

BruZan Ontwikkeling B.V.
Prins Hendrikstraat 12
8911 BK LEEUWARDEN

Leeuwarden, 29 november 2019
Verzonden, **29 NOV. 2019**

Ons kenmerk : 01714313
Afd./Opgave : Groene regelgeving
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 89 95 of wnb@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : 3

Onderwerp : Zaaknummer 202261 - Ontheffing Wet natuurbescherming Rijksweg
155 Jirnsum (huismus)

Geachte heer/mevrouw,

Op 5 november 2019 heb ik uw verzoek ontvangen voor een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) ten behoeve van de sloop en nieuwbouw Rijksweg 155 te Jirnsum.

U vraagt ontheffing voor overtreding van de verbodsbepaling genoemd in paragraaf 3.1, van de Wnb, voor de huismus (*Passer domesticus*).

Overeenkomstig uw aanvraag en de daarbij behorende stukken heb ik besloten de gevraagde ontheffing te verlenen. De bijbehorende stukken maken een onlosmakelijk onderdeel uit van dit besluit.

Voorschriften en beperkingen

1. De ontheffing staat op naam van BruZan Ontwikkeling B.V. aan de Prins Hendrikstraat 12 te Leeuwarden (hierna: ontheffinghouder). Ontheffinghouder is verantwoordelijk voor de naleving van de ontheffingsvoorwaarden en is hierop aanspreekbaar.
2. De ontheffing is alleen van toepassing op de activiteiten en verbodsbepalingen, zoals deze zijn aangevraagd en in dit besluit zijn benoemd in bijlage A1.1. onder 'Beschrijving van het project of andere handeling'.
3. De activiteit dient te worden uitgevoerd conform aanvraag, met de daarbij behorende stukken. Afwijkingen en wijzigingen behoeven schriftelijke toestemming van het bevoegd gezag.

4. De onder A1.1. aangegeven maatregelen dienen te worden opgenomen in een ecologisch werkprotocol. Het protocol dient te worden opgesteld door een ecologisch ter zake kundige. Deze dient op de locatie aanwezig te zijn en de inhoud van het werkprotocol moet bij de betrokken werknemers bekend zijn. De activiteiten moeten aantoonbaar volgens dit protocol worden uitgevoerd.
5. Minimaal drie maanden voorafgaand aan de werkzaamheden dienen tenminste twee nestkasten voor de huismus te worden opgehangen aan de te handhaven kantoorruimte ten zuiden van het plangebied.
6. In de nieuwbouw wordt minimaal één vogelvide geplaatst. De vogelvide wordt zo dicht mogelijk bij de locatie van de oorspronkelijke nestplaats gerealiseerd.
7. De alternatieve nestplaatsen voor de huismus dienen conform de voorwaarden in het Kennisdocument Huismus¹ te worden opgehangen.
8. De werkzaamheden worden uitgevoerd buiten de broedperiode van de huismus. De broedperiode loopt globaal van 1 maart tot 31 augustus.
9. Indien onverhoopt tijdens de werkzaamheden toch andere beschermde soorten worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk stilgelegd te worden en dient een ecologisch ter zake kundige ingeschakeld te worden om te beoordelen of en welke maatregelen noodzakelijk zijn.

De ontheffing is geldig vanaf 1 september 2020 tot en met 1 september 2022.

Voor de motivering van mijn besluit verwijs ik u naar bijlage 1.

Meldingsclausule

Wanneer met de voorgenomen werkzaamheden gestart wordt, dient dit gemeld te worden via het bijgevoegde meldingsformulier (zie bijlage 3) via e-mail aan wmb@fryslan.frl, of per post naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



mevr. A.J. Tack
teamleider Groene Regelgeving

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

¹ <https://www.bij12.nl/assets/BIJ12-2017-009-Kennisdocument-Huismus-1.0.pdf>

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.frl onder "Contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie: tel. (058) 292 51 57.

Kennisgeving

Van dit besluit zal, conform artikel 3:42, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht door mij kennis worden gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het provinciaal blad op www.overheid.nl, zie hiervoor de link: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/provinciaal_blad.

