

WIJZIGINGSPLAN STIENS - STIENSER FEART



1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Plangebied	1
1. 3. Geldende regeling	2
1. 4. Leeswijzer	3
2. HUIDIGE SITUATIE EN BESCHRIJVING INITIATIEF	4
2. 1. Huidige situatie	4
2. 2. Beschrijving initiatief	4
2. 3. Toetsing aan wijzigingscriteria	5
3. BELEIDSKADER	8
3. 1. Rijksbeleid	8
3. 2. Provinciaal beleid	8
3. 3. Gemeentelijk beleid	9
4. MLIEUASPECTEN	11
4. 1. Milieuzonering	11
4. 2. Geluid	12
4. 3. Water	12
4. 4. Cultuurhistorie	12
4. 5. Ecologie	13
4. 6. Externe veiligheid	14
4. 7. Luchtkwaliteit	15
4. 8. Kabels, leidingen en zoneringen	15
5. UITVOERBAARHEID	16
5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	16
5. 2. Economische uitvoerbaarheid	16
5. 3. Grondexploitatie	16
JURIDISCHE REGELING	17
5. 4. Systematiek	17
5. 5. Verbeelding	17
5. 6. Regels	17
5. 7. Toelichting op de bestemmingen	17

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

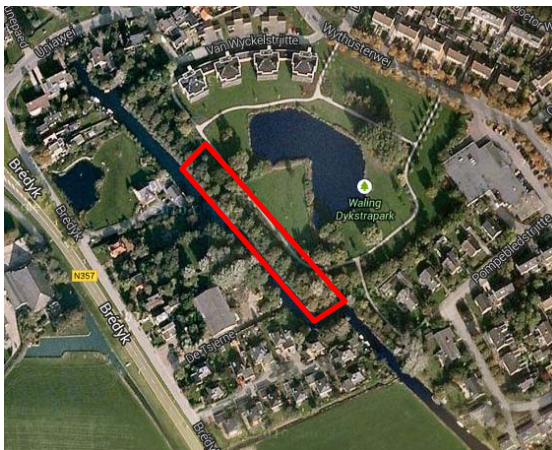
Met de realisatie van de Noordelijke Elfstedenvaarroute is het noorden van Friesland ontsloten voor de boottoerist. De vaarroute behoort nu tot de Dm-klasse en is toegankelijk voor boten met een doorvaarthoogte tot 2.40 meter en met een diepgang tot 1.30 meter. De Noordelijke Elfstedenvaarroute geeft naar verwachting de recreatie en toerisme een flinke impuls.

Stiens ligt buiten deze ontsluiting en is nu niet bereikbaar voor boottoeristen, tevens ontbreekt er een aanlegvoorziening. Het doel van het project "Varen naar Stiens" is om Stiens bereikbaar te maken voor de boottoerist. In de gewenste situatie kunnen boten in de Dokkumer Ee de afslag naar Stiens maken en maximaal 3 dagen in het dorp aanleggen. De gewenste locatie van aanleggelegenheid is aan het park, op korte afstand van het centrum van Stiens. Hier zijn diverse horeca- en winkelvoorzieningen aanwezig. De toerist wordt hiermee de mogelijkheid geboden om langer in deze regio te verblijven, wat kansen biedt voor een grotere bedrijvigheid en een levendiger dorpscentrum.

Het realiseren van de recreatieve voorzieningen in de vorm van aanleggelegenheid voor boten past niet binnen het vigerende bestemmingsplan "Stiens". In het vigerende bestemmingsplan is voor deze ontwikkeling een wijzigingsbevoegdheid opgenomen. Dit wijzigingsplan geeft toepassing aan deze bevoegdheid.

1. 2. Plangebied

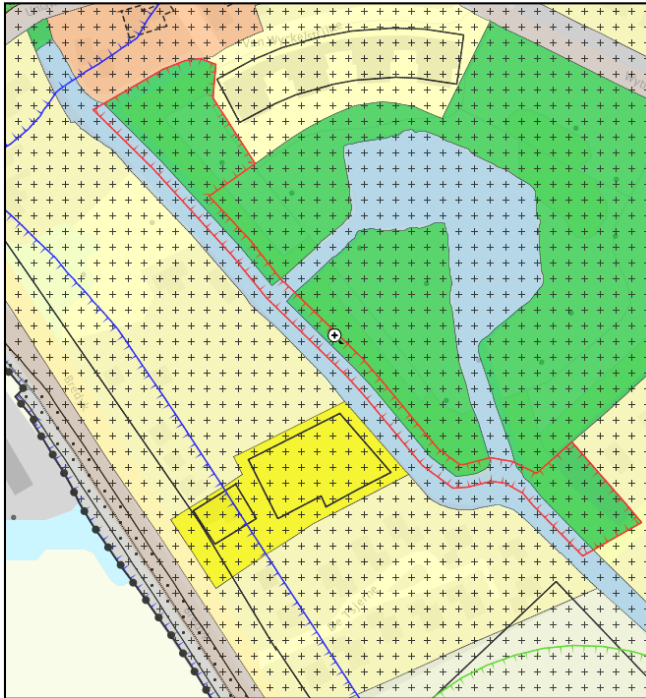
Het plangebied van dit wijzigingsplan betreft een strook van de Stienser Feart en een strook van het park, in het zuidwesten van Stiens. De globale ligging van het plangebied is weergegeven in figuur 1.



