
Raadsvergadering:	3 mei 2017
Voorstelnummer:	2017/13
Portefeuillehouder:	Mw. G. Visser
Behandelend ambtenaar:	Michel van Vugt
E-mail:	m.vanvugt@leeuwarderadeel.nl
Telefoonnr. :	058-2576670.
Onderwerp:	Vaststelling bestemmingsplan "Reparatieplan Bûtengebied en doarpen"

Te nemen besluit:

1. Stem in met de reactie op de ingebrachte zienswijzen.
2. Ga akkoord met de voorgestelde wijzigingen.
3. Stel het ontwerpbestemmingsplan "Reparatieplan Bûtengebied en doarpen" gewijzigd vast.

Korte inhoud:

Het bestemmingsplan "Reparatieplan Bûtengebied en doarpen" kan vastgesteld worden. Er zijn twee zienswijzen ontvangen.

Inleiding:

Op 4 juli 2013 heeft de raad het bestemmingsplan Bûtengebied en Doarpen vastgesteld.

Tegen het bestemmingsplan zijn twee beroepsschriften ingediend. Daarnaast heeft de gemeenteraad zelf beroep aangetekend tegen de reactieve aanwijzing van de Provincie. Dit heeft geleid tot twee uitspraken van de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Op 1 april 2015 heeft de Afdeling uitspraak gedaan inzake de twee beroepsschriften. Dit heeft geleid tot het schrappen van drie woorden onder het bouwschema in artikel 3 van de regels. Voor het overige is het plan in zijn geheel in stand gebleven.

Op 25 februari 2015 heeft de Afdeling uitspraak gedaan in de beroepszaak van de gemeente zelf gericht tegen de reactieve aanwijzing van de provincie. De Afdeling heeft dit beroep ongegrond verklaard. Daarmee blijft de reactieve aanwijzing in stand en blijven de regels voor de windturbines buiten het plan.

De Afdeling heeft in de uitspraken geen opdracht gegeven om te komen tot een reparatie van het bestemmingsplan, maar het is wel wenselijk de uitspraken te verwerken in een reparatieplan. Daarnaast is gebleken dat er enkele actuele ontwikkelingen zijn waarvoor het wenselijk is dat deze in het plan worden opgenomen. Daarnaast zijn enkele omissies in het plan geconstateerd die tegelijkertijd hersteld kunnen worden. Ook biedt het bestemmingsplan ruimte voor de plaatsing van zonnecollectoren en zonnepanelen anders dan op bouwwerken. Dit heeft geleid tot het ontwerp-reparatieplan.

Bij besluit van 31 mei 2016 heeft het college besloten het wettelijk vooroverleg op grond van artikel 3.1.1. Bro op te starten. De provincie heeft twee reacties op het plan gemaakt. In de eerste plaats moest een zinsnede toegevoegd worden aan de algemene gebruiksregels in artikel 15 van het reparatieplan. In de tweede plaats moest een zinsnede toegevoegd worden aan de wijzigingscriteria opgenomen in artikel 15.1 van dit reparatieplan, waarbij ook een aanpassing in de genoemde nummering is aangebracht. Aan de opmerkingen van de provincie is aldus in zijn geheel tegemoet

gekomen.

Omdat er sprake is van geringe aanpassingen aan het moederplan, heeft het college op 31 mei 2016 tevens besloten het bestemmingsplan meteen als ontwerp ter visie te leggen.

Het ontwerpbestemmingsplan heeft van 12 oktober 2016 tot en met 22 november 2016 ter inzage gelegen voor zienswijzen. Er zijn in totaal 2 zienswijzen ingediend.

Wijzigingen

In het vast te stellen bestemmingsplan zijn naar aanleiding van de zienswijzen wijzigingen aangebracht. Tevens is er ambtshalve een aanpassing aangebracht. Voor de wijzigingen naar aanleiding van de zienswijzen en de ambtshalve aanpassing wordt verwezen naar de reactienota zienswijzen (zie bijlage).

Argumenten:

1. *De zienswijzen zijn zorgvuldig getoetst en beoordeeld.*

De zienswijzen hebben tot wijzigingen van het bestemmingsplan geleid. Voor de zienswijzen, de reactie op de zienswijzen en de wijzigingen wordt verwezen naar de reactienota zienswijzen in de bijlage.

Kanttekeningen

n.v.t.

Uitvoering / afhandeling

Door cluster VROM. Het vastgestelde bestemmingsplan met bijbehorende stukken wordt na vaststelling voor een ieder ter inzage gelegd voor de duur van zes weken.

