

Blue Banner
Swingmastate 1
8925 LD LEEUWARDEN

Leeuwarden, 10 april 2020
Verzonden, **10 APR. 2020**

Ons kenmerk : 01741685
Afd./Opgave : Groene regelgeving
Behandeld door : Team Groene Regelgeving / (058) 292 89 95 of wnb@fryslan.frl
Uw kenmerk :
Bijlage(n) : 3

Onderwerp : PF-2020/205829: Ontheffing Wet natuurbescherming ontwikkeling zorg-
locatie Swingmastate te Leeuwarden (gewone dwergvleermuis en ruige
dwergvleermuis)

Geachte heer/mevrouw,

Op 17 februari 2020 heb ik uw verzoek ontvangen voor een ontheffing op grond van de Wet
natuurbescherming (hierna: Wnb) ten behoeve van de ontwikkeling van de zorglocatie
Swingmastate te Leeuwarden.

U vraagt ontheffing voor overtreding van de verbodsbepaling genoemd in paragraaf 3.2, van
de Wnb, voor de gewone dwergvleermuis (*Pipistrellus pipistrellus*) en de ruige dwergvleer-
muis (*Pipistrellus nathusii*).

Overeenkomstig uw aanvraag en de daarbij behorende stukken heb ik besloten de gevraag-
de ontheffing te verlenen. De bijbehorende stukken maken een onlosmakelijk onderdeel uit
van dit besluit.

Voorschriften en beperkingen

1. De ontheffing staat op naam van Blue Banner te Leeuwarden (hierna: ontheffinghouder).
Ontheffinghouder is verantwoordelijk voor de naleving van de ontheffingsvoorwaarden
en is hierop aanspreekbaar.
2. De ontheffing is alleen van toepassing op de activiteiten en verbodsbepalingen, zoals
deze zijn aangevraagd en in dit besluit zijn benoemd in bijlage A1.1. onder 'Beschrijving
van het project of andere handeling'.
3. De activiteit dient te worden uitgevoerd conform aanvraag, met de daarbij behorende
stukken. Afwijkingen en wijzigingen behoeven schriftelijke toestemming van het bevoegd
gezag.

4. De onder A1.1. aangegeven maatregelen dienen te worden opgenomen in een ecologisch werkprotocol. Het protocol dient te worden opgesteld door een ecologisch ter zake kundige. Deze dient op de locatie aanwezig te zijn en de inhoud van het werkprotocol moet bij de betrokken werknemers bekend zijn. De activiteiten moeten aantoonbaar volgens dit protocol worden uitgevoerd.
5. De exacte uitwerking van de permanente mitigatie is op dit moment nog onbekend. Als aanvullend voorschrift is opgenomen dat voordat de nieuwbouw wordt gerealiseerd u informatie dient aan te leveren over de locaties van de vervangende verblijven, het type en aantallen verblijfplaatsen inclusief een ecologische onderbouwing over de geschiktheid van de permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. Deze informatie dient u ter goedkeuring voor te leggen aan het bevoegd gezag, via e-mail aan wmb@fryslan.frl, of per post naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Omgevingszaken, Postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden;
6. De alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis dienen conform de voorwaarden in de kennisdocumenten¹ te worden opgehangen.
7. De tijdelijke vleermuiskasten dienen tenminste drie maanden (waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen), en indien mogelijk permanent, beschikbaar te blijven voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis na oplevering van de permanente verblijfplaatsen in de nieuwbouw.
8. Indien onverhoopt tijdens de werkzaamheden toch vleermuizen (of andere beschermde soorten) worden aangetroffen, dienen de werkzaamheden onmiddellijk stilgelegd te worden en dient een ecologisch ter zake kundige ingeschakeld te worden om vast te stellen of en welke maatregelen noodzakelijk zijn.

De ontheffing is geldig vanaf 1 augustus 2020 tot en met 1 juni 2022.

Voor de motivering van mijn besluit verwijs ik u naar bijlage 1.

Meldingsclausule

Wanneer met de voorgenomen werkzaamheden gestart wordt, dient dit gemeld te worden via het bijgevoegde meldingsformulier (zie bijlage 3) via e-mail aan wmb@fryslan.frl, of per post naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN.

Namens het college van Gedeputeerde Staten,



mevr. A.J. Tack
teammanager Groene Regelgeving

¹ <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

Bezwaar

Degene wiens belang rechtstreeks bij dit besluit is betrokken kan tegen dit besluit binnen zes (6) weken na de verzending daarvan een bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten, Postbus 20120, 8900 HM in Leeuwarden.