Figuur 1 Globale ligging van het plangebied

1. 3. Geldende regeling

Het plangebied is geregeld in het bestemmingsplan “Stiens”, dat is vastgesteld op 12 juni 2012. Het plangebied heeft de bestemming “Water”, de bestemming “Groen – Park” en de dubbelbestemming “Waarde – Archeologische verwachtingswaarde 1”.



Figuur 2 Fragment geldend bestemmingsplan

Op grond van artikel 28 lid 5.11, kunnen burgemeester en wethouders het plan wijzigen in die zin dat de bestemmingen “Groen – Park” en “Water” worden gewijzigd in een recreatieve bestemming voor de aanleg van een passantenhaven met de daarbij behorende voorzieningen.

Voor het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid gelden de volgende voorwaarden:

- het gebouw voor de centrale voorzieningen voor de passantenhaven niet meer dan 100 m² mag bedragen en de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan 3,5 m;
- de aanleg van de passantenhaven dient landschappelijk te worden ingepast in de omgeving.

De wijzigingsbevoegdheid zal eerst gedeeltelijk worden toegepast ten behoeve van een aanlegvoorziening voor passanten.

De gewenste situatie kan juridisch-planologisch mogelijk worden gemaakt via deze wijzigingsbevoegdheid. Hiervoor dient een wijzigingsprocedure te worden doorlopen. In hoofdstuk 2 wordt ingegaan op de wijzigingscriteria.

1. 4. Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt de ontwikkeling nader beschreven en wordt getoetst aan de voorwaarden voor het wijzigen van het bestemmingsplan. Vervolgens wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op het beleidskader dat relevant is voor de ontwikkeling. In hoofdstuk 4 worden vervolgens de milieu- en omgevingsaspecten beschreven. In hoofdstuk 5 wordt de juridische planbeschrijving gegeven. In hoofdstuk 6 wordt de uitvoerbaarheid behandeld.

2. HUIDIGE SITUATIE EN BESCHRIJVING INITIATIEF

2. 1. Huidige situatie

Het plangebied van dit wijzigingsplan ligt in en direct grenzend aan het park in het zuidwesten van Stiens. De Stiensers Feart loopt langs het park en vormt een verbinding tussen de Dokkumer Ee en het centrum van Stiens. In de huidige situatie is er geen aanleggelegenheid voor boten en is de vaart nabij de geprojecteerde aanlegvoorziening niet breed en diep genoeg voor boten uit de Dm klasse.

2. 2. Beschrijving initiatief

Het initiatief betreft het wijzigen van de functie van water en groen naar een recreatieve functie, ten behoeve van de vaarrecreatie.

De Stiensers Feart zal ter plaatse van de geprojecteerde aanlegvoorziening op voldoende breedte worden gebracht, namelijk 14 à 15 meter. Hiervoor zal op plekken 1 à 2 meter grond van het park worden afgegraven. De oever aan de kant van het park wordt voorzien van een zwart betonnen damwand met bolders, over een lengte van totaal ± 150 meter, aan weerszijden van de sloot naar de parkvijver. Er is niet gekozen voor een steiger in het water, maar voor een damwand langs de nieuwe waterlijn (rode lijn in figuur 3). Een damwand langs de nieuwe waterlijn geeft meer afstand richting woningen aan de overzijde van de vaart dan een steiger die in het water ligt.

Om de aanlegvoorziening te ontsluiten voor passanten, wordt er een pad gerealiseerd langs de aanlegvoorziening, direct gelegen achter de geprojecteerde damwand met vier aansluitingen naar het park. Dit pad sluit aan op de bestaande padenstructuur in het park.



