
RUIMTELIJKE ONDERBOUWING ALDLANSDYK 40 TE BRITSUM

OPRICHTEN LIGBOXENSTAL BUITEN BOUWVLAK

Opdrachtgever: Mts. Stienstra-Bakker
Status: Definitief
Datum: 28 mei 2014



RUIMTELIJKE ONDERBOUWING ALDLANSDYK 40 TE BRITSUM

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Locatie	1
1. 3. Planologische regeling	2
1. 4. Leeswijzer	2
2. PROJECTBESCHRIJVING	3
2. 1. Huidige situatie	3
2. 2. Voorgenomen initiatief	3
2. 3. Landschappelijke inpassing	4
3. BELEIDSKADER	7
3. 1. Algemeen	7
3. 2. Provinciaal beleid	7
3. 3. Gemeentelijk beleid	8
4. OMGEVINGSASPECTEN	9
4. 1. Noodzaak mer-beoordeling	9
4. 2. Milieuzonering	10
4. 3. Wegverkeerslawaaï	10
4. 4. Water	10
4. 5. Bodem	12
4. 6. Archeologie	12
4. 7. Cultuurhistorie	12
4. 8. Ecologie	13
4. 9. Externe veiligheid	14
4. 10. Luchtkwaliteit	14
4. 11. Kabels, leidingen en zoneringen	15
5. UITVOERBAARHEID	16
5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	16
5. 2. Economische uitvoerbaarheid	16
6. AFWEGING EN CONCLUSIES	17

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

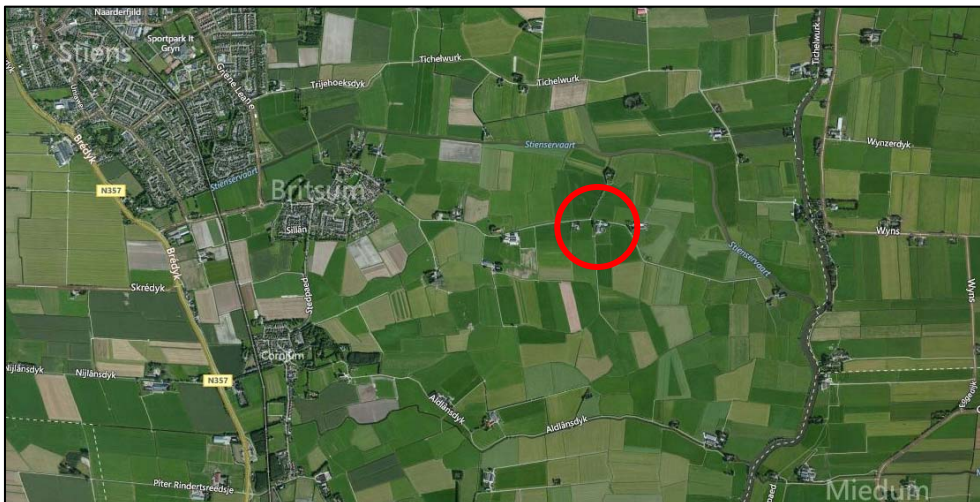
Het veehouderijbedrijf van de maatschap Stienstra-Bakker ligt in het landelijk gebied ten oosten van Britsum. Dit bedrijf wil uitbreiden met een nieuwe ligboxenstal. Deze is ten zuiden van en aansluitend op de bestaande bebouwing en verharding geprojecteerd. De situatie is vanuit logistiek, maar ook vanuit landschappelijk oogpunt het meest gewenst.

Het bestemmingsplan biedt vooral ruimte voor het ontwikkelen van het bedrijf in oostelijke richting. De ligboxenstal is gedeeltelijk buiten het bouwvlak gesitueerd en is daardoor in strijd met het bestemmingsplan (zie hiervoor paragraaf 1.3).

De gemeente Leeuwarderadeel wil in principe medewerking verlenen aan het project. Op basis van de *Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)* kan dit door het verlenen van een omgevingsvergunning waarbij wordt afgeweken van het bestemmingsplan. Voorwaarde hierbij is dat de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening. Ter motivering hiervan is een goede ruimtelijke onderbouwing noodzakelijk. Deze notitie voorziet hierin en zal deel uitmaken van de omgevingsvergunning.

1. 2. Locatie

De ontwikkeling vindt plaats op het perceel Aldlansdyk 40. Dit perceel ligt op ongeveer 1,5 kilometer ten oosten van Britsum. De globale ligging van het projectgebied is aangegeven in figuur 1.



Figuur 1. De ligging van het projectgebied (bron: Bing Maps)

1. 3. Planologische regeling

Het projectgebied valt onder de regeling van het bestemmingsplan *Bûtengebiet en doarpen*, dat is vastgesteld op 4 juli 2013. Het heeft hierin de bestemming 'Agrarisch'. De bedrijfskavel is aangeduid als 'specifieke vorm van agrarisch - bedrijfskavel grondgebonden agrarisch bedrijf', waarbinnen de bebouwing is vastgelegd binnen een bouwvlak. Dit bouwvlak heeft een oppervlakte van 1,2 hectare. Vooral richting het oosten zijn nog uitbreidingsmogelijkheden. Het bouwvlak biedt ruimte om vanaf de bestaande bebouwing nog circa 40 meter naar het zuiden uit te breiden.

