

Toelichting

INHOUDSOPGAVE

Toelichting

HOOFDSTUK 1	INLEIDING	
1.1	Algemeen	5
1.2	Begrenzing van het plangebied	5
1.3	Leeswijzer	6
HOOFDSTUK 2	BELEIDSKADER	
2.1	Algemeen	7
2.2	Rijksbeleid	7
2.3	Provinciaal beleid	7
2.4	Gemeentelijk beleid	8
HOOFDSTUK 3	OMGEVINGSASPECTEN	
3.1	Algemeen	13
3.2	Geluidhinder	13
3.3	Luchtkwaliteit	14
3.4	Bodem	14
3.5	Externe veiligheid	15
3.6	Waterparagraaf	17
3.7	Ecologie	19
3.8	Archeologie	20
3.9	MER (Milieu effect rapportage) verantwoording	21
HOOFDSTUK 4	HUIDIGE SITUATIE EN PLANUITGANGSPUNTEN	
4.1	Algemeen	23
4.2	Cultuurhistorie	23
4.3	Functies in het plangebied	23
HOOFDSTUK 5	TOELICHTING OP DE BESTEMMINGEN	
5.1	Toelichting op het juridische systeem	25
5.2	Regels	25
5.3	Toelichting op de bestemmingen	26
HOOFDSTUK 6	UITVOERBAARHEID	
6.1	Algemeen	29
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	29
6.3	Grondexploitatie	29
6.4	Economische uitvoerbaarheid	30
HOOFDSTUK 7	RESULTATEN VAN OVERLEG	
7.1	Overleg	31
HOOFDSTUK 8	RAADSVASTSTELLING	35

BIJLAGEN

1. Brieven Brandweer Fryslân
2. Externe veiligheid
3. Wateradvies Wetterskip Fryslân (watertoets)
4. Ecologische beoordeling
5. Overlegreacties
6. Vaststellingsbesluit met bijlagen
7. Publicatietekst

HOOFDSTUK 1 INLEIDING

1.1 Algemeen

Het voorliggend bestemmingsplan biedt een actuele juridisch-planologische regeling voor het Medisch Centrum Leeuwarden (MCL) en directe omgeving in Leeuwarden. De huidige juridische regeling is neergelegd in het bestemmingsplan "Partiële herziening Huizum – Badweg / Locatie MCL". Dit bestemmingsplan is vastgesteld bij raadsbesluit van 21 maart 2001 en goedgekeurd op 6 maart 2002 door Gedeputeerde Staten van Fryslân. Een deel van de Aldlânsdyk wordt eveneens in dit nieuwe bestemmingsplan meegenomen, zodat een goede aansluiting ontstaat op de aangrenzende bestemmingsplannen. Hiermee komt het bestemmingsplan Huizum Badweg te vervallen.

In 2005 was het de bedoeling om het huidige plangebied onder te brengen in het bestemmingsplan Huizum Oost. In het ontwerpplan was het plangebied dan ook opgenomen. Naar aanleiding van een zienswijze van Brandweer Fryslân, omtrent het aspect externe veiligheid (LPG tankstation Adlânsdyk), is besloten het plangebied dusdanig aan te passen dat zowel het MCL als het betreffende LPG tankstation met vulpunt buiten het plan kwamen te vallen. Het bestemmingsplan "Partiële herziening Huizum – Badweg / Locatie MCL" bleef hiermee van kracht. Qua looptijd van dit plan was dit geen probleem aangezien dit pas in 2012 moest worden herzien. Inmiddels is het plan echter aan herziening toe en hebben er diverse overleggen en onderzoeken plaatsgevonden ten aanzien van het aspect externe veiligheid. Inhoudelijk verwijzen wij u hiervoor naar hoofdstuk 3.5.

De aanleiding voor het nieuwe bestemmingsplan "Leeuwarden - MCL en omgeving" is, zoals hiervoor ook al aan de orde kwam, dat het bestaande plan is verouderd. Het opstellen van een nieuw bestemmingsplan hangt samen met het beleid van de gemeente Leeuwarden om een aantal verouderde bestemmingsplannen zo spoedig mogelijk te herzien. Basis hiervoor is de wettelijke verplichting om bestemmingsplannen eenmaal in de 10 jaar te herzien. Het is van belang dat de bestemmingsplannen in de gemeente Leeuwarden worden geactualiseerd om een eenduidig juridisch-planologisch toetsingskader binnen de gemeente te creëren, met actuele gebruiks- en bebouwingmogelijkheden. Hierdoor kunnen ontwikkelingen beter worden gestuurd.

Het bestemmingsplan is conform de regels van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) opgezet en voldoet aan de wettelijk verplichte Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP 2008). De benaming van de bestemmingen, de kleuren en de tekens op de digitale verbeelding (plankaart) zijn volgens de verplichte standaard opgezet. Het bestemmingsplan voldoet hiermee aan de wettelijke eisen van digitale uitwisselbaarheid.

1.2 Begrenzing van het plangebied

Het onderhavige bestemmingsplan heeft voor het overgrote deel betrekking op de gronden waar zich het Medisch Centrum Leeuwarden bevindt. Daarnaast bevindt zich in het plangebied ook het Esso tankstation aan de Aldlânsdyk. Ook een deel van de Adlânsdyk is in het plangebied opgenomen.

Het plangebied wordt begrensd door:

- de Aldlânsdyk in het zuiden;
- de Oostergoweg aan de westzijde;
- de Borniastraat in het noorden;
- de Henri Dunantweg in het oosten.



Figuur 1: De ligging van het plangebied

1.3 Leeswijzer

De toelichting is als volgt opgezet:

- Hoofdstuk 2: geeft een overzicht van het beleidskader waarbinnen de voorziene ontwikkelingen in het plangebied dienen te passen. Hier wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal en het gemeentelijk beleid;
- Hoofdstuk 3: gaat in op de verschillende van toepassing zijnde milieu- en omgevingsaspecten zoals geluid, luchtkwaliteit, bodem, externe veiligheid, water, ecologie en archeologie;
- Hoofdstuk 4: beschrijft de kenmerken van het plangebied en de uitgangspunten;
- Hoofdstuk 5: geeft een toelichting op het juridische systeem;
- Hoofdstuk 6: geeft inzicht in de uitvoerbaarheid, zowel maatschappelijk als economisch;
- Hoofdstuk 7: de procedure van het overleg en de resultaten hiervan zijn in dit hoofdstuk opgenomen;
- Hoofdstuk 8: omvat tenslotte een samenvatting van de vaststellingsprocedure van dit bestemmingsplan.

HOOFDSTUK 2 BELEIDSKADER

2.1 Algemeen

Het beleid van het rijk, de provincie én de gemeente geeft uitgangspunten voor het bestemmingsplan. In dit hoofdstuk zijn deze uitgangspunten weergegeven. Uitgangspunten ten aanzien van de omgevingsaspecten komen in het volgende hoofdstuk aan bod.

2.2 Rijksbeleid

De Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte geeft een totaalbeeld van het ruimtelijk en mobiliteitsbeleid op rijksniveau en is de 'kapstok' voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. De SVIR vervangt de Nota Ruimte, de Structuurvisie Randstad 2040, de Nota Mobiliteit, de MobiliteitsAanpak en de Structuurvisie voor de Snelwegomgeving. Tevens vervangt het de ruimtelijke doelen en uitspraken in de volgende documenten: PKB Tweede structuurschema Militaire terreinen, de agenda landschap, de agenda Vitaal Platteland en Pieken in de Delta.

In de SVIR schetst het kabinet hoe Nederland er in 2040 uit moet zien: concurrerend, bereikbaar, leefbaar en veilig. Het ruimtelijke- en mobiliteitsbeleid wordt meer aan provincies en gemeenten overgelaten. Hieronder valt bijvoorbeeld het landschapsbeleid. De Rijksoverheid richt zich op nationale belangen, zoals een goed vestigingsklimaat, een degelijk wegennet en waterveiligheid. Tot 2028 heeft het kabinet in de SVIR drie Rijksdoelen geformuleerd:

- de concurrentiekracht vergroten door de ruimtelijk-economische structuur van Nederland te versterken. Dit betekent bijvoorbeeld een aantrekkelijk (internationaal) vestigingsklimaat;
- de bereikbaarheid verbeteren;
- zorgen voor een leefbare en veilige omgeving met unieke natuurlijke en cultuurhistorische waarden.

De provincies en gemeenten krijgen in het nieuwe ruimtelijke- en mobiliteitsbeleid meer bevoegdheden, bijvoorbeeld op het gebied van landschappen, verstedelijking en het behoud van groene ruimte. Provincies en gemeenten zijn volgens het kabinet beter op de hoogte van de situatie in de regio en de vraag van bewoners, bedrijven en organisaties. Daardoor kunnen zij beter afwegen wat er in een gebied moet gebeuren. Het opstellen van dit bestemmingsplan past in die lijn.

Het voorliggende bestemmingsplan is een conserverend plan en niet in strijd met het rijksbeleid.