Figuur 3 Situatie aan te brengen damwand met bolders (rode lijn)

2. 3. Toetsing aan wijzigingscriteria

Voor de gewenste planologische situatie kan gebruik worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid in artikel 28 lid 5.11 van het bestemmingsplan "Stiens". Hiermee kunnen de bestemmingen "Groen – Park" en "Water" worden gewijzigd in bestemmingen "Groen – Park", "Water" en in een recreatieve bestemming ten behoeve van de aanleg van een passantenhaven met de daarbij behorende voorzieningen.

Ten behoeve van het initiatief wordt een deel van de bestemming "Water" en een deel van de bestemming "Groen – Park" gewijzigd in een recreatieve bestemming. In deze paragraaf wordt het initiatief getoetst aan de wijzigingscriteria die hiervoor gelden.

Voor het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid gelden de volgende voorwaarden:

het gebouw voor de centrale voorzieningen voor de passantenhaven niet meer dan 100 m² mag bedragen en de bouwhoogte niet meer mag bedragen dan 3,5

In het initiatief wordt slechts een deel van de wijzigingsbevoegdheid toegepast. Oorspronkelijk was het gebied van de wijzigingsbevoegdheid groter, na zienswijzen op het bestemmingsplan "Stiens" is de wijzigingsbevoegdheid verkleind naar de omvang zoals weergegeven in figuur 2. Hiermee is geborgd dat er geen groot-

schalige jachthaven gerealiseerd kan worden, maar wel een passantenhaven waar recreanten maximaal 3 dagen kunnen aanleggen.

Aangezien er geen draagvlak en financiële middelen zijn voor een centrale voorziening wordt in deze procedure geen gebouw voor centrale voorzieningen meegenomen.

de aanleg van de passantenhaven dient landschappelijk te worden ingepast in de omgeving

In het initiatief wordt slechts een deel van de wijzigingsbevoegdheid toegepast. In deze procedure wordt uitsluitend aanleggelegenheid voor recreanten langs de vaart gerealiseerd. Langs de vaart, aan de rand van het park is bestaand opgaand groen aanwezig. Dit groen zorgt voor een landschappelijke inpassing / afscherming van de aanlegplaatsen aan de parkzijde. Op figuur 3 is dit opgaand groen ook zichtbaar.

Daarnaast kent het bestemmingsplan algemene aspecten waaraan in de toelichting aandacht aan geschonken moet worden.

- a. de mate waarin waarden, die het plan beoogt te beschermen, kunnen worden geschaad;
- b. de mate waarin de belangen van gebruikers en/of eigenaren van de aanliggende gronden worden geschaad;
- c. de mate waarin de stedenbouwkundige inpasbaarheid is aangetoond;
- d. de mate waarin de uitvoerbaarheid, waaronder begrepen de milieutechnische-, de waterhuishoudkundige-, de archeologische-, de ecologische-, de verkeerstechnische toelaatbaarheid is aangetoond. In het kader van de milieutechnische toelaatbaarheid dient ook de aanvaardbaarheid in het kader van de Wet geluidhinder aan de orde te komen.

de mate waarin waarden, die het plan beoogt te beschermen, kunnen worden geschaad

Op deze locatie zijn mogelijk archeologische waarden in de grond aanwezig. Bij verstoringen groter dan 500 m² dient archeologisch onderzoek uitgevoerd te worden. De ingreep is kleiner dan 500 vierkante meter. Archeologisch onderzoek is daarom niet nodig.

de mate waarin de belangen van gebruikers en/of eigenaren van de aanliggende gronden worden geschaad;

Gezien de afstand tot omliggende woonpercelen, wordt er geen onaanvaardbare aantasting van belangen verwacht.

Aan de overzijde van de geprojecteerde aanlegvoorziening liggen 11 woningen (Brédyk 7, 9, 11, 13, 15, 17, 19, 21 en 23 en de woning Tsjerne 8 en 9). De Stiensers Feart was en is openbaar vaarwater. Boten mochten dan ook al van de vaart gebruik maken. Het aantal vaarbewegingen in de vaart is in de bestaande situatie klein, omdat er geen aanlegvoorziening was. Nu er een aanlegvoorziening is ge-

projecteerd zullen er meer vaarbewegingen ontstaan. In het hoogseizoen kunnen er ongeveer 15 boten aanleggen. Aangezien Stiens een winkelkern is wordt verwacht dat de vaarbewegingen in de Stiensers Feart zullen toenemen. Om privacy redenen wordt gekozen voor een damwand langs de vaart in plaats van een steiger in de vaart. Op die wijze wordt de afstand tot de tuinen aan de overzijde van de vaart zo groot mogelijk gehouden. Tegenover een mogelijk verlies van privacy staat ook een voordeel voor de aanwonenden. Bewoners van de aangrenzende percelen kunnen na realisatie ook met een boot tot aan hun eigendom komen. Daarnaast zijn er in het park bestaande openbare wandelpaden, vanaf waar ook al zicht is op de genoemde percelen.