Het bezwaarschrift moet worden ondertekend en moet ten minste bevatten:

- a. de naam en het adres van de indiener;
- b. de dagtekening;
- c. een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht;
- d. de gronden van het bezwaar.

Meer informatie over de bezwaarschriftenprocedure vindt u op www.fryslan.nl onder "Contact", of u kunt bellen met het secretariaat van de bezwaarschriftencommissie: tel. (058) 292 51 57.

Kennisgeving

Van dit besluit zal, conform artikel 3:42, tweede lid, van de Algemene wet bestuursrecht door mij kennis worden gegeven door publicatie in de Leeuwarder Courant, het Friesch Dagblad en in het provinciaal blad op www.overheid.nl, zie hiervoor de link: https://zoek.officielebekendmakingen.nl/zoeken/provinciaal_blad.

Bijlagen

- Bijlage 1: Motivering van het besluit
- Bijlage 2: Advertentie
- Bijlage 3: Meldingsformulier

Afschriften

- Gemeente Leeuwarden (per e-mail)
- Bureau FaunaX (per e-mail)
- FUMO, Afdeling Toezicht en Handhaving (per e-mail)

Bijlage 1: Motivering van het besluit

A. Weergave van de feiten

A1. Ontheffingaanvraag

Op 17 februari 2020 ontving ik de door u ingediende aanvraag voor een ontheffing van artikel 3.5, van de Wet natuurbescherming (hierna: Wnb) voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis ten behoeve van de ontwikkeling van zorglocatie Swingmastate te Leeuwarden. Uw aanvraag staat geregistreerd onder zaaknummer 205829.

Voor het aangevraagde project en/of handeling is niet eerder ontheffing verleend op grond van de Wnb.

A1.1. Beschrijving van het project of andere handeling

Ontheffing wordt aangevraagd voor 'Ontwikkeling zorglocatie Swingmastate te Leeuwarden' gelegen aan de Swingmastate 1 in de gemeente Leeuwarden.

U voert hiervoor de volgende activiteiten uit:

- Sloop van de bestaande bebouwing, uitvoering in januari 2021;
- Nieuwbouw van woningen, oplevering begin 2022.

Gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis

Tijdelijke mitigatie

- Uiterlijk 15 februari 2020 worden vier tijdelijke vleermuiskasten voor de gewone dwergvleermuis in de directe omgeving van het plangebied opgehangen. Er wordt gebruikt gemaakt van het type VK-WS-03;
- Uiterlijk voor juli 2020 worden vier tijdelijke vleermuiskasten voor de ruige dwergvleermuis in de directe omgeving van het plangebied opgehangen. Er wordt gebruik gemaakt van het type VK-WS-03.

Permanente mitigatie

- In de nieuwbouw worden minimaal acht permanente voorzieningen aangebracht voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis.

Zorgvuldig handelen

- Voorafgaand aan de sloop worden de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis ongeschikt gemaakt. Het ongeschikt maken wordt uitgevoerd voorafgaand aan de paarperiode begin augustus 2020;
- De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ter zake kundig eco-loog.

Aanvullende voorschriften

- De exacte uitwerking van de permanente mitigatie is op dit moment nog onbekend. Als aanvullend voorschrift is opgenomen dat voordat de nieuwbouw wordt gerealiseerd u informatie dient aan te leveren over de locaties van de vervangende verblijven, het type en aantallen verblijfplaatsen inclusief een ecologische onderbouwing over de geschiktheid van de permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. Deze informatie dient u ter goedkeuring voor te leggen aan het bevoegd gezag, via e-mail aan wnb@fryslan.nl, of per post naar Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Omgevingszaken, Postbus 20120, 8900 HM Leeuwarden.

- De alternatieve verblijfplaatsen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis dienen conform de voorwaarden in de kennisdocumenten² te worden opgehangen;
- De tijdelijke vleermuiskasten dienen tenminste drie maanden (waarbij alleen de maanden april tot en met oktober meetellen), en indien mogelijk permanent, beschikbaar te blijven voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis na oplevering van de permanente verblijfplaatsen in de nieuwbouw.

Natuurinclusieve maatregelen

De herontwikkeling van de oude zorglocatie Swingmastate leent zich uitermate voor het opnemen van natuurinclusieve maatregelen. Om de kansen voor de biodiversiteit te vergroten wordt aangeraden om de nieuwbouw geschikt te maken voor beschermde soorten en een overschot aan mogelijke verblijf- en nestplaatsen voor vleermuizen en vogels te realiseren.