2.3 Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007 “Om de kwaliteit fan de romte”

In het Streekplan Fryslân 2007 (vastgesteld door Provinciale Staten op 13 december 2006) wordt de gewenste ruimtelijke ontwikkeling van de provincie aangegeven. Het streekplan is

de schakel tussen het abstracte rijksbeleid en het concrete gemeentelijke beleid. Het bovenlokaal belang wordt benadrukt bij het in stand houden en verder ontwikkelen van de gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde van de ruimte. Stad en platteland hebben elkaar nodig en ondersteunen elkaar. Het doel is een economisch sterk en tegelijkertijd mooi Friesland. De provincie Fryslân zet meer dan voorheen in op de verhoging van de ruimtelijke kwaliteit bij veranderingen in het gebruik en de inrichting van de ruimte. Ruimtelijke kwaliteit dient zowel voor economische, sociale als culturele belangen en is daarmee voor alle functies in Fryslân essentieel.

Grootschalige voorzieningen

Grootschalige voorzieningen met grote bezoekersstromen en bovenregionale oriëntatie horen thuis in de stedelijke centra, primair in Leeuwarden. Leeuwarden heeft als provinciehoofdstad de benodigde massa voor (boven)provinciale voorzieningen en heeft tal van voorzieningen op het terrein van zorg, onderwijs, cultuur en zakelijke dienstverlening. Eén en ander geldt derhalve ook voor het MCL. Grote veranderingen in het aanbod van vooral de meer grootschalige voorzieningen worden voor de komende jaren niet voorzien.

Verordening Romte Fryslân

Op 15 juni 2011 hebben Provinciale Staten de Verordening Romte Fryslân vastgesteld. De verordening stelt regels die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. De verordening voorziet niet in nieuw beleid. Uitsluitend geldend provinciaal ruimtelijk beleid is omgezet in algemeen geldende regels. Het gaat met name om beleid in het Streekplan Fryslân 2007, het Derde provinciale Waterhuishoudingsplan 2010-2015 en het Provinciaal Verkeer- en Vervoerplan. Uitgangspunt is dat de verordening niet meer regelt dan noodzakelijk is. Wat elders al goed geregeld is (in de AMvB Ruimte of in andere wet- en regelgeving) hoeft niet over te worden gedaan. Verder is bij de wijze van regeling rekening gehouden met de verantwoordelijkheid van gemeenten. Binnen randvoorwaarden is ruimte voor lokaal maatwerk. Toekomstig nieuw provinciaal beleid zal via een herziening van de verordening door kunnen werken. De verordening is daarmee dynamisch en zal regelmatig worden aangepast.

2.4 Gemeentelijk beleid

Het beleid ten aanzien van de ruimtelijke inrichting voor de gemeente Leeuwarden is vastgelegd in verschillende beleidskaders. Hieronder is een overzicht geplaatst met de verschillende op het plan van toepassing zijnde beleidskaders.

2.4.1 Duurzaamheid

De gemeente Leeuwarden bevordert op haar grondgebied actief het verduurzamen van de gemeente. Deze verduurzaming richt zich op een aantal aspecten, onder andere op: energieverbruik, verantwoordelijk watergebruik en waterkwaliteit, ecologie en het beperken van afval. De focus ligt op de thema's energie en water.

Kader

Op 29 november 2010 is hiervoor de visie “Duurzaam Leeuwarden, de sterke stad”, voor de periode 2011 tot en met 2020 door de gemeenteraad vastgesteld. Aan dit programma is een uitvoeringsprogramma “Slim met Energie en Water” (2011 – 2014) gekoppeld.

Energiebesparing (bij (nieuw-)bouw)

Het doel van deze ambitieuze visie is dat de gemeente voor 2020 in haar energieverbruik kan voorzien zonder gebruik van fossiele brandstoffen. Dit betekent dat in de bestaande woningbouw, gebouwen met een publieke functie en bedrijfsgebouwen fors energie bespaart moet worden. Voor de nieuwbouw betekent het dat de gemeente minimaal de doelen van het Noordelijk Energieakkoord nastreeft en dat de gemeente de lijst Duurzaam Bouwen hanteert. Het uitgangspunt hierbij is een scherpere norm dan de nationale uitgangspunten. Met het Medisch Centrum Leeuwarden zijn over energiebesparing en duurzame energieopwekking haalbaarheidsstudies uitgevoerd om invulling aan energiebesparing te geven. Restwarmtegebruik is onderdeel van de studie geweest. Over de haalbaarheid zal nog besloten moeten worden.

Als energiebespaaroptie richt Leeuwarden zich ook op de openbare verlichting. Binnen het plangebied zal de gemeente, daar waar het qua veiligheid vertrouwd is, streven naar energiezuinige openbare verlichting: waar niet nodig komt geen verlichting, of de verlichting wordt gedoofd óf er zal energiebesparende verlichting worden geplaatst.

Inrichting Openbare Ruimte

Voor de inrichting van de openbare ruimte is het “Kwaliteitsdocument Openbare Ruimte” van de gemeente Leeuwarden leidend.

Ecologie en water

Omdat het gebied geen grootschalige functiewijziging kent, is behoud en het versterken van bestaande ecologische waarden voornamelijk aan de orde. Hierop wordt in de paragrafen 3.6 (waterparagraaf) en 3.7 (ecologie) verder ingegaan. Ook de (bestaande) bebouwing zou aan het versterken van de ecologische waarde een bijdrage kunnen leveren. Voor de bebouwing is het aan te bevelen om groene (platte)daken aan te leggen, waarvoor bij de gemeente subsidie kan worden aangevraagd. De gebouwen van het Medisch Centrum Leeuwarden laten dit ook al in hoge mate zien. Vele vierkante meters met groene daken zijn al aangelegd. De subsidieregeling hiervoor is in 2009 in het leven geroepen en zal zeker tot en met 2012 aan te vragen zijn. Groene daken dragen, zo is aangegeven in het gemeentelijke Rioleringsbeleid, bij aan het vasthouden van water, om bij piekbelasting het riool te ontzien. Daarnaast worden positieve effecten, zoals het verbeteren van het microklimaat rondom de gebouwen, aan groene daken toegekend en geeft het een positief visueel effect. Ook kan oververhitting van onderliggende ruimtes door groene daken worden voorkomen.

2.4.2 Groen

In februari 2009 is de *Groenkaart Leeuwarden, over de groene openbare ruimte van de stad* vastgesteld. De Groenkaart is een visiedocument dat op hoofdlijnen inzicht geeft in de situatie van de groene openbare ruimte. De gemeente wil zorgvuldig omgaan met het

bestaande groen. Maar het gaat niet alleen om behoud. Het streven is het beter benutten van het bestaande areaal, het beter bereikbaar maken van het groen en het uitbreiden van het areaal groen waar dit wenselijk en mogelijk is.

Het plangebied is omsloten door vier wegen. Langs deze wegen komt veel groen voor. De straatbomen langs de Borniastraat (direct aansluitend op het plangebied) maken deel uit van de wijk Huizum dorp. Aan de Henri Dunantweg zijn in het najaar van 2011, 65 iepen geplant op initiatief van het MCL. De Henri Dunantweg heeft, in combinatie met het Abbingapark en het groen op het terrein van het MCL, een belangrijke groene functie voor het gebied. De boombeplanting langs de Aldlânsdyk is onderdeel van de stadsring. De beplanting bestaat voor een klein deel uit moseiken die geplant zijn volgens de groenvisie van de stadsring. Het is de bedoeling om in de toekomst meer moseiken in het gebied aan te brengen. Tenslotte is de Oostergoweg (ook direct aansluitend op het plangebied) met zijn abelen een belangrijke laan. Op het terrein van het MCL zijn incidenteel groenvoorzieningen aangebracht.

In het gehele plangebied zijn geen waardevolle dan wel monumentale bomen aanwezig, met uitzondering van de waardevolle boom op de hoek van de Aldlânsdyk en de Oostergoweg.

2.4.3 Bedrijvigheid

De hoofdfunctie van het plangebied betreft het MCL. Het MCL is een categorie 2 bedrijf. De aan te houden voorkeursafstand tot gevoelige objecten zoals woningen en scholen is 30 meter. Hier wordt grotendeels aan voldaan. Alleen in de Borniastraat bevinden zich de dichtstbijzijnde woningen op ca. 20 meter afstand van de bebouwing tot het MCL. Categorie 1 en 2 bedrijven zijn in principe toegestaan in of nabij woonwijken. Bovendien betreft het hier een bestaande situatie. Er is dan ook geen sprake van een beperkende factor.

Net buiten het plangebied bevindt zich een aantal categorie 1 bedrijven (kantoren aan de Oostergoweg en Dantuma orthopedie aan de Borniastraat). De minimaal aan te houden afstand voor deze bedrijven tot het MCL bedraagt 10 meter. Hieraan voldoen deze bedrijven. De bedrijven zijn dan ook geen beperkende factor voor het bestemmingsplan.

Ten westen van het plangebied, aan de Oostergoweg, bevindt zich een tankstation (zonder LPG). Dit is een categorie 2 bedrijf. Het tankstation bevindt zich op voldoende afstand tot gevoelige objecten in het plangebied. De aan te houden afstand tot gevoelige objecten bedraagt 30 meter, in casu is deze afstand ca. 55 meter. Ook hier is derhalve geen sprake van een beperkende factor.

