

Besluit weigeren van de omgevingsvergunning voor het de nieuwbouw van de Aldi

Adres Dertien Aprilstraat 46 te Oosterwolde
Besluitdatum: 30 april 2020
Besluitnummer: OV-2019-9556

Aanvrager:
Aldi Drachten B.V.
Het Helmhout 1, 9206 AZ Drachten

Gemachtigde:
KPMS Bouwadvies B.V.
K R Poststraat 90 3, 8441 ER Heerenveen

Burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf hebben op 5 december 2019 een aanvraag om omgevingsvergunning ontvangen voor de aanleg en/of bouw op en het gebruik van de gronden binnen het perceel aan de Dertien Aprilstraat 46 in Oosterwolde voor een supermarkt. De aanvraag is geregistreerd onder nummer OV-2019-9556 (OLO nummer: 4818481).

Kadastrale gegevens

De in de aanvraag bedoelde activiteit zal plaatsvinden op het perceel kadastraal bekend als gemeente Oosterwolde sectie C, nummer 3700, nummer 4048 en nummer 4049.

Besluit

Wij **weigeren** de omgevingsvergunning.

Activiteiten

De omgevingsvergunning bestaat uit de volgende activiteiten:

- Bouwen
- Reclame
- Uitrit aanleggen of veranderen
- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Documenten bij beschikking

De volgende documenten maken deel uit van besluit:

1. Publiceerbare aanvraag
2. 02-Plattegrond_181129
3. 03-Gevels_181126
4. Locatiestudie Situatie 180302
5. Ruimtelijke onderbouwing
6. Raadsbesluit van 29 april 2020

Omgevingsvergunning procedure

De omgevingsvergunning is met de uitgebreide procedure van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) voorbereid.

De aanvraag voor het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan (handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening) (artikel 2.1, lid 1, onder c van de Wabo) is getoetst aan artikel 2.12 van de Wabo (beoordelingscriteria voor het gebruik van gronden en bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan etc.).

De aanvraag voor het maken, hebben, veranderen of het veranderen van het gebruik van een uitweg (artikel 2.2, lid 1, onder e van de Wabo) is getoetst aan artikel 2.18 van de Wabo en artikel 2:12 van de Algemene plaatselijke verordening (APV) (beoordelingscriteria voor het maken, te hebben of te veranderen van een uitweg).

De aanvraag voor het maken of voeren van (handels)reclame (artikel 2.2, lid 1, onder h van de Wabo) is getoetst aan artikel 2.18 van de Wabo en artikel 4:16 van de Algemene plaatselijke verordening van de gemeente Ooststellingwerf (APV) (beoordelingscriteria voor een het hebben of plaatsen van reclame).

Gebleken is dat uw aanvraag niet aan bovenstaande voldoet en daarom **weigeren** wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze aan de hand van de Mor getoetst op ontvankelijkheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Overwegingen

Bij het nemen van dit besluit hebben wij het volgende overwogen.

• **Het bouwen van een bouwwerk**

De aanvraag omgevingsvergunning voor de activiteit 'bouwen' is getoetst aan artikel 2.10 van de Wabo. Indien geen weigeringsgronden aanwezig zijn, kunnen en moeten wij de gevraagde vergunning verlenen.

d. Bestemmingsplan

Het voor de gronden binnen het perceel aan de Dertien Aprilstraat 46 geldende bestemmingsplan is het plan "Bedrijventerreinen". Dit plan is op 17 september 2013 door de raad vastgesteld. Op grond van dit plan hebben de betreffende gronden de bestemming "Bedrijventerrein".

Uw aanvraag is in strijd met het bepaalde in artikel 5 van de regels van dit bestemmingsplan waaraan getoetst is. Voor de onderbouwing hiervan verwijzen wij naar de overwegingen onder de kop 'Planologisch strijdig gebruik' hierna.

• **Planologisch strijdig gebruik** *(het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, een beheersverordening, een exploitatieplan, regels gesteld door Rijk of Provincie of een voorbereidingsbesluit ex artikel 2.1, lid 1 onder c, van de Wabo).*

Zoals hiervoor is opgemerkt is het voor de hier betreffende gronden geldende bestemmingsplan het plan "Bedrijventerreinen" en hebben de gronden de bestemming "Bedrijventerrein".

De aanvraag om omgevingsvergunning is in strijd met het bepaalde in artikel 5, lid 5, aanhef en onder c. van de regels van dit plan. Hierin is namelijk het volgende bepaald.

Artikel 5.5

Het gebruik van de gronden en bouwwerken met de bestemming 'Bedrijventerrein' is aan een aantal beperkingen gebonden.

De gronden en bouwwerken mogen niet:

[. . .]

c. worden gebruikt voor detailhandel, tenzij het gronden betreft ter plaatse van de aanduiding:

1. 'specifieke vorm van detailhandel - perifere detailhandel categorie A': perifere detailhandel categorie A is toegestaan;
2. 'specifieke vorm van detailhandel - perifere detailhandel categorie B': perifere detailhandel categorie B is toegestaan;
3. 'specifieke vorm van detailhandel - rioleringsbenodigdheden': in welk geval detailhandel in rioleringsbenodigdheden is toegestaan;
4. 'verkooppunt motorbrandstoffen zonder lpg': een verkooppunt van motorbrandstoffen zonder lpg is toegestaan.

In samenhang met artikel 5, lid 5.1, onder g. en onder h. is op grond van de regels op de gronden aangeduid als "specifieke vorm van detailhandel - perifere detailhandel categorie A" en specifieke vorm van detailhandel - perifere detailhandel categorie B" achtereenvolgens "perifere detailhandel categorie A" en "perifere detailhandel categorie B" "met daaraan ondergeschikt[e] detailhandel in aanverwante artikelen" mogelijk.

Op grond van artikel 1, lid 41 is "perifere detailhandel categorie A" "detailhandel die qua volumineuze aard van de goederen, gevaar en hinder of dagelijkse bevoorrading niet meer goed inpasbaar is in de bestaande winkelcentra [. . .]". "Perifere detailhandel categorie B" is op grond van lid 42 van artikel 1 "detailhandel die qua volumineuze aard van de goederen, gevaar en hinder of dagelijkse bevoorrading niet meer goed inpasbaar is in de bestaande winkelcentra, waaronder uitsluitend worden begrepen:

1. detailhandel in brandbare of explosiegevaarlijke stoffen;
2. detailhandel in auto's boven, caravans en tenten, keukens, badkamers, meubelen, bouwmaterialen, landbouwwerktuigen, tuincentra, plant- en dierbenodigdheden, fietsen en autoaccessoires".

De hier betreffende gronden zijn niet aangeduid met een van deze aanduidingen. Op basis van de overwegingen hiervoor zijn wij van oordeel dat de aanvraag in strijd is met het bestemmingsplan. Een supermarkt is daarbij naar ons oordeel detailhandel die "qua volumineuze aard van de goederen, gevaar en hinder of dagelijkse bevoorrading" wel goed past in een bestaand winkelcentrum in het algemeen en in het winkelcentrum van Oosterwolde (de Stationsstraat en directe omgeving) in het bijzonder. Ter onderbouwing voor dit oordeel verwijzen wij onder andere naar de in het winkelcentrum gevestigde supermarkten aan het Stipeplein 14 en de Trambaan 9. Een en ander blijkt ook uit de ruimtelijke onderbouwing bij de aanvraag. Hierin is namelijk opgemerkt dat 'de bouw van een supermarkt op deze locatie [zijnde het perceel aan de Dertien Aprilstraat 46] niet past binnen de regels van het geldende bestemmingsplan. De functie detailhandel (supermarkt) is niet mogelijk binnen de bestemming 'Bedrijventerrein'(pagina 6).

Verklaring van geen bedenkingen

Op grond van artikel 2.27 van de Wabo, in samenhang met artikel 6.5 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor) mag een omgevingsvergunning op grond van artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wabo (waarvan hier sprake is) pas worden verleend nadat de raad heeft verklaard dat het geen bedenkingen heeft tegen het verlenen van de vergunning.

De raad heeft op 29 april 2020 besloten dat het voornemens is om het afgeven van de verklaring van geen bedenkingen te **weigeren**. Op 18 december 2012 heeft de raad – artikel 2.27 van de Wabo en artikel 6.5, lid 1 en lid 3 van het Besluit omgevingsrecht in overweging nemende – besloten categorieën van gevallen aan te wijzen waarin een verklaring van geen bedenkingen van de raad niet nodig is en hierin het besluit aan ons college te laten. In het besluit van de raad van 18 december 2012 is als categorie van gevallen aangewezen die gevallen waarbij "geen zienswijzen tegen een ontwerp omgevingsvergunning/ontwerp verklaring van geen bedenkingen zijn ingediend". Dit betekent dat ons college, wanneer er geen zienswijzen op de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen en de ontwerp-omgevingsvergunning zijn ontvangen de omgevingsvergunning definitief kan weigeren.

Op grond van artikel 2.1, lid 1, onder c. van de Wabo in samenhang met artikel 2.12 van de Wabo kan een omgevingsvergunning voor het gebruiken van gronden en bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan alleen worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening.

De hier betreffende gronden liggen buiten het “kernwinkelgebied” zoals opgenomen in het Masterplan Oosterwolde Centrum – Venekoten Noord (hierna: masterplan) en voor zover dat in de voorliggende situatie belangrijk is ook zoals opgenomen in de Structuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 (hierna: structuurvisie). Het masterplan en de structuurvisie zijn door de raad achtereenvolgens vastgesteld op 28 januari 2014 en 15 september 2009. De gronden in het winkelcentrum van Oosterwolde zijn aangewezen als “kernwinkelgebied”. Op hoofdlijnen betreft dit de gronden in het gebied om de Stationsstraat. In de structuurvisie en het masterplan is de keuze gemaakt ‘voor één kernwinkelgebied waarin alle toekomstige detailhandelsontwikkelingen plaatsvinden’ en ‘alleen binnen dit gebied nieuwe winkelvestigingen toe te staan en daarbuiten niet’. Het project past dan ook niet binnen het masterplan en de structuurvisie.

Om het detailhandelsbeleid van onze gemeente zoals opgenomen in onder andere het masterplan en ontwikkelingen zoals het hier voorliggende project op basis van de beschikbare kennis en kunde van dit moment te kunnen beoordelen hebben wij een detailhandelsstructuuronderzoek voor supermarkten in Oosterwolde uit laten voeren. Op basis van de resultaten van dit onderzoek komt de raad tot het volgende oordeel voor wat betreft de uitbreidingsmogelijkheden voor supermarkten in Oosterwolde.

1. “Een substantiële uitbreiding van het winkelaanbod van supermarkten zonder sanering elders is op kwantitatieve gronden in alle gevallen onverantwoord”. Een dergelijke uitbreiding kan ‘op termijn leiden tot sluiting van één of meer supermarkten en andere ondernemingen in de dagelijkse sector, zowel buiten als binnen het winkelcentrum’. “Het wegvallen van supermarkten uit het centrum van Oosterwolde vormt een grote bedreiging voor de positie en relevantie van het centrum als geheel”.
2. “Supermarkten [zijn] in toenemende mate structuurbepalend: het supermarktaanbod dicteert in belangrijke mate de keuze van de consument voor een bepaald winkel- of centrumgebied. Bij een goede ruimtelijke inpassing profiteren omliggende winkels bovendien direct van de trekkracht van de supermarkt. Consumenten kiezen bij voorkeur voor één winkel(gebied) met een zo compleet mogelijk aanbod; de kans is klein dat een bezoek aan een supermarkt buiten het winkelcentrum gecombineerd wordt met een bezoek aan het winkelcentrum”.

De raad leest in de resultaten van het uitgevoerde detailhandelonderzoek ook de bevestiging dat de door de raad in de Structuurvisie Ooststellingwerf 2010-2020-2030 en het Masterplan Oosterwolde Centrum – Venekoten Noord gemaakte keuze ‘voor één kernwinkelgebied waarin alle toekomstige detailhandelontwikkelingen plaatsvinden’ en ‘alleen binnen dit gebied nieuwe winkelvestigingen toe te staan en daarbuiten niet’ ook op basis van de situatie van dit moment nog altijd een redelijke keuze is om te maken. De raad ziet – ook op basis van de in de aanvraag opgenomen overwegingen – dan ook geen aanleiding om van het beleid af te wijken.

Belangenafweging

Het afwijken van de regels ruimtelijke ordening is naar het oordeel van de raad in de voorliggende situatie in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Daarbij acht de raad het belang van de aanvrager dat zij omschrijft als:

- a. de mogelijkheid om in Oosterwolde een marktpositie te verwerven, en
- b. de mogelijkheid om in Oosterwolde een supermarkt uit te baten;

ondergeschikt aan het algemeen belang dat baat heeft bij een goede ruimtelijke ordening. Onder een goede ruimtelijke ordening begrijpt de raad ook een aanvaardbaar woon- en leefmilieu alsook een aanvaardbaar ondernemersklimaat. Op basis van de hiervoor opgenomen overwegingen is de raad van oordeel dat het verlenen van de aangevraagde vergunning zoals bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c. van de Wabo in samenhang met artikel 2.12 van de Wabo hier niet aan bijdraagt.

Alles in overweging nemende weigert de raad om een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de omgevingsvergunning. Voor een volledige onderbouwing van de weigering verwijzen wij naar het besluit van de raad van 29 april 2020.

Conclusie

Op grond van artikel 2.20a van de Wabo moet ons college de gevraagde omgevingsvergunning weigeren wanneer de raad geweigerd heeft een verklaring van geen bedenkingen af te geven voor de vergunning.

Zienswijze

Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) is van toepassing op de voorbereiding van de beschikking op de aanvraag om omgevingsvergunning, indien de aanvraag geheel of gedeeltelijk betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder c Wabo (planologisch strijdig gebruik).

De ontwerpbeschikking, waarin wij kenbaar hebben gemaakt om voornemens te zijn om de gevraagde vergunning te weigeren, is gepubliceerd in de Staatscourant, op de Gemeentepagina en op de internetpagina van de gemeente. De ontwerpbeschikking lag in de periode vanaf vrijdag 22 mei 2020 tot en met donderdag 2 juli 2020 ter inzage. In deze periode kom iedereen een zienswijze indienen.

Van de mogelijkheid tot het indienen van een zienswijze is geen gebruik gemaakt. Wij hebben geen zienswijzen op de weigering van de ontwerp-omgevingsvergunning of de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen ontvangen. Dit betekent dat – op grond van het besluit van de raad van 18 december 2012 – een verklaring van geen bedenkingen van de raad niet nodig is en de raad het besluit aan ons college laat. Op basis hiervan en de hiervoor opgenomen overwegingen weigeren wij dan ook de omgevingsvergunning.

Dit besluit is opgesteld en ondertekend met inachtneming van het Besluit mandaat OWO-VTH 2016.

Met vriendelijke groet,
namens burgemeester en wethouders van Ooststellingwerf

G. Nijholt
Afdelingsmanager OWO-VTH

Rechtsmiddelen (beroep)

Op grond van artikel 8.1 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) kunnen belanghebbenden met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd een beroepschrift indienen bij:

Rechtbank Noord Nederland,
Afdeling bestuursrecht,
Postbus 150,
9700 AD Groningen.

In principe staat het beroep alleen open voor belanghebbenden die tijdig hun zienswijze hebben ingebracht tegen de desbetreffende ontwerp-beschikking.

Tevens kunnen belanghebbenden - voor zover zij daarbij een spoedeisend belang hebben - op grond van artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht voorlopige voorziening tot schorsing van dit besluit vragen. Dit verzoek moet ingediend worden bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

Formulierversie
2019.01

Aanvraaggegevens

Publiceerbare aanvraag/melding

Aanvraagnummer	4818481
Aanvraagnaam	Nieuwbouw Aldi Dertien Aprilstraat 46 Oosterwolde
Uw referentiecode	18006-96
Ingediend op	05-12-2019
Soort procedure	Onbekend
Projectomschrijving	Nieuwbouw van een Aldi aan de Dertien Aprilstraat 46 te Oosterwolde
Opmerking	-
Gefaseerd	Nee
Blokkerende onderdelen weglaten	Ja
Kosten openbaar maken	Nee
Bijlagen die later komen	Verzoek later in te dienen constructieve detailgegevens. De gegevens en bescheiden met betrekking tot belastingen en belastingcombinaties (sterkte en stabiliteit) en de uiterste grenstoestand van alle constructieve delen van het bouwwerk alsmede van het bouwwerk als geheel worden binnen een termijn van drie weken voor de start van de uitvoering van de desbetreffende handeling overlegd.
Bijlagen n.v.t. of al bekend	In overleg met de gemeente.
Bevoegd gezag	
Naam:	Gemeente Ooststellingwerf
Bezoekadres:	't Oost 11 8431 LE Oosterwolde
Postadres:	Postbus 38 8430 AA Oosterwolde
Telefoonnummer:	14 0516
Faxnummer:	0516566215
E-mailadres:	gemeente@ooststellingwerf.nl
Website:	www.ooststellingwerf.nl
Bereikbaar op:	Maa t/m don 08:30 tot 16:30 Vrij 08:30 t/m 12:30

Overzicht bijgevoegde modulebladen

Aanvraaggegevens

Locatie van de werkzaamheden

Werkzaamheden en onderdelen

Overig bouwwerk bouwen

- Bouwen

Reclame plaatsen

- Reclame

Uitrit aanleggen of veranderen

- Uitrit aanleggen of veranderen

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

- Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Bijlagen

Formulierversie
2019.01

Locatie

1 Kadastraal perceelnummer

Burgerlijke gemeente Ooststellingwerf

Kadastrale gemeente Oosterwolde

Kadastrale sectie C

Kadastraal perceelnummer 3700

Bouwplannaam -

Bouwnummer -

Gelden de werkzaamheden in deze
aanvraag/melding voor meerdere
adressen of percelen? ☒ Ja
☐ Nee

Specificatie locatie Gemeente Oosterwolde, sectie C, perceelnummers 3700,
4068 en 4069

Bouwen

Overig bouwwerk bouwen

1 De bouwwerkzaamheden

Wat is er op het bouwwerk van toepassing?

- ☐ Het wordt geheel vervangen
☐ Het wordt gedeeltelijk vervangen
☒ Het wordt nieuw geplaatst

Eventuele toelichting

-

Hebt u voor deze bouwwerkzaamheden al eerder een vergunning aangevraagd?

- ☐ Ja
☒ Nee

2 Plaats van het bouwwerk

Waar gaat u bouwen?

Terrein

3 Bruto vloeroppervlakte bouwwerk

Verandert de bruto vloeroppervlakte van het bouwwerk door de bouwwerkzaamheden?

- ☒ Ja
☐ Nee

Wat is de bruto vloeroppervlakte van het bouwwerk in m2 voor uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

0

Wat is de bruto vloeroppervlakte van het bouwwerk in m2 na uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

1780

4 Bruto inhoud bouwwerk

Verandert de bruto inhoud van het bouwwerk door de bouwwerkzaamheden?

- ☒ Ja
☐ Nee

Wat is de bruto inhoud van het bouwwerk in m3 voor uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

0

Wat is de bruto inhoud van het bouwwerk in m3 na uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

10324

5 Oppervlakte bebouwd terrein

Verandert de bebouwde oppervlakte van het terrein na uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

- ☒ Ja
☐ Nee

Wat is de bebouwde oppervlakte van het terrein in m2 voor uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

0

Wat is de bebouwde oppervlakte van het terrein in m2 na uitvoering van de bouwwerkzaamheden?

2040

6 Seizoensgebonden en tijdelijke bouwwerken

Gaat het om een seizoengebonden bouwwerk?

☐ Ja

☒ Nee

Gaat het om een tijdelijk bouwwerk?

☐ Ja

☒ Nee

7 Gebruik

Waar gebruikt u het bouwwerk en/of terrein momenteel voor?

☐ Wonen

☒ Overige gebruiksfuncties

Geef aan waar u het bouwwerk en/of terrein momenteel voor gebruikt.

Winkelfunctie

Waar gaat u het bouwwerk voor gebruiken?

☐ Wonen

☒ Overige gebruiksfuncties

Geef aan waar u het bouwwerk voor gaat gebruiken.

Winkelfunctie

8 Gebruiksfuncties

In onderstaande tabel staan in de eerste kolom mogelijke gebruiksfuncties die in een bouwwerk kunnen voorkomen. Vul voor alle gebruiksfuncties die voor u van toepassing zijn het aantal personen, de totale gebruiksoppervlakte en de totale vloeroppervlakte van het verblijfsgebied in m2 in hele getallen in.

Gebruiksfunctie	Aantal personen	Gebruiksoppervlakte (m2)	Verblijfsoppervlakte (m2)
Bijeenkomst			
Cel			
Gezondheidszorg			
Industrie			
Kantoor			
Logies			
Onderwijs			
Sport			
Winkel	85	1780	979
Overige gebruiksfuncties			

9 Uiterlijk bouwwerk/welstand

Beschrijf van de onderstaande onderdelen de materialen en kleuren die u voor het bouwwerk gebruikt. U mag het veld leeg laten als u materialen en kleuren in de bijlagen vermeldt

Onderdelen	Materiaal	Kleur
Gevels	Zie tekening	Zie tekening
- Plint gebouw	Zie tekening	Zie tekening
- Gevelbekleding	Zie tekening	Zie tekening
- Borstweringen	Zie tekening	Zie tekening
- Voegwerk	Zie tekening	Zie tekening
Kozijnen	Zie tekening	Zie tekening
- Ramen	Zie tekening	Zie tekening
- Deuren	Zie tekening	Zie tekening
- Luiken	Zie tekening	Zie tekening
Dakgoten en boeidelen	Zie tekening	Zie tekening
Dakbedekking	Zie tekening	Zie tekening

Vul hier overige onderdelen en -
bijbehorende materialen en kleuren
in.

10 Mondeling toelichten

Ik wil mijn bouwplan
mondeling toelichten voor
de welstandscommissie/
stadsbouwmeester.

- ☐ Ja
☒ Nee

Reclame

Reclame plaatsen

1 Reclame plaatsen

Wat wilt u precies gaan doen?

- ☒ Een nieuwe handelsreclame plaatsen
- ☐ Een bestaande handelsreclame wijzigen
- ☐ Een bestaande handelsreclame vervangen
- ☐ Anders

Waar gaat u de reclame plaatsen?

Hoofdgebouw

Is de reclame tijdelijk of permanent?

- ☒ Permanent
- ☐ Tijdelijk

Geef eventueel een toelichting op uw werkzaamheden

Aan het hoofdgebouw komt diverse handelsreclame en een reclamezuil op het terrein

2 Details reclame

Hoeveel reclameobjecten betreft het?

5

Wat is de afmeting van de reclame?

Zie productblad in de bijlage

Wat is de hoogte van de reclame gemeten vanaf het maaiveld tot aan de onderkant van de reclame?

De letter A: 1200mm (op de gevel)
De tekst ALDI: 4580mm (op de gevel)
De tekst ALDI: 3000mm (op een reclamezuil)

Geef een omschrijving van het uiterlijk, materiaalgebruik en verlichting.

Zie productblad in de bijlage

Wat is de tekst van de reclame?

Zie productblad in de bijlage

Wie maakt of voert reclame op of bij de onroerende zaak?

- ☐ Eigenaar
- ☐ Beperkt zakelijk gerechtigde
- ☐ Gebruiker
- ☒ Anders

Geef naam, adres en woonplaats van degene die reclame maakt of voert.

Leverancier reclame en signing (n.t.b.)

Uitrit aanleggen of veranderen

1 Uitrit op provinciale weg

Betreft het een in- of uitrit op een provinciale weg?

- ☐ Ja
☒ Nee

2 Uitrit aanleggen of veranderen

Wat wilt u precies gaan doen?

- ☒ Een nieuwe in- of uitrit aanleggen
☐ Een bestaande in- of uitrit veranderen
☐ Anders

Geef eventueel een toelichting op wat u gaat doen.

Het aanleggen van twee inritten

Aan welk erf ligt de in- of uitrit?

- ☒ Voorerf
☐ Zijerf
☐ Achtererf

Vul de straatnaam in waar de in- of uitrit op uitkomt.

Drie stellingenweg en Houtwal

3 Details uitrit

Wat zijn de afmetingen van de nieuwe in- of uitrit?

27 mtr breed Dertien Aprilstraat
10 mtr breed Houtwal

Welk materiaal wordt gebruikt?

Bestrating en asfalt

Zijn er obstakels aanwezig die het aanleggen of het gebruiken van de in- of uitrit in de weg staan?

- ☐ Ja
☒ Nee

Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

1 Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening

Met welke regels voor ruimtelijke ordening zijn de voorgenomen werkzaamheden in strijd?

- ☒ Bestemmingsplan
- ☐ Beheersverordening
- ☐ Exploitatieplan
- ☐ Regels op grond van de provinciale verordening
- ☐ Regels op grond van een AMvB
- ☐ Regels van het voorbereidingsbesluit

Beschrijf hoe en in welke mate de voorgenomen werkzaamheden in strijd zijn met de regels voor ruimtelijke ordening.

De bouw van een supermarkt op deze locatie past niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan. De functie detailhandel (supermarkt) is niet mogelijk binnen de bestemming 'Bedrijventerrein'. Bovendien laat ook de binnenplanse afwijkmogelijkheid (aanduiding wro-zone – ontheffingsgebied), waarbinnen verruimde mogelijkheden kunnen worden geboden voor perifere detailhandel (categorie B) een supermarkt niet toe. Het beoogde bouwplan is qua maatvoering overigens wel mogelijk binnen de bouwregels van de bestemming 'Bedrijventerrein'.

Beschrijf het huidige gebruik van de gronden of het bouwwerk.

Bedrijventerrein

Beschrijf het beoogde gebruik van de gronden of het bouwwerk.

Winkelfunctie

Beschrijf de gevolgen van het beoogde gebruik voor de ruimtelijke ordening.

Zie rapport ruimtelijke onderbouwing

Is het beoogde gebruik tijdelijk van aard?

- ☐ Ja
- ☒ Nee

Hebt u een rapport nodig waarin de archeologische waarde van het terrein dat zal worden verstoord in voldoende mate is vastgelegd?

- ☒ Ja
- ☐ Nee

Wordt er afgeweken van het exploitatieplan?

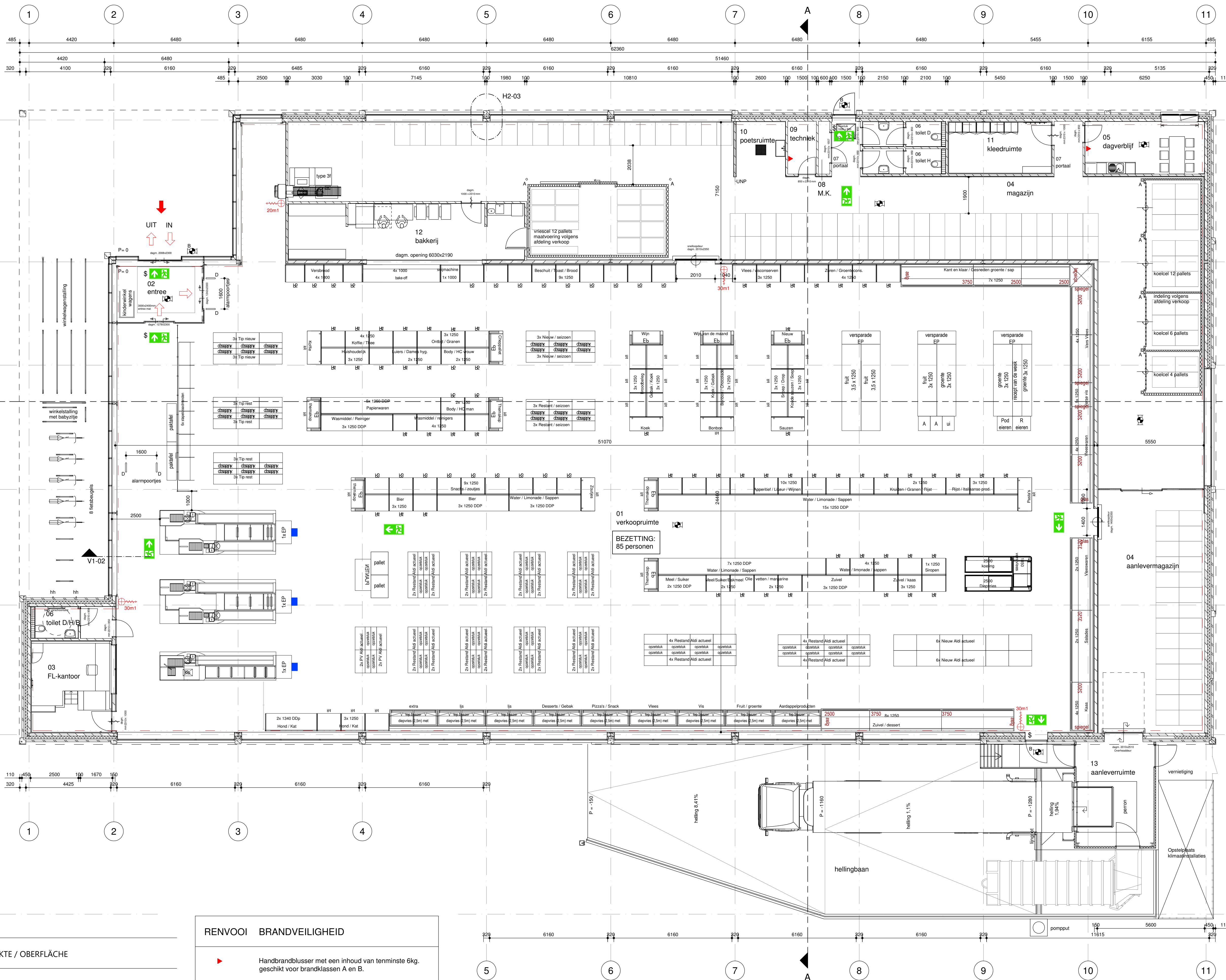
- ☐ Ja
- ☒ Nee

Bijlagen

Formele bijlagen

Naam bijlage	Bestandsnaam	Type	Datum ingediend	Status document
02-Plattegrond_181129	18006-96_02-Plattegrond_181129.pdf	Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen complexere bouwwerken Welstand	2019-12-05	In behandeling
03-Gevels_181126	18006-96_03-Gevels_181126.pdf	Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen complexere bouwwerken Welstand	2019-12-05	In behandeling
04-Doorsneden_181126	18006-96_04-Doorsneden_1-81126-.pdf	Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen complexere bouwwerken	2019-12-05	In behandeling
05-Principe_details_181126	18006-96_05-Principe_details_181126.pdf	Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen complexere bouwwerken Welstand	2019-12-05	In behandeling
07-Riolering_181128	18006-96_07-Riolering_181128.pdf	Plattegronden, doorsneden en detailtekeningen bouwen complexere bouwwerken Anders	2019-12-05	In behandeling
08-Brandgegevens_181129	18006-96_08-Brandgegevens_181129.pdf	Brandveiligheid	2019-12-05	In behandeling
Bouwbesluitgegevens_181126	18006-96_Bouwbesluitgegevens_181126.pdf	Gezondheid complexere bouwwerken Energiezuinigheid en milieu Anders	2019-12-05	In behandeling
Productinformatie_reclame_181126	18006-96_Productinformatie_reclame_181126.pdf	Welstand Tekeningen reclame Kleurenfotos reclame	2019-12-05	In behandeling
Rapportage_brandveiligheid_181206	18006-96_Rapportage_brandveiligheid_181206.pdf	Brandveiligheid	2019-12-05	In behandeling
Voorontwerp_constructie_181204	18006-96_Voorontwerp_constructie_1-81204-.pdf	Constructieve veiligheid complexere bouwwerken	2019-12-05	In behandeling
Rapport bodemonderzoek 190313	202497-12 rapport bodemonderzoek 13 Aprilstraat 46 Oosterwolde.pdf	Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders	2019-12-05	In behandeling
EPG-berekening 181206	2180471 EPG-berekening Oosterwolde Aldi.pdf	Energiezuinigheid en milieu	2019-12-05	In behandeling

Naam bijlage	Bestandsnaam	Type	Datum ingediend	Status document
Stroomschema_ventilatie 181129	2180471 Principeschets ventilatie Oosterwolde Aldi.pdf	Gezondheid complexere bouwwerken	2019-12-05	In behandeling
Ventilatieberekening 181206	2180471 Ventilatieberekening Oosterwolde Aldi.pdf	Gezondheid complexere bouwwerken	2019-12-05	In behandeling
Locatiestudie Situatie 180302	Locatiestudie_Oosterwolde-Situatie-.pdf	Welstand Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Ontwerptekening nieuwe of gewijzigde uitrit Situatietekening uitrit	2019-12-05	In behandeling
Ruimtelijke onderbouwing 191205	RO_Aldi supermarkt Oosterwolde_v2-_december 2019.pdf	Bestemmingsplan, beheersverordening en bouwverordening complexere bouwwerken Gegevens Handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening Anders	2019-12-05	In behandeling

