

**Bestemmingsplan Leeuwarden -
Gedeeltelijke omlegging gasleiding**

Gemeente Leeuwarden

VASTGESTELD



BügelHajema

Ruimte voor de leefomgeving

Bestemmingsplan Leeuwarden - Gedeeltelijke omlegging gasleiding

V A S T G E S T E L D

Inhoud

Toelichting + bijlagen

Regels + bijlage

Verbeelding

Separaat bijgevoegd:

- Kwantitatieve risicoanalyses

- Natuurtoets

- Memo vormvrije m.e.r.-beoordeling

31 januari 2018

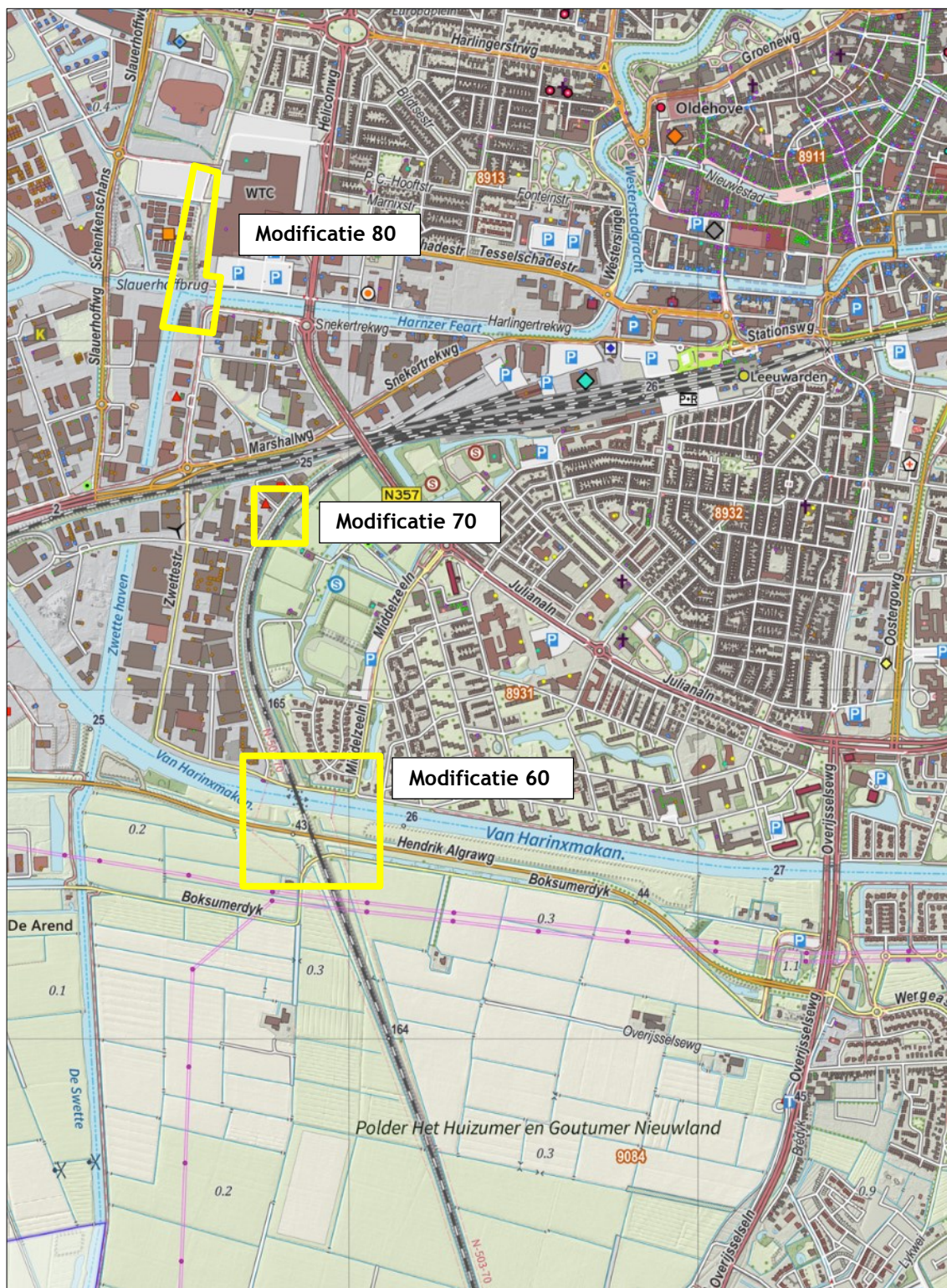
Projectnummer 550.04.52.00.00



Ruimte voor de leefomgeving

BügelHajema, adviseurs voor leefomgeving en omgevingsrecht BNSP

Overzichtskaart



[Bron: gemeentenatlas, 2016]

