

BESTEMMINGSPLAN GOUTUM

Vastgesteld

28 november 2011

Gemeente Leeuwarden

Bestemmingsplan Goutum

Code 033710 / 28-11-11

GEMEENTE LEEUWARDEN 033710 / 28-11-11
BESTEMMINGSPLAN GOUTUM

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Vigerende bestemmingsplannen	1
1. 3. Plangebied	1
1. 4. Leeswijzer	2
2. BELEIDSKADER	4
2. 1. Algemeen	4
2. 2. Rijksbeleid	4
2. 3. Provinciaal beleid	4
2. 4. Gemeentelijk beleid	6
3. OMGEVINGSASPECTEN	12
3. 1. Water	12
3. 2. Archeologie	13
3. 3. Bodem	15
3. 4. Geluid	15
3. 5. Externe veiligheid	16
3. 6. Luchtkwaliteit	19
3. 7. Ecologie	20
3. 8. Kabels en leidingen	22
4. HUIDIGE SITUATIE EN PLANUITGANGSPUNTEN	23
4. 1. Algemeen	23
4. 2. Ruimtelijk-functionele structuur	23
5. PLANBESCHRIJVING	30
5. 1. Algemeen	30
5. 2. Toelichting op de bestemmingen	30
5. 3. Toelichting op de dubbelbestemmingen	35
5. 4. Algemene wijzigingsregels	36
6. UITVOERBAARHEID	37
6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	37
6. 2. Grondexploitatie	37
6. 3. Economische uitvoerbaarheid	38
7. RESULTATEN VAN OVERLEG EN INSPRAAK	39
7. 1. Algemeen	39
7. 2. Overleg	39
7. 3. Inspraak	44
7. 4. Conclusie	55

BIJLAGEN

Bijlage 1 **Akoestisch onderzoek**

Bijlage 2 **Externe veiligheid**

Bijlage 3 **Luchtkwaliteit**

Bijlage 4 **Overlegreacties**

Bijlage 5 **Inspraakreacties**

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

In het voorliggende bestemmingsplan wordt een juridisch-planologische regeling geboden voor het dorp Goutum. De aanleiding voor het opstellen van dit bestemmingsplan is het verouderde karakter van de vigerende plannen. Het is van belang dat de bestemmingsplannen in de gemeente Leeuwarden worden geactualiseerd, zodat een eenduidig juridisch-planologisch toetsingskader, met actuele gebruiks- en bouwmogelijkheden, binnen de gemeente wordt gecreëerd. Voor Goutum betekent dit dat alle bestemmingsplannen die gelden voor het dorp worden vervangen door één bestemmingsplan.

1. 2. Vigerende bestemmingsplannen

Het bestemmingplan Goutum is een actualisatie van een aantal verschillende vigerende bestemmingsplannen. Dit zijn: het bestemmingsplan Goutum (Leeuwarden, 15 dec. 1969), het Uitwerkingsplan Goutum – Volkstuinen (Leeuwarden, 15 dec. 1969), het bestemmingsplan Goutum 1^e wijziging (Gemeente Leeuwarden, 25 september 1978), het bestemmingsplan Goutum-Noord (18 jan 1993) en de Correctieve herziening van het Bestemmingsplan Goutum- Noord (Gemeente Leeuwarden, 17 januari 1994).

In het plan wordt ook het, in het noordoosten van het plangebied gelegen, voormalige Vellema-terrein opgenomen, deze moet als bestaande situatie worden beschouwd. Voor dit gebied is inmiddels een vrijstellingsprocedure ex art. 19 WRO doorlopen op grond waarvan woningbouw op dit terrein mogelijk is gemaakt. De woningen zijn inmiddels gerealiseerd.

Het plan heeft een conserverend karakter, wat betekent dat er geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk worden gemaakt (met uitzondering van reguliere perceelsgerichte ontwikkelingsmogelijkheden in de vorm van bijvoorbeeld tuinhuisjes en aanbouwen en dergelijke).

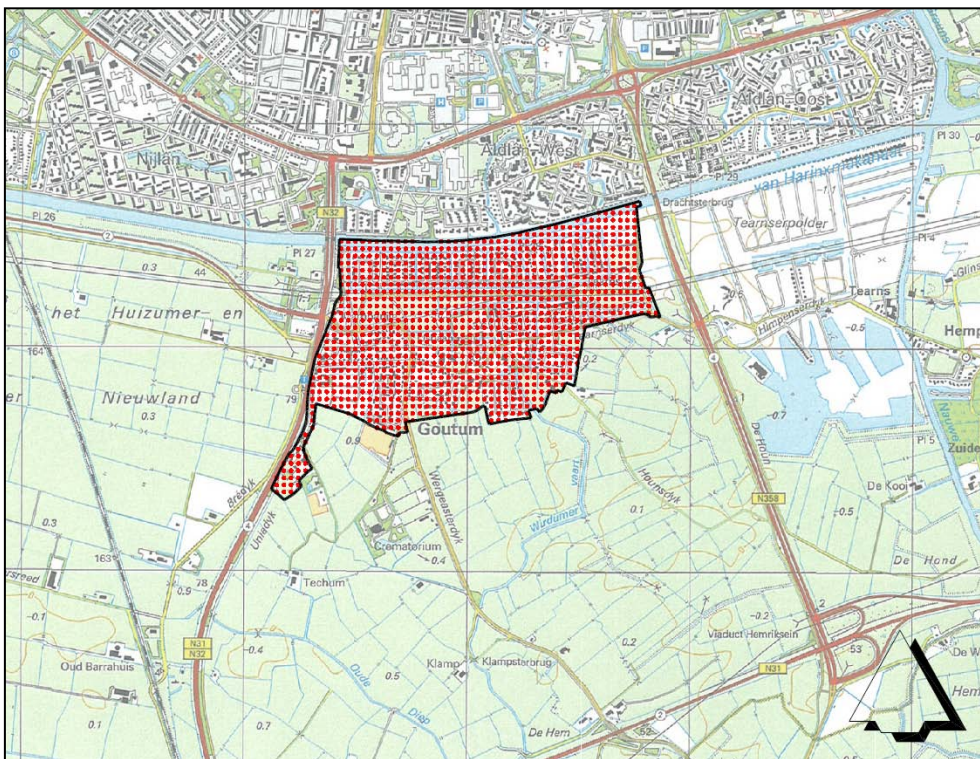
1. 3. Plangebied

Goutum is van oorsprong een terpdorp, dat lintvormig uitgebreid is. Later is een aantal nieuwbouwclusters gerealiseerd tussen de boerderijen. Het relatief open bebouwde centrum van het dorp is door een aantal historische dijken en de Wirdumervaart verbonden met het landschap. Aan de zuidrand is vervlechting van de rafelige dorpsrand en het landschap ontstaan. Deze geleidelijke overgang van dorp en landschap weerspiegelt de stedenbouwkundige ontwikkeling in dit gebied. De dorpsrand is opgebouwd uit de dicht ingeplante achtertuinen van de nieuwbouwclusters, afgewisseld met de relatief open erven van de grote boerderijen.

Goutum transformeert steeds meer in een stedelijk gebied met in hoofdzaak een woonfunctie.

Aan de noordkant van Goutum is het dorp gegroeid tot aan het van Harinxmakanaal en aan de oostkant grenst het dorp aan de woonwijk Zuiderburen.

Aan de zuidkant van Goutum ligt het open agrarisch gebied. Hier wordt in de komende jaren het plan “De Zuidlanden” gerealiseerd. De ligging ten opzichte van de stad is gunstig, de stad ligt op fietsafstand en er is een goede verbinding via de Overijsselseweg en de Drachtsterweg. Goutum is een gewild en aantrekkelijk woongebied. Voor wat betreft de begrenzing van het plan is aangesloten bij de begrenzing van de bestemmingsplannen die voor de omliggende gebieden gelden of in ontwikkeling zijn. De ligging van het plangebied is opgenomen in figuur 1.



Figuur 1. De ligging van het plangebied

1. 4. Leeswijzer

De toelichting is als volgt opgezet:

- Hoofdstuk 2: geeft een overzicht van het beleidskader waarbinnen de voorziene ontwikkelingen in het plangebied dienen te passen. Hier wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid;
- Hoofdstuk 3: gaat in op de omgevingsaspecten: water, archeologie, bodem, luchtkwaliteit, geluid, externe veiligheid en ecologie;
- Hoofdstuk 4: beschrijft de kenmerken van het plangebied en omgeving en de uitgangspunten;
- Hoofdstuk 5: geeft een toelichting op het juridische systeem;

Hoofdstuk 6: geeft inzicht in de uitvoerbaarheid zowel maatschappelijk als economisch;

Hoofdstuk 7: beschrijft de procedure en de resultaten van inspraak en overleg.

2. BELEIDSKADER

2. 1. Algemeen

Het beleid van het rijk, de provincie en de gemeente geeft uitgangspunten voor het bestemmingsplan. In dit hoofdstuk zijn deze uitgangspunten weergegeven. Uitgangspunten ten aanzien van ecologie, water en milieu komen in hoofdstuk 3 aan bod.

2. 2. Rijksbeleid

Wat betreft het rijksbeleid op het gebied van de ruimtelijke ordening, gaat het om het algemene kader ten aanzien van de inrichting van de ruimte voor wonen, werken, verkeer, recreatie, natuur en water. Dit ruimtelijk beleid van het rijk is vastgelegd in de Nota Ruimte (2006). Deze *Nota Ruimte - Ruimte voor ontwikkeling* van de Ministeries van VROM, LNV, VenW en EZ bevat een strategische visie op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland tot het jaar 2020, met een doorkijk naar 2030.

Hoofddoel van het nationaal ruimtelijk beleid is ruimte te scheppen voor de verschillende ruimtevragende functies op het beperkte oppervlak in Nederland. Meer specifiek richt de Nota Ruimte zich op vier algemene doelen:

- versterking van de internationale concurrentiepositie van Nederland;
- bevordering van krachtige steden en een vitaal platteland;
- borging en ontwikkeling van belangrijke (inter)nationale ruimtelijke waarden;
- borging van de veiligheid (tegen water en risicovolle activiteiten).

De Nota Ruimte geeft geen directe uitgangspunten voor dit bestemmingsplan.

Verstedelijkingsafspraken

Het Rijk is samen met de provincie, de stadsregio Leeuwarden en Leeuwarden bezig met het opstellen van nieuwe Verstedelijkingsafspraken. De looptijd hiervan is van 2010 tot 2020. Onderdeel hiervan is onder andere de benodigde woningbouw in de stadsregio Leeuwarden. Voor de Stadsregio wordt voor deze planperiode uitgegaan van een netto uitbreiding tussen de 5.900 en 7.500 woningen, voor Leeuwarden is de netto uitbreiding op 5.000 woningen gesteld. Dit betekent dat Leeuwarden minimaal 500 woningen netto per jaar moet toevoegen. De aantallen zijn gebaseerd op de provinciale prognose uit 2007.

2. 3. Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007

In het Streekplan Fryslân 2007 (vastgesteld door Provinciale Staten op 13 december 2006) wordt de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de provincie Fryslân aangegeven. De provincie Fryslân zet meer dan voorheen in op de verhoging van de ruimtelijke kwaliteit bij veranderingen in het gebruik en de inrichting van de ruimte.

Ruimtelijke kwaliteit dient zowel voor economische, sociale als culturele belangen en is daarmee voor alle functies in Fryslân essentieel. Met ruimtelijke kwaliteit wordt bedoeld dat in ruimtelijke plannen, in ontwerpen en in de uitvoering expliciet de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde worden toegevoegd aan de omgeving.

Wonen

De provincie zet in op concentratie van woningbouw in de bundelingsgebieden van de stedelijke centra waaronder Leeuwarden. Het dorp Goutum behoort eveneens tot dit bundelinggebied. Daarnaast streeft zij ernaar de woonkwaliteiten van Fryslân, zoals rust en ruimte, landschappelijke en natuurlijke waarden, en veiligheid en woon-/zorgcombinaties te benutten als sociaal-economische impuls voor Fryslân.

In de Stadsregio Leeuwarden is sprake van een groeiende bevolking. Uit verschillende prognosemodellen blijkt dat het inwoneraantal ook de komende decennia blijft groeien.

Naast de groei van het aantal inwoners neemt het aantal huishoudens nog sterker toe. De gezinsverdunning zal ook de komende jaren nog doorzetten. Deze groei betekent dat ook de komende decennia nog nieuwe woningen aan de woningvoorraad toegevoegd moeten worden. De voorraad als geheel moet nog stevig doorgroeien. Voor de periode tussen 2010 en 2020 wordt uitgegaan van een minimale toename van het aantal woningen met circa 7.000.

Met de provincie zijn in het najaar van 2009 afspraken gemaakt over de woningbouwproductie tussen 2008 en 2016. Dit betreft een aantal van circa 6.200 woningen, waarvan Leeuwarden 4.200 woningen voor haar rekening neemt. Het maximumprogramma op buitenstedelijke locaties bedraagt 3.387 woningen. Als stadsregio is gekozen voor het model 'plafondloos bouwen', wat inhoudt dat naast het basisprogramma in bestaand stedelijk gebied onbeperkt gebouwd mag worden.

Leefbaarheid en sociale samenhang

De provincie streeft naar verbetering van de leefbaarheid en sociale samenhang in stedelijke centra, in het belang van alle inwoners van Fryslân. Dit komt onder andere tot uitdrukking in:

- het bijdragen aan een structureel lagere werkloosheid en een hoog stedelijk voorzieningenniveau in de stedelijke centra door ruimtelijke concentratie van gevarieerde werkfuncties en voorzieningen;
- het vergemakkelijken van de combinatie van arbeid en zorgtaken in de steden.

Met meer functiemenging kan de veelzijdigheid, de werkgelegenheid en de leefbaarheid op wijkniveau worden bevorderd, waardoor ook de combinatie van arbeid en zorgtaken wordt vergemakkelijkt. Het gaat hierbij om detailhandel, horeca, onderwijsvoorzieningen, kinderopvang, zorgvoorzieningen en kleinschalige en milieuvriendelijke vormen van bedrijvigheid en dienstverlening.

De sociale samenhang in stedelijke wijken wordt daarnaast bevorderd door de aanwezigheid van wijkcentra en buurthuizen, waar diverse wijkactiviteiten en wijkfuncties bij elkaar komen.

Werken

In het streekplan wordt Goutum onder de overige kernen benoemd. Binnen deze overige kernen zijn bedrijven die qua type en schaal ruimtelijk en milieuhygiënisch passend zijn, toegestaan. Ter indicatie gaat het om relatief kleinschalige bedrijfstypen in de milieucategorieën 1 en 2 (en in een enkel geval categorie 3). De provincie verzoekt gemeenten om selectief met de geboden mogelijkheden om te gaan. Wanneer niet aan de bovengenoemde voorwaarden kan worden voldaan, werkt de provincie actief mee aan vestiging in een bedrijfsconcentratiekern, een regionaal of stedelijk centrum.

Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan

In het provinciaal Verkeer- en Vervoerplan (PVVP) "Fryslân feilig foarút" wordt het provinciaal beleid op het gebied van bereikbaarheid, mobiliteit en veiligheid verwoord. De provincie stelt hierin als hoofddoel het realiseren van een duurzaam verkeer- en vervoersysteem in Fryslân. De veiligheid binnen de bebouwde kommen wordt zoveel mogelijk gegarandeerd door inrichting als 30-km/uur gebied.

2. 4. Gemeentelijk beleid

Het algemene beleid ten aanzien van de ruimtelijke inrichting voor de gemeente Leeuwarden, is in de stadsvisie '*Leeuwarden fier verder! Op weg naar een duurzame stad*' (2008) verwoord. Deze visie richt zich echter met name op de stad Leeuwarden, waardoor het voor het beleid ten aanzien van de dorpen minder relevant is. Voor de dorpen is vooral de Dorpennota van belang. Ten aanzien van de woningvoorraad van de Leeuwarder dorpen is het Woonplan Leeuwarden (2001) van belang. Ten aanzien van de woningbouwcontingenten voor de dorpen rond Leeuwarden is het beleid uit het Woonplan 2001 en de Dorpennota op elkaar afgestemd, in dit kader dus ook voor het dorp Goutum.

In 2008 heeft de gemeenteraad het woonplan Eltsenien syn hûs vastgesteld. Dit woonplan richt zich primair op de stad Leeuwarden. Voor de dorpen binnen de gemeente is de Dorpennota van groter belang.

De gemeente streeft een kwaliteitsverbetering van de bestaande woningvoorraad na. Dit betekent niet alleen dat woningen bouwtechnisch goed moeten zijn, maar ook energiezuinig en voldoende flexibel om ook in de toekomst aantrekkelijk te blijven.

Binnen Goutum staan de komende decennia geen grote bouwplannen op stapel. Dit betekent dat verwacht mag worden dat binnen de bevolkingsopbouw vergrijzing zal optreden. In de ontwikkeling van de Goutumer bevolking is dit proces in het afgelopen decennium ook al merkbaar.

Voor de woningvoorraad binnen het dorp betekent dit dat waar mogelijk er ruimte moet zijn om de woningen levensloopbestendig te benutten. Bijvoorbeeld in het realiseren van een volwaardig woonprogramma (slapen, natte cel) op de begane grond.

