

Notitie / Memo

HaskoningDHV Nederland B.V.
Transport & Planning

Aan: Rohan Ketzer, gemeente Leeuwarden
Van: Lara Haxe, Royal HaskoningDHV
Datum: 24 september 2018
Kopie: Rein Bruinsma, Royal HaskoningDHV
Ons kenmerk: BG1471T&PNT1809191352
Classificatie: Projectgerelateerd

Onderwerp: Luchtkwaliteit woningbouwproject Unia

1 Inleiding

De gemeente Leeuwarden heeft het voornemen om het woningbouwproject Unia te realiseren. Dit project omvat 190 woningen op een terrein nabij de Zuidelijke Ringweg N31.

In deze memo is het project getoetst aan de luchtkwaliteitseisen uit hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm). Figuur 1 toont de locatie van het project.



Figuur 1. Locatie van het Unia-terrein nabij de Zuidelijke Ringweg N31. Bron: Cyclomedia 2017.

2 Wet- en Regelgeving

De Wet milieubeheer biedt onder meer de volgende grondslagen voor de onderbouwing dat een plan voldoet aan de wet- en regelgeving voor luchtkwaliteit:

1. Het project leidt niet tot overschrijding van grenswaarden (art. 5.16 lid 1 sub a);
2. Het plan draagt niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit (art. 5.16 lid 1 sub c);

Bijdragen 'niet in betekende mate'

Projecten waarvan aannemelijk is gemaakt dat ze niet in betekende mate (NIBM) bijdragen aan een verslechtering van de luchtkwaliteit, kunnen ook zonder concrete modelberekening gerealiseerd worden. Hiervoor wordt een grens gehanteerd van 3% van de jaargemiddelde grenswaarde voor stikstofdioxide (NO₂) en fijn stof (PM₁₀). Dit betekent dat voor NO₂ en PM₁₀ projectbijdragen zijn toegestaan van maximaal 1,2 µg/m³.

3 Toetsing van het plan

In de Regeling niet in betekende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen) staan categorieën opgenomen die in ieder geval niet in betekende mate bijdragen. Deze categorieën leiden, conform de Regeling, nooit tot een bijdrage die groter is dan 1,2 µg/m³. De Regeling noemt in bijlage 3a de woningbouwlocaties waarop netto niet meer dan 1500 nieuwe woningen worden gebouwd als een categorie van gevallen die niet leidt tot een in betekende mate bijdrage.

Het project Unia omvat de realisatie van 190 woningen. Hiermee blijft het project zeer ruim binnen de grenzen van woningbouwprojecten die niet leiden tot een in betekende mate bijdrage. Het project voldoet hiermee aan art. 5.16 lid 1 sub c van de Wm.

Maximale concentraties in de omgeving

In het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) werken de Rijksoverheid en lokale overheden samen om de luchtkwaliteit in Nederland te verbeteren. Om de ontwikkeling van de luchtkwaliteit in Nederland te monitoren wordt de NSL-Monitoringstool gebruikt. Deze tool bevat alle (grotere) wegen waarlangs overschrijdingen van de grenswaarden voor luchtkwaliteit niet op voorhand kunnen worden uitgesloten.

Met de NSL-Monitoringstool worden de concentraties luchtverontreinigende stoffen berekend voor het achterliggende kalenderjaar en de toekomstige jaren die relevant zijn voor het NSL (2020, 2030). De resultaten van de berekeningen voor het achterliggende jaar vormen de basis voor de jaarlijkse rapportage luchtkwaliteit aan de EU.

Uit de NSL-Monitoringstool blijkt dat de maximale concentraties in het gebied rond het project zeer ruim onder de grenswaarden uit de Wet milieubeheer liggen. De maximale concentraties worden berekend in het centrum van de stad Leeuwarden. De maximale concentratiewaarden zijn, in een gebied van 5 kilometer rond de planlocatie, voor een drietal zichtjaren in onderstaande tabel 1 weergegeven.

Tabel 1. Maximale concentraties binnen 5 kilometer rond planlocatie uit de NSL-Monitoringstool, versie 2017

Zichtjaar	Concentratie NO ₂	Concentratie PM ₁₀	Concentratie PM _{2,5}
Grenswaarden	40 µg/m³	40 µg/m³	25 µg/m³
2016	26,4	17,5	8,6
2020	19,6	18,3	9,2
2030	13,7	17,0	7,6

Tabel 1 laat zien dat er in de ruime omgeving van de planlocatie geen overschrijdingen van de jaargemiddelde grenswaarden voor NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} voorkomen. De tabel toont ook dat alle concentraties in de toekomst (2030) zullen dalen. Deze daling is het gevolg van dalende achtergrondconcentraties en emissiefactoren. Voor fijn stof (PM₁₀ en PM_{2,5}) wordt tussen 2016 en 2020

een tijdelijke stijging voorzien in de regio, maar de maximale concentraties blijven in elk zichtjaar ruim onder de grenswaarden uit de Wm.

Als de maximale bijdrage van een NIBM-project ($1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$) bij de maximale concentraties uit de NSL-Monitoringstool opgeteld wordt, blijft de maximale concentratie in elk zichtjaar nog steeds ruim onder de grenswaarden uit de Wm.

Het Unia project ligt aan de noordzijde van de N31. De NSL-Monitoringstool geeft voor deze locatie de concentraties op de oever van de Alddjip. Deze concentraties zijn in tabel 2 weergegeven voor 2016. Uit tabel 1 en 2 kan worden geconcludeerd dat de luchtkwaliteit langs de N31 ter hoogte van het Unia-terrein gunstiger is dan in het centrum van Leeuwarden.

Tabel 2. Concentraties langs de N31 ter hoogte van de planlocatie uit de NSL-Monitoringstool, versie 2017

Zichtjaar	Concentratie NO_2	Concentratie PM_{10}	Concentratie $\text{PM}_{2,5}$
Grenswaarden	$40 \mu\text{g}/\text{m}^3$	$40 \mu\text{g}/\text{m}^3$	$25 \mu\text{g}/\text{m}^3$
2016	14,7 - 15,4	14,4 - 14,5	6,0

Op basis van tabel 1 en tabel 2 kan worden geconcludeerd dat de luchtkwaliteit langs de N31 ter hoogte van het plangebied Unia ruim voldoet aan de jaargemiddelde grenswaarden voor NO_2 , PM_{10} en $\text{PM}_{2,5}$. De nabijheid van de N31 leidt met het oog op de luchtkwaliteit daarom niet tot strijd met een goede ruimtelijke ordening.

4 Conclusie

Het project Unia valt binnen de grenzen van woningbouwprojecten die voor luchtkwaliteit niet leiden tot een in betekende mate bijdrage. Het project voldoet hiermee aan art. 5.16 lid 1 sub c van de Wm.

Uit de NSL-Monitoringstool blijkt dat de jaargemiddelde concentraties in het ruime gebied rond het plangebied Unia ruim onder de grenswaarden voor luchtkwaliteit uit de Wm liggen en dat concentraties in de toekomst verder zullen dalen. Ook met uitvoering van het project blijven de maximale concentraties rondom de woningbouwlocatie in elk zichtjaar nog steeds ruim onder de grenswaarden uit de Wm.

Zowel op basis van art. 5.16 lid 1 sub c van de Wm als op basis van de maximale concentraties in het gebied kan worden gesteld dat luchtkwaliteit geen belemmering vormt voor het woningbouwproject Unia.