

Behandeld door:
Telefoonnummer: 14 0516
Ons kenmerk: Z2023-00006729

Vereniging tot Behoud van
Natuurmonumenten in Nederland
t.a.v.
Postbus 2166
3800 CD AMERSFOORT

Onderwerp: ontwerpbesluit over functiewijziging percelen van wonen, bedrijf en agrarisch naar natuur en uitvoeren van werkzaamheden

Oosterwolde, 7 mei 2025

Beste ,

Op 22 december 2023 hebben wij een aanvraag ontvangen voor de functiewijziging van percelen van wonen, bedrijf en agrarisch naar natuur. Deze aanvraag gaat over de locatie Fochtelooërveen kadastraal bekend OTW02, sectie G, nummers 264, 265, 266, 368, 369, 434 te Fochteloo. Ons ontwerpbesluit krijgt u in deze brief.

Besluit

Op 7 mei 2025 hebben wij besloten dat u geen omgevingsvergunning krijgt. De geweigerde omgevingsvergunning bestaat uit de volgende activiteiten:

1. Handelen in strijd met de ruimtelijke regels.
2. Het uitvoeren van werk of werkzaamheden.

Waarom hebben wij dit besloten?

Wij hebben uw aanvraag getoetst aan de regelgeving. Uw aanvraag voldoet niet aan de regelgeving. In de bijlage(n) vindt u de onderbouwing.

Procedure

De uitgebreide voorbereidingsprocedure is van toepassing op uw aanvraag. Dit houdt in dat we eerst een ontwerpweigeringsbesluit publiceren. Over dit ontwerpbesluit kan iedereen een mening (zienswijze) geven. Als er een zienswijze wordt ingediend, onderzoeken wij of er reden is een ander besluit te nemen dan het ontwerpbesluit. U krijgt altijd schriftelijk bericht van het definitieve besluit, waarbij we ook de mogelijkheden van beroep vermelden.

Bent u het niet eens met ons ontwerpbesluit?

Als u het niet eens bent met dit ontwerpbesluit, dan kunt u uw mening (zienswijze) geven. In de bijlage leest u hoe u dat kunt doen onder het kopje Zienswijze en beroepsmogelijkheden.

Publicatie

Wij publiceren het ontwerpweigeringsbesluit op www.overheid.nl/berichten-over-uw-buurt en als service in de Nieuwe Ooststellingwerver en de Nieuwe Ooststellingwerver huis aan huis. Wij leggen de geweigerde ontwerpomgevingsvergunning met de bijbehorende stukken zes weken ter inzage.

Wat kost deze geweigerde vergunning?

In de gemeentelijke legesverordening staat dat u ook voor een geweigerde vergunning leges moet betalen. U moet € 9.861,30 betalen. U ontvangt hiervan binnenkort de nota. In de bijlagen vindt u de onderbouwing.

Heeft u vragen?

Als u nog vragen heeft kunt u contact met ons opnemen. Via telefoonnummer 14 0516 of per e-mail via vergunningen@owo-gemeenten.nl. Bellen kan maandag t/m donderdag van 8.30 tot 16.30 uur en vrijdag van 8.30 tot 12.30 uur. Wilt u hierbij het zaaknummer Z2023-00006729 vermelden?

Met vriendelijke groet,

namens burgemeester en wethouders van Gemeente Ooststellingwerf.

Teamleider Vergunningen

De volgende bijlagen maken deel uit van dit besluit:

- Documenten bij het besluit
- Begrippen
- Inhoudelijke beoordeling
- Legesbedragen
- Bent u het niet eens met ons besluit?

BIJLAGEN bij geweigerde omgevingsvergunning Z2023-00006729

Documenten bij het besluit

De onderstaande documenten maken onderdeel uit van dit besluit. Wij wijzen u erop dat het formaat en de schaal van tekeningen op papier kunnen afwijken. De digitale versie van de tekening(en) die bij dit besluit zijn meegestuurd, zijn leidend.

- B_4 GIS_schetsontwerp_FVweg_8-10_pdf. Identificatienummer D2023-00048689
- B_4 Schets_maatregelenNM percelenFVweg8_10. Identificatienummer D2023-00048686
- B_4 beheertypen_projectgebied_NM. Identificatienummer D2023-00048683
- B_3 bodem Fochteloerveen_8-10_P04438. Identificatienummer D2023-00048690
- B_1_BO_Archeologie_Fochtelorveenweg. Identificatienummer D2023-00048688
- B_Aanvraagdocument publiceerbaar. Identificatienummer D2023-00048687
- B_2 Onderzoekvervolgstappen_Wnb_FVweg_8-10. Identificatienummer D2023-00048685
- B_ROB_locatie_omgeving_FVweg_8_en_10_pdf. Identificatienummer D2023-00048684
- B_491807-S-2-0001_pdf. Identificatienummer D2024-00017325
- B_491807-S-2-0003_pdf. Identificatienummer D2024-00017326
- B_491807-DP-2-0001_pdf. Identificatienummer D2024-00017324
- B_Raap bureauonderzoek herstel droge heide Fochteloerveld Fochteloo 16 okt. '24. Identificatienummer D2024-00044614