Dorpennota Leeuwarden

De gemeente Leeuwarden heeft in mei 2003 de 'Dorpennota Leeuwarden' vastgesteld. De dorpennota heeft een integrale insteek.

Het hoofduitgangspunt in de Dorpennota is dat, voor dorpen binnen de gemeente Leeuwarden, in hoofdzaak sprake is van een tweetal ontwikkelingslijnen. De ene lijn kan gekarakteriseerd worden als de ontwikkelingslijn van "zelfstandige" dorpen in het landelijk gebied en de andere als de ontwikkelingslijn van de symbiose van een van oorsprong zelfstandig dorp en een (nieuwe) stedelijke uitbreiding. Het dorp Goutum ligt weliswaar tegen het stedelijk gebied van Leeuwarden aan, maar heeft toch haar eigen identiteit weten te behouden.

De dorpennota geeft een maatschappelijke en ruimtelijke visie voor tien jaar voor de Leeuwarder dorpen en zo ook voor Goutum. Door de sterke uitbreiding van Leeuwarden, bestond behoefte aan een toetsingskader dat inzicht moet geven aan de voorgestane en gewenste ontwikkeling van de dorpen in de gemeente Leeuwarden.

Het gemeentelijk beleid is erop gericht de (historische) structuur van de dorpen in de gemeente Leeuwarden te behouden en waar mogelijk te versterken. Dit kan betekenen dat de openbare ruimte wordt opgewaarderd of opnieuw wordt ingericht. Nieuwe ontwikkelingen in of bij de dorpen moeten aansluiten bij de (historische) structuren. Ook dienen de ontwikkelingen rond de dorpen landschappelijk te worden ingepast.

Dorpen krijgen steeds meer uitsluitend een woonfunctie, waar vroeger de sociaal-economische functie belangrijker was. De (aan het dorp) gebonden bedrijvigheid en het voorzieningenaanbod, zijn met name in de dorpen die het dichtst bij Leeuwarden liggen, geleidelijk afgenomen. Goutum vormt hierop een uitzondering. Langs de Bredyk heeft zich juist meer bedrijvigheid gevestigd. Dit zijn echter lokaal of regionaal georiënteerde bedrijven in tegenstelling tot de oorspronkelijke, aan het dorp gebonden, bedrijven.

De maatschappelijke voorzieningen zijn in Goutum nog altijd goed vertegenwoordigd. De dagelijkse voorzieningen, zoals een supermarkt, ontbreken in Goutum. Door de nabijheid van de stad worden deze voorzieningen niet gemist door de inwoners van Goutum.

Het beleid in de dorpennota is erop gericht de woonfunctie in kwalitatief en kwantitatief opzicht op een zodanig niveau te handhaven en te ontwikkelen dat elk dorp een voldoende en gedifferentieerd woningaanbod kent. Dit zodat alle inkomens- en/of doelgroepen passend gehuisvest kunnen worden en het inwonersaantal in de dorpen op peil blijft. Een belangrijke maatschappelijke opgave voor de toekomst is het zo lang mogelijk zelfstandig laten wonen van ouderen.

Gelet op de toekomstige gedifferentieerde vraag naar woningen, ook van ouderen, betekent dit dat woningbouw flexibel en duurzaam moet zijn.

Goutum heeft een zelfstandig karakter en beschikt over een groot aantal voorzieningen, met name op sociaal-cultureel gebied, zoals een kerk, een school een dorps huis en sportvoorzieningen.

Als gevolg van de nieuwbouw tussen het oude dorp Goutum en het Van Harinxmakanaal, is de bevolking vanaf 1996 sterk gegroeid. In 1988 waren er 1588 mensen in Goutum woonachtig. Tot 1996 is dit aantal geleidelijk gedaald tot 1472. Na 1996 is het inwonertal toegenomen tot 2599 in 2009.

Door de nieuwbouw is ook de leeftijdssamenstelling van de bevolking van Goutum "verjongd". Het aantal woningen is in verhouding sterker gegroeid dan het aantal inwoners. In 2009 bestaat slechts 6% van de woningvoorraad in Goutum uit sociale-huurwoningen terwijl dit percentage voor de gehele gemeente op 34% ligt ¹⁾. De in de ruimtelijke visie voor Goutum in de dorpennota aangegeven ruimte voor woningbouw is inmiddels grotendeels ingevuld.

In 2007 is het uitvoeringsprogramma uit de dorpennota geactualiseerd. In overleg met de verenigingen van dorpsbelang is de stand van zaken opgemaakt, is gekeken welke maatregelen uit de dorpennota nog dienen te worden uitgevoerd en of er nog nieuwe wensen zijn. Bij deze actualisatie is ook gekeken naar eventuele gevolgen van wijzigingen in provinciale en gemeentelijke beleidskaders voor de dorpennota en de hierin opgenomen ruimtelijke visies voor de dorpen.

Voor Goutum heeft deze actualisatie geresulteerd in het komen te vervallen van een aantal uitvoeringsmaatregelen en een prioritering van nog te nemen maatregelen. De gevolgen van deze aanpassingen zijn verwerkt in de ruimtelijke visie voor Goutum in de actualisatie uit 2007.

Een groot deel van de aandachtspunten die zijn genoemd in de dorpennota met betrekking tot Goutum komen naar voren in het hoofdstuk 'Huidige situatie en planuitgangspunten'. Op deze manier worden de beleidsvoornemens concreet vertaald naar het bestemmingsplan.

Dorpenprogramma

De verenigingen van dorpsbelang en de gemeente Leeuwarden stellen jaarlijks een Dorpenprogramma op.

¹⁾ Bron: Statistisch Jaarboek 2009, Leeuwarden.

Hierin wordt de inzet van gemeente en Vereniging van Dorpsbelang voor een bepaald (dorps)gebied en voor een bepaalde periode op hoofdlijnen vastgelegd. Het doel van het dorpenprogramma is:

- inzicht bieden (wat gaat er gebeuren);
- mogelijkheden tot beïnvloeding en afstemming bieden;
- planmatig werken;
- het leveren van maatwerk per dorp;
- integraal werken.

Dit dorpsprogramma is geactualiseerd in het Dorpenprogramma 2010 van de gemeente Leeuwarden. Daarin staat, naast de kerngegevens, onder andere een visie voor Goutum.

Hierin wordt onder andere aangegeven dat de omgeving rond de kerk van cultuurhistorische betekenis is en beschermd zou moeten worden en dat water en groen in het dorp belangrijke dragers zijn. Cultuurhistorische waardevolle elementen en structuurbepalend groen en water zijn in dit bestemmingsplan vastgelegd.

Regionale afspraken

In 2009 is door de zes gemeenten van de Stadsregio Leeuwarden besloten hun samenwerking door te zetten. De gezamenlijke ambitie is verwoord in het visiedocument: Kroon van Fryslân (2009). De positie van de Stadsregio Leeuwarden in de Friese woningmarkt is een van de speerpunten. Voor Leeuwarden is een substantiële woningopgave geformuleerd. Voor de periode tussen 2010 en 2020 is de woningopgave van de Stadsregio Leeuwarden zo mogelijk nog groter dan in voorgaande jaren. In omvang en complexiteit verschilt deze opgave op onderdelen wezenlijk met de vorige periode. In hoofdlijnen is de opgave als volgt:

- voorzien in de groeiende woningbehoefte;
- transformatie en kwaliteit bestaande voorraad;
- versterken leefbaarheid;
- verhogen ruimtelijke kwaliteit.

Groenkaart Leeuwarden

In februari 2009 is de "Groenkaart Leeuwarden, over de groene openbare ruimte van de stad" vastgesteld. De Groenkaart is een visiedocument dat op hoofdlijnen inzicht geeft in de situatie van de groene openbare ruimte. De gemeente wil zorgvuldig omgaan met het bestaande groen. Maar het gaat niet alleen om behoud.

Het streven is het beter benutten van het bestaande areaal, het beter bereikbaar maken van het groen en het uitbreiden van het areaal groen waar dit wenselijk en mogelijk is.

Gemeentelijk Verkeers- en Vervoerplan (GVVP)

Ten aanzien van de verkeersstructuur is het Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan (GVVP) van belang. De verkeersstructuur is in het plan vastgelegd. In het plan wordt onder andere ingegaan op de hiërarchie van wegen. De Drachtsterweg en de Overijsselseweg zijn twee belangrijke invalswegen (rond Goutum) van de stad die behoren tot de hoofd-wegenstructuur van de stad. De Overijsselseweg zal met de komst van de Zuidlanden een 50 km/uur weg worden met een aantal aansluitingen om

het verkeer van en naar de Zuidlanden af te wikkelen. Daarnaast zal de Overijsselseweg een bepaalde hoeveelheid doorgaand verkeer (tussen de Werpsterhoek en de stad) blijven verwerken. De Drachtsterweg zal zodanig worden aangepast dat er meer afwikkelingscapaciteit ontstaat. Er zal een ongelijkvloerse kruising komen met het kruispunt bij Zuiderburen, een aquaduct onder het van Harinxmakanaal en een aanpassing van het Drachtsterplein.

De dorpskern van Goutum heeft een verkeersluw karakter met een 30 km/uur regime. De Jonkersleane heeft een maximum snelheid van 50 km/uur. Het beleid is gericht op het zoveel mogelijk voorkomen van sluipverkeer door Goutum zodat er sprake is van een verkeersveilige situatie in en rond het dorp.

In het GVVP uitwerkingsplan voor het fietsverkeer (Richtingwijzer fiets) wordt onder andere de fietspadenstructuur weergegeven. Er is sprake van fietspaden die onderdeel zijn van de hoofdfietsstructuur en paden die onderdeel van de zogenaamde secundaire structuur. Ook in Goutum is deze onderverdeling aan de orde.

Duurzaamheidsbeleid

De gemeente Leeuwarden bevordert op haar grondgebied actief het verduurzamen van de gemeente. Deze verduurzaming richt zich op een aantal aspecten, onder andere op: energieverbruik, verantwoordelijk watergebruik en waterkwaliteit, ecologie en het beperken van afval. De focus ligt op de thema's energie en water.

Kader

Hiervoor is het voornemen om in november 2010 de visie "Duurzaam Leeuwarden, de sterke stad" voor de periode 2011 tot en met 2020 door de Raad vast te laten stellen. Aan dit programma is een uitvoeringsprogramma "Slim met Energie en Water" (2011 – 2014) gekoppeld.

Energiebesparing (bij (nieuw-)bouw)

Het doel van deze ambitieuze visie is dat de gemeente voor 2020 in haar energieverbruik kan voorzien zonder gebruik te maken van fossiele brandstoffen. Dit betekent dat in de bestaande bouw fors energie bespaart moet worden. Voor de nieuwbouw betekent het dat de gemeente minimaal de doelen van het Noordelijk Energieakkoord nastreeft en dat de gemeente de lijst Duurzaam Bouwen hanteert. Het uitgangspunt hierbij is een scherpere norm dan de nationale uitgangspunten. Hierover zijn middels de "Energieprestatieafspraken" met de Leeuwarden woningbouwcorporaties afspraken gemaakt.

Als energiebespaaroptie richt Leeuwarden zich ook op de openbare verlichting. Binnen het plangebied zal de gemeente daar waar het qua veiligheid vertrouwd is, streven naar energiezuinige openbare verlichting: waar niet nodig komt geen verlichting, of de verlichting wordt gedoofd óf er zal energiebesparende verlichting worden geplaatst.

Inrichting Openbare Ruimte

Voor het consolideren van het onderhavige plangebied óf daar waar er binnen het plangebied nog sprake is van nieuwe inrichting verwijst de gemeente Leeuwarden naar de informatie zoals die is opgenomen in de "Handreiking Ruimtelijke Ordening en Milieu" van het ministerie van VROM. Voor de praktische inrichting van de openbare ruimte wordt verwezen naar het 'Kwaliteitsdocument Openbare Ruimte' van de gemeente Leeuwarden.

Ecologie en water

Omdat het gebied geen grootschalige functiewijziging kent, is behoud en het versterken van bestaande ecologische waarden voornamelijk aan de orde. Hiervoor wordt in paragrafen van deze toelichting van het bestemmingsplan Ecologie, Gebiedsbescherming en Soortenbescherming en Water verder ingegaan. Ook de (bestaande) bebouwing zou aan het versterken van de ecologische waarde een bijdrage kunnen leveren.

Voor het behoud van de overall waterkwaliteit in het plangebied of het verbeteren ervan, wordt in paragraaf 3.1. van deze toelichting uitvoerig ingegaan.

3. OMGEVINGSASPECTEN

3. 1. Water

Een belangrijke verplichting voor alle ruimtelijke plannen en projecten is de Watertoets. Het doel hiervan is te waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen meer expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De “winst”, die wordt behaald bij de Watertoets, ligt bij de vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder en de informatievoorziening. Om het proces van de watertoets te bevorderen is door de provincie en het waterschap een handreiking watertoets opgesteld, beschikbaar via de website van provincie en waterschap.

Beleid

In het provinciale waterhuishoudingsplan (WHP3) en het waterbeheerplan (WBP3) van Wetterskip Fryslân is het regionale waterbeleid voor de provincie Fryslân opgenomen ²⁾. De hoofddoelstelling van beide waterplannen is het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie en het in stand houden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, zodat een duurzaam gebruik gegarandeerd blijft. Het beleid wordt in beide plannen verder uitgewerkt in de thema's waterveiligheid, schoon water en voldoende water.

Het thema waterveiligheid heeft betrekking op de primaire waterkeringen en de boezemkaden. Het ruimtelijk relevante beleid betreft de ligging van de zee- en IJsselmeerdijken met reserveringszones, de ligging van de boezemkaden en het bouwen ten opzichte van het maatgevende boezempeil.

In het thema schoon water gaat het over de waterkwaliteit. Onder dit thema valt het beleid voor de afvalwaterketen (de inzameling, het transport en de zuivering van afvalwater) en de ecologische inrichting van watersystemen. Ten aanzien van dit laatste onderwerp zijn de afspraken die in Fryslân over de Kader Richtlijn Water zijn gemaakt, opgenomen. Bijzondere aandacht gaat uit naar de Natura 2000-gebieden, die een belangrijke Europese status hebben ten aanzien van de natuurwaarden.

Ruimtelijk relevant is het beleid voor de extra uitbreiding van waterberging in de deelsystemen door middel van natuurvriendelijker oevers en de ruimtelijke bescherming van grondwaterwinningsgebieden voor drinkwater. Het thema voldoende water heeft vooral betrekking op het peilbeheer. Voldoende water betekent niet te veel water maar ook niet te weinig water en zorgen voor een goede verdeling van het beschikbare water over de verschillende functies.

²⁾ Voor de ruimtelijke aspecten is het WHP3 een structuurvisie, zoals bedoeld in artikel 4.4, eerste lid van de Waterwet en artikel 2.2, tweede lid van de Wet op de ruimtelijke ordening. Onderdelen van het WHP3 zijn aan te merken als een aanvulling op het Streekplan. In hoofdstuk 6 van het WHP3 wordt ingegaan op de betekenis van het plan voor de watertoets.

Het ruimtelijke relevante beleid betreft onder andere de ruimte die voor boezemuitbreiding en waterbergingsgebieden wordt gevraagd. In dit thema is ook het beleid voor de winning van grondwater (met name drinkwater) beschreven.

In alle drie de thema's is het voldoen aan de (inter)nationale waterwetgeving en landelijke afspraken tussen overheden een belangrijk uitgangspunt. De klimaatontwikkeling, zeespiegelstijging en bodemdaling zijn tevens een terugkerend onderwerp in de thema's. Naast de thematische hoofdstukken kennen de beide plannen ook een hoofdstuk waarin wordt ingegaan op de samenwerking met andere overheden.

Vanuit waterhuishoudkundig oogpunt zijn voor het onderhavige gebied de volgende aspecten van belang;

- er wordt rekening gehouden met voldoende waterbergende capaciteit, in de bestaande waterlopen zoals de Wirdumervaart en in de waterrijke omgeving van Goutum-Noord;
- de aanwezige hoofdwatergangen met een primaire functie in de waterhuishouding zijn overeenkomstig bestemd;
- de ruime opzet van het dorp en de aanwezigheid van een brede groenzone door het dorp heeft tot gevolg dat er voldoende onverhard oppervlak aanwezig is voor infiltratie;
- bij het realiseren van de park- en woongebieden speelt de aanleg van water een belangrijke rol, het water heeft een recreatieve en een waterbergende functie.

In het onderhavige bestemmingsplan worden geen ontwikkelingsmogelijkheden voor nieuwe functies en bebouwing geboden. Uitsluitend op perceelsniveau zijn ontwikkelingen voorgestaan (bijgebouwen e.d.). Deze ontwikkelingen zijn zodanig dat er geen wezenlijke veranderingen in de waterhuishouding worden voorzien en er geen sprake zal zijn van een toename van oppervlakteverhardingen.

Het plan is in het kader van het Overleg ex artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) voorgelegd aan het Wetterskip Fryslân. In de overlegreactie van het Wetterskip is het wateradvies opgenomen. De overlegreactie van het Wetterskip is als bijlage 4 opgenomen bij deze toelichting.