Aan de zuidkant van het plangebied bevindt zich een tankstation met lpg (categorie 3.1 bedrijf) met een doorzet < 1000 m³ per jaar. De afstand tot de bebouwing van het ziekenhuis bedraagt ongeveer 45 meter. De aan te houden afstand tot gevoelige objecten (in dit geval het MCL) is 50 meter waarbij het aspect "gevaar", veroorzaakt door het vulpunt en de ondergrondse tank, bepalend is. De knelpunten van dit station, het vulpunt en de tank bevinden zich echter op ruim 300 meter van het tankstation. Om deze reden is het

tankstation te beschouwen als een tankstation zonder LPG (categorie 2 bedrijf) met een aan te houden afstand van 30 meter. Hieraan voldoet de inrichting.

Bij de vestiging van voornoemde bedrijvigheid in het plangebied is in het kader van de milieuwetgeving beoordeeld in hoeverre dit aanvaardbaar was en aan welke voorschriften moest worden voldaan. Er kan dan ook geconcludeerd worden dat de aanwezigheid van voornoemde bedrijven (wettelijk) aanvaardbaar is.

Nieuw vestiging van bedrijvigheid op andere dan de bestaande en als zodanig bestemde locaties is binnen het voorliggende bestemmingsplan niet mogelijk. In gevallen van uitbreiding van bedrijvigheid zal bij de verstrekking van de milieuvergunningen of bij het instemmen met meldingen van geval tot geval een beoordeling plaatsvinden van de gevolgen voor omwonenden c.q. voor de bedrijvigheid. De uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan wordt niet door (milieu)hinder van bedrijvigheid gehinderd.

2.4.4 Verkeer

Algemeen

In 2011 is het Gemeentelijke Verkeers- en Vervoerplan (GVVP) geactualiseerd. Er was geen aanleiding om het beleid uit 2003 rigoureuus aan te passen. De ambitie is en blijft Leeuwarden als economisch, ruimtelijk, sociaal en cultureel centrum van Fryslân verder te ontwikkelen. Een goede bereikbaarheid van de stad is daarvoor essentieel. Het leidmotief van het verkeers- en vervoerbeleid blijft daarom: “de complete stad bereikbaar”.

Plangebied

Het plangebied wordt omsloten door de Aldlânsdyk aan de zuidzijde, de Oostergoweg aan de westzijde, de Borniastraat aan de noordzijde en de Henri Dunantweg aan de oostzijde. De Aldlânsdyk is onderdeel van de stadsring en vervult daarmee een belangrijke doorgaande verkeersfunctie voor de stad. De weg heeft een maximum snelheid van 50 km/uur en heeft geen aansluitingen voor gemotoriseerd verkeer op het MCL-terrein. De Oostergoweg is een zogenaamde radiale verbinding die de verbinding vormt tussen de stadsring en de binnenring. Ook deze weg heeft een maximum snelheid van 50 km/uur. De parkeerplaatsen voor het personeel van het MCL worden ontsloten via deze weg. Deze parkeerplaatsen kunnen alleen bereikt worden vanuit zuidelijke richting, door rechtsaf te slaan. Het uitgaande verkeer vanaf de parkeerplaatsen kan alleen in noordelijke richting de Oostergoweg oprijden.

Aan de noordzijde grenst het gebied aan de Borniastraat. De Borniastraat heeft fietsuggestiestroken en heeft eveneens een maximum snelheid van 50 km/uur. Een deel van het MCL wordt ontsloten via een aansluiting op de Borniastraat. Ook het bevoorradingsverkeer wordt via deze weg ontsloten. De hoofdingang van het terrein voor bezoekers met auto's en de spoedeisende hulp worden ontsloten via de Henri Dunantweg. Ook deze weg heeft een maximum snelheid van 50 km/uur.

HOOFDSTUK 3 OMGEVINGSASPECTEN

3.1 Algemeen

Uit de bestaande omgevingssituatie kunnen (wettelijke) belemmeringen en/of voorwaarden voortkomen voor dit bestemmingsplan. Het uitgangspunt voor het bestemmingsplan is dat er een goede omgevingssituatie ontstaat. In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden die voortvloeien uit de omgevingsaspecten beschreven.

3.2 Geluidhinder

De Wet geluidhinder (Wgh) heeft als belangrijkste doel het bestrijden en voorkomen van geluidhinder. Op grond van de wet zijn verschillende vormen van geluidhinder te onderscheiden die directe raakvlakken hebben met de ruimtelijke ordening. Voor dit bestemmingsplan is de regelgeving ten aanzien van wegverkeerslawaaï van belang.

Wegverkeerslawaaï

Het plangebied ligt ingeklemd tussen vier wegen met een behoorlijke verkeersintensiteit te weten, de Aldlânsdyk, de Oostergoweg, de Borniastraat en de Henri Dunantweg. Ten behoeve van de vaststelling van het bestemmingsplan "Partiële herziening van het bestemmingsplan Huizum-Badweg, MCL" is in 2001 (vanwege verkeerslawaaï van de Oostergoweg, de Henri Dunantweg en de Aldlânsdyk) een hogere waarde verleend op de bebouwingsgrens van het bestemmingsplan door Gedeputeerde Staten van Friesland van 59, 56 en 61 dB(A).

Voor de Borniastraat is geen hogere waarde vastgesteld omdat de intentie bestond bij gemeente Leeuwarden om van de Borniastraat een 30 km per uur gebied te maken. In vergelijking met de geprognosticeerde verkeersintensiteiten uit het vigerende bestemmingsplan en de huidige prognose voor 2022 neemt voor de meeste wegen de verkeersintensiteit af. Alleen de Oostergoweg wordt drukker.

Wegen	Intensiteit 2010 (prognose HW procedure 2001)	Huidige prognose 2022	Verskil in dB
Aldlânsdyk	24420	20737	– 0,7 dB
Oostergoweg	17930	26028	+ 1,6 dB
Henri Dunantweg	11200	7644	– 1,7 dB
Borniastraat *			
Oostergoweg-Sierksmaweg	9640	9211	– 0,2 dB
Sierksmaweg-Sportlaan		6145	– 2,0 dB
Sportlaan-Henri Dunantweg		4979	– 2,9 dB

*Verkeerscijfers uit toelichting bestemmingsplan "Partiële herziening Huizum – Badweg / Locatie MCL"

Het bestemmingsplan is geheel conserverend. Dit betekent dat indien er binnen de zones van de Henri Dunantweg, de Aldlânsdyk en de Oostergoweg nieuwbouw plaatsvindt van geluidsgevoelige bebouwing, er zodanige geluidsisolerende maatregelen worden opgelegd dat er aan het wettelijke binnenniveau wordt voldaan. Bouwen binnen de zone van de Borniastraat conform de regels van het bestemmingsplan blijft mogelijk zonder aanvullende maatregelen.

3.3 Luchtkwaliteit

Het aspect luchtkwaliteit is opgenomen in de *Wet milieubeheer*. Het aspect luchtkwaliteit in de wet is enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft het aspect luchtkwaliteit tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkelingen, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De Wet milieubeheer voorziet onder meer in een gebiedsgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de Wet milieubeheer geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als een van onderstaande situaties van toepassing is:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project (al dan niet per saldo) niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL;
- een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Projecten die 'niet in betekenende mate' bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn onder andere:

- woningbouwlocaties met niet meer dan 1.500 nieuwe woningen bij één ontsluitingsweg en 3.000 nieuwe woningen bij twee ontsluitingswegen;
- kantoorlocaties met een bruto vloeroppervlak van niet meer dan 100.000 m² bij één ontsluitingsweg en 200.000 m² bij twee ontsluitingswegen;
- bepaalde landbouwinrichtingen.

Het voorliggende bestemmingsplan is conserverend van aard. Er worden geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Er zijn dan ook geen ontwikkelingen die 'in betekenende mate' bijdragen aan de verslechtering van de luchtkwaliteit. Hieruit volgt dat er geen onderzoek hoeft te worden uitgevoerd. Het bestemmingsplan voldoet derhalve aan het gestelde in het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer.

3.4 Bodem

Binnen het plangebied zijn in de loop der jaren diverse bodemonderzoeken uitgevoerd. De onderzoeken zijn voor een deel uitgevoerd op locaties waar potentieel bodem verontreinigende activiteiten hebben plaatsgevonden. Op een enkele locatie is daarbij sterke bodemverontreiniging aangetoond. De betreffende verontreiniging is gesaneerd.

Verder zijn er binnen het plangebied locaties aanwezig waarvan bekend is dat er activiteiten plaatsvinden of hebben plaatsgevonden die tot bodemverontreiniging geleid kunnen hebben. Dit betreft met name locaties met boven- en/of ondergrondse brandstoftanks. Niet op al deze locaties is bodemonderzoek uitgevoerd.

Op grond van de Woningwet dient bij de bouw van verblijfsruimten een bodemtoets plaats te vinden. Daaruit blijkt of er daadwerkelijk verontreiniging verwacht moet worden, waarnaar vervolgens eventueel onderzoek verricht moet worden. Ook op onverdachte terreinen kan bodemverontreiniging aangetroffen worden, omdat altijd activiteiten kunnen hebben plaatsgevonden die tot bodemverontreiniging hebben geleid en die thans niet bekend zijn.

Uitgangspunt ten aanzien van de bodemkwaliteit is dat deze bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zodanig goed moet zijn dat er geen risico's voor de volksgezondheid bestaan bij het gebruik van het plangebied voor wonen of een andere functie.

Gemiddeld voldoet de bodemkwaliteit van het plangebied aan de bodemkwaliteitsklasse "Wonen". Hiermee is de algemene bodemkwaliteit geschikt of beter dan noodzakelijk is voor de functie. Bij het huidige en voorgenomen gebruik zijn er dan ook geen gezondheidsrisico's te verwachten.