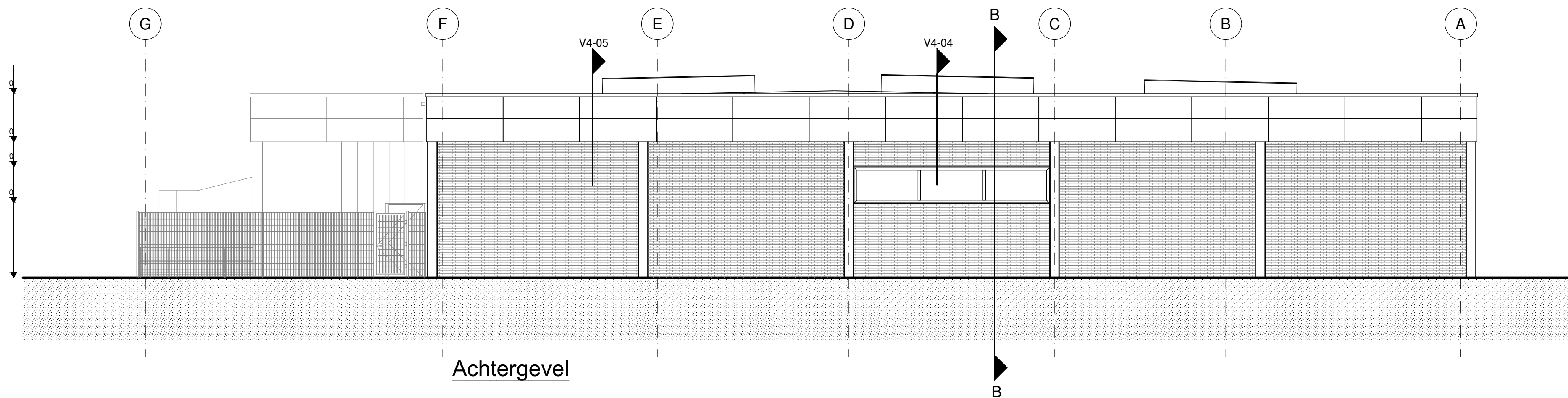
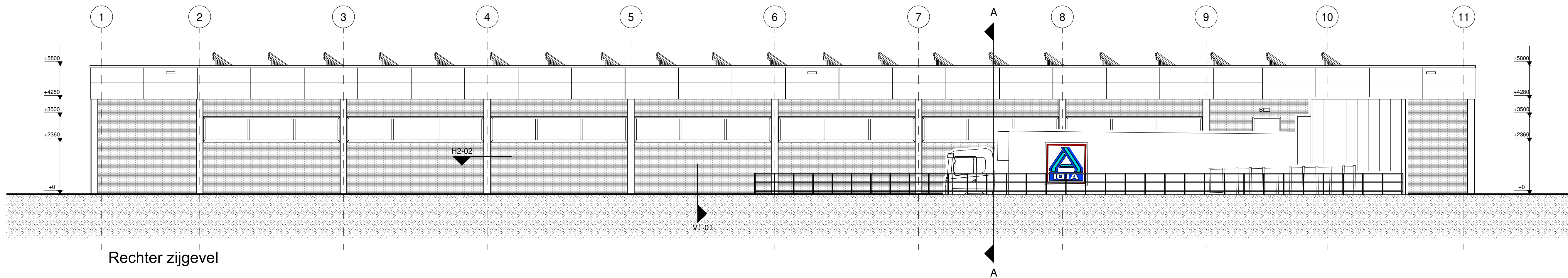
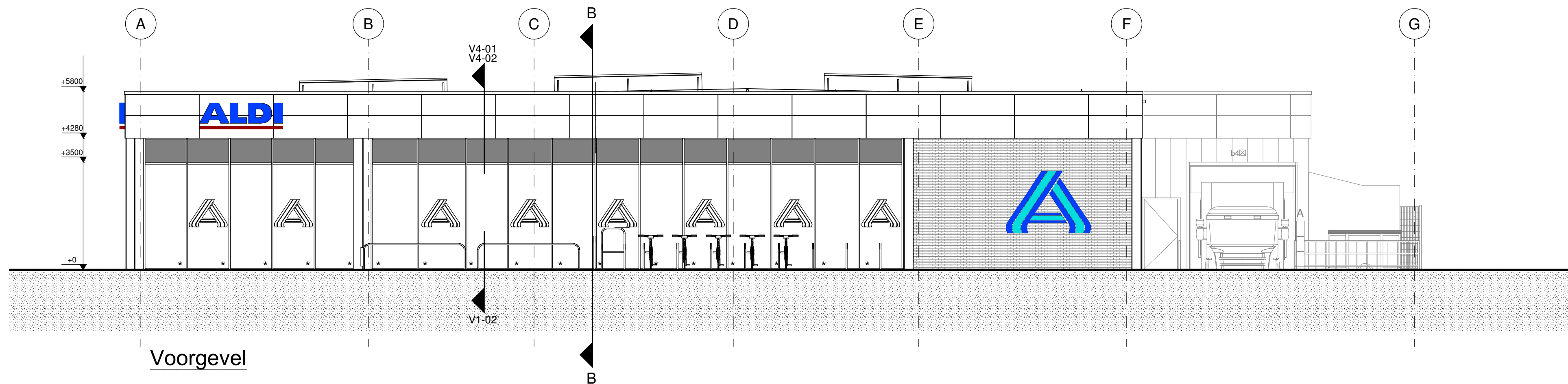
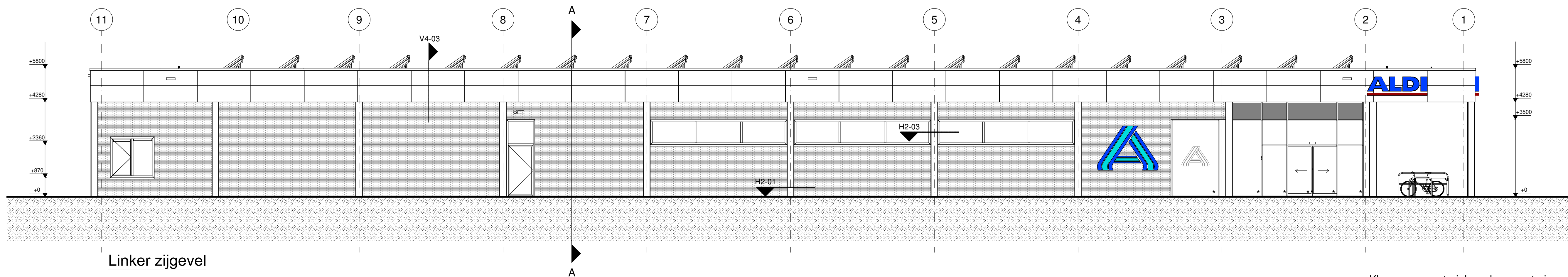


RENVOOI BRANDVEILIGHEID	
	Handbrandblusser met een inhoud van tenminste 6kg. geschikt voor brandklassen A en B.
	Brandweeringang
	brandslanghaspel met aangegeven slanglengte
	Vluchtrouteaanduiding
	ruimte voorzien van noodverlichting
\$	deur van binnenuit te openen zonder sleutel of losse voorwerpen

OPPERVLAKTE / OBERFLÄCHE	
Verkoopruimte / Verkaufsraum	: 1269 m2
Magazijn / Lager	: 441 m2
Nevenruimten / Nebenräume	: 70 m2
Totaal / Gesamt	: 1780 m2

BLAD: 02	FILIAAL: DRA .. OOSTERWOLDE Derinten Aprilstraat - Houtwal 8431 GE Oosterwolde	
FORMAAT: A1	ONDERWERP: PLATTEGROND	
TEKENAAR: KPMS - JB	SCHAAL: 1:100	DATUM / WIJZIGING: 29-11-2018





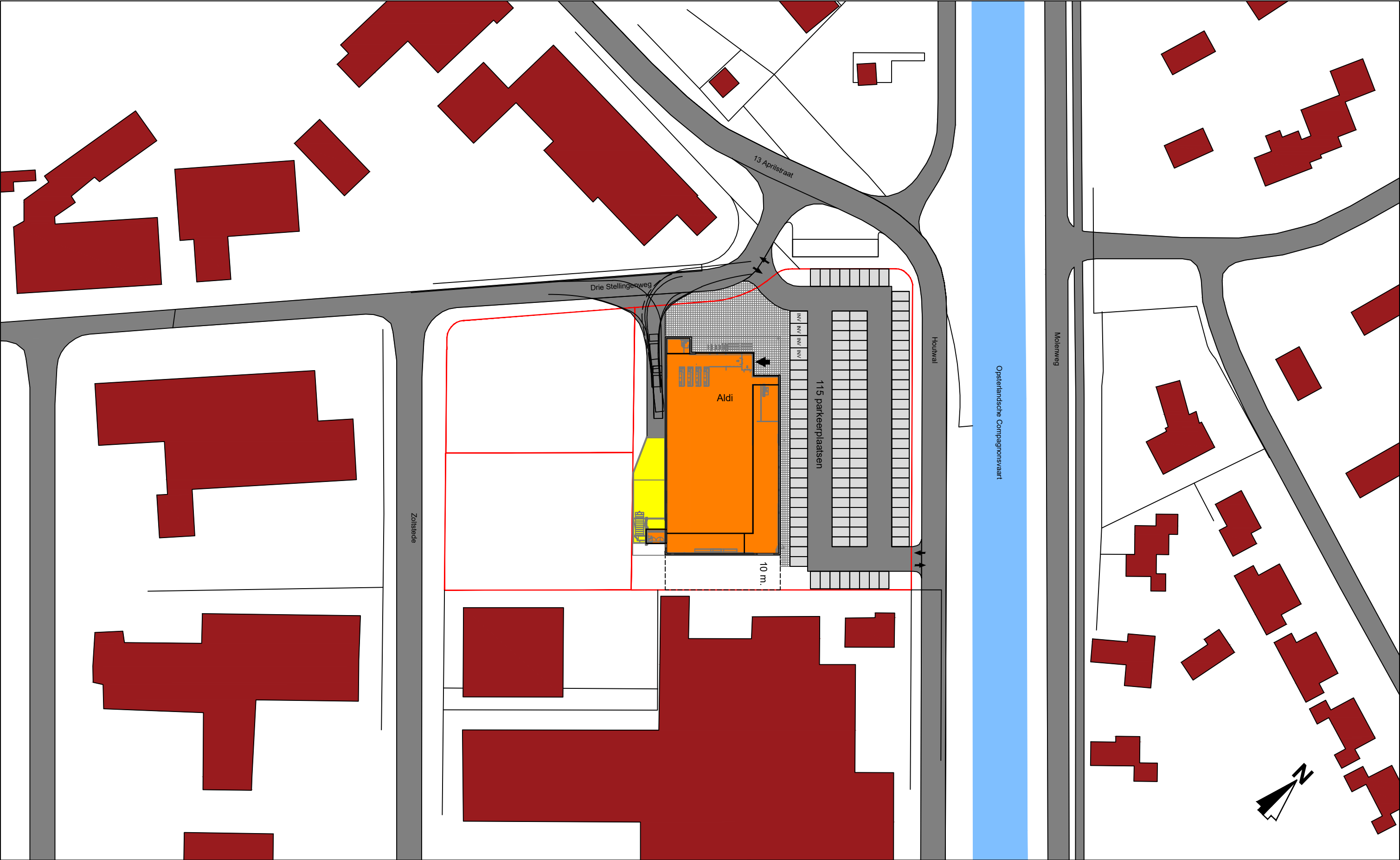
Kleuren- en materialenschema exterieur

Buitenwanden:		
Metselwerk	ABC, Vulcano 6612	Kleur, zwart / bruin
Voegwerk	Doorgestreken 5mm terugliggend	Kleur, antraciet
Boei rondom:	Alpolic 4 mm	Kleur DE-KC2053-G15
		Aldi Nord Middle Gray.
		Kleur, A.21.5.1
		Kleur, RAL 7035
		Thermisch verzinkt
		Kleur, RAL 7016
Onderzijde luifel	Trespa Meteon 8 mm (alleen na goedkeuring)	
Constructie luifel	NE-lamellen buitenplafond	
Lateien	Staal	
Buitenkozijnen:		
Kozijnen / puien	Aluminium pui met kliklijst	Kleur, RAL 7016
Waterslagen / lekdoorpels	Zetwerk	Kleur, naturel RAL 7016
Lekdoorpels/omrandingen:		
Kozijnen ruimte 04, 05, 06 en 07	Zetwerk	
Bewegende delen:		
- Ramen	Aluminium pui met kliklijst	Kleur, RAL 7016
- Toegangsdeur	Dubbele schuifdeur, aluminium	Kleur, RAL 7016
Overheaddeur	Staal	Kleur, RAL 7016
Vluchtdeuren		
Dakafwerking:		
Dakbedekking	Kunststof	Kleur, beige
Buitenbeglazing:		
Glas schuifdeuren entree	Gelaagd glas type 4.4.2.: - 4 mm blank enkelglas - 2 stuks polyvinylbutaalfolie à 0.38 mm - 4 mm blank enkel glas met bijpassende glaslatten.	
	Gelaagd HR++ isolatieglas, 66/2-15-44/2	
	Gelaagd HR++ isolatieglas, 33/1-15-6	
	Gelaagd HR++ isolatieglas, 66/2-15-6, Climallite	
	Gelaagd HR++ isolatieglas, 33/1-15-4, voorzien van matte folie, transparant niet doorzichtig (4 mm ruit).	
Glas winkelpuien		
Glas kozijn dagverblijf		
Glas bovenlichten 01 en 12		
Glas bovenlichten magazijn		

RENVOOI	GEVEL ALGEMEEN
A	aanrijpaal
B	noodverlichting BUITEN
b4	Hellux armaturen Puro 770
*	veiligheidsglas

BLAD: 03	FILIAAL: DRA .. OOSTERWOLDE 13 Aprilstraat - Houtwal 8431 GE Oosterwolde
FORMAAT: A1	ONDERWERP: GEVELS
TEKENAAR: KPMS - JB	SCHAAL: 1:100
	DATUM / WIJZIGING 26-11-2018





BLAD:
Situatie

FORMAAT:
A3

TEKENAAR:
TEKENPLEIN

FILIAAL:
ALDI OOSTERWOLDE
13 Aprilstraat - Houtwal
8431 GE Oosterwolde

ONDERWERP:
LOCATIE-ONDERZOEK

SCHAAL:
1:500

DATUM / WIJZIGING
02-03-2018



Ruimtelijke onderbouwing

Omgevingsvergunning

ALDI SUPERMARKT Dertien Aprilstraat 46 Oosterwolde

GEMEENTE OOSTSTELLINGWERF

Opdrachtnummer : 99.423
Datum : december 2019
Versie : 2
Auteurs : mRO b.v.

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	3
1.1	Aanleiding en doel	3
1.2	Ligging en begrenzing projectgebied	3
1.3	Vigerend bestemmingsplan	5
1.4	Leeswijzer	6
2	PLANBESCHRIJVING.....	7
2.1	Bestaande situatie	7
2.2	Nieuwe situatie.....	9
3	BELEIDSKADER	12
3.1	Rijksbeleid	12
3.2	Provinciaal beleid	16
3.3	Gemeente Ooststellingwerf	18
4	MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN	20
4.1	Geluid	20
4.2	Bodem	21
4.3	Luchtkwaliteit.....	22
4.4	Externe veiligheid	24
4.5	Bedrijven en milieuzonering	25
4.6	Water.....	26
4.7	Ecologie.....	28
4.8	Archeologie.....	31
4.9	Cultuurhistorie	32
4.10	Kabels en leidingen	33
4.11	Vormvrije m.e.r.-beoordeling	33
5	UITVOERBAARHEID	35
5.1	Economische uitvoerbaarheid	35
5.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	35

Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing:

1. Seinpost, 'Distributieplanologisch Onderzoek Aldi – Toevoeging Aldi Oosterwolde', 16 oktober 2019;
2. Ortageo Noordoost B.V., 'Actualiserend en nader bodemonderzoek 13 Aprilstraat 46 in Oosterwolde', 13 maart 2019;
3. EcoTierra-ecologisch adviesbureau, 'Quickscan flora en fauna - Braakliggend terrein aan de Houtwal te Oosterwolde', 14 november 2019;
4. Rho adviseurs voor leefruimte, 'Memo berekening stikstofdepositie Vestigingslocatie Oosterwolde', 3 december 2019.

1 INLEIDING

1.1 Aanleiding en doel

Supermarktketen Aldi is voornemens op een locatie gelegen op de hoek Dertien Aprilstraat, Drie Stellingenweg en Houtwal in de kern Oosterwolde (gemeente Ooststellingwerf) een supermarkt te realiseren. Het plangebied heeft betrekking op de locatie Dertien Aprilstraat 46 en ligt op het noordelijk deel van bedrijventerrein Venekoten.

Al geruime tijd ligt er bij Aldi de wens om op deze locatie een supermarkt te openen in Oosterwolde. Hiervoor zal een omgevingsvergunning voor het bouwen worden ingediend. De realisering van de nieuwe Aldi-vestiging past niet in het geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen' (2013) en is gesitueerd buiten het kernwinkelapparaat van Oosterwolde.

De omgevingsvergunning voor het bouwplan kan alleen verleend worden op basis van artikel 2.12, lid 1, sub a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). Dit wordt ook wel de uitgebreide afwijkingsprocedure genoemd. Voorwaarde voor het verlenen van een omgevingsvergunning op basis van dit artikel is dat de motivering van het besluit een goede ruimtelijke en in deze casus ook economische onderbouwing moet bevatten. Het voorliggende document voorziet in deze goede ruimtelijke onderbouwing.

1.2 Ligging en begrenzing projectgebied

Het projectgebied heeft betrekking op de locatie Dertien Aprilstraat 46, gelegen in de oksel van de Dertien Aprilstraat, Houtwal en Drie Stellingenweg in het zuidoosten van de kern Oosterwolde.

De planlocatie is kadastraal bekend onder gemeente Oosterwolde, sectie C, perceelnummers 3700, 4068 en 4069. Het projectgebied heeft daarmee een omvang van ca. 1,11 hectare.

Het projectgebied wordt aan de noord(oost)zijde begrensd door de Houtwal, aan de westkant door de Drie Stellingenweg, aan de zuidzijde door de Zoltstede. De oostelijke plangrens wordt gevormd door de kadastrale grens met de aanliggende bedrijfspercelen.

De ligging en begrenzing van het plangebied zijn in bijgaande figuren weergegeven.



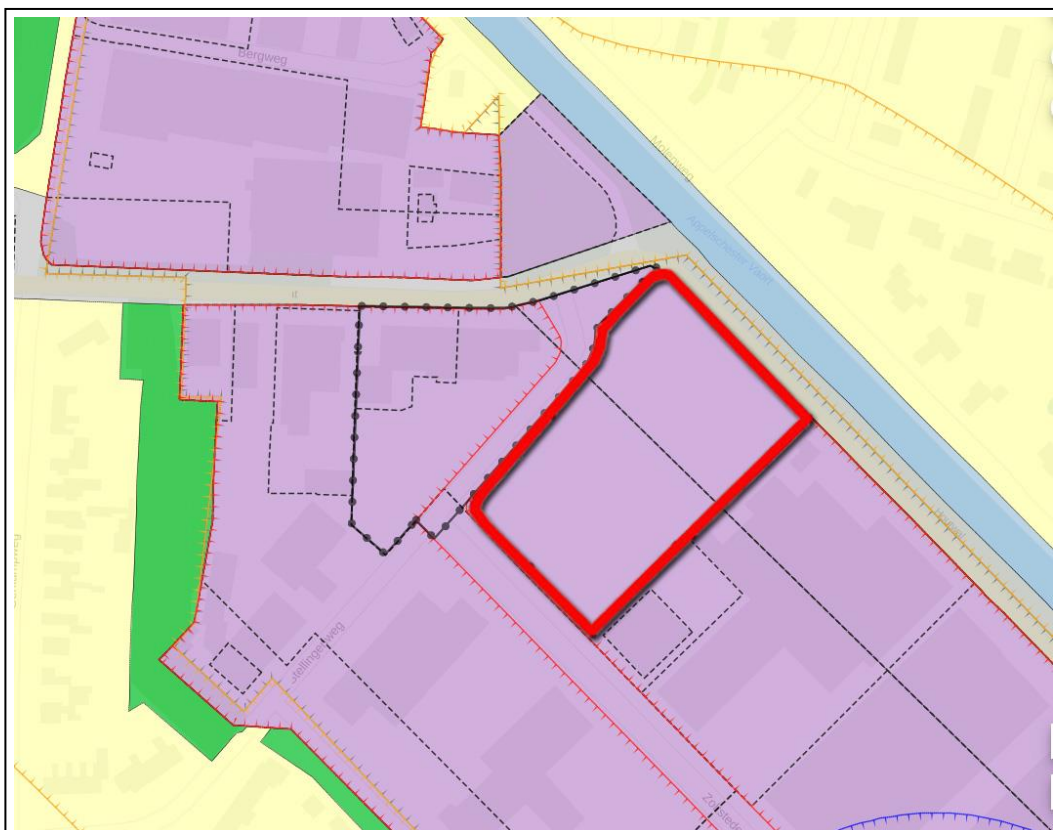
1.3 Vigerend bestemmingsplan

Het projectgebied maakt momenteel deel uit van het bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen' dat op 17 september 2013 is vastgesteld. Het gebied heeft hierin de bestemming 'Bedrijventerrein' met daarop aanduidingen voor de categorisering als bedoeld in artikel 5 van de bijbehorende regels.

Op het noordelijke deel is bedrijvigheid tot en met bedrijfscategorie 3.1 toegestaan, en op het zuidelijke deel bedrijvigheid tot maximaal bedrijfscategorie 3.2. Ook is er een aanduiding opgenomen voor de mogelijkheid voor het vestigen van geluidszoneringsplichtige inrichtingen. De bedrijfsgronden zijn onderdeel van een gezoneerd bedrijventerrein. Rondom dit bedrijventerrein bevindt zich een geluidzone.

Verder is een binnenplanse afwijkmogelijkheid opgenomen (aanduiding wro-zone – ontheffingsgebied), waarbinnen verruimde mogelijkheden kunnen worden geboden voor perifere detailhandel (categorie B). Dit betreft detailhandel die qua volumineuze aard van de goederen, gevaar en hinder of dagelijkse bevoorrading niet meer goed inpasbaar is in de bestaande winkelcentra.

Voor het gehele projectgebied geldt een bouwvlak, waarbinnen gebouwen met een maximale goothoogte van 12 meter zijn toegestaan en een maximaal bebouwingspercentage van 80% geldt.



Figuur 3 - Uitsnede verbeelding behorend bij het geldende bestemmingsplan 'Bedrijventerreinen' (2013), ter hoogte van het projectgebied (rood omlijnd)

Afwijking ten opzichte van vigerend bestemmingsplan

De bouw van een supermarkt op deze locatie past niet binnen de regels van het geldende bestemmingsplan. De functie detailhandel (supermarkt) is niet mogelijk binnen de bestemming 'Bedrijventerrein'.

Bovendien laat ook de binnenplanse afwijkmogelijkheid (aanduiding wro-zone – ontheffingsgebied), waarbinnen verruimde mogelijkheden kunnen worden geboden voor perifere detailhandel (categorie B) een supermarkt niet toe.

Het beoogde bouwplan is qua maatvoering overigens wel mogelijk binnen de bouwregels van de bestemming 'Bedrijventerrein'.

Om de realisatie van de supermarkt planologisch-juridisch mogelijk te maken, zal derhalve moeten worden afgeweken van het geldende bestemmingsplan. Hiervoor zal een uitgebreide afwijkingsprocedure conform artikel 2.12, lid 1, onder a, onder 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht worden doorlopen. De voorliggende ruimtelijke onderbouwing is opgesteld ten behoeve van deze procedure.

1.4 Leeswijzer

De ruimtelijke onderbouwing is verder volgt als opgebouwd. Hoofdstuk 2 beschrijft de huidige situatie van het plangebied en de directe omgeving ervan. Vervolgens is in dit hoofdstuk ook de beoogde situatie (het voorgenomen bouwplan) uiteengezet. In hoofdstuk 3 wordt aandacht besteed aan het relevante, bestaande beleid op zowel rijks-, provinciaal-, als gemeentelijk niveau. Daarna is in hoofdstuk 4 het beoogde bouwplan getoetst aan diverse milieu- en omgevingsaspecten. In hoofdstuk 5 wordt kort ingegaan op de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid van het project.

2 PLANBESCHRIJVING

2.1 Bestaande situatie

Het plangebied ligt op het bedrijventerrein Venekoten, in het zuidoosten van Oosterwolde. Het noordelijk deel van dit bedrijventerrein noord grenst aan de noordwestzijde aan het centrumgebied van Oosterwolde.



Figuur 4 – Begrenzing projectgebied op een luchtfoto (2018)

Binnen Oosterwolde vormen de Compagnonsvaart en de voormalige tramlijn Dertien Aprilstraat – Ten Hooringerlaan groene structuurdragers. Het plangebied ligt op de kop van het bedrijventerrein Venekoten-noord en het overgangsgebied naar het centrumgebied van Oosterwolde.

Het plangebied staat ook bekend als de Jonge

Poerink locatie, waar jarenlang een voormalig beddenfabriek gevestigd was. Inmiddels is de bebouwing op de locatie, die in vervallen toestand verkeerde, reeds enige jaren geleden gesloopt. Het terrein ligt nu braak.



Figuur 5 – De locatie Jonge Poerink met (inmiddels gesloopte) bebouwing (bron: Google Streetview)

De Dertien Aprilstraat vormt niet alleen een groene structuurdrager maar ook een belangrijke verbindingroute tussen het centrumgebied en de planlocatie. In de directe omgeving van het plangebied is overwegend sprake van bedrijfsbebouwing met plat afgedekte daken. Direct oostelijk langs de Zoltstede idem, met de aanwezigheid van een bedrijfswoning.

Bijgaande figuren geven een impressie van het projectgebied en (directe) omgeving.



Figuur 6 – Het projectgebied met gesloopte bebouwing, gezien vanaf de Dertien Aprilstraat (bron: Google Streetview)



Figuur 7 – Het projectgebied als braakliggend terrein, gezien vanaf de Zoltstede (bron: Google Streetview)

2.2 Nieuwe situatie

2.2.1 Ruimtelijk en functioneel

Voor het projectgebied is een bouwplan opgesteld voor een nieuwe supermarkt. Het bruto vloeroppervlak (bvo) van de nieuwe Aldi-vestiging bedraagt 1.780 m² en het oppervlak winkelvloeroppervlak (wvo) 1.269 m². Het gebouw heeft een rechthoekige vorm en is plat afgedekt.

De supermarkt wordt in de zuidoosthoek van het plangebied gerealiseerd, in het verlengde van de bestaande rooilijn en bebouwing langs de Zoltstede. Hiermee ontstaat aan deze straat een gesloten gevelbeeld.

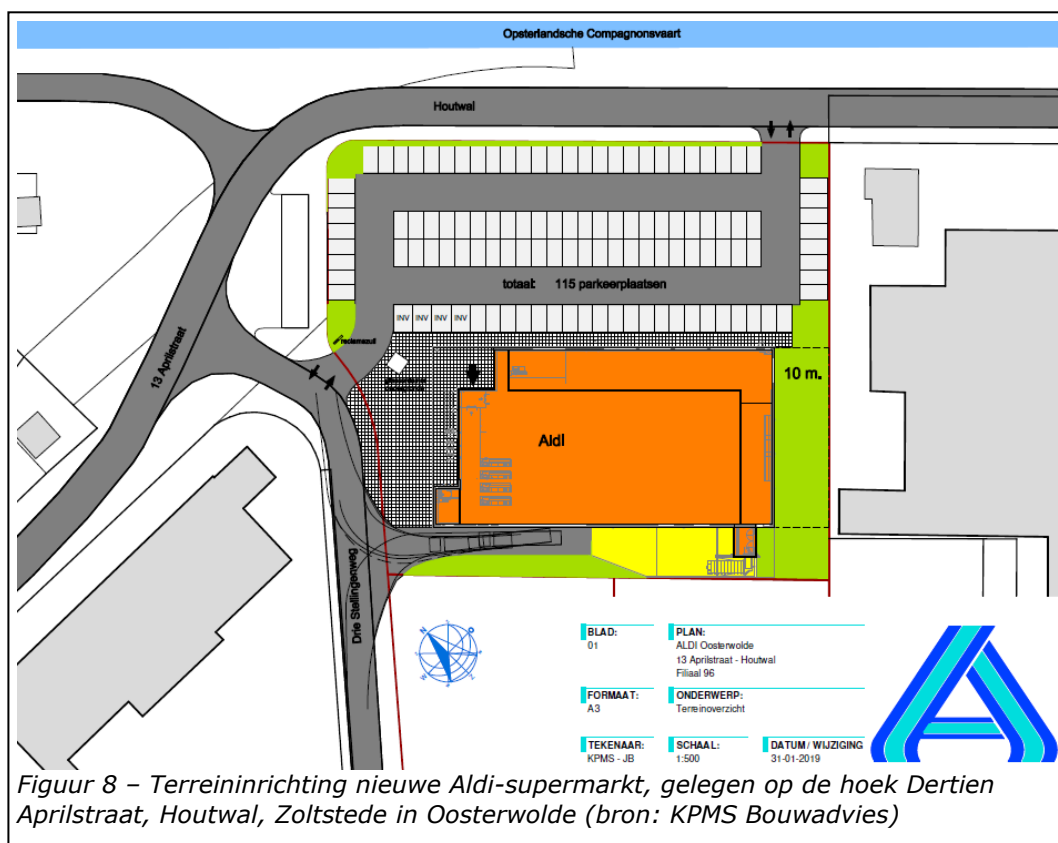
Aan de noordzijde van het plangebied, langs de Houtwal, is de parkeerlocatie voorzien.

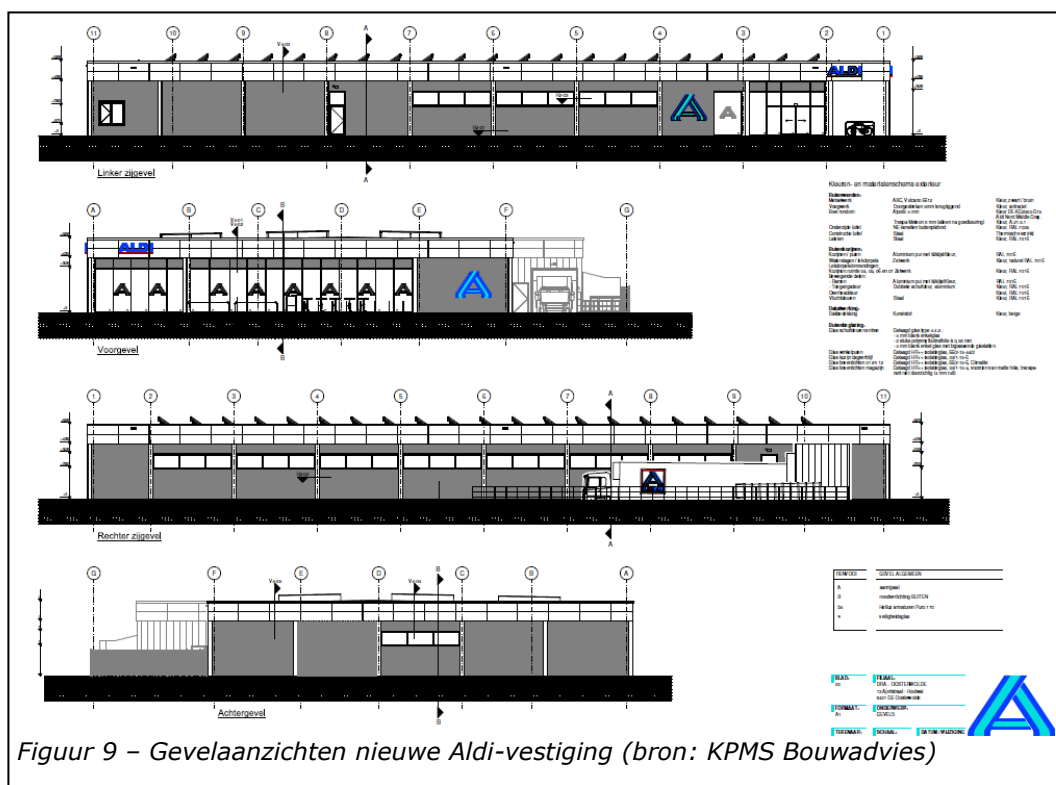
In figuur 8 is de beoogde terreininrichting weergegeven.

De ontsluiting van de parkeerlocatie vindt plaats via de Driestellingenweg en aan de noordzijde via de Houtwal. In totaal wordt voorzien in 115 parkeerplaatsen voor de nieuwe supermarkt.

De bevoorrading van de nieuwe supermarkt vindt plaats aan de zuidzijde van het plangebied, via de Driestellingenweg, parallel aan de Zoltstede. Het uit- en inladen vindt nagenoeg geheel inpandig plaats.

De bebouwingshoogte bedraagt ca 6 meter.





De verkeersgeneratie en de parkeersituatie zijn nauw met elkaar verbonden. Het aantal voertuigen dat ergens aankomt bepaald ook de parkeerbehoefte ter plaatse. De belangrijkste vraag is hoeveel parkeercapaciteit op eigen terrein moet worden gerealiseerd om de parkeervraag die de ontwikkeling met zich mee brengt op te vangen. Hoewel binnen de gemeente Ooststellingwerf 'eigen' parkeernormen gelden waaraan bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen voldaan moet worden, en er ook voor detailhandelsfuncties parkeernormen van toepassing zijn, is er specifiek voor supermarkten geen parkeernorm vastgelegd. Om deze reden wordt het aantal benodigde parkeerplaatsen in relatie tot het voorliggende plan, eveneens bepaald aan de hand van CROW publicatie 381.

Voor een supermarkt in een weinig stedelijke gemeente in de schil van het centrumgebied, bedraagt het parkeerkencijfer 6,3 parkeerplaatsen per 100 m² bvo. De parkeerbehoefte voor deze voorziening bedraagt daarmee 113 ($1780/100 \times 6,3$) parkeerplaatsen. In het voorliggende plan wordt een parkeerterrein op 'eigen terrein' voorzien die ruimte biedt aan 115 parkeerplaatsen. Daarmee wordt voldaan aan de parkeernorm.

3 BELEIDSKADER

In dit hoofdstuk is het relevante beleid en de relevante regelgeving op rijks-, provinciaal- en gemeentelijke niveau kort beschreven.

3.1 Rijksbeleid

3.1.1 Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De kaders van het rijksbeleid zijn opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) die op 13 maart 2012 door de Minister van I&M is vastgesteld. Deze structuurvisie vervangt de Nota Ruimte en heeft als credo "Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig".

De SVIR omvat drie hoofddoelen, die als volgt zijn geformuleerd:

1. Concurrerend
Het vergroten van de concurrentiekracht van Nederland door het versterken van de ruimtelijk-economische structuur van Nederland;
2. Bereikbaar
Het verbeteren en ruimtelijk zeker stellen van de bereikbaarheid waarbij de gebruiker voorop staat;
3. Leefbaar en veilig
Het waarborgen van een leefbare en veilige omgeving waarin unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden behouden zijn.

Voor een aanpak die Nederland concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig maakt, moet het roer in het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid om. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. De nationale belangen hebben onder andere betrekking op bijvoorbeeld ruimte voor waterveiligheid, behoud van nationale unieke cultuurhistorische kwaliteiten en ruimte voor een nationaal netwerk van natuur. Hiermee wordt de ruimtelijke ordening in toenemende mate neergelegd bij gemeenten en provincies. Wel blijft het Rijk betrokken bij gebiedsontwikkelingen van nationaal belang.

Binnen deze rijksdoelen zijn nationale belangen geformuleerd. In het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) zijn de nationale belangen vertaald in juridisch/planologische regels die bij ruimtelijke plannen in acht dienen te worden gehouden.

Op het plangebied zijn geen specifieke nationale belangen c.q. regels uit het Barro van toepassing.

Ladder duurzame verstedelijking

De Ladder voor duurzame verstedelijking (Ladder) is een instrument voor efficiënt ruimtegebruik.

Het bevoegd gezag moet voldoen aan een motiveringsvereiste als nieuwe stedelijke ontwikkelingen planologisch mogelijk worden gemaakt.

Op 1 juli 2017 is het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd, waarbij een nieuwe Laddersystematiek geldt. Deze regeling is opgenomen in artikel 3.1.6 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro).

De Ladder is van toepassing op winkluitbreidingen die worden aangemerkt als nieuwe stedelijke ontwikkeling. Bij het bepalen of en hoe de Ladder moet worden toegepast, zijn de volgende aspecten van belang:

- Is er sprake van een stedelijke ontwikkeling?
- Is de stedelijke ontwikkeling nieuw?
- Wat is het ruimtelijk verzorgingsgebied?
- Is er behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling?
- Ligt de ontwikkeling in bestaand stedelijk gebied?

Voordat wordt ingegaan op het gegeven dat hier geen sprake is van een stedelijke ontwikkeling wordt eerst ingegaan op de behoefte aan de nieuwe Aldi-vestiging in Oosterwolde.

Distributieplanologisch onderzoek

In Oosterwolde zijn drie supermarkten gevestigd. Het betreft een Albert Heijn aan het Stipeplein 14 en een Lidl aan de Trambaan 9 (ieder aan een eigen parkeerterrein) en aan de rand van het centrum. Verder is er een Poiesz aan de Oostenburg 1 gevestigd, een solitair gelegen supermarkt in het noorden van het dorp.

