

11042441

**(TIJDELIJKE) O M G E V I N G S V E R G U N N I N G**

**BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN LEEUWARDEN;**

hebben op 24 september 2020 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen van:

EAM Leeuwarden B.V.  
Hofplein 33  
8911 HJ Leeuwarden

voor het verruimen de instandhouding van het bestaand zonnepark. Voor dit zonnepark is een omgevingsvergunning verleend voor een periode van 10 jaar. Met de aanvraag wordt beoogd het zonnepark voor een periode van 25 jaar in stand te houden. De aanvraag betreft de locatie plaatselijk bekend Drachtsterweg 58-k, -m, -n en -p te Leeuwarden en is geregistreerd onder nummer 11042441.

**OVERWEGINGEN BOUWEN;**

Voor het oprichten van het zonnepark is op 23 september 2016, kenmerk 11013426 een omgevingsvergunning verleend. Het zonnepark is inmiddels gerealiseerd waarbij op een aantal punten is afgeweken van de verleende omgevingsvergunning. De hoogte van de trafo's binnen het zonnepark is 0,4 meter hoger gerealiseerd op 2,4 meter. Door de hoogteverschillen in het maaiveld varieert de hoogte van de panelen t.o.v. het maaiveld, waarbij afwijkingen zijn ontstaan tot ca. 30 cm. Er zijn hekwerken toegevoegd als gevolg van eisen gesteld door de verzekeraar. Door het aanbrengen van de hekwerken is de extra te graven sloot aan de westzijde als aangegeven in de landschappelijke inpassing vervallen. De aangegeven afwijkingen zijn akkoord bevonden en passend binnen de voorschriften van het Bouwbesluit.

**OVERWEGINGEN HANDELEN IN STRIJD MET REGELS VAN RUIMTELIJKE ORDENING;**

Ingevolge het geldende bestemmingsplan 'Leeuwarden - de Zuidlanden, plandeel Oost en Techum rust op het perceel de bestemming 'Agrarisch'. Het Zonnepark past niet binnen de doeleindenomschrijving behorend bij deze bestemming. Verder is er sprake van een dubbelbestemming 'Leiding - Hoogspanningsverbinding'. Het toestaan van bouwwerken anders dan ten behoeve van de bovengrondse hoogspanningsverbinding is niet mogelijk zonder toestemming van de leidingbeheerder. De leidingbeheerder heeft ingestemd met het initiatief.

Verder is het facetbestemmingsplan 'Bestemmingsplan Leeuwarden - Partiële herziening 'Plan voor de zon' van toepassing. Op grond van dit bestemmingsplan kan worden afgeweken van de bestemmingen voor gebruik van gronden voor energieopwekking met zonnepanelen. Op basis van de bij dit plan gegeven afwijkingsregels kan een tijdelijkheid van maximaal 15 jaar worden toegestaan. Verder dient bij de realisatie van een grondopstelling van zonnepanelen het beginpunt van de geprojecteerde ontwikkeling op minder dan 200 m van het



bestaand stedelijk gebied te liggen zoals vastgelegd is door de provincie in de 'Verordening Romte'.

Met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3<sup>o</sup> van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) kan worden afgeweken van de genoemde bestemmingsplannen en medewerking worden verleend aan het verzoek om het afwijkend gebruik toe te staan voor een periode van 25 jaar. Naar onze mening kan toepassing worden gegeven aan voornoemde afwijkingsprocedure. Er is naar ons oordeel geen sprake van strijd met een goede ruimtelijke ordening. Voor de overwegingen hiertoe verwijzen wij naar de bijgevoegde Ruimtelijke onderbouwing van Rho adviseurs voor leefruimte, d.d. 24 september 2019, NL.IMRO.0080.20200797-001. Deze ruimtelijke onderbouwing maakt deel uit van de omgevingsvergunning.

De ontwerpbeschikking met de bijbehorende stukken heeft ter inzage gelegen vanaf 20 mei 2021 tot en met 30 juni 2021. Er zijn gedurende deze periode geen zienswijzen ingekomen tegen deze ontwerpbeschikking.

Voor het afwijkend gebruik is een verklaring van geen bedenkingen afgegeven door de gemeenteraad op 13 september 2021. Hierbij is de ontwerpverklaring van geen bedenkingen, d.d. 28 april 2021 vastgesteld.

Er is dan ook, gelet op paragraaf 2.3 Wabo, geen grond om afwijzend op de aanvraag te beslissen.

#### BESLUITEN:

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10 en 2.12 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de tijdelijke omgevingsvergunning te verlenen en de instandhoudingsperiode van het zonnepark te bepalen op 25 jaar.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (art. 2.1 lid 1 a)
- Strijdig gebruik gronden/bouwwerken met RO (art. 2.1 lid 1c) ;

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. Zie hiervoor de opgave bijgevoegde stukken.

#### VOORWAARDEN:

1. Na afloop van de instandhoudingstermijn dient het zonnepark te worden ontmanteld en verwijderd.



**Procedure**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit bouwen aan artikel 2.1 en artikel 2.10 van de Wabo en voor de activiteit strijdig gebruik gronden/bouwwerken met het bestemmingsplan aan artikel 2.1 en artikel 2.12 Wabo. Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag hieraan voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning

Leeuwarden, 22 september 2021, verzonden:

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van Leeuwarden,  
namens dezen,

ba.  


P.N. Stein  
Manager Publieke Dienstverlening



**Opgave bijgevoegde stukken**

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 22 september 2021 aan Eam Leeuwarden B.V. voor het project verruimen van het bestaan zonnepark voor de periode van 25 jaar op de locatie westelijk deel Drachtsterweg en Provinciale weg N31 te Leeuwarden.

