

Advies externe veiligheid voor het toestaan van 2 extra woningen in Donkerboek west (gemeente Ooststellingwerf).

Algemeen toetsingskader

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving door:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het PR is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. De volgende besluiten zijn relevant:

1. Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

Met het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid met betrekking tot bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd.

2. Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR.

3. Basisnet

Het basisnet is een landelijk aangewezen netwerk voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. Binnen bepaalde grenzen wordt dit vervoer over de weg, binnenwater en spoor gegarandeerd. Het basisnet heeft betrekking op de Rijksinfrastructuur: hoofdwegen (snelwegen), hoofdwaterwegen (binnenwateren) en hoofdspoorwegen (enkele uitzonderingen daargelaten). Het basisnet is vastgelegd in onder andere de Wet vervoer gevaarlijke stoffen.

4. Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt)

Voor ruimtelijke ordening in relatie tot de transportroutes is het Bevt opgesteld. Hierin zijn de regels voor de ruimtelijke ordening rondom het basisnet wettelijk vastgelegd.

5. Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)

Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal AMvB's. In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden waaraan voldaan moet worden.

Verantwoordingsplicht

In het Bevi, Bevb en het Bevt is onder andere een verantwoordingsplicht GR opgenomen. Deze verantwoording houdt in dat in bepaalde gevallen planologische keuzes moeten worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag.

Opsteller:	FUMO team Leefomgeving
Datum:	25-06-2021
Zaaknummer:	2021-FUMO-0049322
Organisatie:	FUMO
Status:	Definitief

Inleiding

Gemeente Ooststellingwerf is voornemens voor een deel van het bestemmingsplan Donkerbroek West een nieuw bestemmingsplan op te stellen. Het vigerende bestemmingsplan staat namelijk 2 woningen minder toe dan de bedoeling is. Gevraagd is om een advies externe veiligheid.

Ligging plangebied

Het plangebied is in onderstaande luchtfoto met het rode vlak aangeduid. Dit plangebied is in 2014 reeds bestemd voor woningbouw. In het bestemmingsplan moeten twee woningen extra worden toegevoegd, waarvoor een wijziging van het bestemmingsplan nodig is.



Figuur 1: EV-signaleringskaart met plangebied

In figuur 1 is te zien dat er binnen en nabij het plangebied, met uitzondering van de provinciale weg N-381, geen risicobronnen aanwezig zijn.

Aan de Vaart westzijde is een tankstation gevestigd, waarvan voor de verlading, opslag en aflevering van LPG de omgevingsvergunning is ingetrokken. Dit tankstation wordt dus niet meer als een risicobron aangemerkt. Geadviseerd wordt om de veiligheidszone-LPG en de aanduiding LPG-vulpunt van dit tankstation van de verbeelding van het voorliggende plan en van het Bestemmingsplan Buitengebied (2020) te verwijderen.

De provinciale weg N-381 is voor het vervoer van gevaarlijke stoffen vrijgegeven en moet worden aangemerkt als een risicobron vanwege het transport van propaan en LPG. Deze weg maakt overigens geen onderdeel uit van het Basisnet weg.

Het plangebied ligt binnen 200 meter van de provinciale weg en moet daarom de externe veiligheidssituatie op grond van het Besluit externe veiligheid transportroutes worden beoordeeld.

Risicoanalyse

De provinciale weg heeft geen $PR10^{-6}$, doordat er te weinig transporten met gevaarlijke stoffen over deze weg worden vervoerd. Ook een plasbrandaandachtsgebied is niet aanwezig.

Het groepsrisico moet worden verantwoord als een ruimtelijke ontwikkeling binnen 200 meter van een tracé voor het vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt. De uitbreiding met 2 woningen houdt een toename van de populatie van 4.2 personen in. Deze minimale toename levert in een groepsrisicoberekening geen toename op. De toename is dus kleiner dan 10%. Het totale groepsrisico langs deze provinciale weg is lager dan 10% van de oriëntatiewaarde. Dit houdt in dat op grond van het Bevt kan worden volstaan met een beperkte verantwoording van het groepsrisico. Dit houdt in dat alleen op het aspect zelfredzaamheid en hulpverlening hoeft te worden ingegaan. Hiertoe dient de gemeente Ooststellingwerf Brandweer Fryslân in de gelegenheid te stellen om op deze ontwikkeling te kunnen adviseren.

Conclusie

Het ruimtelijk plan om twee woningen aan het bestemmingsplan toe te voegen is vanwege de provinciale weg N-381 voor externe veiligheid in geringe mate relevant. De planlocatie ligt binnen 200 meter vanaf de weg, waarover gevaarlijke stoffen worden vervoerd. Andere relevante risicobronnen zijn niet aanwezig.

Geadviseerd wordt om de verbeeldingen van twee bestemmingsplannen de veiligheidszone-LPG en de aanduiding LPG-vulpunt van de verbeelding te verwijderen.

Het groepsrisico moet ten aanzien van het aspect zelfredzaamheid en hulpverlening worden verantwoord. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt niet overschreden. Het groepsrisico is niet hoger dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Door de toename met 2 woningen neemt het groepsrisico rekenkundig niet toe.

Desgevraagd heeft Brandweer Fryslân geen aanleiding gezien om voor de wijziging van dit bestemmingsplan te adviseren over zelfredzaamheid en hulpverlening.