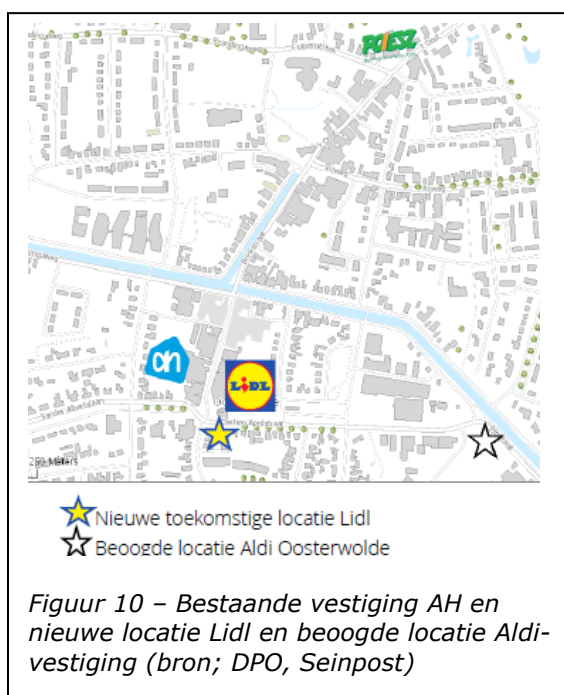
Tot 2016 was Poiesz ook in het centrum gevestigd. Dat pand is gesloten toen Poiesz de kans kreeg om te versterken buiten het centrum: de vestiging in het centrum was niet toekomstbestendig. Qua formules is er in Oosterwolde sprake van een divers aanbod.

De volgende supermarkten zijn in Oosterwolde te vinden:

- Poiesz-gevestigd buiten het centrum –1.012 m² wvo
- Albert Heijn –gevestigd in het centrum –976 m² wvo
- Lidl-gevestigd in het centrum –863 m² wvo, waarvan circa 150 m² wvo niet-dagelijkse artikelen. Lidl heeft concrete plannen om te verhuizen en zal dan groeien van 1.078 m² bvo naar 2.231 m² bvo (circa 1270 m² wvo12). Dit betekent een uitbreiding 560 m² wvo dagelijks.

De nieuwe Aldi supermarkt heeft een bruto vloeroppervlak (bvo) van ca. 1.780 m² en 1.269 m² winkelvloeroppervlak (wvo). Daarvan zal circa 200 m² wvo actiematig en seizoensgebonden niet-dagelijks assortiment beslaan. Netto is daarmee sprake van een toename van 1.069 m² wvo in de dagelijkse sector.

De beoogde locatie aan de Dertien Aprilstraat valt buiten het kernwinkelgebied. In het Masterplan Centrum staat dat "alleen binnen het als



zodanig aangegeven centrumgebied nieuwe winkelvestigingen zijn toegestaan en daarbuiten niet”.

Het toevoegen van een supermarkt op de gewenste locatie dient om die reden, zowel economisch als ruimtelijk, goed onderbouwd te worden. Door adviesbureau Seinpost is een distributie planologisch onderzoek uitgevoerd, waarin de economische gevolgen van de beoogde nieuwe Aldi vestiging op de bestaande winkelvoorzieningen is onderzocht. De rapportage van dit onderzoek² is integraal opgenomen in bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing. Voor een uitgebreide analyse wordt verwezen naar deze onderzoeksrapportage. De belangrijkste conclusies laten zich in het kort als volgt omschrijven.

In Oosterwolde is in mei 2019 sprake van 13 leegstaande kooppunten met een totaal oppervlakte van 3.595 m², die onderling in grootte verschillen. De helft van de leegstaande panden is kleiner dan 200 m². Een aantal leegstaande panden kunnen als middelgroot worden beschouwd. Het oude Action gebouw (479 m² wvo) staat al geruime tijd leeg. Ditzelfde geldt voor het oude Pets Place-gebouw (479 m² wvo¹⁰) en de voormalige locatie van de kringloopwinkel (Brink 4, 480 m² wvo). De vraag naar middelgrote panden is sinds de economische crisis, en met de opkomst van het internet, aanzienlijk teruggelopen. Dit heeft gevolgen gehad voor Oosterwolde. Hoewel er panden leeg staan in het centrum van Oosterwolde, biedt geen van deze vestigingen genoeg ruimte voor een nieuwe supermarkt. Ook de voormalige locatie van de Poiesz niet die wel geschikt is voor Action. Voor een Aldi vestiging zijn meer vierkante meters nodig, wat in het centrum vooralsnog niet aanwezig is. Een substantiële uitbreiding is noodzakelijk om een derde supermarkt terug te plaatsen in het kernwinkelgebied. Dit lijkt gezien de ruimte van het centrum niet haalbaar.

Om de potentiële marktruimte te bepalen is door Seinpost de vraagzijde geconfronteerd met de aanbodzijde. Hierin is uitgegaan van de bestaande situatie, exclusief dus de uitbreidingsplannen van de Lidl.

Anno 2019 is er in Oosterwolde ruimte voor extra vierkante meters in de supermarktbranche. Afgaand op het huidige inwonersaantal (9.659) en de omzet per hoofd geeft dit een bestedingspotentieel van ruim 18,8 miljoen euro. Dit bedrag is gecorrigeerd met de koopkrachtbinding en koopkrachttoevloeiing (incl. toerisme) en komt daarmee uit op ruim €22 miljoen. Afgaand op een gemiddelde omzet per m² wvo van €7.284,-, komt dit neer op 3.166 m² wvo. Momenteel hebben de drie supermarkten in oosterwolde in totaal 2.701 m² wvo. Gelet op de bovengenoemde berekening is er in Oosterwolde ruimte voor 320 m² extra m² wvo.

De huidige 320 m² wvo marktruimte biedt niet voldoende perspectief voor het toevoegen van een extra supermarkt in Oosterwolde, maar geeft wel aan dat er marktmogelijkheden liggen. Indien ook rekening wordt gehouden met de concrete plannen voor verplaatsing en uitbreiding van de Lidl wordt ca. 560 m² toegevoegd. Wordt

² Seinpost Adviesbureau 'Distributieplanologisch Onderzoek Aldi - Toevoeging Aldi Oosterwolde', 16 oktober 2019

ook Aldi (netto 1.069 m² wvo) in de dagelijkse sector toegevoegd, dan ontstaat in 2030 een overschot van 1.040 m²wvo.

Dit zorgt ervoor dat de huidige supermarkten, evenals de nieuwe Aldi een omzet hebben van 24% onder de normatieve omzet per vierkante meter wvo voor Oosterwolde in deze branche.

Ook in de huidige situatie is sprake van een gelijke uitkomst van deze berekening, met op de locatie 't Oost nog een mogelijkheid voor de vestiging van een supermarkt. De verplaatsing van Lidl zorgt al voor een metrage dat vanuit de behoefte geredeneerd niet beargumenteerd kan worden, zeker omdat de koopkrachtbinding dan niet veel hoger zal zijn dan thans het geval

De mogelijkheden voor Aldi om zich te vestigen in het huidige kernwinkelgebied van Oosterwolde zijn in theorie, enkel aanwezig in de vorm van het huidige Lidl gebouw. De geschiktheid van deze locatie ontbreekt, Lidl ervaart namelijk fysieke knelpunten op deze locatie. De locatie is ook voor de Aldi te klein.

Een kleinere vestiging van Aldi (die past in het huidige pand van de Lidl) is niet rendabel, vanwege het gegeven dat zij dan niet kan concurreren met de andere supermarkten.

Overige leegstaande panden in Oosterwolde zijn eveneens te klein en ook niet naast elkaar gelegen.

Bedacht moet worden dat voor een nieuwe Aldi vestiging er ongeveer 5.000 m² fysieke ruimte is. Deze ruimte is nodig voor de winkel, voldoende bevoorradingsmogelijkheden en een ruim parkeerterrein.

De locatie aan de Dertien Aprilstraat wordt nu niet gebruikt en zal zodoende een geschikt alternatief zijn.

Voorgaande laat echter onverlet dat er met de vestiging van de nieuwe Aldi op de locatie Dertien aprilstraat sprake is van een overschot aan metrage.



Figuur 11 – Locatie 't Oost 13a-15, waar de detailhandel mogelijkheid wordt verwijderd (bron; Google Streetview)

Echter, de Aldi zal de m2 detailhandelsbestemming van locatie 't Oost 13A-15 verplaatsen naar de locatie aan de beter geoutilleerde Dertien aprilstraat. Daarmee ontstaat een netto toevoeging m² wvo detailhandel van 'slechts' 137 m².

In die situatie is geen sprake meer van een nadelig effect op, of ontwrichting van de bestaande detailhandelstructuur in Oosterwolde.

Vanuit het economisch (detailhandel) perspectief is een nieuwe vestiging van de Aldi supermarkt op de voorziene locatie Dertien aprilstraat verantwoord.

Hiermee is derhalve de behoefte aangetoond, alsmede het gegeven dat geen sprake is van een negatief effect op het kernwinkelgebied en de detailhandel in Oosterwolde.

Tevens is met de netto uitbreiding van slechts 137 m² wvo geen sprake van een stedelijke ontwikkeling.

Volgens constante jurisprudentie is er bij winkeluitbreidingen van minder dan 400 m² geen sprake van een nieuwe stedelijke ontwikkeling (ABRvS 3 december 2014; ECLI:NL:RVS:2014:4409). In dit geval bedraagt de uitbreiding van het bestaande aantal vierkante meters supermarkt in Oosterwolde als gevolg van de onderhavige ontwikkeling ruim minder dan 400 m². Dat betekent dat de uitbreiding niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling kan worden aangemerkt en om die reden niet ladderplichtig is.

3.1.2 Conclusie ladder duurzame verstedelijking

Gelet op de beperkt omvang van de winkeluitbreiding kan het onderhavige plan niet als een nieuwe stedelijke ontwikkeling worden aangemerkt als bedoeld in artikel 3.1.6, tweede lid, van het Bro, en is deze ontwikkeling niet ladderplichtig.

3.2 Provinciaal beleid

3.2.1 Streekplan Fryslân 2007

In het Streekplan Fryslân 2007 (vastgesteld 13 december 2007) zijn de provinciale kaders opgenomen waarbinnen ruimtelijke ontwikkelingen kunnen plaatsvinden. Het centrale uitgangspunt is "een ondeelbaar Fryslân met ruimtelijke kwaliteit". 'Ondeelbaar' slaat op het feit dat stad en platteland elkaar nodig hebben en ondersteunen. 'Ruimtelijke kwaliteit' wordt bovenregionaal benaderd en heeft betrekking op de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde van de ruimte. Hier ligt de focus vooral op landschappelijke kwaliteit. De provincie streeft naar behoud en versterking van de leefbaarheid en vitaliteit van het platteland.

Dit komt onder andere tot uitdrukking in het versterken van de positie van kernen die een duidelijke regionale verzorgingsfunctie hebben. Deze zogenaamde regionale centra vormen essentiële schakels tussen de vele kleine kernen in hun omgeving en de stedelijke gebieden. Het zijn belangrijke dragers van voorzieningen, bovenlokale bedrijvigheid en werkgelegenheid en van dienstverlening op het platteland. Een bijbehorende regionale woonfunctie ondersteunt deze dragers.

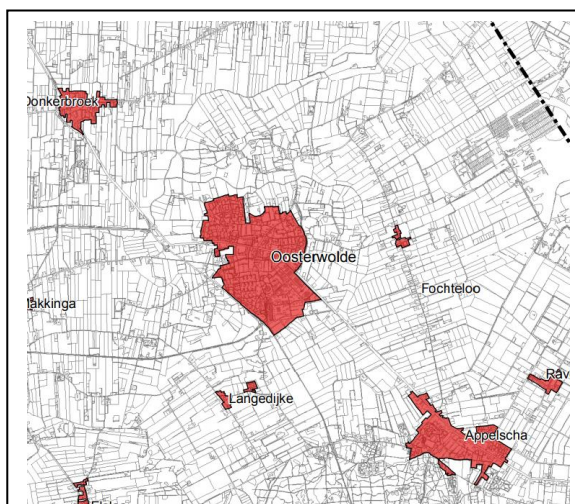
Oosterwolde is in het streekplan aangewezen als regionaal centrum.

3.2.2 Verordening Romte Fryslân

Het Streekplan is verder uitgewerkt in de Verordening Romte Fryslân. Uit deze verordening blijkt dat het plangebied binnen het 'bestaand stedelijk gebied' ligt.

Tot het bestaand stedelijk gebied van een kern wordt gerekend het (aaneengesloten) gebied met stedelijke functies (woonbebouwing, bedrijfsbebouwing in brede zin en maatschappelijke functies), waaronder mede begrepen de daarbij behorende voorzieningen (inclusief groenvoorzieningen) en verkeersinfrastructuur.

In de verordening is in artikel 4.4 een aantal voorwaarden voor detailhandel ontwikkeling opgenomen en specifiek over perifere detailhandel, waaronder supermarkten.



Figuur 12 – Uitsnede kaart begrenzing stedelijk gebied Oosterwolde, Verordening Romte Fryslân Oosterwolde

4.4 Detailhandel

4.4.1

1. Onverminderd de mogelijkheden voor ondergeschikte detailhandel op grond van de artikelen 1.2.1, 1.3.1 en 6.2.1, kan in een ruimtelijk plan detailhandel buiten het bestaande kernwinkelgebied en het gebied direct daarop aansluitend slechts worden toegestaan indien sprake is van perifere detailhandel.

2. In dat geval is in de plantoelichting gemotiveerd dat:

- a. de detailhandel geen afbreuk doet aan de functionele en ruimtelijke kwaliteit van het bestaande kernwinkelgebied,
- b. de detailhandel wat betreft schaal en functionele en ruimtelijke kwaliteit aansluit bij aard en schaal van de kern, en
- c. vestiging in het kernwinkelgebied of de centrumrand redelijkerwijs niet mogelijk is, voor zover sprake is van detailhandel in fietsen, autoaccessoires en supermarkten.

Relatie plangebied

Met deze ruimtelijke onderbouwing wordt de vestiging van een Aldi-supermarkt buiten het kernwinkelgebied, maar in het gebied daarop direct aansluitend beoogd.

In voorgaande paragraaf is al gemotiveerd dat de toevoeging geen negatieve gevolgen op de functionele en ruimtelijke kwaliteit van het bestaande kernwinkelgebied hoeft te hebben.

De nieuwe vestiging ligt op de kop van de Dertien Aprilstraat, die een goede en snelle verbinding met het kernwinkelgebied vormt.

In hoofdstuk 2 is de toekomstige inrichting van de nieuwe locatie toegelicht. De ontwikkeling past qua omvang en schaal binnen de bestaande stedenbouwkundige structuur van het plangebied en omgeving.

De mogelijkheden voor Aldi om zich te vestigen in het huidige kernwinkelgebied van Oosterwolde zijn in theorie, enkel aanwezig in de vorm van het huidige Lidl-gebouw. De geschiktheid van deze locatie ontbreekt, Lidl

ervaart namelijk fysieke knelpunten op deze locatie. De locatie is ook voor de Aldi te klein.

Een kleinere vestiging van Aldi (die past in het huidige pand van de Lidl) is niet rendabel, vanwege het gegeven dat zij dan niet kan concurreren met de andere supermarkten.

Overige leegstaande panden in Oosterwolde zijn eveneens te klein en ook niet naast elkaar gelegen.

Met deze motivering wordt voldaan aan de eisen vanuit de provinciale verordening

3.2.3 Conclusie beleid provincie Fryslân

De bouw van de Aldi-vestiging is niet in strijd met het beleid van de provincie Fryslân.

3.3 Gemeente Ooststellingwerf

3.3.1 Structuurvisie 2010-2020-2030

De gemeenteraad van de gemeente Ooststellingwerf heeft op 15 september 2009 de Structuurvisie 2010-2020-2030 vastgesteld. De structuurvisie geeft op hoofdlijnen richting aan de gewenste ruimtelijke inrichting van de gemeente.

Het accent van de structuurvisie ligt op het verkennen van de mogelijkheden en het inspireren en uitdagen van de bewoners, ondernemers en maatschappelijke organisaties. De structuurvisie is naast een bron van inspiratie ook een toetsingskader voor nieuwe ontwikkelingen in de gemeente Ooststellingwerf.

Voor Oosterwolde is de volgende ambitie geformuleerd:

“Oosterwolde moet weer de centrale kern worden met een passend voorzieningenniveau wonen, werken, zorg, winkelen en middelbaar onderwijs en een passende uitstraling met meer kwaliteitswinkels en met betere horeca.” De structuurvisie geeft geen specifieke richtlijnen voor het plangebied.

Daarna is in 2013 het masterplan Centrum Venekoten-noord opgesteld, waarin een aantal belangrijke en kansrijke ontwikkelingen in de gemeente in beeld zijn gebracht, waaronder de revitalisering en opwaardering van het dorpscentrum en het daaraan grenzende bedrijfsterrein.

Wel zijn uitgangspunten opgenomen voor het kernwinkelgebied.

In het Masterplan Centrum is daarover onder meer opgenomen dat “alleen binnen het als zodanig aangegeven centrumgebied nieuwe winkelvestigingen zijn toegestaan en daarbuiten niet”. Het toevoegen van een supermarkt op de gewenste locatie dient om die reden, zowel economisch als ruimtelijk, goed onderbouwd te worden. In paragraaf 3.1.1 onder rijksbeleid en specifiek onder distributieplanologisch onderzoek is deze onderbouwing weergegeven. Er is geen sprake van een negatief effect op het kernwinkelgebied en de detailhandel in Oosterwolde.



Figuur 13 – Visiekaart Venekoten Noord en de Kop van Venekoten

In het masterplan is voor het deelgebied centrum- Venekoten noord een visie opgesteld. Daarin wordt onder meer ingezet op de herontwikkeling van het terrein Jonge Poerink en derhalve het onderhavige plangebied.

3.3.2 Conclusie gemeentelijk beleid

De voorgenen ontwikkeling is voor het onderdeel detailhandel niet geheel in overeenstemming met het gemeentelijke beleid.

Echter, de met het toevoegen van Aldi kan de consument op gepaste afstand van zijn of haar woning boodschappen blijven doen. De beoogde locatie is zowel met de fiets als met de auto goed bereikbaar en zal gezien de ligging geen overlast bezorgen aan omwonenden.

De distributieve berekening (opgenomen in bijlage 1 van deze ruimtelijke onderbouwing) laat zien dat er slecht sprake is van een netto toename van 137 m² wvo. Daarbij zal de Aldi de m² detailhandel mogelijkheid van locatie 't Oost 13A-15 verplaatsen naar de locatie aan de beter geoutilleerde Dertien aprilstraat

Het toevoegen van een Aldi aan de 13 Aprilstraat zal echter geen negatieve gevolgen hebben voor het kernwinkelgebied omdat de trekkracht van de twee bestaande supermarkten overeind blijft.

Momenteel kampt het centrum van Oosterwolde met de nodige leegstand.

Deze zal niet toe-of afnemen ten gevolge van de vestiging van Aldi. De economische effecten in Oosterwolde zijn daarmee erg beperkt.

4 MILIEU- EN OMGEVINGSASPECTEN

In dit hoofdstuk wordt een aantal milieu- en omgevingsaspecten toegelicht die bij een ruimtelijk plan in beschouwing moeten worden genomen. Na een algemene beschrijving, gebaseerd op beleid en regelgeving, wordt voor elk onderdeel ingegaan op de relatie met het projectgebied.

4.1 Geluid

4.1.1 *Beleid en regelgeving*

De mate waarin het geluid het woonmilieu mag belasten, is geregeld in de Wet geluidhinder (Wgh). De kern van de wet is dat geluidsgevoelige bestemmingen, worden beschermd tegen geluidhinder ten gevolge van wegverkeer, spoorweg en industrie. Het beschermen van bijvoorbeeld het woonmilieu gebeurt aan de hand van vastgestelde zoneringen. De belangrijkste geluidsbronnen die in de Wgh worden geregeld zijn industrielawaai, wegverkeerslawaaai en spoorweglawaaai. Verder gaat deze wet onder meer in op geluidwerende voorzieningen en geluidbelastingkaarten en actieplannen.

In de Wgh zijn geluidgevoelige objecten benoemd. Voor deze objecten gelden de geluidswaarden die de Wgh opgeeft. Geluidsgevoelige objecten zijn woningen, woonwagenstandplaatsen, onderwijsgebouwen, ziekenhuizen en verpleeghuizen, en speciaal benoemde gezondheidszorggebouwen. Voor bouwplannen die nieuwe geluidsgevoelige objecten mogelijk maken dient een akoestische toetsing uitgevoerd te worden.

4.1.2 *Geluid in relatie tot het plan*

Wegverkeerslawaaai

Het voorliggende bouwplan gaat uit van de realisatie van een nieuwe supermarkt. Dit betreft geen geluidgevoelig object in de zin van de Wgh. Een akoestisch onderzoek en toetsing aan de grenswaarden van de Wgh is daarom niet nodig.

Industrielawaai

Het projectgebied maakt deel uit van het bedrijventerrein Venekoten. Op dit bedrijventerrein zijn geluidszoneringsplichtige bedrijven toegestaan. Rondom dit bedrijventerrein is een geluidzone voor industrielawaai van kracht (artikel 53 Wgh). Dit betekent dat op de vastgestelde zonegrens het totale geluidsniveau, vanwege alle op het industrieterrein gelegen bedrijven tezamen, de grenswaarde van 50 dB(A)-etmaalwaarde niet mag worden overschreden. Daarnaast gelden ook maximale toegestane grenswaarden van 55 dB(A) voor woningen die buiten de grens van het bedrijventerrein, maar binnen de geluidzone daarvan zijn gelegen. Deze maximale waarden bepalen de geluidsruijnte voor bedrijven op het bedrijventerrein.

Met het voorliggende plan wordt een supermarkt beoogd op een locatie waar voorheen een beddenfabriek gevestigd was. Een supermarkt valt onder maximaal bedrijfscategorie 1 (gebaseerd op de VNG-publicatie 'bedrijven en milieuzonering'), terwijl de onderliggende planologische regeling bedrijvigheid uit maximaal bedrijfscategorie 3.2 toe laat. Omdat een supermarkt niet

geschaard wordt onder een 'grote lawaaimaker', is dit gunstig voor de geluidsruimte van de aanwezige bedrijven op het bedrijventerrein. In feite komt met vestiging van een supermarkt een deel van het gezonde bedrijventerrein te vervallen.

4.1.3 Conclusie

Het aspect geluid levert geen belemmeringen op voor het plan.

4.2 Bodem

4.2.1 Beleid en regelgeving

In het kader van een ruimtelijk plan moet aangetoond worden dat de kwaliteit van de bodem en het grondwater in het plangebied geschikt is voor het beoogde gebruik. Dit is geregeld in de Wet bodembescherming (Wbb). Indien sprake is van een bouwplan zal er in veel gevallen een bodemonderzoek moeten worden uitgevoerd op de planlocatie. Middels dit onderzoek (conform NEN 5740) kan de bodemkwaliteit in beeld worden gebracht. Mocht er een verontreiniging zijn, dan dient inzichtelijk gemaakt te worden dat de bodem geschikt kan worden gemaakt voor het beoogde gebruik.

4.2.2 Bodemkwaliteit in relatie tot het plan

Als onderdeel van de beoogde planontwikkeling is door adviesbureau Ortageo een verkennend en nader bodemonderzoek³ uitgevoerd om de milieuhygiënische kwaliteit van de bodem vast te stellen in het plangebied. De rapportage van dit onderzoek is opgenomen in de bijlage bij deze onderbouwing. De belangrijkste resultaten en conclusies worden hierna weergegeven.

Resultaten en conclusies bodemonderzoek

In het onderzoek zijn 11 deellocaties onderscheiden.

Ter plaatse van deellocatie B (oostelijk van het projectgebied, nabij het perceel Houtwal 24) en deellocatie F (noordwestelijk van het projectgebied, grenzend aan de Driestellingenweeg) is de grond lokaal sterk verontreinigd met minerale oliecomponenten. In deze delen van het projectgebied is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging. De aard, mate en omvang hiervan is voldoende vastgesteld.

Lokaal is het grondwater matig tot sterk verontreinigd met minerale oliecomponenten en/of VOCI. Het gaat om een sterke verontreiniging in deellocatie B en een matige verontreiniging in de deellocaties A en C.

Op basis van de huidige situatie en bodemgebruiksvorm zijn er door deze bodemverontreiniging geen onaanvaardbare risico's en hoeven op korte termijn geen sanerende maatregelen te worden getroffen.

Aanbevolen wordt om bij de herontwikkeling van het terrein rekening te houden met de aanwezigheid van een geval van ernstige bodemverontreiniging en (zover mogelijk) de inrichting hierop af te stemmen:

- De sterke verontreiniging aangetoond ter plaatse van de deellocatie F is gering van omvang en (op dit moment) uitsluitend in de grond

³ Ortageo Noordoost B.V., 'Actualiserend en nader bodemonderzoek 13 Aprilstraat 46 in Oosterwolde', 13 maart 2019

aanwezig: geadviseerd wordt daarom deze te ontgraven en af te voeren zodat ter plaatse geen gebruiksbeperkingen aan de orde zijn en niet zorgt voor nalevering naar het grondwater;

- De noodzaak voor het (gedeeltelijk) verwijderen van de grond- en grondwaterverontreiniging ter plaatse van deellocatie B is afhankelijk van het herontwikkelingsplan. Er dient rekening mee te worden gehouden dat ter plaatse niet zondermeer grondroerende werkzaamheden kunnen worden uitgevoerd en/of bebouwing kan plaatsvinden.

Voor het uitvoeren van grondroerende werkzaamheden ter plaatse van een geval van ernstige bodemverontreiniging dient toestemming te worden verkregen van het bevoegd gezag Wet bodembescherming (Wbb). Dit kan middels een BUS-procedure en/of het aanvragen van een beschikking op een (deel)saneringsplan. Voorafgaand of in combinatie met deze aanvraag dient ook een beschikking "ernst en spoedeisende" te worden aangevraagd. Deze wordt door het bevoegd Wbb afgegeven wanneer deze instemt met de conclusies van het onderzoek.

4.2.3 Conclusie

Op basis van de bevindingen van het uitgevoerde bodemonderzoek kan worden gesteld dat de bodem in het project (nog) niet geschikt is voor het beoogde plan. Er is sprake van een geval van ernstige bodemverontreiniging zoals omschreven in de Wet Bodembescherming. Voorafgaand aan de werkzaamheden dient een zogenaamde BUS-melding (melding volgens de AmvB 'Besluit Uniforme Saneringen') opgesteld te worden, waarna de verontreinigde grond wordt gesaneerd. In het kader van de aanvraag voor omgevingsvergunning bouwen zal dit nog aangevuld worden.

4.3 Luchtkwaliteit

4.3.1 Beleid en regelgeving

De hoofdlijnen van de regelgeving voor luchtkwaliteit zijn te vinden in hoofdstuk 5, titel 5.2 van de Wet milieubeheer, ook wel de Wet luchtkwaliteit genoemd. De regelgeving is uitgewerkt in onderliggende Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB's) en Ministeriële Regelingen. In de Wet Luchtkwaliteit zijn luchtkwaliteitseisen opgenomen in de vorm van grenswaarden en richtwaarden voor een aantal luchtverontreinigende stoffen. De belangrijkste zijn fijn stof (PM_{10} en $PM_{2,5}$) en stikstofdioxide (NO_2) omdat deze in Nederland soms worden overschreden. De grenswaarden van de overige stoffen worden, op enkele uitzonderingen na, in de regel niet overschreden. De grenswaarde van PM_{10} of NO_2 bedraagt $40 \mu g/m^3$. De grenswaarde van $PM_{2,5}$ ligt op $25 \mu g/m^3$.

Besluit Niet in Betekende Mate (NIBM)

In dit besluit is bepaald in welke gevallen een ruimtelijke ontwikkeling vanwege de gevolgen voor de luchtkwaliteit niet hoeft te worden getoetst aan de grenswaarden. Een project draagt 'niet in betekende mate' bij aan de luchtverontreiniging als de zogenaamde 3% grens niet wordt overschreden. De 3% grens is gedefinieerd als 3% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof of stikstofdioxide. Deze grenswaarde

is gesteld op 40 µg/m³. Dit komt overeen met 1,2 microgram/m³ voor zowel PM₁₀ als NO₂.

Als de 3% grens voor PM₁₀ of NO₂ niet wordt overschreden is het project NIBM, en hoeft geen verdere toetsing aan grenswaarden plaats te vinden. In de Regeling NIBM is de bovengenoemde 3%-grens uitgewerkt in concrete getallen. Zo ligt voor woningbouwplannen de grens van 3% bij 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg.

Besluit gevoelige bestemmingen

Het besluit gevoelige bestemmingen is gericht op bescherming van mensen met een verhoogde gevoeligheid voor fijn stof en stikstofdioxide, met name kinderen, ouderen en zieken. Daartoe voorziet het besluit in zones waarbinnen luchtkwaliteitsonderzoek nodig is: 300 meter aan weerszijden van rijkswegen en 50 meter langs provinciale wegen, in beide gevallen gemeten vanaf de rand van de weg. Als in een onderzoekszone de grenswaarden voor fijn stof of stikstofdioxide (dreigen te) worden overschreden, mag het totaal aantal mensen dat hoort bij een 'gevoelige bestemming' niet toenemen.

4.3.2 Relatie met het plangebied

Omdat de Regeling NIBM niet de categorie 'supermarkt' kent, en er daarmee voor het plangebied geen getalsmatige grenzen toepasbaar zijn, dient op een andere wijze aannemelijk gemaakt te worden dat de bijdrage van het plan 'niet in betekenende mate' is.

Als een vergelijking wordt gemaakt met de nibm-grens voor 1500 woningen en de bijbehorende verkeersgeneratie van deze woningen, wordt Zo ligt voor woningbouwplannen de grens van 3% bij 1.500 woningen bij één ontsluitingsweg.

Als verkeerskundig kengetal kan voor een wijk van 1500 woningen een aantal verkeersbewegingen van circa 7500 motorvoertuigen per etmaal worden gehanteerd (5 motorvoertuigen per etmaal, per woning).

Het voorliggende plan heeft als doel een supermarkt mogelijk te maken op een braakliggend terrein waar voorheen een beddenfabriek gevestigd was. In de Regeling niet in betekende mate (Regeling NIBM) is aangegeven dat bij de realisatie van maximaal 1.500 woningen of 100.000 m² aan kantoren aan één ontsluitingsweg, er geen gevolgen van betekenis zijn.

Bij bedrijfslocaties en /of detailhandel in de vorm van een supermarkt zijn geen specifieke aantallen vastgesteld, maar volgens de toelichting van het besluit NIBM zijn er bij 7.500 verkeersbewegingen per etmaal geen gevolgen van betekenis.

Als gevolg van de vestiging van een supermarkt op de locatie aan de Dertien Aprilstraat, hoek Houtwal en Drie Stellingenweg zal de verkeersaantrekkende werking toenemen, maar blijft het aantal verkeersbeweging ruim onder de 7.500 motorvoertuigen per etmaal. In dit kader wordt ook verwezen naar paragraaf 2.2 van deze ruimtelijke onderbouwing.

Naar analogie van deze regeling kan geconcludeerd worden dat er geen gevolgen (in betekenende mate) zijn voor luchtkwaliteit. Een onderzoek naar de luchtkwaliteit is daarom niet noodzakelijk.

Bovendien blijkt uit de Grootschalige Concentratie- en Depositiekaarten Nederland (GCN en GDN, peiljaar 2018) van het Rijksinstituut voor Volksgezondheid en Milieu (RIVM) dat de achtergrondconcentraties stikstofdioxide en fijnstof in dit deel van de gemeente Ooststellingwerf (respectievelijk 11 en 15 $\mu\text{g}/\text{m}^3$) ruimschoots onder de betreffende grenswaarden voor de jaargemiddelde concentraties (40 $\mu\text{g}/\text{m}^3$) liggen. In de huidige situatie is dus sprake van een goede luchtkwaliteit.

Voorts maakt het plan de realisatie van nieuwe gevoelige bestemmingen in de zin van het Besluit gevoelige bestemmingen niet mogelijk.

4.3.3 Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de beoogde planontwikkeling.

4.4 Externe veiligheid

4.4.1 Beleid en regelgeving

Externe veiligheid heeft betrekking op de gevaren die mensen lopen als gevolg van aanwezigheid in de directe omgeving van een ongeval waarbij gevaarlijke stoffen zijn betrokken. Er kan onderscheid worden gemaakt tussen inrichtingen waar gevaarlijke stoffen worden bewaard en/of bewerkt, transportroutes waarlangs gevaarlijke stoffen worden vervoerd en ondergrondse buisleidingen. De aan deze activiteiten verbonden risico's moeten tot een aanvaardbaar niveau beperkt blijven.

Wettelijk kader

Het wettelijk kader voor risicobedrijven is vastgelegd in het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) en de bijbehorende Regeling externe veiligheid inrichtingen (Revi). Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is het wettelijke kader vastgelegd in de Wet vervoer gevaarlijke stoffen, het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) en de Regeling Basisnet. Het beleid voor ondergrondse buisleidingen is vastgelegd in het Besluit Externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

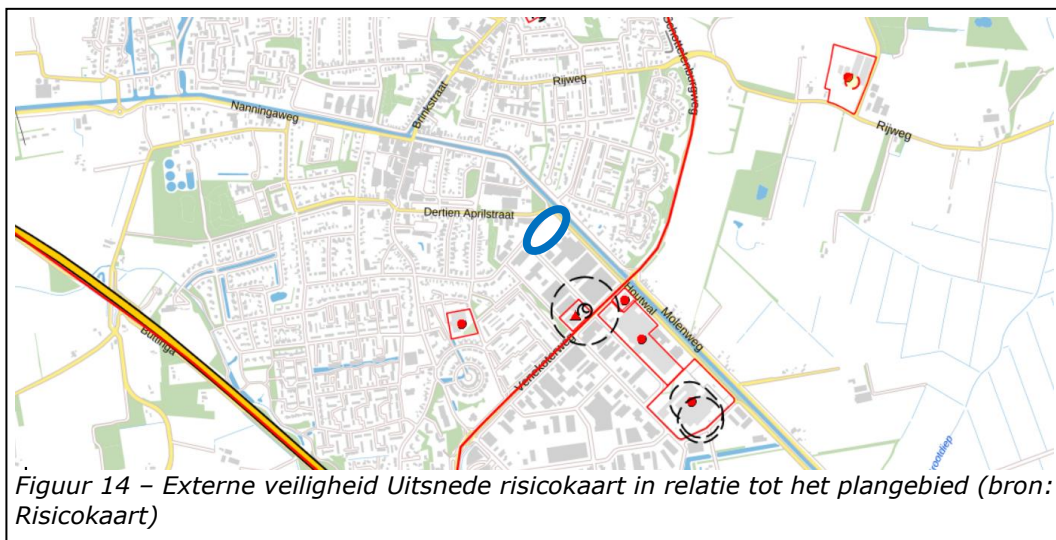
Bij de beoordeling van de externe veiligheidssituatie zijn twee begrippen van belang:

- Het plaatsgebonden risico (PR) richt zich als maat voor het risico vanwege activiteiten met gevaarlijke stoffen vooral op de basisveiligheid voor personen in de omgeving van die activiteiten. Aan het PR is een wettelijke grenswaarde verbonden die niet mag worden overschreden. Het PR wordt "vertaald" als een risicocontour rondom een risicovolle activiteit, waarbinnen geen kwetsbare objecten (bijv. woningen) mogen liggen.
- Het groepsrisico (GR) is een maat voor de maatschappelijke ontwrichting als gevolg van een calamiteit met gevaarlijke stoffen. Rondom een risicobron wordt een invloedsgebied gedefinieerd, waarbinnen grenzen worden gesteld aan het maximaal aanvaardbare aantal doden, de z.g. oriënterende waarde (OW). Dit is een richtwaarde, waarvan het bevoegd gezag, mits afdoende gemotiveerd, kan afwijken. Deze verantwoordingsplicht geldt voor elke toename van het GR, ook als de OW niet wordt overschreden.