**Niet gewaarmerkt:**

- regels op de bouw (naam & telefoon bouwinspecteur)
- kennisgeving van de aanvang van de werkzaamheden
- kennisgeving van de voltooiing van de werkzaamheden

**Gewaarmerkt:**

- aanvraagformulier
- landschappelijke inpassing zonnepark Drachtsterweg, 24-09-2020
- Situatieoverzicht, 24-09-2020
- Tekening LAY-01, 16-03-2020
- Tekening LAY-02, 10-02-2020
- Tekening CIV-02, 29-01-2020
- Tekening CIV-03, 06-02-2020
- Akoestisch onderzoek d.d. 5-11-2021
- besluitenlijst raad 13 september 2021
- Verklaring van geen bedenkingen voor het verlengen van de verleende tijdelijke omgevingsvergunning van 10 naar 25 jaar inzake zonnepark Drachtsterweg te Leeuwarden, zaaknr 2021-042581
- samenwerkingsovereenkomst
- Ruimtelijke onderbouwing met bijlagen:
  1. akkoord Tennet
  2. Participatie
  3. Landschappelijke inpassing
  4. Inrichtingstekening
  5. Ecologieparagraaf
  6. Watertoets
  7. Wateradvies
  8. Watervedvergunning

**Einde opgave bijgevoegde stukken.**



Stadsontwikkeling en -beheer  
team Toezicht en Handhaving  
Antwoordnummer 5105  
8900 VC Leeuwarden

Deze kennisgeving moet ten minste 24 uur voor de aanvang van de werkzaamheden in ons bezit zijn.

Indien u deze per post verstuurt is dit gratis; geen postzegel nodig (antwoordnummer)

Betreft : **kennisgeving AANVANG der werkzaamheden**  
Dossier : 11042441  
Adres : westelijk deel Drachtsterweg en Provinciale weg N31 te Leeuwarden

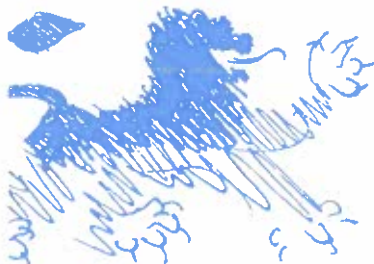
Bouwinspecteur : dhr. G. van der Veld,  
Telefoon : 058 233 8752  
E-mail : geert.vandervelde@leeuwarden.nl

Ondergetekende, houder/gemachtigde van bovengenoemde omgevingsvergunning, deelt hierbij mede dat de bouwwerkzaamheden zullen starten op: .....

Handtekening :

Datum :

Plaats :



Stadsontwikkeling en -beheer  
team Toezicht en Handhaving  
Antwoordnummer 5105  
8900 VC Leeuwarden

Deze kennisgeving moet uiterlijk op de dag van beëindiging van de werkzaamheden in ons bezit zijn.

Indien u deze per post verstuurt is dit gratis; geen postzegel nodig (antwoordnummer)

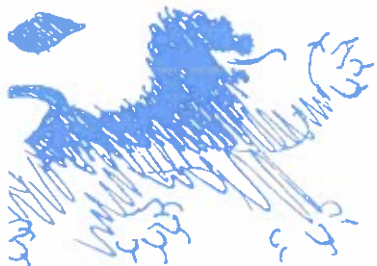
Betreft : kennisgeving **BEËINDIGING** der werkzaamheden  
Dossier : 11042441  
Adres : westelijk deel Drachtsterweg en Provinciale weg N31 te Leeuwarden

Bouwinspecteur : dhr. G. van der Veld,  
Telefoon: : 058 233 8752  
E-mail : geert.vandervelde@leeuwarden.nl

Ondergetekende, houder/gemachtigde van bovengenoemde omgevingsvergunning, deelt hierbij mede dat de bouwwerkzaamheden zullen worden beëindigd op: .....

Handtekening :

Datum :  
Plaats :



College van burgemeester en wethouders  
van de gemeente Leeuwarden  
Postbus 21000  
8900 JA LEEUWARDEN

Leeuwarden, 16 maart 2021

Verzonden,

16 MAART 2021

Ons kenmerk : 01807012  
Afd./Opgave : Omgevingszaken  
Behandeld door : Omgevingszaken / (058) 292 59 25 of romte@fryslan.frl  
Uw kenmerk :  
Bijlage(n) :

Onderwerp : Advies vooroverleg omgevingsvergunning Zonnepark Drachtsterweg  
Leeuwarden

Geacht college,

Op 29 september 2020 is bovengenoemde voorontwerp omgevingsvergunning ter advisering ontvangen. De initiatiefnemer is voornemens om het zonnepark aan de Drachtsterweg voor een periode van 25 jaar te laten staan (i.p.v. de oorspronkelijke vergunning van 10 jaar).

Onlangs is de Wijziging Verordening Romte Fryslân 2014 zon (hierna: VRF zon) vastgesteld. Strikt juridisch genomen zou de omgevingsvergunning hieraan moeten worden getoetst. Echter, omdat hier al een zorgvuldig proces heeft plaatsgevonden met omwonenden en de vergunning is verleend conform de destijds geldende regels in de Verordening Romte 2014 (het betrekken van de provincie was toen niet nodig) vinden wij het niet proportioneel om alsnog aan de regels van de VRF (zon) te toetsen. Met betrekking tot het voorliggende plan zullen wij dan ook niet interveniëren. De verantwoordelijkheid van het verdere proces laten wij verder aan u.