3.5 Externe veiligheid

Externe veiligheid gaat om het beperken van de kans op en het effect van een ernstig ongeval voor de omgeving ten gevolge van:

- het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen);
- het transport van gevaarlijke stoffen (buisleidingen, wegen, waterwegen en spoorwegen);
- het gebruik van luchthavens.

Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het beperken van de risico's voor de burger ten gevolge van voornoemde activiteiten. Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. Voor het bestemmingsplan zijn de volgende besluiten relevant waaraan getoetst dient te worden:

- Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi);
- Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (cRNVGS);
- Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb).

Risicobronnen kunnen worden opgesplitst in:

- inrichtingen waar risicovolle activiteiten plaatsvinden;
- transportroutes van gevaarlijke stoffen;
- buisleidingen.

In verband met de aanwezigheid van LPG bij het tankstation aan de Aldlânsdyk heeft op 25 oktober 2011 overleg plaatsgevonden met brandweer Fryslân. Daarnaast is schriftelijk advies gevraagd met betrekking tot dit bestemmingsplan. Brandweer Fryslân heeft hierop gereageerd bij brief d.d. 22 december 2011 en 21 februari 2012. Deze brieven treft u aan in **bijlage 1**.

Vervoer gevaarlijke stoffen

Aangezien het Esso tankstation aan de Aldlânsdyk bevoorraad dient te worden vindt er vervoer van gevaarlijke stoffen plaats (dus alleen ten behoeve van dit tankstation). De weg maakt echter geen onderdeel uit van de route gevaarlijke stoffen. Het vervoer van gevaarlijke stoffen is dan ook beperkt, omdat het hier alleen de bevoorrading van het tankstation aan de Aldlânsdyk betreft.

Risicovolle inrichtingen

De aanwezigheid van het LPG-tankstation brengt de nodige gevaren/risico's met zich mee.

Brandweer Fryslân geeft hierbij als advies om:

- Zo nodig een groepsrisicoberekening uit te laten voeren voor het bestemmingsplan;
- Een verantwoording van het groepsrisico op te stellen waarbij de in de brief genoemde aspecten worden verwerkt;
- De relevante bestuurder(s) een afweging te laten maken tussen de in de brief genoemde opties ten aanzien van de mogelijke verbetering ten aanzien van externe veiligheid.

Verantwoording groepsrisico

Het voorontwerpbestemmingsplan is in het vooroverleg geweest. Het voorontwerp heeft geen aanleiding gegeven tot bijzondere opmerkingen van de Brandweer Fryslân en de provincie ten aanzien van het aspect externe veiligheid (LPG). Hiervoor verwijzen wij u naar hoofdstuk 7 "Resultaten van overleg".

Naar aanleiding van het vooroverleg heeft Zorgpartners Friesland (MCL) verzocht een QRA te laten opstellen door een onafhankelijke partij. Aangezien een LPG-tankstation zorgt voor risico's en het MCL binnen het invloedsgebied ligt van het tankstation, is besloten de risico's op deze manier in kaart te brengen. Door de gemeente en MCL is hiervoor opdracht gegeven aan Save/Oranjewoud. Het rapport "Kwantitatieve risicoanalyse van LPG-tankstation Aldlânsdyk te Leeuwarden" treft u aan in **bijlage 2**.

In de QRA zijn drie bevolkingsvarianten doorgerekend (voor zowel de dag als nachtperiode):

- variant 1: de mogelijkheden die het vigerende bestemmingsplan biedt;
- variant 2: werkelijk aanwezige personen per juni 2012 (feitelijke situatie);
- variant 3: toekomstige situatie (nieuwbouw MCL en Erasmushiem en nieuwe woonwijk op de huidige locatie Erasmushiem).

Zowel vanuit de wettelijke regelgeving als vanuit het extern veiligheidsbeleid van de gemeente Leeuwarden moet het groepsrisico worden verantwoord door het college. Een aanzet tot de verantwoording is opgenomen in het rapport "Aanzet verantwoording groepsrisico LPG-tankstation Aldlânsdyk te Leeuwarden" (zie eveneens **bijlage 2**) waarin alle onderdelen van de verantwoording conform de "Handreiking verantwoordingsplicht groepsrisico" behandeld worden. De belangrijkste bevindingen hierbij zijn als volgt.

Uit de QRA blijkt dat voor alle hiervoor genoemde varianten aan de Bevi-normstelling voor het plaatsgebonden risico (45 meter contour) wordt voldaan. Tevens blijkt dat het groepsrisico niet zal toenemen door de nieuwbouwplannen van het MCL voor de komende

10 jaar en de nieuwe plannen van het Erasmushiem. Het groepsrisico in de huidige werkelijke situatie (en met de nieuwbouwplannen) ligt namelijk lager dan wat op grond van het vigerende bestemmingsplan al mogelijk is. Tevens geldt dat als uitgangspunt de situatie kan worden genomen waarbij tankwagens zijn voorzien van hittewerende coating (alleen in het grensgebied van Nederland kan het nog voorkomen dat niet-gecoate tankwagens worden gebruikt). De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt hierbij alleen overschreden bij een maximale doorzet van 1000 m³ per jaar in geval van variant 1 (mogelijkheden op grond van het vigerende bestemmingsplan). Het is niet waarschijnlijk dat deze situatie zich voor zal doen. Uit een vooruitblik voor de komende tien jaar (variant 3) blijkt dat met de voorziene uitbreidingen (MCL, Erasmushiem) de oriëntatiewaarde lang niet wordt bereikt.

Uit bijlage 3 van de QRA blijkt tevens dat bij een doorzet van 500 m³ per jaar geen overschrijding van de oriëntatiewaarde plaats vindt bij gebruik van gecoate tankwagens. Deze doorzet is meer representatief voor de feitelijke situatie dan de maximale toegestane doorzet die in de vergunning is opgenomen. Opgemerkt moet nog worden dat de kans dat zich een dergelijke calamiteit zal voordoen zeer klein is, namelijk minder dan eens in de 1 miljoen jaar.

Op basis van het advies en gegevens van de brandweer Fryslân wordt geconcludeerd dat de bereikbaarheid van de hulpverlening nabij de bron en in de omgeving in geval van calamiteiten goed is. De bluswatervoorzieningen zijn voldoende, goed bereikbaar en beschikbaar. Opgemerkt moet worden dat de twee brandkranen nabij het LPG tankstation na optreden van een BLEVE niet meer bruikbaar zijn (een BLEVE is een afkorting voor "boiling liquid expanding vapour explosion" = kokende vloeistof-gasexpansie-explosie. Dit is een soort explosie die kan voorkomen als een houder (tank) met een vloeistof onder druk open scheurt. Het betreft hier de situatie dat een tankwagen zonder hittewerende coating gedurende maximaal 20 minuten kan worden aangestraald voordat de inhoud ontstoken wordt en een daadwerkelijke BLEVE ontstaat). Na optreden van een BLEVE is directe hulpverlening bij het tankstation weinig zinvol (binnen een straal van circa 90 meter is alles verwoest) en derhalve niet aan de orde.

Voor de zelfredzaamheid geldt dat de vleugel van het MCL gelegen aan de oostkant extra aandacht vraagt. Het MCL heeft een rampenplan voor externe rampen, het ZIROP. Dit kan worden geactiveerd op het moment van dreigend gevaar (bijvoorbeeld in het geval van een warme BLEVE).

Op basis van bovenstaande wordt geconcludeerd dat het groepsrisico van het LPG-tankstation verantwoord is (besluit college d.d. 5 februari 2013). Voor toekomstige ontwikkelingen bij het MCL dient wel altijd gekeken te worden naar de ligging van de activiteiten ten opzichte van het LPG-vulpunt.

3.6 Waterparagraaf

Een belangrijke verplichting voor alle ruimtelijke plannen en projecten is de watertoets. Het doel hiervan is te waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen meer expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing worden genomen bij alle waterhuishoudkundige

relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De “winst”, die wordt behaald bij de watertoets, ligt bij de vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder en de informatievoorziening. Om het proces van de watertoets te bevorderen is door de provincie en het waterschap een handreiking watertoets opgesteld, beschikbaar via de website van provincie en waterschap.

In het provinciale waterhuishoudingsplan (WHP3) en het waterbeheerplan (WBP3) van het waterschap is het regionale waterbeleid voor de provincie Fryslân opgenomen. De hoofddoelstelling van beide waterplannen is ‘het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie en het in stand houden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, zodat een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd’. Het beleid wordt in beide plannen verder uitgewerkt in de thema’s waterveiligheid, schoon water en voldoende water.

Gemeentelijk beleid

Als maatregel om het waterbeheer in Leeuwarden te verbeteren, hebben de gemeente Leeuwarden, de provincie Fryslân en Wetterskip Fryslân (en de toenmalige waterschappen Marne-Middelsee, Lauwerswâlden en De Waadkant), de nota De Blauwe Diamant (februari 2000) opgesteld. De doelen van het plan zijn:

- dat water als verbindend element bij ruimtelijke, stedelijke en economische ontwikkelingen beter wordt benut;
- dat door de verdere ontwikkeling van duurzaam en integraal waterbeheer bijgedragen wordt aan een goede waterkwaliteit en de diverse functies van het water worden geoptimaliseerd;
- dat door samenwerking tot een samenhangende en vernieuwende wateraanpak voor het gemeentelijk gebied kan worden gekomen, waarmee het thema water ook onder de aandacht van externe partijen kan worden gebracht.