3. 2. Archeologie

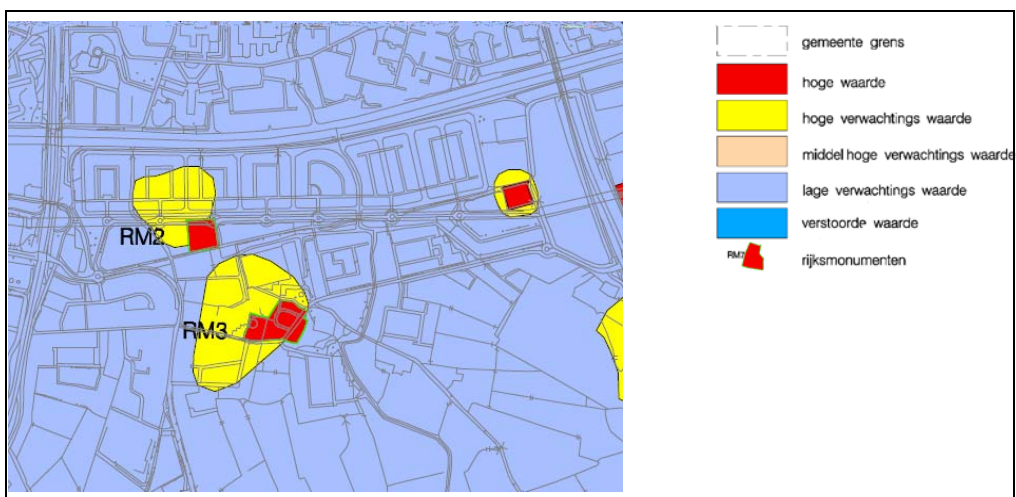
Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is op 1 september 2007 de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ) in werking getreden. Deze nieuwe wet maakt deel uit van de (gewijzigde) Monumentenwet. De kern van de WAMZ is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. De WAMZ verplicht gemeenten bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden. Naast het inventariseren van de te verwachten archeologische waarde, zal het bestemmingsplan uiteindelijk, indien nodig (en mogelijk), een bescherming moeten bieden voor waardevolle gebieden. Dit kan bijvoorbeeld met een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden.

De gemeente heeft met de beleidsnota Archeologische Monumentenzorg Leeuwarden (AMzL) 2008-2013 de archeologische koers voor de komende jaren uitgezet. Met een eigen archeologisch beleidsplan kiest de gemeente ervoor de eigen keuzes voor alle betrokkenen helder te maken. Ze brengt duidelijk naar voren hoe en waarom de stad zorg draagt voor haar kwetsbare bodemarchief en welke consequenties dat heeft.

Dit beleid is afgestemd met de provincie, maar geeft wel een eigen invulling aan de manier waarop Leeuwarden omgaat met archeologie. In het archeologiebeleid zijn de volgende elementen van belang:

- archeologie wordt meegenomen in nieuwe bestemmingsplannen;
- ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning wordt getoetst op archeologische waarde.

De gemeentelijke beleidskeuzes zijn weergegeven op een archeologische waardenkaart, waardoor voor iedereen duidelijk wordt waar en op welke manier rekening moet worden gehouden met archeologie. In figuur 2 is een uitsnede van de kaart weergegeven waarop aangegeven is welke waarden in het plangebied aanwezig zijn.



Figuur 2. Uitsnede van de archeologische waardenkaart

Uit de archeologische waardenkaart wordt duidelijk dat het grootste deel van het plangebied een lage verwachtingswaarde heeft. Voor dit deel is bij (niet mer-plichtige) ontwikkelingen geen archeologisch vooronderzoek noodzakelijk. Binnen het plangebied komen drie gebieden met een hoge archeologische verwachting voor. In deze gebieden mogen bodemingrepen met een oppervlakte van meer dan 100 m² en dieper dan 50 centimeter pas worden uitgevoerd als hiervoor een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden is verleend. De bescherming van deze gebieden is geregeld doordat deze gebieden op de verbeelding de bestemming "Waarde - Archeologie 2" hebben gekregen.

Aan de oostkant van het plangebied is een terrein van hoge archeologische waarde aanwezig.

Hier is een omgevingsvergunning noodzakelijk bij ingrepen met een oppervlakte van meer dan 50 m² en dieper dan 50 centimeter. De bescherming vindt plaats door middel van de bestemming "Waarde - Archeologie 1".

Ook zijn rond Goutum twee wettelijk beschermde archeologische monumenten (zie figuur 2). Hier bevinden zich archeologische resten die vanuit nationaal oogpunt behouden dienen te blijven en derhalve als monument beschermd zijn ingevolge art. 3 van de *Monumentenwet*.

De wettelijke bescherming verbiedt hier de meeste bodemverstorende activiteiten, tenzij de Minister van OCW hiervoor vooraf vergunning verleent. Aangezien deze terreinen wettelijk beschermd worden is een planologische regeling voor deze gebieden, in dit bestemmingsplan, overbodig.

Gezien het conserverende karakter van het bestemmingsplan bestaan er geen belemmeringen vanuit de archeologie. De (mogelijk) aanwezige archeologische resten binnen het plangebied die niet wettelijk beschermd worden, zijn voorzien van een planologische regeling waarmee een goede omgang gewaarborgd is.

3. 3. Bodem

Het uitgangspunt is dat de bodemkwaliteit zódanig goed moet zijn, dat er geen risico's voor de volksgezondheid bestaan bij het gebruik van het plangebied voor wonen of een andere functie. Het bestemmingsplan is voor het grootste gedeelte conserverend. Er worden, behalve reguliere perceelsgebonden bouwmogelijkheden, geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Ook stelt dit bestemmingsplan geen functiewijzigingen voor. Hierdoor ontstaan er, als gevolg van het voorliggende bestemmingsplan, geen risico's voor de volksgezondheid.

Bij toekomstige ontwikkelingen zal, daar waar nodig, een bodemonderzoek worden verricht. Indien de kwaliteit van de bodem ondermaats is, zal dit gevolgd worden door een sanering.

3. 4. Geluid

In de *Wet geluidhinder* is bepaald dat elke weg in principe een zone heeft waarbinnen aandacht aan geluidhinder moet worden besteed. Dit geldt niet voor:

- a. wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
 - b. wegen waarvoor een maximum snelheid van 30 km per uur geldt.
- Uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening wordt voor de volgende 30 km per uur wegen wel aandacht besteedt aan geluidhinder:
- asfaltwegen met een verkeersintensiteit > 2450 motorvoertuigen per etmaal;
 - klinkerwegen met een verkeersintensiteit > 1150 motorvoertuigen per etmaal.

De *Wet geluidhinder* beschermt woningen en andere geluidsgevoelige gebouwen (o.a. scholen, en ziekenhuizen). Wanneer woningen of andere geluidsgevoelige gebouwen binnen de zone van een weg worden gesitueerd, dient door middel van akoestisch onderzoek te worden aangetoond dat voldaan wordt aan de voorkeursgrenswaarde, dan wel dat een hogere waarde moet worden vastgesteld.

In geval van een hogere waarde is de 'Beleidsregel vaststellen hogere waarde gemeente Leeuwarden' van toepassing.

Voor Goutum zijn de Overijsselseweg en de Drachtsterweg de belangrijkste wegen die door de autonome groei zorgdragen voor een toenemende geluidsemisatie. Daarnaast zorgt de aanleg van 'de Haak om Leeuwarden' voor een ander karakter van met name de Overijsselseweg. De naam wijzigt in Overijsselselaan en de weg wordt deels verlegd en krijgt een 50 km/u regime, waar nu nog 80 en deels 70 km/u is toegestaan.

In het akoestische onderzoek ten behoeve van het bestemmingsplan Goutum laten de resultaten zien dat de geluidsbelastingen op de gevels van woningen aan de Bredyk (bepalende weg: Overijsselselaan), waaronder 2 woningen van de A-lijst en diverse woningen van de B-lijst in de toekomstige situatie naar beneden gaan (zie bijlage 1). Dit wordt deels veroorzaakt door de snelheidsverlaging en deels door de kleinere bijdrage van het vrachtverkeer.

Om bij de woningen ten oosten van de Van Harinxmabrug toch te kunnen voldoen aan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB zullen bronmaatregelen worden getroffen. Door middel van het toepassen van een geluidsreducerend wegdektype kan aan de voorkeursgrenswaarde worden voldaan. Het betreft hier het gedeelte vanaf het kruispunt (afslag Hendrik Algraweg) richting het Oostergoplein. Bij de uitvoering van de reguliere onderhoudswerkzaamheden zal het geluidsreducerend wegdektype worden aangebracht.

Op de binnenwegen, deels 50 km/u en deels 30 km/u, wordt in de toekomst op een aantal plaatsen wel de voorkeurswaarde op de gevels van woningen licht overschreden, maar is de verwachting dat aan de voorkeurswaarde in de woningen wordt voldaan.

Al met al kan gesteld worden dat het woon- en leefklimaat in Goutum wat betreft geluid redelijk tot goed is.

3. 5. Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's die ontstaan voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Sinds een aantal jaren is er wetgeving over "externe veiligheid" om de burger niet onnodig aan te hoge risico's bloot te stellen. De normen voor externe veiligheid zijn vastgelegd in onder andere het *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi), de *Circulaire risiconormering vervoer van gevaarlijke stoffen* en het *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb).

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Er wordt getoetst aan twee verschillende normen: het plaatsgebonden risico (PR)³⁾ en het groepsrisico (GR)⁴⁾.

Ten aanzien van het plaatsgebonden risico geldt een kans van 10^{-6} als grenswaarde. Dit betekent dat binnen de zogenaamde PR 10^{-6} -contour geen nieuwe kwetsbare objecten mogen worden toegestaan. Voor ontwikkeling van nieuwe beperkt kwetsbare objecten, geldt deze norm als streefwaarde. Het onderscheid tussen kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten is vastgelegd in het *Besluit externe veiligheid inrichtingen*.

Risicovolle inrichtingen

Binnen het plangebied zijn geen inrichtingen gelegen die onder het Bevi vallen.

Buiten het plangebied is de volgende inrichting gelegen die onder het Bevi valt: LPG-tankstation Esso, Overijsselseweg 20 (N31/N32) te Goutum/-Leeuwarden.

De PR 10^{-6} -contouren van het vulpunt, het ondergrondse reservoir en de afleverzuil liggen niet over het plangebied.

Het invloedsgebied van dit Esso LPG-tankstation valt gedeeltelijk over het bestemmingsplan "Goutum". Binnen het invloedsgebied van 150 meter dient het groepsrisico bepaald te worden. Bij een doorzet van 1000 m^3 wordt de oriëntatiewaarde in de bestaande situatie niet overschreden. Ten gevolge van dit bestemmingsplan neemt het groepsrisico niet toe. Bij uitbreiding van het aantal woningen of toevoegingen van andere objecten waar personen verblijven is het mogelijk dat het LPG-tankstation een beperkende factor wordt. Dit geldt alleen voor nieuwe ontwikkelingen binnen het invloedsgebied van het groepsrisico. Dit gebied is weergegeven in figuur 3.

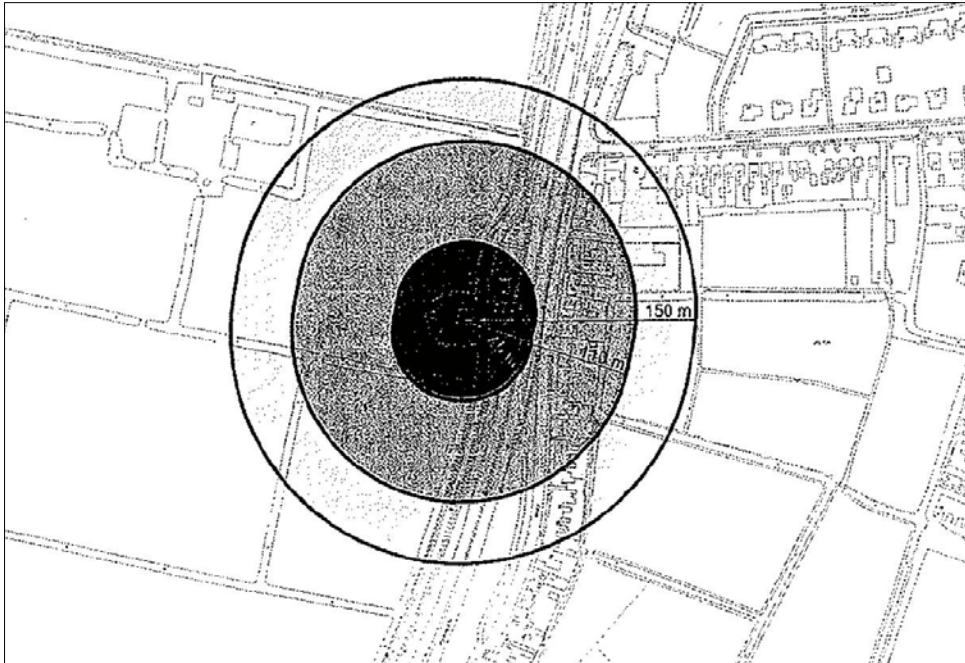
Teneinde het groepsrisico te kunnen bepalen is door het Bureau Externe veiligheid het rapport "Externe veiligheidsparagraaf / Verantwoording Groepsrisico" (9 december 2010) opgesteld (zie bijlage 2). Voor de beoordeling van het groepsrisico moet bij LPG-tankstations worden uitgegaan van een invloedsgebied van 150 meter vanaf het vulpunt en de ondergrondse tank. Voor voornoemd LPG-tankstation is in 2006 een groepsrisicoberekening door adviesbureau SAVE uitgevoerd.

Uit de berekeningen blijkt dat er zowel voor de huidige bevolkingssituatie als de toekomstige bevolkingssituatie geen sprake is van een overschrijding van de oriëntatiewaarde.

³⁾ Plaatsgebonden Risico (PR) is "het risico op een plaats buiten een inrichting uitgedrukt als de kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is".

⁴⁾ De definitie van Groepsrisico (GR) is "de cumulatieve kansen per jaar dat ten minste 10, 100 of 1000 personen overlijden als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval binnen die inrichting waarbij een gevaarlijke stof, gevaarlijke afvalstof of bestrijdingsmiddel betrokken is".

Verder blijkt uit de berekeningen dat als gevolg van de nieuwe ontwikkelingen het berekende groepsrisico praktisch niet toeneemt.



Figuur 3. Invloedsgebied LPG-station Overijsselseweg

Buisleidingen

Er lopen geen hogedruk aardgas transportleidingen of andere hogedruk buisleidingen door of langs het plangebied. De invloedsgebieden van de buisleidingen die buiten bestemmingsplan 'Goutum' liggen komen niet over het plangebied.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Over het Van Harinxmakanaal vindt transport van gevaarlijke stoffen over water plaats. Het invloedsgebied is 30 m voor het Van Harinxmakanaal. Het groepsrisico is afhankelijk van de jaarlijkse frequentie van transportbewegingen, de bevolkingsdichtheid langs de vaarweg en de afstand waarop de bevolking zich van de vaarweg bevindt. In Nederland wordt het groepsrisico met name door het transport van toxische stoffen bepaald. Gezien er over het Van Harinxmakanaal geen toxische stoffen worden vervoerd, wordt ook de drempelwaarde van de groepsrisiconorm niet overschreden.

Door de gemeente Leeuwarden is een route voor vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg op grond van de Wet vervoer gevaarlijke stoffen vastgelegd. Via de Overijsselseweg (N31/N32) en de Drachtsterweg (N358) vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

Een gedeelte van het bestemmingsplan "Goutum" valt binnen het invloedsgebied (200 meter) van voornoemde wegen.

Uit het rapport “Externe veiligheidsparagraaf / Verantwoording Groepsrisico” van het Bureau Externe veiligheid (bijlage 2) blijkt dat het groepsrisico ten gevolge van het transport van LPG en alle gevaarlijke stoffen over de Overijsselseweg (N32) en de Drachtsterweg (N358) de drempelwaarde/oriëntatiewaarde niet zal overschrijden. Een nadere analyse van het groepsrisico is derhalve niet noodzakelijk.

Verder blijkt uit de berekeningen dat als gevolg van de nieuwe ontwikkelingen het berekende groepsrisico praktisch niet toe neemt. Het groepsrisico zal na realisatie van de ‘Haak om Leeuwarden’ afnemen, aldus de conclusie uit het rapport.

3. 6. Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de “Wet luchtkwaliteit”, als onderdeel van de Wet milieubeheer in werking getreden. Deze wet betreft een wijziging van de *Wet milieubeheer* en vervangt het *Besluit luchtkwaliteit 2005*. De wet is bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken dan wel te voorkomen, als gevolg van blootstelling aan te hoge niveaus van luchtverontreiniging.