Op grond van het bestemmingsplan geldt een maximale oppervlakte van 500 m² per gebouw. Mits landschappelijk verantwoord ingepast zijn grotere oppervlakten mogelijk middels een binnenplanse afwijking.

De ligboxenstal ligt gedeeltelijk (voor ongeveer 40%) buiten het bouwvlak en kan daardoor niet op basis van het bestemmingsplan worden vergund. De stal past verder binnen de (afwijkings)regels van het bestemmingsplan. Wel geldt dat deze verantwoord in het landschap ingepast moet worden.

Verder liggen over het projectgebied een aantal beschermings- en milieuzones ten gevolge van de vliegbasis Leeuwarden. Het gaat om 'geluidszone luchtvaart 45 – 50 Ke' en een 'luchtvaarverkeerzone – ILS verstoringsgebied'. In paragraaf 4.11 wordt hierop nader ingegaan.

1. 4. Leeswijzer

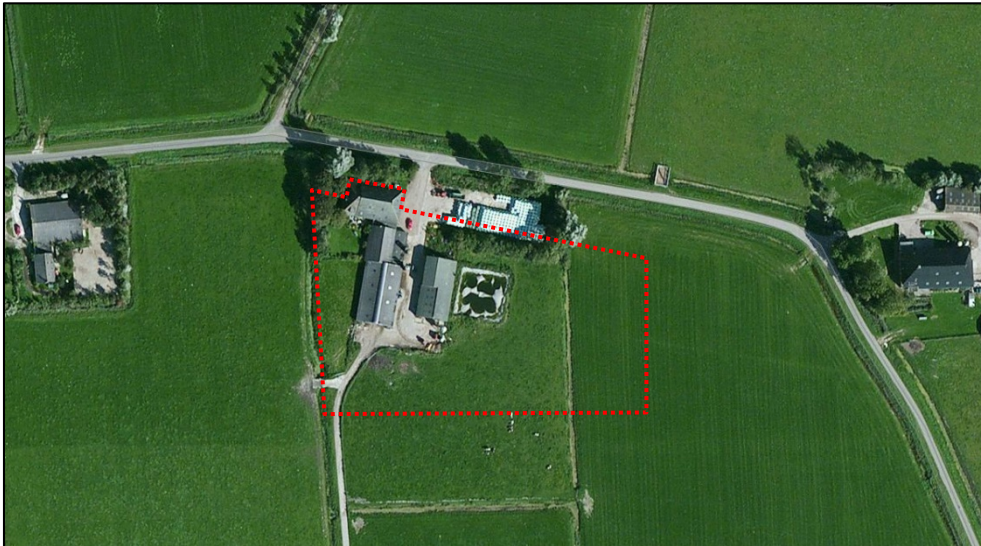
Na deze inleiding wordt in *hoofdstuk 2* een beschrijving gegeven van de huidige situatie, de gewenste ontwikkelingen en ruimtelijke inpassing daarvan. In *hoofdstuk 3* worden de uitgangspunten getoetst aan het, voor het project relevante, beleid op de verschillende niveaus. In *hoofdstuk 4* wordt ingegaan op de omgevingsaspecten. Vervolgens worden in *hoofdstuk 5* de maatschappelijk en economische uitvoerbaarheid van het project besproken. *Hoofdstuk 6* geeft ten slotte een beknopte samenvatting en conclusie van de ruimtelijke onderbouwing.

2. PROJECTBESCHRIJVING

2. 1. Huidige situatie

Dit project stelt de uitbreiding van een melkveehouderijbedrijf voor. Dit bedrijf ligt in het open agrarisch gebied tussen een woonperceel en een ander agrarisch bedrijf. Voorop het perceel, aan de westzijde, staat de oorspronkelijke boerderij. Ten zuiden hiervan staan enkele stallen en een werktuigberging. Op het oostelijk deel liggen twee kuilplaten. De bebouwing en kuilplaten liggen aan weerszijden van een centraal gelegen verharding, die tevens de inrit vormt.

Een luchtfoto van het bedrijf is weergegeven in figuur 2. Het huidige bouwvlak (zoals opgenomen in het geldende bestemmingsplan is hierop aangegeven met een stippellijn).