Wateraspecten

Bij nieuwe ontwikkelingen dient rekening gehouden te worden met de volgende waterhuishoudkundige aspecten:

- waterkwantiteit: compensatie toename verhard oppervlak;
- waterkwaliteit:
 - voorkomen van vervuiling van het oppervlaktewater door het beperken van de toepassing van koperen, loden of zinken dakbedekking;
 - voorkomen van directe afstroming van potentieel vervuild regenwater op het oppervlaktewater (gescheiden rioolstelsel).

Uitkomst watertoets

Naar aanleiding van het uitgebrachte wateradvies heeft het Wetterskip een aantal punten naar voren gebracht. Voor het bestemmingsplan is het volgende punt van belang:

- Bij een toename van verhard oppervlak wordt neerslag versneld afgevoerd. Om ervoor te zorgen dat de versnelde afvoer in de toekomst niet tot overlast leidt wordt als uitgangspunt gehanteerd dat een toename van verhard oppervlak gecompenseerd dient te worden door 10% van de toename van verhard oppervlak als nieuw oppervlaktewater aan te leggen. Hierbij wordt aangegeven dat het Wetterskip uitgaat van de praktijksituatie (welke bebouwing is aanwezig) en niet van de situatie zoals die in het verleden planologisch is vastgelegd. Tevens wordt aangegeven dat de kosten van de

compensatie voor rekening van de initiatiefnemer van het plan zijn en dat de compensatie gerealiseerd dient te worden binnen hetzelfde plangebied.

De bebouwingsmogelijkheden van dit bestemmingsplan zijn overeenkomstig die van het hiervoor geldende bestemmingsplan “Partiële herziening Huizum – Badweg / Locatie MCL”. Er worden dus geen extra bebouwingsmogelijkheden gecreëerd. Om deze reden is het dan ook niet mogelijk de gevraagde compensatie te eisen indien er zich in de toekomst nieuwe bouwplannen voordoen welke passend zijn binnen de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt.

De overige door het Wetterskip ingebrachte punten worden in acht genomen indien zich nieuwe planontwikkelingen in het gebied voordoen.

Het wateradvies van Wetterskip Fryslân treft u aan in **bijlage 3**.

3.7 Ecologie

Bij elk ruimtelijk plan dient, met het oog op de natuurbescherming, rekening te worden gehouden met de Natuurbeschermingswet en de Flora- en Faunawet. Hierbij wordt onderscheid gemaakt in gebiedsbescherming en soortenbescherming. Een ruimtelijk plan mag namelijk geen significante gevolgen hebben voor een te beschermen gebied en/of soort. Deze ecologische beoordeling van Altenburg & Wymenga van 23 januari 2012 (**bijlage 4**) bevat:

- een beknopte beschrijving van de ecologische waarden binnen de grenzen van het nieuwe bestemmingsplan, waarbij gebruik gemaakt wordt van de informatie uit de vernieuwde Ecologische Basiskaart van de gemeente Leeuwarden (Biezenaar & Miedema 2011), andere bronnen (schriftelijke en websites) en een oriënterend veldbezoek op 12 december 2011;
- een advisering over mogelijke knelpunten met ecologische wet- en regelgeving ten aanzien van toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen.

Naar aanleiding van de ecologische beoordeling kunnen de volgende conclusies worden getrokken:

- het nieuwe bestemmingsplan Leeuwarden – MCL en omgeving veroorzaakt geen conflict met de Natuurbeschermingswet;
- het nieuwe bestemmingsplan Leeuwarden – MCL en omgeving veroorzaakt geen conflicten met de Flora- en faunawet.

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen (ook binnen de huidige bestemmingen) moet in een aantal gevallen rekening worden gehouden met een groot aantal in het gebied (potentieel) aanwezige bijzondere natuurwaarden. In een aantal gevallen zal daarbij onderzoek moeten worden gedaan naar het voorkomen van soorten en mogelijk ontheffing aangevraagd of mitigatie en compensatie worden uitgevoerd. De beoordeling is samengevat in een tabel welke u eveneens aantreft in **bijlage 4**. In deze tabel is aangegeven welke acties moeten volgen bij ruimtelijke ontwikkelingen in het bestemmingsplangebied.

3.8 Archeologie

Ter implementatie van het Verdrag van Malta in de Nederlandse wetgeving is op 1 september 2007 de Wet op de Archeologische Monumentenzorg (WAMZ) in werking getreden. Deze nieuwe wet maakt deel uit van de (gewijzigde) Monumentenwet. De kern van de WAMZ is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven. De WAMZ verplicht gemeenten bij het opstellen van bestemmingsplannen rekening te houden met de in hun bodem aanwezige waarden. Naast het inventariseren van de te verwachten archeologische waarde, zal het bestemmingsplan uiteindelijk, indien nodig (en mogelijk), een bescherming moeten bieden voor waardevolle gebieden. Dit kan bijvoorbeeld met een omgevingsvergunning.

In februari 2010 hebben Provinciale Staten de Nota Erfgoed 2010-2013 vastgesteld. In deze nota is het provinciale archeologiebeleid vastgelegd. De FAMKE (Friese Archeologische Monumentenkaart Extra) is hierin opgenomen als belangrijk instrument om ervoor te zorgen dat archeologie een volwaardige plaats krijgt in ruimtelijke plannen. De gemeente Leeuwarden heeft echter eigen archeologiebeleid vastgesteld.

De gemeente heeft met de beleidsnota "Archeologische Monumentenzorg Leeuwarden (AMzL) 2008 – 2013" de archeologische koers voor de komende jaren uitgezet. Met een eigen archeologisch beleidsplan kiest de gemeente ervoor de eigen keuzes voor alle betrokkenen helder te maken. Ze brengt duidelijk naar voren hoe en waarom de stad zorg draagt voor haar kwetsbare bodemarchief en welke consequenties dat heeft. Dit beleid is afgestemd met de provincie, maar geeft wel een eigen invulling aan de manier waarop Leeuwarden omgaat met archeologie.

In het archeologiebeleid zijn de volgende elementen van belang:

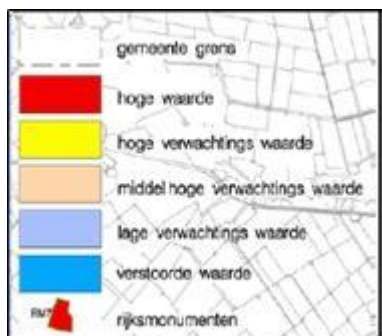
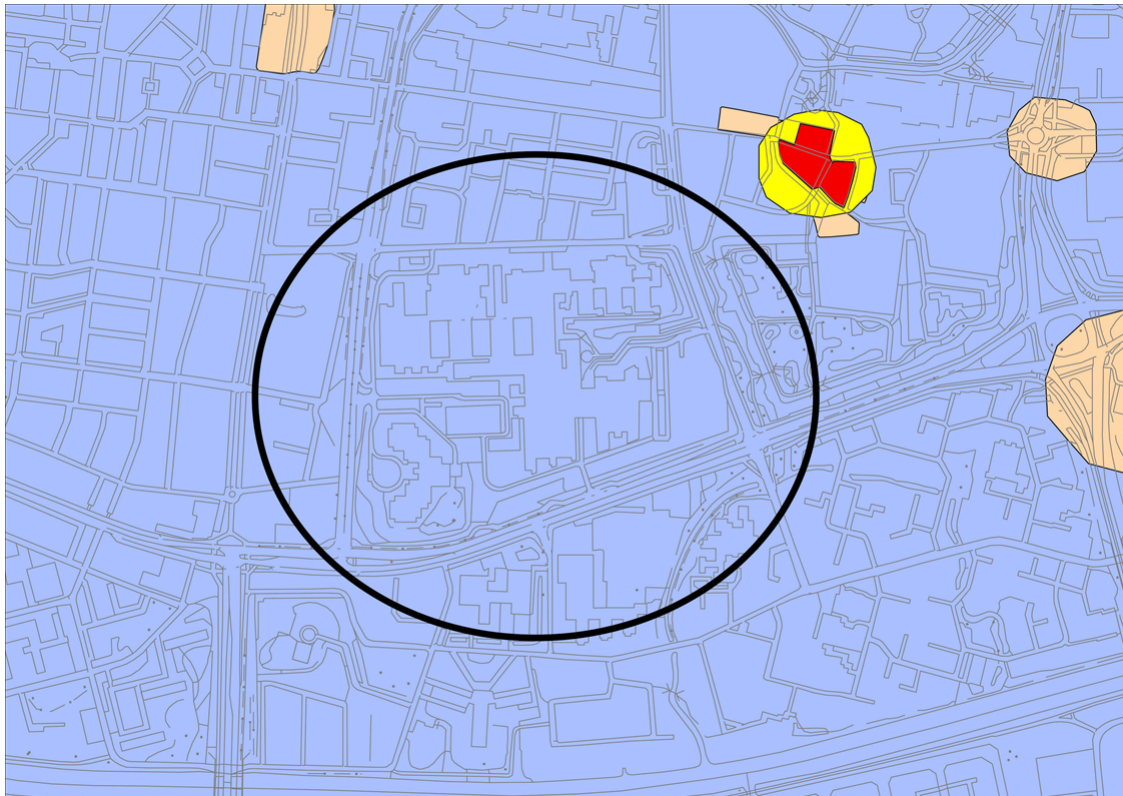
- archeologie wordt meegenomen in nieuwe bestemmingsplannen;
- ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning wordt getoetst op archeologische waarde.