Bijlagen

- Bijlage 1: Motivering van het besluit
- Bijlage 2: Advertentie
- Bijlage 3: Meldingsformulier

Afschriften

- Gemeente Leeuwarden (per e-mail)
- Bureau FaunaX, Badweg 40b, 8401 BL Gorredijk
- FUMO, Afdeling Toezicht en Handhaving (per e-mail)
- Rho Adviseurs, Druifstreek 72c, 8911 LH LEEUWARDEN

Bijlage 1: Motivering van het besluit

A. Weergave van de feiten

A1. Ontheffingaanvraag

Op 5 november 2019 ontving ik de door u ingediende aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.1 van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor de huismus ten behoeve van de sloop en nieuwbouw Rijksweg 155 te Jirnsum. Uw aanvraag staat geregistreerd onder zaaknummer 202261.

Voor het aangevraagde project en/of handeling is niet eerder ontheffing verleend op grond van de Wnb.

A1.1. Beschrijving van het project of andere handeling

Ontheffing wordt aangevraagd voor 'Rijksweg 155 Jirnsum' gelegen aan de Rijksweg 155 te Jirnsum in de gemeente Leeuwarden.

U voert hiervoor de volgende activiteiten uit:

- Sloop van twee loodsen en het verwijderen van een open opslag;
- Nieuwbouw van drie woningen en een gebouw met scheepshuizen en opslag/bedrijfsunits;
- Kap van enkele bomen.

De werkzaamheden starten vanaf het najaar 2020.

Mitigerende maatregelen

- Drie maanden voorafgaand aan de werkzaamheden worden twee tijdelijke nestkasten voor de huismus opgehangen aan de te handhaven kantooruimte ten zuiden van het plangebied;
- Als permanente vervangende nestplaats wordt in de nieuwbouw minimaal één vogelvide geplaatst. De vogelvide wordt zo dicht mogelijk bij de oorspronkelijke nestplaats gerealiseerd.

Zorgvuldig handelen

- De sloopwerkzaamheden worden buiten de broedperiode van de huismus uitgevoerd.
- Een ter zake kundig ecooloog controleert voorafgaand aan de start van de werkzaamheden of het nest in gebruik is. Pas nadat alle jongen het nest uit eigen beweging hebben verlaten wordt de nestplaats ongeschikt gemaakt en kan worden gestart met de werkzaamheden.

A1.2. Periode

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 september 2020 tot 1 september 2022.

A1.3. Relevante stukken

U hebt voor de beoordeling van uw aanvraag de volgende stukken aangeboden:

- Aanvraagformulier;
- Machtiging;
- Activiteitenplan behorende bij ontheffingsaanvraag soortenbescherming Wnb Rijksweg 155 te Jirnsum, oktober 2019, Bureau FaunaX;
- Natuurtoets Rho Adviseurs, Rijksweg 155bte Jirnsum, april 2019, Bureau FaunaX;
- Brieffrapportage nader onderzoek Huismus met omgevingscheck Rijksweg 155 te Jirnsum; 22 mei 2019, Bureau FaunaX.

A1.4. Aanvullende gegevens

Op 19 november 2019 heeft u op mijn verzoek aanvullende gegevens aangeleverd ten aanzien van de mitigatie van de huismus en de omvang van de werkzaamheden.

A1.5. Uw aanvraag en overige onderdelen Wet natuurbescherming

Uw project of handeling vindt niet plaats in of nabij een Natura 2000-gebied en heeft geen betrekking op het vellen van houtopstanden.

A2. Bevoegdheid

Het project of de andere handeling is niet op grond van artikel 1.3, vijfde lid, Wnb aangewezen in het Besluit natuurbescherming (verder: Bnb). Gelet op artikel 1.3, eerste lid, Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van Fryslân bevoegd op deze aanvraag te beslissen.

A3. Procedure

De ontheffingprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Wnb en de hiervoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

A3.1. Verlengen beslistermijn

Van de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen is geen gebruik gemaakt.

A3.2. Coördinatie met andere wetgeving

Ten overvloede wijzen wij erop dat er mogelijk andere wettelijke verplichtingen op uw activiteit/handeling kunnen rusten waarvoor Gedeputeerde Staten van Fryslân niet het bevoegd gezag zijn. Dit besluit is enkel gebaseerd op de bepalingen van de Wnb, het Bnb, de Regeling natuurbescherming en de Verordening Wet natuurbescherming Fryslân 2017.