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	9
1.1	Planvoornemen	9
1.2	Achtergrond van de modificaties	10
1.3	Geldend planologisch-juridisch kader en doelstelling van dit plan	11
1.4	Uitvoering en specifieke ingrepen in gemeente	12
1.5	Leeswijzer	12
2	Planbeschrijving	13
2.1	Deelgebied Zuid (Modificatie 60)	13
2.2	Deelgebied Midden (Modificatie 70)	15
2.3	Deelgebied Noord (Modificatie 80)	16
3	Beleidskader	17
3.1	Rijksbeleid	17
3.2	Provinciaal beleid	18
3.3	(Inter)gemeentelijk beleid	19
3.4	Conclusie	19
4	Omgevingsaspecten	21
4.1	Externe veiligheid	21
4.2	Ecologie	24
4.3	Bedrijven- en milieuhinder	26
4.4	Erfgoed	27
	4.4.1 Archeologie	27
	4.4.2 Cultuurhistorie	29
4.5	Bodemkwaliteit	29
4.6	Geluidhinder	30
4.7	Luchtkwaliteit	31
4.8	Waterparagraaf	32
4.9	Overige aspecten	33
	4.9.1 M.e.r.-verantwoording	33
	4.9.2 Kabels en leidingen	34
	4.9.3 Verkeer	34
5	Juridische vormgeving	35
5.1	Toelichting op het juridische systeem	35
5.2	Structuur van de regels	35
5.3	Toelichting op de bestemmingen	36
5.4	Overige aspecten	38
5.5	Procedure	39

6	Uitvoerbaarheid	41
6.1	Economische uitvoerbaarheid	41
6.1.1	Grondexploitatieplan	41
6.1.2	Planschadeverhaal	41
6.1.3	Overige kosten	41
6.1.4	Conclusie	42
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	42
6.2.1	Informeren grondeigenaren	42
6.2.2	Advies brandweer Fryslân	42
6.2.3	Overleg ex. art. 3.1.1 Bro en inspraak	43

Bijlagen

Bijlage 1. Watertoets

Bijlage 2. Advies Brandweer Fryslân

Bijlage 3. Overlegreacties

Inleiding



1.1

Planvoornemen

N.V. Nederlandse Gasunie (hierna: Gasunie) gaat in diverse gemeenten op het tracé Zwolle - Heerenveen - Leeuwarden meerdere modificaties uitvoeren in verband met de renovatie van het regionaal gastransport (GNIP: Gasunie Network Improvement Programme). Het gaat hierbij om onder meer het verleggen, vervangen en verwijderen van leidingen, het verhelpen van dekkingsmanco's en het opgraven en verwijderen van oude afsluiters en terugplaatsen van nieuwe afsluiters. Dergelijke modificaties gaan veelal samen met het omleggen van leidingen en de bijbehorende belemmeringenstrook. Dit dient in een ruimtelijk plan te worden geregeld.

Uitvoering van de werkzaamheden op het tracé Zwolle - Heerenveen - Leeuwarden vindt plaats in twee projecten, te weten het traject Zwolle - Heerenveen en het traject Heerenveen - Leeuwarden.

De geplande modificaties aan het gastransportnet waarvoor een ruimtelijke procedure dient te worden doorlopen, vinden plaats in verschillende gemeenten. In de gemeenten Zwolle, Staphorst, Steenwijkerland, Weststellingwerf, Heerenveen en Leeuwarden dienen ruimtelijke procedures te worden doorlopen in afwijking van de ter plaatse geldende bestemmingsplannen.

In de gemeente Leeuwarden betreft dit van zuid naar noord de volgende uit te voeren projecten in drie betrokken deelgebieden:

1. Modificatie 60 (Deelgebied Zuid)

Een nieuw leidingtracé met gestuurde boringen (HDD) onder het Van Harinxmakanaal en de spoorlijn Leeuwarden-Heerenveen door. Het oude leidingtracé langs de Lorentzkade en onder het Van Harinxmakanaal door zal worden verwijderd.