de mate waarin de stedenbouwkundige inpasbaarheid is aangetoond;
door de bestaande opgaande beplanting te handhaven, is de inpasbaarheid gewaarborgd.

de mate waarin de uitvoerbaarheid, waaronder begrepen de milieutechnische-, de waterhuishoudkundige-, de archeologische-, de ecologische-, de verkeerstechnische toelaatbaarheid is aangetoond. In het kader van de milieutechnische toelaatbaarheid dient ook de aanvaardbaarheid in het kader van de Wet geluidhinder aan de orde te komen.

De uitvoerbaarheid komt in hoofdstuk 6 aan bod. De genoemde omgevingsaspecten worden in hoofdstuk 4 behandeld.



3. BELEIDSKADER

3. 1. Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR) is op 13 maart 2012 door de minister vastgesteld. Met de Structuurvisie zet het kabinet het roer om in het nationale ruimtelijke beleid. Om de bestuurlijke drukte te beperken brengt het Rijk de ruimtelijke ordening zo dicht mogelijk bij burgers en bedrijven, laat het meer over aan gemeenten en provincies en komen de burgers en bedrijven centraal te staan. Het Rijk kiest voor een selectievere inzet van rijksbeleid op slechts 13 nationale belangen. Voor deze belangen is het Rijk verantwoordelijk en wil het resultaten boeken. Buiten deze 13 belangen hebben decentrale overheden beleidsruimte voor het faciliteren van ontwikkelingen.

Besluit algemene regels ruimtelijke ordening

Het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro) stelt regels omtrent de 13 aangewezen nationale belangen zoals genoemd in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). Dit wijzigingsplan raakt geen rijks belangen zoals deze genoemd zijn in het Barro.

3. 2. Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007

In het Streekplan Fryslân 2007 (vastgesteld door Provinciale Staten op 13 december 2006) wordt de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de provincie aangegeven. Centraal staan de relaties tussen stad en platteland, waarbij sprake is van een wisselwerking tussen beide gebieden. De provincie zet in op een concentratie van verstedelijking (wonen, werken en voorzieningen) in de stedelijke gebieden, zonder dat dit ten koste gaat van de vitaliteit van het omringende platteland.

Verder zet de provincie in op de verhoging van de ruimtelijke kwaliteit bij veranderingen in het gebruik en de inrichting van de ruimte. Ruimtelijke kwaliteit dient zowel voor economische, sociale als culturele belangen en is daarmee voor alle functies in Fryslân essentieel. Met ruimtelijke kwaliteit wordt bedoeld dat in ruimtelijke plannen, in ontwerpen en in de uitvoering expliciet de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde in stand worden gehouden en verder worden ontwikkeld.

Vaarrecreatie

Met betrekking tot het thema “vaarrecreatie” legt de provincie het accent op kwaliteitsverbetering van de watersportvoorzieningen en van het vaarwegennet. Het gevarieerde aanbod groot vaarwater in combinatie met het stelsel van verbindende vaarwegen en karakteristieke dorpen en steden, vormt de kern van een uniek watersportgebied van (inter)nationale betekenis. De provincie tracht de potenties daarvan voor recreatie en toerisme zo veel mogelijk te benutten, met be-

houd van de Friese kernkwaliteiten. Vooral de combinatie met cultuurtoerisme wordt versterkt.

De ontwikkeling is in overeenstemming met het provinciaal beleid.

Verordening Romte 2014

Op 25 juni 2014 is de Verordening Romte 2014 vastgesteld. In de verordening zijn regels gesteld die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen.

Er worden regels gesteld aan de omvang van recreatieve voorzieningen. Recreatieve voorzieningen buiten een recreatiekern zijn toegestaan, mits de recreatieve ontwikkeling naar aard en schaal past. De recreatieve ontwikkeling dient bij te dragen aan een kwaliteitsverbetering van de voorzieningen en van het toeristisch-recreatieve aanbod in de regio. Het plan is in overeenstemming met de regels uit de verordening.

3. 3. Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan "Stiens"

Het geldende bestemmingsplan "Stiens" vormt het kader voor het gemeentelijk beleid ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen in de kern Stiens. In het bestemmingsplan wordt ruimte geboden voor deze recreatieve ontwikkeling. Aan de voorwaarden hiervoor is in paragraaf 2.3 getoetst.