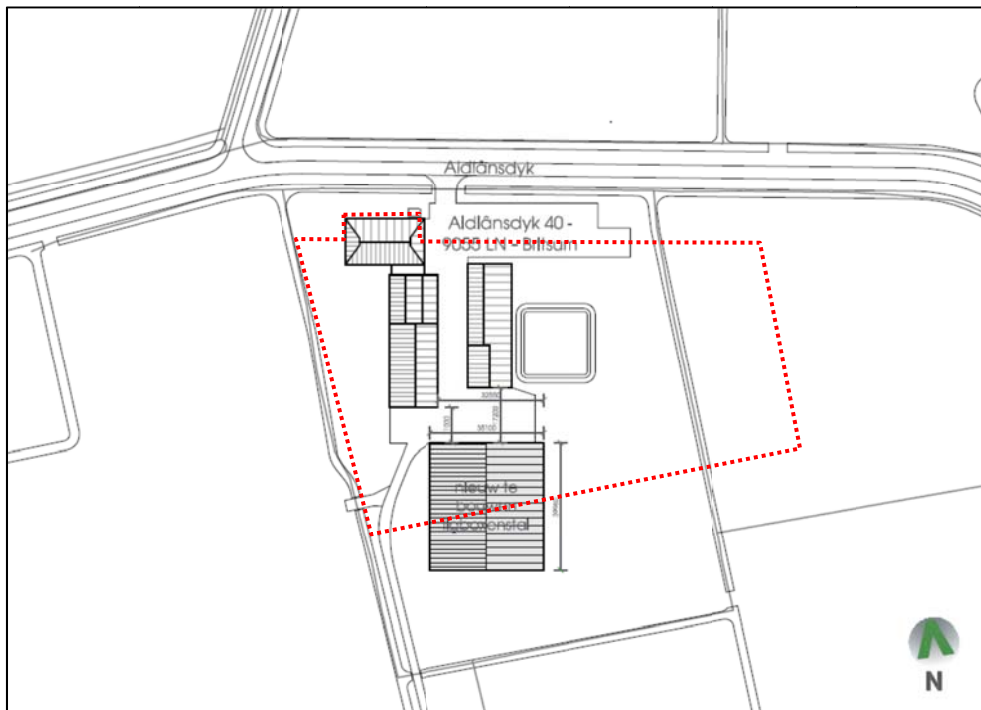


Figuur 2. Luchtfoto projectgebied (bron: Bing Maps)

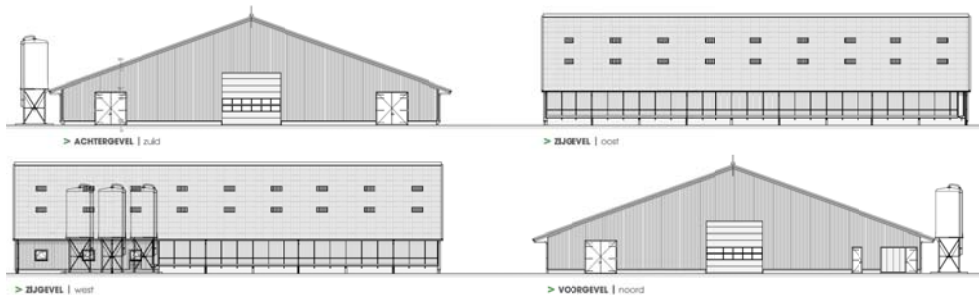
2. 2. Voorgenomen initiatief

Het initiatief omvat het oprichten van een nieuwe ligboxenstal. Deze is aan de zuidzijde, aansluitend op de bestaande verharding geprojecteerd. De stal heeft een oppervlakte van ongeveer 40 bij 35 meter (1.400 m²). De goot- en nokhoogte bedragen 3,6 en 10,4 meter. Ten noordoosten wordt een mestvaalt van 12 bij 8 meter aangelegd. Deze ligt overigens binnen het bouwvlak.

De gewenste situatie is weergegeven in figuur 3. Enkele gevelaanzichten zijn weergegeven in figuur 4.



Figuur 3. Gewenste situatie



Figuur 4. Gevelaanzichten nieuwbouw

2. 3. Landschappelijke inpassing

In het voorjaar van 2014 heeft de gemeente Leeuwarderadeel het Handboek voor het landschap vastgesteld. Dit handboek biedt richtlijnen voor de uitvoeringspraktijk van het landschapsontwikkelingsplan voor de Stadsregio Leeuwarden. Aangezien het initiatief voor de vaststelling hiervan is ingekomen, is het in dit geval niet nodig om een uitgebreid landschapsplan op te stellen. Wel wordt kort ingegaan op de uitgangspunten uit het handboek.

Het projectgebied ligt in het landschapstype Kweldervlakte (Oostergo). Dit gebied wordt gekenmerkt door een regelmatig en onregelmatig slotenpatroon (blokverkeveling). Het landschap is grootschalig. Boerenerven zijn relatief schaars en liggen verspreid in het landschap. Hierbij is sprake van puntsgewijze beplanting.

De genoemde kenmerken, zoals de grootschalige blokverkaveling met daarin verspreid liggende erven en de puntsgewijze beplantingen hierbij, zijn ter plaatse van het projectgebied duidelijk zichtbaar. Figuur 5 geeft dit weer.



Figuur 5. De structuren in de omgeving

De voorgestelde locatie van de ligboxenstal is vanuit landschappelijk oogpunt beter dan het bouwen op het oostelijk deel, binnen het bouwvlak. Hierdoor blijven de erven namelijk op zichzelf (verspreid) liggen en wordt de huidige verkavelingsstructuur gerespecteerd. In de voorgestelde situatie ontstaat een compact erf, waarbij de toename aan verharding tot een minimum wordt beperkt. Ook worden in deze situatie de verkeersbewegingen op het erf beperkt.