2. Modificatie 70 (Deelgebied Midden)

Het aanpassen van een afsluiterschema nabij het spoor aan de Edisonstraat.

3. Modificatie 80 (Deelgebied Noord)

Het verwijderen van een oude en het aanleggen van een nieuwe leiding onder de Harnzer Feart door.

Over de uit te voeren werkzaamheden in de deelgebieden is nauwe afstemming tussen gemeente en Gasunie geweest. Met Provinsje Fryslân als vaarwegbeheerder worden gesprekken gevoerd in verband met de voorgenomen opwaardering van het kanaal middels een verbreding van provinciewege.

Dit bestemmingsplan ziet toe op bovengenoemde gebieden met voorgenomen werkzaamheden.

1.2

Achtergrond van de modificaties

WAAROM	Gasunie is van overheidswege verplicht om door middel van onder meer ‘pigging’ de integriteit van haar netwerk vast te stellen. Hiermee wordt de veiligheid en leveringszekerheid geborgd. ‘Pigging’ houdt in dat er een “Intelligent PIG” (Pipeline Inspection Gauge) met de gasstroom door de leiding wordt gestuurd. Deze PIG neemt een grote hoeveelheid informatie op over de eigenschappen van de leiding. Hierbij valt te denken aan wanddikte, dubbelingen, beschadigingen etc. Aan de hand van deze informatie worden eventueel verificatieopgravingen verricht. Mogelijke gebreken aan de leiding worden vervolgens hersteld. Afhankelijk van het type leiding vindt ‘pigging’ om de ongeveer 8 jaar plaats. De leidingdelen binnen het tracé Zwolle - Heerenveen - Leeuwarden moeten worden gemodificeerd om het ‘pigging’-programma te kunnen uitvoeren.
URGENTIE	De vorengenoemde activiteiten betreffende modificeren en ‘pigging’ zijn in een omvangrijk programma vastgelegd. De betreffende leidingen in het tracé Zwolle - Heerenveen - Leeuwarden zijn onderdeel van het integriteitsprogramma en moeten zijn uitgevoerd vóór 2018. Het tracé moet tijdens de werkzaamheden zoveel mogelijk in bedrijf blijven om alle afnemers van gas te kunnen blijven voorzien. De volgorde van uit te voeren werkzaamheden speelt hierbij een grote rol.
CONSEQUENTIES	Indien de geplande werkzaamheden niet of slechts gedeeltelijk kunnen worden uitgevoerd, geeft dat de hieronder genoemde consequenties: • Het in 2017 geplande integriteitsprogramma zal niet worden gehaald. • In bepaalde gevallen zal Gasunie voor een tweede keer terug moeten komen in hetzelfde gebied om de resterende werkzaamheden alsnog uit te kunnen voeren. • Overlast veroorzaakt door bijvoorbeeld verkeersomleidingen en bouwactiviteiten zullen een grotere periode omvatten. • Grondeigenaren en gebruikers zullen opnieuw moeten worden benaderd om gewijzigde afspraken te maken. • Vanwege het drukke integriteitsprogramma binnen Gasunie is niet inzichtelijk of uitstel van de werkzaamheden naar 2018 überhaupt mogelijk is.

1.3

Geldend planologisch-juridisch kader en doelstelling van dit plan

Voor het plangebied gelden de volgende bestemmingsplannen:

Deel-gebied	Bestemmingsplan	Vaststel-lingsdatum
1.	Leeuwarden - De Zuidlanden, restgebied en omgeving	30-09-2013
1.	Leeuwarden - Nijlân	17-07-2006
1.	Buitengebied 1970 Leeuwarden 2 ^e wijziging buitengebied	08-01-1973*
1./2./3.	Leeuwarden - Industrierrein West	31-10-2011
1./2./3.	Leeuwarden - Partiële herziening Plan voor de zon	13-02-2017
3.	Businesspark en WTC e.o	22-04-2013

* Goedgekeurd door Gedeputeerde Staten van Friesland op 21-02-1974 en onherroepelijk geworden bij Koninklijk Besluit van 26-05-1978.

De voorgenomen aanpassingen in het gastransportnet passen niet overal in het ter plaatse geldende juridisch-planologische kader. Het is voor diverse modificaties dan ook noodzakelijk dat een nieuw ruimtelijk plan wordt voorbereid met het daarbij behorende vooronderzoek om de gewenste ontwikkelingen mogelijk te kunnen maken. De doelstelling van dit plan betreft in dat geval dan ook het bieden van een passende juridisch-planologische regeling voor de gronden in het plangebied om invulling te geven aan het planvoornemen ter plaatse. Daarmee is dit plan ruimtelijk ontwikkelingsgericht van karakter.