4.4.2 Externe veiligheid in relatie tot het plan

Op basis van de risicokaart is een inventarisatie van de risicobronnen in en om het projectgebied gemaakt (zie bijgaande figuur).

Uit de risicokaart blijkt dat nabij het plangebied geen risicobronnen aanwezig zijn. Het projectgebied ligt niet in de invloedsgebieden van risicobronnen die op grotere afstand liggen. Er worden ook geen risicobronnen, zoals opslag van gevaarlijke stoffen, binnen het projectgebied voorgesteld. Als gevolg van dit plan ontstaan dus geen externe risico's.



4.4.3 Conclusie

Het aspect externe veiligheid levert geen belemmeringen op voor het plan.

4.5 Bedrijven en milieuzonering

4.5.1 Beleid en regelgeving

Om tot een ruimtelijk relevante toetsing van bedrijven op milieuhygiënische aspecten te komen wordt het begrip milieuzonering gehanteerd. De milieuzonering zorgt voor voldoende afstand tussen milieubelastende activiteiten (zoals bedrijven) en milieugevoelige functies (zoals woningen) in ruimtelijke plannen. Hiertoe zijn bedrijven voorzien van een zone waar mogelijke nadelige effecten zijn voor woningen. Vanuit het oogpunt van een goede ruimtelijke ordening is het voorkomen van voorzienbare hinder door milieubelastende activiteiten van belang. Daarnaast mogen bedrijven niet worden beperkt in hun mogelijkheden.

Om mogelijke hinder van bedrijven voor bewoners te voorkomen wordt de daarvoor algemeen aanvaarde VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' (2009) gebruikt. In deze uitgave is de potentiële milieubelasting voor een hele reeks van bedrijven bepaald aan de hand van een aantal milieuaspecten, zoals geur, stof, geluid en gevaar. De milieubelasting is voor die aspecten vertaald in richtlijnen voor aan te houden afstanden tussen milieubelastende en milieugevoelige functies. Het milieuaspect met de grootste afstand is maatgevend en bepaalt in welke milieucategorie een bedrijfstype wordt

ingedeeld. De milieucategorieën variëren van heel licht (categorie 1) tot heel zwaar (categorie 6).

De richtafstanden kunnen als basis worden gehanteerd, maar zijn indicatief. Bovendien zijn deze afstanden alleen van toepassing op nieuwe situaties en niet op bestaande situaties. Het milieuaspect met de grootste afstand is maatgevend en bepaalt in welke milieucategorie een bedrijfstype wordt ingedeeld.

4.5.2 Milieuzonering in relatie tot het plan

Het bedrijventerrein Venekoten betreft een geluidsgezoneerd industrieterrein. Dit betekent dat rondom het terrein een geluidszone van kracht is, waarbinnen beperkingen gelden voor nieuwe geluidsgevoelige functies. Buiten deze geluidszone moet worden voldaan aan een maximaal geluidsniveau van 50 dB(A). Hiermee is de geluidsruimte op het totale bedrijventerrein bepaald. Voor het verlenen van omgevingsvergunning voor milieu wordt aan deze zone getoetst. Op dit aspect is reeds in paragraaf 4.1 ingegaan.

Bovendien voorziet het onderhavige plan in de realisatie van een supermarkt. Een supermarkt zelf wordt niet als een milieugevoelige functie beschouwd. De bedrijfsvoering van omliggende wordt daarmee niet belemmerd.

Wat betreft de invloed van de beoogde supermarkt tot bestaande milieugevoelige functies in de omgeving wordt het volgende opgemerkt. Het dichtstbijzijnde woongebied ligt op ruim 30 meter ten noordoosten van het projectgebied, aan de overzijde van de watergang Appelschester Vaort. Een supermarkt valt onder bedrijfscategorie 1 uit de genoemde VNG-publicatie waarvoor een richtafstand van 10 meter geldt tot milieugevoelige functies. Daarmee wordt ruimschoots aan de richtafstand voldaan. Verder wordt opgemerkt dat bedrijfswoningen op gezoneerde bedrijventerreinen niet worden getoetst aan de richtafstanden.

4.5.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect milieuzonering.

4.6 Water

4.6.1 Waterbeheer en watertoets

Het is sinds 2003 verplicht om bij ruimtelijke plannen en besluiten een beschrijving op te nemen van de wijze waarop rekening is gehouden met de gevolgen van het plan voor de waterhuishouding. De watertoets is een proces waarbij de initiatiefnemer van een ruimtelijk plan en de waterbeheerder in een zo vroeg mogelijk stadium afspraken maken over de toepassing en uitvoering van het waterhuishoudkundig en ruimtelijk beleid. Het waterschap Wetterskip Fryslân is het eerste aanspreekpunt in het watertoetsproces binnen de gemeente Ooststellingwerf.

De opdracht is te zorgen voor voldoende water, schoon water en voor veilig wonen en werken op de taakvelden watersysteem, waterketen en veiligheid. Het waterschap houdt daarbij rekening met agrarische, economische, ecologische en recreatieve belangen. Aandachtspunten zijn het verbeteren van ecologische en chemische waterkwaliteit (terugdringen van oppervlaktewatervervuiling) en het voorkomen van wateroverlast, waarbij rekening wordt gehouden met het veranderende klimaat. In zowel landelijk

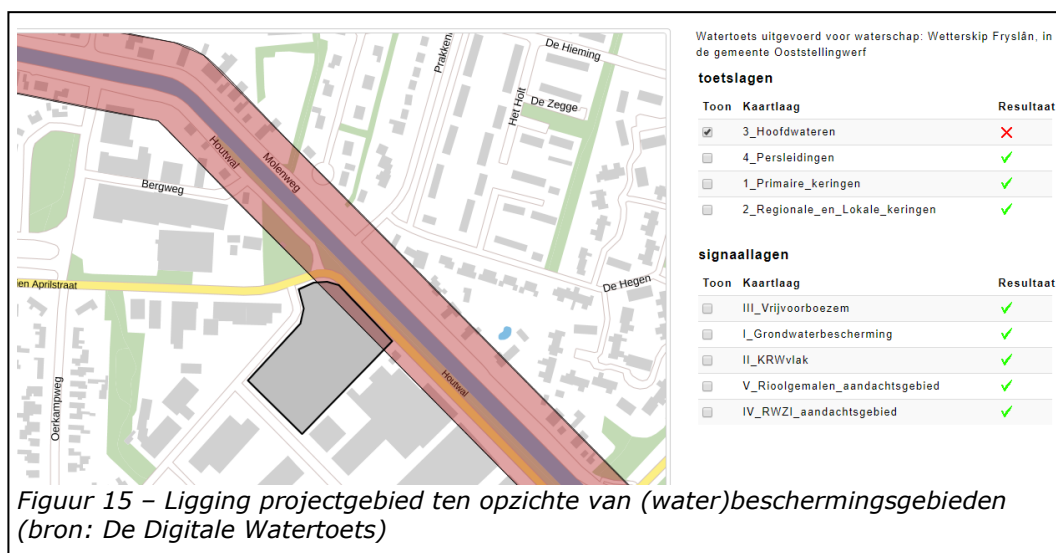
als stedelijk gebied kunnen ruimtelijke ontwikkelingen een positief maar ook een negatief effect hebben op het watersysteem.

In het algemeen zoekt het waterschap naar duurzame oplossingen. Uitgangspunt is dat het water zoveel mogelijk binnen een plangebied wordt vastgehouden en dat relatief schoonwater ook relatief schoon blijft. Daarbij geldt dat het regenwater, dat op verharde oppervlaktes valt en schoon genoeg is (zoals van gevels en daken), zoveel mogelijk wordt vastgehouden of wordt geborgen.

4.6.2 Relatie met het plan

Oppervlaktewater

In het plangebied is geen oppervlaktewater aanwezig. Er zijn geen waterkeringen of kunstwerken ten behoeve van de waterhuishouding (zoals gemalen, stuwen of sluizen) in het plangebied gesitueerd. Wel ligt op ca. 20 meter ten noorden van het projectgebied, parallel aan de Houtwal, de watergang Appelschester Vaort. Het betreft een hoofdwatergang, waarbij het meest noordelijk deel van het projectgebied binnen de bijbehorende beschermingszone ligt (zie bijgaande figuur).



Omdat binnen deze zone geen gebouwen worden beoogd, uitsluitend de aanleg van terreinverharding in de vorm van parkeerplaatsen, worden geen problemen hieromtrent verwacht.

Bebouwing en verharding

Het projectgebied heeft een oppervlakte van ca. 1,11 hectare, waarbinnen een nieuwe supermarkt met bijbehorende voorzieningen (waaronder ook een parkeerterrein) beoogd. Zoals blijkt uit figuur 4 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt hiervoor vooral het noordelijke deel van het projectgebied aangewend, met een oppervlakte van ca. 7000 m². Hiervan wordt ca. 1.780 m² bebouwd ten behoeve van de supermarkt. Met uitzondering van een strook grond ter hoogte van de bestaande bebouwing op het aangrenzende perceel Houtwal 25 wordt het overige deel van de gronden verhard en ingericht als parkeerterrein, danwel in gebruik genomen voor

ontsluiting en logistiek. Dit betreft een gebied met een oppervlakte van in totaal ca. 4.700 m². Met andere woorden, in totaal wordt ca. 6.500 m² binnen het projectgebied verhard.

Hoewel de gronden momenteel braak liggen, dient in ogenschouw genomen te worden dat binnen het projectgebied voorheen een beddenfabriek aanwezig was. De contouren van deze voormalige bebouwing (ca. 3.800 m² groot) zijn in figuur 4 van deze plantoelichting nog goed te zien.

Ten opzichte van de 'bestaande situatie' neemt de oppervlakteverharding met ca. 2.700 m² toe.

Het waterschap hanteert als uitgangspunt dat de toename van het verhard oppervlak in het gebied voor 10% gecompenseerd moet worden in de vorm van nieuw oppervlaktewater of waterberging. Verhard oppervlak zorgt er namelijk voor dat het hemelwater versneld wordt afgevoerd naar het oppervlaktewater. Deze versnelde afvoer heeft een extra belasting van het oppervlaktewater tot gevolg. Op grond van het plan dat nu voorligt is er een waterberging van 270 m² benodigd ter compensatie van het bouwplan. Zoals genoemd is er binnen het projectgebied geen oppervlaktewater aanwezig. Evenmin zijn er sloten en/of greppels in de directe nabijheid van de planlocatie aanwezig.

In overleg met het waterschap zal een geschikte locatie en vorm van waterberging worden bepaald.

Riolering en hemelwaterafvoer

Het vuile afvalwater vanuit het nieuwe gebouw (de supermarkt) zal afgevoerd worden via het bestaande gescheiden rioleringssysteem dat in de omgeving aanwezig is. Via dit rioleringssysteem zal het afvalwater worden afgevoerd naar de rioolwaterzuiveringsinstallatie.

Voor het hemelwater wordt de voorkeursvolgorde vasthouden – bergen – afvoeren gehanteerd. Het hemelwater dat op het dak van het nieuwe appartementengebouw en de terreinverharding neerkomt wordt apart ingezameld en zal gescheiden blijven van het vuile afvalwater. Het hemelwater zal door middel van een aan te leggen regenwaterriool worden afgevoerd naar het oppervlaktewater, de Appelschester Vaort. Infiltratie van hemelwater in de bodem ligt niet voor de hand gezien de wisselende samenstelling van de bodem (leem en/of zand op wisselende dieptes).

Waterkwaliteit

Het hemelwater dient zo schoon mogelijk te blijven. Het is daarom belangrijk om de waterkwaliteit te bewaken. In dit kader zal gebruik worden gemaakt van milieuvriendelijke (bouw)materialen.

Procedure

Het plan dient nog voorgelegd te worden aan het waterschap.

4.7 Ecologie

4.7.1 Beleid en regelgeving

Bij ruimtelijke ontwikkelingen moet rekening gehouden worden met de natuurwaarden van de omgeving en met beschermde plant- en diersoorten. Bij de bescherming van gebieden gaat het om op Europees niveau

aangewezen Natura 2000-gebieden. Verder worden in de provinciale verordening gebieden beschermd die behoren tot het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De bescherming van gebieden en de bescherming van soorten en hun verblijfplaatsen is geregeld in de Wet natuurbescherming (Wnb).

Bij het opstellen van ruimtelijke plannen is het noodzakelijk te onderzoeken of en zo ja, in hoeverre de plannen ten koste gaan van de (aanwezige) flora en fauna. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in de 'gebiedsbescherming' en de 'soortenbescherming'.

Bij nieuwe ontwikkelingen moet worden nagegaan, c.q. onderbouwd worden, of zich in het betreffende gebied beschermde soorten bevinden.

4.7.2 Relatie met het plan

Om te beoordelen wat de effecten zijn van het plan (de realisatie van een supermarkt en bijbehorende herinrichting op het terrein aan de Dertien Aprilweg 46 in Oosterwolde) op de natuur, is door ecologisch adviesbureau EcoTierra een Quickscan⁴ flora en fauna in het kader van de Wnb opgesteld, gebaseerd op een bronnenonderzoek en een oriënterend veldbezoek. Dit veldbezoek heeft op 8 november 2019 plaatsgevonden. De onderzoeksrapportage is integraal als bijlage bij ruimtelijke onderbouwing opgenomen. De belangrijkste conclusies worden hieronder weergegeven.

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De provincie hanteert geen externe werking als het gaat om het NNN, de Nee-tenzij toets is derhalve niet aan de orde.

Het plangebied is niet gelegen binnen een straal van 3.000 meter van een Natura2000- gebied. Er zal derhalve geen rechtstreekse aantasting (veroorzaakt door bijvoorbeeld licht, trillingen, geluid of menselijke aanwezigheid) plaatsvinden op soorten die voor omliggende Natura2000-gebieden zijn aangewezen.

Er worden in het kader van het project geen grotere bomen gekapt. Derhalve is het onderdeel 'houtopstanden' van de Wet natuurbescherming niet van toepassing.

Soortenbescherming

Flora

Er zijn binnen het plangebied geen beschermde wilde soorten aangetroffen.

Vogels

Er zijn geen jaarrond beschermde nesten aanwezig. Het plangebied betreft geen significant foerageergebied.

Er dient rekening te worden gehouden met broedende vogels binnen en nabij het plangebied. De geplande werkzaamheden mogen geen broedgevallen significant verstoren.

Grondgebonden zoogdieren

⁴ EcoTierra-ecologisch adviesbureau, 'Quickscan flora en fauna - Braakliggend terrein aan de Houtwal te Oosterwolde' / Q2019.145, 14 november 2019

Vaste verblijfplaatsen of exemplaren van Habitatrictlijnsoorten of van niet-vrijgestelde nationaal beschermde soorten zijn niet aangetroffen. Door de provincie vrijgestelde soorten kunnen voorkomen.

Vleermuizen

Er zijn geen vaste verblijf- en/of voortplantingsplaatsen te verwachten binnen het plangebied. Er zullen door de ingreep geen essentiële foerageergebieden of vliegroutes verloren gaan.

Amfibieën, reptielen en vissen

Vaste verblijfplaatsen of exemplaren van Habitatrictlijnsoorten of van niet-vrijgestelde nationaal beschermde soorten zijn niet aangetroffen.

Zorgplicht

Opgemerkt wordt dat te allen tijde de zorgplicht geldt. Deze zorgplicht houdt in dat nadelige gevolgen voor flora en fauna zoveel mogelijk moeten worden voorkomen. Deze zorg geldt voor alle individuen van in Nederland voorkomende soorten planten en dieren, ongeacht of deze soort beschermd is en ongeacht of ontheffing of vrijstelling is verleend.

Procedurele gevolgen

Op basis van het uitgevoerde onderzoek kan worden geconcludeerd dat er in de onderzochte situatie geen procedurele gevolgen zijn ten gevolge van de voorgenomen ingrepen.

- Nader onderzoek naar soorten is niet noodzakelijk;
- Een ontheffing in het kader van de Wnb (soorten) is niet noodzakelijk;
- Voor algemeen voorkomende soorten geldt een algemene vrijstelling als het ruimtelijke ingrepen betreft;
- De zorgplicht is altijd van toepassing.

Stikstofdepositie

Ruimtelijke projecten kunnen leiden tot een toename van de stikstofdepositie ter plaatse van stikstofgevoelige habitattypen in een Natura 2000-gebied.

Deze toename van de stikstofdepositie kan het gevolg zijn van bouwwerkzaamheden in de aanlegfase (bijvoorbeeld als gevolg van de aanvoer van bouwmaterialen naar en grondverzet op de bouwplaats), alsook het gewijzigde gebruik van een locatie (de gebruiksfase).

Om de emissie (uitstoot) van stikstof als gevolg van de beoogde nieuwe Aldi-vestiging in beeld te brengen en te beoordelen of de ontwikkeling zal leiden tot een relevante stikstofdepositie op Natura 2000, is een stikstofdepositieberekening uitgevoerd⁵. De bijbehorende memo is als bijlage bij deze ruimtelijke onderbouwing gevoegd.

Hieruit blijkt dat de stikstofdepositie nergens hoger is dan afgerond 0,00 mol/ha/jaar en er derhalve geen relevant effect is, waarbij nadrukkelijk wordt opgemerkt dat de aanleg- en exploitatiefase in twee aparte berekeningen zijn meegenomen. Het aandeel verkeer is in de aanlegfase nooit hoger dan tijdens de exploitatiefase.

Wanneer de bouwfase langer dan één jaar is, heeft dit geen resultaat op het effect omdat er op jaarbasis wordt berekend en beoordeeld.

⁵ *Rho adviseurs voor leefruimte, 'Memo berekening stikstofdepositie Vestigingslocatie Oosterwolde', 3 december 2019*

4.7.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect ecologie.

4.8 Archeologie

4.8.1 Beleid en regelgeving

Als gevolg van het Verdrag van Malta (Valetta) zijn overheden verplicht om in het ruimtelijke beleid zorgvuldig om te gaan met het archeologische erfgoed. Voor gebieden waar archeologische waarden voorkomen of waar een reële verwachting bestaat dat er archeologische waarden aanwezig zijn dient, voordat er bodemingrepen plaatsvinden, een archeologisch onderzoek uit te worden gevoerd.

De zorgplicht voor het archeologisch erfgoed was tot voor kort vastgelegd in de Monumentenwet uit 1988, inclusief de wijzigingen op gronde van de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (Wamz) uit 2007. Met deze wijzigingswet zijn de uitgangspunten van het Verdrag van Valetta in de Nederlandse wetgeving geïmplementeerd.

Per 1 juli 2016 is de Erfgoedwet in werking getreden waarmee de Monumentenwet 1988 is vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze (naar verwachting) in 2021 in werking treedt.

Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet, is in het overgangsrecht van de Erfgoedwet bepaald dat de regels met betrekking tot archeologie uit de Monumentenwet 1988 ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

Belangrijke uitgangspunten uit de Monumentenwet 1988, zoals de bescherming van archeologisch erfgoed in de bodem en het inpassen van archeologisch erfgoed in de ruimtelijke ordening en de financiering van onderzoek ('de verstoorder betaalt'), blijven dus onverminderd van kracht.

Gemeentelijk archeologiebeleid

Om inzicht te krijgen in de kans op het aantreffen van archeologische resten in bepaalde gebieden zijn op basis van historisch onderzoek archeologische verwachtingskaarten opgesteld. Voor de gemeente Ooststellingwerf wordt gebruik gemaakt van de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE).

4.8.2 Relatie met het plan

Aan de hand van de FAMKE blijkt dat zich in het projectgebied archeologische resten kunnen bevinden uit de periode ijzertijd - middeleeuwen en ook uit vroegere perioden. De kans op het aantreffen van archeologische resten is echter laag. Archeologisch onderzoek wordt door de provincie aanbevolen bij ingrepen groter dan 5.000 m². In dit kader wordt het volgende overwogen.

Binnen het projectgebied wordt een nieuwe supermarkt met bijbehorende voorzieningen (waaronder ook een parkeerterrein) beoogd. Zoals blijkt uit figuur 4 van deze ruimtelijke onderbouwing wordt hiervoor vooral het noordelijke deel van het projectgebied aangewend. Daarbij wordt uitgegaan van een nieuw gebouw met een bruto vloeroppervlak van 1.780 m². Met

uitzondering van een strook grond ter hoogte van de bestaande bebouwing op het aangrenzende perceel Houtwal 25 wordt het overige deel van de gronden verhard en ingericht als parkeerterrein, danwel in gebruik genomen voor ontsluiting en logistiek. Dit betreft een gebied met een oppervlakte van in totaal ca. 4.700 m². Hoewel daarmee de genoemde oppervlaktegrens uit de FAMKE wordt overschreden, dient daarbij in ogenschouw genomen te worden dat binnen het projectgebied voorheen een beddenfabriek aanwezig was. De contouren van deze voormalige bebouwing (ca. 3.800 m² groot) zijn in figuur 4 van deze plantoelichting nog goed te zien. Op grond daarvan wordt aangenomen dat de gronden binnen het projectgebied al dusdanig geroerd zijn, dat eventuele archeologische resten niet meer aanwezig zijn. Bovendien wordt bij de aanleg van het parkeerterrein (ca. 3.200 m² groot) in het noordelijk deel van het projectgebied niet diep gegraven. Op grond van bovenstaande beschrijving en motivering wordt het uitvoeren van archeologisch onderzoek niet noodzakelijk geacht.

Desalniettemin kan nooit helemaal worden uitgesloten dat bij uitvoering van de werkzaamheden toch archeologische resten worden aangetroffen. Voor dergelijke (toevals)vondsten geldt op grond van de Erfgoedwet een meldingsplicht.

4.8.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect archeologie.

4.9 Cultuurhistorie

4.9.1 Beleid en regelgeving

Goede ruimtelijke ordening betekent dat er, onder meer bij het opstellen van ruimtelijke plannen, een integrale afweging plaatsvindt van alle belangen die effect hebben op de kwaliteit van de ruimte. Een van die belangen is de cultuurhistorie. Door wijziging per 1 januari 2012 van het Besluit ruimtelijke ordening (art. 3.1.6) dienen cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk te worden meegewogen bij de totstandkoming van ruimtelijke plannen. Hierdoor wordt de bescherming van cultuurhistorische waarden niet meer alleen geregeld via de Erfgoedwetgeving, maar ook via het proces van de ruimtelijke ordening.

4.9.2 Relatie met het plan

Het projectgebied aan de Dertien Aprilstraat 46 maakt geen deel uit van een beschermd stads- en/of dorpsgezicht. Ook zijn in het plangebied en de directe omgeving geen monumenten of andere objecten of structuren aanwezig met een belangrijke cultuurhistorische waarde. De bouw van de supermarkt en bijbehorende herontwikkeling van het terrein in het projectgebied leidt dan ook niet tot de aantasting van cultuurhistorische waarden.

4.9.3 Conclusie

Er zijn geen belemmeringen voor het plan vanuit het aspect archeologie.

4.10 Kabels en leidingen

Voor planologisch relevante kabels en leidingen gelden verschillende beschermings- en veiligheidsafstanden waar bij de bestemmingslegging van onder andere nieuwe functies rekening mee moet worden gehouden. Binnen het projectgebied voor de bouw van de supermarkt zijn geen planologisch relevante kabels en leidingen aanwezig. Ook in de nabijheid van het projectgebied zijn geen leidingen met gevaarlijke stoffen aanwezig (zie hiervoor ook paragraaf 4.4 van deze plantoelichting). Kabels en leidingen vormen derhalve geen belemmering voor de uitvoering van het plan.

4.11 Vormvrije m.e.r.-beoordeling

4.11.1 Regelgeving

De milieueffectrapportage (m.e.r.) is volgens de Wet milieubeheer verplicht bij de voorbereiding van plannen en besluiten van de overheid over initiatieven en activiteiten van publieke en private partijen die belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kunnen hebben. Welke activiteiten dat betreft is aangegeven in het Besluit mer en de daarbij behorende bijlage. In de bijlage is onderscheid gemaakt tussen een:

- C-lijst met m.e.r.-plichtige activiteiten en daarbij behorende drempelwaarden;
- D-lijst met m.e.r.-beoordelingsplichtige activiteiten en de daarbij behorende drempelwaarden.

Het doel van de m.e.r. is het milieubelang volwaardig mee te laten wegen bij de vaststelling van deze plannen en besluiten. Een belangrijk product van de m.e.r.-procedure is het milieueffectrapport (MER). Bij sommige besluiten is niet meteen duidelijk of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. In deze grensgevallen moet eerst worden beoordeeld of sprake is van een m.e.r.-plicht. Dit gebeurt door middel van een aparte procedure, de zogenoemde m.e.r.-beoordeling.

Deze m.e.r.-beoordeling is ook vereist voor activiteiten die onder de drempelwaarden van het Besluit m.e.r. liggen. In dat geval gelden er geen vormvoorschriften en is sprake van een vormvrije m.e.r.-beoordeling.

Bij de vormvrije m.e.r.-beoordeling moet er volgens bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling worden getoetst aan de 3 volgende hoofdcriteria:

- de kenmerken van het project;
- de plaats van het project;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

4.11.2 Relatie met het plangebied

In het Besluit m.e.r. is opgenomen dat de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject (onderdeel D11.2) mer-beoordelingsplichtig is in gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- Een oppervlakte van 100 hectare of meer,
- Een aaneengesloten gebied en 2000 of meer woningen omvat, of
- Een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

Het onderhavige bouwplan voorziet in de ontwikkeling van een nieuwe supermarkt op een planlocatie van ca. 1,11 hectare, waarvoor ca. 0,7 hectare wordt aangewend. Daarmee valt deze ontwikkeling ruim onder de bovenstaande drempelwaarden en is niet rechtstreeks m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

In de onderhavige ruimtelijke onderbouwing zijn verder alle relevante milieu-aspecten onderzocht en beschouwd (al dan niet met specifiek en gericht onderzoek), op basis van de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten.

Deze vormt tezamen met de bijbehorende rapportages, de vormvrije m.e.r.-beoordeling zoals bedoeld in de Wet milieubeheer en het Besluit m.e.r..

Gelet op deze vormvrije m.e.r.-beoordeling, kan worden uitgesloten dat de ontwikkeling belangrijke negatieve gevolgen heeft voor het milieu. Daarom is geen m.e.r.-procedure nodig.

4.11.3 Conclusie

Het plan leidt niet tot bijzondere omstandigheden die het opstellen van een MER of m.e.r.-beoordeling noodzakelijk maken.

5 UITVOERBAARHEID

5.1 Economische uitvoerbaarheid

Op grond van artikel 6.12 van de Wro is de gemeenteraad verplicht voor gronden waarvoor een omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan wordt verleend een exploitatieplan vast te stellen. De gemeenteraad kan besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien:

- Er geen sprake is van een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, lid 1 van de Wro;
- Het totaal der exploitatiebijdragen dat met toepassing van artikel 6.19 van de Wro kan worden verhaald, minder bedraagt dan € 10.000,-;
- Er geen verhaalbare kosten zijn als bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro;
- De verhaalbare kosten, bedoeld in artikel 6.2.4, onderdelen b tot en met f, van het Bro, uitsluitend de aansluiting van een bouwperceel op de openbare ruimte of de aansluiting op nutsvoorzieningen betreffen.

Bij het onderhavige bouwplan, de realisatie van een supermarkt en bijbehorende herinrichting van het terrein (o.a. ten behoeve van de aanleg van een parkeerterrein), zijn er geen verhaalbare kosten als bedoeld in artikel 6.2.4, onderdeel b tot en met f, van het Bro. Derhalve hoeft er geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

De herontwikkeling van het projectgebied betreft een particulier initiatief. De initiatiefnemer heeft de benodigde gronden reeds in eigendom.

Alle kosten die verbonden zijn aan de uitvoering van het bouwplan komen voor rekening van de initiatiefnemer. Hierdoor zijn er geen kosten voor de gemeente Ooststellingwerf aan de ontwikkeling verbonden.

Geconcludeerd kan worden dat het vaststellen van een exploitatieplan niet noodzakelijk is en het bouwplan economisch uitvoerbaar is.

5.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voor de verlening van de omgevingsvergunning voor het afwijken van het bestemmingsplan is de uitgebreide voorbereidingsprocedure van de Wabo van toepassing. Dit betekent dat het plan de Uniforme openbare voorbereidingsprocedure conform Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb) zal doorlopen. Dit houdt in dat het ontwerpbesluit met bijbehorende stukken gedurende een periode van zes weken ter inzage wordt gelegd. Tijdens deze periode kan eenieder zienswijzen tegen het plan indienen.

Na de terinzagelegging worden eventuele ingediende zienswijzen behandeld en wordt een definitief besluit genomen met betrekking tot het verlenen van de omgevingsvergunning.

Bijlagen bij de ruimtelijke onderbouwing

**Bijlage 1 Distributieplanologisch Onderzoek Aldi –
Toevoeging Aldi Oosterwolde**

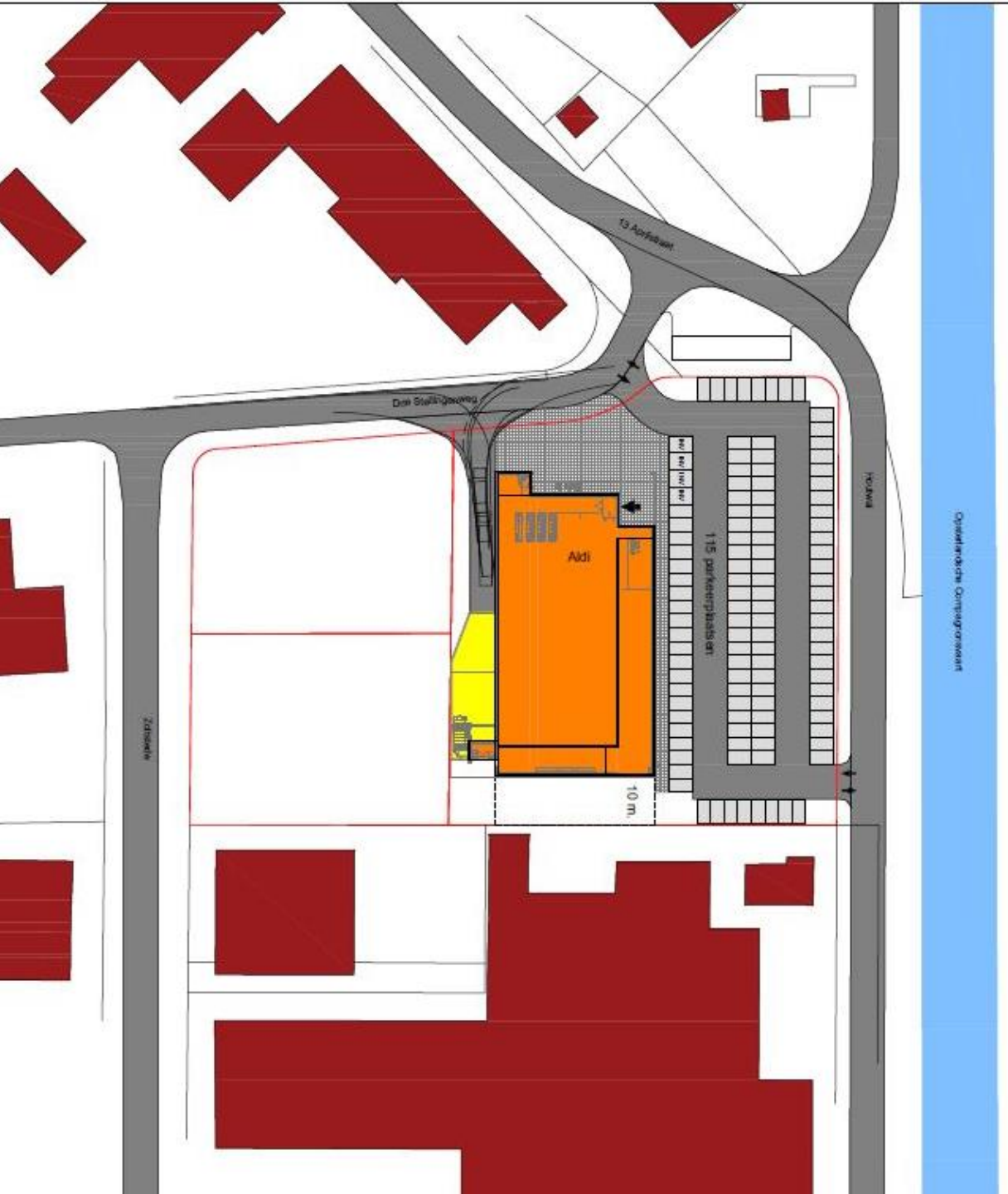
Distributieplanologisch Onderzoek Aldi

16-10-2019 | 's Hertogenbosch

Toevoeging Aldi Oosterwolde

Inhoud

Hoofdstuk 1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding	4
1.2 Werkwijze	5
Hoofdstuk 2. Verkenning van het marktgebied	6
2.1 Kenmerken en uitgangspunten	7
2.2 Aanbod gemeente Ooststellingwerf	8
2.3 Aanbod Oosterwolde	9
2.4 Benchmark Oosterwolde	11
2.5 Supermarktstructuur Oosterwolde	12
Hoofdstuk 3. Profiel Aldi en trends supermarkten	13
3.1 Profiel Aldi	14
3.2 Trends dagelijkse sector	15
Hoofdstuk 4. Behoeftebepaling	17
4.1 Kenmerken en uitgangspunten	18
4.2 Distributieplanologische berekening dagelijkse sector	21
4.3 Distributieplanologische berekening 2030 inclusief ALDI	22
Hoofdstuk 5. Economische effecten	24
5.1 Invloed op detailhandelstructuur	25
Hoofdstuk 6. Conclusie	26



1.1 Aanleiding

mRO is bezig met een ruimtelijke onderbouwing voor de gewenste vestiging van een Aldi-supermarkt in Oosterwolde, gemeente Ooststellingswerf. Als onderdeel hiervan is behoefte aan een distributieplanologisch onderzoek (DPO). Seinpost Adviesbureau is door mRO benaderd om dit uit te voeren.

Oosterwolde beschikt momenteel over drie supermarkten, te weten de Albert Heijn, Lidl en Poiesz. Al geruime tijd ligt er bij Aldi de wens om een supermarkt te openen in Oosterwolde. Aldi heeft hiervoor de locatie aan de 13 Aprilstraat op het oog (kruising Drie Stellingenweg en Houtwal). Deze locatie valt buiten het kernwinkelgebied en heeft (nog) niet de juiste bestemming. In het Masterplan Centrum staat dat *“alleen binnen het als zodanig aangegeven centrumgebied nieuwe winkelvevestigingen zijn toegestaan en daarbuiten niet”*. Het toevoegen van een supermarkt op de gewenste locatie dient om die reden, zowel economisch als ruimtelijk, goed onderbouwd te worden. Verwacht wordt dat de nieuwe vestiging van Aldi circa 1.780 m² bvo ofwel 1.269 m² wvo wordt. Daarvan zal circa 200 m² wvo actiematig en seizoensgebonden niet-dagelijks assortiment beslaan. Netto komt er in de dagelijkse sector 1.069m² wvo bij in de markt als de nieuwe Aldi doorgang vindt.