Indieners van zienswijzen worden middels ter inzage gelegde conceptbrief op de hoogte gebracht van het raadsbesluit.

Na de vaststelling wordt het bestemmingsplan gepubliceerd op de gebruikelijke wijze. Tevens wordt het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan toegezonden aan de provinciale en rijkdiensten, aan de belanghebbende gemeenten en aan het waterschap. Tegen het bestemmingsplan staat rechtstreeks beroep bij de Afdeling bestuursrechtspraak open.

Evaluatie:

n.v.t.

Conclusies Raad 6 april 2017 1e behandeling:

Aanhouden

Bijlagen:

- Reactienota zienswijzen

Ter inzage gelegde stukken:

- B&W advies
- Ontwerpbestemmingsplan "Reparatieplan Bûtengebied en doarpen"
- Plankaart 1
- Zienswijze Maatschap de Boer Talsma Harnsterdyk 7 Stiens
- Zienswijze Maatschap Pollema Langedyk 31 Alde Leie
- Conceptbrieven

Burgemeester en wethouders van Leeuwarderadeel,
de secretaris de burgemeester
HARRIE SIEGERSMA drs. JOOP R.A. BOERTJENS

Nr. 2017/13

De raad van de gemeente Leeuwarderadeel;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van Leeuwarderadeel d.d. 14 maart 2017;

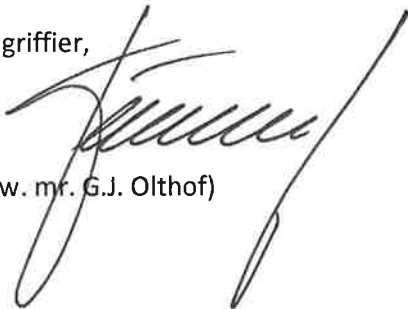
BESLUIT:

1. In te stemmen met de reactie op de ingebrachte zienswijzen.
2. Akkoord te gaan met de voorgestelde wijzigingen.
3. Het ontwerpbestemmingsplan "Bûtengebied en doarpen" gewijzigd vast te stellen.

Aldus besloten door de raad voornoemd
in zijn openbare vergadering van 3 mei 2017,

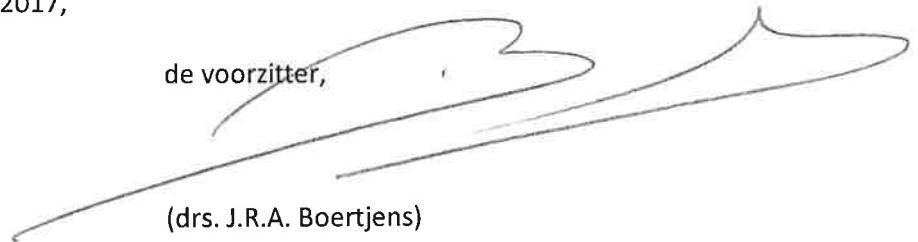
de griffier,

(mw. mr. G.J. Olthof)



de voorzitter,

(drs. J.R.A. Boertjens)



B&W-vergadering: 14 maart 2017

Adviesnummer: 170188

Onderwerp: vaststelling bestemmingsplan Reparatieplan Bûtengebied en doarpen

Korte omschrijving: Het bestemmingsplan Reparatieplan Bûtengebied en doarpen kan vastgesteld worden. Er zijn twee zienswijzen ontvangen.

Opsteller: Michel van Vugt
E-mail: m.vanvugt@leeuwarderadeel.nl
Telefoonnr: 058 257 66 70
Datum: 21 februari 2017

Vervolgtraject:

Openbaar: ja Niet openbaar : Vertrouwelijk:

Raad: 6 april 2017

Clustercoördinator: Mw. A. Flaming 

Portefeuillehouder: Mw. G. Visser 

Budgethouder: Michel van Vugt

Budget: 6.810.1.00

Kostencategorie: U343.984

Medeparaaf:

advies

akkoord


Cluster:

Overigen:

B&W

burgemeester

weth. Visser

weth. Vos 

weth. Van der Meulen

secretaris

Akkoord 



RMB



Bespreken

Opmerkingen:

B&W-vergadering: 14 maart 2017

Adviesnummer:

Te nemen besluit:

Ga akkoord met bijgevoegd ontwerpraadsvoorstel om het bestemmingsplan "Reparatieplan Bûtengebied en doarpen" vast te stellen.

Inleiding / korte inhoud:

Ga akkoord met bijgevoegd ontwerpraadsvoorstel om het bestemmingsplan "Reparatieplan Bûtengebied en doarpen" vast te stellen.