Hoogachtend,

Gedeputeerde Staten van Fryslân,

drs. A.A.M. Brok, voorzitter

R.E. Bouius - Riemersma, MBA MCM, secretaris

## Besluitenlijst Besluitvorming (raad)

Datum	13-09-2021
Tijd	19:00 - 20.00
Locatie	Provinciehuis
Voorzitter	Julie Bruijninx
Aanwezigen	Bauke Aalbers, Anneke Adema, Pim Astro, Jannie Atsma, Mohammed Benmhammed, Andries Bergsma, Harry Bevers, Sietze Bouma, Irene van Breemen van-Schneider, Sytse Brouwer, Julie Bruijninx, Eline de de Koning, Sander Douma, Otto van der Galiën van der (tot en met agendapunt 4.5), Caroline de Groot de, David Hoekstra, Lutz Jacobi, Gijs Jacobse, Cem Kaya, Sikko Klaver, Johan Magré, Aaltsje Meinderts, Fokelien Meulen van der-Diever, Femke Molenaar, Carlijn Niesink, Anne Nugteren, Abel Reitsma, Frederik Roelof Rijpma, Lydia van Santen van, Petra van der Sloot van der, Jan-Willem Tuininga, Lyda Veldstra, Dirk Visser, Marcel Visser-Dijkstra, Petra Vlutters en Ursula de Voogd de. Mirka Antolovic komt om 19..48 binnen halverwege agendapunt 5.1
Afwezigen	Tonko Jansen en Evert Stellingwerf

### 1 **Opening en vaststelling agenda**

Voorzitter Julie Bruijninx opent de vergadering. Afwezig zijn raadsleden Jansen, en Stellingwerf, raadslid Antolovic zal later aanschuiven en raadslid van der Galiën zal niet aanwezig zijn bij de behandeling en besluitvorming van agendapunt 5.1 Notitie Bouwstenen vanwege zijn functie als bestuurder bij het Wetterskip. De agenda wordt conform vastgesteld.

### 2 **Installatie fractieassistent Gemeentebelangen**

Mevrouw Vivian Tiemersma is door de fractie van GBL voorgedragen als fractie assistent. De geloofsbrievencommissie, bij monde van de voorzitter raadslid van der Sloot meldt dat zij de geloofsbrieven heeft onderzocht en dat deze in orde zijn bevonden. De commissie adviseert tot toelating. Hierna wordt mevrouw Vivian Tiemersma geïnstalleerd, zij legt de belofte in het Fries af.

### 3 **Vaststellen verslag 7 juli 2021**

*Besluit:*

Raadslid Jacobse heeft opmerkingen over de besluitenlijst

- De eindtijd wordt aangepast naar 22.00 uur
- De aan- en afwezigheid van raadsleden in de loop van de vergadering wordt ook vermeld in de kop van het besluitenlijst.
- Het raadsbesluit van het Addendum Jaarstukken 2020 wordt toegevoegd.

De aldus gewijzigde besluitenlijst wordt vastgesteld.

### 4 **Hamerstukken**

#### 4.1 **Reglement van orde voor vergaderingen en andere werkzaamheden van de raad van de gemeente Leeuwarden 2021**

*Besluit met algemene stemmen:*

1. Vaststellen Reglement van Orde voor het Politiek Podium en andere werkzaamheden van de raad gemeente Leeuwarden 2021



2. Intrekken Reglement van Orde op de raadscommissies en raadsvergaderingen zoals vastgesteld op 6 januari 2014

*Toelichting:*

Stemverklaring

Lijst058: raadslid van der Galiën verklaart dat de fractie instemt met het Reglement maar zich ook het recht voorbehoudt om in het Besluit naar voren te brengen wat politiek relevant is.

#### 4.2 **Bestemmingsplan Jirnsom - Rijksweg 155**

Het bestemmingsplan Jirnsom - Rijksweg 155 biedt een juridisch-planologische regeling voor het perceel Rijksweg 155, gelegen tussen de Rijksweg en de Boarn in het overgangsgebied tussen het dorp en bedrijventerrein It String. Het ontwerpbestemmingsplan heeft ter inzage gelegen. Er is één zienswijze ingediend. De zienswijze geeft aanleiding tot aanpassing van het bestemmingsplan .

*Besluit met algemene stemmen:*

1. De gemeenteraad besluit:

- a. de “Reactie- en antwoordnota zienswijzen ontwerpbestemmingsplan Jirnsom - Rijksweg 155” vast te stellen;
- b. het bestemmingsplan “Jirnsom - Rijksweg 155” gewijzigd vast te stellen onder toekenning van het nummer NL.IMRO.0080.13003BP00-VG01;
- c. geen exploitatieplan vast te stellen;
- d. de welstandscriteria voor de drie nieuwbouw woningen Jirnsom - Rijksweg 155 vast te stellen en een dag na bekendmaking in werking te laten treden;

#### 4.3 **Bestemmingsplan Leeuwarden - Blitsaerd Oost**

Om de oorspronkelijke opzet van de wijk in stand te houden wordt de ontwikkeling van de 41 woningen in Blitsaerd Oost juridisch en planologisch geregeld in een nieuw bestemmingsplan Leeuwarden - Blitsaerd Oost.

Gezien het doorlopen proces van het Beeldkwaliteitsplan, waarbij inspraakmogelijkheid is geboden, is het bestemmingsplan rechtstreeks als ontwerpbestemmingsplan ter visie gelegd. Er zijn geen zienswijzen ingediend tegen het ontwerpbestemmingsplan.

*Besluit:*

1. De gemeenteraad besluit:

- a. het bestemmingsplan Leeuwarden - Blitsaerd Oost vast te stellen onder toekenning van het nummer NL.IMRO.04016BP00-VG01;
- b. geen exploitatieplan vast te stellen;
- c. op dit besluit de Crisis- en herstelwet van toepassing te verklaren;

*Stemverklaringen*

PvdD: raadslid de Groot verklaart dat de PvdD geacht wil worden tegen gestemd te hebben.

GroenLinks Leeuwarden: raadslid Molenaar verklaart dat GLL geacht wil worden tegen gestemd te hebben. De fractie is van mening dat de ruime kavels een onnodige verspilling van de groene ruimte oplevert en evenmin bijdraagt aan een eerlijke verdeling ervan.

GBL: raadslid Klaver verklaart dat GBL geacht wil worden tegen gestemd te hebben.

#### 4.4 **VVGB verlengen vergunningstermijn zonnepark Drachtsterweg**

Op 23 september 2016 is een tijdelijke omgevingsvergunning verleend voor de realisatie van zonnepark Drachtsterweg te Leeuwarden voor de duur van 10 jaar. Het

zonnepark is inmiddels gerealiseerd. Om exploitatie-technische redenen is het wenselijk de vergunde termijn te verlengen van 10 naar 25 jaar. De ontwerp vergunning en ontwerp verklaring van geen bedenkingen hebben ter visie gelegen. Er zijn geen zienswijzen ingediend.