Welstandsnota

Het gemeentelijke welstandsbeleid is vastgelegd in de Welstandsnota (2011). Deze welstandsnota is een geactualiseerde versie van de welstandsnota uit 2009.

Vanwege de invoering van de Wabo bestond er de noodzaak om deze actualisering door te voeren. De hoofdlijnen van het beleid zijn onveranderd gebleven. Het welstandsbeleid geeft de gemeente Leeuwarderadeel de mogelijkheid om cultuurhistorische, stedenbouwkundige en archeologische waarden die in een bepaald gebied aanwezig zijn te benoemen en een rol te laten spelen bij de ontwikkeling en de beoordeling van bouwplannen.

Het plangebied ligt in het welstandsgebied 4 'Seriematige bouw'. Het beleid is gericht op het beheer van de bestaande situatie. Voor deze gebieden is een regulier ambitieniveau van kracht. Incidentele veranderingen worden mogelijk geacht, mits deze respect tonen voor het reeds aanwezige bebouwingsbeeld. De criteria zijn met name gericht op bebouwing, en niet op een ontwikkeling als het aanleggen van recreatieve voorzieningen.

Ligplaatsenverordening

Op grond van artikel 2 van de gemeentelijke ligplaatsenverordening is het verboden om in een ligplaats in te nemen, behalve als de ligplaats in het bestemmingsplan is aangewezen als ligoever. Met deze procedure wordt de bestemming dusdanig, dat er sprake zal zijn van een ligoever.

In de ligplaatsenverordening is ook aangegeven in artikel 3 dat een boot maximaal 3 dagen mag aanleggen aan een ligoever. Op deze wijze wordt voorkomen dat er boten worden aangemeerd die langdurig blijven liggen. Het is ook niet toegestaan om een boot die drie dagen is aangemeerd binnen 5 dagen weer aan te meren

aan de ligoever (ook al is het elders aan de ligoever). De ligoever is dan ook alleen bestemd voor passanten.

Als er toch excessen ontstaan, dan kunnen burgemeester en wethouders op grond van artikel 5 ingrijpen om dit exces ongedaan te maken. Artikel 9 zorgt ervoor dat passanten hun boot niet oneigenlijk bij omwonenden aanleggen, boten mogen alleen worden aangelegd aan de openbare aanlegvoorziening in het park.

Algemeen Plaatselijke verordening

De aanlegvoorziening is alleen bedoeld om aan te leggen. Het is niet de bedoeling dat er wordt gekampeerd op of nabij de aanlegvoorziening. In de Algemeen Plaatselijke verordening zijn regels gesteld betreffende kamperen.

Artikel 4:16 Recreatief nachtverblijf buiten kampeerterreinen regelt het kamperen. In Artikel 1 staat: "Het is verboden ten behoeve van recreatief nachtverblijf kampeermiddelen te plaatsen of geplaatst te houden buiten een kampeerterrein dat als zodanig in het bestemmingsplan is bestemd of mede bestemd". De aanlegvoorziening wordt niet bestemd als kampeerterrein. Overnachten mag dan ook alleen plaatsvinden op/in het vaartuig dat aanlegt aan de aanlegvoorziening.

4. MLIEUASPECTEN

4. 1. Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen activiteiten, voorzieningen en gevoelige functies (zoals wonen) noodzakelijk.

De recreatieve voorziening bestaat uit enkele aanlegplaatsen. De dichtstbijzijnde andere functies (woonpercelen) liggen op circa 15 meter waarbij de woningen zelf op minimaal 25 meter zijn gelegen. Er zijn geen bedrijven in de nabijheid van het plangebied gesitueerd.

Geluid

In de richtlijn "Bedrijven en milieuzonering" zijn richtafstanden aangegeven voor jachthavens met voorzieningen. Daarbij wordt een afstand geadviseerd van 10 tot 50 meter tot gevoelige functies. Geluid (van wapperende stagen van zeilschepen die tegen de mast tikken) zorgt ervoor dat de adviesafstand 50 meter bedraagt. In het voorliggende initiatief is geen sprake van een jachthaven, maar van een aanlegvoorziening in een water met een drietal vaste bruggen (met een doorvaarthoogte van ca. 2,5 meter). Voor zeilboten is het geen aantrekkelijke aanlegvoorziening, omdat voor elke brug de mast moet worden gestreken. Daarnaast loopt de Stiensers Feart door een beschutte omgeving langs huizen met weinig wind. De verwachting is dan ook dat alleen kruisers en sloepjes geschikt voor de DM-klasse naar Stiens zullen varen, waardoor er weinig tot geen geluidsoverlast zal ontstaan van klapperende stagen van zeilboten die tegen de mast tikken.