Wij zullen in onze aanpak deels de Ladder voor duurzame verstedelijking volgen. Door initiatieven aan de hand van deze methodiek te onderzoeken en indien haalbaar ruimtelijk te accommoderen, wordt een zorgvuldige ruimtelijke ordening toegepast. In dit rapport staat de behoeftebepaling centraal. Naderhand kan, indien gewenst, de gehele ladderprocedure worden doorlopen.

Op dit moment is er door de gemeente Oosterwolde een supermarkt vergund op de locatie 't Oost 13A-15. Echter, tot op heden is dit plan nog niet gerealiseerd. Aldi heeft aangegeven de bestemming detailhandel die rust op deze locatie eraf te willen halen en die in te ruilen voor de bestemming detailhandel (supermarkt) op de locatie aan de 13 Aprilstraat. Op dit moment kan er volgens het bestemmingsplan op locatie 't Oost 13A-15 1.415 m² bvo worden gerealiseerd. Als we dit terugrekenen volgens de standaardberekening naar wvo dan betreft het juridisch gezien op de locatie 't Oost 1.132 m² wvo detailhandel. In dit geval betekent het plan van Aldi (1.269 m² wvo) een toevoeging van 137 m² wvo detailhandel.

1.2 Werkwijze

Een onderzoek conform de ladder kent de volgende onderdelen:

1. Profiel van de formule: onderscheidend vermogen van het concept;
2. De verkenning van het marktgebied (ligging, draagvlak, aanbod);
3. Trends, ontwikkelingen en beleid in de sector;
4. Afbakening van het ruimtelijke verzorgingsgebied;
5. Behoefte aan de voorgenomen ontwikkeling;
6. De mogelijke markteffecten;
7. Ligging in bestaand stedelijk gebied;
8. Provinciaal beleid.

In dit onderzoek concentreren wij ons voornamelijk op de behoeftebepaling: stap 1 tot en met 5 van de ladder. De bijgaande leeswijzer geeft de volgorde aan. We concentreren ons daarbij op de huidige situatie, maar zullen ook vooruitblikken naar de toekomstige situatie. Daarvoor houden we het jaar 2030 aan.

In dit rapport wordt gebruikgemaakt van verschillende bronnen. Het Koopstromenonderzoek Fryslân 2017 is het meest recent uitgevoerde koopstromenonderzoek van de regio en zal daarom o.a. als basis dienen voor dit rapport. Daarnaast wordt gebruikgemaakt van de gegevens van Locatus. Hoewel de data is opgevraagd in mei 2019, dateren de gegevens uit juni 2018. Om een juist beeld te krijgen van de huidige leegstand is aanvullende informatie bij Locatus aangevraagd en gecheckt. Locatus en het Koopstromenonderzoek Fryslân 2017 vormen de primaire databron, maar worden ter alle tijden door Seinpost gecheckt op bruikbaarheid en juistheid.

Leeswijzer

Dit rapport bestaat uit de volgende hoofdstukken:

Hoofdstuk 1: Inleiding;

Hoofdstuk 2: Verkenning van het marktgebied;

Hoofdstuk 3: Profiel Aldi en Trends supermarkten;

Hoofdstuk 4: Behoeftbepaling;

Hoofdstuk 5: Economische effecten;

Hoofdstuk 6: Conclusies.

A close-up photograph of two black plastic crates filled with apples. The foreground crate is filled with bright red apples, while the crate behind it contains green apples. The background is slightly blurred, showing more produce in a market setting.

02

Verkenning
van het
marktgebied

2.1 Kenmerken en uitgangspunten

Gebiedsafbakening

Oosterwolde ligt in de gemeente Ooststellingwerf in Friesland op de grens met Drenthe. Naast de kern Oosterwolde bestaat de gemeente uit de kernen en buurtschappen Appelscha, Haulerwijk, Donkerbroek, Oldeberkoop, Makkinga, Waskemeer, Elsloo, Haule, Fochteloo, Ravenswoud, Langedijke en Nijeberkoop. De kern Oosterwolde is veruit de grootste kern binnen de gemeente en heeft de meeste voorzieningen. Oosterwolde heeft een enigszins geïsoleerde ligging in een landelijke omgeving.

Bevolking(sprognose)

Op 1 januari 2019 telt de gemeente Ooststellingwerf 25.502 inwoners, waarvan de meeste in de kern Oosterwolde wonen (9.659 inwoners)¹. Verwacht wordt dat dit aantal in de toekomst zal dalen. Volgens de Provincie zal het inwonertal van de gehele provincie Friesland dalen van ruim 646.000 naar ca. 637.500 in 2030 en 619.000 in 2040². Er is vooralsnog geen reden om aan te nemen dat de gemeente Ooststellingwerf zal groeien naar de toekomst toe. In de Prognose Provincie Fryslân 2016-2040 wordt uitgegaan van 0,9% krimp tot 2030 in de regio Zuidoost Fryslân. Dit komt neer op een inwonersaantal van 25.275 voor de gemeente Ooststellingwerf, waarvan 9.572 inwoners in de kern Oosterwolde.



Afbeelding 1: gemeentegrens Ooststellingwerf.

¹ Bron: Gemeente Ooststellingwerf

² Bron: Rapport Prognose bevolking en huishoudens Fryslân 2016-2040

2.2 Aanbod gemeente Ooststellingwerf

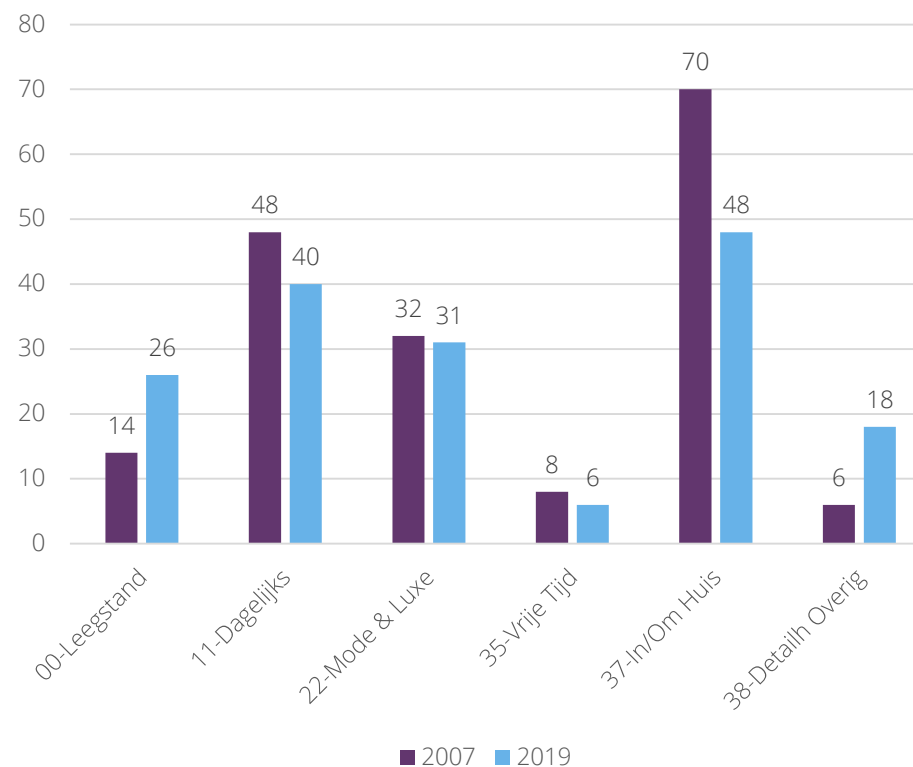
Om een beeld te krijgen van het huidige aanbod in de gemeente Ooststellingwerf, en specifiek Oosterwolde, is gebruik gemaakt van data van Locatus³.

Het grootste detailhandelsaanbod binnen de gemeente is te vinden in Oosterwolde (29.211 m² wvo), maar ook in Haulerwijk en Appelscha is een aanzienlijk aanbod aanwezig (respectievelijk 7.522 m² wvo en 4.550 m² wvo). In totaal zijn in de gemeente 143 winkels in de detailhandel gevestigd, goed voor 48.888 m² wvo.

Het aanbod in de dagelijkse sector is in Ooststellingwerf in de afgelopen 12 jaar (licht) gedaald, van 48 verkooppunten (VKP) in 2007 naar 40 verkooppunten in 2019⁴. Ook in veel van de andere sectoren was een daling te zien in het aantal VKP (tabel 1). Vooral de groep In/Om Huis is sterk teruggelopen.

Het leegstandspercentage in de gemeente bedraagt 8,6%. Dat ligt boven het Fries en Nederlands gemiddelde van respectievelijk 5,6% en 6,7%⁴, alles gemeten als percentage op het totale aantal verkooppunten inclusief leisure en diensten.

Aantal verkooppunten detailhandel per groep, gemeente Ooststellingwerf



Tabel 1: Aantal verkooppunten detailhandel 2007 en 2019

³ Bron: Locatus 2019 (check datum juli 2018) en koopstromenonderzoek.

⁴ Bron: Retailfacts 2019 Locatus.

2.3 Aanbod Oosterwolde

Onderstaande tabel geeft een overzicht van het aantal verkooppunten en m2 wvo in Oosterwolde⁵. In totaal heeft Oosterwolde 76 verkooppunten in de detailhandel, goed voor 29.211 m2 wvo. Het dagelijks aanbod bedraagt 4.142 m2 wvo met drie supermarkten⁶. Tot enkele jaren geleden was dat 5.030 m2 wvo met vier supermarkten. Op het pijlmoment stonden er volgens Locatus 15 panden leeg met een totale oppervlakte van circa 3.563 m2 (tabel 2). Daarmee is het leegstandspercentage 11,8%. Dit ligt ruim boven het gemiddelde leegstands-percentage van Friesland (5,6%)⁷. Wij hebben geconstateerd dat de huidige leegstand iets afwijkt van de gegevens van Locatus. Het aantal m2 wvo blijft nagenoeg gelijk, het aantal vestigingen is afgenomen.

KERN OOSTERWOLDE	VKP	M2 WVO
00-LEEGSTAND	15	3.563
11-DAGELIJKS	19	4.142
22-MODE & LUXE	22	5.642
35-VRIJE TIJD	4	631
37-IN/OM HUIS	21	15.429
38-DETAILH OVERIG	10	3.367
TOTAAL DETAILHANDEL (EXCL. LEEGSTAND)	76	29.211

Tabel 2: Detailhandel en leegstand Oosterwolde

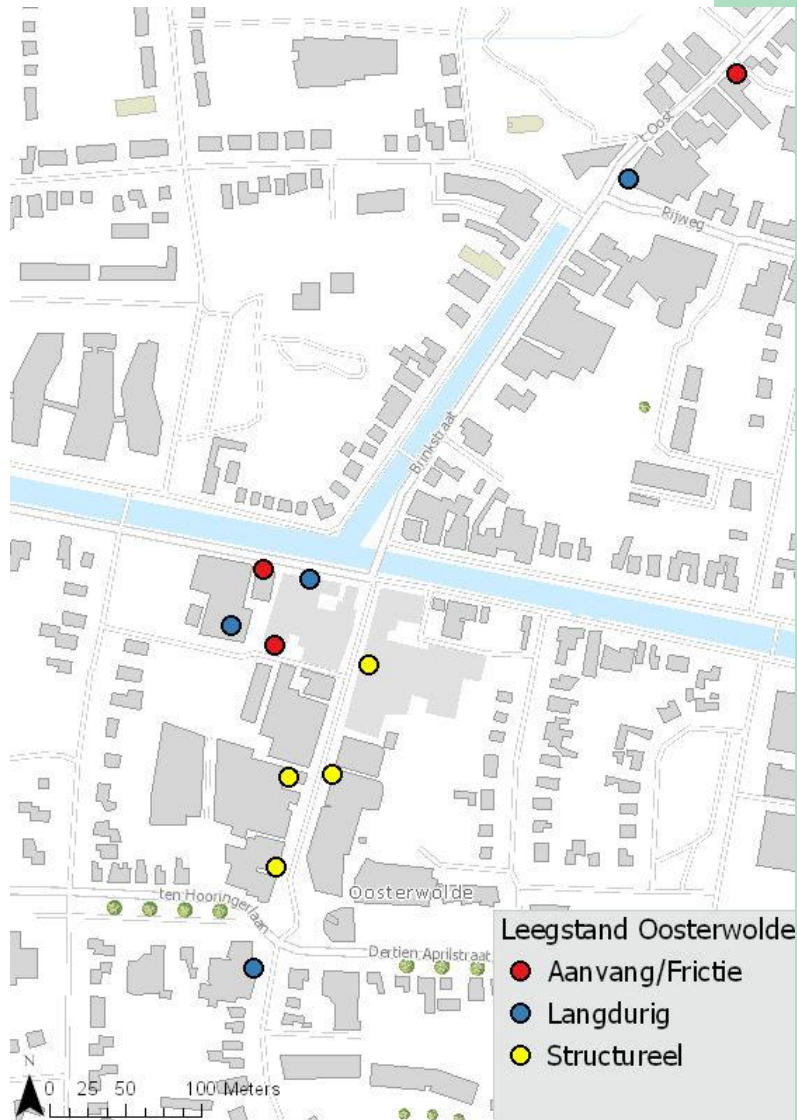
⁵ Bron: Locatus 2019 (check datum juli 2018). Dit betreft een momentopname en kan, in kleine mate, afwijken van de huidige situatie.

⁶ Dit is exclusief de uitbreidingsplannen van de Lidl. Deze worden verderop in het hoofdstuk besproken.

⁷ Bron: Retailfacts, 2019



Leegstand Oosterwolde



Zoals op de vorige pagina geconcludeerd is de leegstand in Oosterwolde een aandachtspunt. Na een check op locatie constateren wij dat er anno mei 2019 13 verkooppunten leegstaan⁸, totaal goed voor 3.595 m² wvo⁹. Op de plattegrond links op de pagina zijn de leegstaande panden die nabij of in het kern-winkelgebied liggen afgebeeld. De kleur van de stip geeft de aard van de leegstand weer.

De leegstaande panden verschillen substantieel van omvang van elkaar. Waar ongeveer de helft van de panden kleiner is dan 200 m² wvo, staat ook een aantal middelgrote panden leeg. Allereerst staat het oude Action gebouw (479 m² wvo) al geruime tijd leeg. Ditzelfde geldt voor het oude Pets Place-gebouw (479 m² wvo¹⁰) en de voormalige locatie van de kringloopwinkel (Brink 4, 480 m² wvo). De vraag naar middelgrote panden is sinds de economische crisis, en met de opkomst van het internet, aanzienlijk teruggelopen. Dit heeft gevolgen gehad voor Oosterwolde.

Hoewel er menig pand leeg staat in het centrum van Oosterwolde, biedt geen van deze vestigingen genoeg ruimte voor een nieuwe supermarkt. Ook de voormalige locatie van de Poiesz niet die wel geschikt is voor Action. Aldi geeft aan dat er meer m² nodig is voor een nieuwe vestiging, iets wat het centrum vooralsnog niet biedt. Een substantiële uitbreiding is noodzakelijk om een derde supermarkt terug te plaatsen in het kernwinkelgebied. Dit lijkt gezien de ruimte van het centrum niet haalbaar.

⁸ Waarvan één op een PDV-locatie is gevestigd (589 m² wvo).

⁹ Dit wijkt af van de gegevens van Locatus. Hoewel het aantal m² wvo leegstand nagenoeg gelijk is gebleven, is het aantal leegstaande panden afgenomen.

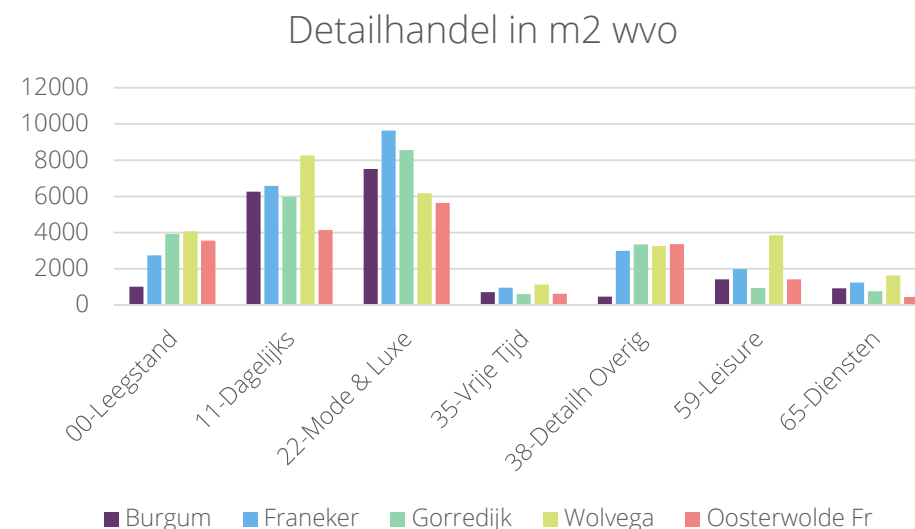
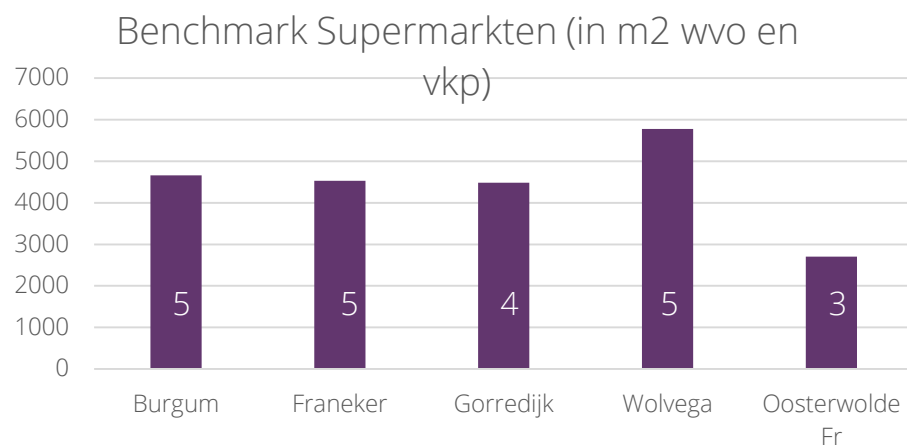
¹⁰ Het betreft hier het totaal van Stationsstraat 3 en Stationsstraat 3a

2.4 Benchmark Oosterwolde

De kern Oosterwolde telt anno 2019 9.659 inwoners. Het supermarktaanbod in Oosterwolde kan vergeleken worden met soortgelijke kernen. Dat zijn kernen met 8.000 – 13.000 inwoners die, net als Oosterwolde, in Friesland liggen. Het gaat hier om Burgum, Franeker, Gorredijk en Wolvega.

Oosterwolde heeft ten opzichte van de overige kernen relatief weinig supermarkten. Waar Oosterwolde 3 supermarkten telt (tot 2016 nog 4), zijn in de overige kernen minstens 4 supermarkten gevestigd. Oosterwolde heeft opvallend weinig m2 wvo¹¹, terwijl vooral Wolvega beschikt over een groot aanbod aan supermarkten en bijbehorende m2 wvo. Ter vergelijking, Oosterwolde telt 2.701 m2 wvo supermarkten terwijl de overige kernen minstens 1.784 m2 wvo extra bevatten. Kijkend naar het m2 wvo per 1.000 inwoners scoort Oosterwolde praktisch op het landelijk gemiddelde (280 t.o.v. 265); dat Oosterwolde hoger scoort dan landelijk is logisch dankzij haar bovenlokale verzorgingsfunctie.

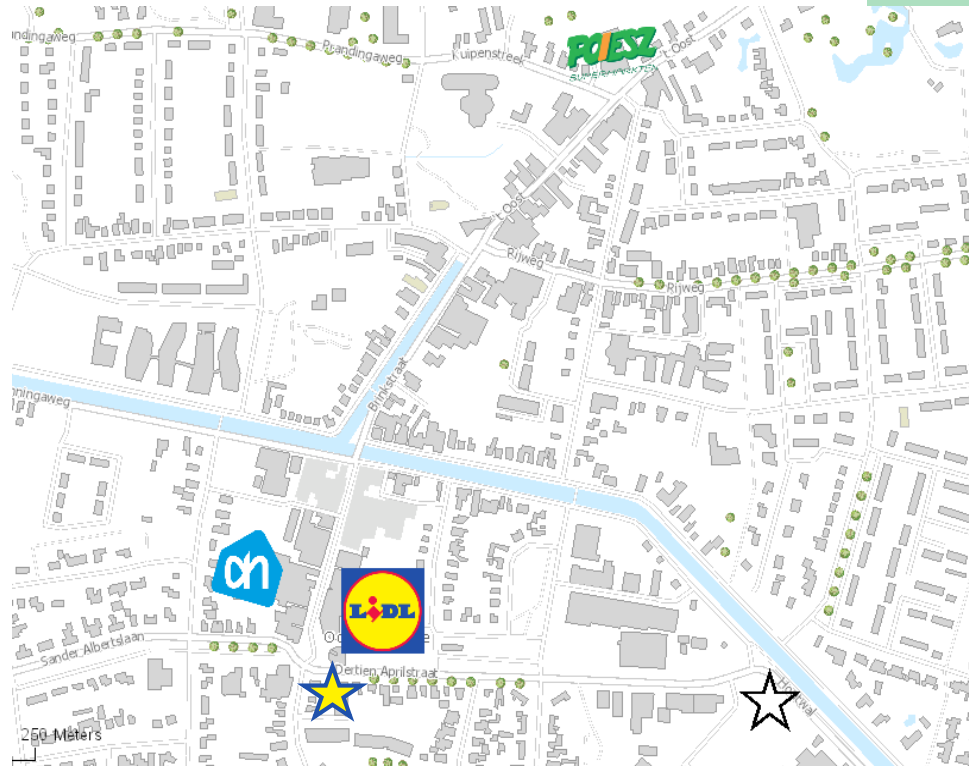
In de overige detailhandelsbranches komt Oosterwolde eveneens onder gemiddeld uit t.o.v. de benchmarkkernen. Dit verschil zit hem onder andere in het verzorgingsgebied van de kernen. Waar de benchmarkkernen een toevloeiing hebben in de niet-dagelijkse sector tussen de 44 en 75%, heeft Oosterwolde een toevloeiing van 33%. Dit geeft het lokale verzorgingsniveau van Oosterwolde weer.



¹¹ Bij Aldi en Lidl is het wvo gecorrigeerd met het aandeel actiematige en seizoensgebonden niet-dagelijkse artikelen. Afhankelijk van de grootte van de supermarkt is 150 of 200 m2 wvo van het totaal afgehaald.

2.5 Supermarktstructuur Oosterwolde

Op onderstaande plattegrond is de huidige supermarktstructuur van Oosterwolde afgebeeld. Ook de toekomstige plannen en wensen zijn weergegeven.



 Nieuwe toekomstige locatie Lidl
 Beoogde locatie Aldi Oosterwolde

De volgende supermarkten zijn in Oosterwolde te vinden:

- **Poiesz** – gevestigd buiten het centrum – 1.012 m² wvo
- **Albert Heijn** – gevestigd in het centrum – 976 m² wvo
- **Lidl** – gevestigd in het centrum – 863 m² wvo, waarvan circa 150 m² wvo niet-dagelijkse artikelen. Lidl heeft concrete plannen om te verhuizen en zal dan groeien van 1.078 m² bvo naar 2.231 m² bvo (circa 1270 m² wvo¹²). Dit betekent een uitbreiding 560 m² wvo dagelijkse.

In Oosterwolde zijn drie supermarkten gevestigd, aan de rand van het centrum Albert Heijn aan het Stipeplein 14 en Lidl aan de Trambaan 9 (ieder aan een eigen parkeerterrein). De Poiesz is solitair gelegen aan de noordzijde in de wijk aan de Oostenburg 1. Tot 2016 was Poiesz ook in het centrum gevestigd. Dat pand is gesloten toen Poiesz de kans kreeg om te versterken buiten het centrum: de vestiging in het centrum was niet toekomstbestendig. Qua formules is er in Oosterwolde sprake van een divers aanbod.

In Donkerbroek is op ruim 7 km afstand een COOP aan de Herenweg. In Appelscha is een Poiesz aan de Vaart Zuidzijde. In deze kern ligt ook de dichtst bij gelegen supermarkt van Aldi, op ongeveer 6-7 km.

Supermarkten functioneren als katalysator voor andere winkels in het kernwinkelgebied. Servicesupermarkten zoals Albert Heijn trekken wekelijks zo'n 10.000 klanten en zijn hiermee trekkers in winkelgebieden. Vooral dagelijkse winkels, zoals bakker, slager, groentewinkel etc. profiteren van de trekkracht van een supermarkt. In Oosterwolde is een belangrijke rol weggelegd voor supermarkten.

¹² Er is gerekend met de verhouding bvo/wvo: 1 / 2/3. Hierbij is rekening gehouden met het grote bake-off gedeelte van de Lidl. Daarnaast is rekening gehouden met het niet-dagelijkse aanbod van de Lidl. Voor grotere Lidl-supermarkten rekenen wij met 200 m² wvo niet-dagelijks (i.p.v. de huidige 150 m²).

03

Profiel Aldi en trends supermarkten

3.1 Profiel van Aldi

Aldi supermarkten is een internationaal opererende keten van discount-supermarkten. De keten heeft in Nederland 501 vestigingen (2019) en staat bekend om haar lage prijzen en beperkte assortiment. Deze formule is in de markt goed voor bijna 7% marktaandeel.



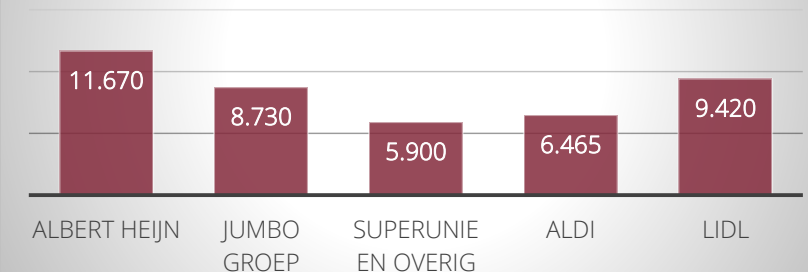
*Dimensies assen positioneringsmatrix:

1. **Voordeel** is opgebouwd uit 2 aspecten (verticaal): Lage prijzen en aanbiedingen;
2. **Service** is opgebouwd uit 6 aspecten (horizontaal): Voorraad, kwaliteit, breedte assortiment, personeel, winkelgemak en winkeluitstraling.

"Aldi, hoge kwaliteit, lage prijs"

Aldi onderscheidt zich van andere supermarktformules door een beperkt assortiment, producten van hoogwaardige kwaliteit voor een lage prijs aan te bieden. Het bedrijf probeert kosten te besparen door winkelpanden op goedkope locaties te kopen of te huren en deze sober in te richten. Muziek wordt in de winkel niet gedraaid en sommige producten worden vanaf pallets of in dozen aangeboden aan de klant. Door het lagere kostenniveau is Aldi in staat om bij een lagere omzet per m2 wvo haar supermarkten winkels rendabel te exploiteren. De landelijke cijfers tonen dat aan (bron: GfK / Locatus).

Omzet per m2 wvo over 2018 in Nederland



3.2 Trends dagelijkse sector

In deze paragraaf gaan wij specifiek in op de trends in de sector dagelijkse artikelen¹³ en meer specifiek de branche van de supermarkten.

Omzet en bezoekfrequentie nemen verder toe

De bestedingen in de dagelijkse sector nemen jaarlijks (nominaal) toe met 1 tot 2%. Er wordt vanuit gegaan dat deze ontwikkeling voortduurt: de omzet in de dagelijkse sector blijft de komende jaren stijgen. Dit in tegenstelling tot de bestedingen in de niet-dagelijkse sector, waar tussen globaal 2009 en 2018 er sprake was van een teruggang en daarna een lichte groei. Het is aannemelijk dat de supermarktbestedingen in Oosterwolde ook blijven toenemen.

Toenemende oriëntatie op supermarkt

Het marktaandeel van supermarkten in het food-assortiment is toegenomen. Landelijk ligt de oriëntatie inmiddels op 88%, wat betekent dat van elke bestede 88 eurocent in de supermarkt terecht komt en 12 cent bij speciaalzaken.

Combinatiebezoek van supermarkten

Consumenten bezoeken meer formules dan vroeger. Zij hebben doorgaans een vaste servicesupermarkt als eerste aankoopplaats, maar bezoeken daarnaast (met een lagere frequentie) afwisselend andere supermarkten.

Supermarkten worden steeds groter

Het gemiddelde winkelvloeroppervlak van een supermarkt is sinds 2005 toegenomen van 768 vierkante meter naar 939 vierkante meter. Een grotere supermarkt kan beter voorzien in de behoeften van de kritische consument met hoge eisen aan gemak en service.

¹³ Onder de dagelijkse sector wordt verstaan: alle zaken gericht op voedingsmiddelen en persoonlijke verzorging.



Afname aantal versspecialisten, maar ook een revival

Er is een forse afname in onder meer het aantal vers speciaalzaken. Prijsenoorlogen versterken dit proces, waarbij overigens echt onderscheidende specialisten met bijzondere service en assortiment zich redelijk tot goed staande kunnen houden. We zien dat de speciaalzaken zich verder gaan onderscheiden van de supermarkten met directe consumptie en afhaalfuncties, catering e.d. en dat speciaalzaken elkaar opzoeken in een versconcentratie maar dan moet wel sprake zijn van een voldoende groot verzorgingsgebied.

Opkomst gespecialiseerde supermarkten

De laatste jaren zien we een duidelijke trend met de opkomst van biologische en niet-westerse supermarkten die zich steeds verder professionaliseren en waar ook schaalvergroting optreedt. Er zijn zelfs supermarkten voor restpartijen, diepvriessupermarkten en andere gespecialiseerde vormen maar die ontwikkelen zich nog niet zo gestaag (Poolse supermarkt, Aziatische supermarkt etc.).

In totaliteit zijn de bestedingen in de food sinds 2006 met 30% gestegen, de supermarkten hebben daarbij groeipercentages laten zien van 2% tot 3% per jaar. De food-speciaalzaken hebben in de periode 2006-2016 hun omzet met 15% zien dalen en vertonen daarna een stabiel beeld.

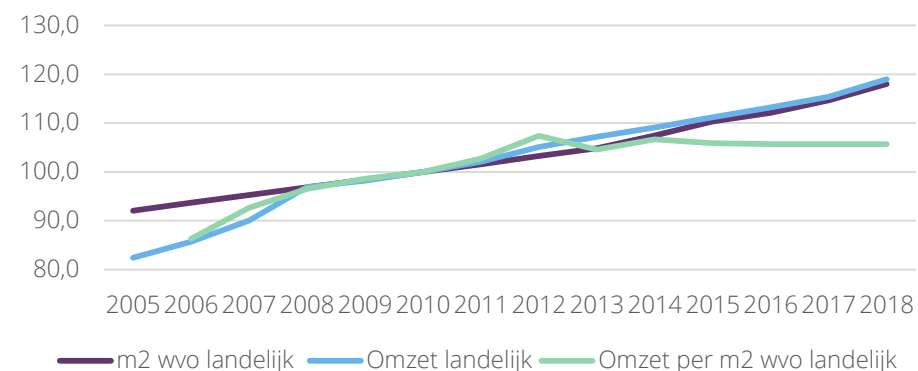
Online én offline omzet groeit

Er is een (lichte) groei in de online aankopen bij supermarkten. Maar omdat de totale groei hier (nog) groter is (in 2017 was er een omzetgroei tot 3,2% marktaandeel volgens cijfers van GfK febr. 2018, en 2,9% volgens kennisplatform Supermarkt en Ruimte nov. 2018), blijft deze branche licht aan omzet winnen. Dus hoewel het online aandeel stijgt, groeit ook het fysieke kanaal. Per saldo kunnen de fysieke bestedingen blijven groeien bovenop de verwachte prognose van het marktaandeel van de online bestedingen in de dagelijkse sector.

Gestage omzetgroei supermarkten

De supermarktbranche blijkt erg dynamisch. Jaarlijks groeien de bestedingen en omzetten met 2-3% (zie figuur). Het aanbod groeit mee.

Ontwikkeling supermarkt omzet, aanbod en omzet per m2 wvo (landelijk, 2010 = 100)



04

Behoeftebepaling



4.1 Kenmerken en uitgangspunten

Gemiddeld besteedbare inkomen

Het inkomensniveau van de provincie Fryslân blijft achter bij het gemiddelde besteedbaar inkomen van geheel Nederland. Dit verschil bedraagt circa 8%. Het gemiddeld besteedbare inkomen per hoofd van de bevolking in Oosterwolde ligt nog iets lager; 9% onder het landelijk gemiddelde¹⁴. Landelijk bedragen de gemiddelde bestedingen per persoon in supermarkten € 2.020,- over het jaar 2017 (cijfers juni 2018). Voor dagelijkse artikelen wordt uitgegaan van een inkomenselasticiteit van 0,4%, waardoor de gemiddelde bestedingen in Oosterwolde uitkomen op € 1.947,-.

Koopkrachtbinding

Voor de dagelijkse sector heeft Oosterwolde een koopkrachtbinding van 91%¹². De binding in de dagelijkse sector ligt iets boven het gemiddelde van Friesland en is net wat hoger dan bij kernen van vergelijkbare omvang (85 – 90%). Een verklaring hiervoor is de sterkte van de supermarkten, de goede bereikbaarheid en waarschijnlijk ook het totale aanbod in Oosterwolde.

Van de vier grotere steden in Friesland ligt Drachten het meest dichtbij, op een afstand van ongeveer 25 km. Dat is een afstand die voor het doen van boodschappen te ver is, meestal wordt ongeveer 10 minuten reistijd aangehouden in landelijke gebieden.

¹⁴ Koopstromenonderzoek Fryslân 2017



Koopkrachttoevloeiing

Uit het Koopstromenonderzoek Fryslân (2017) blijkt dat Oosterwolde een beperkt regionaal verzorgende functie heeft. Dit komt voornamelijk doordat in de nabijheid meerdere zelfvoorzienende kernen liggen, waarvan sommige met een bovenlokale aantrekkingskracht.

Van iedere euro die in Oosterwolde wordt uitgegeven, is 14 cent afkomst van inwoners uit andere dorpen in de gemeente en 8 cent van andere bezoekers¹⁵. Bij de bezoekers van buiten de gemeente gaat het onder meer om het grensgebied in Drenthe, zoals Veenhuizen. Het deel van de bestedingen dat van buiten de eigen kern komt, 22%, ligt op een gemiddeld niveau voor kernen van deze omvang, zonder grote plaats in de directe omgeving.

Gemiddelde omzet per m2 wvo

Landelijk is de gemiddelde omzet per m2 wvo voor supermarkten € 8.093. De werkelijke omzet van een supermarkt hangt af van meerdere factoren en kan per regio verschillen. Gezien de lagere huisvestingskosten buiten de Randstad mag de vloerproductiviteit lager zijn. Dit geldt ook voor Oosterwolde. Er wordt in dit rapport gerekend met een omzet die 10% onder het landelijk gemiddelde ligt. Dit geeft een omzet van 7.284 per m2 wvo. Dit bedrag blijkt uit de voorgaande figuur al jaren stabiel en mag naar 2030 toe constant gehouden worden.