*Besluit met algemene stemmen:* :

De gemeenteraad besluit een verklaring van geen bedenkingen conform artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht vast te stellen voor het verlengen van de verleende tijdelijke omgevingsvergunning van 10 naar 25 jaar inzake zonnepark Drachtsterweg te Leeuwarden;

*Stemverklaringen*

Lijst058: raadslid van der Galiën verklaart dat Lijst058 geacht wil worden tegen gestemd te hebben. De fractie is van mening dat voor een zonnepark geen landbouwgrond gebruikt mag worden. Tot slot is het een signaalfunctie voor de wethouder om de te vergunnen termijnen goed te bewaken.

GBL: raadslid Klaver verklaart dat GBL geacht wil worden tegen gestemd te hebben in lijn met hun bijdrage in het Debat. De fractie vindt de verlengingstermijn te lang en is tegen grondgebonden zonneparken.

#### **4.5 Visie versterking sociale basis**

De sociale basis is het samenspel tussen individuele vrijwilligers, mantelzorgers, maatschappelijke organisaties en vrijwilligersorganisaties om een stevig netwerk voor kwetsbaren in de samenleving te organiseren. Doel van de visie is meer richting te geven aan hoe de samenwerking er onderling uit kan komen te zien.

*Besluit:*

1. De gemeenteraad besluit de Visie versterking sociale basis vast te stellen;

*Stemverklaringen*

CU: raadslid Niesink verklaart dat de CU de nota voor kennisgeving aanneemt en roept de wethouder op nu echt werk te maken van de uitvoering.

VVD: raadslid Visser verklaart dat de VVD de nota voor kennisgeving aanneemt en roept het college op een uitvoeringsagenda op te stellen met een financiële paragraaf en monitoringsindicatoren.

Lijst058: raadslid van der Galiën wil geacht worden tegen gestemd te hebben. De fractie is van mening dat het 'oude wijn in nieuwe zakken' is en er teveel onduidelijkheden zijn.

## **5 Bespreekstukken**

### **5.1 Vaststellen Notitie Bouwstenen voor het ontwerp omgevingsplan Leeuwarden - Buitengebied Zuid**

In het Pre-omgevingsplan staan de belangrijkste keuzes voor wat we in het plangebied willen regelen en ook wat we juist niet meer willen regelen. Het Pre-omgevingsplan heeft ter inzage gelegen. Er zijn 52 inspraakreacties ontvangen. Daarnaast zijn er ook 10 reacties van overlegpartners ontvangen.

De Notitie Bouwstenen is een nadere duiding van de 22 besluitpunten. Na deze Notitie zal het ontwerp omgevingsplan worden opgesteld. Dit plan zal ter inzage worden gelegd als de Omgevingswet in werking is getreden.

*Af- Aanwezigen:*

Raadslid van der Galiën verlaat de vergadering in verband met zijn functie als Wetterskip bestuurder.

Halverwege de behandeling om 19.48 uur komt raadslid Antolovic binnen.

#### 5.1.1 Amendement VVD

Het amendement dat ingediend wordt door de fractie van de VVD en mede ondertekend is door de fracties van Lijst058, FNP, CDA en GBL wordt **verworpen**. Voor stemden de fracties van VVD, Lijst058, CDA, FNP en GBL (=15 stemmen) Tegen stemden de fracties van PvdA, GLL, D66, PvdD en CU. (=21 stemmen)

#### 5.1.0 Raadsbesluit Notitie Bouwstenen:

De gemeenteraad besluit met 21 stemmen voor en 15 stemmen tegen. Voor stemden de fracties van PvdA, GLL, D66, CU en PvdD Tegen stemden de fracties van GBL, CDA, FNP, Lijst058 en VVD.

#### Onderdeel A:

##### *Besluitpunt 1 uit het Pre-Omgevingsplan*

*Ambities van het omgevingsplan Leeuwarden - Buitengebied Zuid zijn:*

- *Eenvoudige en flexibele regels, maar ook minder regels;*
- *Kernwaarden Ruimte, Water en Mienskip (waaronder vitaliteit en leefbaarheid) staan centraal;*
- *Ruimte voor grootschalige en nieuwe ontwikkelingen verdienen extra aandacht;*
- *Maatwerk;*
- *Bestaand beleid en ontwikkelingskaders zijn de basis;*
- *Participatie en draagvlak krijgen een volwaardige plaats in het afwegingsproces.*

#### Besluit

1. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen) om de ambities van het omgevingsplan Leeuwarden - Buitengebied als volgt vast te stellen:
  - a) eenvoudige en flexibele regels, maar ook minder regels, altijd onder voorwaarden (ja mits) zodat er sprake is van de benodigde rechtszekerheid
  - b) kernwaarden Ruimte, Water en Mienskip (waaronder vitaliteit en leefbaarheid) staan centraal
  - c) ruimte voor grootschalige en nieuwe ontwikkelingen verdienen extra aandacht
  - d) maatwerk
  - e) bestaand beleid en ontwikkelingskaders zijn de basis
  - f) participatie en draagvlak krijgen een volwaardige plaats in het afwegingsproces

##### *Besluitpunt 2 uit het Pre-Omgevingsplan*

*Hanteren van de volgende gebiedstypen:*

- *Dorp*
- *Agrarisch*
- *Veenweide*
- *Natuur*

---

#### Besluit

2. De gemeenteraad besluit om (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen) om de volgende gebiedstypen te hanteren:
  - a. *Dorp*
  - b. *Agrarisch*
  - c. *Veenweide*
  - d. *Natura 2000* (de naam van het gebiedstype *Natuur* wordt aangepast in verband met verwarring over de status van dit gebiedstype. In het ontwerp omgevingsplan zal de overige natuur worden voorzien van een zogenaamd werkingsgebied (aanduiding).