In de huidige situatie is de voorzijde van het perceel ingepast in dichte erfsingels. De achterzijde van het erf ligt open in het landschap. Het is aan de westzijde niet gewenst om beplanting aan te brengen, omdat daarmee het zicht vanuit de woning belemmerd wordt.

Het is niet passend in het landschapstype om het gehele perceel te omzomen met een dichte houtwal. Kenmerkend zijn immers de markeren van de erven met puntbeplanting. Hiervan is ook in de huidige situatie sprake. De bestaande beplanting wordt aangevuld met een beplantingsstrook aan de oostzijde, waarmee zowel de bestaande kuilplaat als de nieuwe ligboxenstal worden ingepast. De achterzijde van het erf wordt gemarkeerd door een bomengroep met onderbeplanting.

Tezamen met de bestaande beplanting is zo sprake van een verantwoorde landschappelijke inpassing. Over de aanleg en instandhouding van deze beplanting wordt tussen de gemeente en de aanvrager een overeenkomst gesloten.

De globale invulling van de bedrijfskavel met landschappelijke inpassing is globaal weergegeven in figuur 5.



Figuur 6. Landschappelijke inpassing bedrijfskavel

3. BELEIDSKADER

3. 1. Algemeen

In dit hoofdstuk worden relevante planologische beleidskaders op provinciaal en gemeentelijk niveau beschreven. Het rijksbeleid is gezien de aard en omvang van het project niet relevant.

3. 2. Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân

Het ruimtelijk beleid van de provincie vormt een belangrijk kader voor het gemeentelijk (bestemmingsplan)beleid. Dit is onder meer neergelegd in het *Streekplan Fryslân 2006 "Om de kwaliteit van de romte"*, vastgesteld op 13 december 2006.

Met het Streekplan streeft de provincie naar een vitale en duurzame landbouw. In het landelijk gebied worden daarom buiten de natuurgebieden voldoende ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden voor de landbouw geboden. Schaalvergroting speelt binnen de landbouw een belangrijke rol. Aangegeven wordt echter dat de maximale maat voor de omvang van een agrarisch bouwvlak minder belangrijk is dan het leveren van landschappelijk maatwerk. Bij het uitbreiden van het bouwvlak wordt aandacht gevraagd voor landschappelijke inpassing door het benutten van bestaande landschappelijke elementen. De Verordening Romte Fryslân stelt regels ten aanzien hiervan.

Verordening Romte Fryslân

Op 15 juni 2011 is de provinciale ruimtelijke verordening vastgesteld. In de verordening zijn regels gesteld die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen.

In lid 3.3.1. van de verordening is gesteld dat een plan mag voorzien in schaalvergroting tot een bouwperceel van 1,5 hectare. Een groter bouwperceel is mogelijk, mits gemotiveerd wordt dat het bedrijf zorgvuldig binnen de kernkwaliteiten van het betreffende landschapstype en qua ontsluiting en milieusituatie wordt ingepast.

Het bouwvlak heeft in de huidige situatie een oppervlakte van 1,2 hectare. Doordat de nieuwbouw met circa 600 m² buiten het bouwvlak ligt, wordt ruim binnen de 1,5 hectare gebleven. Bovendien wordt de nieuwbouw ingepast in de bestaande en toe te voegen beplantingen (zie hiervoor paragraaf 2.3).

Het project is in overeenstemming met de Verordening Romte Fryslân.

Provinciaal interim-beleid

Op 21 december 2011 hebben Provinciale Staten ingestemd met het nieuwe provinciale beleid ten aanzien van veehouderijbedrijven in het algemeen. Gemeenten hebben hierin beleidsvrijheid als het gaat om bouwvlakken tot 1,5 hectare en dat

voor bouwvlakken tussen 1,5 en 3 hectare maatwerk moet worden geleverd. De provincie zal, vooruitlopend op een herziening van de verordening, niet meewerken aan bouwvlakken groter dan 3 hectare.

Ontwerp verordening Romte 2014

De provincie bereidt momenteel een actualisatie van de Verordening Romte voor. Het interim-beleid is hierin verwerkt. De *Verordening Romte 2014* ligt momenteel als ontwerp ter inzage. Het project is in overeenstemming met de ontwerpverordening Romte 2014.

3. 3. Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan Bûtengebied en doarpen

Het geldende bestemmingsplan voor het buitengebied en de dorpen van de gemeente Leeuwarderadeel vormt een uitvoeringskader voor het gemeentelijk beleid ten aanzien van ruimtelijke ontwikkelingen in het landelijk gebied.

Het bestemmingsplan biedt ruimte voor het ontwikkelen van agrarische bedrijven. Deze bedrijven krijgen een bouwvlak op basis van de eerder geldende bestemmingsplannen, van circa één tot 1,5 hectare, waarbinnen de bebouwing gerealiseerd moet worden. In het bestemmingsplan is wel een wijzigingsbevoegdheid opgenomen waarmee de situering van het bouwvlak gewijzigd kan worden.

In de nieuwe situatie blijft het bedrijf ruim binnen een oppervlakte van 1,5 hectare (minder dan één hectare). De ontwikkeling past bovendien binnen de criteria voor het toepassen van de wijzigingsbevoegdheid. Het project is dus in overeenstemming met de beleidsuitgangspunten van het bestemmingsplan *Bûtengebied en doarpen*.