Argumenten:

Zie bijgevoegd ontwerpraadsbesluit

Kanttekeningen:

Zie bijgevoegd ontwerpraadsbesluit

Financiële toelichting:

Zie bijgevoegd ontwerpraadsbesluit

Communicatie / Voorlichting:

Zie bijgevoegd ontwerpraadsbesluit

Voorstel genomen besluit B&W:

Genomen besluit B&W: ja / nee / wijzigen

Ga akkoord met bijgevoegd ontwerpraadsvoorstel om het bestemmingsplan "Reparatieplan Bûtengebied en doarpen" vast te stellen.

Reactienota zienswijzen
Bestemmingsplan 'Reparatieplan Bûtengebied en doarpen'
gemeente Leeuwarderadeel

Inleiding

Het ontwerpbestemmingsplan 'Reparatieplan Bûtengebied en doarpen' heeft ter inzage gelegen van 12 oktober 2016 tot en met 22 november 2016. Gedurende deze periode is een ieder in de gelegenheid gesteld een zienswijze in te dienen. Er zijn twee zienswijzen ontvangen. In voorliggende reactienota is de inhoud van de zienswijze samengevat en van een gemeentelijke reactie voorzien.

Over de zienswijzen wordt besloten door de gemeenteraad tegelijkertijd met de besluitvorming van de raad over het bestemmingsplan.

De zienswijzen worden geanonimiseerd weergegeven in verband met publicatie van deze nota op internet. Ten behoeve van de raad en van de terinzagelegging in het gemeentehuis is een separate bijlage bij deze reactienota opgesteld waarin de namen van de indieners zijn vermeld.

Tot slot wordt van de gelegenheid gebruik gemaakt om een ambtshalve aanpassing mee te nemen voor een locatie waarvoor een onherroepelijke omgevingsvergunning geldt.

Ontvankelijkheid

De zienswijzen zijn tijdig ingediend en daarmee ontvankelijk.

Beantwoording zienswijzen

1. Indiener 1

Zienswijze

Indiener constateert een vermoedelijke omissie in het plan. Diverse bouwwerken die binnen de agrarische inrichting zijn gelegen, liggen buiten het bouwvlak. Het betreft een groot deel van het mestbassin, de vergisters van de biogasinstallatie, de WKK van de biogasinstallatie en de sleufsilos voor het verzamelen van strooiselmest. Verzocht wordt de verbeelding zodanig aan te passen dat deze objecten binnen het bouwvlak liggen. Tegelijk vraagt indiener om de begrenzing van het bouwvlak aan de noordzijde te verleggen naar de perceelgrens. Dit in verband met de wens om voor het pluimvee een overdekte uitloop te realiseren in het kader van dierenwelzijn.

Reactie

Artikel 3.7.1. van het bestemmingsplan 'Bûtengebied en doarpen' geeft onder voorwaarden de mogelijkheid tot vergroting van het bouwvlak. Toetsend aan deze voorwaarden kan het volgende worden geconstateerd.

- a. In de huidige situatie bedraagt het bouwvlak 1,5 hectare. Het bestemmingsplan 'Bûtengebied en doarpen' is vastgesteld op 4 juli 2013. Conform de op dat moment geldende provinciale verordening bepaalt het bestemmingsplan dat een bouwvlak maximaal 1,5 hectare mag bedragen. In 2014 is de Verordening Romte Fryslân 2014 vastgesteld. Daarin is bepaald dat een bouwvlak 0,5 hectare extra mag bedragen indien (o.a.) sprake is van een niet-grondgebonden agrarisch bedrijf met daaraan ondergeschikt vergisting van mest en

biomassa ten dienste van of in verband met de eigen agrarische bedrijfsactiviteiten en de vergistingsinstallatie is gevestigd op het agrarisch bouwperceel. Van deze situatie is sprake, zodat tegen vergroting van het bouwvlak tot 2 hectare in beginsel geen bezwaar bestaat. De vergroting is in overeenstemming met het provinciale beleid, dat door de gemeente wordt gevolgd.