¹⁵ Bron: Koopstromenonderzoek Fryslân 2017



Toerisme

Binnen Friesland valt een aantal kernen op vanwege de toeristische functie die ze vervullen. Toerisme zorgt in deze kernen voor een behoorlijke verruiming van de mogelijkheden in de detailhandel en horeca. Hoewel Oosterwolde niet behoort tot deze kernen, is er toch een aantal verblijfsaccommodaties gevestigd.

Recente cijfers over het aantal overnachtingen in Oosterwolde ontbreken, maar het Masterplan Centrum Oosterwolde (2013) gaat uit van jaarlijks ruim 200.000 overnachtingen in de gehele gemeente Ooststellingwerf. Binnen de gemeente vervult Appelscha de grootste toeristische functie. Hoewel het totaal aantal overnachtingen in de provincie Friesland iets toenam tussen 2013 en 2019¹⁶, wordt niet verwacht dat het aantal overnachtingen in de gemeente substantieel is toegenomen.

In dit rapport gaan wij uit van een gelijk gebleven hoeveelheid toeristische overnachtingen (200.000) in de gemeente. Gezien de omgeving en de ligging van de toeristische aanbieders, kan ervan uitgegaan worden dat het overgrote deel van de toeristen voornamelijk in Appelscha verblijft. Op basis van een raming van ZKA Leisure Consultants a.d.h.v. het aanbod en normatieve bezetting, gaan wij uit van 15.000 overnachtingen in Oosterwolde per jaar. Daarvan zal 80% boodschappen doen in Oosterwolde. Wij gaan uit van een gemiddelde besteding in de dagelijkse sector van €5,- per overnachting per dag. Dit geeft een marktpotentieel van $15.000 * 80\% * €5,- = € 60.000,-$.

Bovenstaande bedragen worden doorgaans gehanteerd door Seinpost Adviesbureau als bestedingsniveau per dag voor de dagelijkse detailhandel door verblijfstoerisme.

¹⁶ Bron: CBS Statline, 2019

4.2 Distributieplanologische berekening dagelijkse sector

Om de potentiële marktruimte te bepalen wordt de vraagzijde geconfronteerd met de aanbodzijde. De gegevens van voorgaande pagina's vormen hiervoor de basis. Het betreft hier de huidige situatie, waardoor de uitbreidingsplannen van de Lidl geen onderdeel uitmaken van deze berekening.

Uitbreidingsruimte supermarkt m2 Oosterwolde

Anno 2019 is er in Oosterwolde ruimte voor extra vierkante meters in de supermarktbranche. Afgaand op het huidige inwonersaantal (9.659) en de omzet per hoofd geeft dit een bestedingspotentieel van ruim 18,8 miljoen euro. Dit bedrag dient gecorrigeerd te worden met de koopkrachtbinding en koopkrachttoevloeiing (incl. toerisme) en komt daarmee uit op ruim € 22 miljoen. Afgaand op een gemiddelde omzet per m2 wvo van €7.284,-, komt dit neer op 3.166 m2 wvo.

Momenteel telt Oosterwolde drie supermarkten, in totaal goed voor 2.701 m2 wvo. Gelet op de bovengenoemde berekening is er in Oosterwolde ruimte voor 320 m2 extra m2 wvo. Dit is naar verwachting niet genoeg voor het toevoegen van een geheel nieuwe supermarkt. Dit kan enkel wanneer deze nieuwe supermarkt extra binding en toevloeiing en daarmee omzet produceert. Op de volgende pagina zal worden bepaald of het toevoegen van Aldi mogelijk is naar 2030 toe.

¹⁷ Omzet per hoofd ligt in Oosterwolde 9% onder het landelijk gemiddelde. Met een inkomenselasticiteit van 0,4, kom je uit op 3,6%.

MARKTRUIMTE OOSTERWOLDE	2019
INWONERS VERZORGINGSGBIED	9.660
OMZET PER HOOFD (-3,6%) ¹⁷	€ 1.947
BESTEDINGSPOTENTIEEL	€ 18.808.800
KOOPKRACHTBINDING (IN %)	91%
TOTAAL GEBONDEN OMZET	€ 17.115.990
KOOPKRACHTTOEVLOEIING (IN%)	22%
TOERISME TOEVLOEIING (IN EURO'S)	€ 60.000
OMZETPOTENTIEEL TOTAAL	€ 22.003.570
GEMIDDELDE OMZET PER M2 WVO GECORRIGEERD	€ 7.280
HAALBAAR AANBOD IN M2 WVO	3.020
AANWEZIG AANBOD IN M2 WVO	2.700
UITBREIDINGSRUIMTE IN M2 WVO	320
OMZET PER M2 WVO VAN AANWEZIG AANBOD	€ 8.145

4.3 Distributieplanologische berekening 2030 inclusief ALDI

Uitgangspositie

Indien het harde plan van de Lidl doorgang vindt, komt er 560 m² wvo extra in de markt. De plannen van Aldi zouden nogmaals 1.069 m² wvo toevoegen¹⁸. Inclusief een vernieuwde Lidl en nieuwe Aldi komt het totaal aanbod uit op 4.330 m² wvo. Met het toevoegen van Aldi en het vergroten van de Lidl zal de koopkrachtbinding toenemen. Het supermarktaanbod wordt nog completer en inwoners van Oosterwolde hoeven niet naar Appelscha te gaan voor een bezoek aan Aldi. Naar onze mening kan de koopkrachtbinding toenemen tot circa 95%. 100% is niet realistisch omdat er altijd inwoners zijn die bijvoorbeeld in de buurt van hun werk of onderweg hun boodschappen doen, of dit combineren met winkelen in een grote stad.

Ook de koopkrachttoevloeiing zal in de toekomst iets stijgen als er een Aldi wordt toegevoegd in Oosterwolde. Op Appelscha na, is er in de nabije omgeving geen Aldi gevestigd. Inwoners van omliggende kernen (vooral aan de westzijde) zullen in iets grotere mate naar Oosterwolde toekomen als daar een Aldi is gevestigd. Een koopkrachttoevloeiing van tussen de 25 en 27% is realistisch. Een hogere stijging lijkt niet aannemelijk, gezien de geïsoleerde ligging van Oosterwolde en het feit dat mensen niet langer dan 10 minuten willen rijden voor hun boodschappen.

Het aantal eigen inwoners daalt in 2030 van 9.659 tot 9.572. De toeristische toevloeiing is constant gehouden.

¹⁸ De totale vestiging zal circa 1.269 m² wvo bedragen. Voor een Aldi van deze omvang is het gebruikelijk dat 200 m² wordt toegekend aan de actiematig en seizoensgebonden niet-dagelijks assortiment. Voor de dagelijkse sector gaan we uit van 1.069 m² wvo.

Berekening

De gegevens van de vorige pagina zijn samengevat in de tabel rechts op deze pagina. Het aanwezige supermarktaanbod is inclusief de potentiële Aldi en uitbreidingen van de Lidl en bedraagt in 2030 4.330 m2 wvo.

Naar 2030 toe bedraagt het haalbare aanbod 3.290 m2 wvo. Dit is 1.040 m2 wvo minder dan het eerder benoemde aanwezige aanbod. Dit betekent dat door het toevoegen van Aldi en uitbreiden van de Lidl, Oosterwolde te maken krijgt met een overschot aan m2 wvo. De omzet per m2 wvo zal in dit geval dalen tot 24% onder de normatieve omzet per m2 wvo voor Oosterwolde. Er is geen rekening gehouden met de gemiddeld lagere omzet per m2 wvo van Aldi, aangegeven in paragraaf 3.1.

De uitkomst van het DPO is gebaseerd op de laatste bestedingscijfers. Bij de trends is aangegeven dat de supermarktbranche dynamisch is. Rekening houdende met een groei van de bestedingen en omzetten met jaarlijks 2-3% zou het overschot in werkelijkheid iets lager kunnen liggen in 2030. Echter is het niet denkbaar dat het gehele overschot verdwijnt. Zelfs met een correctie op de bestedingen en omzetten zal er een aanzienlijk overschot bestaan in 2030.

MARKTRUIMTE BENADERING	2030
INWONERS VERZORGINGSGEBIED	9.570
OMZET PER HOOFD (-3,6%)	€ 1.947
BESTEDINGSPOTENTIEEL	€ 18.639.500
KOOPKRACHTBINDING (IN %)	95%
TOTAAL GEBONDEN OMZET	€ 17.707.524
KOOPKRACHTTOEVLOEIING (IN%)	26%
TOERISME TOEVLOEIING (IN EURO'S)	€ 60.000
OMZETPOTENTIEEL TOTAAL	€ 23.989.086
GEMIDDELDE OMZET PER M2 WVO (-10%)	€ 7.280
HAALBAAR AANBOD IN M2 WVO	3.290
AANWEZIG AANBOD IN M2 WVO	4.330
UITBREIDINGSRUIMTE IN M2 WVO	-1.040
OMZET PER M2 WVO VAN AANWEZIG AANBOD	€ 5.540

05

Economische
effecten

5.1 Invloed op detailhandelstructuur

Indien het plan van Aldi doorgang vindt op de beoogde locatie aan de 13 Aprilstraat zal dit gevolgen hebben voor de detailhandel-structuur binnen Oosterwolde. Allereerst zal het dagelijkse aanbod in de kern toenemen, iets wat positief bijdraagt aan het voorzieningen-niveau van de consument. Oosterwolde krijgt hiermee haar vierde supermarkt terug maar dan in een onderscheidend segment.

Ook met het toevoegen van Aldi kan de consument op gepaste afstand van zijn of haar woning boodschappen blijven doen. De beoogde locatie is zowel met de fiets als met de auto goed bereikbaar en zal gezien de ligging geen overlast bezorgen aan omwonenden.

Echter zal het toevoegen van een nieuwe supermarkt op de beoogde locatie ook nadelen met zich mee kunnen brengen. Deze zullen mogelijk bij de overige supermarkten merkbaar zijn. Deze moeten concurreren met een nieuwe supermarkt, waardoor de omzet per m² zal af kunnen nemen. De distributieve berekening laat dit zien.

De beoogde locatie ligt buiten het centraal winkelgebied, hetgeen volgens de uitgangspunten van het Masterplan Centrum Oosterwolde niet wordt nagestreefd om als winkellocatie in te richten. De fysieke

afstand tot het centrum zorgt ervoor dat combinatiebezoek geringer zijn. Maar dat is in de huidige situatie van Aldi ook niet het geval. Hiervoor moeten de inwoners van Oosterwolde immers zelfs naar buiten het dorp rijden.

Het toevoegen van een Aldi aan de 13 Aprilstraat zal echter geen negatieve gevolgen hebben voor het kernwinkelgebied omdat de trekkracht van de twee bestaande supermarkten overeind blijft. Nu zal er een afvloeiing zijn naar Aldi in Appelscha omdat Aldi een marktaandeel heeft (gemiddeld landelijk 7%).

Momenteel kampt het centrum van Oosterwolde met de nodige leegstand. Deze zal niet toe- of afnemen ten gevolge van de vestiging van Aldi. De economische effecten in Oosterwolde zijn dus erg beperkt. Daarentegen verliest Aldi in Appelscha een deel van zijn trekkracht in westelijke richting en zal deze enige omzet moeten inleveren.

06

Conclusie



6.1 Conclusies

De huidige 320 m² wvo marktruimte biedt niet voldoende perspectief voor het toevoegen van een extra supermarkt in Oosterwolde. Het geeft wel aan dat er marktmogelijkheden liggen. Echter spelen er bij de Lidl op dit moment concrete plannen om te verplaatsen en uit te breiden (+ 560 m²). Wordt ook Aldi (netto 1.069 m² wvo) in de dagelijkse sector toegevoegd, dan ontstaat in 2030 een overschot van 1.040 m² wvo. Dit zorgt ervoor dat de huidige supermarkten, evenals de nieuwe Aldi een omzet hebben van 24% onder de normatieve omzet per m² wvo voor Oosterwolde in deze branche. De uitkomst van het DPO is gebaseerd op de meest actuele bestedingscijfers, die zijn van het jaar 2017.

Een ongeveer gelijke uitkomst van deze berekening is er echter nu ook al. De gemeente heeft immers geen juridische middelen om op de locatie aan 't Oost de vestiging van een supermarkt van 1.132 m² wvo tegen te houden. De uitbreiding en verplaatsing van Lidl zorgt al voor een metrage dat vanuit de behoefte geredeneerd niet beargumenteerd kan worden, zeker omdat de koopkrachtbinding dan niet veel hoger zal zijn dan thans het geval is.

De mogelijkheden voor Aldi om zich te vestigen in het huidige kernwinkelgebied van Oosterwolde zijn enkel aanwezig in de vorm van het huidige Lidl gebouw. De geschiktheid van deze locatie ontbreekt, Lidl ervaart namelijk fysieke knelpunten op deze locatie. De locatie is te klein voor de wensen van Aldi. Een kleinere vestiging van Aldi (die past in het huidige

pand van de Lidl) is niet rendabel, omdat zij dan niet kan concurreren met de andere supermarkten. Overige leegstaande panden in Oosterwolde zijn te klein en ook niet naast elkaar gelegen. Wil Aldi een voldoende groot pand openen dan zal er ongeveer 5.000 m² fysieke ruimte nodig zijn. Deze ruimte is nodig voor de winkel, voldoende bevoorradingsmogelijkheden en een ruim parkeerterrein. De locatie aan de 13 Aprilstraat wordt nu niet gebruikt en zal zodoende een geschikt alternatief zijn.

Als het Aldi lukt om de m² detailhandelsbestemming van locatie 't Oost 13A-15 te verplaatsen naar de locatie aan de beter geoutilleerde 13 Aprilstraat, dan wordt de netto toevoeging m² wvo detailhandel 'slechts' 137 m² wvo.

SEINPOST ADVIESBUREAU B.V.
Brugstraat 1A
5211 VS 's-Hertogenbosch

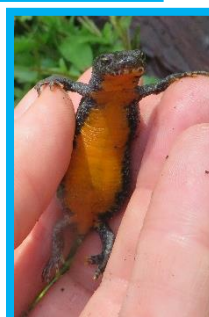
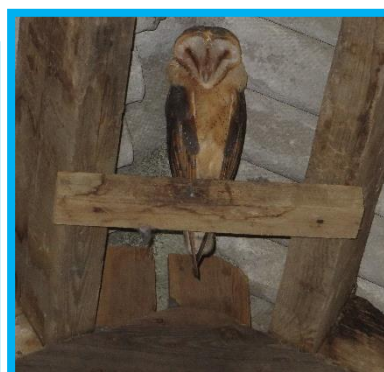
088 - 210 02 00
info@seinpost.com
www.seinpost.com

Mathieu Vaessen
Sanne Westerink
Rien Romijn



**Bijlage 2 Actualiserend en nader bodemonderzoek 13
Aprilstraat 46 in Oosterwolde**

**Bijlage 3 Quickscan flora en fauna - Braakliggend terrein aan
de Houtwal te Oosterwolde**



Braakliggend terrein aan de Houtwal te Oosterwolde

- Quickscan flora en fauna in het kader van de Wet natuurbescherming -

Opdrachtgever	mRO b.v.
Datum veldbezoek	8 november 2019
Kenmerk rapport	Q2019.145- Quickscan flora en fauna Braakliggend terrein aan de Houtwal te Oosterwolde
Datum rapport	14 november 2019
Versie	V 1.0
Auteur	K.H. Eymael
Controle	ing. J.M. de Wever

EcoTierra-ecologisch adviesbureau

Postadres: Margijnenenk 12, 7415 JZ Deventer

Bezoekadres: Loods570- Oostzeestraat 2, 7411 MD Deventer

www.ecotierra.nl

info@ecotierra.nl

0570-597418

Draagvlak voor natuur is de basis voor natuurbescherming

Dit rapport is vervaardigd op verzoek van de opdrachtgever en is zijn eigendom. Niets uit dit rapport mag worden verveelvoudigd en/of openbaar gemaakt worden d.m.v. druk, fotokopie, digitale kopie of op welke andere wijze dan ook, zonder voorafgaande schriftelijke toestemming van de opdrachtgever hierboven aangegeven. EcoTierra- ecologisch adviesbureau is niet aansprakelijk voor gevolgschade, alsmede voor schade welke voortvloeit uit toepassingen van de resultaten van werkzaamheden of andere gegevens verkregen van EcoTierra- ecologisch adviesbureau; opdrachtgever vrijwaart EcoTierra- ecologisch adviesbureau voor aanspraken van derden in verband met deze toepassing.

INHOUDSOPGAVE

SAMENVATTING

1 INLEIDING	5
1.1 AANLEIDING	5
1.2 DOELSTELLING	5
1.3 VOLLEDIGHEID ONDERZOEK	5
1.4 GELDIGHEIDSDUUR RAPPORT	6
2 ONDERZOEKSOPZET	7
2.1 BRONNENONDERZOEK	7
2.2 VELDBEZOEK	7
3 PLANGEBIED EN BEOOGDE INGREPEN	7
3.1 PLANGEBIED	8
3.2 GEWENSTE TOEKOMSTIGE SITUATIE EN VOORGENOMEN INGREPEN	10
4 BEVINDINGEN ONDERZOEK	11
4.1 BEVINDINGEN BRONNENONDERZOEK	11
4.2 BEVINDINGEN VELDONDERZOEK	11
5 EFFECTENBEOORDELING	12
5.1 EFFECTEN BESCHERMDE GEBIEDEN/ HOUTOPSTANDEN	13
5.2 EFFECTEN SOORTEN	13
6 CONCLUSIE EN VRIJBLIJVEND ADVIES	15
6.1 CONCLUSIE	15
6.2 VRIJBLIJVEND ADVIES	16

BIJLAGEN

1. Wettelijk kader
2. Lijst beschermde soorten
3. Jaarrond beschermde nesten
4. Literatuurlijst

SAMENVATTING

In opdracht van de mRO b.v. heeft EcoTierra- ecologisch adviesbureau op een braakliggend en onbebouwd terrein aan de Houtwal te Oosterwolde (gemeente Ooststellingwerf) een quickscan flora en fauna uitgevoerd in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb). Het onderzoek heeft zich met name op de soortenbescherming en niet op het gebiedsbeschermingsdeel van de wet (Natura2000) gericht.

Het plangebied is gelegen op het bedrijventerrein Venekoten en betreft een braakliggend en onbebouwd perceel.

De initiatiefnemer is voornemens een nieuwe Aldi supermarkt met bijbehorend parkeergelegenheid te realiseren. In dit kader worden geen opstallen geamoveerd, grotere bomen gekapt of oppervlaktewateren gedempt. De aanwezige vegetatie zal wel worden gerooid. Ten tijde van onderhavig schrijven was er bij EcoTierra- ecologisch adviesbureau geen inrichtingsschets aanwezig.

De ingrepen vinden plaats in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden.

Onderhavige quickscan is gebaseerd op een bronnenonderzoek en een veldbezoek. Het veldbezoek heeft op 8 november 2019 plaatsgevonden.

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland (NNN). De provincie hanteert geen externe werking als het gaat om het NNN, de Nee-tenzij toets is derhalve niet aan de orde.

Het plangebied is niet gelegen binnen een straal van 3.000 meter van een Natura2000-gebied. Er zal derhalve geen rechtstreekse aantasting (veroorzaakt door bijvoorbeeld licht, trillingen, geluid of menselijke aanwezigheid) plaatsvinden op soorten die voor omliggende Natura2000-gebieden zijn aangewezen.

Er worden in het kader van het project geen grotere bomen gekapt. Derhalve is het onderdeel 'houtopstanden' van de Wet natuurbescherming niet van toepassing.

Thema's als verdroging en vermesting/ verzuring (stikstof) vallen niet onder de reikwijdte van onderhavige quickscan flora en fauna.

Er zijn tijdens het veldbezoek geen beschermde planten, jaarrond beschermde nesten van vogels of beschermde verblijfplaatsen van Habitatrichtlijnsoorten of niet vrijgestelde soorten waargenomen. Tevens zijn er geen exemplaren van dergelijke soorten waargenomen. Het plangebied betreft geen significant foerageergebied voor vleermuizen of vogels.

Mogelijk broeden algemeen voorkomende vogelsoorten binnen het plangebied.

Op basis van het uitgevoerde onderzoek kan worden geconcludeerd dat er in de onderzochte situatie geen procedurele gevolgen zijn ten gevolge van de voorgenomen ingrepen.

- Nader onderzoek naar soorten is niet noodzakelijk;
- Voor algemeen voorkomende soorten geldt een algemene vrijstelling als het ruimtelijke ingrepen betreft;
- De zorgplicht is altijd van toepassing.

1 INLEIDING

In opdracht van de mRO b.v. heeft EcoTierra- ecologisch adviesbureau op een braakliggend en onbebouwd terrein aan de Houtwal te Oosterwolde (gemeente Ooststellingwerf) een quickscan flora en fauna uitgevoerd in het kader van de Wet natuurbescherming (Wnb).

1.1 Aanleiding

initiatiefnemer is voornemens een nieuwe Aldi supermarkt met bijbehorende parkeergelegenheid te realiseren. In dit kader worden geen opstallen geamoveerd, grotere bomen gekapt of oppervlaktewateren gedempt. De aanwezige vegetatie zal wel worden gerooid.

De ingrepen vinden plaats in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden.

In verband met de inwerkingtreding van de Wet natuurbescherming (Wnb) op 1 januari 2017 is het noodzakelijk om voorafgaande aan ruimtelijke ingrepen en inrichting te toetsen of de geplande activiteiten geen negatief effect hebben op beschermde plant- en/of diersoorten en leefgebieden.

1.2 Doelstelling

Het doel van onderhavige quickscan is inzicht geven of de voorgenomen activiteiten een overtreding van de vigerende natuurwetgeving tot gevolg hebben.

Om dit inzicht te verkrijgen worden de volgende vragen beantwoord;

- zijn er binnen het plangebied beschermde dier- en plantsoorten aangetroffen en/of worden deze verwacht?
- wat is de juridische status van deze soorten?
- hebben de voorgenomen activiteiten een (significant) negatief effect op deze soorten?
- ligt het plangebied in of nabij beschermde natuurgebieden, zoals het NNN of Natura2000-gebieden?
- wat zijn de gevolgen en dienen er (mitigerende) maatregelen genomen te worden?
- dient er een nader onderzoek uitgevoerd te worden?
- dient er een ontheffing aangevraagd te worden?

1.3 Volledigheid onderzoek

Een quickscan is een momentopname en kan slechts in beperkte mate uitsluitel geven over de aan- of afwezigheid van soorten. Het kan voorkomen dat soorten niet worden waargenomen tijdens het veldbezoek. Aan de hand expert-judgement en bekende ecologische principes zal een inschatting worden gemaakt over het wel of niet voor kunnen komen van beschermde plant- en diersoorten. Verder is de quickscan geen veldinventarisatie. Veldinventarisaties omvatten meerdere opnamerondes die seizoensgebonden zijn en volgens standaardmethoden worden uitgevoerd.

1.4 Geldigheidsduur rapport

Afhankelijk van de aangetroffen soorten is de rapportage drie of vijf jaar geldig. Voor Habitatrichtlijnsoorten en vogels met een jaarrond beschermd dient maximaal drie jaar als geldigheidsduur te worden gehanteerd met als voorwaarde dat er weinig (fysieke) veranderingen hebben plaatsgevonden in het plangebied.

2 ONDERZOEKSOPZET

In onderhavige quickscan is de locatie gescreend op de aanwezigheid van beschermde plant- en diersoorten. Er is gestart met een bronnenonderzoek en vervolgens is de locatie bezocht. Het onderzoek zal zich met name richten op de soortenbescherming en niet op het gebiedsbeschermingsdeel van de wet (Natura2000).

2.1 Bronnenonderzoek

Alvorens het terrein is bezocht zijn diverse (digitale) verspreidingsatlassen geraadpleegd. De waarnemingen zijn gedaan tussen 2014 en 2019. Hierdoor is indicatief een beeld verkregen of er streng en strikt beschermde soorten voorkomen in het kilometer-/uurhok waarin het plangebied is gelegen.

Diverse kaarten (waaronder kernkwaliteiten NNN, Natura2000 en natuurbeheerplan) van de provinciale site www.fryslan.frl zijn geraadpleegd in november 2019.

Tevens is er op internet gezocht naar openbare rapportages van ecologische onderzoeken die in de directe omgeving van onderhavig plangebied zijn uitgevoerd.

2.2 Veldbezoek

Het plangebied is op 8 november 2019 overdag bezocht. Ten tijde van het veldbezoek was zonnig bij een temperatuur van rond de 7°C.

Het gehele plangebied was ten tijde van het veldbezoek toegankelijk. De directe omgeving van het plangebied is tijdens het veldbezoek eveneens bekeken.

Tijdens het onderzoek is niemand geïnterviewd.

Tijdens het veldonderzoek is zoveel mogelijk concrete informatie verzameld met betrekking tot de aan- of afwezigheid van beschermde soorten (zicht- en geluidswaarnemingen, sporenonderzoek naar de aanwezigheid van pootafdrukken, graafsporen, nesten, holen, uitwerpselen, haren en dergelijke).

Het onderzoek is uitgevoerd door ecooloog K.H. Eymael met een relevante MBO4 opleiding (ecologie en wildlife management). Tevens worden door de ecologen van EcoTierra-ecologisch adviesbureau diverse relevante cursussen gevolgd, symposia en congressen bezocht en diverse vakbladen en nieuwsbrieven gelezen om de laatste ontwikkelingen te volgen. De onderzoeker is in het bezit van diverse certificaten, waaronder de cursus diersporen voor ecologen (Weylin Tracking).

3 PLANGEBIED EN BEOOGDE INGEPEN

In dit hoofdstuk zijn de onderzoekslocatie en de voorgenomen activiteiten beschreven. Op onderstaande afbeelding is het plangebied weergegeven waarbinnen de activiteiten daadwerkelijk plaatsvinden.

3.1 Plangebied

Het plangebied ligt nabij de bebouwde kom van Oosterwolde en is gelegen op het bedrijventerrein Venekoten. Het betreft een braakliggend en onbebouwd terrein zonder grotere bomen of oppervlaktewater. De fundering van een eerder geamoveerd gebouw is deels nog aanwezig. Het perceel is omheind door hekwerk.



Afbeelding 1: Situering plangebied (bron: Google maps).



Foto's: Indrukken plangebied.



Foto's: Indrukken plangebied.



Foto's: Indrukken plangebied.



Foto's: Indrukken plangebied.



Foto's: Indrukken directe omgeving.

3.2 Gewenste toekomstige situatie en voorgenomen ingrepen

De initiatiefnemer is voornemens een nieuwe Aldi supermarkt met bijbehorende parkeergelegenheid te realiseren. In dit kader worden geen opstallen geamoveerd, grotere bomen gekapt of oppervlaktewateren gedempt. De aanwezige vegetatie zal wel worden gerooid.

Ten tijde van onderhavig schrijven was er bij EcoTierra- ecologisch adviesbureau geen inrichtingsschets aanwezig.

De ingrepen vinden plaats in het kader van ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden.

4 BEVINDINGEN ONDERZOEK

Hieronder worden de bevindingen van het bronnenonderzoek en vervolgens de bevindingen van het veldonderzoek besproken.

4.1 Bevindingen bronnenonderzoek

In de databases van de provincie is af te lezen dat het plangebied niet is gelegen in het Natuurnetwerk Nederland en geen natuurbeheertypen heeft meegekregen in het vigerende Natuurbeheerplan. Het plangebied betreft geen weidevogelgebied. Het plangebied is niet gelegen binnen een straal van 3.000 meter van een Natura2000-gebied.

Volgens de geraadpleegde bronnen (betreft vaak bronnen die met kilometer- of uurhokken werken) kunnen er in de omgeving soorten (niet uitputtend opgesomd en relevant voor plangebied) als egel, konijn, haas, algemeen voorkomende muizensoorten, bruine rat, diverse algemeen voorkomende vogelsoorten en wilde ridderspoor voorkomen.

Er zijn geen relevante rapportages gevonden van planlocaties in de directe omgeving van onderhavige planlocatie.

4.2 Bevindingen veldonderzoek

Flora

Beschermde flora is niet aangetroffen in het plangebied. Aangetroffen soorten betreffen voornamelijk soorten die van verstoorde en voedselrijke gronden houden zoals braam en brandnetel. Verder aangetroffen soorten betreffen onder andere gewone brem, (jonge) ruwe berk en stalkaars.

Vogels

Tijdens het veldbezoek zijn binnen het daadwerkelijke plangebied en de omgeving diverse vogels waargenomen zoals kauw, kraai, pimpelmees, winterkoning en merel.

Er zijn geen opstallen of grotere bomen met holtes aanwezig binnen het plangebied. Jaarrond beschermde nesten van holtebroeders als sommige uilen, gierzwaluw of huismus zijn derhalve niet aanwezig of te verwachten. Ook zijn geen horsten van roofvogels of nesten van uilen te verwachten in bomen. Het ontbreekt dan ook aan sporen van genoemde soorten/ soortgroepen.

Op de locatie worden ook grondbroeders niet verwacht gezien het karakter van het terrein en door verwachte menselijke verstoring.

Het plangebied betreft geen foerageergebied voor roofvogels en uilen.

Het is aannemelijk dat er door algemeen voorkomende soorten (zonder jaarrond beschermd nest) gebroed wordt binnen het plangebied, met name in de wat hogere vegetatie.

Grondgebonden zoogdieren

Er zijn geen exemplaren of voortplantings- en/ of verblijfplaatsen van soorten aangetroffen die zijn beschermd bij de Habitatrichtlijn of van soorten die niet zijn vrijgesteld door de provincie. (Zie bijlage 1 voor vrijgestelde soorten). Het plangebied heeft geen opstallen, grotere bomen of bosschages waarin dergelijke soorten kunnen verblijven of voortplanten.

Mogelijk komen algemeen voorkomende soorten als veldmuis en konijn voor.

Vleermuizen

Er zijn binnen het plangebied geen geschikte bomen (met holtes, scheuren of loszittend schors) of opstallen aanwezig. Verblijfplaatsen van vleermuizen zijn derhalve uitgesloten.

Er zijn eveneens geen gebouwen met potentiële verblijfplaatsen aanwezig in de directe omgeving van onderhavig plangebied. Derhalve wordt ook indirecte aantasting, bijvoorbeeld door verlichting of het blokkeren van ingangen, van vleermuisverblijven niet verwacht.

De verwachting is dat er slechts beperkt wordt gevoerageerd door vleermuizen binnen het plangebied. De groenstructuren en waterpartijen nabij zullen meer vleermuizen aantrekken.

Er zijn geen significante vliegroutes aanwezig binnen het plangebied.

Amfibieën, reptielen en vissen

Er is geen oppervlaktewater aanwezig binnen het plangebied. De aanwezigheid van vissen en voortplantingswater van amfibieën kan derhalve worden uitgesloten. Mogelijk dat algemeen voorkomende soorten weggekropen zitten onder groenstructuren en elementen als planken, steenstapels en dergelijke.

Het plangebied is niet geschikt bevonden voor reptielen door het ontbreken van geschikt leefgebied.

Ongewervelden/ overige soorten

Het ontbreken van specifieke habitats zoals heide en (laag)veen, grote rivieren en oude, rottende eiken maakt dat de veelal veeleisende Habitatrichtlijnsoorten en exemplaren van de nationaal beschermde soorten van ongewervelden en overige soorten niet te verwachten. Die soorten hebben vaak specifieke ecologische eisen die in dergelijke plangebieden beperkt aanwezig zijn.

5 EFFECTENBEOORDELING

Hieronder zijn de effecten van de voorgenomen ingrepen op eventueel aanwezige beschermde gebieden en de aanwezige flora en fauna getoetst aan de Wet natuurbescherming.

5.1 Effecten beschermde gebieden/ houtopstanden

Het plangebied ligt buiten de begrenzing van het Natuurnetwerk Nederland. De provincie hanteert geen externe werking als het gaat om NNN. Verdere toetsing aan het NNN wordt derhalve niet noodzakelijk geacht.

Het plangebied is niet gelegen binnen een straal van 3.000 meter van een Natura2000-gebied. Er zal derhalve geen rechtstreekse aantasting (veroorzaakt door bijvoorbeeld licht, trillingen, geluid of menselijke aanwezigheid) plaatsvinden op soorten die voor omliggende Natura2000-gebieden zijn aangewezen.

Er worden in het kader van het project geen grotere bomen gekapt. Derhalve is het onderdeel 'houtopstanden' van de Wet natuurbescherming niet van toepassing.

Thema's als verdroging en vermessing/ verzuring (stikstof) vallen niet onder de reikwijdte van onderhavige quickscan flora en fauna.

5.2 Effecten soorten

Er wordt in het kader van de vigerende wetgeving nagegaan of beschermde vaste rust- en verblijfplaatsen door het project opzettelijk worden aangetast (vernield, beschadigd of ongeschikt gemaakt) of dat dieren opzettelijk worden verontrust, verjaagd of gedood. Verder is er gekeken of er invloeden zijn die leiden tot een verminderde geschiktheid als foerageergebied waarbij het een zodanig belang betreft dat bij het wegvallen van deze functie ook vaste rust en verblijfplaatsen niet langer kunnen functioneren.

Flora

Tijdens het veldbezoek zijn er binnen het plangebied geen beschermde wilde vaatplanten aangetroffen. Uit het vooronderzoek kwam wilde ridderspoor naar voren. Deze zeer zeldzame soort wordt op basis van de bodemgesteldheid en het karakter van het plangebied niet verwacht. Er zijn derhalve geen negatieve effecten te verwachten aangaande deze soortgroep.

Vogels

Het ontbreken van gebouwen en grotere bomen maakt dat er geen jaarrond beschermde nesten te verwachten zijn.

Het plangebied betreft geen significant foerageergebied. Dergelijk gebied zal door de voorgenomen ingrepen dan ook niet verloren gaan.

Mogelijk broeden er binnen en nabij het plangebied algemeen voorkomende soorten. De rooiwerkzaamheden dienen derhalve bij voorkeur van start te gaan voor de aanvang van het broedseizoen of buiten deze periode plaats te vinden (broedseizoen loopt globaal van begin maart tot en met juli/ augustus, afhankelijk van soort en weersomstandigheden). In het broedseizoen kan alleen worden gewerkt als voorafgaande is vastgesteld dat er geen broedgevallen binnen de invloedsfeer van de werkzaamheden aanwezig zijn.

Grondgebonden zoogdieren

Er zijn geen soorten waargenomen die zijn beschermd bij de Habitatrichtlijn of niet zijn vrijgesteld door de provincie vastgesteld. Mogelijk komen algemeen voorkomende soorten voor. Dergelijke soorten zijn door de provincie vrijgesteld van de verbodsbepalingen als het een ruimtelijke ingreep of inrichting betreft (zie bijlage 1 voor vrijgestelde soorten). Wel geldt de zorgplicht voor deze soorten.

Er zijn geen negatieve effecten te verwachten aangaande grondgebonden zoogdieren.

Vleermuizen

Door het ontbreken van opstallen en geschikte bomen zijn er geen vaste verblijf- of voortplantingsplaatsen te verwachten binnen het plangebied.

Mogelijk wordt er sporadisch gevoerageerd binnen het plangebied. Foerageergebied is alleen beschermd wanneer dit gebied noodzakelijk is om de functionaliteit van een vaste verblijfplaats te behouden. In onderhavige situatie zal dit niet aan de orde zijn.

Er gaan geen essentiële vliegroutes verloren het kader van onderhavig project.

Er zijn geen negatieve effecten te verwachten aangaande vleermuizen.