Welstandsnota

Het gemeentelijke welstandsbeleid is vastgelegd in de Welstandsnota (2011). Deze welstandsnota is een geactualiseerde versie van de welstandsnota uit 2009. Vanwege de invoering van de Wabo bestond er de noodzaak om deze actualisering door te voeren. De hoofdlijnen van het beleid zijn onveranderd gebleven.

Het welstandsbeleid geeft de gemeente Leeuwarderadeel de mogelijkheid om cultuurhistorische, stedenbouwkundige en archeologische waarden die in een bepaald gebied aanwezig zijn te benoemen en een rol te laten spelen bij de ontwikkeling en de beoordeling van bouwplannen.

Het beleid voor het landelijk gebied is gericht op het beheer van de bestaande situatie. Bijzondere ontwikkelingen worden voor deze gebieden niet verwacht.

4. OMGEVINGSASPECTEN

4. 1. Noodzaak mer-beoordeling

In bijlage C en D van het *Besluit m.e.r.* is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig (bijlage C en D), projectmer-plichtig (bijlage C) of mer-beoordelingsplichtig (bijlage D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Daarnaast moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, nagaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In bijlage D van het *Besluit m.e.r.* (D14) is de oprichting, wijziging of uitbreiding van een installatie voor het fokken, mesten of houden van dieren opgenomen. Voor koeien geldt een drempelwaarde van 200 melk- of kalfkoeien of 340 stuks vrouwelijk jongvee. Als combinatie geldt een drempelwaarde van 340 melk- of kalfkoeien en vrouwelijk jongvee.

Op het bedrijf zijn in de nieuwe situatie circa 160 stuks grootvee en circa 100 stuks jongvee aanwezig. Deze aantallen liggen onder de drempelwaarden voor een mer-beoordeling. In deze situaties dient er door het bevoegd gezag gemotiveerd te worden waarom er geen mer-beoordeling wordt uitgevoerd.

De ontwikkeling vindt niet plaats in gevoelig gebied. Er is namelijk geen sprake van een Nationaal Landschap, een beschermd natuurmonument, een Natura 2000 gebied, een watergebied van internationale betekenis of van een kern- of natuurontwikkelingsgebied of verbindingszone binnen de EHS.

Bovendien is er in het kader van het geldende bestemmingsplan een planMER (d.d. 4 juli 2013) opgesteld. Aangezien dit project past binnen de kaders van het bestemmingsplan, kan hierbij worden aangesloten. Uit de planMER is gebleken dat alleen de stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden een aandachtspunt is. Bij een maximale invulling van de bouwmogelijkheden van het bestemmingsplan zijn significant negatieve effecten als gevolg hiervan niet uit te sluiten. In dit kader zijn maatregelen voorgesteld.

Opgemerkt wordt dat deze effecten zijn beoordeeld op basis van de volledige invulling, dus in het geval dat alle agrarische bedrijven het bouwvlak van 1,5 hectare volbouwen met stalruimte. Dit project stelt slechts een beperkte bedrijfsontwikkeling voor. De ontwikkeling past binnen de uitgangspunten van het bestemmingsplan. Uit de navolgende paragrafen wordt geconcludeerd dat er kan worden uitgesloten dat het project belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu heeft. Hierdoor is er geen aanleiding om een mer-beoordeling uit te voeren.

4. 2. Milieuzonering

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is ruimtelijke afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en gevoelige functies (woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand kan worden beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten redelijkerwijs kan worden uitgesloten.

Het veehouderijbedrijf valt onder milieucategorie 3.2 waarbij een richtafstand van 100 meter tot woningen geldt. De dichtstbijzijnde woning ligt op ruim 100 meter ten westen van het projectgebied en op 140 meter vanaf de ligboxenstal. Er wordt dus voldaan aan de richtafstanden. Bovendien breidt het bedrijf zich niet uit in de richting van woningen.

4. 3. Wegverkeerslawaaï

Op grond van de Wet geluidhinder (Wgh) geldt rond wegen met een maximumsnelheid hoger dan 30 km/uur, spoorwegen en inrichtingen die 'in belangrijke mate geluidhinder veroorzaken', een geluidzone. Bij de ontwikkeling van nieuwe geluidsgevoelige objecten binnen deze geluidzones moet akoestisch onderzoek worden uitgevoerd om aan te tonen dat de ontwikkeling voldoet aan de voorkeursgrenswaarden die in de wet zijn vastgelegd. Indien niet aan de voorkeursgrenswaarde kan worden voldaan, kan het bevoegd gezag hogere grenswaarden vaststellen.

Dit project stelt geen nieuwe geluidsgevoelige functies voor. Het is daarom niet noodzakelijk om de ontwikkeling te toetsen aan de Wgh.

4. 4. Water

Vanwege het belang van het water in de ruimtelijke ordening, wordt van waterschappen een vroege en intensieve betrokkenheid bij het opstellen van ruimtelijke plannen verwacht. Bovendien is de watertoets een verplicht onderdeel in de bestemmingsplanprocedure geworden.