- b. Er is sprake van extensivering van de bedrijfsactiviteiten. De uitbreiding is noodzakelijk om aan het Beter Leven 1-ster concept te voldoen.
- c. Binnen de bestaande bedrijfskavel is geen ruimte voor de benodigde uitbreiding van de oppervlakte ten behoeve van extensivering.
- d. Met de vormgeving en inrichting wordt zoveel mogelijk aangesloten bij de historisch gegroeide landschapsstructuur. De uitbreiding blijft binnen de perceelsgrens.
- e. De uitbreiding gaat vergezeld van een erfinrichtingsplan dat rekening houdt met het landschapstype. Door indiener is een erfinrichtingsplan ingediend waarin op de relatie met het landschapstype wordt ingegaan.
- f. Er wordt voldoende afstand aangehouden tot andere ruimtelijke elementen. Hierbij is het volgende van belang. Door wijziging van de emissiefactor voor vleeskuikens per 1 oktober 2016 is er per die datum sprake van een overbelaste situatie. In dat geval wordt een omgevingsvergunning voor het veranderen van een inrichting niet geweigerd indien de geurbelasting niet toeneemt en het aantal dieren van één of meer diercategorieën niet toeneemt (artikel 3 lid 3 Wgv). Een uitloop levert geen toename van de geurbelasting op, mede omdat een uitloop niet wordt beschouwd als emissiepunt. Het aantal dieren neemt niet toe. Het is niet aannemelijk dat de uitbreiding van het bouwvlak in de toekomst wordt gebruikt voor een zodanige inrichting dat dan de geurbelasting toeneemt. Omdat sprake is van een overbelaste situatie is een toename van het aantal dieren alleen mogelijk als maatregelen worden getroffen waardoor sprake is van geurwinst. In die zin hoeft niet te worden gevreesd voor vervanging van de uitloop door een stal.. De infrastructurele ontsluiting is toereikend voor de bedrijfsontwikkeling. Het realiseren van een uitloop in het kader van het Beter Leven concept heeft geen gevolgen voor de belasting van de infrastructuur.
- g. Er is sprake van een evenwichtige ordening, maatvoering en vormgeving van bedrijfsgebouwen. De uitloop wordt gerealiseerd over de gehele lengte van de stal met een breedte van circa 7 m.
- h. Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de milieusituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden, de archeologische waarden, de woonsituatie, het bebouwingsbeeld en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden. Voor de milieusituatie, de woonsituatie en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden wordt verwezen naar hetgeen onder f is overwogen. Verder zij vermeld dat voor de uitloop een milieu-omgevingsvergunning kan worden verleend, zodat het plan in beginsel uitvoerbaar is. Voor de natuurlijke en landschappelijke waarden wordt verwezen naar hetgeen onder e is overwogen. Het bebouwingsbeeld blijft rustig. De uitbreiding wordt gerealiseerd in de lengterichting van de bestaande bebouwing. Wat archeologie betreft kan worden vermeld dat het perceel in het bestemmingsplan geen dubbelbestemming heeft ter bescherming van archeologische (verwachtings)waarden. Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk.
- i. Het bebouwd oppervlak neemt toe. Indiener heeft het Wetterskyp een voorstel gedaan voor compensatie. Het Wetterskip heeft hierop positief gereageerd. De compensatie is vastgelegd in een op 12 januari 2017 verleende watervergunning.

Het geheel afwegende is er geen bezwaar tegen aanpassing van het bouwvlak tot maximaal 2 hectare op een zodanige wijze dat deze de voorgenomen uitloop aan de noordzijde van de noordelijke stal omvat en in beginsel ook de bestaande bouwwerken.

Conclusie

De zienswijzen van indiener 1 geven aanleiding om het bestemmingsplan als volgt aan te passen: het bouwvlak aan de Hornsterdyk 7 te Stiens wordt vergroot tot maximaal 2 hectare op een zodanige wijze dat deze de voorgenomen uitloop aan de noordzijde van de noordelijke stal omvat. De regels van de bestemming 'Agrarisch' van het bestemmingsplan 'Bûtengebied en doarpen' worden van toepassing verklaard.

2. Indiener 2

Zienswijze

Indiener verzoekt aanpassing van het agrarische bouwvlak aan de Langedyk 31 te Alde Leie in verband met de toepassing van een diervriendelijk veehouderijconcept. Een van de maatregelen betreft het realiseren van een uitloop van 6 m breed over de volle breedte van de stallen. Bij de zuidelijke stal biedt het bouwvlak onvoldoende ruimte. Het bouwvlak komt dan in de molenbintoop. Dit levert echter geen beperking op voor realisering van het bouwplan.

Reactie

Artikel 3.7.4. van het bestemmingsplan 'Bûtengebied en doarpen' geeft onder voorwaarden de mogelijkheid tot wijziging van het bouwvlak bij gelijkblijvende oppervlakte. Toetsend aan deze voorwaarden kan het volgende worden geconstateerd.