Amfibieën, reptielen en vissen

Binnen het plangebied zijn geen exemplaren waargenomen of vaste verblijf- of voortplantingsplaatsen vastgesteld van soorten die zijn beschermd bij de Habitatrichtlijn of nationaal beschermde soorten die niet zijn vrijgesteld door de provincie. Mogelijk komen algemeen voorkomende soorten voor. Dergelijke soorten zijn door de provincie vrijgesteld van de verbodsbepalingen als het een ruimtelijke ingreep of inrichting betreft (zie bijlage 1 voor vrijgestelde soorten).

Er zijn geen negatieve effecten te verwachten aangaande deze soortgroepen.

Ongewervelden/ overige soorten

Binnen het plangebied zijn geen vaste verblijf- of voortplantingsplaatsen van soorten die zijn beschermd bij de Habitatrichtlijn of voorkomen op de 'nationale lijst'.

Er zijn geen negatieve effecten te verwachten aangaande overige soorten.

De zorgplicht

De zorgplicht houdt in dat eenieder voldoende zorg in acht moet nemen voor de in het wild levende dieren en planten, alsmede voor hun directe leefomgeving

Voor alle soorten geldt een zorgplicht. Deze zorgplicht houdt in dat de initiatiefnemer passende maatregelen neemt om schade aan deze soorten te voorkomen of zoveel mogelijk te beperken. Hierbij gaat het bijvoorbeeld om het niet verontrusten of verstoren in de kwetsbare perioden zoals de winterslaap, de voortplantingstijd en de periode van afhankelijkheid van de jongen. De kwetsbare perioden zijn niet voor alle verschillende soortgroepen gelijk. Als "veilige" periode voor alle groepen geldt in het algemeen de periode van half oktober tot eind november, de periode waarin de voortplantingstijd achter de rug is en dieren als de egel en amfibieën nog niet in winterslaap zijn. Bovendien zijn de houtduiven uit het laatste legsel dan waarschijnlijk ook al uitgevlogen.

Indien vooraf bekend is dat werkzaamheden moeten worden uitgevoerd binnen de kwetsbare perioden van de betreffende soorten, is het zaak ervoor te zorgen dat het gebied tegen die tijd ongeschikt is als leefgebied voor die soorten.

6 CONCLUSIE EN VRIJBLIJVEND ADVIES

6.1 Conclusie

Op basis van onderhavige quickscan is beoordeeld of er procedurele gevolgen zijn betreffende de vigerende (natuur)wetgeving.

Voor toelichting bij de conclusie dient hoofdstuk vijf geraadpleegd te worden.

Conclusie	
NNN/ Natura2000/ houtopstanden	Het plangebied is niet gelegen binnen het Natuurnetwerk Nederland. → De provincie hanteert geen externe werking als het gaat om het NNN. Extra toetsing wordt niet noodzakelijk geacht. Het plangebied is niet gelegen in of nabij een Natura2000-gebied → Er zal derhalve geen rechtstreekse aantasting (veroorzaakt door bijvoorbeeld licht, trillingen, geluid of menselijke aanwezigheid) plaatsvinden op soorten die voor omliggende Natura2000-gebieden zijn aangewezen. Er worden in het kader van het project geen grote bomen gekapt. → Derhalve is het onderdeel 'houtopstanden' van de Wet natuurbescherming niet van toepassing. Thema's als verdroging en vermesting/ verzuring (stikstof) vallen niet onder de reikwijdte van onderhavige quickscan flora en fauna.
	Soortgroepen Flora Er zijn binnen het plangebied geen beschermde wilde soorten aangetroffen.
	Vogels Er zijn geen jaarrond beschermde nesten aanwezig. Het plangebied betreft geen significant foerageergebied. Er dient rekening te worden gehouden met broedende vogels binnen en nabij het plangebied. → De geplande werkzaamheden mogen geen broedgevallen significant verstoren.
	Grondgebonden zoogdieren Vaste verblijfplaatsen of exemplaren van Habitatrichtlijnsoorten of van niet-vrijgestelde nationaal beschermde soorten zijn niet aangetroffen. Door de provincie vrijgestelde soorten kunnen voorkomen.
	Vleermuizen Er zijn geen vaste verblijf- en/of voortplantingsplaatsen te verwachten binnen het plangebied. Er zullen door de ingreep geen essentiële foerageergebieden of vliegroutes verloren gaan.
	Amfibieën, reptielen en vissen Vaste verblijfplaatsen of exemplaren van Habitatrichtlijnsoorten of van niet-vrijgestelde nationaal beschermde soorten zijn niet aangetroffen.

Soortgroepen	Ongewervelden/ overige soorten Vaste verblijfplaatsen of exemplaren van Habitatrichtlijnsoorten of van nationaal beschermde soorten zijn niet aangetroffen.
---------------------	---

Op basis van het uitgevoerde onderzoek kan worden geconcludeerd dat er in de onderzochte situatie geen procedurele gevolgen zijn ten gevolge van de voorgenomen ingrepen.

- Nader onderzoek naar soorten is niet noodzakelijk;
- Een ontheffing in het kader van de Wnb (soorten) is niet noodzakelijk;
- Voor algemeen voorkomende soorten geldt een algemene vrijstelling als het ruimtelijke ingrepen betreft;
- De zorgplicht is altijd van toepassing.

6.2 Vrijblijvend advies

Bij de nieuwbouw kan rekening worden gehouden met huismussen door zogenaamde vogelvides (o.a. te vinden op monier.nl), of een dergelijke constructie toe te passen, in plaats van vogelschroot. Tevens kunnen speciale nestkasten voor de huismus, gierzwaluw, huiszwaluw en vleermuizen worden ingebouwd of worden aangebracht. Over dit zogenaamde natuur-inclusief bouwen is tegenwoordig veel te vinden op internet. Het is raadzaam om wel een ecooloog/ ter zake kundige bij aanschaf en plaatsing te betrekken opdat er het hoogste rendement uit de kasten gehaald kan worden. De afbeeldingen komen van Vivarapro.nl.



BIJLAGE 1

WETTELIJK KADER

Wet natuurbescherming (Wnb)

De Flora- en faunawet is op 1 januari 2017 overgaan in de Wet natuurbescherming (Wnb). Deze wet dient ter vervanging van de Natuurbeschermingswet 1998, de Flora- en faunawet en de Boswet en heeft als doel te komen tot één integrale en vereenvoudigde regeling van de natuurbescherming. Hierbij is de Europese regelgeving als uitgangspunt genomen. In de wet is nog steeds een deling van bescherming van soorten en gebieden (Natura2000).

Soortenbescherming

De Wet natuurbescherming kent een apart beschermingsregime voor soorten van de Vogelrichtlijn, een apart beschermingsregime voor soorten van de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern en het Verdrag van Bonn en een apart beschermingsregime voor andere soorten, die vanuit nationaal oogpunt beschermd worden.

Alle vogels, in totaal ruim 700 soorten, zijn beschermd (Vogelrichtlijn). Sommige soorten genieten een extra bescherming onder het verdrag van Bern of is het nest ervan jaarrond beschermd. Daarnaast worden ongeveer 230 overige Europese en nationale soorten beschermd.

- Verbodsbepalingen

Elk van deze beschermingsregimes kent zijn eigen verbodsbepalingen en vereisten voor vrijstelling of ontheffing van de verboden.

Beschermingsregime soorten Vogelrichtlijn § 3.1 Wn	Beschermingsregime soorten Habitatrichtlijn § 3.2 Wn	Beschermingsregime andere soorten § 3.3 Wn
Art 3.1 lid 1 Het is verboden in het wild levende vogels opzettelijk te doden of te vangen.	Art 3.5 lid 1 Het is verboden soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te doden of te vangen	Art 3.10 lid 1a Het is verboden soorten opzettelijk te doden of te vangen
Art 3.1 lid 2 Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen	Art 3.5 lid 4 Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren te beschadigen of te vernielen	Art 3.10 lid 1b Het is verboden de vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren opzettelijk te beschadigen of te vernielen
Art 3.1 lid 3 Het is verboden eieren te rapen en deze onder zich te hebben	Art 3.5 lid 3 Het is verboden eieren van dieren in de natuur opzettelijk te vernielen of te rapen	Niet van toepassing
Art 3.1 lid 4 en lid 5 Het is verboden vogels opzettelijk te storen, tenzij de storing niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort	Art 3.5 lid 2 Het is verboden dieren opzettelijk te verstoren	Niet van toepassing
Niet van toepassing	Art 3.5 lid 5 Het is verboden plantensoorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen	Art 3.10 lid 1c Het is verboden plantensoorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied opzettelijk te plukken en te verzamelen, af te snijden, te ontwortelen of te vernielen

Bron: Brochure Soortenbescherming bij ruimtelijke ingrepen, ministerie EZ, versie 1.3 december 2016).

De verbodsbepalingen voor vogels en Habitatrichtlijnsoorten in de Wet natuurbescherming sluiten vrijwel één op één aan bij de bepalingen uit de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn. De verbodsbepalingen zijn gericht op de bescherming van individuen van soorten.

Verstoring van vogels is niet verboden indien de verstoring niet van wezenlijke invloed is op de staat van instandhouding van de desbetreffende vogelsoort (artikel 3.1 lid 4 en lid 5). Het is aan de initiatiefnemer om zich ervan te vergewissen – en waar nodig aan te kunnen tonen – dat de op zich versturende activiteit geen bedreiging vormt voor de vogelsoort en aldus niet leidt tot verslechtering van de staat van instandhouding van de betreffende soort.

Het verbod om dieren opzettelijk te doden of te vangen en het verbod om vaste voortplantingsplaatsen of rustplaatsen opzettelijk te beschadigen of vernielen, is niet van toepassing op de bosmuis, huisspitsmuis of veldmuis, voor zover deze dieren zich in of op gebouwen of daarbij behorende erven of roerende zaken bevinden (artikel 3.10 lid 3).

Opzettelijkheid

In de Wet natuurbescherming is bij meer verbodsbepalingen dan onder de Flora- en faunawet het opzetvereiste toegevoegd, in lijn met de artikelen van de Habitatrichtlijn en Vogelrichtlijn. In de Flora- en faunawet was alleen sprake van het opzetvereiste bij verontrusting (art 10). Hierdoor was de Flora- en faunawet strenger dan de verbodsbepalingen van de Habitatrichtlijn. Niet-opzettelijke handelingen waarbij de verbodsbepalingen overtreden worden, zijn nu niet langer verboden. Daarbij is van belang dat het Europees Hof van Justitie in zijn jurisprudentie heeft bepaald dat onder opzet ook voorwaardelijke opzet moet worden begrepen⁶⁾: *“Daarvan is sprake als iemand een handeling verricht en daarbij bewust de aanmerkelijke kans aanvaardt dat zijn gedragingen schadelijke gevolgen hebben voor een dier of plant...”*.

- Ontheffing of vrijstelling

Om af te mogen wijken van de verbodsbepalingen via een ontheffing of vrijstelling moet aan drie criteria zijn voldaan:

- Ten eerste mag alleen van de verbodsbepaling afgeweken worden als er geen andere bevredigende oplossing voor de handeling mogelijk is.
- Ten tweede moet tegenover de afwijking van het verbod een in de wet genoemd belang staan. De wet geeft voor de verschillende beschermingsregimes aan wat die belangen zijn.
- Ten slot mag de ingreep geen afbreuk doen aan de staat van instandhouding van de soort.

De drie criteria op grond waarvan van de verbodsbepalingen afgeweken kan worden, zijn eveneens uit deze twee richtlijnen overgenomen. Dat betekent dat de verbodsbepalingen niet overtreden mogen worden, tenzij men een ontheffing kan krijgen (het zogenoemde ‘nee, tenzij-principe’).

Als aan deze drie vereisten voldaan is, kan een ontheffing worden verleend. Voor een aantal handelingen zijn bovendien vrijstellingenmogelijk, bijvoorbeeld in de vorm van een provinciale

verordening of een gedragscode.

Vrijstellingen kunnen in principe gelden voor alle drie de beschermingsregimes. Vrijstellingen van verbodsbepalingen zoals die gelden voor Vogelrichtlijn- of Habitatrichtlijnsoorten, kunnen alleen verleend worden voor in de Europese Vogelrichtlijn of Europese Habitatrichtlijn genoemde belangen. Om soorten vrij te stellen, zal altijd voldaan moeten zijn aan de vereisten van de wet, met name de afweging dat de vrijstelling geen afbreuk mag doen aan het streven de populatie van de betrokken soort in hun natuurlijk verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan (voor Habitatrichtlijnsoorten en andere soorten) dan wel dat de vrijstelling niet leidt tot

Belangen voor ontheffingsverlening of vrijstelling onder de Wet natuurbescherming

Voor vogels beschermd onder de Vogelrichtlijn kan ontheffing of vrijstelling worden verleend op grond van de volgende belangen:

- in het belang van de volksgezondheid of de openbare veiligheid;
- in het belang van de veiligheid van het luchtverkeer;
- ter voorkoming van belangrijke schade aan gewassen, vee, bossen, visserij of wateren;
- ter bescherming van flora of fauna;
- voor onderzoek of onderwijs, het uitzetten of herinvoeren van soorten, of voor de daarmee samenhangende teelt,
- om het vangen, het onder zich hebben of elke andere wijze van verstandig gebruik van bepaalde vogels in kleine hoeveelheden selectief en onder strikt gecontroleerde omstandigheden toe te staan.

Voor soorten beschermd onder de Habitatrichtlijn, het Verdrag van Bern of het Verdrag van Bonn kan ontheffing of vrijstelling worden verleend op grond van de volgende belangen:

- in het belang van de bescherming van de wilde flora of fauna, of in het belang van de instandhouding van de natuurlijke habitats;
- ter voorkoming van ernstige schade aan met name de gewassen, veehouderijen, bossen, visgronden, wateren of andere vormen van eigendom;
- in het belang van de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten;
- voor onderzoek en onderwijs, repopulatie of herintroductie van deze soorten, of voor de daartoe benodigde kweek, met inbegrip van de kunstmatige vermeerdering van planten, of
- om het onder strikt gecontroleerde omstandigheden mogelijk te maken op selectieve wijze en binnen bepaalde grenzen een beperkt, bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde dieren van de aangewezen soort te vangen of onder zich te hebben, onderscheidenlijk een beperkt bij de ontheffing of vrijstelling vastgesteld aantal van bepaalde planten van de aangewezen soort te plukken of onder zich te hebben.

verslechtering van de staat van instandhouding van vogelsoorten.

Voor andere, 'nationaal' beschermde soorten kan ontheffing of vrijstelling worden verleend op grond van de volgende belangen:

- de belangen die gelden voor soorten van de Habitatrichtlijn zoals hierboven genoemd;
- in het kader van de ruimtelijke inrichting of ontwikkeling van gebieden, daaronder begrepen het daaropvolgende gebruik van het ingerichte of ontwikkelde gebied;
- ter voorkoming van schade of overlast, met inbegrip van schade aan sportvelden, schietterreinen, industrieterreinen, kazernes, of begraafplaatsen;
- ter beperking van de omvang van de populatie van dieren, in verband met door deze dieren ter plaatse en in het omringende gebied veelvuldig veroorzaakte schade of in verband met de maximale draagkracht van het gebied waarin de dieren zich bevinden;
- ter voorkoming of bestrijding van onnodig lijden van zieke of gebrekkige dieren;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud in de landbouw of bosbouw;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud aan vaarwegen, watergangen, waterkeringen, waterstaatswerken, oevers, vliegvelden, wegen, spoorwegen of bermen, of in het kader van natuurbeheer;
- in het kader van bestendig beheer of onderhoud van de landschappelijke kwaliteiten van een bepaald gebied,
- in het algemeen belang van de betreffende soort.

Provinciale staten kunnen vrijstelling van de verbodsbepalingen verlenen. Dit moet worden geregeld in een provinciale verordening. In de verordening of regeling staat aangegeven voor welke verbodsbepalingen, voor welke handelingen en voor welke soorten de vrijstelling geldt. Onder meer op basis van regionale verschillen in de staat van instandhouding van soorten kunnen de vrijgestelde soorten per provincie verschillen.

Op basis van door PS vastgestelde provinciale verordeningen d.d. 4 maart 2019

Nederlandse Naam	Wetenschappelijke Naam	Drenthe	Flevoland	Friesland	Gelderland	Groningen	Limburg	Noord-Brabant	Noord-Holland	Overijssel	Utrecht	Zeeland	Zuid-Holland	Ministerie EZ (AMVB RN art. 3.31)
Zoogdieren														
Aardmuis	<i>Microtus agrestis</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Bosmuis*	<i>Apodemus sylvaticus</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Bunzing	<i>Mustela putorius</i>	x	x	x		x	x			x	x	x	x	x
Dwergmuis	<i>Micromys minutus</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Dwergspitsmuis	<i>Sorex minutus</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Egel	<i>Erinaceus europaeus</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Eekhoorn	<i>Sciurus vulgaris</i>						x1							
Gewone bosspitsmuis	<i>Sorex araneus</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Haas	<i>Lepus europeus</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Hermelijn	<i>Mustela erminea</i>	x	x	x		x	x			x	x		x	x
Huisspitsmuis*	<i>Crocidura russula</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Konijn	<i>Oryctolagus cuniculus</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Molmuis	<i>Arvicola scherman</i>						x							
Ondergrondse woelmuis	<i>Pitymys subterraneus</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x
Ree	<i>Capreolus capreolus</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Rosse woelmuis	<i>Clethrionomys glareolus</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Steenmarter	<i>Martes foina</i>			x			x2							
Tweekleurige bosspitsmuis	<i>Sorex coronatus</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x		x
Veldmuis*	<i>Microtus arvalis</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Vos	<i>Vulpes vulpes</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Wezel	<i>Mustela nivalis</i>	x	x	x		x	x			x	x		x	x
Wild zwijn	<i>Sus scrofa</i>						x							
Woelrat	<i>Arvicola terrestris</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Amfibieën en reptielen														
Bruine kikker	<i>Rana temporaria</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Gewone pad	<i>Bufo bufo</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Hazelworm	<i>Anguis fragilis</i>						x3							
Kleine watersalamander	<i>Triturus vulgaris</i>	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Levendbarende hagedis	<i>Zootoca vivipara</i>						x4							
Meerkikker	<i>Pelophylax ridibundus</i> (<i>Rana ridibunda</i>)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
Middelste groene kikker / Bastaardkikker	<i>Pelophylax klepton esculentus</i> (<i>Rana esculenta</i>)	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
* voor deze soorten daarnaast algemene vrijstelling in/op gebouwen en bijbehorende erven Wnb 3.10 3e lid														
x1 = vrijstelling geldt in de periode maart- april en juli tot en met november														
x2 = vrijstelling geldt in de periode 15 augustus tot en met februari														
x3 = vrijstelling geldt in de periode juli, augustus en september														
x4 = vrijstelling geldt in de periode 15 augustus tot en met 15 oktober														
Opmerking bij Friesland: in de stukken wordt ook vrijstelling gegeven voor de mol, maar deze is niet beschermd onder de Wnb.														
wettelijke belangen:														
3.10.2.a / Rnb 3.31.d	ikv RO en gebruik van gebieden	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
3.10.2.d	voorkomen onnodig lijden		x								x			
3.10.2.e / Rnb 3.31.b	ikv beheer of onderhoud landbouw of bosbouw	x	x	x	x	x	x	x		x	x	x	x	x
3.10.2.f / Rnb 3.31.a	ikv beheer of onderhoud overig	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x	x
3.10.2.g	ikv beheer of onderhoud landschappelijke kwaliteiten bepaald gebied	x	x	x	x		x	x		x	x	x	x	
3.10.2.i / Rnb 3.31.c	bestendig gebruik					x								x
(geldt alleen voor amfibieën) ikv bescherming wilde flora, fauna & habitats										x				

(Bron: Website Ecologica, maart 2019).

- Gedragscode

Voor regulier voorkomende werkzaamheden en ruimtelijke ontwikkeling kan een vrijstelling van de verbodsbepalingen mogelijk zijn als u handelt conform een goedgekeurde gedragscode. Het kan gaan om handelingen in het kader van bestendig beheer of onderhoud, bestendig gebruik en ruimtelijke ontwikkeling of inrichting. Zo is het onder de Wet natuurbescherming mogelijk om via een gedragscode Europees beschermde vogel- en andere diersoorten vrij te stellen bij ruimtelijke ontwikkeling en inrichting, mits er sprake is van een bij respectievelijk Vogelrichtlijn of Habitatrichtlijn genoemd belang. In een gedragscode is beschreven hoe zorgvuldig gewerkt wordt opdat schade aan beschermde dieren en planten wordt voorkomen of tot een minimum beperkt.

Gedragscodes zijn bedoeld voor organisaties die in hun reguliere taken of activiteiten regelmatig met de wet te maken hebben. Elke sector kan een gedragscode opstellen en laten goedkeuren. Wanneer een gedragscode is goedgekeurd, kan eenieder die aantoonbaar in overeenstemming met de betreffende gedragscode handelt, zonder ontheffing de handelingen verrichten. Er kan gecontroleerd worden of er gehandeld wordt volgens de gedragscode. Dat dient aangetoond te worden; de bewijslast dat er correct wordt gehandeld ligt bij de initiatiefnemer.

Gedragscodes worden goedgekeurd door de Minister van EZ, in overleg met de provincies. De goedkeuring geldt voor een periode van maximaal vijf jaar.

- Ecologisch onderzoek laten uitvoeren

Voordat de beoogde ingreep kan plaatsvinden dient inzichtelijk gemaakt te zijn dat er door de ingreep geen overtreding zal plaatsvinden van de Wet natuurbescherming.

Meestal wordt eerst een zogenaamde quickscan (natuurtoets) flora en fauna uitgevoerd. Uit dit onderzoek dient naar voren te komen of er vervolgstappen genomen dienen te worden. De vervolgstappen kunnen bestaan uit een nader onderzoek, het nemen van mitigerende maatregelen en/ of het aanvragen van een ontheffing.

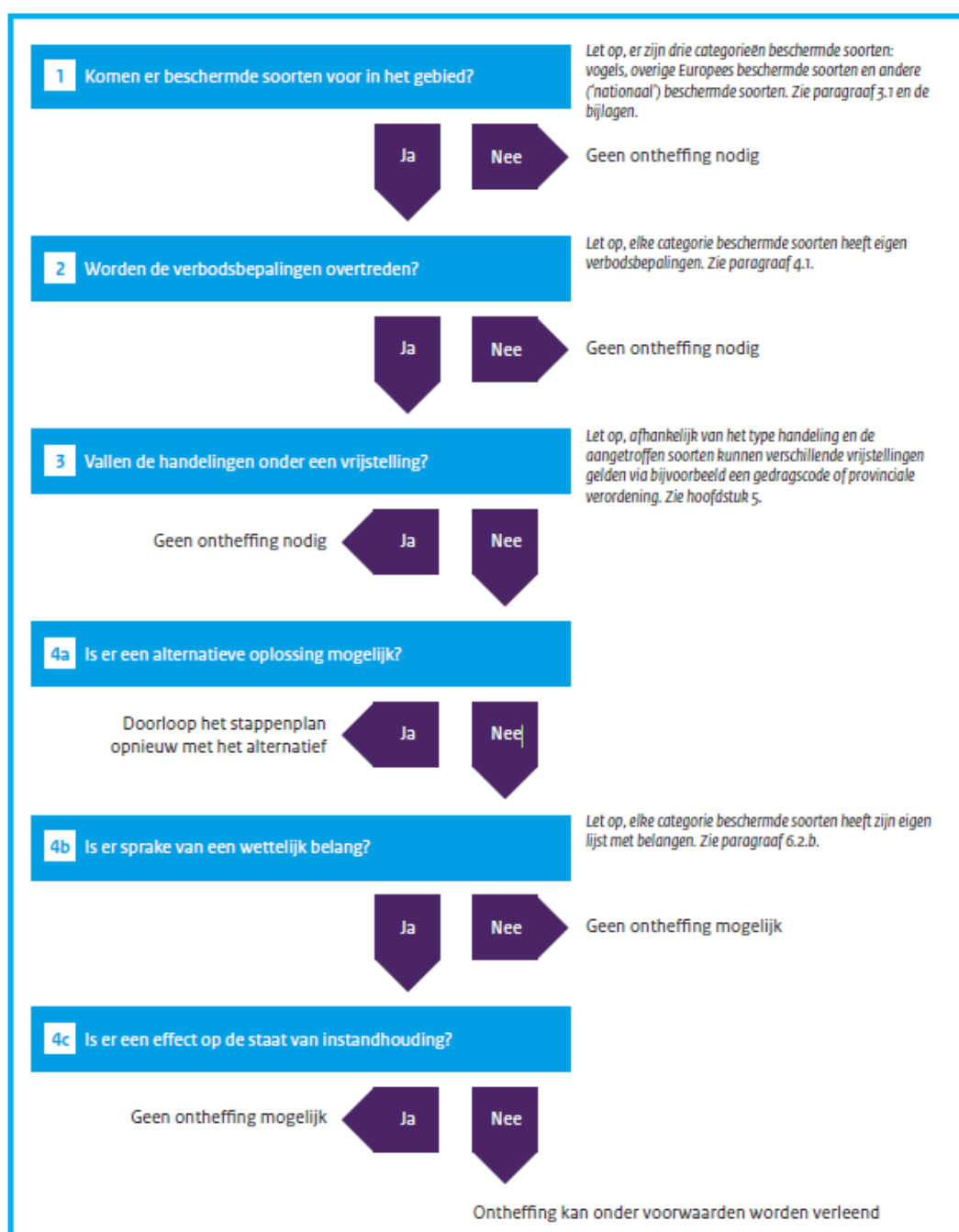
De bepalingen van de Wet natuurbescherming zijn alleen van toepassing als op of rondom de locatie waar de werkzaamheden gaan plaatsvinden beschermde planten en/of dieren voorkomen of als zich daar hun nesten, voortplantingsplaatsen of rustplaatsen bevinden. Het plangebied is het gebied waar de daadwerkelijke handeling wordt uitgevoerd. Afhankelijk van de kenmerken van de activiteit kunnen storende factoren ook optreden buiten het plangebied. Denk aan verstoring door geluid, waardoor bijvoorbeeld het verbod om soorten opzettelijk te verstoren wordt overtreden.

Hoe groot het onderzoeksgebied is hangt dan ook af van de invloedssfeer van de werkzaamheden. Het onderzoeksgebied is vaak groter dan het plangebied.

Andere leefgebieden van een diersoort, zoals foerageergebieden of vaste vliegroutes, worden volgens de uitleg van het Guidance document niet beschermd, tenzij deze samenvallen met de voortplantings- of rustplaatsen. Jurisprudentie maakt echter duidelijk dat in het geval van Habitatrichtlijnsoorten het zodanig verstoren van vaste vliegroutes en/of beschadigen van foerageergebied dat de soort om die reden deze vaste voortplantings- of rustplaatsen (die buiten het plangebied zijn gelegen) zal verlaten, wel onder het verbod van de Habitatrichtlijn valt).

De redenering hierbij is dat bij een dergelijke verstoring de ecologische functionaliteit van de voortplantings- of rustplaatsen niet meer gegarandeerd is. In deze gevallen is dan ook artikel 3.5 van de Wet natuurbescherming van toepassing.

Het ministerie van Economische Zaken heeft een stappenschema opgesteld die door initiatiefnemers doorlopen dient te worden.



Bron: Brochure Soortenbescherming bij ruimtelijke ingrepen, ministerie EZ, versie 1.3 december 2016).

Natura2000 (gebiedsbescherming)

Gebieden die bescherming genieten zijn Natura2000-gebieden (Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijngebieden).

Handelingen binnen beschermde gebieden die de wezenlijke kenmerken van het gebied aantasten, zijn in principe verboden en worden slechts onder strikte voorwaarden toegestaan. Bij ruimtelijke ingrepen in de nabije omgeving van de beschermde gebieden moet worden bepaald in hoeverre de externe werking van de ingreep een effect heeft op het beschermde gebied. Indien er negatieve effecten te verwachten zijn, bijvoorbeeld door een toename van stikstofdepositie, dient er een vervolgonderzoek plaats te vinden. Dit onderzoek vindt plaats in het kader van de PAS (Programma Aanpak Stikstof). Mogelijk dient er een vergunning Wnb aangevraagd te worden.

Houtopstanden

De bescherming van houtopstanden is geregeld in hoofdstuk 4 van de Wet natuurbescherming.

Het is verboden houtopstanden geheel of gedeeltelijk te vellen of te doen vellen, zonder voorafgaande melding bij de provincie. Een houtopstand is hierbij gedefinieerd

als een eenheid van bomen of struiken met een oppervlakte van ten minste 1.000 vierkante meter of een rijbeplanting die meer dan 20 bomen omvat. De wet schrijft verder voor dat wanneer een houtopstand geheel of gedeeltelijk is geveld, de grond binnen drie jaar moet worden herbeplant.

Bovenstaande bescherming geldt niet voor alle houtopstanden. De regels zijn niet van toepassing op houtopstanden op erven of in tuinen, op fruitbomen, op windschermen om boomgaarden, op naaldbomen bedoeld om te dienen als kerstbomen, op kweekgoed, op bepaalde beplantingen van wilgen of populieren, op bepaalde beplantingen bedoeld voor de productie van houtige biomassa en op houtopstanden binnen de, bij besluit van de gemeenteraad, vastgelegde grenzen van de bebouwde kom. Ook voor het dunnen van een houtopstand gelden de regels niet.

De provincie kan regels stellen ten aanzien van de meldingsplicht en de plicht tot herbeplanting.

Ook kan de provincie een ontheffing verlenen ten behoeve van herbeplanting op andere grond. Verder kan de provincie ontheffing verlenen en kan de provincie bij verordening vrijstelling verlenen van zowel de meldingsplicht als de plicht tot herbeplanting.

Nationaal Natuur Netwerk/ Natuurnetwerk Nederland (NNN)

De bescherming van het Nationaal Natuurnetwerk/ Natuurnetwerk Nederland (NNN, de voormalige EHS) komt voort uit de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte. Het netwerk kan in verschillende provincie andere benamingen hebben, zo heet de NNN in provincie Gelderland het Gelders Natuurnetwerk (GNN) en in Noord-Brabant het Natuurnetwerk Brabant.

Dit NNN is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het NNN kan worden gezien als de ruggengraat van de Nederlandse natuur.

In het NNN liggen: bestaande natuurgebieden (waaronder Natura2000, gebieden waar nieuwe natuur aangelegd wordt, landbouwgebieden (beheerd volgens agrarisch natuurbeheer) en ruim 6 miljoen hectare grote wateren: meren, rivieren, de kustzone van

de Noordzee en de Waddenzee.

In het netwerk geldt voor nieuwe ontwikkelingen het 'nee, tenzij'-principe. Ruimtelijke ingrepen zijn niet toegestaan, tenzij er geen alternatieven zijn. Ook moeten de ontwikkelingen een groot openbaar belang hebben. De schadelijke effecten van de activiteit op de natuur moeten bovendien worden gemitigeerd. De kernkwaliteiten en omgevingscondities vormen het toetsingskader. De initiatiefnemer dient onderzoek te doen naar eventuele significant negatieve effecten die een activiteit kan hebben op het NNN.

Overige natuurgebieden

Buiten de bescherming van de Wet natuurbescherming en het NNN bevinden zich ook natuurgebieden beschermd middels provinciaal beleid, veelal beschreven in Omgevingsplannen of Streekplannen. In dit provinciale beleid is de bescherming van bijvoorbeeld ganzenfoeragegebied en weidevogelgebied uitgewerkt.

Rode Lijst

Rode Lijst soorten zijn soorten die zijn opgenomen op officiële, door het parlement bekrachtigde en in de Staatscourant gepubliceerde, lijsten van soorten die gevoelig of kwetsbaar zijn of zelfs direct in hun voortbestaan bedreigd worden. De bedreigde dier- en plantensoorten op de Rode Lijsten hebben geen juridische status, tenzij ze ook in de wet zijn opgenomen.

De aanwijzing van nationale soorten is mede gebaseerd op de status die de soorten in de rode lijsten hadden ten tijde van het opstellen van de Wnb.