Er kan ook geluid ontstaan vanwege geluid afkomstig van muziekinstallaties van personen die de jachthaven aandoen. Dit valt onder overige hinder. Artikel 4.6 (overige geluidhinder) onder 1 van de Algemene Plaatselijke Verordening geeft aan: *Het is verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer of het Besluit toestellen of geluidsapparaten in werking te hebben of handelingen te verrichten op een zodanige wijze dat voor een omwonende of voor de omgeving geluidhinder wordt veroorzaakt.*

Artikel 4.6a (Geluid)hinder in de openlucht geeft aan: *Het is verboden buiten een inrichting in de zin van de Wet milieubeheer in de openlucht een geluidsapparaat, een (recreatie)toestel of een (bouw)machine in werking te hebben op een zodanige wijze dat voor een omwonende of overigens voor de omgeving (geluid)hinder wordt veroorzaakt.*

Mocht er indirecte hinder ontstaan, dan kan er handhavend worden opgetreden om de overlast ongedaan te maken.

De omvang van de aanlegvoorziening is beperkt. Voor een aanlegvoorziening worden dan ook geen afstandseisen gesteld in het kader van bedrijven en milieuzonering. Er wordt dan ook weinig overlast verwacht van geur, stof, geluid en gevaar.

Langs het pad aan de vaartzijde komen geen lichtbronnen. Vleermuizen kunnen de Stienser Feart mogelijk gebruiken als vliegroute (zie ecologie, hoofdstuk 4.5). Lichthinder wordt daardoor zoveel mogelijk voorkomen en zal alleen bestaan uit verlichting in de boten van de passanten zelf.

4. 2. Geluid

In de *Wet geluidhinder* (Wgh) wordt onderscheid gemaakt tussen geluidgevoelige functies enerzijds en niet-geluidsgevoelige functies anderzijds. Indien een geluidsgevoelige functie mogelijk wordt gemaakt en binnen de zone van een weg, spoorweg of een industriegebied ligt, dient onderzocht te worden of voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde.

In dit geval is zijn geen van de genoemde aspecten relevant, doordat deze niet aanwezig zijn in de nabijheid van het plangebied.

4. 3. Water

Vanwege het grote belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. De watertoets is een verplicht onderdeel in de ruimtelijke procedure.

De ontwikkeling is voorgelegd aan het waterschap, op 3 juli 2014 is een wateradvies (watertoets) ontvangen. In het kader van het vergunningentraject zal tevens een watervergunning worden aangevraagd.

4. 4. Cultuurhistorie

De belangrijkste wettelijke basis voor het behoud van het erfgoed is de Monumentenwet 1988. Ter implementatie van het Verdrag van Malta, is deze wet gewijzigd. De kern van de wet is dat, wanneer de bodem wordt verstoord, archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). De Modernisering Monumentenwet (MoMo) heeft op 1 januari 2012 tot een wijziging van art. 3.6.1, lid 1 van het Bro geleid. Ieder ruimtelijk plan dient nu tevens een analyse van cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Zover hier sprake van is, dient daarnaast aangegeven te worden op welke wijze met de mogelijk in het gebied aanwezige cultuurhistorische waarden rekening is gehouden. Hierbij dient tevens de historische (stede)bouwkunde en historische geografie te worden meegenomen in de belangenafweging. Aangegeven dient te worden welke conclusies aan de geanalyseerde waarden worden verbonden en op welke wijze deze zijn geborgd in het plan.

Cultuurhistorische waarden

Binnen het plangebied is geen sprake van specifieke cultuurhistorische waarden. Het park waarin de ontwikkeling plaatsvindt is ontworpen met inachtneming van de landschappelijke kenmerken en structuren. De mogelijkheden die dit wijzigingsplan biedt voegen zich naadloos in de structuur van het bestaande park. Het is niet noodzakelijk om regels op te nemen ter bescherming van cultuurhistorische waarden.

Archeologie

Ter plaatse kent het bestemmingsplan een dubbelbestemming "Waarde – Archeologische verwachtingswaarde 1". De Stiensers Feart wordt rechtgetrokken om de damwand te realiseren, hierdoor wordt de vaart op ondergeschikte plaatse breder gemaakt. Dit betreft werkzaamheden die vallen onder de noemer "het ontgronden, afgraven, egaliseren, mengen, diepploegen en ontginnen van gronden met dien verstande dat het werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden betreft met een oppervlakte groter dan de oppervlakte van 500 m² en dieper dan 30 cm". Hiervoor is op basis van het bestemmingsplan een "omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden" nodig. Echter, in het geval van het verbreden van de Stiensers Feart wordt de 500 m² niet overschreden en is er geen sprake van vergunning- of onderzoek plicht.