Hierbij kan gedacht worden aan dubbele isolerende muren met toegankelijke spouwmuur, het hoger plaatsen van vogelschroot en geschikte openingen in (kop)gevels. In overleg met een ecologisch adviseur kan worden bepaald hoe dit in de nieuwbouw kan worden toegepast.

A1.2. Periode

De ontheffing is aangevraagd voor de periode van 1 augustus 2020 tot 1 juni 2022.

A1.3. Relevante stukken

U hebt voor de beoordeling van uw aanvraag de volgende stukken aangeboden:

- Aanvraagformulier;
- Machtiging;
- Activiteitenplan behorende bij ontheffingsaanvraag soortenbescherming Wnb Ontwikkeling Zorglocatie Swingmastate te Leeuwarden, februari 2020, FaunaX;
- Nader onderzoek huismus & vleermuizen Wet natuurbescherming Zorglocatie Swingmastate, november 2019, Bureau FaunaX;
- Natuurtoets Rho adviseurs Zorglocatie Swingmastate te Leeuwarden, april 2019, Bureau FaunaX.

A1.4. Aanvullende gegevens

Op mijn verzoek heeft u op 2 maart 2020 aanvullende informatie aangeleverd ten aanzien van de startdatum van de ontheffing en de ontheffinghouder.

A1.5. Uw aanvraag en overige onderdelen Wet natuurbescherming

Uw project of handeling vindt niet plaats in of nabij een Natura 2000-gebied en heeft geen betrekking op het vellen van houtopstanden.

A2. Bevoegdheid

Het project of de andere handeling is niet op grond van artikel 1.3, vijfde lid, Wnb aangewezen in het Besluit natuurbescherming (verder: Bnb). Gelet op artikel 1.3, eerste lid, Wnb, zijn Gedeputeerde Staten van Fryslân bevoegd op deze aanvraag te beslissen.

² <https://www.bij12.nl/onderwerpen/natuur-en-landschap/kennisdocumenten-soorten-ontheffingen-wet-natuurbescherming/>

A3. Procedure

De ontheffingprocedure is uitgevoerd in overeenstemming met het bepaalde in hoofdstuk 5 van de Wnb en de hiervoor relevante artikelen van de Algemene wet bestuursrecht (Awb).

A3.1. Verlengen beslistermijn

Van de mogelijkheid om de beslistermijn te verlengen is geen gebruik gemaakt.

A3.2. Coördinatie met andere wetgeving

Ten overvloede wijzen wij erop dat er mogelijk andere wettelijke verplichtingen op uw activiteit/handeling kunnen rusten waarvoor Gedeputeerde Staten van Fryslân niet het bevoegd gezag zijn. Dit besluit is enkel gebaseerd op de bepalingen van de Wnb, het Bnb, de Regeling natuurbescherming en de Verordening Wet natuurbescherming Fryslân 2017.

A4. Ontheffingsplicht

1. Op basis van de aanvraag en de daarbij behorende rapporten en tekeningen heb ik beoordeeld of het door u aangevraagde project en/of handeling overtreding van de verbodsbepalingen tot gevolg heeft op de beschermde soorten, zoals bedoeld in paragraaf 3.2 Wnb, die op de locatie voorkomen.
2. Ik stel vast dat:
 - a. het onder A1. omschreven project en/of handeling mogelijk in strijd is met de verbodsbepaling in:
 - artikel 3.5, lid 2, Wnb: 'Het is verboden dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.';
 - artikel 3.5, lid 4, Wnb: 'Het is verboden de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.';
 - b. het onder A1. omschreven project en/of de handeling weliswaar gevolgen kan hebben voor de op de locatie aangetroffen dieren, maar dat het de gunstige staat van instandhouding van deze soorten niet in gevaar mag brengen, afzonderlijk noch in combinatie met andere projecten of plannen, zodat het niet kan worden beschouwd als een project dat significante gevolgen kan hebben voor de betreffende (dier)soorten;
 - c. er dus ontheffing nodig is op grond van artikel 3.8, lid 1, Wnb.

Ik verwijs voor de motivering van dit oordeel naar mijn overwegingen onder B. (Toetsing)

B. Toetsing

B1. Wettelijk kader

B1.1. Wnb

1. Artikel 3.5, tweede lid, Wnb bepaalt dat het verboden is dieren als bedoeld in het eerste lid opzettelijk te verstoren.
2. Artikel 3.5, vierde lid, Wnb bepaalt dat het verboden is de voortplantingsplaatsen of rustplaatsen van dieren als bedoeld in het eerste lid te beschadigen of te vernielen.
3. Op grond van artikel 3.8, eerste lid, Wnb kunnen Gedeputeerde Staten ontheffing verlenen van een of meer van de verboden, bedoeld in de artikelen 3.5 en 3.6, tweede lid, ten aanzien van dieren of planten van daarbij aangewezen soorten, dan wel ten aanzien van de voortplantingsplaatsen, rustplaatsen of eieren van dieren van daarbij aangewezen soorten.