BIJLAGE 2

LIJSTEN BESCHERMDE SOORTEN

Soorten beschermd onder paragraaf 3.2 van de
Wet natuurbescherming (artikel 3.5 en 3.8)

Nederlandse naam Latijnse naam

Planten (4)

Drijvende water- weegbree	Luronium natans
Groenknolorchis	Liparis loeselii
Krulpand moerasscherm	Aplum repens
Zomerschroeforchis	Spiranthes aestivalis

Zoogdieren terrestisch (8)

Bever	Castor fiber
Hamster	Cricetus cricetus
Hazelmuis	Muscardinus avellanarius
Eurazische lynx	Lynx lynx
Noordse woelmuis	Microtus oeconomus
Otter	Lutra lutra
Wilde kat	Felis silvestris
Wolf *)	Canis lupus

Vleermuizen (22)

Bechsteins vleermuis	Myotis bechsteinii
Bosvleermuis	Nyctalus leisleri
Brandts vleermuis	Myotis brandtii
Pranjesaart	Myotis nattereri
Gewone baardvleermuis	Myotis mystacinus ssp. mystacinus
Gewone dwerg- vleermuis	Pipistrellus pipistrellus
Gewone grootoor- vleermuis	Plecotus auritus
Grijze grootoor- vleermuis	Plecotus auricularis
Grote hoefijzerneus	Rhinolophus ferrum- equinum
Grote rosse vleermuis	Nyctalus lasiopterus
Ingekorven vleermuis	Myotis emarginatus
Kleine dwerg- vleermuis	Pipistrellus pygmaeus
Kleine hoefijzerneus	Rhinolophus hipposideros
Laatzvlieger	Eptesicus serotinus
Meervleermuis	Myotis dasycneme
Mopsvleermuis	Barbastella barbastellus
Noordse vleermuis	Eptesicus nilssonii
Rosse vleermuis	Nyctalus noctula
Ruige dwerg- vleermuis	Pipistrellus nathusii
Tweekleurige vleermuis	Vespertilio murinus
Vale vleermuis	Myotis myotis
Watervleermuis	Myotis daubentonii

Zoogdieren marien (5)

Bruinvos	Phocoena phocoena
Gewone dolfin	Delphinus delphis
Tuimelaar	Tursiops truncatus
Witflankdolfijn	Lagenorhynchus acutus
Witsnuitdolfijn	Lagenorhynchus alibonatus

Vissen (2)

Houting	Coregonus oxyrinchus
Steur	Acipenser sturio

Amfibieën (8)

Boomkikker	Hyla arborea
Geelbuikvuurpad	Bombina variegata
Hefkikker	Rana arvalis
Kamsalamander	Triturus cristatus
Knoflookpad	Pelobates fuscus
Poelkikker	Rana lessonae
Rugstreeppad	Bufo calamita
Vroedmeesterpad	Alytes obstetricans

Reptielen (3)

Gladde slang	Coronella asurtaca
Muurhagedis	Podarcis muralis
Zandhagedis	Lacerta agilis

Vlinders (7)

Donker pimpinel- blauwje	Maculinea nausithous
Groe vuurvlinder	Lycaena dispar
Moerasparelmoer- vlinder *)	Euphydryas aurinia
Pimpinelblauwje	Maculinea teleius
Teuntsbloempijl- staart	Proserpinus proserpina
Tijlblauwje *)	Maculinea arion
Zilverstreephooft- beestje *)	Coenonympha hero

Libellen (8)

Bronslibel *)	Oxygaster curditi
Gaffellibel	Ophiogomphus cecilia
Gevlekte witsnuit- libel	Leucorrhinia pectoralis
Groene glazenmaker	Aeshna viridis
Noordse winter- juffer *)	Sympecma paedisca
Ooseltjke witsnuit- libel *)	Leucorrhinia albifrons
Rivierrombout	Gomphus flavipes
Sterltjke witsnuitlibel	Leucorrhinia caudalis

Kevers (5)

Brede geelrandwater- roofkever	Dytiscus latidiscus
Gestreepde water- roofkever	Graphoderus bilineatus
Heldenbok	Cerambyx cerdo
Juchdeerkever	Osmoderma eremita
Vermiljoenkever	Cucujus cinnabarinus

Overige soorten (2)

Bataafse stroom- mossel	Unio crassus
Platte schijfhoren	Anisus vorticulus

*) Soorten verdwenen uit Nederland maar die
toch beschermd zijn op grond van artikel 3.5 en
3.8 omdat er een gerede kans op terugkeer bestaat

Soorten beschermd onder paragraaf 3.3 van de
Wet natuurbescherming (artikel 3.10 en 3.11)

Nederlandse naam Latijnse naam

Planten (76)

Akkerboerbloem *)	<i>Ranunculus arvensis</i>
Akkerdoornzaad *)	<i>Torilis arvensis</i>
Akkerogenroost *)	<i>Odonthus vernus vernus</i>
Bekliende ogenroost *)	<i>Euphrasia rosakoviana</i>
Berggarnander *)	<i>Teucrium montanum</i>
Bergnachtorchis *)	<i>Platanthera chlorantha</i>
Blaasvaren	<i>Cystopteris fragilis</i>
Blauw guichelheil *)	<i>Anagallis arvensis foemina</i>
Bokkenorchis *)	<i>Himantoglossum hircinum</i>
Bosboerbloem *)	<i>Ranunculus pol. nemorosus</i>
Bosdravik *)	<i>Bromopsis r. benekenti</i>
Brave hendrik *)	<i>Chenopodium bonus- henricus</i>
Brede wolfsmelk *)	<i>Euphorbia platyphyllos</i>
Breed wollegras *)	<i>Eriophorum latifolium</i>
Bruinrode wespenorchis	<i>Epipactis atrorubens</i>
Dennenorchis *)	<i>Goodyera repens</i>
Dreps *)	<i>Bromus secalinus</i>
Echte gamander *)	<i>Teucrium cham. germanicum</i>
Franjegendaan	<i>Genclanella ciliata</i>
Geelgroene wespenorchis *)	<i>Epipactis muelleri</i>
Geplooide vrouwenmaniet *)	<i>Alchemilla subcrenata</i>
Geande veldsla *)	<i>Valerianella dentata</i>
Gevlekt zonneroosje *)	<i>Tuberaria guttata</i>
Glad biggenkruid *)	<i>Hypochaeris glabra</i>
Gladde zegge *)	<i>Carex laevigata</i>
Groene nachtorchis	<i>Coeloglossum viride</i>
Groensteel *)	<i>Asplenium viride</i>
Groot spiegelklokje *)	<i>Legousia speculum- venetis</i>
Grote bosaardbei *)	<i>Fragaria moschata</i>
Grote leeuwenklauw *)	<i>Aphanes arvensis</i>
Honingorchis	<i>Hermidium monorchis</i>
Kalkboerbloem *)	<i>Ranunculus polyanthenos ssp. polyanthenoides</i>
Kalkkruip *)	<i>Centaurea calcitrapa</i>
Karchutseranjer *)	<i>Dianthus carthusianorum</i>
Karwijnselie *)	<i>Selinum carvifolia</i>
Kleinere ereprijs *)	<i>Veronica verna</i>
Kleinere Schorseneer *)	<i>Scorzonera humilis</i>
Kleinere wolfsmelk *)	<i>Euphorbia exigua</i>
Kluwenklokje	<i>Campanula glomerata</i>
Knollathyrus *)	<i>Lathyrus linifolius</i>
Knolspirea *)	<i>Filipendula vulgaris</i>
Korensla *)	<i>Amorpha minima</i>
Kranskarwij *)	<i>Carum verticillatum</i>
Kruipdijm *)	<i>Thymus praecox</i>
Lange zonnedaauw	<i>Drosera longifolia</i>
Liggende ereprijs *)	<i>Veronica prostrata</i>
Moerasgamander *)	<i>Teucrium scordium</i>
Muurbloem	<i>Erysimum cheiri</i>
Naakte lathyrus *)	<i>Lathyrus aphaca</i>
Naaldenkervel *)	<i>Scandix peccen-veneris</i>
Pijlscheefkalk	<i>Arabis h. sagittata</i>
Roggelelie *)	<i>Lilium bulbiferum croceum</i>
Rood peperboompje *)	<i>Daphne mezereum</i>
Rozenkransje *)	<i>Anemone nemorosa</i>
Ruw parelzaad *)	<i>Lithospermum arvense</i>
Stofzaad *)	<i>Monotropa hypopitys</i>
Scherpkruis *)	<i>Asperugo procumbens</i>
Schubvaren	<i>Ceserach officinarum</i>
Schubzegge *)	<i>Carex leptocarpa</i>

Smalle raai *)	<i>Galeopsis angustifolia</i>
Spijs havigskruid *)	<i>Hieracium lacucella</i>
Steenbraam *)	<i>Rubus saxatilis</i>
Stijve wolfsmelk *)	<i>Euphorbia sericea</i>
Tengere distel *)	<i>Carduus tenuiflorus</i>
Tengere veldmuur *)	<i>Minuartia hybrida</i>
Trosgamander *)	<i>Teucrium botrys</i>
Veenbloembies *)	<i>Scheuchzeria palustris</i>
Vliegenorchis	<i>Ophrys insectifera</i>
Vroege ereprijs *)	<i>Veronica praecox</i>
Wilde averuit *)	<i>Anemone c. campestris</i>
Wilde ridderspoor *)	<i>Consolida regalis</i>
Wilde weide *)	<i>Melampyrum arvense</i>
Wolfskers *)	<i>Atropa bella-donna</i>
Zandwolfsmelk *)	<i>Euphorbia seguieriana</i>
Zinkvooltje	<i>Viola lutea calamitaria</i>
Zweedse kornoelje *)	<i>Cornus suecica</i>

Zoogdieren terrestisch (31)

Aardmuis	<i>Microtus agrestis</i>
Boommarter	<i>Maris maris</i>
Bosmuis	<i>Apodemus sylvaticus</i>
Bunzing	<i>Mus musculus</i>
Damhert	<i>Dama dama</i>
Das	<i>Meles meles</i>
Dwergmuis	<i>Microtus minutus</i>
Dwergspitsmuis	<i>Sorex minutus</i>
Edelhert	<i>Cervus elaphus</i>
Eekhoorn	<i>Sciurus vulgaris</i>
Egel	<i>Erinaceus europaeus</i>
Elkermuis	<i>Elomys quercinus</i>
Gewone bosspitsmuis	<i>Sorex araneus</i>
Grote bosmuis	<i>Apodemus flavicollis</i>
Haas	<i>Lepus europaeus</i>
Hermeltijn	<i>Mus musculus</i>
Hutspitsmuis	<i>Crocodylus russula</i>
Konijn	<i>Oryctolagus cuniculus</i>
Molmuis *)	<i>Arvicola scherman</i>
Ondergrondse woelmuis	<i>Microtus subterraneus</i>
Ree	<i>Capreolus capreolus</i>
Rosse woelmuis	<i>Clethrionomys glareolus</i>
Steenmarter	<i>Maris maris</i>
Tweekleurige bosspitsmuis	<i>Sorex coronatus</i>
Veldmuis	<i>Microtus arvalis</i>
Veldspitsmuis	<i>Crocodyrus leucodon</i>
Vos	<i>Vulpes vulpes</i>
Waterspitsmuis	<i>Neomys fodiens</i>
Wezel	<i>Mus musculus</i>
Wild zwijn	<i>Sus scrofa</i>
Woelrat	<i>Arvicola terrestris</i>

Zoogdieren marien (2)

Gewone zeehond	<i>Phoca vitulina</i>
Grijze zeehond	<i>Halichoerus grypus</i>

Amfibieën (8)

Alpenwater- salamander	<i>Triturus alpestris</i>
Bruine kikker	<i>Rana temporaria</i>
Gewone pad	<i>Bufo bufo</i>
Kleinere water- salamander	<i>Triturus vulgaris</i>
Meerkikker	<i>Rana ridibunda</i>
Middelste groene kikker	<i>Rana klepton esculenta</i>
Vinpoetsalamander	<i>Triturus helveticus</i>
Vuursalamander	<i>Salamandra salamandra</i>

Reptielen (4)

Adder	<i>Vipera berus</i>
-------	---------------------

Hazelworm	<i>Anguis fragilis</i>
Levendbarende hagedis	<i>Lacerta vivipara</i>
Ringlang	<i>Natrix natrix</i>

Vissen (6)

Beekdonderpad	<i>Cottus rhenanus</i>
Beekprijs	<i>Lamprologus planeri</i>
Elrits	<i>Phoxinus phoxinus</i>
Gestippelde alver	<i>Alburnoides bipunctatus</i>
Groene modderkruiper	<i>Misgurnus fossilis</i>
Kwabaal *)	<i>Lota lota</i>

Vlinders (20)

Aardbeetvlinder *)	<i>Pyrgus malvae</i>
Bosparelmoe- vlinder *)	<i>Melitaea athalia</i>
Bruin dikkopje	<i>Erynnis iages</i>
Bruine erfenpage *)	<i>Sagittaria ilicis</i>
Dulparelmoe- vlinder *)	<i>Argynnis niobe</i>
Gentiaanblauwje *)	<i>Maculinea alcon</i>
Groene parelmoe- vlinder *)	<i>Argynnis aglaja</i>
Groene vos *)	<i>Nymphalis polychloros</i>
Groene weerschijn- vlinder *)	<i>Apatura iris</i>
Iepenpage	<i>Sagittaria w-album</i>
Kleinere heetvlinder *)	<i>Hipparchia satulius</i>
Kleinere Ijsvogel- vlinder *)	<i>Limenitis camilla</i>
Kommavvlinder *)	<i>Hesperia comma</i>
Sleedoornpage *)	<i>Thecla betulae</i>
Spiegeldikkopje *)	<i>Heuroperus morpheus</i>
Veenbesblauwje *)	<i>Plebeus opule</i>
Veenbesparelmoe- vlinder	<i>Boloria aquilonaris</i>
Veenhoofbeesje	<i>Coenonympha tullia</i>
Veldparelmoe- vlinder	<i>Melitaea cinxia</i>
Zilveren maan *)	<i>Boloria selene</i>

Libellen (8)

Beekrombout *)	<i>Gomphus vulgatissimus</i>
Bosbeekjuffer *)	<i>Calopteryx virgo</i>
Donkere waterjuffer *)	<i>Coenagrion armatum</i>
Gevlekte glanslibel *)	<i>Somatochlora flavomaculata</i>
Gewone bronlibel *)	<i>Cordulegaster boltonii</i>
Hoogveenglanslibel *)	<i>Somatochlora arcata</i>
Kempense heidlibel *)	<i>Sympteryx</i>
Speerwaterjuffer *)	<i>Coenagrion hastulatum</i>

Kevers (1)

Vliegend hert	<i>Lucanus cervus</i>
---------------	-----------------------

Overige soorten (1)

Europese rivierkreeft	<i>Asiacus asiaticus</i>
-----------------------	--------------------------

*) soort die geen wettelijke bescherming had
onder de Flora- en faunawet

BIJLAGE 3

JAARROND BESCHERMDE NESTEN (CATEGORIE 1-4)

Mogelijk dat in de loop der tijd per provincie de lijst met jaarrond beschermde nesten wordt aangepast. Voor een actuele stand van zaken dient altijd de stand van zaken in de desbetreffende provincie bekeken te worden.

Categorie 1-4: jaarrond beschermd

Boomvalk	<i>Falco subbuteo</i>	4
Buizerd	<i>Buteo buteo</i>	4
Gierzwaluw	<i>Apus apus</i>	2
Grote gele kwikstaart	<i>Motacilla cinerea</i>	3
Havik	<i>Accipiter gentilis</i>	4
Huismus	<i>Passer domesticus</i>	2
Kerkuil	<i>Tyto alba</i>	3
Oehoe	<i>Bubo bubo</i>	3
Ooievaar	<i>Ciconia ciconia</i>	3
Ransuil	<i>Asio otus</i>	4
Roek	<i>Corvus frugilegus</i>	2
Slechtvalk	<i>Falco peregrinus</i>	3
Sperwer	<i>Accipiter nisus</i>	4
Steenuil	<i>Athene noctua</i>	1
Wespendief	<i>Pernis apivorus</i>	4
Zwarte wouw	<i>Milvus migrans</i>	4

1. Nesten die, behalve gedurende het broedseizoen als nest, buiten het broedseizoen in gebruik zijn als vaste rust- en verblijfplaats.
2. Nesten van koloniebroeders die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing of biotoop. De (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar.
3. Nesten van vogels, zijnde geen koloniebroeders, die elk broedseizoen op dezelfde plaats broeden en die daarin zeer honkvast zijn of afhankelijk van bebouwing. De (fysieke) voorwaarden voor de nestplaats zijn vaak zeer specifiek en limitatief beschikbaar.
4. Vogels die jaar in jaar uit gebruik maken van hetzelfde nest en die zelf niet of nauwelijks in staat zijn een nest te bouwen.

BIJLAGE 4

LITERATUURLIJST

Broekhuizen, S e.a., Atlas van de Nederlandse zoogdieren, uitgeverij KNNV, Utrecht, 1992
Diepenbeek A, Twisk P, Veldgids diersporen, KNNV, Zeist 2013
IKC Natuurbeheer, Handboek natuurdoeltypen in Nederland, uitgeverij Judels&Brinkman, Delft, 1995
Meesters, G, Natuuratlas van Nederland, uitgeverij Icob b.v. Alphen aan den Rijn, 2001
Olsen L-H, Dier & spoor, KNNV uitgeverij, 2012
Ravon, De amfibieën en reptielen van Nederland, 2009
Sovon Vogelonderzoek Nederland, Atlas van de Nederlandse Broedvogels, uitgeverij KNNV, Utrecht, 2002
Smit, J.T. & R.F.M. Krekels 2008. Vliegend hert op de Veluwe Beschermingsplan 2009-2013. – EIS-Nederland en Bureau Natuurbalans-Limes Divergens, Leiden – Nijmegen.
Vogelbescherming Nederland, Topografische Inventarisatieatlas voor flora en fauna van Nederland, Zeist, 2003.

www.google.nl
minez.nederlandsesoorten.nl/soorten
www.natura2000.nl
www.nederlandsesoorten.nl
www.ravon.nl
www.synbiosys.alterra.nl
www.sovon.nl
www.vleermuizenindestad.nl
www.vogelbescherming.nl
www.vogelvisie.nl
www.zoogdiervereniging.nl

**Bijlage 4 Memo berekening stikstofdepositie –
Vestigingslocatie Oosterwolde**

MEMO

Van : Mehdi Bulthuis
Project : Vestigingslocatie Oosterwolde
Opdrachtgever : Aldi bv

Datum : 03 december 2019

Aan : --

CC : --

Betreft : berekening stikstofdepositie



Inleiding

Op de locatie aan de Houtwal en de Drie Stellingwerf te Oosterwolde zal een nieuwe Aldi-vestiging worden gerealiseerd met een bvo van 1.780 m². Gezien de verkeersproductie van een dergelijke vestiging in zowel de aanlegfase als de gebruiksfase dient de vraag te worden beantwoord of deze ontwikkeling zal leiden tot extra stikstofdepositie op overbelaste Natura 2000-gebieden. De beoogde locatie ligt op 1 km afstand van twee Natura 2000-gebieden (Fochteloërveen, Drents-Friese Wold & Leggelderveld). In de voorliggende memo wordt uiteengezet of de beoogde ontwikkeling zal leiden tot een relevante stikstofdepositie op Natura 2000.

Aanlegfase

Inzet materieel

De bouwperiode bedraagt circa 200 werkdagen, 8 uur per dag. De bouw zal bestaan uit fundatiewerkzaamheden gedurende 12 dagen, staalconstructie gedurende 15 dagen en aanleg van het terrein gedurende 20 dagen. Voor het verbruik van de in te zetten machines wordt uitgegaan van 15 liter per uur. Omdat de machines verspreid over de locatie worden ingezet is de emissie ingevoerd als vlakbron. In tabel 1 is een overzicht opgenomen van het in te zetten materieel en het totale brandstofgebruik.

Tabel 1 Materieel inzet tijdens de bouw:

Machine	Stage klasse	Uren	Brandstofgebruik in liter/uur	Totaal brandstofgebruik in liter
Graafmachine	Stage IV 130-560 kW bouwjaar 2014	96	15	1440
Telekraan	Stage IV 130-560 kW bouwjaar 2014	136	15	2040
Hoogwerker	Stage IV 130-560 kW bouwjaar 2014	120	15	1800
Machinaal Straatwerk	Stage IV 130-560 kW bouwjaar 2014	160	15	2400
Heimachine	Stage IV 130-560 kW bouwjaar 2014	96	15	1440
Dieplader	Stage IV 130-560 kW bouwjaar 2014	240	15	3600
Betonmixer	Stage IV 130-560 kW bouwjaar 2014	80	15	1200
Totaal		928 uur		13.920 liter

Verkeersgeneratie

Voor het aan- en afvoeren van materialen binnen het project is gerekend met in totaal 4 vrachtwagenbewegingen per dag. Dat zijn 700 vrachtbewegingen in een jaar in de bouwfase. Daarnaast is er sprake van lichte verkeersbewegingen van werknemers. Hierbij gaat het om 16 verkeersbewegingen per dag. Daarbij is er vanuit gegaan dat het opgaat in het heersend verkeersbeeld op de Venekoterweg. Als rekenjaar is 2019 gehanteerd.

Gebruiksfasen

De nieuwe Aldi-vestiging zal gasloos zijn en derhalve geen gebouw-emissies van stikstof kennen.

Verkeersgeneratie

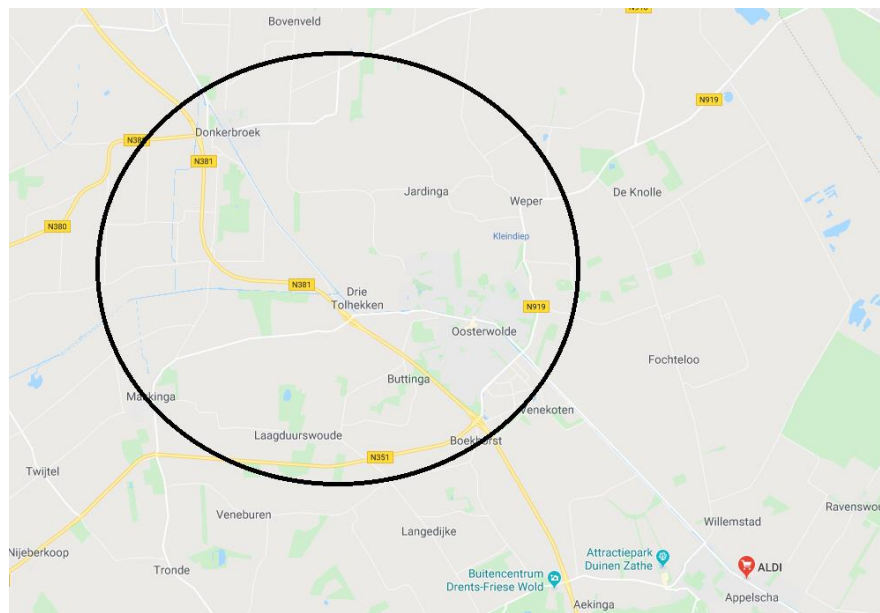
Op basis van CROW-kencijfers kan de verkeersgeneratie van de nieuwe Aldi-vestiging als volgt worden geraamd:

Functiegroep	Functietype	Programma	Kencijfer per m2 bvo	Verkeersgeneratie
Detailhandel	Full-servicesupermarkt	1.780 m2 bvo	1,131 mvt/etmaal	2.013 mvt/etmaal

Herkomstgebied bezoekers

Het herkomstgebied van de bezoekers van de beoogde ontwikkeling kan goed worden ingeschat aan de hand van de ligging van de overige Aldi-supermarkten in de regio. Consumenten zullen immers vrijwel altijd de dichtstbijzijnde Aldi bezoeken, tenzij men de winkel bezoekt tijdens een trip die men toch al maakt (tussen werk en huis bijvoorbeeld).

Gelet op de ligging van andere Aldi's in de omgeving kan verwacht worden dat de klanten van deze Aldi vrijwel uitsluitend uit Oosterwolde en Donkerbroek komen. Voor inwoners van andere kernen zijn op kortere afstand andere Aldi-vestigingen beschikbaar. Het verkeer gericht op deze ontwikkeling zal dus binnen dit gebied blijven. De verkeersgeneratie van 2.013 mvt/etm is evenredig verdeeld over een drietal richtingen vanuit de nieuwe vestiging (zie bijlage AERIUS berekening). Als rekenjaar is 2020 gehanteerd.



Figuur 1 Ligging herkomstgebied verkeer (zwarte cirkel)

Uitvoer/resultaat/conclusie

In het bijgevoegde PDF-bestand is de ligging van de bronnen en het resultaat weergegeven. Uit de berekeningen blijkt dat de stikstofdepositie nergens hoger is dan afgerond 0,00 mol/ha/jaar en er derhalve geen relevant effect is, waarbij nadrukkelijk opgemerkt dat de aanleg- en exploitatiefase in twee aparte berekeningen zijn meegenomen. Het aandeel verkeer is in de aanlegfase nooit hoger dan tijdens de exploitatiefase.

Wanneer de bouwphase langer dan één jaar is, heeft dit geen resultaat op het effect omdat er op jaarbasis wordt berekend en beoordeeld.

Dit document bevat rekenresultaten van AERIUS Calculator. Het betreft de hoogst berekende stikstofbijdragen per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied, op basis van rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH₃) en/of stikstofoxide (NO_x).

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in Calculator. Voor meer toelichting verwijzen wij u naar de website www.aerius.nl.

Berekening Situatie 1

- Kenmerken
- Samenvatting emissies
- Depositieresultaten
- Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via: www.aerius.nl.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
Rho Adviseurs	Druifstreek, 72c, 8911LH Leeuwarden

Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk
Vestingslocatie Aldi Oosterwolde	RhUrEoKrG3Ng

Datum berekening	Rekenjaar	Rekenconfiguratie
04 december 2019, 12:03	2019	Berekend voor natuurgebieden

Totale emissie

Situatie 1	
NOx	19,34 kg/j
NH ₃	< 1 kg/j

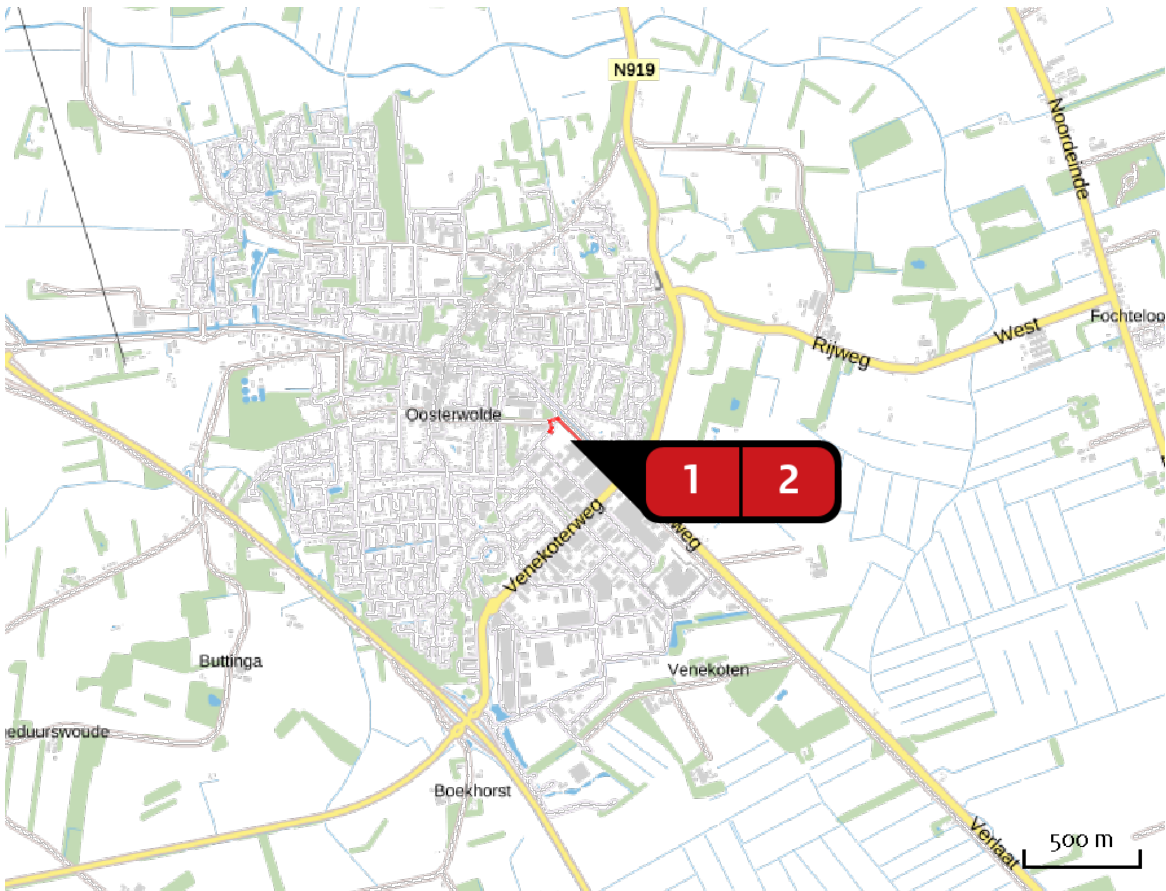
Resultaten

Hectare met
hoogste bijdrage
(mol/ha/j)

Natuurgebied
Uw berekening heeft geen depositieresultaten opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.

Toelichting

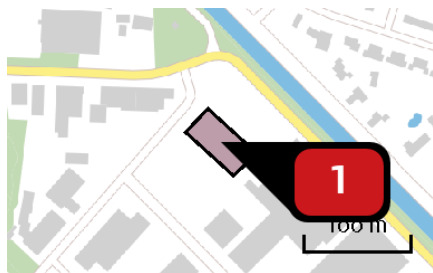
Locatie
Situatie 1



Emissie
Situatie 1

Bron Sector		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	 Bron 1 Aanlegfase Mobiele werktuigen Bouw en Industrie	-	16,84 kg/j
2	 Bron 2 Wegverkeer Binnen bebouwde kom	< 1 kg/j	2,50 kg/j

Emissie
(per bron)
Situatie 1



Naam

Bron 1 Aanlegfase

Locatie (X,Y)

216221, 556072

NOx

16,84 kg/j

Voertuig	Omschrijving	Brandstof verbruik (l/j)	Uitstoot hoogte (m)	Spreiding (m)	Warmte inhoud (MW)	Stof	Emissie
STAGE IV, 130 – 560 kW, bouwjaar 2014/01, Cat. Q	Graafmachine	1.440				NOx	1,74 kg/j
STAGE IV, 130 – 560 kW, bouwjaar 2014/01, Cat. Q	Telekraan	2.040				NOx	2,47 kg/j
STAGE IV, 130 – 560 kW, bouwjaar 2014/01, Cat. Q	Hoogwerker	1.800				NOx	2,18 kg/j
STAGE IV, 130 – 560 kW, bouwjaar 2014/01, Cat. Q	Machinaal straatwerk	2.400				NOx	2,90 kg/j
STAGE IV, 130 – 560 kW, bouwjaar 2014/01, Cat. Q	Heimachine	1.440				NOx	1,74 kg/j
STAGE IV, 130 – 560 kW, bouwjaar 2014/01, Cat. Q	Dieplader	3.600				NOx	4,35 kg/j
STAGE IV, 130 – 560 kW, bouwjaar 2014/01, Cat. Q	Betonmixer	1.200				NOx	1,45 kg/j



Naam
Locatie (X,Y)
NO_x
NH₃

Bron 2
216323, 556052
2,50 kg/j
< 1 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	16,0 / etmaal	NO _x NH ₃	< 1 kg/j < 1 kg/j
Standaard	Zwaar vrachtverkeer	700,0 / jaar	NO _x NH ₃	1,52 kg/j < 1 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie 2019_20191018_c53b8fdaa8

Database versie b429880a81

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/uitleg>

Dit document bevat rekenresultaten van AERIUS Calculator. Het betreft de hoogst berekende stikstofbijdragen per stikstofgevoelig Natura 2000-gebied, op basis van rekenpunten die overlappen met habitattypen en/of leefgebieden die aangewezen zijn in het kader van de Wet natuurbescherming, gekoppeld aan een aangewezen soort, of nog onbekend maar mogelijk wel relevant.

De berekening op basis van stikstofemissies gaat uit van de componenten ammoniak (NH_3) en/of stikstofoxide (NO_x).

Wilt u verder rekenen of gegevens wijzigen? Importeer de pdf dan in Calculator. Voor meer toelichting verwijzen wij u naar de website www.aerius.nl.

Berekening Situatie 1

- Kenmerken
- Samenvatting emissies
- Depositieresultaten
- Gedetailleerde emissiegegevens

Verdere toelichting over deze PDF kunt u vinden in een bijbehorende leeswijzer. Deze leeswijzer en overige documentatie is te raadplegen via: www.aerius.nl.

AERIUS CALCULATOR

Contact

Rechtspersoon	Inrichtingslocatie
Rho Adviseurs	Druifstreek, 72c, 8911LH Leeuwarden

Activiteit

Omschrijving	AERIUS kenmerk	
Vestigingslocatie Aldi Oosterwolde	RwhzBiCPDmr7	
Datum berekening	Rekenjaar	Rekenconfiguratie
04 december 2019, 12:12	2019	Berekend voor natuurgebieden

Totale emissie

Situatie 1	
NOx	120,36 kg/j
NH ₃	7,36 kg/j

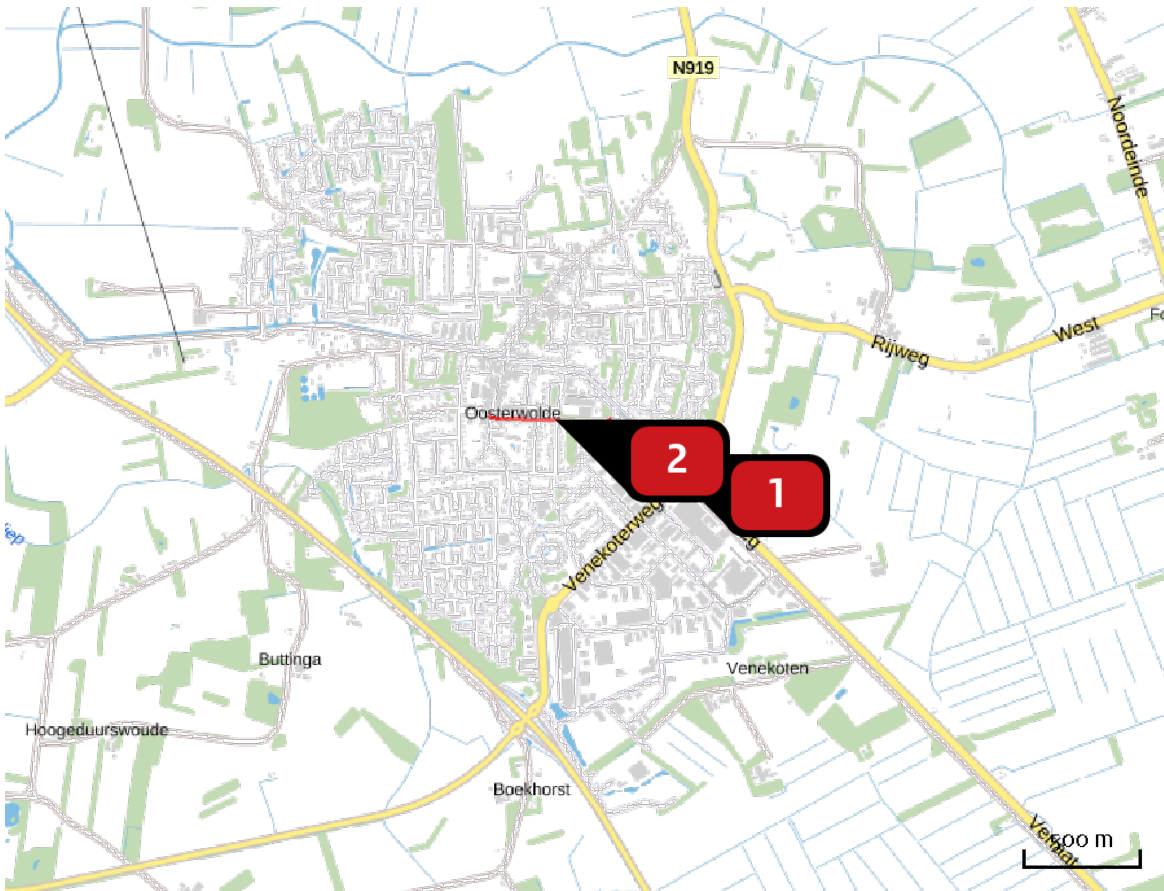
Resultaten

Hectare met
hoogste bijdrage
(mol/ha/j)

Natuurgebied
Uw berekening heeft geen depositieresultaten opgeleverd boven 0,00 mol/ha/jr.

Toelichting

Locatie
Situatie 1



Emissie
Situatie 1

Bron Sector		Emissie NH ₃	Emissie NO _x
1	Bron 1 Exploitatiefase Wegverkeer Binnen bebouwde kom	2,79 kg/j	45,58 kg/j
2	Bron 2 Exploitatiefase Wegverkeer Binnen bebouwde kom	4,57 kg/j	74,78 kg/j

Emissie
(per bron)
Situatie 1



Naam
Locatie (X,Y)
NOx
NH3

Bron 1 Exploitatiefase
216385, 555995
45,58 kg/j
2,79 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	1.007,0 / etmaal	NOx NH3	45,58 kg/j 2,79 kg/j



Naam
Locatie (X,Y)
NOx
NH3

Bron 2 Exploitatiefase
215954, 556142
74,78 kg/j
4,57 kg/j

Soort	Voertuig	Aantal voertuigen	Stof	Emissie
Standaard	Licht verkeer	1.007,0 / etmaal	NOx NH3	74,78 kg/j 4,57 kg/j

Disclaimer

Hoewel verstrekte gegevens kunnen dienen ter onderbouwing van een vergunningaanvraag, kunnen er geen rechten aan worden ontleend. De eigenaar van AERIUS aanvaardt geen aansprakelijkheid voor de inhoud van de door de gebruiker aangeboden informatie. Bovenstaande gegevens zijn enkel bruikbaar tot er een nieuwe versie van AERIUS beschikbaar is. AERIUS is een geregistreerd handelsmerk in Europa. Alle rechten die niet expliciet worden verleend, zijn voorbehouden.

Rekenbasis

Deze berekening is tot stand gekomen op basis van:

AERIUS versie 2019_20191018_c53b8fdaa8

Database versie b429880a81

Voor meer informatie over de gebruikte methodiek en data zie:

<https://www.aerius.nl/nl/factsheets/uitleg>