De *Wet luchtkwaliteit* voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet milieubeheer* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling indien:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet leidt tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- of een project “niet in betekenende mate” bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Besluit Niet in betekenende mate bijdragen

In het *Besluit* en de *Regeling Niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)* is exact vastgelegd welke typen projecten “niet in betekenende mate” bijdragen aan de luchtverontreiniging. Het gaat onder andere om:

- woningbouwlocaties met niet meer dan 1.500 nieuwe woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 nieuwe woningen bij twee ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² bij één ontsluitingsweg en 200.000 m² bij twee ontsluitingswegen;
- een combinatie van woningbouw- en kantoorlocaties.
- projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor stikstofdioxide of fijnstof bijdragen. Dit komt overeen met 1,2 µg/m³.

Goutum ligt binnen de invloedssfeer van de Haak om Leeuwarden. Als onderdeel van het Ontwerptraçébesluit (OTB) van de N31 Haak om Leeuwarden, is in opdracht van Rijkswaterstaat Noord-Nederland, door ARCADIS een luchtkwaliteitsonderzoek uitgevoerd (zie bijlage 3).

De Haak om Leeuwarden wordt aan de zuidwestzijde van Leeuwarden aangelegd om verkeer om de stad heen te leiden en zo de leefbaarheid en de doorstroming van het verkeer in Leeuwarden zelf te verbeteren. Het verkeer wordt tevens een vlotte en veilige verbinding geboden van en naar Harlingen. Het luchtonderzoek ten behoeve van het Ontwerp tracébesluit N31 Haak om Leeuwarden is uitgevoerd op basis van het wetsvoorstel "Wijziging van de Spoedwet wegverbreding en de Tracéwet in verband met de vereenvoudiging van de onderzoekslast" (Wet versnelling besluitvorming wegprojecten). Op grond van het onderzoek kan worden geconcludeerd dat de plansituatie voor zowel het hoofdwegenet als het onderliggende wegennet voldoet aan de grenswaarden uit bijlage 2 van de Wet milieubeheer (luchtkwaliteitseisen), zoals bedoeld in artikel 5.16, eerste lid, sub a van de Wet milieubeheer.

Verder zijn er in zijn algemeenheid berekeningen aangaande de luchtkwaliteit uitgevoerd.

Er is voor 2010 (het jaar waarin alle normen uit de *Wet luchtkwaliteit* moet worden voldaan), 2015 en 2020 met de geprognoseerde verkeercijfers gerekend. Zowel voor NO₂ en fijn stof als voor de overige stoffen wordt er in alle situaties ruim aan de normen uit de *Wet luchtkwaliteit* voldaan.

Er worden in het bestemmingsplan geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt die "in betekenende mate" zullen bijdragen aan de luchtverontreiniging. Er zullen geen grenswaarden overschreden worden. Het aspect luchtkwaliteit is hiermee geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van dit bestemmingsplan.

3. 7. Ecologie

Het ecologische beleidskader in ons land wordt gevormd door de *Natuurbeschermingswet 1998* en de *Flora- en faunawet*. Respectievelijk hebben de wetten betrekking op de bescherming van waardevolle gebieden en van waardevolle soorten. Uitgangspunt voor het bestemmingsplan is dat er geen strijdigheid ontstaat met het beleid en de wetgeving.

Gebiedsbescherming

Onder de gebiedsbescherming vallen de Natura 2000-gebieden (vogel- en habitatrictlijngebieden) en gebieden die als van belang worden geacht voor de Ecologische Hoofdstructuur (EHS). In en in de directe nabijheid van Goutum is geen sprake van beschermde natuurgebieden. Bovendien maakt het voorliggende bestemmingsplan slechts zeer kleinschalige ontwikkelingen mogelijk. Negatieve effecten op beschermde gebieden, als gevolg van dit bestemmingsplan, zijn niet aan de orde.

Soortenbescherming

De soortenbescherming vindt primair plaats via de Flora- en faunawet.

Op grond van deze wet mogen beschermde dieren en planten - die in de wet zijn aangewezen - niet gedood, gevangen, verontrust, geplukt of verzameld worden en is het niet toegestaan om nesten, holen of andere vaste verblijfplaatsen van beschermde dieren te beschadigen, te vernielen of te verstoren. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen mogelijk. Voor (bedreigde) soorten die vermeld staan op bijlage IV van de Habitatrichtlijn en een aantal Rode Lijstsoorten zijn de ontheffingsvoorwaarden zeer streng.

Aangezien het hier om een bestaand (verstedelijkt) dorp gaat, zijn beschermde plantensoorten niet te verwachten. De vlinders en libellen die er zullen voorkomen vallen onder de algemene soorten. Ook ten aanzien van vogels komen er alleen algemene soorten voor. Op het gebied van vleermuizen kunnen er in de bestaande bebouwing meervleermuizen voorkomen in huizen en de watervleermuizen in bomen. De vleermuizen foerageren in de nabijheid van het Van Harinxmakanaal.

Wanneer er gebouwen worden gesloopt en/of verbouwd zal er rekening moeten worden gehouden met de eventuele aanwezigheid van vleermuizen. In de sloten en watergangen in het gebied zouden zich modderkruipers zich kunnen bevinden. Als dit het geval is, zal er rekening mee moeten worden gehouden, onder andere bij het uitbaggeren van sloten.

Benadrukt wordt dat het bestemmingsplan geen rechtstreekse bescherming bij sloop of verbouw biedt. Bij de feitelijke uitvoering van dergelijke werkzaamheden zal rekening moeten worden gehouden met de fauna. De gebruikelijke ontwikkelingsmogelijkheden op perceelsniveau, die in het plan worden geboden, zijn in beginsel uitvoerbaar, al kan te zijner tijd blijken dat een omgevingsvergunning niet of slechts onder voorwaarden verleend kan worden. Dit doet echter aan de algemene uitvoerbaarheid niet af. Voorts wordt aanbevolen om in het broedseizoen (tussen 15 maart tot en met 15 juli) rekening te houden met broedende vogels en moet tevens rekening worden gehouden met vleermuizen. Het gaat dan om verlichting die hinderlijk kan zijn voor vleermuizen.

De Flora- en faunawet is altijd onverkort van kracht. Dit betekent dat op het moment dat nieuwe activiteiten aan de orde zijn ook - in het kader van de Flora- en faunawet - de mogelijke effecten op de te beschermen soorten worden meegewogen.

Een beoordeling op het moment dat activiteiten daadwerkelijk aan de orde zijn (en dus niet ten tijde van het maken van het bestemmingsplan) geeft het meest actuele en beschermingswaardige beeld. Indien op dat moment blijkt dat sprake is van (een) beschermde soort(en) en de activiteit strijd oplevert met de bepalingen uit de Flora- en faunawet, zal de betreffende activiteit pas plaats kunnen vinden na het verkrijgen van een ontheffing.

3. 8. Kabels en leidingen

Hoogspanningsmasten

Door het plangebied, direct ten zuiden van Goutum - Noord, lopen twee 110 kV-lijnen (Louwsmeer - Herbayum en Louwsmeer - Rauwerd). Deze twee leidingtracé's vormen een zone ter breedte van 110 meter. Deze zone dient zoveel mogelijk vrij van bebouwing te blijven. Hiertoe is deze in het voorliggende bestemmingsplan voorzien van een planologische regeling.

Riolering

Op dezelfde locatie loopt ook een hoofdleiding voor de riolering. Ook deze leiding heeft een zone welke voorzien is van een planologische regeling.

Waterleiding

In het noorden van het plangebied ligt tenslotte een hoofdwatertansportleiding welke met bijbehorende zone in het bestemmingsplan is geregeld.

4. HUIDIGE SITUATIE EN PLANUITGANGSPUNTEN

4. 1. Algemeen

In de vorige hoofdstukken zijn het beleid en de omgevingsaspecten aan bod gekomen die het kader vormen waarbinnen dit bestemmingsplan is vormgegeven. In dit hoofdstuk worden de bestaande situatie en de uitgangspunten van het plan beschreven.

Het hoofduitgangspunt van dit bestemmingsplan is het handhaven en versterken van de bestaande ruimtelijk-functionele structuur door het treffen van een conserverende regeling voor het plangebied. Op deze wijze worden de kwaliteiten van het gebied voor de toekomst beschermd en ontwikkelingen die de hoofdstructuur van het plangebied wijzigen, beperkt of zelfs tegengegaan.

4. 2. Ruimtelijk-functionele structuur

Historische ontwikkeling

Goutum is van oorsprong een terpdorp, dat lintvormig uitgebreid is. Later is een aantal nieuwbouwclusters gerealiseerd tussen de boerderijen. Het relatief open bebouwde centrum van het dorp is door een aantal historische dijken en de Wirdumervaart verbonden met het landschap. Aan de zuidrand is vervlechting van de rafelige dorpsrand en het landschap ontstaan. Deze geleidelijke overgang van dorp en landschap weerspiegelt de stedenbouwkundige ontwikkeling in dit gebied. De dorpsrand is opgebouwd uit de dicht ingeplante achtertuinen van de nieuwbouwclusters, afgewisseld met de relatief open erven van de grote boerderijen.

In de figuren 4, 5 en 6 is Goutum en omgeving in de afgelopen drie eeuwen afgebeeld. Een aantal elementen is in deze periode (bijna) onveranderd. Dit zijn bijvoorbeeld de kerk op de terp met ringweg en losjes omringende bebouwing, enkele 'pleatsen' (boerderijen met erf), de oost-west lopende toegangsweg naar het dorp, doorlopend naar de 'mieden' en de noord-zuid lopende Wergeasterdyk en de Lykwei. Ook zijn er enkele elementen die nog herinneren aan de tijd dat de zee een grote invloed had in dit gebied. Dit zijn, naast de terpresten, de Wirdumervaart met haar bochtige verloop als gevolg van oude slenken en het wiel ten zuiden van het begin van de Techumerdyk. Dit wiel is waarschijnlijk een overblijfsel van een dijkdoorbraak uit de 13^e eeuw. Deze eeuwenoude structuren moeten met respect worden behandeld bij eventuele nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in dit gebied.

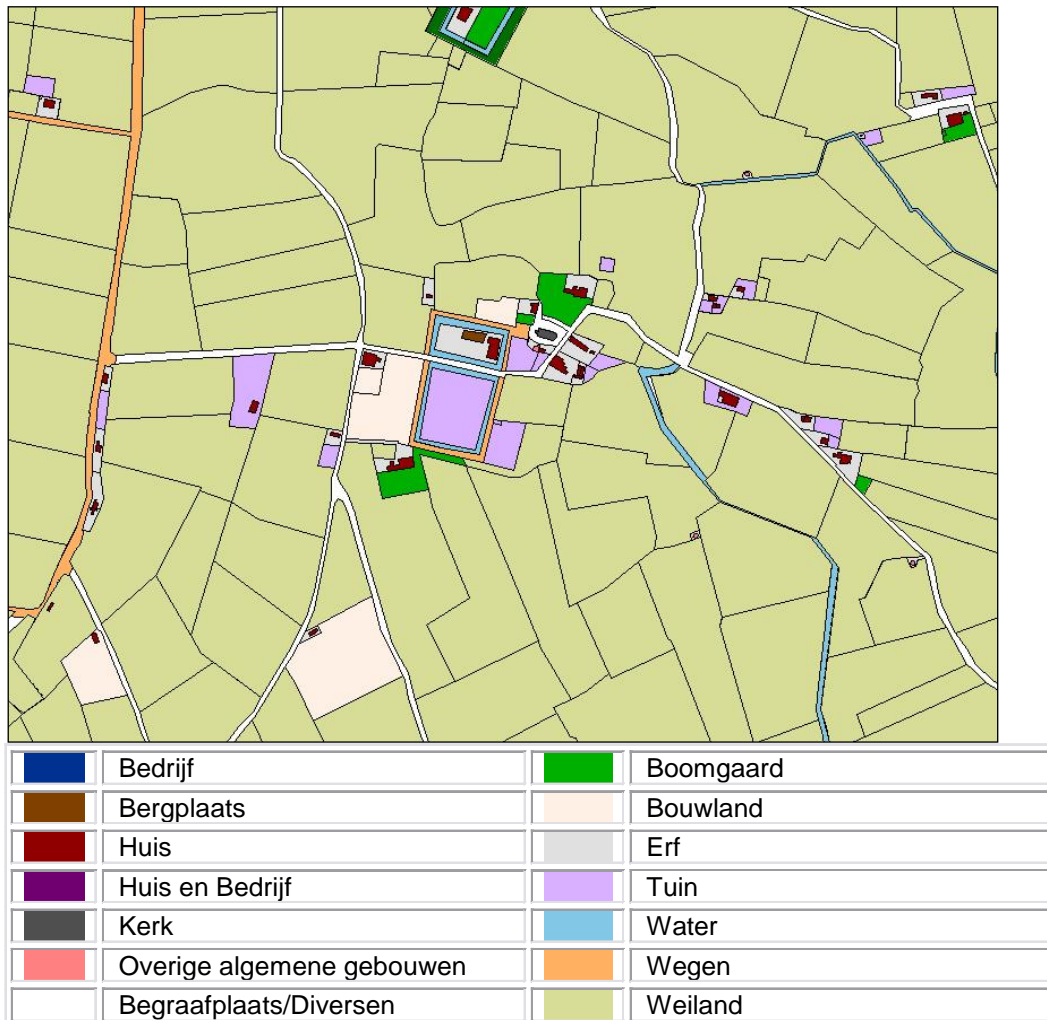
Het boerendorp Goutum, dat nooit meer dan zo'n 300 inwoners telde, is vanaf de jaren -zestig en -zeventig van de twintigste eeuw getransformeerd tot een forensenplaats met ruim 2600 inwoners. Aan de noordkant van Goutum is het dorp gegroeid tot aan het van Harinxmakanaal. Door deze relatief recente uitbreiding, Goutum-Noord, is het aantal bewoners sterk gegroeid. Aan de westkant ligt de Overijsselseweg (N31/N32).



Figuur 4. Goutum e.o. op de kaart van Schotanus in de luxe editie van 1695



Figuur 5. Goutum e.o. op een luchtfoto van rond 1950



Figuur 6: Goutum e.o. op de Kadasterkaart 1832 (Bron: Hisgis)

Alleen aan de zuidkant van Goutum liggen nog enkele agrarische percelen. Hier is de nieuwe woonwijk De Zuidlanden gepland. Door deze ontwikkeling raakt het dorp Goutum 'ingebouwd' tussen de uitbreidingen van de stad Leeuwarden. Dit maakt het des te belangrijker dat de oorsprong van Goutum, als terpdorp met lintvormige uitbreidingen, duidelijk herkenbaar blijft ten opzichte van de omliggende stedelijke uitbreidingswijken.

De ligging ten opzichte van de stad is gunstig, Goutum ligt op fietsafstand en heeft een goede autoverbinding via de Overijsselseweg en de Drachtsterweg. Goutum is een gewild en aantrekkelijk woongebied. Aan de noordkant van Goutum lopen daarentegen twee hoogspanningslijnen, die beperkingen met zich meebrengen voor bebouwing nabij deze hoogspanningslijnen.

De bebouwing, zoals die in de historische kern van het dorp aanwezig is, is van belang voor de karakteristiek van het dorp.

Een aantal panden is erg bepalend voor het dorpsbeeld en is daarom aangegeven als 'karakteristiek'. Het betreft de volgende panden:

- Bredyk: nrs. 41/43, 87 en 89;
- Goutumerdyk: nrs. 2, 4 en 6, 10 t/m 20 (even), 43 t/m 49 (oneven) en 77;
- Wergeasterdyk: nrs. 2 t/m 22 (even), 32, 19, 23 en 25;
- Buorren: nrs. 2, 8, 18, 24 t/m 30 (even), 25, 27 en 29;
- Houndsdyk 6
- De Polle 6.

Deze 'karakteristieke' panden komen voort uit de MIP-inventarisatie ⁵⁾ en de inventarisatie ten behoeve van de gemeentelijke monumentenlijst. Daarnaast staan in het plangebied een aantal rijks- en gemeentelijke monumenten.

Uitgangspunt

De elementen die de historische ruimtelijke structuur van het dorp en haar omgeving bepalen dienen behouden te blijven. Dit zal worden gerealiseerd door, voor deze elementen, een conserverende regeling op te nemen. De kern van Goutum is typerend vanwege de terp met daarop de kerk, alsmede de omliggende straten met historische bebouwing. Eventuele ontwikkelingen rond de historische kern van Goutum mogen geen afbreuk doen aan de ruimtelijke kwaliteit van de kern van het dorp. Het terpgebied van Goutum wordt aangemerkt als archeologisch waardevol. In het bestemmingsplan worden deze waarden beschermd.

Wonen

In de jaren '70 zijn bijna 400 koopwoningen gebouwd waarmee het dorp een suburbaan karakter heeft gekregen. Begin jaren 90 is Goutum-Noord ontwikkeld. In navolging van de Structuurschets Stedelijke Gebieden 1985 is de nota 'Ruimtelijk-economische Ontwikkelingsvisie op het stadsgewest Leeuwarden' opgesteld. Deze nota heeft als basis gediend voor Goutum-Noord. Dit heeft er uiteindelijk toe geleid dat Goutum aan de noordkant mogelijkheden had om zich te ontwikkelen. De noordkant van Goutum, grenzend aan het Van Harinxmakanaal, is stedenbouwkundig ingevuld door middel van zeven woonclusters/eilanden. Deze zijn qua opzet en omvang vergelijkbaar met de woonbuurtjes als 'Oer de Feart en 'de Tolve'. Deze woonbuurtjes zijn omgeven door water. Ieder 'eiland' heeft een eigen ontsluitingslus.