---

**Besluitpunt 3 uit het Pre-Omgevingsplan  
Gebiedstype Dorp**

*De gemeente wil ruimte geven aan de leefbaarheid in de dorpen en aan plannen van inwoners en ondernemers. Er bestaat een behoefte om verschillende functies te combineren, zoals wonen in combinatie met een bedrijf aan huis of wonen in combinatie met béd en brochje of wonen en zorg.*

**Besluit**

3. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen) conform besluitpunt 3 uit het Pre-Omgevingsplan, waarbij:

- a) voor de historische dorpskernen aanvullend zal worden gewerkt met werkingsgebieden/aanduidingen zodat de ruimtelijke kwaliteit in deze gebieden extra geborgd kan blijven (inclusief een volledige “welstandstoetsing”)
- b) het voorstel om de regel dat maximaal 50% van de bebouwing plat mag worden afgedekt te laten vervallen nader zal worden onderzocht (of daar in het kader van welstand vorm aan kan worden gegeven of dat hiervoor toch een dergelijke regeling gewenst is (ruimtelijke kwaliteit))

---

**Besluitpunt 4 uit het Pre-Omgevingsplan  
Gebiedstype Agrarisch**

*De gemeente biedt in dit gebied agrariërs de ruimte om te ondernemen. Andere functies als woningbouw, recreatie en natuur zijn hieraan ondergeschikt. Het bestaande gebruik van de grond en gebouwen is het uitgangspunt. Dit mag in het nieuwe plan worden voortgezet. Dit geldt ook voor uitbreidingsmogelijkheden die al in het bestaande bestemmingsplan zijn opgenomen. Aanvullende en ondergeschikte activiteiten krijgen de ruimte. Dit betekent meer dan alleen bestaande voedselproductie. Het is te overwegen om ook andere gewassen toe te staan, zoals houtgewassen voor energieopwekking en gemengde teelten, zoals boslandbouw. Ook installaties voor de opwekking van energie, windmolens en zonnepanelen krijgen meer ruimte.*

**Besluit**

4. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen) conform besluitpunt 4 uit het Pre-Omgevingsplan, waarbij:

- a) houtteelt niet “bij recht” zal worden opgenomen, maar dat dit alleen onder voorwaarden mogelijk wordt gemaakt na een afwijking (procedure)
- b) in weidevogelkansgebieden houtteelt niet is toegestaan
- c) nieuwe geitenhouderijen en intensieve veehouderijen worden uitgesloten
- d) voor zonneparken / zonnepanelen aansluiting zal worden gezocht bij het geldende bestemmingsplan Plan voor de Zon en de provinciale zonneladder
- e) windmolens kunnen onder voorwaarden worden toegestaan (voor de eigen energiebehoefte) conform de hiervoor gedane voorstellen in het pre-omgevingsplan
- f) er geen tweede bedrijfswoningen worden opgenomen. Mocht hiervoor een aanvraag komen dan zal daarvoor een aparte procedure worden doorlopen met alle waarborgen
- g) de suggestie om ondergeschikte functies anders te formuleren nader zal worden bekeken
- h) er geen regeling wordt opgenomen omtrent aantallen vee
- i) bouwvlakken worden toegevoegd en de situering van de bouwvlakken wordt afgestemd met de agrariërs

j) zal worden onderzocht wat in de praktijk de bouwhoogte is van mest- en sleufsilo's. Indien nodig wordt deze maatvoering aangepast in het ontwerp omgevingsplan

---

**Besluitpunt 5 uit het Pre-Omgevingsplan**

**Gebiedstype Veenweide**

*De gemeente zet in op een koersverandering in de veenweide en klei-veengebieden. Dit betekent dat de gemeente in dit gebied niet meewerkt aan nieuwe ontwikkelingen gericht op uitbreiding van stallen en veestapels. Wel willen we meewerken aan ontwikkelingen die leiden tot een verandering richting extensieve vormen van landbouw, zoals natuurinclusieve landbouw en streekgerichte voedselproductie, die geen schade toebrengen aan het naastgelegen Natura 2000-gebied De Alde Feanen. Ook stimuleren we andere functies dan landbouw, zoals kleinschalige recreatie, fiets- en wandelroutes, natuurontwikkeling, niet-agrarische bedrijvigheid en de productie van duurzame energie.*

**Besluit**

5. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen) conform besluitpunt 5 uit het Pre-Omgevingsplan, waarbij:

- a) voor het gebiedstype Veenweide agrarische bedrijven uitbreidingsmogelijkheden krijgen tot 2 hectare (met een afwijking) wanneer dit niet strijdig is met de achterliggende doelstellingen voor het veenweideprogramma (o.a. reduceren van de bodemdaling, CO2-uitstoot, landbouw met hogere waterpeilen, natuurinclusieve landbouw en alternatieve verdienmodellen).
- b) de begrenzing voor het gebiedstype 'Veenweide' wordt aangepast aan de begrenzing die Provincie Fryslân en Wetterskip Fryslân hanteren bij het 'Veenweideprogramma 2021 - 2030'. Hierbij wordt gekeken naar de begrenzing van de kansrijke gebieden en het gebiedsproces voor de korte en langere termijn na 2022. De gemeente Leeuwarden zal zich actief gaan inzetten (zowel ambtelijk als bestuurlijk) samen met de provincie Fryslân en het Wetterskip voor het gebiedsproces in het Grouster Leechlân
- c) er geen regeling wordt opgenomen omtrent aantallen vee
- d) bouwvlakken worden toegevoegd en de situering van de bouwvlakken wordt afgestemd met de agrariërs
- e) zal worden onderzocht wat in de praktijk de bouwhoogte is van mest- en sleufsilo's. Indien nodig wordt deze maatvoering aangepast in het ontwerp omgevingsplan