Wetterskip Fryslân is op de hoogte gesteld van de ontwikkeling via de digitale watertoets (kenmerk: 20140509-2-8968). Vanwege de toename aan verharding wordt hiervoor een wateradvies opgesteld. Hierna zijn de voor het plan relevante uitgangspunten aan de hand van de thema's Veilig, Voldoende en Schoon beschreven:

Veilig

Het projectgebied ligt niet nabij waterkeringen of vrij voor de boezem. Waterveiligheidsaspecten zijn daarom niet aan de orde.

Voldoende

Drooglegging en waterpeilen

Er dient rekening gehouden te worden met voldoende drooglegging. Daarbij geldt de droogleggingsnorm als uitgangspunt. In het wateradvies worden de waterpeilen en geschatte maaiveldhoogte genoemd. Bij het bepalen van de aanleghoogte van de gebouwen en verhardingen wordt hiermee rekening gehouden.

Grondwateronttrekking

Voor het realiseren van het bouwplan dient mogelijk het grondwaterpeil (tijdelijk) te worden verlaagd. Hiervoor is een vergunning of melding noodzakelijk. Dit geldt ook voor het lozen van onttrokken grondwater.

Compensatie verharding

Het waterschap hanteert als uitgangspunt dat 10% van de toename verhard oppervlak wordt gecompenseerd in de vorm van nieuw oppervlaktewater of waterberging. Deze compensatie is bedoeld om wateroverlast door het versneld afvoeren van hemelwater vanaf de verhardingen te voorkomen.

Het verhard oppervlak neemt door de bouw van de ligboxenstal toe met 1.400 m². Dit betekent dat er gecompenseerd moet worden. Er moet 140 m² aan nieuw oppervlaktewater worden aangelegd. Deze compensatie kan gerealiseerd worden door het opwaarderen van één of meer watergangen rondom het projectgebied.

Op basis van de Keur is een watervergunning nodig, waarbij een compensatieplicht geldt. In dit kader worden afspraken gemaakt met het waterschap over de exacte invulling hiervan.

Schoon

Afvalwater en regenwatersysteem

Het uitgangspunt is om regenwater en rioolwater zoveel mogelijk gescheiden af te voeren. Afvalwater wordt op de bestaande voorzieningen afgevoerd. In dit geval kan schoon hemelwater vanaf de verhardingen worden afgevoerd op het oppervlaktewater. Voor het afvoeren van water van de verhardingen van agrarische bedrijven gelden de normen uit het Activiteitenbesluit.

Waterkwaliteit

De bouwwijze en onderhoudstechniek moeten emissievrij zijn om verontreiniging van het water te voorkomen. Indien voor de dakbedekking van de bebouwing zink wordt toegepast, wordt aflopend water vanaf de bebouwing eerst behandeld alvorens het op het oppervlaktewater wordt afgevoerd.

Vervolg

Waterwet

Voor alle ingrepen in de waterhuishouding moet tijdig een vergunning worden aangevraagd of een melding worden gedaan in het kader van de *Waterwet*.

Procedure

Het uitgangspunt is dat de adviezen van het waterschap in de uitvoering van het project worden opgevolgd. Het wateradvies wordt gecommuniceerd met de initiatiefnemer.

4. 5. Bodem

Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het projectgebied is, dat de kwaliteit ervan zodanig dient te zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het projectgebied voor de gewenste functie.

Dit project stelt geen functieverandering voor. De nieuwbouw vindt plaats op een locatie die al lange tijd in gebruik is voor agrarische doeleinden. Het project veroorzaakt in beginsel geen risico's voor de volksgezondheid. Voor de bouw van de stal is het uitvoeren van een verkennend bodemonderzoek noodzakelijk.

4. 6. Archeologie

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is in 2007 de *Wet op de archeologische monumentenzorg* als onderdeel van de *Monumentenwet* in werking getreden. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. De wet verplicht gemeenten bij het opstellen van ruimtelijke plannen en projecten rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden.

Uit raadpleging van de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) van de provincie blijkt dat zich in het gebied archeologische resten uit de ijzertijd tot de middeleeuwen kunnen bevinden. Bij bodemingrepen groter dan 500 m² wordt het uitvoeren van archeologisch onderzoek aanbevolen. Voor het bepalen van de grootte van de ingreep wordt de totale oppervlakte van de ingreep van een wijziging ten opzichte van de geldende regeling gehanteerd. Agrarische bouwvlakken die uitgebreid worden middels een wijzigingsplan (ex artikel 3.6, lid 1 Wro) zijn uitgezonderd van onderzoek, tenzij er sprake is van bekende archeologische waarden (bron: www.frysan.nl/famke).

Aangezien dit project planologisch mogelijk gemaakt kan worden door gebruik te maken van een wijzigingsprocedure (zie paragraaf 3.3) kan ook bij de uitzondering op de FAMKE worden aangesloten. Het is daarom niet noodzakelijk om in het kader van dit project archeologisch onderzoek uit te voeren. De kans dat als gevolg van de ingrepen archeologische resten worden verstoord is zeer klein. Mochten bij de bodemingrepen toch archeologische resten worden aangetroffen, geldt op grond van artikel 53 van de *Monumentenwet* een meldingsplicht.