⁵⁾ Het Monumenten Inventarisatie Project (MIP) was een door het Rijk opgezet onderzoek naar de stedenbouw en bouwkunst uit de periode 1850-1940. Het onderzoek had een tweeledig doel: documentatie van het gebouwde erfgoed voor toekomstig onderzoek en een basis leggen voor aanvulling van de rijksmonumentenlijst. De veldinventarisatie in Leeuwarden is gebeurd in 1990-1991, de rapportage verscheen in 1993. Geinventariseerd zijn bijna 800 gebouwen en andere objecten, die zich onderscheiden van andere onroerende zaken uit dezelfde periode om de typerende bouwstijl, bijzondere detaillering of materiaalgebruik, mate van gaafheid, zeldzaamheid, bijzondere functie, vooraanstaande ontwerper, stedenbouwkundige situering of een andere cultuurhistorische waarde.

De eilanden worden onderling door een fiets- voetpad verbonden. De uitbreiding op het voormalige Vellema-terrein betreft het achtste wooncluster. Deze is inmiddels gerealiseerd.

Uitgangspunt

De woonfunctie moet als belangrijkste functie in het plangebied gehandhaafd blijven. Dit houdt in dat de huidige woningvoorraad in stand zal worden gehouden. Vanwege het uitgangspunt van versterking van de woonfunctie, zullen functieveranderingen waardoor woningen aan de woningvoorraad worden onttrokken, worden tegengegaan.

Andere functies in een woning zijn in beperkte mate toegestaan, mits deze andere functie wordt gecombineerd met het wonen.

Voor het al dan niet toestaan van een andere functie bij een woning, zijn in het gemeentelijke beleid diverse criteria geformuleerd waaraan getoetst kan worden. Met het voorliggende plan worden aan-huis-verbonden beroepen en -bedrijfsactiviteiten toegestaan.

Voorzieningen

In Goutum zijn een dorps huis, een kinderdagverblijf, een jeugdsoos, een basisschool, sportvelden, tennisbanen en een (buiten)ijsbaan aanwezig.

Uitgangspunt

Het beleid is gericht op behoud en versterking van de sociale en maatschappelijke structuur. Dat wil zeggen, dat de bestaande voorzieningen zo veel mogelijk behouden moeten blijven. Dit draagt bij aan de leefbaarheid van het dorp Goutum. Goutum wordt bediend met een streeklijn. De route gaat via de Jonkersleane en via de Wergaesterdyk.

Bedrijven

Ten aanzien van de bedrijvigheid in Goutum kan worden geconstateerd, dat deze zich hoofdzakelijk aan de westkant van het dorp, langs de Overijsselseweg, bevindt. Daarnaast bevinden in het dorp zelf ook nog enkele bedrijven. De werkgelegenheid is de afgelopen 10 jaar met ruim 100 arbeidsplaatsen gestegen. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door (de) nieuwe bedrijven langs de Overijsselseweg. Momenteel zijn in Goutum diverse bedrijven gevestigd, waar in totaal circa 250 mensen werken. Het gaat om verschillende type bedrijven. Er bevinden zich onder andere een bouwbedrijf en een kachelbedrijf in het dorp.

Het beleid is gericht op het in stand houden van de bestaande bedrijvigheid voor zover passend in het dorp, teneinde de sociale en economische structuur te behouden. Aan individuele bedrijven kan een beperkte ruimte voor ontwikkeling worden geboden als de ruimtelijke en milieuhygiënische situatie zich hiertoe leent.

Uitgangspunt

Het plangebied heeft voor het grootste deel het karakter van een rustig woongebied. Daarom is als uitgangspunt gekozen dat de bedrijvigheid in dit deel van het plangebied geen overlast naar de woonomgeving mag veroorzaken.

De strook grenzend aan de Overijsselseweg wordt op dit moment gekenmerkt door een mengeling aan functies, waaronder bedrijven. Hierdoor en door de directe ligging aan een drukke verkeersweg kan dit gebied niet worden gekenmerkt als een rustig woongebied, maar valt het onder de noemer gemengd gebied. Daarom zijn hier bedrijven uit categorie 1 van de Basiszoneringslijst toegestaan.

In alle gevallen geldt dat bestaande bedrijven, die nu al in een zwaardere categorie vallen, zijn voorzien van een specifieke regeling in het bestemmingsplan. De in het plangebied aanwezige bedrijven zijn overigens door middel van de milieuvergunning afgestemd op de omgeving.

Water

Water speelt een belangrijke rol in het gebied. Ten eerste de ligging van het Van Harinxmakanaal. Dit kanaal is aangelegd voor de beroepsvaart maar biedt ook recreatieve mogelijkheden. Ook de Wirdumervaart draagt bij aan de belevingswaarde. De vaart is met name geschikt voor de kleine recreatievaart. In de waterparagraaf is beleidsmatig ingegaan op het waterbeleid en tevens wordt het wateradvies meegenomen met betrekking tot Goutum.

Uitgangspunt

Er zijn inmiddels plannen om de vaarroute langs Goutum uit te breiden. De Wirdumervaart is een historische watergang en zou evenals de Staande Mastroute en de Zwitterroute voor de "kleine vaart" gebruikt kunnen worden. In de Dorpennota wordt gesignaleerd dat een aantal bruggen en duikers de recreatievaart belemmert. Het opknappen en op de juiste hoogte brengen van de eerste duiker is inmiddels opgenomen in de plannen van de gemeente. Het bestemmingsplan biedt ruimte voor dergelijke maatregelen.

Infrastructuur

De dorpskern van Goutum heeft een verkeersluw karakter met een 30 km/uur regime. De Jonkersleane heeft een maximum snelheid van 50 km/uur. De inrichting van de wegen is zodanig dat sluipverkeer door Goutum zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Uitgangspunt

Het is van belang dat de huidige wegenstructuur wordt gehandhaafd en de doorgaande wegen met een verkeersfunctie ook als zodanig worden bestemd. In de rest van het plangebied staat de verblijfsfunctie voorop. In het plangebied is een parkeerplaats bestemd voor verkeer van het sportterrein. Daarnaast wordt zoveel mogelijk geparkeerd op eigen terrein.

Horeca

Ten aanzien van de horecabestemmingen kan worden geconstateerd dat deze zich bevinden langs de Overijsselseweg. Het betreft een hotel/restaurant Campanile en een McDonald's.

Uitgangspunt

De genoemde horecagelegenheden worden gehandhaafd binnen het bestemmingsplan. Er wordt geen gelegenheid geboden voor het uitbreiden van de horecafunctie.

5. PLANBESCHRIJVING

5. 1. Algemeen

In voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke en functionele situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten. In dit hoofdstuk wordt de inhoud van de bestemmingen (de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden) toegelicht en wordt aangegeven hoe de uitgangspunten hun juridische vertaling in het eigenlijke plan hebben gekregen. De bepalingen die betrekking hebben op de te onderscheiden bestemmingen, zijn vastgelegd in de regels en op de verbeelding. Het bestemmingsplan geeft aan voor welke doeleinden de gronden zijn bestemd.

Het bestemmingplan valt onder de *Wet ruimtelijke ordening* (Wro). Het bestemmingsplan is opgezet volgens de wettelijke regelgeving en qua systematiek volgens de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008), met inachtneming van de aanpassingen die voortvloeien uit de Wet Algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) die op 1 oktober 2010 in werking is getreden. Het plan is digitaal raadpleegbaar uitgevoerd. Het digitale plan verschaft de burger 'online' informatie omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties.

5. 2. Toelichting op de bestemmingen

Agrarisch - Cultuurgrond

Op enkele agrarische percelen aan de rand van het dorp en op een perceel behorende bij een voormalige agrarisch bedrijf aan de oostzijde van het plangebied ligt de bestemming "Agrarisch - Cultuurgrond". Binnen deze bestemming is een agrarische functie toegestaan, maar mogen geen gebouwen gebouwd worden.

Volkstuinen worden binnen de bestemming mogelijk gemaakt binnen een aanduiding. Het betreft een gebied in het zuidwesten van het dorp.

Bedrijf

De bestemming "Bedrijf" betreft de bedrijven in en rond de dorpskern van Goutum. Deze bedrijven liggen in het gedeelte van het plangebied dat als een "rustig woongebied" kan worden aangemerkt. Op basis hiervan is het uitgangspunt dat bedrijvigheid in dit deel van het plangebied geen overlast naar de woonomgeving mag veroorzaken. Dit houdt in dat slechts bedrijven die vallen binnen de milieucategorie 1 van de VNG Basiszoneringslijst (zie de bijlage bij de regels) en daarmee vergelijkbare bedrijven (zoals dienstverlenende bedrijven en/of instellingen) zijn toegestaan.

De aanwezige bouw- en aannemersbedrijven zijn zodanig van omvang dat zij op grond van de bedrijvenlijst onder milieucategorie 2 vallen. Alleen een transportbedrijf aan de Goutumerdyk 75 valt binnen een zwaardere categorie (3).

Omdat het hier om een bestaande situatie gaat die geen of weinig hinder ten opzichte van de woonomgeving veroorzaakt, blijven deze bedrijven vooralsnog toegestaan. Bij vertrek of beëindiging van één of meerdere van deze bedrijven, hebben Burgemeester en Wethouders dan ook de mogelijkheid om de betreffende aanduiding(en) van de verbeelding te verwijderen, zodat weer slechts bedrijven uit categorie 1 zijn toegestaan.

Bovendien kunnen Burgemeester en Wethouders in dat geval de bestemming ook wijzigen in een de bestemming "Wonen". Op deze manier kan een leegkomend gebouw weer worden benut voor een functie die past binnen de woonomgeving.

Bedrijf - Hoveniersbedrijf

Het hoveniersbedrijf aan de Breddyk heeft vanwege het specifieke karakter een eigen bestemming gekregen. Hiermee wordt voorkomen dat het perceel ook voor reguliere bedrijven wordt bestemd. Binnen deze bestemming zijn twee bedrijfswoningen mogelijk.

Bedrijf - Nutsvoorziening

Gebouwen ten behoeve van openbaar nut, zoals transformatorhuisjes en gebouwen voor de gasvoorziening, vallen onder de bestemming "Bedrijf - Nutsvoorziening". Nutsgebouwtjes met oppervlakte van 15 m² en een hoogte van 3 meter zijn ingevolge het Besluit omgevingrecht (Bor) vergunningvrij.

Gemengd

De braakliggende locatie aan de Breddyk, tussen de orthodontiepraktijk en de Mc Donald's, is bestemd als "Gemengd". Binnen deze bestemming kan onder ander horeca worden gerealiseerd, in de vorm van restaurant- en hotel-/motelgelegenheid. Qua toegestane functies binnen deze bestemming is aangesloten bij het bestemmingsplan Goutum Noord. Naast horeca zijn hier dan ook maatschappelijke voorzieningen (niet zijnde maatschappelijke opvang) en lichte bedrijvigheid (categorie 1 en 2) toegestaan. De bebouwingsmogelijkheden zijn tevens afgestemd op het bestemmingsplan Goutum Noord en overgenomen op de verbeelding.

Een en ander geldt tevens voor het perceel aan de Breddyk 3, even ten zuiden van de hierboven genoemde locatie.

Groen

In het plangebied is groen aanwezig in de vorm van groenstroken bestaande uit bomen en struiken en/of gras. Het uitgangspunt is om het aanwezige groen (zoveel mogelijk in de huidige vorm) te behouden. Daarom is het aanwezige groen vastgelegd binnen de bestemming "Groen". Ontwikkelingen die het groen kunnen aantasten, zijn zoveel mogelijk beperkt. De bouw van gebouwen wordt daarom niet toegestaan. Speelvoorzieningen zijn wel toegestaan.

Horeca

Onder de bestemming "Horeca" vallen twee categorieën: categorie 2 heeft betrekking op een restaurantfunctie.

Deze bestemming wordt gelegd op de gronden en gebouwen van de McDonald's aan de Bredyk. Deze bestemming is specifiek opgezet voor een dergelijk restaurant met afhaalservice (de McDrive). Hiermee wordt voorkomen dat zich hier zonder meer andere, ongewenste vormen van horeca kunnen vestigen.

Categorie 5 heeft betrekking op de functiecombinatie hotel/restaurant en is van toepassing op het hotel-/restaurant Campanile aan de Wergeasterdyk. De gebruiksbepalingen zijn afgestemd op de huidige functie.

Gebruik als nachthoreca (dus bar-/dancing) is niet toegestaan, aangezien een dergelijke functie niet passend wordt geacht in een omgeving met relatief veel woningen. De bouwhoogte is afgestemd op de bestaande bebouwing.

Het hotel-/restaurant en de McDonald's (zie hierna onder "Horeca") worden specifiek bestemd vanwege het onderscheid in functies en impact op de omgeving van beide voorzieningen.

De gebouwen moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd en de maximale bouwhoogte van de gebouwen is op de verbeelding vastgelegd (conform de huidige en vergunde situatie).

Maatschappelijk

Onder de bestemming "Maatschappelijk" vallen de verschillende maatschappelijke voorzieningen in het dorp, namelijk het dorpshuis Ien en Mien, de jeugdsoos, basisschool de Wiardaskoalle, het kinderdagverblijf aan de Hounsdyk en de kerk met bijbehorende begraafplaats.

Binnen deze bestemming kunnen de verschillende maatschappelijke doeleinden (met name educatieve, sociaal-medische, sociaal-culturele en levensbeschouwelijke voorzieningen) zonder meer onderling worden uitgewisseld. Een uitzondering geldt voor het dorpshuis. De functie van dorpshuis is als zodanig op de huidige locatie aangeduid vanwege de mogelijke impact die deze functie op de omgeving kan hebben.

De bouwhoogte van de gebouwen is, conform de huidige situatie, vastgelegd in de bouwvlakken op de verbeelding. De oppervlakte van de gebouwen wordt door het bouwvlak zelf vastgelegd. Dit bouwvlak is afgestemd op de huidige situatie en biedt in de meeste gevallen nog enige ruimte tot uitbreiding.

Sport

Aan de Buorren zijn enkele gronden bestemd als "Sport", namelijk de sportvelden, tennisbanen en de ijsbaan.

Daarbij vallen ook gebouwen ten behoeve van onderhoud en beheer, berging en stalling, kleedruimtes en kantines/clubhuizen binnen de bestemming. De gebouwen zullen binnen een bouwvlak worden gebouwd. De maximale bouwhoogte van de gebouwen is op de verbeelding aangegeven. Deze komt steeds overeen met de bestaande situatie.

Tuin

Door de aanwezigheid van gebouwen direct grenzend aan de openbare ruimte, ontstaat een rommelig en te volgebouwd straat- en bebouwingsbeeld. Dit is voornamelijk een gevolg van de bouw van aan- en uitbouwen en bijgebouwen aan de voor- of (met name in hoeksituaties) zijkant van een woning. Om dit te voorkomen is de bestemming "Tuin" opgenomen.

Binnen deze bestemming is de bouw van gebouwen (met uitzondering van erkers) niet toegestaan. Deze bestemming is gelegd op basis van de volgende uitgangspunten:

- op een voorerf van een woning mogen geen aan- en uitbouwen en bijgebouwen vóór de voorgevel of, aan weerszijden van de woning, in het gebied vóór de denkbeeldige lijn op 1,00 meter achter de voorgevel worden gebouwd;
- op zijerven die direct grenzen aan de openbare ruimte mogen geen aan- en uitbouwen en bijgebouwen worden gebouwd;
- op achtererven van woningen mogen aan- en uitbouwen en bijgebouwen worden gebouwd.

Om toch nog enige flexibiliteit te bieden, is het wel toegestaan om via een binnenplanse afwijking van de bouwregels binnen de bestemming "Tuin", een hoofdgebouw te voorzien van een erker met een maximale diepte van 1,50 meter.

Hierbij wordt ook een relatie met de diepte van de tuin wordt gelegd. Tenslotte wordt hierbij ook een relatie met de breedte en hoogte van de gevel van de woning gelegd.

Verkeer

Wegen die een belangrijke verkeersontsluitende functie hebben vallen onder de bestemming "Verkeer". De inrichting van deze wegen is hier ook op afgestemd.

Verkeer - Verblijfsgebied

De wegen die geen ontsluitende functie hebben, hebben meer het karakter van een verblijfsgebied. Deze woonstraten zijn daarom als "Verkeer - Verblijfsgebied" bestemd. Behalve de woonstraten omvat deze bestemming ook pleinen, voet- en fietspaden, parkeer- en groenvoorzieningen.

Op de gronden binnen deze bestemming mogen geen gebouwen worden gebouwd, behalve de aanwezige garageboxen, die op hun huidige locatie zijn aangeduid.

Water

De bestemming "Water" geldt voor de grotere vaarten, zoals de Wirdumervaart, alsmede de kleinere sloten in het plangebied. Naast waterlopen en waterpartijen vallen ook oevers en bouwwerken zoals bruggen, dammen en duikers binnen de bestemming. De bouw van steigers en vergelijkbare bouwwerken in het water wordt niet toegestaan en ook voor de hoogte van oeverbeschoeiingen is een regeling opgenomen. Voor de overige bouwwerken geldt een maximale hoogte van 2,00 m. De aanwezige bruggen worden als zodanig aangeduid.