---

**Besluitpunt 6 uit het Pre-Omgevingsplan**

**Gebiedstype Natuur**

*De gemeente zorgt dat ontwikkelingen geen onomkeerbare negatieve gevolgen hebben voor de aangewezen natuurwaarden. Deze moeten juist de natuurwaarden versterken of bevorderen. De regeling is streng en laat enkel ondergeschikte ontwikkelingen toe die een relatie hebben met de natuurwaarden. De overige functies die aanwezig zijn, zijn ondergeschikt.*

**Besluit**

6. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen) conform besluitpunt 6, waarbij:

- a) de naam van het gebiedstype Natuur wordt aangepast naar Natura 2000 in verband met verwarring over de status van dit gebiedstype
- b) in het ontwerp omgevingsplan de overige natuur zal worden voorzien van een

zogenaamd werkingsgebied (aanduiding)

c) de mogelijkheden van extensieve vormen van recreatie nader zullen worden onderzocht en indien mogelijk een plaats zullen krijgen in het ontwerp omgevingsplan

d) de opmerking ten aanzien van het woord 'onomkeerbare' nader zal worden bestudeerd in het kader van het opstellen van de regels van het ontwerp omgevingsplan

---

*Besluitpunt 7 uit het Pre-Omgevingsplan*

*Gezondheid*

*Bij het opstellen van de regels stellen we voor zo goed mogelijk rekening te houden met positieve gezondheid en dit onderdeel te laten zijn van het omgevingsplan.*

**Besluit**

7. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen) conform besluitpunt 7 uit het Pre-Omgevingsplan, waarbij:

a) in de uitwerking rekening zal worden gehouden met de ingebrachte opmerking ten aanzien van "achter de voordeur"

b) de mogelijkheden ten aanzien van het VN Verdrag Handicap nader zullen worden onderzocht

c) (voor zover een omgevingsplan voorziet in nieuwe ontwikkelingen met gevolgen voor de inrichting van de openbare buitenruimte), rekening zal worden gehouden met het bevorderen van de toegankelijkheid van die openbare buitenruimte voor personen met een functiebeperking (dit volgt ook uit het Besluit kwaliteit leefomgeving)

d) inzichten uit de wetenschap betrokken kunnen worden

---

*Besluitpunt 8 uit het Pre-Omgevingsplan*

*Participatie*

*Ten aanzien van bepaalde vergunningen of procedures kan een nadere invulling worden gegeven aan hoe wij willen omgaan met participatie of hoe dit vorm te geven. De gemeente Leeuwarden heeft ervaring opgedaan met het vormgeven van participatieprocessen naar aanleiding van het bestemmingsplan Plan voor de zon. Het voorstel is een 'proceswijzer' op te nemen in het omgevingsplan die initiatiefnemers helpt bij het doorlopen van deze vereiste.*

**Besluit**

8. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen) conform besluitpunt 8 uit het Pre-Omgevingsplan, waarbij voor participatie een apart traject wordt doorlopen met de raad waarover eind dit jaar een besluit wordt genomen. Voor zover dit van invloed is op het op te stellen ontwerp omgevingsplan zullen die uitkomsten hierin worden meegenomen

---

*Besluitpunt 9 uit het Pre-Omgevingsplan*

*Duurzaamheid stimuleren*

*Om duurzaamheid te stimuleren, kan worden gedacht aan extra uitbreidingsmogelijkheden wanneer duurzamer wordt gebouwd dan wettelijk is voorgeschreven. De nadere uitwerking hiervan volgt in het ontwerp omgevingsplan.*

**Besluit**

9. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen conform besluitpunt 9 uit het Pre-Omgevingsplan,

waarbij:

- a) met grote zorg aandacht zal worden besteed besteden aan dit nieuwe onderwerp
- b) de mogelijkheden hiervoor nader zullen worden verkend
- c) duidelijke regels worden opgenomen die handhaafbaar zijn

---

*Besluitpunt 10 uit het Pre-Omgevingsplan  
Duurzaamheidsmaatregelen*

*We stellen voor om in het omgevingsplan duurzaamheidsmaatregelen op te nemen die tegemoetkomen aan de doelen van de Leeuwarder Energie-agenda, Klimaatadaptatie en Circulaire economie.*

**Besluit**

10. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen) conform besluitpunt 10 uit het Pre-Omgevingsplan, waarbij:
- a) met grote zorg aandacht zal worden besteed besteden aan dit nieuwe onderwerp
  - b) de mogelijkheden hiervoor nader zullen worden verkend
  - c) zal worden onderzocht wat de mogelijkheden zijn ten aanzien van bijv. subsidies

---

*Besluitpunt 11 uit het Pre-Omgevingsplan  
Milieuzonering*

*De landelijke staalkaart bedrijfsmatige activiteiten nemen we als uitgangspunt voor milieuzonering in het omgevingsplan.*

**Besluit**

11. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen) conform besluitpunt 11

---

*Besluitpunt 12 uit het Pre-Omgevingsplan  
Luchtkwaliteit*

*Luchtkwaliteit is geen beperkende factor voor dit omgevingsplan, want in de gemeente Leeuwarden wordt ruimschoots voldaan aan de landelijke normering voor stikstofoxide en fijnstof. Doen er zich ontwikkelingen voor die een negatieve invloed hebben op de luchtkwaliteit? Dan wordt onderzocht of de luchtkwaliteit niet in betekenende mate verslechtert.*

**Besluit**

12. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen conform besluitpunt 12 uit het Pre-Omgevingsplan, waarbij:
- a) nieuwe (grootschalige) initiatieven op dit aspect zullen worden getoetst (dit wordt opgenomen in de regels)
  - b) er dieper ingegaan wordt op dit aspect in de Uitleg bij het ontwerp omgevingsplan

---

*Besluitpunt 13 uit het Pre-Omgevingsplan  
Milieueffectrapportage (MER)/ Omgevingseffectrapportage (OER)*

*Omdat er meer onderwerpen in een omgevingsplan kunnen worden opgenomen, stellen we voor ook de MER breder te trekken. We stellen voor ook de onderwerpen participatie, duurzaamheid en positieve gezondheid hierbij te betrekken.*

**Besluit**

13. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen conform besluitpunt 13 uit het Pre-Omgevingsplan.