Begrippen

APV:	Algemene plaatselijke verordening
Awb:	Algemene wet bestuursrecht
Bor:	Besluit omgevingsrecht
Mor:	Regeling omgevingsrecht
OLO:	Omgevingsloket online (website waar u de aanvraag heeft ingediend)
Wabo:	Wet algemene bepalingen omgevingsrecht

Inhoudelijke beoordeling

De uitgebreide voorbereidingsprocedure is van toepassing op het besluit (artikel 3.10 Wabo).
Op basis van de onderstaande overwegingen weigeren wij de omgevingsvergunning:

1. Handelen in strijd met de ruimtelijke regels.

De aanvraag omgevingsvergunning ziet op de activiteit "handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening", zoals genoemd in artikel 2.1, lid 1 onder c, Wabo. Uw aanvraag is getoetst aan artikel 2.12, lid 1 Wabo en het bestemmingsplan "Buitengebied 2016, laatstelijk gedeeltelijk gewijzigd bij besluit van 26 maart 2019 (Veegplan)".

Uw aanvraag voldoet niet aan de bestemming "enkelbestemming 'Agrarisch', Bedrijf – Natuurbeheer, Wonen en Natuur 2" (artikel 33, 9 en 19 van het bestemmingsplan) omdat het inrichten van natuur ter plaatse van de bestemming 'Agrarisch, Wonen en Bedrijf -Natuurbeheer' en het uitvoeren van hydrologische maatregelen ter plaatse van de bestemming Natuur 2 met dubbelbestemming Waarde – Cultuurhistorie 1 in strijd is met het gebruik van het vigerende bestemmingsplan. Wij kunnen afwijken van het bestemmingsplan als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Daarbij hebben wij een ruime beleidsvrijheid om te bepalen of een bepaalde ontwikkeling met de daarbij behorende maatvoeringen, uit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening acceptabel is. Bij de afweging mag het recht niet onjuist worden toegepast en moeten wij alle (individuele) belangen op een zorgvuldige wijze afwegen.

Voor het project is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. De belangrijkste conclusie van deze ruimtelijke onderbouwing is dat het project in overeenstemming is met de relevante beleidsuitgangspunten. Op zowel provinciaal als gemeentelijk niveau. Het project past in het rijksbeleid en provinciaal beleid zoals verwoord in het Streekplan Fryslân en de Verordening Romte Fryslân.

De ruimtelijke onderbouwing is als bijlage bij dit besluit toegevoegd en maakt deel uit van dit besluit.

Het project veroorzaakt verder geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving.

Motivering om de gevraagde vergunning te weigeren:

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27, lid 1 van de Wabo in combinatie met artikel 6.5, lid 1 van het Bor is het college van burgemeester en wethouders verplicht om een aanvraag welke betrekking heeft op de activiteit 'planologisch strijdig gebruik' ex artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo en waarvoor een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo wordt verleend, voor te leggen aan de gemeenteraad. De gemeenteraad dient doormiddel van een verklaring aan te geven of deze wel of geen bedenkingen tegen het project heeft. Op grond van artikel 6.5, lid 3 van het Bor kan de gemeenteraad categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet vereist is. Op grond van artikel 6.5, lid 3 van het Bor kan de gemeenteraad categorieën gevallen aanwijzen waarin een verklaring niet vereist is. De raad van de gemeente Ooststellingwerf heeft in zijn vergadering van 18 december 2012, met toepassing van artikel 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor), besloten tot het aanwijzen van categorieën van gevallen waarin een verklaring van geen bedenkingen niet vereist is. Het onderhavige project behoort niet tot een dergelijk aangewezen categorie, zodat een verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad nodig is. Wij hebben de gemeenteraad verzocht om een verklaring van geen bedenkingen af te geven. De raad heeft in haar vergadering van 25 maart 2025 verklaard bedenkingen te hebben tegen de realisatie van dit project.

De raad heeft geen verklaring van geen bedenkingen verleend. De raad geeft aan dat er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening omdat er een woning uit de woningvoorraad wordt onttrokken. Omdat de verklaring van geen bedenkingen niet is afgegeven door de raad, wordt op grond van artikel 2.20a Awb de omgevingsvergunning voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik', zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo en artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo, geweigerd.