Het dempen of verleggen van waterlopen en het vergraven van oevers heeft een dermate grote invloed op de water- en groenstructuur dat ze niet zonder een omgevingsvergunning zijn toegestaan. Het is tenslotte ook niet toegestaan om het water als ligplaats voor woonschepen te gebruiken.

Oeverbeschoeiing mag maximaal 40 cm hoog worden aangebracht. Via een binnenplanse afwijking van de bouwregels kan hiervan worden afgeweken en kan de hoogte worden vergroot tot 60 cm. Dit kan bijvoorbeeld wanneer het nodig is in verband met de bescherming van de oevers.

Het realiseren van dagrecreatieve voorzieningen en het vergraven van oevers leiden tot een te sterke recreatieve druk of hebben een dermate beperkende invloed op de functie van de vaarweg, dat hiervoor een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden nodig is.

Water - Vaarweg

De functie die het Van Harinxmakanaal voor de scheepvaart vervult, is zodanig van belang hier de bestemming "Water - Vaarweg" is gelegd.

Naast de functie als vaarweg zijn de gronden onder andere ook bestemd voor oeverbeschoeiing.

In beperkte mate (maximaal 20 m²) zijn verder nog gebouwen ten behoeve van de bediening van kunstwerken, zoals bruggen, toegestaan. De maatvoering van deze gebouwen dient te voldoen aan de bouwregels.

Wonen

De meest voorkomende bestemming in het plangebied is de bestemming "Wonen". Binnen deze bestemming is de woonfunctie mogelijk.

Op de verbeelding is de maximale goot- en bouwhoogte van de woningen weergegeven. Hiermee is het onderscheid in één bouwlaag met kap en twee bouwlagen met kap vastgelegd.

De bouwvlakken geven aan waar de woningen oftewel de hoofdgebouwen gesitueerd mogen worden. Dit is grotendeels conform de huidige situatie gebeurd, met enige speelruimte.

Naast hoofdgebouwen, is ook de bouw van aan- en uitbouwen en bijgebouwen toegestaan. In verband met het voorkomen van een rommelig straat- en bebouwingsbeeld moet bij het bouwen van aan- en uitbouwen en bijgebouwen een afstand ten opzichte van de naar de weg gekeerde gevel van het hoofdgebouw in acht worden genomen. Dit wordt bepaald door de ligging van de bestemming "Tuin".

Deze bestemming bepaalt grofweg dat er geen bijgebouwen aan de voorzijde van woningen en in diverse gevallen (hoeksituaties) ook niet aan de zijkant van een woning mogen worden gebouwd.

Met de hiervoor beschreven regeling, blijft in feite het achtererf (en een deel van het zijerf) over voor de bouw van bijgebouwen en aan- en uitbouwen. In totaal mag er per hoofdgebouw een oppervlakte van 50 m² aan bijgebouwen en aan- en uitbouwen worden gebouwd, tot een maximum van 50% van het erf.

Via een binnenplanse afwijking van de bouwregels kan deze oppervlakte worden vergroot tot 100 m² (weer onder de voorwaarde dat dit maximaal 50% van het erf is). Deze aan- en uitbouwen en bijgebouwen moeten ruimtelijk ondergeschikt zijn aan de hoofdgebouwen. De bouwregels (gothoogte maximaal 3,00 m en dakhelling maximaal 60°) zijn hierop afgestemd.

Een aantal woningen is aangeduid als “karakteristiek”. Deze panden kunnen alleen gesloopt worden als hiervoor een omgevingsvergunning voor het slopen is verleend.

Andere functies in woningen

Het gebruik van woningen voor andere doeleinden dan wonen, vergt aparte aandacht. De woonfunctie is de hoofdfunctie binnen de bestemming. Naast het wonen zijn bij recht aan-huis-verbonden beroepen en -bedrijfs-activiteiten toegestaan. Er is een oppervlaktebeperking opgenomen (ten hoogste 30% van het oppervlak van de begane grond van de bebouwing, met een maximum van 50 m²), omdat deze functie alleen in combinatie met een woonfunctie is toegestaan en niet als zelfstandige functie.

Verder wordt via een binnenplanse afwijking van de gebruiksregels de mogelijkheid geboden voor logiesverstrekking bij een woning (bed and breakfast).

Wonen - Woongebouw

De bestemming “Wonen - Woongebouw” heeft betrekking op het gezinsvervangend tehuis in de Binnentun. Het betreft een appartementengebouw met een steunpunt.

5. 3. Toelichting op de dubbelbestemmingen

Leiding - Hoogspanningsverbinding

Dwars door het gebied lopen de twee al eerder genoemde 110 kV-lijnen (Louwsmeer-Herbayum en Louwsmeer-Rauwerd). Deze twee leidingtrace's vormen een zone ter breedte van 110 meter, waaronder niet gebouwd mag worden. Per hoogspanningsmast ligt er een zone van 40 meter gemeten vanaf de mast.

De dubbelbestemming “Leiding - Hoogspanningsverbinding” bepaalt dat de in de basisbestemming toegestane bebouwing (zowel gebouwen als overige bouwwerken) uitsluitend via een omgevingsvergunning is toegestaan wanneer vooraf advies wordt ingewonnen van de betreffende leidingbeheerder en geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan het veilig en doelmatig functioneren van de leiding.

Leiding - Riool

De aanwezige persleiding, die evenwijdig aan het Van Harinxmakanaal ligt en naar de rioolzuivering in Leeuwarden loopt, valt onder de dubbelbestemming “Leiding - Riool”.

Ook de dubbelbestemming "Leiding - Riool" regelt een zone waarbinnen beperkingen worden gesteld aan de, in de basisbestemming toegestane, bebouwing (zowel gebouwen als overige bouwwerken).

Leiding - Water

De hoofdwatertransportleiding welke door het noordelijke deel van het plangebied loopt, is voorzien van de dubbelbestemming "Leiding - Water". Ook hierbij is een zone opgenomen waarbinnen beperkingen worden gesteld aan de, in de basisbestemming toegestane, bebouwing (zowel gebouwen als overige bouwwerken).

Waarde - Archeologie 1

De terreinen met een hoge archeologische waarde hebben de bestemming "Waarde - Archeologisch waardevol gebied 1" gekregen. In de bestemming is opgenomen dat voor bouwwerken met een oppervlakte groter dan 50 m² een omgevingsvergunning voor het bouwen nodig is. Voor graafwerkzaamheden dieper dan 50 cm en een oppervlakte groter dan 50 m² is een omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden nodig.

Om de omgevingsvergunning(en) te kunnen verlenen is een archeologisch onderzoek nodig waaruit blijkt of de waarden voldoende zijn vastgesteld en hoe eventuele waarden worden bewaard of gedocumenteerd.

Waarde - Archeologie 2

De terreinen met een hoge archeologische verwachtingswaarde hebben de bestemming "Waarde - Archeologisch waardevol gebied 2" gekregen. Het beschermingsregiem van deze gronden is iets soepeler ten opzichte van de gronden met een hoge archeologische waarde (Waarde - Archeologie 1).

Voor gronden met de bestemming "Waarde - Archeologie 2" is een omgevingsvergunning noodzakelijk voor het bouwen bouwwerken met een oppervlakte groter dan 100 m² en het uitvoeren van graafwerkzaamheden dieper dan 50 cm en een oppervlakte groter dan 100 m².

Waarde - Monumentale bomen

Door middel van de dubbelbestemming 'Waarde - Monumentale bomen' wordt voorkomen dat er bouwwerken worden gesitueerd en/of werken/werkzaamheden plaatsvinden in de directe nabijheid van monumentale bomen, waardoor de levensvatbaarheid van deze bomen in gevaar kan komen.

In principe zijn de bedoelde activiteiten niet toegestaan, tenzij daarvoor een omgevingsvergunning is verleend.

5. 4. Algemene wijzigingsregels

De algemene wijzigingsregels uit de Partiële Herziening Bestemmingsplannen (Paraplu-bestemmingsplan Ontheffingen / Wijzigingsbevoegdheden) zijn opgenomen.

6. UITVOERBAARHEID

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheidsaspecten van een bestemmingsplan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Voorontwerp

Over dit bestemmingsplan is, overeenkomstig de gemeentelijke Inspraakverordening, gelegenheid tot inspraak geboden van 21 oktober tot en met 17 november 2010. Daarnaast is een inloopavond georganiseerd op 4 november in dorps huis "Ien en Mien". De resultaten daarvan zijn in de toelichting verwerkt. Hetzelfde geldt voor de reacties naar aanleiding van het Overleg ex artikel 3.1.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Vanuit het oogpunt van maatschappelijke uitvoerbaarheid is de gemeente Leeuwarden van mening dat onder meer belangenorganisaties en nutsbedrijven dienen te worden betrokken bij de totstandkoming van het Bestemmingsplan Goutum. Deze organisaties hebben in het kader van het vooroverleg kunnen reageren op de gemeentelijke beleidsvoornemens zoals neergelegd in dit voorontwerpbestemmingsplan.

Over alle ingekomen reacties is een standpunt bepaald, waarna het bestemmingsplan als ontwerp ter visie zal worden gelegd.

Ontwerp en vaststelling

Verder zijn in het kader van het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan de burgers uitgenodigd om hun visie in een zienswijze kenbaar te maken aan het gemeentebestuur van gemeente Leeuwarden. Het ontwerp bestemmingsplan heeft met ingang van 31 maart 2011 gedurende zes weken voor een ieder ter inzage gelegen. Er zijn 8 zienswijzen ontvangen (voor de beantwoording van de zienswijzen wordt verwezen naar de raadsstukken). Het bestemmingsplan is op 28 november 2011 gewijzigd vastgesteld.

6. 2. Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatie-regeling in de *Wet ruimtelijke ordening* (Wro) en het *Besluit ruimtelijke ordening* (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten voor bijvoorbeeld bouw- en woonrijp maken en hebben zij sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden diverse eisen en regels gesteld kunnen worden. Indien er sprake is van bepaalde bouwplannen, dient de gemeente hiervoor een exploitatieplan op te stellen, tenzij voornoemde kosten 'anderszins verzekerd' zijn, bijvoorbeeld door overeenkomsten, en het stellen van eisen met betrekking tot kwaliteit en fasering niet noodzakelijk wordt geacht. Het bestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van bouwplannen zoals opgenomen in het Bro. Daarom kan van het opstellen van een exploitatieplan worden afgeweken. Hierover zal de gemeenteraad expliciet een keuze maken.

6. 3. Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggende bestemmingsplan heeft voor een groot deel betrekking op een bestaande situatie en omvat dan ook een regeling die conserverend van karakter is. Het weergeven van de economische uitvoerbaarheid ten behoeve van de inzet van gemeentelijke middelen door middel van een cijfermatige opzet, is voor dat deel van het plan daarom niet relevant.

7. RESULTATEN VAN OVERLEG EN INSPRAAK

7. 1. Algemeen

Het voorontwerp van dit bestemmingsplan is onderwerp geweest van overleg en inspraak. In het navolgende wordt eerst ingegaan op het overleg. Daarna komt de inspraak aan de orde.

7. 2. Overleg

Het voorontwerp van het bestemmingsplan Goutum is vanaf 8 oktober 2010 tot en met 19 november 2010 onderwerp geweest van overleg zoals bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening. Het plan is hierbij voorgelegd aan de provincie (Gedeputeerde Staten), VROM-Inspectie, Wetterskip Fryslân en aan Brandweer Fryslân. Ook is het plan toegezonden aan de nutsbedrijven.

Van zeven van de acht overlegpartners is een reactie ontvangen. De overlegreacties zijn als bijlage 4 opgenomen.

VROM-Inspectie

De VROM-Inspectie heeft via de mail (nagekomen op 29 november 2010) namens ook andere betrokken rijksdiensten aangegeven, dat het voorontwerp van het bestemmingsplan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen, gelet op de nationale belangen in de Realisatieparagraaf Nationaal Ruimtelijk Beleid.

Reactie:

Van deze reactie hebben wij kennis genomen.

Brandweer Fryslân

Brandweer Fryslân heeft bij brief van 25 oktober 2010 een reactie op het voorontwerp van het bestemmingsplan gegeven (betreft aanvullend advies op dat van 11 mei 2010).

- a. Brandweer Fryslân is van mening dat de gebruikte drempelwaarden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen onjuist zijn. In de veiligheidsparagraaf wordt gebruik gemaakt van de categorie 'motorway' (snelweg) in plaats van 'non-urban' welke gebruikt wordt voor provinciale wegen. Voor deze wegen is een te hoge drempelwaarde gebruikt en dit geeft een verkeerd beeld van de (mogelijke) hoogten van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Brandweer Fryslân heeft aangegeven dat het gebruik van de correcte waarden niet leidt tot een overschrijding van de drempelwaarden.

Reactie:

De drempelwaarden zijn aangepast en opgenomen in de bijlage "externe veiligheidsparagraaf / verantwoording groepsrisico" conform de opmerking van Brandweer Fryslân.

- b. In de externe veiligheidsparagraaf wordt over het vervoer van gevaarlijke stoffen geconcludeerd dat dit, in het geval van de Overijsselseweg, in de toekomst aanzienlijk zal verminderen door toedoen van de Haak om Leeuwarden. Brandweer Fryslân geeft aan dat dit theoretisch correct is, echter dat de gemeente Leeuwarden van plan is de routing van gevaarlijke stoffen op te heffen. Hierdoor zijn transporteurs niet verplicht gebruik te maken van de nieuw aan te leggen weg, maar kunnen ze in feite de kortste weg naar of door de stad kiezen.

Reactie:

De routing van gevaarlijke stoffen is nog steeds van kracht. De conclusies hieromtrent zijn dan ook correct. Eventuele toekomstige wijzigingen/aanpassingen doen hier dan ook niet ter zake.

- c. Brandweer Fryslân raadt aan een ondertekend exemplaar van het advies op te nemen in de bijlagen van het bestemmingsplan.

Reactie:

De ondertekende exemplaren van zowel het advies 11 mei 2010 als van 25 oktober 2010 zijn opgenomen in de bijlage achter de toelichting.

- d. Brandweer Fryslân adviseert zorg te dragen dat het eerdere advies van 11 mei 2010 zoveel mogelijk wordt overgenomen in het bestemmingsplan, zijnde:
1. de invloedsgebieden van het Esso tankstation aan de Overijsselseweg en het vervoer van gevaarlijke stoffen over de weg op te nemen op de verbeelding;
 2. na te gaan of het plangebied correct op de verbeelding staat;
 3. zorg te dragen voor de ontsluiting met toekomstige uitbreidingen ten zuiden van Goutum;
 4. een verantwoording van het groepsrisico op te stellen.

Reactie:

1. Gezien het ontbreken van hieraan gerelateerde regels en het overzichtelijk houden van de bestemmingsplankaart wordt hiervan afgezien, zoals dit ook geldt voor de attenderingzones langs wegen conform de Wet geluidhinder. Bij mogelijke bestemmingswijzigingen in de toekomst wordt in het werkproces rekening gehouden met het toetsen aan EV gerelateerde zones.
2. Het plangebied is correct weergegeven.
3. Het betreft hier een herziening van een aantal bestaande bestemmingsplannen, waarvoor nu één conserverend plan wordt gemaakt. De feitelijke situatie wordt daarom vastgelegd.

De opmerking over de ontsluiting voor toekomstige uitbreidingen hoort dan ook niet thuis in het kader van dit bestemmingsplan, maar zal moeten worden ingebracht in de bestemmingsplannen van de nieuwe gebieden.

4. De verantwoording van het groepsrisico is opgenomen in de bijlage "externe veiligheidsparagraaf / verantwoording groepsrisico".
- e. Voorts adviseert men om tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van (zware) ongevallen in het plangebied als gevolg van activiteiten die niet onder het BEVI of cRNVGS vallen in overleg te treden met Brandweer Leeuwarden.

Reactie:

Van deze reactie hebben wij kennis genomen.

Gedeputeerde Staten van Fryslân

Gedeputeerde Staten van Fryslân hebben bij brief verzonden op 6 december 2010 één opmerking op het voorontwerp van het bestemmingsplan gegeven. Ter adstruering van het gewicht van de opmerkingen hebben Gedeputeerde Staten hun opmerkingen in categorieën ingedeeld.

Categorie 1-opmerkingen betreffen onderwerpen die in strijd zijn met of op gespannen voet staan met directe provinciale belangen zoals weergegeven in essentiële/richtinggevende uitspraken in het streekplan. Bij onvoldoende verwerking of weerlegging in het ontwerpbestemmingsplan volgt in principe een provinciale zienswijze. Bij een niet of een onvoldoende verwerkte zienswijze bij vaststelling van het bestemmingsplan volgt in principe een reactieve aanwijzing.

Categorie 2-opmerkingen zijn punten van strijd/spanning met directe provinciale belangen zoals weergegeven in richtinggevende/indicatieve uitspraken in het streekplan. Bij onvoldoende verwerking of weerlegging in het ontwerpbestemmingsplan is, afhankelijk van nadere beoordeling, een provinciale zienswijze waarschijnlijk. Bij een niet of een onvoldoende verwerkte zienswijze bij vaststelling van het bestemmingsplan kan een reactieve aanwijzing volgen.