De gemeentelijke beleidskeuzes zijn weergegeven op een archeologische waardekaart, waardoor voor iedereen duidelijk wordt waar en op welke manier rekening moet worden gehouden met archeologie. In figuur 2 is een uitsnede van de kaart weergegeven, waarop aangegeven is welke waarden in het plangebied aanwezig zijn.

Het plangebied heeft een lage archeologische verwachtingswaarde. In de gebieden met een archeologische verwachtingswaarde mogen diepere graafwerkzaamheden in principe pas worden uitgevoerd als hiervoor een "archeologievergunning" is verleend. Echter in geval van een verwachte lage informatiewaarde geldt dit alleen voor bodemingrepen die MER-plichtig zijn. Een lage archeologische verwachtingswaarde heeft geen gevolgen voor de verbeelding (plankaart) en regels. Er hoeft geen dubbelbestemming "Archeologie" te worden opgenomen.

Wel is het raadzaam om amateurarcheologen tijdens een eventuele eerste bouwfase – bijv. het uitgraven van funderingen e.d. - de ruimte te bieden om archeologische waarnemingen te doen, zolang deze werkzaamheden het civieltechnische werk niet belemmeren. Door het laten uitvoeren van archeologische waarnemingen door amateurarcheologen op

gedeselecteerde terreinen kan het huidige archeologiebeleid van de gemeente Leeuwarden getoetst worden. Aan de archeologische waarnemingen zijn geen kosten verbonden. Het zal evenmin leiden tot aanpassing van de besluitvorming op het gebied van archeologie op deze locatie.



Figuur 2: Uitsnede van de archeologische waardekaart gemeente Leeuwarden

3.9 MER (Milieu effect rapportage) verantwoording

In april 2011 is de m.e.r.-regelgeving gewijzigd. Dit om de m.e.r.-regelgeving beter aan te laten sluiten op de Europese regelgeving en daarnaast in een poging een en ander te vereenvoudigen. De wijziging heeft twee belangrijke consequenties:

- een aantal activiteiten is van de zogenaamde C- naar de D-lijst verhuisd of zelfs uit het besluit m.e.r. geschrapt. Dit gaat leiden tot minder m.e.r.-procedures;

- de drempelwaarde op de D lijst is indicatief geworden. Dit leidt er toe dat voor alle activiteiten die in het besluit m.e.r. worden genoemd moet worden nagegaan of er verplichtingen ten aanzien van m.e.r. gelden, ook als de activiteit kleiner is dan de drempelwaarde aangegeven in de D-lijst.

Voor activiteiten op de D-lijst onder de drempelwaarde geldt dat een zogenaamde "vormvrije m.e.r.-beoordeling" moet worden doorlopen. Op grond van artikel 5 van het Besluit Milieueffectrapportage moet worden onderzocht of de activiteit (naar verwachting) leidt tot belangrijke negatieve milieueffecten, die tot het doorlopen van een (formele) m.e.r.-beoordeling dan wel m.e.r.-procedure noodzaken. De "vormvrije m.e.r.-beoordeling" is procedureel vormvrij. Inhoudelijk moet worden getoetst aan de zogenaamde bijlage III van de Europese richtlijn milieubeoordeling.

Het bestemmingsplan Leeuwarden – MCL en omgeving is een conserverend bestemmingsplan en kent in die zin geen uitbreidingsmogelijkheden toe. Ook het bestaande gebruik is vastgelegd, er worden geen functiewijzigingen mogelijk gemaakt met dit nieuwe bestemmingsplan.

Eén en ander leidt dan ook niet tot een m.e.r. op grond van de onderdelen C en D van de bijlage bij het Besluit milieueffectrapportage.

HOOFDSTUK 4 HUIDIGE SITUATIE EN PLANUITGANGSPUNTEN

4.1 Algemeen

In dit hoofdstuk worden de uitgangspunten voor de toekomst, en daarmee dan ook de kaders voor dit bestemmingsplan, beschreven. De doelstelling is het treffen van een conserverende regeling voor het plangebied, waarbij het handhaven en versterken van de bestaande ruimtelijke en functionele structuur voorop staat. Op deze wijze worden de kwaliteiten van het gebied voor de toekomst beschermd en ontwikkelingen die de hoofdstructuur van het plangebied wijzigen, beperkt of zelfs tegengegaan.

De bestemmingen die het bestemmingsplan kent zijn tot stand gekomen aan de hand van het voorgaande bestemmingsplan. Wel zijn de bestemmingen aangepast conform de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (o.a. benamingen en kleurgebruik). De aanwezige bebouwing en functies zijn hierbij vastgelegd door middel van bouwvlakken en/of aanduidingen.

4.2 Cultuurhistorie

Het plangebied is in de afgelopen decennia volledig heringericht. Er zijn daarom geen (bovengrondse) cultuurhistorische waarden meer aanwezig.

4.3 Functies in het plangebied

Voorzieningen

Het grootste deel van het plangebied betreft het Medisch Centrum Leeuwarden (MCL). Het MCL is ontstaan uit de samenvoeging van drie Leeuwarder ziekenhuizen: Triotel, Diaconessenhuis en Bonifatius Hospitaal. De ziekenhuizen kregen op een bepaald moment te maken met ruimteproblemen. Verdere uitbreiding was alleen mogelijk als de ziekenhuizen samengingen. In 1982 fuseerden de drie ziekenhuizen en het Triotel werd MCL-zuid, het Diaconessenhuis werd MCL-midden en het Bonifatius Hospitaal werd MCL-noord.

Door de samenvoeging van MCL-noord en MCL-zuid in 2004 is er nu één ziekenhuislocatie in Leeuwarden. MCL-midden (Diaconessenhuis) is in 1987 gesloten omdat uitbreiding op de Noordersingel niet meer mogelijk was. MCL-noord is in juli 2004 gesloten. Bij het Triotel werd een groot nieuwe ziekenhuis gebouwd: het huidige MCL. In 1987 werd de nieuwbouw in gebruik genomen.

Naast het MCL is in het plangebied ook het psycho-geriatrisch verpleeghuis "Nieuw Mellens" gevestigd. Verder zijn er nog instanties op het terrein aanwezig zoals het Radiotherapeutisch Instituut Friesland (RIF), het Klinisch Chemisch Laboratorium (KCL), Revalidatie Friesland, GGZ en een Ronald Mc Donald huis.

In het ziekenhuis zelf zijn naast de diverse poli's, verpleegafdelingen, kantoren e.d. ook voorzieningen aanwezig zoals een apotheek, een restaurant, diverse (kleinschalige) winkeltjes en een kapsalon.

Bedrijven

In het plangebied bevindt zich één bedrijf, nl. het Esso tankstation aan de Aldlânsdyk. Op het terrein bevinden zich een gebouwtje voor de verkoop, een overkapping met afvulpunten voor benzine, diesel en lpg en een wasstraat. Het bij het tankstation behorende LPG-vulpunt bevindt zich nabij de hoek Aldlânsdyk / Henri Dunantweg. De bijbehorende opslagtank bevindt zich aan de overzijde van de Aldlânsdyk aan de zijde van de wijk Aldlân, derhalve buiten het plangebied van dit bestemmingsplan.

Infrastructuur

Het deel van de Aldlânsdyk dat zich in het plangebied bevindt heeft een maximumsnelheid van 50 km/uur. Deze weg maakt onderdeel uit van de stadsring en vervult daarmee een belangrijke doorgaande verkeersfunctie voor de stad. Om deze reden is de bestemming "Verkeer" toegekend. Voor het overige zijn er fietspaden aanwezig en voorziet het MCL op eigen terrein in parkeergelegenheid voor zowel personeel als bezoekers. Tevens is het mogelijk om met het openbaar vervoer het ziekenhuis te bereiken.

HOOFDSTUK 5 TOELICHTING OP DE BESTEMMINGEN

5.1 Toelichting op het juridische systeem

In de voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke en functionele situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten. In dit hoofdstuk wordt de inhoud van de bestemmingen (de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden) toegelicht en wordt aangegeven hoe de uitgangspunten hun juridische vertaling in het eigenlijke plan hebben gekregen. De bepalingen die betrekking hebben op de te onderscheiden bestemmingen, zijn vastgelegd in de regels en op de verbeelding. Het bestemmingsplan geeft aan voor welke doeleinden de gronden zijn bestemd.

Het bestemmingplan valt onder de *Wet ruimtelijke ordening (Wro)*. Het bestemmingsplan is opgezet volgens de wettelijke regelgeving en qua systematiek volgens de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2008.

Het plan is digitaal raadpleegbaar uitgevoerd. Het digitale plan verschaft de burger 'online' informatie omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties. De digitale plannen zijn per 1 januari 2010 verplicht op grond van de Wro.

5.2 Regels

De regels zijn vervat in artikelen die onderverdeeld zijn in drie delen.