4. 7. Cultuurhistorie

De rol van cultuurhistorie in de ruimtelijke ordening is de laatste jaren sterk toegenomen. Bij het opstellen van plannen moeten cultuurhistorische waarden tijdig in beeld worden gebracht. Het *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro) stelt in dat ver-

band specifieke eisen aan het opstellen van ruimtelijke plannen. Waar mogelijk moeten cultuurhistorische waarden worden behouden of versterkt. Cultuurhistorie is daarmee een sturend onderdeel geworden in de ruimtelijke ordening.

Binnen het projectgebied is geen sprake van beschermde cultuurhistorische waarden. Wel zijn de structuren en kenmerken van de omgeving, waaronder de verkaveling, van cultuurhistorische betekenis. Het project sluit hier goed op aan.

4. 8. Ecologie

Bij elk ruimtelijk project dient met het oog op de natuurbescherming rekening te worden gehouden met de *Natuurbeschermingswet* en de *Flora- en faunawet*. Hierbij dient te worden aangetoond dat als gevolg van de geplande activiteiten de natuurdoelstellingen van beschermde natuurgebieden en de gunstige staat van instandhouding van waardevolle dier- en plantensoorten niet in het geding komen. Er wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming.

Gebiedsbescherming

Het projectgebied ligt niet in of nabij beschermde natuurgebieden. De effecten van veehouderijbedrijven op natuurgebieden over grotere afstanden is het gevolg van een toename in stikstofdepositie. In de volgende tabel is aangegeven welke Natura 2000-gebieden op welke afstand van het projectgebied liggen en in hoeverre ze stikstofgevoelig zijn.

<i>Natura 2000-gebied</i>	<i>Afstand van Natura 2000-gebied tot projectgebied</i>	<i>Stikstofgevoeligheid habitats</i>
Groote Wielen	4 kilometer	Niet aangewezen voor stikstofgevoelige habitats
Waddenzee	9 kilometer	Gevoelige habitat Grijszand, kalkarm (2130B) ligt niet nabij het vaste land
Alde Feanen	14 kilometer	Zeer gevoelige habitat overgangs- en trilvenen (7140B)

Gezien de afstand tot de Natura 2000-gebieden kunnen directe effecten zoals verstoring (door licht of geluid) of verdroging (door het onttrekken van water) worden uitgesloten en is er geen sprake van areaalverlies. Door de uitstoot van ammoniak, kan de bouw van de stal gevolgen hebben voor vermestings- en verzuringsgevoelige habitats in de omgeving. De invloed van stikstofdepositie is mede afhankelijk van de afstand tot gevoelige gebieden. Een groot deel van de stikstof slaat op enkele kilometers van afstand van stallen neer.

Omdat stikstofgevoelige habitats op dusdanig grote afstand liggen (14 km of meer) en het hier gaat om een zeer beperkte uitbreiding van een bestaande melkveehouderij, wordt geconcludeerd dat de toename van de stikstofdepositie verwaarloosbaar is. Significant negatieve effecten voor Natura 2000-gebied zijn dan ook niet te verwachten.

Verder geldt de bescherming van natuurwaarden van gebieden binnen de ecologische hoofdstructuur. Omdat dergelijke gebieden op grote afstand liggen, is een toetsing hieraan niet noodzakelijk.

Soortenbescherming

Het projectgebied betreft het bedrijfsperceel van een veehouderijbedrijf en agrarische gronden die hier direct op aansluiten. De nieuwbouw vindt plaats op een open stuk grasland. Het is niet aannemelijk dat het projectgebied een waardevol habitat vormt voor beschermde soorten. Bovendien blijft in de omgeving nog voldoende van hetzelfde habitatype over.

Voor de uitvoering van dit project worden geen sloten gedempt, bebossing gekapt of gebouwen gesloopt. Het project veroorzaakt daardoor geen conflicten met de Flora- en faunawet. Voor alle soorten geldt de zorgplicht. Deze schrijft voor dat men verplicht is om alles wat redelijkerwijze mogelijk is, te doen of juist te laten om schade aan wilde planten en dieren zo veel mogelijk te voorkomen.

4. 9. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten.

De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi), de Circulaire risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen (cRNVGS) en het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

De aanwezige risicobronnen zijn aangegeven op de risicokaart. Hieruit blijkt dat nabij het projectgebied geen risicovolle inrichtingen, vervoersroutes van gevaarlijke stoffen en/of buisleidingen liggen. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor dit project.

4. 10. Luchtkwaliteit

Een onderdeel van de *Wet milieubeheer* betreft luchtkwaliteit. De wet is bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging, aan te pakken.

Het projectgebied ligt in een landelijke omgeving waar sprake is van een goede luchtkwaliteit. Voor bepaalde initiatieven is bepaald dat deze 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Dit project stelt de uitbreiding van een veehouderijbedrijf voor. Het bedrijf blijft van zodanige omvang dat er geen grote effecten op de luchtkwaliteit worden verwacht. Het project veroorzaakt geen overschrijding van de normen voor de luchtkwaliteit.