4. Een ontheffing wordt uitsluitend verleend, indien er geen andere bevredigende oplossing bestaat, een wettelijk belang wordt gediend, zoals vastgelegd in art. 3.8, vijfde lid, onder b, Wnb en de gunstige staat van instandhouding van de soorten niet in gevaar komt.

B2. Inhoudelijke beoordeling

B2.1. Verbodsbepalingen

1. Het onder A1 genoemde project en/of handeling betreft een project en/of handeling die mogelijk overtreding van verbodsbepalingen tot gevolg heeft en/of de gunstige staat van instandhouding van aanwezige beschermde soorten kan aantasten.
2. Uit het ecologisch onderzoek (zie A1.3. van dit besluit) zijn beschermde diersoorten naar voren gekomen op het terrein waar de werkzaamheden worden verricht.
3. Hieronder toets ik uw aanvraag aan de beoordelingskaders van de onder B1 genoemde wetgeving. Daarbij worden mogelijke overtredingen, verslechtingen en verstoringen besproken van de relevante aanwezige soorten.

B2.2. Toetsing aanwezige soorten

Om de aanwezigheid van beschermde soorten in het plangebied vast te stellen is in 2019 ecologisch onderzoek uitgevoerd. Hieruit is gebleken dat in het plangebied verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis aanwezig zijn.

Gewone dwergvleermuis (Pipistrellus pipistrellus) en ruige dwergvleermuis (Pipistrellus nathusii)

In de bebouwing in het plangebied is één paarverblijfplaats van de gewone dwergvleermuis en één paarverblijfplaats van de ruige dwergvleermuis aangetroffen.

Door de werkzaamheden gaan de paarverblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis verloren. Als tijdelijke vervanging van de oorspronkelijke verblijfplaatsen zijn in totaal acht vleermuiskasten in de directe omgeving van het plangebied opgehangen. Om voldoende gewenningstijd voor de tijdelijke mitigatie te garanderen zijn de tijdelijke vleermuiskasten voor de gewone dwergvleermuis voor 15 februari 2020 gerealiseerd. De tijdelijke vleermuiskasten voor de ruige dwergvleermuis worden voor juli 2020 gerealiseerd.

Voorafgaand aan de sloop worden de verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis ongeschikt gemaakt. De werkzaamheden worden uitgevoerd onder begeleiding van een ter zake kundig ecooloog.

De sloopwerkzaamheden worden uitgevoerd vanaf januari 2021. De nieuwbouw inclusief de permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis wordt voor januari 2022 opgeleverd.

De exacte uitwerking van de permanente mitigatie is op dit moment nog onbekend. Als aanvullend voorschrift is opgenomen dat voordat de nieuwbouw wordt gerealiseerd, u informatie ter goedkeuring dient aan te leveren over de locaties van de vervangende verblijven, het type en aantallen verblijfplaatsen inclusief een ecologische onderbouwing over de geschiktheid van de permanente voorzieningen voor de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. Het heeft hierbij de voorkeur om de permanente voorzieningen in de vorm van een toegankelijke spouw te realiseren.

Gezien de mitigerende maatregelen en de aanwezige alternatieven in de omgeving is het voldoende aangetoond dat de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis niet in het geding komt.

B2.3. Belang van de activiteit

U vraagt ontheffing aan op grond van het belang van *“de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten”*, zoals in artikel 3.8, lid 5 onder b Wnb staat vermeld.

De huidige bebouwing voldoet niet aan de eisen op het gebied van duurzaamheid en energieverbruik. De werkzaamheden in dit project omvatten sloop en nieuwbouw. De nieuwbouw wordt volgens de huidige eisen op het gebied van energiegebruik gerealiseerd, waardoor de uitvoering van de werkzaamheden bijdragen aan de landelijke doelstelling om de woningvoorraad on 2050 energieneutraal te maken.

Ik ben van mening dat om bovenstaande redenen het project het belang *“de volksgezondheid, de openbare veiligheid of andere dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard en met inbegrip van voor het milieu wezenlijke gunstige effecten”*, dient.