4. 5. Ecologie

In het wijzigingsplan dient rekening te worden gehouden met het beleid en de wetgeving ten aanzien van de natuurbescherming. Hierin wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Uitgangspunt is dat met beide geen strijdigheid ontstaat.

Gebiedsbescherming

De bescherming van Natura 2000-gebieden en Beschermden Natuurmonumenten is geregeld in de Natuurbeschermingswet. Indien ontwikkelingen (mogelijk) negatieve effecten op de natuurwaarden binnen deze gebieden hebben, moet een vergunning worden aangevraagd. Daarnaast moet rekening worden gehouden met het beleid ten aanzien van de Ecologisch Hoofdstructuur (EHS). Het plangebied maakt geen deel uit van wettelijk beschermde gebieden. De dichtstbijzijnde natuurgebieden zijn de Natura 2000-gebieden "Waddenzee" en "Groote Wielen", gelegen op ruim 7 km afstand. Ook maakt het plangebied geen onderdeel uit van de EHS. In dit wijzigingsplan worden geen belastende functies voorgesteld. De functiewijziging heeft geen significante effecten op de natuurwaarden in de omgeving.

Wel vinden er fysieke ingrepen plaats. Hier wordt onder het kopje 'soortenbescherming' nader op ingegaan.

Op basis van het voorgaande kan de conclusie worden getrokken dat met betrekking tot de gebiedsbescherming er geen belemmeringen zijn voor het plangebied.

Soortenbescherming

Op grond van de Flora- en faunawet geldt een algemeen verbod voor het verstoren en vernietigen van beschermde plantensoorten, beschermde diersoorten en hun vaste rust- of verblijfplaatsen. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor soorten die vermeld staan in Bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode-Lijst-soorten zijn deze voorwaarden zeer streng. Het plangebied betreft het water en de oever van de Stiensers Feart en een aangrenzende strook van het park. Het is mogelijk dat er binnen het plangebied beschermde flora en fauna voorkomt.

Bovendien worden fysieke ingrepen voorgesteld, zoals op enkele plaatsen het afgraven van de oever en het aanbrengen van een damwand.

In het kader van de ontwikkelingen is een natuurtoets uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er binnen het plangebied mogelijk beschermde soorten voorkomen. Door het treffen van enkele maatregelen kan schade aan deze soorten worden voorkomen.

Door in ieder geval aan één zijde van de vaart geen uitstralende lichtbronnen te plaatsen kan schade aan eventuele vleermuizenvliegroutes worden voorkomen. Het is niet de bedoeling om lichtbronnen te plaatsen. Daarnaast zullen de werkzaamheden in de aanbevolen periode worden uitgevoerd. Op de locatie waar de beschoeiing wordt geplaatst, wordt het vrijkomende materiaal gescand op waterplanten, mosselen, vissen, amfibieën etc. waarbij aangetroffen exemplaren weer worden uitgezet elders in de Stiensers Feart, buiten de invloedssfeer van de werkzaamheden.

Het plan is op deze manier uitvoerbaar binnen de kaders van de Flora- en faunawet.

4. 6. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten. Hiertoe zijn risico's gekwantificeerd, namelijk door middel van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Het plaatsgebonden risico (PR) is de berekende kans per jaar, dat

een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het Groepsrisico (GR) is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting.

De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de Circulaire risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen (cRNVGS) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

In het kader van het aspect externe veiligheid is de risicokaart geraadpleegd. Hieruit blijkt dat in of nabij het plangebied geen risicovolle inrichtingen aanwezig zijn. Ook valt het plangebied niet in het invloedsgebied van routes voor gevaarlijke stoffen. De dichtstbijzijnde risicobron betreft een aardgastransportleiding die op circa 150 meter ten westen van het plangebied ligt, evenwijdig aan de Brédyk. Deze leiding ligt ook langs de Uniawei op minimaal 70 meter vanaf het plangebied. Het betreft een leiding van de Gasunie. De leiding heeft een werkdruk van 40 bar en een diameter van 4 inch. Een dergelijke leiding heeft op grond van het Bevb een invloedsgebied van 45 meter.

Aangezien het plantgebied buiten het invloedsgebied van de leiding ligt, is het niet noodzakelijk om beperkingen te stellen aan het gebruik van de gronden en/of het groepsrisico te verantwoorden.

Het aspect externe veiligheid vormt voor dit wijzigingsplan geen beperking.