Categorie 3-opmerkingen zijn punten die strijd/spanning geven met (indirecte) provinciale belangen zoals de wettelijke basiskwaliteiten in het omgevingsrecht (zoals onderzoek en omgevingstoetsen ten aanzien van water, ecologie/flora en fauna, milieuzonering, luchtkwaliteit en externe veiligheid), alsmede niet wettelijke basiskwaliteiten. Bij niet of onvoldoende verwerking of weerlegging in het ontwerpbestemmingsplan volgt in principe geen provinciale zienswijze.

Dit gebeurt alleen als specifieke provinciale belangen, gebieden of domeinen aan de orde zijn, of als de provinciale beoordeling voortvloeit uit een door het rijk opgelegde verplichting in een AMvB.

Bij een wel ingediende, maar niet of onvoldoende verwerkte zienswijze bij vaststelling van het bestemmingsplan volgt in principe geen reactieve aanwijzing, tenzij de provinciale beoordeling voortvloeit uit een door het rijk opgelegde verplichting in een AMvB.

Categorie 4-opmerkingen zijn punten van strijd/spanning met indirecte provinciale belangen bij de juridische kwaliteit van bestemmingsplannen, bijvoorbeeld in het belang van een adequate handhaving van het ruimtelijk beleid. Bij niet of onvoldoende verwerking of weerlegging in het ontwerpbestemmingsplan volgt in principe geen provinciale zienswijze en derhalve evenmin een reactieve aanwijzing.

Kantoren (cat. 2)

Gedeputeerde Staten geven aan van mening te zijn dat de mogelijkheid om diverse bestemmingen te wijzigen in de bestemming "Kantoor" tot ongewenste ontwikkelingen kan leiden. Toepassing van die bevoegdheid kan leiden tot concurrerende werking ten aanzien van kantorenbouw elders in de stad. Geadviseerd wordt om deze wijzigingsbevoegdheid achterwege te laten.

Reactie:

Wij merken in dit verband op dat de in het bestemmingsplan opgenomen wijzigingsbevoegdheid slechts kleine(re) kantoren betreft (maximaal 600 m² brutovloeroppervlakte) waarbij de kantoorfunctie onderdeel dient uit te maken van lokale bedrijvigheid of dient voor een notaris, accountant, makelaar of daarmee vergelijkbare kantoorfunctie (één en ander conform het bestemmingsplan "Partiële Herziening Bestemmingsplannen (Paraplu-bestemmingsplan Ontheffingen / Wijzigingsbevoegdheden) - gemeente Leeuwarden" 2009). Wij zijn daarom van mening dat er niet veel kans bestaat op de door de provincie aangegeven concurrerende werking. Overigens kent Leeuwarden een eigen kantorenbeleid dat zich verzet tegen de ontwikkeling van grote(re) kantoren kriskas door de stad. Eventuele wijzigingsplannen dienen te zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing waarbij ook een toets plaatsvindt op beleidskaders. Daarbij is het niet vanzelfsprekend dat de wijzigingsbevoegdheid in alle gevallen zal worden toegepast. Wij zijn dan ook van mening dat de uitgesproken vrees onterecht is.

KPN

KPN heeft via de mail een reactie gegeven op 18 oktober 2010. Men heeft verzocht met een aantal standaardzaken rekening te houden. Dit betreft:

- het creëren van tracés aan beide zijden van straten in openbare grond, in bermen en open verhardingen;
- het handhaven van de bestaande tracés;
- het vrijhouden van de toegewezen tracés van bomen en beplanting;
- het in overleg beschikbaar stellen van ruimten voor het plaatsen van mogelijke kabelverdeelkasten van KPN.

Reactie:

Van deze reactie hebben wij kennis genomen. Aangezien het hier een conserverend plan betreft komen uit voornoemde punten geen wijzigingen c.q. acties voort.

Gasunie

De Gasunie heeft via de mail een reactie gegeven op 26 oktober 2010. Men geeft aan dat er in de nabijheid van het plangebied geen aardgas-transportleidingen van de NV Nederlandse Gasunie liggen. Er zijn dan ook geen opmerkingen ten aanzien van het plan.

Reactie:

Van deze reactie hebben wij kennis genomen.

Vitens

Vitens heeft per mail d.d. 13 oktober 2010 aangegeven het bericht ten aanzien van het voorontwerpbestemmingsplan ter kennisgeving te hebben aangenomen.

Reactie:

Van deze reactie hebben wij kennis genomen.

Wetterskip Fryslân

Wetterskip Fryslân heeft gereageerd bij brief van 13 december 2010. In het kader van het inrichten van de Wirdumerfeart als sloepenroute wil men graag zien dat het perceel met de bestemming 'Agrarisch – Cultuurgrond' langs de Wirdumerfeart, de medebestemming water krijgt. Het gebied kan dan mogelijk gedeeltelijk worden ingericht als plas-dras gebied en zodanig dienen als compensatie van verdieping van de Wirdumerfeart in het kader van de Kaderrichtlijn Water.

Reactie:

Enige tijd terug heeft hieromtrent overleg plaatsgevonden tussen het Wetterskip, de gemeente en de eigenaren van de betreffende gronden. Hieruit is naar voren gekomen dat de eigenaren van de betreffende gronden niet openstaan voor de plannen. Het ziet er niet naar uit dat deze plannen daarom op korte termijn gestalte zullen krijgen. Een (mede) bestemming 'Water' toekennen is op daarom op dit moment niet aan de orde.

De overige punten in de reactie van het Wetterskip zijn punten waarmee rekening zal worden gehouden bij het uitvoeren van concrete werkzaamheden.

Eindconclusie overleg

De overlegreactie van Gedeputeerde Staten aangaande de wijzigingsbevoegdheid van "Maatschappelijk" naar een kantoorfunctie geeft geen aanleiding het plan op dit onderdeel aan te passen. Eén en ander is hiervoor gemotiveerd.

De reactie van het Wetterskip ten aanzien van het medebestemmen van de gronden langs de Wirdumerfeart met de bestemming 'Agrarisch - Cultuurgrond' leidt eveneens niet tot een aanpassing van het voorontwerp. Het advies van Brandweer Fryslân ten aanzien van de gebruikte drempelwaarden voor het vervoer van gevaarlijke stoffen is overgenomen.

Ook de overige reacties geven aan dat het plan uitvoerbaar is. Het ontmoet dan ook geen bezwaar het bestemmingsplan als ontwerp ter visie te leggen

7. 3. Inspraak

Het voorontwerp bestemmingsplan "Goutum" heeft in het kader van de inspraak van 21 oktober 2010 tot en met 17 november 2010 voor een ieder ter inzage gelegen. Gedurende voornoemde termijn van 4 weken kon een ieder tegen het voorontwerpbestemmingsplan een inspraakreactie indienen bij het college van burgemeester en wethouders.

In het kader van de inspraak is er op 4 november 2010 een inloopavond gehouden in het dorps huis "Ien & Mien", Buorren 13a te Goutum. Tijdens deze avond bestond de mogelijkheid het voorontwerpbestemmingsplan in te kijken en vragen te stellen.

Naar aanleiding van de geboden inspraak zijn een achttal brieven/e-mails ontvangen, waarin opmerkingen over het voorontwerpbestemmingsplan worden gemaakt. Daarnaast zijn er mondeling twee inspraakreacties ingediend. In deze paragraaf wordt inhoudelijk op de ingekomen reacties gereageerd. De brieven zijn als bijlage 5 bij de toelichting op het bestemmingsplan opgenomen.

Schriftelijke inspraakreacties:

De volgende schriftelijke inspraakreacties zijn ontvangen van:

1. Inspreker 1;
2. IJclub Goutum e.o.;
3. Inspreker 3;
4. Inspreker 4;
5. Stichting Sociaal-Cultureel Centrum Ien en Mien te Goutum;
6. Tennisparkbeheer Tennisvereniging Goutum;
7. Inspreker 7;
8. Inspreker 8;

Mondelinge inspraakreacties:

9. Leeuwarder Huurdersvereniging van Nutstuinen;
10. Inspreker 10.

Samenvatting inspraakreacties:

1. Inspreker 1

- a. De stukken zijn incompleet ter inzage gelegd. Bijlage 1 (watertoets) ontbreekt en bij bijlage 2 ontbreken de daarbij behorende bijlagen, zodat niet inhoudelijk kan worden gereageerd. Tevens staat niet vast dat de onderzoeken hebben plaatsgevonden of dat ze op zorgvuldige wijze zijn uitgevoerd. Hierdoor kan niet een goede belangenafweging plaatsvinden. Dit is in strijd met het zorgvuldigheidsbeginsel en het evenredigheidsbeginsel.

Reactie:

Per abuis zijn de bijlagen (onderzoeken uit 2009) bij het akoestisch onderzoek niet opgenomen. De bijlagen worden alsnog in het ontwerpbestemmingsplan opgenomen. Aangezien de formele procedure start met het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan wordt aan een ieder de mogelijkheid geboden hierover (alsnog) een zienswijze in te dienen.

- b. In bijlage 2 Akoestisch onderzoek wegverkeerslawaai wordt aangegeven dat de 48 dB voorkeursgrenswaarde op meerdere locaties in het dorp wordt overschreden. De vrees bestaat dat de overlast alleen maar verder zal toenemen. Een verhoging boven de voorkeursgrenswaarde is daarom niet acceptabel.

Reactie:

In het akoestische onderzoek zijn de geluidscontouren berekend op grond van toekomstige verkeersintensiteiten in het jaar 2020 (zie voor de hoofdwegen tabel 1 en 2 van paragraaf 3.2 en voor de binnenwegen bijlage 7 van het akoestische onderzoek). Dit betekent dat voor zolang het bestemmingsplan geldig is er rekening gehouden is met de ontwikkeling van de omgeving en de daarbij horende ontwikkeling van het verkeer. Toenemende overlast is vanwege de verkeersontwikkeling binnen dit tijdsbestek niet te verwachten.

In de Wet geluidhinder wordt aangegeven wanneer er maatregelen getroffen moeten worden. Uitgangspunt is dat voldaan moet worden aan de voorkeurswaarde van 48 dB op de gevel van een woning. Ontheffing is mogelijk tot 68 dB mits het geluidsniveau in de woning voldoet aan de wettelijke binnenwaarde van 33 dB. Daarnaast geeft het Bouwbesluit aan dat de gevelisolatie van een woning minimaal 20 dB moet bedragen. Dit betekent dat bij een gevelbelasting van 53 dB nog steeds aan de voorkeurswaarde in de woning wordt voldaan. Dat de voorkeurswaarde van 48 dB niet gehandhaafd kan worden ligt aan de autonome groei van het verkeer. Meerdere auto's per woning is tegenwoordig normaal en de auto wordt gemiddeld vaker gebruikt dan vroeger. Dit leidt tot een hogere verkeersintensiteit die niet door een overheid ingeperkt kan worden. Ook de Wet geluidhinder geeft geen mogelijkheid hiertegen op te treden.

Voor Goutum blijft de conclusie dat de geluidssituatie vanwege wegverkeerslawaaï redelijk tot goed is. Binnenplans wordt de 53 dB op de gevel nergens overschreden.

- c. Er is niet gebleken van enig onderzoek naar het verkeer op de Buorren. Het onderzoek is hierdoor onvolledig, aangezien dit de straat betreft waar al het verkeer langs rijdt dat via de dorpskern komt inclusief sluipe- en vrachtverkeer. De conclusie dat het woon- en leefklimaat in Goutum, voor wat betreft geluid, redelijk tot goed is wordt dan ook niet gedeeld.

Reactie:

Hiervoor verwijzen wij naar bijlage 5 en 7 van het akoestisch onderzoek (behorende bij bijlage 2).

- d. In paragraaf 3.4 wordt aangegeven dat er op klinkerwegen met een verkeersintensiteit van meer dan 1150 per etmaal aandacht moet worden besteed aan geluidhinder. Dit onderzoek dient daarom alsnog te worden uitgevoerd.

Reactie:

Ook hiervoor verwijzen wij naar bijlage 5 en 7 van het akoestisch onderzoek (behorende bij bijlage 2).

- e. In de toelichting wordt bij het onderdeel Gemeentelijk Verkeers- en Vervoersplan aangegeven dat het beleid zoveel mogelijk gericht is op het voorkomen van sluipeverkeer, zodat er sprake is van een verkeersveilige situatie. De hiervoor beschreven verkeersdruk ter hoogte van de Buorren is zeker niet verkeersveilig. Voor bewoners en voor kinderen die naar de Wiardaschool lopen of fietsen is een verkeersveilige situatie van groot belang. Hier had onderzoek naar moeten worden gedaan.

Reactie:

Het bestemmingsplan geeft het algemene gebruik van de gronden aan. Het regelt ten aanzien van de bestemming 'Verkeer – Verblijf' niet de inrichting en rijroutes van het verkeer. Het voorkomen van sluipeverkeer in Goutum is echter een voortdurend aandachtspunt. Voor het overige verwijzen wij u naar de reactie zoals gegeven onder 1c.

- f. De voor- en buitenschoolse opvang aan de Hounsdyk 2 maakt dagelijks met groepen kinderen gebruik van de straat en moet deze oversteken. Hierbij ontstaan met regelmaat gevaarlijke situaties. De verkeersdruk is op die tijden hoog, er is geen duidelijke oversteekplaats en er wordt veel te hard gereden. Er zullen structurele maatregelen moeten worden getroffen om de onveilige situatie te veranderen.

Reactie:

Dit punt kan aan de orde komen in de reguliere contacten tussen de gemeente en dorpsbelang. Eén en ander is niet te regelen via het bestemmingsplan.

- g. Door de steeds verder toenemende verkeersdruk komt de luchtkwaliteit in het geding. Eén en ander is niet meegenomen in het onderzoek. Het onderzoek naar luchtkwaliteit is dan ook onvolledig.

Reactie:

Het luchtkwaliteitonderzoek voor de hoofdwegen is onderzocht in het onderzoek voor De Haak en het onderliggende wegennet. Voor de binnenplanse situatie zijn de invalswegen met de hoogste verkeersintensiteiten onderzocht. Hierbij is gerekend met toekomstige verkeersintensiteiten. De toenemende verkeersdruk is hier dus in verdisconteerd. In beide onderzoeken zijn de situaties 2010, 2015 en 2020 onderzocht. In alle gevallen wordt er ruim aan de normen van de "Wet luchtkwaliteit" voldaan. De luchtkwaliteit komt binnen het bestemmingsplan Goutum niet in het geding.

- h. De ontsluiting van het plangebied is onvoldoende onderzocht als ook de gevolgen die dit met zich meebrengt. Om sluipverkeer te voorkomen kan een oplossing worden gezocht in het aanbrengen van een knip in de Tearnsedyk ter hoogte van de Wirdumervaart waardoor er geen doorgaande route meer is voor het sluipverkeer.

Reactie:

In overleg met dorpsbelang zal bekeken worden of er voldoende draagvlak is voor een dergelijke maatregel. Eén en ander is niet te regelen via het bestemmingsplan.

- i. Artikel 11 en 16 van de voorschriften zijn innerlijk tegenstrijdig met elkaar en niet in overeenstemming met het Bouwbesluit.

Reactie:

Artikel 11.2.2.a is in die zin aangepast dat de bouwhoogte van erf- en terreinafscheidings voor de voorgevel maximaal 1,0 m hoog mogen zijn. Via een binnenplanse afwijking kan eventueel medewerking worden verleend tot maximaal 2,0 m.

- j. In paragraaf 4.2 (pagina 25) wordt ten onrechte gesproken van een steenhandel.

Reactie:

De tekst is hierop aangepast.

- k. De aanduiding op kaart 1 ter hoogte van Buorren 30 is verwarrend en onduidelijk.

Reactie:

Het betreft hier een klein deel waarop de bestemming "Waarde - Archeologie 2" van toepassing is. Het analoge kaartbeeld is daardoor wat onduidelijk, maar wel correct. De kaart blijft op dit onderdeel om die reden ongewijzigd.

2. IJclub Goutum e.o.

- a. De locatie van het ijsclubgebouw op de plankaart is niet goed.

Reactie:

De plankaart is aangepast.

- b. De wens bestaat het huidige gebouw uit te breiden met 3,5 x 5 m in verband met de opslag van doelpalen. Verzocht wordt dit mee te nemen in het bestemmingsplan.

Reactie:

Het betreft hier een kleine uitbreiding aan de achterzijde zodat de impact op de omgeving minimaal is en daarom vanuit stedenbouwkundig oogpunt acceptabel is. Aan de achterkant is het bouwvlak met 4 meter uitgebreid.

3. Inspreker 3

Er zijn plannen om de woning te vergroten door middel van een aanbouw aan de zijkant (westkant). Alleen aan deze kant is een aanbouw mogelijk die past bij het huis. Het verzoek is om dit mogelijk te maken in de vorm van een minimale hoogte van ca. 2.50 meter en een mogelijkheid om tot de erfgrans te bouwen.