---

**Besluitpunt 14 uit het Pre-Omgevingsplan**  
**Archeologie**

*Wij stellen voor het bestemmingsplan Archeologie als basis te nemen voor het omgevingsplan.*

**Besluit**

14. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen) conform besluitpunt 14 uit het Pre-Omgevingsplan.

---

**Besluitpunt 15 uit het Pre-Omgevingsplan**  
**Cultuurhistorie**

*Belangrijke cultuurhistorische waarden willen we beschermen. Het voorstel is om de regeling voor de bescherming van cultuurlandschappelijke elementen meer flexibiliteit te geven. Flexibiliteit in die zin dat de waarde (aandacht voor het bijzondere) van een cultuurlandschappelijk element wordt erkend, maar de manier van hoe we er vervolgens mee omgaan, wordt verruimd. In bijlage 3 is daarom een voorstel opgenomen hoe hiermee kan worden omgegaan.*

*Hierbij dient te worden gekozen uit 3 scenario's ten aanzien van opname van landschapselementen in het omgevingsplan:*

- 1. Landschapselementen met rapportcijfer 8 en hoger worden opgenomen;*
- 2. Landschapselementen met rapportcijfer 6 en hoger worden opgenomen;*
- 3. Landschapselementen met rapportcijfer 5 en hoger worden opgenomen.*

**Besluit**

15. De gemeenteraad besluit te kiezen voor scenario 3 (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen):

---

**Besluitpunt 16 uit het Pre-Omgevingsplan**  
**Bestaande bebouwing**

*Voor het omgevingsplan stellen we voor geen karakteristieke panden aan te wijzen. Bij verbouwen en terugbouwen kan immers ook worden teruggevallen op de welstandsregels (mits de gemeenteraad ook hiervoor kiest in het kader van het omgevingsplan). Wanneer een pand vanuit cultuurhistorie bescherming zou moeten krijgen, zetten we erop in het betreffende pand aan te wijzen als gemeentelijk monument. Zowel gemeentelijke- als rijksmonumenten vallen onder een strenger beschermingsregime. Ook stellen we voor naast de verplichte gemeentelijke monumenten de rijksmonumenten op te gaan nemen, zodat we een goede afweging kunnen maken en deze belangrijke monumenten niet over het hoofd zien.*

**Besluit**

16. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen) conform besluitpunt 16 uit het Pre-Omgevingsplan

---

**Besluitpunt 17 uit het Pre-Omgevingsplan**  
**Ecologie**

*In het kader van het ontwerp-omgevingsplan wordt een ecologisch onderzoek uitgevoerd. Dit is verplicht. Het doel van het ecologisch onderzoek is om na te gaan*



*of aanvullend onderzoek in het kader van de landelijke wetgeving of het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk is. Hierbij wordt in ieder geval ingegaan op gebiedsbescherming, soortenbescherming en stikstof.*

**Besluit**

17. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen) conform besluitpunt 17 uit het Pre-Omgevingsplan, waarbij er qua regelgeving zal worden aangesloten bij die van het Rijk en de provincie

---

*Besluitpunt 18 uit het Pre-Omgevingsplan*

*Water*

*Het voorstel is om met Wetterskip Fryslân nader in gesprek te gaan om te komen tot een verbeelding en regels. Hierbij is het met name belangrijk dat de gebiedstypen met bijbehorende functies waar objecten en belangen van het Wetterskip spelen, deze belangen niet uitsluiten. Deze uitwerking vindt plaats in het kader van het ontwerp omgevingsplan.*

**Besluit**

18. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen) conform besluitpunt 18 uit het Pre-Omgevingsplan, waarbij:

- a) in overleg wordt getreden met het Wetterskip
- b) de wens regels op te nemen voor klimaatbestendig / water robuust bouwen nader zal worden onderzocht

---

*Besluitpunt 19 uit het Pre-Omgevingsplan*

*Lichthinder*

*In het gemeentelijke omgevingsplan kan lichthinder een aspect zijn dat breder meeweegt dan alleen kunstlicht bij tuinbouw en lichthinder bij sportvelden. Wij stellen voor om bij het opstellen van het ontwerp-omgevingsplan waar nodig en mogelijk regels op te nemen om lichthinder en verstoring te voorkomen.*

**Besluit**

19. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen) conform besluitpunt 19 uit het Pre-Omgevingsplan

---

*Besluitpunt 20 uit het Pre-Omgevingsplan*

*Leidingen en zones*

*Voor de (overige) leidingen en zones stellen we voor deze op te nemen op de verbeelding (plankaart) en in de regels.*

**Besluit**

20. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen) conform besluitpunt 20 uit het Pre-Omgevingsplan, waarbij de zogenaamde hoofdleidingen, dus niet de kleinere (ondergeschikte) leidingen en huisaansluitingen, worden opgenomen

---

*Besluitpunt 21 uit het Pre-Omgevingsplan*

*Ruimtelijke kwaliteit*

*De gemeenteraad gaat over de kwaliteit van de leefomgeving in de gemeente en dus*

*ook over de kwaliteit van de gebouwde omgeving. Daarom moet de gemeenteraad een afweging maken of en hoe ze die ruimtelijke kwaliteit wil veiligstellen. Dit kan ook zijn weerslag hebben op de regels in dit omgevingsplan. De nadere uitwerking hiervan vindt plaats in het ontwerp omgevingsplan.*

#### **Besluit**

21. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen conform besluitpunt 21 uit het Pre-Omgevingsplan, waarbij voor ruimtelijke kwaliteit / welstand een apart traject wordt doorlopen met de raad waarover eind dit jaar een besluit wordt genomen. Voor zover dit van invloed is op het op te stellen ontwerp omgevingsplan zullen die uitkomsten hierin worden meegenomen