B2.4. Andere bevredigende oplossing

In uw aanvraag geeft u de volgende mogelijke alternatieven aan:

- Alternatieve locatie
Het project is locatie gebonden vanwege de sloop van bestaande bebouwing en de realisatie van nieuwbouw op dezelfde locatie.
- Alternatieve inrichting
De huidige bebouwing voldoet niet aan de huidige eisen op het gebied van energiegebruik. Het niet uitvoeren van de werkzaamheden is geen optie, omdat hierdoor de landelijke doelstelling op het gebied van een energie neutrale woningvoorraad niet behaald kan worden.
- Alternatieve werkwijze
De werkwijze is afgestemd op de aanwezigheid en verblijfplaatsen van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis. De woningen worden, voorafgaande aan de sloop, ongeschikt gemaakt.

Conclusie: In de door u gevolgde werkwijze ben ik van mening dat de meest bevredigende oplossing is gezocht. Bij de uitvoering van het project/de handeling wordt verstoring van aanwezige beschermde soorten zoveel mogelijk voorkomen.

C. Conclusie

De maatregelen, het belang en alternatieven in acht nemende, is de zekerheid verkregen dat de gunstige staat van instandhouding van de gewone dwergvleermuis en de ruige dwergvleermuis niet in het gedrang komt. De effecten zijn daarnaast van beperkte en tijdelijke aard, waarna het gebied weer geschikt zal zijn voor de soorten.

Op grond van de onder A1.3. genoemde rapporten staat vast dat door de ontwikkeling zorglocatie Swingmastate te Leeuwarden op de door u aangewezen wijze en zoals in dit besluit is vermeld uit te voeren, de effecten van de overtreding van de verbodsbepalingen uit paragraaf 3.2 Wnb tot een minimum beperkt worden. Hierdoor kan met voldoende zekerheid worden gesteld dat er geen afbreuk wordt gedaan aan het streven de populaties van de betrokken soorten in hun natuurlijke verspreidingsgebied in een gunstige staat van instandhouding te laten voortbestaan. Ontheffing voor de gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis kan worden verleend.

Leeuwarder Courant/Friesch Dagblad

Gemeente Leeuwarden

Kennisgeving ontheffing Wet natuurbescherming

Gedeputeerde Staten hebben op 10 april 2020 een ontheffing op grond van de Wet natuurbescherming verleend voor ontwikkeling zorglocatie Swingmastate te Leeuwarden (gewone dwergvleermuis en ruige dwergvleermuis).
De ontheffing is geldig tot en met 1 juni 2022.

De ontheffing met kenmerk 205829 ligt ter inzage in het:
-provinciehuis, elke werkdag van 9 tot 16 uur (graag van te voren contact opnemen).

Indien u de ontheffing digitaal wilt inzien, kunt u contact opnemen met de Frontdesk Wet natuurbescherming, wnb@fryslan.frl of 058 - 292 8995 (graag het kenmerk vermelden in uw correspondentie).

Belanghebbenden kunnen **tot en met 6 weken na publicatie** een gemotiveerd bezwaarschrift indienen bij Gedeputeerde Staten.

Meldingsformulier Wet natuurbescherming

Dit formulier volgens de in de ontheffing of vergunning of bestuurlijk rechtsoordeel gestelde termijn of (indien dit niet is vermeld) uiterlijk 3 werkdagen voor de start van de activiteit sturen/mailen naar:

Gedeputeerde Staten van de Provincie Fryslân, t.a.v. Afdeling Omgevingszaken, Team Groene Regelgeving, Postbus 20120, 8900 HM LEEUWARDEN

E-mail: wnb@fryslan.frl

A. ALGEMENE GEGEVENS

Ontheffing-/Vergunning-
houder/aanvrager :
Adres en Plaatsnaam :
Telefoon / emailadres :
Kenmerk brief / code :

B. LOCATIEGEGEVENS

Locatie activiteit :
Soort activiteit :

C. OVERIGE GEGEVENS

Activiteit is ontheffing-
/vergunningplichtig i.k.v. Wnb : ja / nee
Startdatum en -tijdstip activiteit : / / 2020 uur
Einddatum en -tijdstip activiteit : / / 2020 uur

Wanneer het tijdstip van de
activiteit hierboven niet is in te
vullen, dan tijdstip s.v.p. hiernaast
zo duidelijk mogelijk aangeven.
(indien bekend of beschikbaar een evt.
periodiek schema meezenden s.v.p.)

D. INFORMATIE

Hieronder kunt u eventueel informatie kwijt die van belang is bij de melding

.....
.....
.....
.....
.....

Eventuele aanvullende informatie kan op de achterzijde van dit formulier worden vermeld.