A4. Ontheffingsplicht

1. Op basis van de aanvraag en de daarbij behorende rapporten en tekeningen heb ik beoordeeld of het door u aangevraagde project en/of handeling overtreding van de verbodsbepalingen tot gevolg heeft op de beschermde soorten, zoals bedoeld in paragraaf 3.1 Wnb, die op de locatie voorkomen.
2. Ik stel vast dat:
 - a. het onder A1. omschreven project en/of handeling mogelijk in strijd is met de verbodsbepaling in:
 - artikel 3.1, lid 2, Wnb: 'Het is verboden opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.';
 - artikel 3.1, lid 4, Wnb: 'Het is verboden vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.';
 - b. het onder A1. omschreven project en/of de handeling weliswaar gevolgen kan hebben voor de op de locatie aangetroffen dieren, maar dat het de gunstige staat van instandhouding van deze soorten niet in gevaar mag brengen, afzonderlijk noch in combinatie met andere projecten of plannen, zodat het niet kan worden beschouwd als een project dat significante gevolgen kan hebben voor de betreffende (dier)soorten;
 - c. er dus ontheffing nodig is op grond van artikel 3.3, lid 1, Wnb.

Ik verwijs voor de motivering van dit oordeel naar mijn overwegingen onder B. (Toetsing)

B. Toetsing

B1. Wettelijk kader

B1.1. Wnb

1. Artikel 3.1, tweede lid, Wnb bepaalt dat het verboden is opzettelijk nesten, rustplaatsen en eieren van vogels als bedoeld in het eerste lid te vernielen of te beschadigen, of nesten van vogels weg te nemen.
2. Artikel 3.1, vierde lid, Wnb bepaalt dat het verboden is vogels als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te storen.
3. Op grond van artikel 3.3, eerste lid, Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van verboden als bedoeld in artikel 3.1 of artikel 3.2, zesde lid, ten aanzien van vogels van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van hun nesten, rustplaatsen of eieren.
4. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, een wettelijk belang wordt gediend, zoals vastgelegd in art. 3.3, vierde lid, onder b, Wnb en de gunstige staat van instandhouding van de soort niet in gevaar komt.

B2. Inhoudelijke beoordeling

B2.1. Verbodsbepalingen

1. Het onder A1 genoemde project en/of handeling betreft een project en/of handeling die mogelijk overtreding van verbodsbepalingen tot gevolg heeft en/of de gunstige staat van instandhouding van aanwezige beschermde soorten kan aantasten.
2. Uit het ecologisch onderzoek (zie A1.3. van dit besluit) zijn beschermde diersoorten naar voren gekomen op het terrein waar de werkzaamheden worden verricht.
3. Hieronder toets ik uw aanvraag aan de beoordelingskaders van de onder B1 genoemde wetgeving. Daarbij worden mogelijke overtredingen, verslechtingen en verstoringen besproken van de relevante aanwezige soorten.

B2.2. Toetsing aanwezige soorten

In 2019 is ecologisch onderzoek in het plangebied uitgevoerd om de aanwezigheid van beschermde soorten vast te stellen. Op de balkconstructie van de meest westelijk gelegen loods binnen het plangebied is één nest van de huismus aangetroffen.

Huisumus (Passer domesticus)

Door de werkzaamheden gaat de nestplaats van de huismus verloren. Drie maanden voorafgaand aan de werkzaamheden worden twee tijdelijke nestkasten voor de huismus opgehangen aan de te handhaven kantooruimte ten zuiden van het plangebied. Als permanente vervanging van de aangetroffen nestplaats wordt tenminste één vogelvide in de nieuwbouw gerealiseerd. De vogelvide wordt zo dicht mogelijk bij de locatie van de oorspronkelijke nestplaats aangebracht. De nieuwbouw betreffen grote woonkavels waarvan een gedeelte bestemd is als 'tuin' en waarvan het aannemelijk is dat deze worden ingericht met beplanting. Het heeft de voorkeur dat de tuin nabij de vervangende nestplaats wordt ingericht met geschikt leefgebied voor de huismus, zoals groenblijvende heesters en inheemse doornige struiken² om de functionaliteit van de vervangende nestplaats te garanderen.

De sloot en de daar aanwezige begroeiing blijft behouden en blijft dan ook beschikbaar voor de huismus als foerageergebied.

² <https://www.bij12.nl/assets/BJ12-2017-009-Kennisdocument-Huisumus-1.0.pdf>

De sloopwerkzaamheden worden vanaf het najaar 2020, buiten de broedperiode van de huismus, uitgevoerd. Een ter zake kundig ecooloog controleert voorafgaand aan de start van de werkzaamheden of het nest in gebruik is. Pas nadat alle jongen het nest uit eigen beweging hebben verlaten wordt de nestplaats ongeschikt gemaakt en kan worden gestart met de werkzaamheden.