In de *Inleidende regels* zijn algemene artikelen opgenomen die voor het gehele plan van belang zijn. In artikel 1 zijn omschrijvingen opgenomen van de in het plan voorkomende relevante begrippen. In artikel 2 is vastgelegd op welke wijze dient te worden gemeten. Door deze vaste omschrijving van de begrippen en van de wijze van meten wordt eenduidigheid in de bedoelingen van het plan gegeven en wordt de rechtszekerheid vergroot.

In de *bestemmingsregels* zijn de bestemmingen en de gebruiks- en/of bebouwingsmogelijkheden van de betreffende gronden aangegeven. De bestemmingen zijn op alfabetische volgorde benoemd. In paragraaf 5.3 volgt een nadere toelichting op de bestemmingen. In de *algemene regels* staan artikelen benoemd die voor alle of meerdere bestemmingen gelden. Het betreffen onder andere de voor alle bestemmingen geldende gebruiksregels en de algemene afwijkingsregels.

De afwijkingsmogelijkheden in de verschillende bestemmingen en de algemene afwijkingsregels zorgen voor enige flexibiliteit van het plan. De algemene afwijkingen zijn niet specifiek op één bestemming gericht, zij kunnen gebruikt worden ten aanzien van alle bestemmingen.

5.3 Toelichting op de bestemmingen

In deze paragraaf worden de afzonderlijke bestemmingen zoals deze in de regels zijn opgenomen en op de verbeelding zijn weergegeven, beschreven.

5.3.1 Bestemmingen

Maatschappelijk – Medische voorzieningen

Het bestemmingsplan gaat uit van een maximale toegestane bouwhoogte. Voor het overgrote deel is dit 21 meter en deels 11 meter. Het gedeelte waar bebouwing mag worden opgericht tot 11 meter hoogte, betreft een strook langs de Borniastraat en de Henri Dunantweg. Dat hier minder hoog mag worden gebouwd hangt samen met de bouwhoogte van de tegenoverliggende bebouwing aan de Borniastraat. De toegestane hoogte aan de zijde van de Henri Dunantweg is ook op maximaal 11 meter gesteld, gezien de ruimtelijk kwetsbare kleinschalige bebouwing van Huizum-Dorp. Ook wordt deze strook langs de Henri Dunantweg in samenhang met het tegenover liggende park gezien als een soort van entree naar het achterliggende gebied. Hoogbouw in deze entree zou afbreuk doen aan dit karakter.

De bouwhoogtes zijn afgestemd op de al krachtens het vigerende plan (Partiële herziening Huizum – Badweg / Locatie MCL) toegestane bouwmogelijkheden. Binnen het gebied waarin de maximale bouwhoogte van 21 meter geldt, is tevens conform het hiervoor geldende bestemmingsplan, via een zogenaamde binnenplanse afwijking in beperkte mate hogere bebouwing (tot maximaal 35 meter) toelaatbaar.

Voor enkele onderdelen van de bebouwing aan de Borniastraat, die zich buiten de feitelijke rooilijn bevinden, is een maximale hoogte opgenomen van 5 meter. Ook is het bouwvlak hier op afgestemd. Ook deze regeling is wederom conform het hiervoor geldende bestemmingsplan. Binnen het bouwvlak mag maximaal 60% worden bebouwd. Ook deze regeling is conform het hiervoor geldende bestemmingsplan. Er is echter nog steeds sprake van voldoende mogelijkheden voor uitbreiding, aangezien het feitelijk gerealiseerde percentage ca. 45% bedraagt (situatie per mei 2012). Tevens blijft aan de ander kant gewaarborgd dat er voldoende ruimte over blijft voor groenvoorzieningen en parkeervoorzieningen.

Op verzoek van de provincie is de helicopterlandplaats opgenomen op de verbeelding en in de regels ("specifieke vorm van maatschappelijk - helihaven").

Bedrijf - Verkooppunt motorbrandstoffen

Aan de Aldlânsdyk is een verkooppunt van motorbrandstoffen gevestigd waarbij ook lpg wordt verkocht. Het lpg-vulpunt ligt op ruime afstand van het verkooppunt aan de Aldlânsdyk, nabij de Henri Dunantweg. De bouwhoogtes zijn afgestemd op de feitelijke situatie. Daarnaast is de aanwezige luifel aangeduid. Hetzelfde geldt voor de afleverzuil voor lpg. Voor het overige verwijzen wij u naar de volgende paragraaf, gebiedsaanduidingen.

Verkeer

Wegen die een belangrijke verkeersontsluitende functie hebben vallen onder de bestemming "Verkeer". De inrichting van deze wegen is hier ook op afgestemd. In casu betreft het hier de Aldlânsdyk. Binnen deze bestemming bevindt zich het lpg-vulpunt (aanduiding (vu)) ten behoeve van het nabijgelegen tankstation aan de Aldlânsdyk. Tevens "lopen" twee gebiedsaanduidingen over deze bestemming. Hiervoor verwijzen wij u naar paragraaf 5.3.2.

5.3.2 Gebiedsaanduidingen

Veiligheidszone - lpg

Op de verbeelding is de PR 10⁻⁶ contour opgenomen (zone van 45 meter), hierbinnen mag niet worden gebouwd. Daarnaast is de PR 10⁻⁶ contour van het afleverpunt (zone 15 meter) opgenomen.

De ondergrondse tanks bevinden zich aan de overzijde van de Aldlânsdyk en vallen binnen het bestemmingsplan Aldlân. De hierbij behorende contour van 25 meter valt niet over het plangebied van dit bestemmingsplan.

Veiligheidszone - lpg 80 m

Middels een gebiedsaanduiding is de in het voorgaande bestemmingsplan geldende 80 meter zone opgenomen. Binnen deze zone zijn geen "milieugevoelige gebouwen" toegestaan. Onder een milieugevoelig gebouw wordt verstaan een woning en andere verblijfsruimten zoals kantoren en verpleegafdelingen.

5.3.3 Algemene afwijkingsregels- en wijzigingsregels

In 2009 heeft de gemeenteraad de Partiële herziening Bestemmingsplannen (Paraplubestemmingsplan Ontheffingen / Wijzigingsbevoegdheden) vastgesteld. Dit bestemmingsplan voorziet in een aantal algemene ontheffings-, nu afwijkings- en wijzigingsbevoegdheden die in principe op alle geldende plannen in Leeuwarden van toepassing is. Het bestemmingsplan "Partiële herziening Huizum – Badweg / Locatie MCL" is niet benoemd als zijnde een bestemmingsplan waarop de Partiële herziening Bestemmingsplannen (Paraplubestemmingsplan Ontheffingen / Wijzigingsbevoegdheden) van toepassing is. Wel is er voor gekozen om een aantal veel voorkomende algemene afwijkingsregels (binnenplanse afwijkingen) op te nemen. Hetzelfde geldt met betrekking tot de algemene wijzigingsregels.

HOOFDSTUK 6 UITVOERBAARHEID

6.1 Algemeen

In het kader van een bestemmingsplan is het van belang om de uitvoerbaarheid na te gaan. In dat verband wordt een onderscheid gemaakt tussen de maatschappelijke en de economische uitvoerbaarheid.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

In het kader van de uitvoeringsmaatregelen Wet ruimtelijke ordening heeft de gemeenteraad op 23 maart 2009, voor wat betreft het onderdeel inspraak, het volgende besloten: alleen wanneer de omvang van het plangebied of het maatschappelijk belang van de inhoud daar aanleiding toe geeft, wordt er gelegenheid geboden tot inspraak op een voorontwerpbestemmingsplan. In dit geval bestaat er geen aanleiding tot het bieden van inspraak. Omdat het hier een conserverend plan betreft en gezien de nauwe betrokkenheid van het MCL gedurende het proces (met name in het kader van het aspect externe veiligheid) is hiertoe besloten. Uiteraard geldt wel de mogelijkheid tot het naar voren brengen van een zienswijze conform de Uniforme Openbare Voorbereidingsprocedure (UOV).

Op 24 mei 2012 is door burgemeester en wethouders overeenkomstig het bepaalde in artikel 1.3.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) kennis gegeven van hun voornemen om het bestemmingsplan Leeuwarden - MCL en omgeving voor te bereiden. In het kader van de parlementaire behandeling van de Wro werd het namelijk wenselijk gevonden om voorafgaand aan de ruimtelijke besluitvorming meer garanties te geven voor tijdige informatie aan en betrokkenheid van de burgers en maatschappelijke organisaties. Het plan is voorgelegd aan de betrokken diensten en instanties als bedoeld in het Overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Tevens is in dit kader MCL bij de totstandkoming van het bestemmingsplan betrokken en hebben er diverse overleggen plaatsgevonden. De resultaten van het Overleg zijn verwerkt in hoofdstuk 7 "Resultaten van overleg".

Vervolgens heeft het ontwerpbestemmingsplan gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen en is het opgestuurd naar de betrokken instanties. Een ieder is hierbij in de gelegenheid gesteld zijn/haar zienswijzen kenbaar te maken. Het verslag van de resultaten hiervan treft u in hoofdstuk 8 aan van deze toelichting. Vervolgens is het bestemmingsplan op 24 juni 2013 vastgesteld. Ook hiervoor wordt verwezen naar hoofdstuk 8. Tenslotte staat er nog de mogelijkheid van beroep open tegen het vastgestelde bestemmingsplan.