2. Het uitvoeren van werk of werkzaamheden.

De aanvraag voor het uitvoeren van (werk)zaamheden (artikel 2.1, lid 1 onder b van de Wabo) hebben wij getoetst aan het bestemmingsplan "Buitengebied 2016, laatstelijk gedeeltelijk gewijzigd bij besluit van 26 maart 2019 (Veegplan) ". In het bestemmingsplan zijn criteria opgenomen waarin is omschreven wanneer wij de vergunning kunnen verlenen.

Motivering om de gevraagde vergunning te verlenen:

Wij kunnen uw vergunning alleen verlenen als de onderstaande waarden niet in het geding komen

- de natuurlijke, landschappelijke en cultuurhistorische waarden;
De bestaande landschappelijke, cultuurhistorische en natuurlijke waarden blijven in stand.
- de archeologische waarden;
Het archeologisch onderzoek toont aan dat de archeologische waarden door de werkzaamheden niet onevenredig worden geschaad.

- de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden;
De werkzaamheden belemmeren het gebruik van de aangrenzende gronden niet. Ook vinden er geen onevenredige beperkingen in het gebruik van de aangrenzende gronden plaats.
- de verkeersveiligheid;
De werkzaamheden vinden plaats in het buitengebied op ruime afstand van een weg. De verkeersveiligheid is niet in het geding.

Voor het project is een ruimtelijke onderbouwing opgesteld. De belangrijkste conclusie van deze ruimtelijke onderbouwing is dat het project in overeenstemming is met de relevante beleidsuitgangspunten. Op zowel provinciaal als gemeentelijk niveau. Het project past in het rijksbeleid en provinciaal beleid zoals verwoord in het Streekplan Fryslân en de Verordening Romte Fryslân.

De raad heeft geen verklaring van geen bedenkingen verleend. De raad geeft aan dat er geen sprake is van een goede ruimtelijke ordening omdat er een woning uit de woningvoorraad wordt onttrokken. Omdat de verklaring van geen bedenkingen niet is afgegeven door de raad, wordt op grond van artikel 2.20a Awb de omgevingsvergunning voor de activiteit 'planologisch strijdig gebruik', zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo en artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo, geweigerd.

Omdat er sprake is van onlosmakelijkheid wordt de omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werkzaamheden ook geweigerd.

Legesbedragen

In de gemeentelijke legesverordening staat dat u voor deze geweigerde omgevingsvergunning leges moet betalen.

U kunt de legesverordening raadplegen op <https://lokaleregelgeving.overheid.nl/zoeken>.
De verschuldigde leges zijn als volgt opgebouwd:

Artikel	Omschrijving	Bedrag
2.3.1.1.1a	Omgevingsvergunning bouwactiviteiten als bedoeld in artikel 2.1, 1e lid, onder a, van de Wabo	€9.353,85
2.3.1.1.5	Publicatie kosten	€32,45
2.3.2.1	Aanlegactiviteit	€475,00
Totaal		€9.861,30

Bent u het niet eens met ons besluit?

Als u het niet eens bent met dit besluit dan kunt u binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit bezwaar indienen. Dit doet u door een bezwaarschrift te sturen naar:

Gemeente Ooststellingwerf
T.a.v. de commissie van advies voor de bezwaarschriften
Afdeling Concernzaken
Postbus 38
8430 AA Oosterwolde.

Wat moet er in uw bezwaar staan?

In het bezwaarschrift zet u:

- de datum van verzending van uw bezwaarschrift;
- uw naam, adres en graag het telefoonnummer waarop u overdag te bereiken bent;
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt (vermeld de verzenddatum en het kenmerk van het besluit of stuur een kopie van dit besluit mee);

- de reden waarom u het niet met ons besluit eens bent;
- uw handtekening.

Zorg ervoor dat u het bezwaarschrift indient binnen zes weken na de dag waarop dit besluit is verzonden. Daarmee voorkomt u dat wij uw bezwaarschrift niet meer kunnen behandelen.

Voorlopige voorziening

Met een bezwaarschrift houdt u de werking van het besluit niet tegen. Als u dat wel wilt, dan kunt u schriftelijk vragen om een voorlopige voorziening bij de voorzieningenrechter. U kunt dit alleen doen als u al een bezwaarschrift heeft ingediend. Ook moet u kunnen aangeven waarom u de voorziening dringend nodig heeft. Uw verzoek om voorlopige voorziening stuurt u naar:

Rechtbank Noord-Nederland
Afdeling Bestuursrecht
Postbus 150
9700 AD Groningen

U kunt ook digitaal een voorlopige voorziening aanvragen via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u beschikken over een elektronische handtekening (DigiD).

Let op: aan een voorlopige voorziening zijn kosten (griffierecht) verbonden. Meer informatie over de hoogte van het griffierecht en de manier van betalen, kunt u krijgen bij de griffie van de rechtbank.