---

#### **Besluitpunt 22 uit het Pre-Omgevingsplan**

##### ***Verordeningen/beleidsregels***

*Regels voor de fysieke leefomgeving uit 23 verordeningen en beleidsregels worden in het ontwerp omgevingsplan opgenomen. Mocht blijken dat dit leidt tot wezenlijke keuzes, dan wordt dit opnieuw voorgelegd.*

#### **Besluit**

22. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in de Notitie Bouwstenen) conform besluitpunt 22 uit het Pre-Omgevingsplan

#### **Onderdeel B:**

*Gebiedstype Dorp, Agrarisch, Veenweide en Natura 2000*

*Voorstel regels: gebruik, functieverandering en bouwen.*

#### **Besluit**

23. De gemeenteraad besluit conform de voorstellen voor de regels in gebiedstype Dorp, Agrarisch, Veenweide en Natura 2000 met in acht name van de genomen besluiten bij onderdeel A (besluitpunten 1 t/m 22)

#### **Onderdeel C:**

*Reactie van het college op de ontvangen inspraak- en overlegreacties*

*(opgenomen als onderdeel A in de Notitie Bouwstenen)*

#### **Besluit**

24. De gemeenteraad besluit (met in acht name van de door het college verwoorde reactie in onderdeel A van de Notitie Bouwstenen) conform de reactie van het college op de ontvangen inspraak- en overlegreacties.

7

#### **Sluiting**

De voorzitter sluit de vergadering



## Raadsvoorstel

'Verklaring van geen bedenkingen' (vvgb) voor het verlengen van de verleende tijdelijke omgevingsvergunning van 10 naar 25 jaar inzake zonnepark Drachtsterweg te Leeuwarden.  
Zaaknummer: 2021-042581

-----  
Aan de gemeenteraad.

### Inleiding

De oorspronkelijke omgevingsvergunning voor de realisatie van een zonnepark is verleend op 23 september 2016 voor de duur van 10 jaar. Het zonnepark is inmiddels gerealiseerd. Er is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het verlengen van de termijn van 10 naar 25 jaar.



Situering zonnepark (bron: ruimtelijke onderbouwing Rho)

Op 28 april 2021 heeft de gemeenteraad besloten een ontwerp vvgb vast te stellen voor ter visielegging, waarna de ontwerp omgevingsvergunning met ontwerp vvgb en overige stukken ter visie hebben gelegen van 20 mei tot en met 30 juni 2021.

### Planologische situatie

#### Plan voor de zon

De aangevraagde termijn van 25 jaar is in strijd met het bestemmingsplan "Plan voor de zon". Op basis van dat bestemmingsplan is een termijn van 15 jaar toegestaan. Deze termijn van 15 jaar is gebaseerd op de termijn die in de Crisis- en herstelwet is genoemd voor plannen voor opstellingen van zonne-energie. Ook de locatie is in strijd met het "Plan voor de zon" omdat de locatie meer dan 200 m uit bestaand stedelijk gebied is gesitueerd. In de toekomst zal de afstand tot Unia-Oost circa 300 meter bedragen.

#### *Afwijkingsmogelijkheid*

Medewerking kan worden verleend door af te wijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3° van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In het kader van deze afwijkingsprocedure (buitenplanse grote afwijking) is op grond van artikel 6.5 lid 1 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) ook een verklaring van geen bedenkingen van uw gemeenteraad vereist.

#### *Projectenlijst*

Op grond van de Wabo is het college het bevoegd orgaan voor het afgeven van de omgevingsvergunning maar er is ook vvgb van de gemeenteraad vereist. De gemeenteraad heeft een lijst van projecten vastgesteld waarvoor een vvgb niet is vereist. Het plan past niet binnen deze vastgestelde projectenlijst, omdat het project buiten bestaand stedelijk gebied is gesitueerd.

#### *Wettelijk vooroverleg / bestuurlijk overleg*

In het kader van het wettelijk vooroverleg is het plan voorgelegd aan de provincie Fryslân, aan Wetterskip Fryslân en aan TenneT. TenneT geeft aan dat er met betrekking tot de verlenging van de termijn geen belemmering is omdat de verleende toestemming geldig is voor de duur van exploitatie van het park. Wetterskip Fryslân heeft niet gereageerd. Er heeft op 25 januari 2021 bestuurlijk overleg plaatsgevonden tussen de Provincie, de gemeente en de initiatiefnemer over deze aanvraag. Naar aanleiding hiervan heeft de initiatiefnemer extra informatie aangeleverd met betrekking tot participatie. Op basis daarvan heeft de provincie laten weten akkoord te zijn met het verlengen van de termijn.

#### **Ter inzage**

De aanvraag met de ontwerp vvgb en de ontwerp-omgevingsvergunning hebben in het kader van de planologische procedure voor een periode van zes weken ter visie gelegen. Binnen deze termijn zijn geen zienswijzen ingediend.

#### **Overwegingen**

- Bij het verlenen van de oorspronkelijke vergunning zijn de omgevingsaspecten, zoals ecologie, getoetst en akkoord bevonden.
- Om exploitatie-technische redenen is het wenselijk de termijn te verlengen.
- Het verlengen van de termijn past bij de opgave voor de energietransitie.

#### **Risico's**

Voor de gemeente zijn er geen juridische en/of financiële risico's verbonden aan de afgifte van de verklaring van geen bedenkingen en van de omgevingsvergunning. De ambtelijke kosten worden vergoed en het risico van planschade ligt bij de initiatiefnemer.

#### **Vervolgacties**

Na de afgifte van de vvgb door de gemeenteraad zal de omgevingsvergunning worden verleend door het college. De verlening van de omgevingsvergunning zal formeel worden bekendgemaakt, waarna er de mogelijkheid bestaat om beroep aan te tekenen bij de rechtbank.

Blad 3

burgemeester en wethouders van Leeuwarden,

burgemeester,

secretaris.

*\*Dit document is rechtsgeldig digitaal ondertekend.*