De plannen die worden herzien vallen onder de vigueur van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), behalve beide bestemmingsplannen die in polder het Huizumer- en Goutumer Nieuwland ten zuiden van het Van Harinxmakanaal van toepassing zijn. De ter plaatse geldende bestemmingsplannen voor het buitengebied dateren van de jaren '70 van de vorige eeuw. Deze plannen zijn nog opgesteld ten tijde van de oude Wet op de Ruimtelijke Ordening (WRO).

Het partieel herzien (door middel van additief bestemmen) van analoge plannen (van voor 01-01-2010 en die ouder zijn dan 10 jaar) is niet toegestaan wanneer er bestemmingen (functies) worden gewijzigd of toegevoegd. Derhalve is een integrale herziening voor de gronden in de bovengenoemde polder nodig. Dat houdt in dat toepasselijke basisbestemmingen worden opgenomen met daarbij de gebruikelijke regeling van een dubbelbestemming 'Leiding - Gas' voor het gasleidingnetwerk. Deze lijn is omwille van duidelijkheid doorgetrokken voor alle gronden die bij het project zijn betrokken. Daarnaast wordt ook het verwijderen van buiten gebruik te stellen leidingwerk meegenomen in het bestemmingsplan. Voorgaande houdt in dat met dit bestemmingsplan nieuw leidingwerk met bijbehorende belemmeringenstrook wordt inbestemd en het oude leidingwerk met belemmeringenstrook wordt wegbestemd, met het in beide gevallen opnemen van de onderliggende basisbestemmingen.

1.4

Uitvoering en specifieke ingrepen in gemeente

Vanwege de modificaties zal voor de aanleg en het verwijderen van ondergronds leidingwerk worden gegraven. Het verrichten van de werkzaamheden zal dan ook voor een tijdelijke visuele impact zorgen en heeft een tijdelijk ruimtebeslag tot gevolg. In de gemeente Leeuwarden zijn ten aanzien van de voorgenomen ingrepen vanwege dit bestemmingsplan diverse gronden in het stedelijk en het landelijk gebied betrokken.

In geval van opbrengstderving tijdens de aanlegperiode wordt de grondgebruiker door Gasunie financieel gecompenseerd. Hierover worden privaatrechtelijk door Gasunie goede afspraken gemaakt.

In de overzichtskaart voorafgaand aan dit bestemmingsplan zijn de deelgebieden getoond waar de specifieke ingrepen zullen plaatsvinden. Navolgend hoofdstuk geeft een gebiedsbeschrijving en een omschrijving van de voorgenomen werkzaamheden.

1.5

Leeswijzer

Overeenkomstig het Besluit ruimtelijk ordening (Bro) vormt de toelichting een onderbouwing voor het feitelijke bestemmingsplan, bestaande uit een verbeelding en regels. De toelichting is na dit inleidende hoofdstuk als volgt:

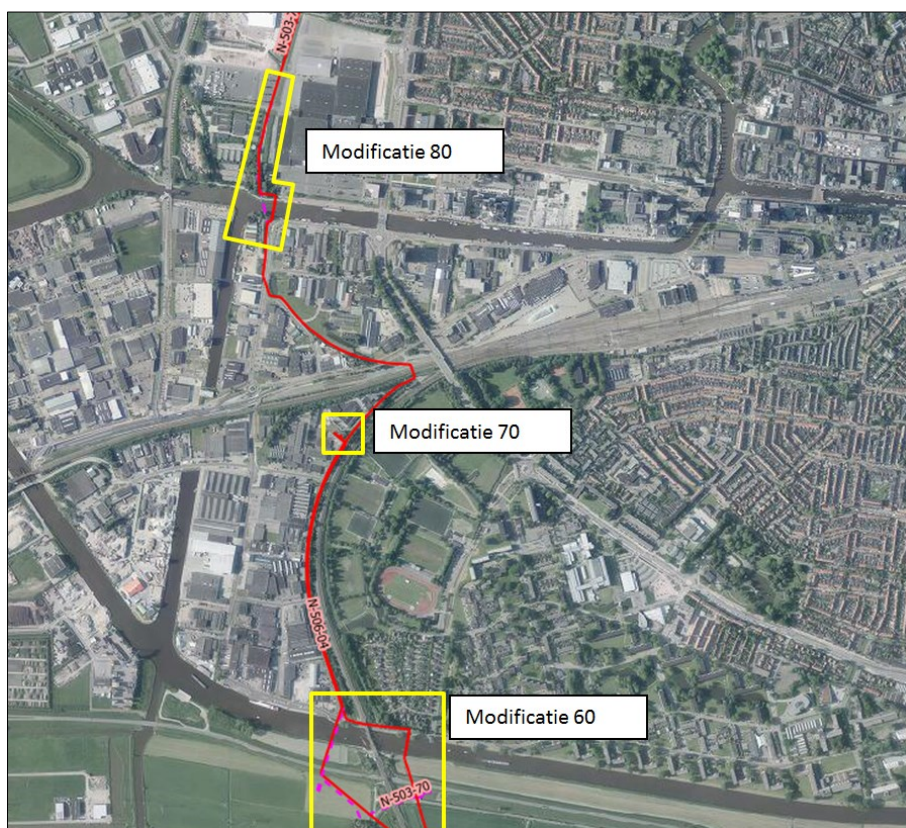
- Hoofdstuk 2 geeft de planbeschrijving, oftewel een omschrijving van de betrokken deelgebieden bij dit bestemmingsplan en de voorgenomen werkzaamheden.
- Hoofdstuk 3 geeft een overzicht van het beleidskader waarbinnen de voorziene ontwikkelingen in het plangebied dienen te passen. Hier wordt ingegaan op het rijks-, provinciaal en (inter)gemeentelijk beleid.
- Hoofdstuk 4 gaat in op de verschillende van toepassing zijnde omgevingsaspecten uit oogpunt van milieu en planologie.
- Hoofdstuk 5 geeft een toelichting op het juridische systeem, opzet van de regels, de gehanteerde bestemmingen en de bestemmingsplanprocedure.
- Hoofdstuk 6 geeft tot slot inzicht in zowel de economische als maatschappelijke uitvoerbaarheid van het plan.

BIJLAGEN

Bij dit uitwerkingsplan zijn verder verschillende (separate) bijlagen opgenomen. Hiervan is ter afsluiting van deze toelichting een overzicht gegeven.

Planbeschrijving

2



Figuur 1. Overzicht van modificaties

2.1

Deelgebied Zuid (Modificatie 60)

Deze modificatie (het verplaatsen van de leiding N-503-70/N-503-78) omvat diverse gronden betreffende de begin- en eindpunten van de gestuurde boringen (HDD) en het tracé van de huidige leiding. De gedeeltes ten noorden van het Van Harinxmakanaal vallen in het stedelijk gebied en de gedeeltes ten zuiden hiervan in het landelijk gebied. Dit betreft agrarisch grasland waarop vee gehouden wordt.

GEBIEDSBESCHRIJVING

De verwijdering loopt vanaf een grasperceel ten oosten van de spoorverbinding Heerenveen-Leeuwarden en ten zuiden van de Boksumerdyk tot aan de kruising Nijlânsdyk/Edisonstraat. De route van het tracé loopt door grasland, onder de Boksumerdyk door, door een verruigd grasland met riet en een watergang, met een zinker onder het Van Harinxmakanaal en gaat noordelijk, na het passeren van de kade en de Nijlânsdyk, door tot aan de Edisonstraat. De route van het nieuwe tracé loopt vanaf hetzelfde startpunt, door een watergang, via een

HDD onder de spoorverbinding door, buigt af naar het noorden en gaat via een tweede HDD naar het eindpunt.



Figuur 2. Voorgenomen ingreep ter plaatse van modificatie 60

VOORGENOMEN WERKZAAMHEDEN

De Gasunie is voornemens een leiding (N-503-70/N-503-78) te verplaatsen. Voor de verwijdering van de bestaande leiding moet deze in open ontgraving worden verwijderd. Hiervoor wordt de bovenlaag inclusief eventueel aanwezige struiken verwijderd, maar er worden geen bomen gekapt. Voor het verwijderen van een zinker wordt een watergang tussen de Hendrik Algraweg en het Van Harinxmakanaal tijdelijk drooggelegd. De zinker onder het Van Harinxmakanaal wordt al dan niet verwijderd (vanwege de kans op 'piping', zie waterparagraaf in 4.8). De leiding wordt onder de Boksumerdyk, de Hendrik Algraweg en de Nijlânsdyk uitgetrokken. De grond wordt lokaal opgeslagen. Als de bovenlaag verwijderd is, kan de aanpassing uitgevoerd worden.