4. 11. Kabels, leidingen en zoneringen

In of nabij het projectgebied liggen geen kabels en leidingen die een beperking vormen voor dit project. Wel liggen over het gebied enkele beschermings- en milieuzones ten gevolge van de vliegbasis Leeuwarden. Het gaat om de geluidszone luchtvaart en om de luchtvaartverkeerszone 'ILS verstoringsgebied'.

Het projectgebied ligt in de geluidszone 45 – 50 Ke. Binnen deze zone gelden beperkingen voor het realiseren van nieuwe geluidsgevoelige objecten, zoals woningen. Dit levert voor het bouwen van een ligboxenstal geen belemmeringen op, aangezien deze niet geluidsgevoelig is.

Een adequate werking van het ILS (instrument landing system) van de vliegbasis moet gewaarborgd zijn. Daarom geldt er in een zone rondom de vliegbasis een beperking in bouwhoogte. Voor het projectgebied geldt een maximum van 30 meter. De ligboxenstal is slechts 10,4 meter hoog. De ligging in de luchtvaartverkeerszone vormt dus geen belemmering voor het project.

5. UITVOERBAARHEID

5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Dit project stelt de bouw van een ligboxenstal voor. Het bedrijf blijft hierbij binnen een omvang van 1,5 hectare. Met de ontwikkeling zijn geen grote maatschappelijke belangen gemoeid.

Op grond van artikel 6.18 van het *Besluit omgevingsrecht* (Bor) wordt de ontwikkeling voorgelegd aan de betrokken overlegpartners. De ontwerpbeschikking van de omgevingsvergunning met bijbehorende stukken wordt daarna gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Tijdens deze periode bestaat de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen. Eenieder wordt op deze wijze in de gelegenheid gesteld om bedenkingen tegen het initiatief kenbaar te maken.

De ingekomen zienswijzen worden door de gemeente beantwoord en meegewogen in de besluitvorming omtrent het verlenen van de omgevingsvergunning. Tegen dit besluit bestaat de mogelijkheid voor beroep en hoger beroep. De voornoemde procedure toont de maatschappelijke uitvoerbaarheid van het project aan.

5. 2. Economische uitvoerbaarheid

Ten behoeve van de uitvoerbaarheid van het project is het van belang te weten of het economisch uitvoerbaar is. De economische uitvoerbaarheid wordt enerzijds bepaald door de exploitatie van het plan (financiële haalbaarheid) en anderzijds door de wijze van kostenverhaal van de gemeente (grondexploitatie).

Financiële haalbaarheid

De ontwikkeling betreft een particulier initiatief, waarmee de gemeente geen directe financiële bemoeienis heeft. Dit project is nodig voor de bedrijfsvoering van het bedrijf. De financiële haalbaarheid is niet in het geding.

Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatieregeling beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten, bijvoorbeeld voor het bouw- en woonrijp maken en kosten voor de ruimtelijke procedure. Indien er sprake is van bepaalde bouwplannen, dient de gemeente hiervoor in beginsel een exploitatieplan op te stellen. Van deze verplichting kan worden afgezien als het kostenverhaal anderszins verzekerd is. Voor vaststelling van het planologisch besluit dient duidelijk te zijn op welke wijze de kosten zullen worden verhaald.

De bouw van de stal is een bouwplan zoals genoemd in artikel 6.2.1 Bro, omdat deze grote dan 1.000 m² is. In beginsel geldt dus een verplichting om een exploitatieplan op te stellen. Hiervan kan worden afgeweken wanneer het kostenverhaal anderszins is verzekerd. Met dit project zijn geen bovenplanse kosten gemoeid. De kosten voor de procedure worden verhaald via leges. Daarom wordt het opstellen van een exploitatieplan niet nodig geacht.

6. AFWEGING EN CONCLUSIES

Aanleiding

Deze ruimtelijke onderbouwing dient ter afweging voor het verlenen van een omgevingsvergunning met toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3 van de Wabo, waarmee het bouwen van een ligboxenstal in afwijking van het bestemmingsplan mogelijk wordt gemaakt.

De afwijking betreft het gedeeltelijk buiten het bouwvlak bouwen van de stal.

Afweging

Met de uitbreiding blijft de totale oppervlakte van het bedrijf ruim binnen de maximale oppervlakte van 1,5 hectare. Het project is daardoor in overeenstemming met de uitgangspunten van het geldende bestemmingsplan.

Door het realiseren van de ligboxenstal op de voorgestelde locatie, in plaats van aan de oostzijde, binnen het bouwvlak, ontstaat er een landschappelijk en logistiek betere situatie.

Verder is het project in overeenstemming met de relevante beleidsuitgangspunten op zowel provinciaal als gemeentelijk niveau en veroorzaakt het geen conflicten met de sectorale wet- en regelgeving. Omdat het aantal dieren in de nieuwe situatie onder de drempelwaarden voor een mer-beoordeling blijven, is het mer-procedure niet noodzakelijk.

Conclusie

Het verlenen van een omgevingsvergunning voor het project is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening.