- a. Er is een bedrijfstechnische noodzaak om ten behoeve van bedrijfsgebouwen de situering van de bedrijfskavel te wijzigen. Ter plaatse wordt een gemengd bedrijf geëxploiteerd, waarbij de veehouderijtak het houden van vleeskuikens behelst. Er wordt overgestapt op een diervriendelijk veehouderijconcept. In dit kader moet de mogelijkheid worden gecreëerd om de kuikens in een uitloop te laten scharrelen.
- b. Er wordt geen afbreuk gedaan aan waardevolle zichtlijnen op dorpsilhouetten. Het perceel is gelegen ten oosten van Alde Leie, evenwijdig aan de weg naar Alde Leie. De uitbreiding van het bouwvlak blijft binnen de perceelsgrenzen van het bedrijf.
- c. Er wordt geen onevenredige afbreuk gedaan aan de milieusituatie, de natuurlijke en landschappelijke waarden, de archeologische waarden, de woonsituatie, het bebouwingsbeeld en de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden. Ten aanzien van de milieu- en de woonsituatie is van belang dat verandering van het bouwvlak geen gevolgen heeft voor de afstand van het bouwvlak ten opzichte van de nabijgelegen woning. Een uitloop levert geen toename van de geurbelasting op, mede omdat een uitloop niet wordt beschouwd als emissiepunt. Voor de uitloop kan een milieu-omgevingsvergunning worden verleend. Wat de natuurlijke en landschappelijke waarden betreft, kent het perceel geen aanduidingen die wijzen op bijzondere waarden. Wel zal de aanwezige beplanting worden verplaatst, zodat ook de uitloop wordt ingepast in het landschap. Wat archeologie betreft is van belang dat het perceel in het bestemmingsplan geen dubbelbestemming heeft ter bescherming van archeologische (verwachtings-)waarden. Archeologisch onderzoek is niet noodzakelijk. Tot slot is van belang dat de molenbintoop niet in de weg staat aan realisering van het bouwplan.

Het geheel afwegende bestaat er tegen aanpassing van het bouwvlak geen bezwaar. Uitgangspunt bij het intekenen van het bouwvlak was een omvang van 1,5 hectare. Aan dit uitgangspunt wordt vastgehouden door verandering van de vorm van het bouwvlak, niet van de oppervlakte. De ruimte die aan de zuidzijde wordt toegevoegd wordt aan de noordzijde eraf gehaald. De oppervlakte blijft 1,5 hectare.

Conclusie

De zienswijzen van indiener 2 geven aanleiding om het bestemmingsplan als volgt aan te passen: de vorm van het bouwvlak aan de Langedyk 31 te Alde Leie wordt gewijzigd. De oppervlakte van het bouwvlak blijft ongewijzigd. De regels van de bestemming 'Agrarisch' en van de voorkomende gebiedsaanduidingen van het bestemmingsplan 'Bûtengebied en doarpen' worden van toepassing verklaard.

Ambtshalve aanpassingen

Jousenwei Koarnjum

Op 2 juli 2015 is een omgevingsvergunning verleend voor de uitplaatsing van een bedrijf van de Martenawei 4 te Koarnjum naar de Jousenwei. Aan de Martenawei was fysiek geen ruimte voor uitbreiding en was uitbreiding milieutechnisch niet in te passen. De vergunning met ruimtelijke onderbouwing is inmiddels onherroepelijk. De locatie wordt meegenomen in dit reparatieplan conform de systematiek van het bestemmingsplan 'Bûtengebied en doarpen'. Dat betekent dat een bouwvlak wordt ingetekend van 1,5 hectare in de bestemming Agrarisch. Er worden dubbelbestemmingen en aanduidingen opgenomen die passen in de systematiek van het bestemmingsplan. De regels van de bestemming 'Agrarisch' van het bestemmingsplan 'Bûtengebied en doarpen' worden van toepassing verklaard.

Technische aanpassingen regels

In de regels worden enkele technische aanpassingen doorgevoerd, zoals:

- de van toepassing verklaring van de bestemming 'Verkeer' van het bestemmingsplan 'Bûtengebied en doarpen', omdat deze bestemming als bestemming voorkomt in het reparatieplan;
- het veranderen van 'het bestemmingsplan Bûtengebied en doarpen 1 april 2015' in 'het bestemmingsplan Bûtengebied en doarpen 4 juli 2013';
- het aanpassen van de begripsomschrijving van 'bestemmingsplan (nieuw)';
- het opnemen van een verwijzing naar de algemene aanduidingsregels uit het bestemmingsplan 'Bûtengebied en doarpen' 4 juli 2013 in verband met het voorkomen van gebiedsaanduidingen op de verbeelding van het reparatieplan;
- het opnemen van een bepaling teneinde bijlage 1 bij de regels van het reparatieplan onderdeel te laten zijn van bijlage 4 van het bestemmingsplan 'Bûtengebied en doarpen'.