Gezien de mitigerende maatregelen is het voldoende aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding van de huismus niet in het geding komt.

B2.3. Belang van de activiteit

U vraagt ontheffing aan op grond van het belang van “*de volksgezondheid of openbare veiligheid*”, zoals in artikel 3.3, lid 4 onder b Wnb staat vermeld.

De huidige bebouwing in het plangebied verkeert in een slechte staat en zal op de lange termijn hun functie verliezen. Door deze gebouwen te slopen en te vervangen voor duurzame en energiezuinige woningen, wordt bijgedragen aan het terugdringen van CO₂-uitstoot en treed er minder energieverlies op. Daarnaast wordt door de herontwikkeling van het plangebied nieuwe uitbreidingslocaties in het buitengebied voorkomen, zodat er sprake is van zorgvuldig ruimtegebruik.

Ik ben van mening dat om bovenstaande redenen het project het belang “*de volksgezondheid of openbare veiligheid*”, dient.

B2.4. Andere bevredigende oplossing

In uw aanvraag geeft u de volgende mogelijke alternatieven aan:

- Alternatieve locatie
Het project is locatie gebonden vanwege de sloop van bestaande bebouwing en de nieuwbouw van woningen op dezelfde locatie.
- Alternatieve werkwijze
De werkwijze is afgestemd op de aanwezigheid en nestplaats van de huismus. De woningen worden, voorafgaande aan de sloop, ongeschikt gemaakt.

Conclusie: In de door u gevolgde werkwijze ben ik van mening dat de meest bevredigende oplossing is gezocht. Bij de uitvoering van het project/de handeling wordt verstoring van aanwezige beschermde soorten zoveel mogelijk voorkomen.

C. Conclusie

De maatregelen, het belang en alternatieven in acht nemende, is de zekerheid verkregen dat de gunstige staat van instandhouding van de huismus niet in het gedrang komt.

Op grond van de onder A1.3. genoemde rapporten staat vast dat door de sloop en nieuwbouw aan de Rijksweg 155 te Jirnsum op de door u aangewezen wijze en zoals in dit besluit is vermeld uit te voeren, de effecten van de overtreding van de verbodsbepalingen uit paragraaf 3.1 Wnb tot een minimum beperkt worden. Hierdoor kan met voldoende zekerheid worden gesteld dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soort in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan.

Ontheffing voor de huismus kan worden verleend.

Leeuwarder Courant/Friesch Dagblad

Gemeente Leeuwarden

Kennisgeving ontheffing Wet natuurbescherming

Gedeputeerde Staten hebben op 29 november 2019 een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming verleend aan **BruZan Ontwikkeling B.V.** in Leeuwarden voor sloop en nieuwbouw Rijksweg 155 te Jirnsum (huismus). De ontheffing is geldig tot 1 september 2022.

De ontheffing met kenmerk 202261 ligt ter inzage in het:

-provinciehuis, elke werkdag van 9 tot 16 uur (graag van te voren contact opnemen).

Belanghebbenden kunnen **tot en met 6 weken na publicatie** een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten.

Meldingsformulier Wet natuurbescherming

Dit formulier volgens de in de ontheffing of vergunning of bestuurlijk rechtsoordeel gestelde termijn of (indien dit niet is vermeld) uiterlijk 3 werkdagen voor de start van de activiteit sturen/mailen naar:

Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Afdeling Omgevingszaken, Team Groene
Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN
E-mail: wmb@fryslan.nl

A. ALGEMENE GEGEVENS

Ontheffing-/Vergunning-
houder/aanvrager :

Adres en Plaatsnaam :

Telefoon / emailadres :

Kenmerk brief / code :

B. LOCATIEGEGEVENS

Locatie activiteit :

Soort activiteit :

C. OVERIGE GEGEVENS

Activiteit is ontheffing-
/vergunningplichtig i.k.v. Wnb : ja / nee

Startdatum en -tijdstip activiteit : / / 2019 uur

Einddatum en -tijdstip activiteit : / / 2019 uur

Wanneer het tijdstip van de
activiteit hierboven niet is in te
vullen, dan tijdstip s.v.p. hiernaast
zo duidelijk mogelijk aangeven.
(indien bekend of beschikbaar een evt.
periodiek schema meezenden s.v.p.)

D. INFORMATIE

Hieronder kunt u eventueel informatie kwijt die van belang is bij de melding

.....

.....

.....

.....

.....

.....

Eventuele aanvullende informatie kan op de achterzijde van dit formulier worden vermeld.