4. 7. Luchtkwaliteit

Een onderdeel van de Wet milieubeheer betreft luchtkwaliteit. De wet is bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging, aan te pakken. In en nabij het plangebied is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde en het project zal per saldo niet leiden tot een verslechtering van de luchtkwaliteit. Het realiseren van kleinschalige aanlegvoorzieningen voor de recreatievaart heeft geen negatieve effecten op de luchtkwaliteit. Aanvullend onderzoek naar het aspect luchtkwaliteit is niet noodzakelijk.

4. 8. Kabels, leidingen en zoneringen

In of nabij het plangebied lopen geen leidingen of kabels die voorzien moeten worden van een planologische regeling.

5. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheidsaspecten van een wijzigingsplan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het wijzigingsplan doorloopt de in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgenomen procedure.

Overleg

In het kader van het overleg ex artikel 3.1.1 Wro is het wijzigingsplan toegezonden aan de overlegpartners. Hieruit volgen geen bezwaren. Het ontwerpwijzigingsplan wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd (artikel 3.8 Wro). Tijdens deze termijn bestaat voor eenieder de mogelijkheid voor het indienen van zienswijzen. Er zijn geen zienswijzen ingekomen.

Het college van Burgemeester en Wethouders heeft op 28 oktober 2014 besloten tot de vaststelling van het plan. Tegen dit besluit is beroep mogelijk bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

5. 2. Economische uitvoerbaarheid

De economische uitvoerbaarheid van een ruimtelijke regeling wordt bepaald door de financiële haalbaarheid van daarin mogelijk gemaakte ontwikkelingen.

De gronden zijn in eigendom van de gemeente. Het plan wordt mogelijk gemaakt door subsidies van Provincie Fryslân (47,3 %), Stadsregio Leeuwarden (21,8 %), De Marrekrite (11,6 %) en een bijdrage van de gemeente Leeuwarderadeel (19,3%).

5. 3. Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatieregeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten. Daarnaast hebben gemeenten sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden diverse eisen en regels gesteld kunnen worden. Indien sprake is van bepaalde bouwplannen, dient de gemeente hiervoor in beginsel een exploitatieplan op te stellen. In het voorliggende plan is er op basis van artikel 6.2.1 Bro geen sprake van een bouwplan. De grondexploitatieregeling is daarom niet van toepassing. Om deze reden wordt door de gemeente van het opstellen van een grondexploitatieplan afgezien.

6. JURIDISCHE REGELING

6. 1. Systematiek

Het wijzigingsplan voldoet aan alle vereisten die zijn opgenomen in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Inherent hieraan is de toepassing van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP) 2012. De SVBP maakt het mogelijk om ruimtelijke plannen te maken die op vergelijkbare wijze zijn opgebouwd en op een zelfde manier worden verbeeld. De SVBP 2012 is toegespitst op de regels die voorschrijven hoe plannen conform de Wro en het Bro moeten worden gemaakt. De SVBP geeft bindende standaarden voor de opbouw en de verbeelding van het bestemmingsplan, zowel digitaal als analoog. De regels van dit wijzigingsplan zijn opgesteld conform deze standaarden.

6. 2. Verbeelding

Het wijzigingsplan “Stiens - Stiensers Feart” gaat vergezeld van een verbeelding. Op deze verbeelding is het plangebied met de toekomstige bestemmingen weergegeven. Voor dit gebied vervangt het wijzigingsplan de bestemming van de gronden in het bestemmingsplan “Stiens”.

Na onherroepelijk worden van het wijzigingsplan maakt de verbeelding deel uit van het bestemmingsplan “Stiens”.

6. 3. Regels

De bestemmingsregels van de bestemming “Recreatie – Aanlegvoorzieningen” die van toepassing zijn op het plangebied van het wijzigingsplan zijn bij dit wijzigingsplan opgenomen. Voor het overige blijven de regels van het bestemmingsplan “Stiens” van toepassing.

6. 4. Toelichting op de bestemmingen

Recreatie - Aanlegvoorzieningen

De bestemming is gericht op het mogelijk maken van recreatief gebruik van het water en de oeverstrook, en het kunnen realiseren van aanlegvoorzieningen voor de recreatievaart.

Ten behoeve hiervan mogen bouwwerken worden opgericht. Recreatievaartuigen mogen hier aanleggen. Het is niet de bedoeling dat woonschepen gebruik maken van de aanlegmogelijkheid.

Waarde - Archeologische verwachtingswaarde 1

Ter bescherming en het behoud van de archeologische verwachtingswaarden is een dubbelbestemming opgenomen. Om sturing te geven aan werken, geen bouwwerk zijnde, en werkzaamheden is een omgevingsvergunningenstelsel opgenomen.