6.3 Grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatieregeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten voor bijvoorbeeld bouw- en woonrijp maken en hebben zij sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie van derden diverse eisen en regels gesteld kunnen worden. Indien er sprake is van bepaalde bouwplannen, dient de

gemeente hiervoor een exploitatieplan op te stellen, tenzij voornoemde kosten “anderszins verzekerd” zijn, bijvoorbeeld door overeenkomsten, en het stellen van eisen met betrekking tot kwaliteit en fasering niet noodzakelijk wordt geacht. Het bestemmingsplan voorziet niet in de realisatie van bouwplannen zoals opgenomen in het Bro. Daarom kan van het opstellen van een exploitatieplan worden afgezien. Hiervoor zal de gemeenteraad expliciet een keuze maken bij de vaststelling van het plan.

6.4 Economische uitvoerbaarheid

Het voorliggend bestemmingsplan heeft betrekking op een bestaande situatie en omvat dan ook een regeling die hoofdzakelijk conserverend van karakter is. Het weergeven van de economische uitvoerbaarheid ten behoeve van de inzet van gemeentelijke middelen door middel van een cijfermatige opzet, is daarom voor dit deelgebied niet relevant. Het onderhavige bestemmingsplan is in feite een herziening en actualisering van bestaande regelgeving. De toegestane functies en de bouwregels zijn op zowel de vigerende regelingen als op de bestaande situatie afgestemd.

HOOFDSTUK 7 RESULTATEN VAN OVERLEG

Het voorontwerp van het bestemmingsplan Leeuwarden - MCL en omgeving is van 7 juni 2012 tot en met 18 juli 2012 onderwerp van overleg geweest zoals bedoeld in artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening. Het plan is hierbij voorgelegd aan de provincie, het waterschap, brandweer Fryslân, brandweer Leeuwarden, de betrokken rijksdiensten en andere belangenorganisaties, waaronder de nutsbedrijven. Ook het MCL is in dit stadium betrokken bij het nieuwe bestemmingsplan. Er is echter geen formele reactie ontvangen gezien het gezamenlijke traject dat is ingezet met betrekking tot het opstellen van een QRA (kwalitatieve risicoanalyse). Inhoudelijk verwijzen wij u hierbij naar hoofdstuk 3.5 "Externe veiligheid".

7.1 Overleg

Van drie overlegpartners is een reactie ontvangen. De reacties treft u aan in **bijlage 5**.

Provincie Fryslân

De provincie Fryslân geeft in de brief verzonden op 19 juli 2012 aan dat de provinciale belangen in het plan op een juiste wijze zijn verwerkt en dat het plan geen aanleiding geeft tot het maken van opmerkingen.

Bij mail van 19 juli 2012 van de heer Slotegraaf van de provincie Fryslân is aandacht gevraagd voor de helihaven op het terrein van het MCL. Gesteld wordt dat de betreffende mail als aanvulling op de brief van 19 juli kan worden gezien.

Het MCL beschikt over een helihaven. De provincie is bevoegd gezag op grond van de Wet luchtvaart. Hiermee is sprake van een provinciaal belang. De provincie is bezig met het opstellen van een Luchthavenregeling dan wel een Luchthavenbesluit. Welke van voornoemde twee het wordt hangt onder andere af van berekeningen op het gebied van geluid en externe veiligheid. De verwachting is dat met een luchthavenregeling kan worden volstaan.

Aangegeven wordt dat het wenselijk kan zijn om in het bestemmingsplan obstakelvrije gebieden, in- en uitvliegsectoren alsmede geluidscontouren en externe veiligheidscontouren vast te leggen. Hierbij wordt aangegeven dat er momenteel nog overleg met het MCL loopt om de obstakelgebieden te verkleinen.

Tevens wordt in betreffende mail aangegeven dat op de plankaart de helihaven niet is aangegeven. Ook in de toelichting wordt de helihaven, en de daarmee behorende effecten op het gebied van geluid en externe veiligheid, niet genoemd. Verzocht wordt aan de gemeente hier alsnog op in te gaan.

Reactie gemeente

Naar aanleiding van betreffende mail heeft er een overleg plaatsgevonden. Hierbij is afgesproken dat het volstaat om alleen de helihaven op de plankaart (verbeelding) en in de regels op te nemen ("specifieke vorm van maatschappelijk - helihaven"). De obstakelvrije

gebieden, in- en uitvliegsectoren alsmede geluidscontouren en externe veiligheidscontouren met betrekking tot de helihaven hoeven niet opgenomen te worden.

Brandweer Fryslân

Bij brief van 3 juli 2012 heeft Brandweer Fryslân te kennen gegeven geen noodzaak te zien om aanvullende opmerkingen te plaatsen en verwijst hierbij naar de brief van 21 februari 2012 (zie bijlage 1). De in de brief van 21 februari 2012 genoemde aspecten zijn nog steeds van toepassing.

In betreffende brief adviseert Brandweer Fryslân om:

1. zo nodig een groepsrisicoberekening uit te laten voeren voor het bestemmingsplan;
2. een verantwoording van het groepsrisico op te stellen, waarbij de door de brandweer genoemde aspecten en maatregelen kunnen worden verwerkt;
3. vanuit hulpverleningsoogpunt de sanering van het LPG tankstation te overwegen;
4. te borgen dat de BHV organisatie (van het MCL) bekend is met de externe veiligheidsrisico's (afkomstig van het LPG tankstation) en zorg te dragen dat de BHV organisatie zich hierop instel;
5. de relevante bestuurders een afweging te laten maken tussen de in deze brief genoemde opties ten aanzien van de mogelijke verbetering ten aanzien van de externe veiligheid.

Reactie gemeente

- Ad 1. Hiervoor verwijzen wij u naar bijlage 2 van de toelichting "Kwantitatieve risicoanalyse van LPG-tankstation Aldlânsdyk te Leeuwarden".*
- Ad 2. Hiervoor verwijzen wij u eveneens naar bijlage 2 van de toelichting "Kwantitatieve risicoanalyse van LPG-tankstation Aldlânsdyk te Leeuwarden" en "Aanzet verantwoording groepsrisico LPG-tankstation Aldlânsdyk te Leeuwarden", ook opgenomen in bijlage 2 van de toelichting.*
- Ad 3. Het geheel in ogenschouw genomen acht het college het groepsrisico verantwoord zodat een sanering niet aan de orde is. Eén en ander is gebaseerd op de uitkomsten van de rapportages zoals opgesteld door Save/Oranjewoud. Betreffende rapportages zijn opgenomen in bijlage 2 bij de toelichting. Tevens verwijzen wij u hierbij naar hoofdstuk 3.5 "Externe veiligheid", waar ook de verantwoording van het college is opgenomen.*
- Ad 4. Het MCL heeft met Brandweer Leeuwarden diverse brandscenario's afgesproken waarop de BHV-organisatie van het MCL is ingericht. Deze informatie is bekend bij de gemeente Leeuwarden. Het MCL heeft een specifiek rampen- en ontruimingsplan voor externe rampen. Dit kan worden geactiveerd op het moment van dreigend gevaar (bijvoorbeeld in het geval van een warme BLEVE). In geval van een ramp zal worden gehandeld volgens deze plannen en naar bevind van zaken en/of GRIP-levels bij externe rampen.*
- Ad 5. Het college is van mening dat het groepsrisico verantwoord is. Voor de onderbouwing hiervan verwijzen wij u naar hoofdstuk 3.5 van de toelichting en de hierbij behorende rapportages in bijlage 2. Toekomstige maatregelen zijn, in de vorm van de drie opties zoals genoemd door Brandweer Fryslân in de brief van 21 februari 2012, derhalve niet nader beschouwd. Wel is in de regels de mogelijkheid*

opgenomen tot het stellen van nadere eisen door het college. Onder deze eisen valt ook het aspect externe veiligheid.

Wetterskip Fryslân

Via een e-mail bericht van 19 juni 2012 heeft Wetterskip Fryslân te kennen gegeven geen aanleiding te hebben tot het maken van opmerkingen.

Eindconclusie

Naar aanleiding van de aanvullende mail van 19 juli 2012 van de provincie Fryslân is besloten de helihaven op te nemen op de verbeelding (plankaart) en in de regels. Voor het overige geven de overlegreacties geen aanleiding tot planaanpassingen. Het voorliggende plan wordt daarom uitvoerbaar geacht. Het ontmoet dan ook geen bezwaar het bestemmingsplan als ontwerp ter visie te leggen.

HOOFDSTUK 8 RAADSVASTSTELLING

Het ontwerpbestemmingsplan heeft overeenkomstig artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) met ingang van 28 februari 2013 gedurende een periode van 6 weken voor een ieder ter inzage gelegen. Binnen de hiervoor bedoelde termijn van terinzageligging is één zienswijze ontvangen. Deze zienswijze heeft aanleiding gegeven een onderdeel in de tekst van de toelichting aan te passen. Omdat de toelichting geen deel uitmaakt van het juridische deel van het bestemmingsplan en de overige opmerkingen geen aanleiding vormen om het bestemmingsplan aan te passen, is het bestemmingsplan op 24 juni 2013 (ongewijzigd) vastgesteld.

Voor de raadsstukken met betrekking tot de vaststelling wordt verwezen naar bijlage 6 bij deze toelichting. De publicatietekst van het vastgestelde bestemmingsplan is opgenomen in bijlage 7.