Reactie:

Aan- en uitbouwen en bijgebouwen hoeven niet per se binnen een bouwvlak te worden gebouwd (wat wel geldt voor hoofdgebouwen). Aangezien het hier een aanbouw betreft is het niet nodig hiervoor het bouwvlak aan te passen. Artikel 16.2.2 van de planregels geeft de bebouwingmogelijkheden aan. Hierbinnen is ook de gewenste hoogte mogelijk.

4. Inspreker 4

In het bestemmingsplan is aan het perceel met bijbehorende woning gelegen aan de Bredyk 135 geen woonbestemming toegekend, maar aangeduid als "Bedrijf - Hoveniersbedrijf". Het perceel met bijbehorende woning heeft echter geen relatie met het hoveniersbedrijf. Het perceel is kadastraal afgesplitst en heeft een eigen opgang via de Bredyk. Het verzoek is daarom alsnog een woonbestemming toe te kennen.

Reactie:

Hoewel kadastraal afgesplitst maakt de woning nog steeds onderdeel uit van het de bestemming "Bedrijf - Hoveniersbedrijf".

Uit een gesprek met de eigenaar van het hoveniersbedrijf blijkt dat de woning in gebruik is door familieleden die werkzaamheden in het bedrijf verrichten. De aanduiding bedrijfswoning zal worden opgenomen op de plankaart.

5. Stichting Sociaal-Cultureel Centrum Ien en Mien te Goutum

De Stichting beheert het dorpshuis te Goutum, daarnaast is zij eigenaar van het gebouw ten noordoosten van het dorpshuis, zijnde "het Posthuis". De stichting stelt zich ten doel om diverse doelgroepen binnen Goutum op sociaal-cultureel vlak te bedienen, waaronder de jeugd tot en met 12 jaar. "Het Posthuis" wordt in het bijzonder voor deze doelgroep beschikbaar gesteld. Daarnaast heeft de peuterspeelzaal hier haar onderkomen. Voorts is kortgeleden in het kader van de gedachte van de 'brede school' een start gemaakt met de buitenschoolse opvang van kinderen in de basisschoolleeftijd door de Stichting Kinderopvang Friesland.

Het bouwvlak is afgestemd op de aanwezige bebouwing en maakt geen uitbreiding mogelijk. Het is echter de bedoeling de kinderopvang op termijn uit te breiden. De behoefte bestaat dan ook om hiervoor het bouwvlak ten noorden en westen te vergroten tot aan de perceelsgrens.

Reactie:

Het verzoek betekent een verdubbeling van de huidige bebouwing. Eén en ander heeft een dusdanige impact op de omgeving dat het niet gewenst is om op voorhand deze ruimte beschikbaar te stellen. Tegen de tijd dat de plannen meer concreet zijn (qua vormgeving en afmeting) kan in overleg met de gemeente worden getreden om te bekijken wat de mogelijkheden zijn.

6. Tennisparkbeheer Tennisvereniging Goutum

De mening is dat er ten aanzien van de bebouwingsmogelijkheden mogelijk beperkingen zijn, aangaande eventuele uitbreidingen of herindelingen van het tennispark. Hoewel er op dit moment geen concrete plannen zijn wil men de mogelijkheid tot uitbreiding wel openhouden. Een eventuele toestroom van leden uit de Zuidlanden kan hiervoor aanleiding geven.

Reactie:

Aangezien het hier een kleine uitbreiding betreft die vanuit stedenbouwkundig oogpunt inpasbaar is in de omgeving, wordt het bouwvlak aan de achterzijde uitgebreid tot een diepte van 11 meter.

7. Inspreker 7

- a. In hoofdstuk 4.2 van de toelichting wordt bij "Bedrijven" gesproken over een steenhandel. Het gebouw staat leeg, de term steenhandel zou daarmee kunnen komen te vervallen ook omdat bijlage 1 categorie 1 mogelijkheden aangeeft.

Tevens komt de vraag aan de orde of het mogelijk is dat vastgelegd wordt dat het parkeren op eigen terrein plaatsvindt.

Reactie:

Het betreffende tekstgedeelte is hierop aangepast.

Aangaande het parkeren op eigen terrein het volgende. In de planregels is al binnen de bestemming "Bedrijf" opgenomen dat deze gronden ook gebruikt mogen worden voor parkeervoorzieningen (behorende bij de bestemming bedrijf).

- b. De watertoets is niet opgenomen in bijlage 1 zodat een reactie hierop niet mogelijk is.

Reactie:

Tegelijk met de inspraak is het plan in het vooroverleg gebracht. De reactie van het Wetterskip is inmiddels ontvangen en wordt opgenomen in het ontwerpbestemmingsplan. Aangezien de formele procedure start met het ter inzage leggen van het ontwerpbestemmingsplan wordt aan een ieder de mogelijkheid geboden hierover (alsnog) een zienswijze in te dienen.

- c. Bij het akoestisch onderzoek worden een zevental bijlagen vermeld, ook deze ontbreken zodat hierop geen reactie mogelijk is.

Reactie:

Hiervoor verwijzen wij u naar de reactie onder 1a.

- d. In het akoestisch rapport is aangegeven dat de 48 dB(A) grens in een aantal straten wordt overschreden. De wens is dat niet een lagere grens wordt gesteld van 53 dB(A), maar dat er wat wordt gedaan aan de bron van het geluidsoverlast, zijnde het gemotoriseerde verkeer. Daarom kan niet akkoord worden gegaan met de 53 dB(A) grens. Een oplossing kan worden gezocht in het aanbrengen van een knip in de Tearnserdyk ter hoogte van de Wirdumervaart waardoor er geen doorgaande route meer is voor het sluipverkeer.

Reactie:

Hiervoor verwijzen wij u naar de reactie onder 1b.

- e. In het akoestisch onderzoek zijn geen berekeningen voor de geluidsbelasting op de woningen opgenomen voor de Buorren en de Tearnserdyk. Omdat deze twee wegen als sluiproute worden gebruikt ziet men hiervoor graag berekeningen opgenomen in het bestemmingsplan.

Reactie:

Hiervoor verwijzen wij u naar de reactie onder 1c.

- f. Artikel 11.2.2.a (tuin), de hoogte van 2,0 meter voor erf- en terreinafscheidingen is in strijd met het verderop in het bestemmingsplan vermelde artikel 16.2.3.a en het geldende Bouwbesluit.

Reactie:

Hiervoor verwijzen wij u naar de reactie onder 1i.

- g. De dakhelling van Buorren 24 (en Buorren 17) staat niet juist op de kaart aangegeven. Dit moet 75 graden zijn.
De woningen aan de Buorren 26, 28 en 30 hebben een dakhelling van ca. 15 tot 20 graden.

Reactie:

De verbeelding (plankaart) is hier op aangepast.

- h. Artikel 16.4.1 geeft een mogelijkheid om buiten het bouwvlak te bouwen, echter alleen voor wat betreft het hoofdgebouw. Graag dit ook mogelijk maken voor aan- en uitbouwen en bijgebouwen.

Reactie:

Aan- en uitbouwen en bijgebouwen hoeven niet beslist binnen een bouwvlak te worden gebouwd (wat wel geldt voor hoofdgebouwen). Derhalve biedt het bestemmingsplan deze mogelijkheid al.

- i. Op kaart 1/4 staat ter plaatse van Buorren 30 de tekst WR-A2. Deze tekst wekt verwarring op omdat de tekst hoofdzakelijk in WR-A1 gebied staat. Deze tekst graag verwijderen of verplaatsen naar de inrit naar het dorps huis.

Reactie:

Hiervoor verwijzen wij u naar de reactie onder 1k.

- j. Op kaart 1/4 staat het bebouwingsvlak exact getekend om de kantine en bijbehorende kleedruimten aan de Buorren 31 en 33. Dit biedt minimale uitbreidingsmogelijkheden voor de korfbalvereniging. Namens het bestuur wordt het verzoek gedaan om het bouwvlak ruimer aan te geven op de verbeelding (conform tekening) waardoor voor de uitbreiding van de kleedruimten een omgevingsvergunning kan worden verkregen.

Reactie:

Het verzoek betekent een verdubbeling van de huidige bebouwing. Eén en ander heeft een dusdanige impact op de omgeving dat het niet gewenst is om op voorhand deze ruimte beschikbaar te stellen. Tegen de tijd dat de plannen meer concreet zijn (qua vormgeving en afmeting) kan in overleg met de gemeente worden getreden om te bekijken wat de mogelijkheden zijn.

- k. Op kaart 3/4 is ter plaatse van Tearnsedyk 10 het bouwvlak niet juist om de bestaande woning getekend.

De woning dateert uit ca. 1840 en is sindsdien diverse malen uitgebreid. Indiener van de inspraakreactie is erfgenaam en heeft het plan opgevat betreffende woning op termijn geheel te slopen en een geheel nieuwe woning te plaatsen die aan de duurzame en bouwkundige eisen van deze tijd voldoet. In dit kader wordt verzocht om het bouwvlak te verruimen en de bouweisen te verruimen (maximale goothoogte 6,5 meter en maximale bouwhoogte 10 meter).

Tevens is hierbij het verzoek om de lijn van het nieuwe bouwvlak aan de Tearnserdyk zijde gelijk te houden met de woningen aan de Tearnserdyk 2, 4 en 6. Argument hiervoor is dat op het perceel Tearnserdyk 12 ook al een dubbele garage met kap in de nieuwe rooilijn staat. Hetzelfde geldt voor Tearnserdyk 16 (ook garage/berging met kap aan de voorzijde van de woning). Als bijlage is een voorstel gedaan voor het nieuwe bouwvlak.

Reactie:

Het bouwvlak van de Tearnserdyk 10 is aangepast conform de huidige situatie van de bebouwing.

Als de woning op termijn wordt gesloopt ontstaat een geheel nieuwe ruimtelijke situatie. Het is niet gewenst hier nu al op vooruit te lopen aangezien hiervoor een beoordeling van concrete plannen gewenst is.

- I. Bijlage 1, categorale bedrijfsindeling: op blz. 9 SBI-code 74 kantoren is geen categorie aangegeven, er boven op de legeregel staat wel een 1 vermeld.

Reactie:

De tabel is aangepast.

8. Inspreker 8

- a. In de binnenring van de Wetterkrite staan aan de oostzijde een serie karakteristieke, watergerichte "jachthavenwoningen". Het water is in eigendom van de aanliggende bewoners. Aan de waterzijde is slechts 8 meter onbebouwd. Na de bouw in 1998 is door bewoners afgesproken hier geen tuindiepe schuttingen e.d. te bouwen. Die situatie is goed gerespecteerd, maar door verhuizingen zijn die afspraken niet meer algemeen bekend. De huizen aan de overzijde van het water zijn straatgericht gebouwd, waar het aanzicht aan de achterzijde dan ook veel rommeliger oogt.

In het voorontwerpbestemmingsplan zijn de voor- en achterzijde van de woningen aangegeven als ruimte waar bebouwing is toegestaan. Volgens de laatste aanpassing in de regelgeving wordt bebouwing aan de achterzijde van een woning grotendeels vergunningvrij. Het bestemmingsplan en de nieuwe bouwregels houden geen rekening met de specifieke situatie dat woningen niet straatgericht, maar in dit geval aan het water zijn gesitueerd en gebouwd. Het vergunningsvrij toestaan van bebouwing aan de achterzijde kan in dit geval het karakter van de bebouwing, het aanzicht van de woningen en de ruimtelijke situatie ernstig aantasten.

Het verzoek is dan ook te voorkomen dat het aanzicht en tuin aan de achterzijde (voor bewoners vaak voorzijde) door ongewenste bebouwing van Wetterkrite oost aan het binnenwater wordt aangetast, omdat de regels in het nieuwe bestemmingsplan dit toestaan.

Reactie:

Het betreft hier inderdaad "omgekeerd wonen". Aan de waterkant zal de bestemming 'Tuin' worden opgenomen. Eén en ander voorkomt echter niet dat er bepaalde bouwwerken vergunningsvrij kunnen worden gebouwd indien wordt voldaan aan de hiervoor geldende eisen van landelijke wetgeving. Dit kan door de gemeente Leeuwarden niet worden ingeperkt.

Ter compensatie wordt aan de straat zijde de bestemming wonen uitgebreid ten behoeve van aan- en uitbouwen en bijgebouwen.

- b. De ruimtelijke situatie in Goutum Noord dient behouden te blijven, door nadere regels te stellen en toetsing te eisen en hiervoor de door het ministerie aan de Kamercommissie toegezegde middelen te gebruiken.

Reactie:

In Goutum is eenzelfde regeling opgenomen als voor alle andere plannen, waarbij onder andere rekening wordt gehouden met de hoeveelheid te bouwen vierkante meters aan- en uitbouwen en bijgebouwen in verhouding tot het erf. Daarnaast biedt het bestemmingsplan de mogelijkheid om nadere eisen te stellen. Deze systematiek is in alle nieuwe bestemmingsplannen opgenomen. Bovengenoemde systematiek, in samenhang met de welstandsrichtlijnen, zorgt er voor dat de ruimtelijke kwaliteit voldoende gewaarborgd blijft.

9. Leeuwarder Huurdersvereniging van Nutstuinen

- a. Het oude plan biedt de mogelijkheid tot het oprichten van gebouwtjes. In het nieuwe plan komt dit niet terug. Graag de mogelijkheid opnemen voor:
- het oprichten van tuinhuisjes (niet zijnde kassen) met een maximale oppervlakte van 6 meter en een nokhoogte van maximaal 2.70 meter;
 - het oprichten van kassen met een maximale oppervlakte van 4 meter.

Reactie:

De planregels bieden de mogelijkheden tot het oprichten van tuinhuisjes (niet zijnde kassen) van maximaal 6 m² en een maximale nokhoogte van 2.70 m. Daarnaast mogen er kassen met een maximale oppervlakte van 4 m² worden gebouwd.

- b. Momenteel zijn er op het volkstuintencomplex twee gebouwtjes aanwezig ten behoeve van de vereniging (opslag machines, gereedschap e.d.). De afmetingen zijn ca. 20 m² en 15 m².

De behoefte bestaat om deze beide gebouwtjes te vervangen gezien de staat van onderhoud en hiervoor één nieuw gebouw te plaatsen en uit te breiden tot ca. 50 m² en dit vast te leggen in het nieuwe bestemmingsplan.

Reactie:

Ter hoogte van de plek waar nu de twee oude gebouwtjes zijn gesitueerd, zal de mogelijkheid worden geboden om één nieuw gebouw te realiseren van maximaal 50 m² met een goothoogte van maximaal 3,0 m en een dakhelling tussen de 30 - 60°.

- c. Vanuit de vereniging geldt de regel dat de tuinhuisjes in één lijn moeten worden geplaatst op het complex. Voor de kassen geldt het volgende: deze mogen niet verder dan 25 meter vanuit het hart van het pad geplaatst worden. Kan dit worden opgenomen op de bestemmingsplankaart?

Reactie:

Er bestaat geen planologische noodzaak om dit binnen het bestemmingsplan te regelen. Aangezien de eigen regeling van de vereniging in de praktijk ook goed werkt, is het niet nodig dit in het bestemmingsplan vast te leggen.

10. Inspreker 10

- a. Ten zuiden van het perceel Hounsdyk 5 kon een strook snippergroen in 2007 niet worden aangekocht. Het stukje grond grenst aan een waterpartij. Vanwege het belang van deze waterpartij (waterberging) en vanwege onderhoudsbeperkingen is door de gemeente besloten de grond niet te verkopen. Een deel van de vijverpartij is nu op de plankaart aangegeven als 'tuin' en een deel als 'groen'. De mogelijkheid bestaat nu dat de waterpartij deels gedempt kan worden. Het verzoek is dan ook om hier de bestemming 'water' aan toe te kennen.

Reactie:

Aangezien de feitelijke situatie water is wordt hier de bestemming water toegekend.

- b. De behoefte bestaat om het bouwvlak van het perceel Hounsdyk 5 aan te passen. Het verzoek betreft om het deel gelegen aan de achterkant te laten vervallen en dit te verleggen naar de voor- en zijkant (ca. 4 à 5 meter), zodat hier de mogelijkheid bestaat een serre aan het huis te bouwen. Het verzoek hiertoe is dan ook het bouwvlak te vergroten tot ± 180 m².

Reactie:

De bestemming wonen zal worden aangepast. Het bouwvlak van het gedeelte aan de achterzijde van de woning zal komen te vervallen aangezien hoofdgebouwen niet binnen 3 meter van de perceelsgrens mogen worden gerealiseerd op grond van de planregels.

Aan de voor- en zijkant wordt deels de bestemming 'wonen' toegekend. Binnen dit gebied bestaat dan de mogelijkheid om aan- uit en bijgebouwen te realiseren. Gezien de ligging van de woning op het perceel en de locatie op zich is dit vanuit ruimtelijk oogpunt een situatie waaraan meegewerkt kan worden.

7. 4. Conclusie

Op grond van het gevoerde overleg en inspraak mag worden geconstateerd dat er geen aanleiding is te veronderstellen, dat het plan op zodanig gering maatschappelijk draagvlak mag rekenen, dat om die reden niet tot vaststelling kan worden gekomen.

===