De bestaande openbare wegen worden als toegangsweg gebruikt. Na de werkzaamheden wordt het plangebied zoveel mogelijk in oude staat hersteld. Hiervoor wordt de tijdelijk opgeslagen grond gebruikt. De plaatsing van de nieuwe leiding wordt voornamelijk met gestuurde boringen (HDD) gerealiseerd, maar er moeten ook enkele delen in een open ontgraving worden geplaatst. Ten behoeve hiervan wordt de bovenlaag inclusief eventueel aanwezige struiken verwijderd. Er worden geen watergangen aangetast of bomen gekapt. Er worden vier werkputten gegraven ten behoeve van de gestuurde boringen. De grond wordt lokaal opgeslagen.

WIJZE VAN AANLEG

De westelijke lijn van modificatie 60 onder het kanaal door betreft een gestuurde boring. Met een lus komt de leiding terug en parallel aan de bestaande

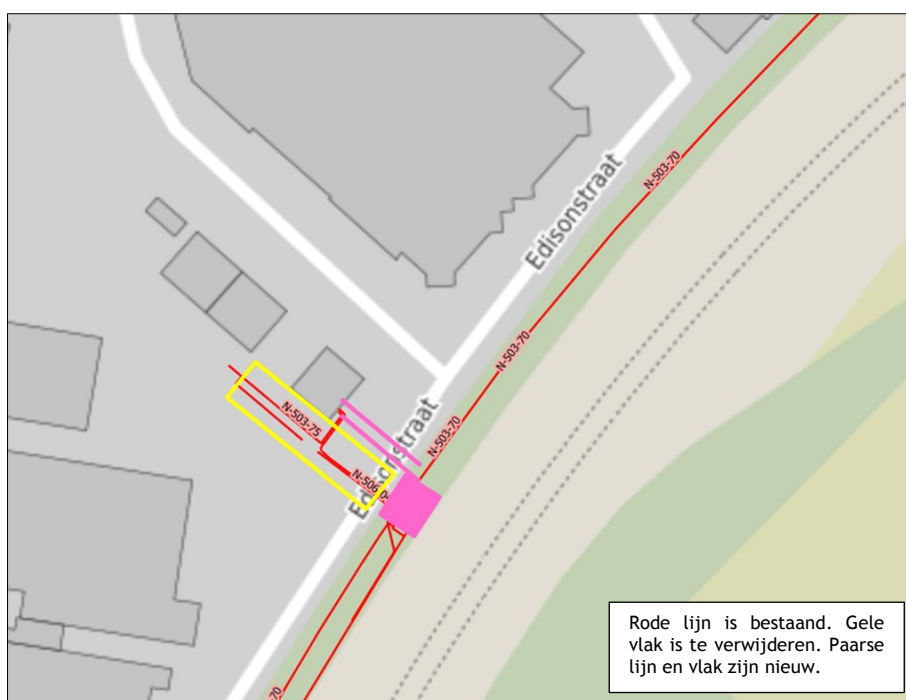
lijn wordt deze in een open ontgraving aangelegd, vervolgens wijkt deze weer en gaat de leiding met een gestuurde boring onder het spoor door.

2.2

Deelgebied Midden (Modificatie 70)

Het plangebied ligt tussen de wegberm en het GasOntvangstStation (GOS) op het bedrijventerrein aan de Edisonstraat. Er wordt een schema (S-1357) aangepast en een uitlissing verwijderd. Het schema ligt tussen enkele bomen en nabij een watergang, met daarachter de spoorverbinding Heerenveen-Leeuwarden.

GEBIEDSBESCHRIJVING



Figuur 3. Voorgenomen ingreep ter plaatse van modificatie 70

De watergang wordt met de werkzaamheden niet gepasseerd. Bij de uitvoering van de werkzaamheden wordt de bestaande uitlissing in een open ontgraving verwijderd. Ten behoeve hiervan wordt de bovenlaag inclusief eventueel aanwezige struiken en bomen verwijderd. Deze noodzaak kan voortkomen vanuit de boomlocatie (op leiding of hinderlijk voor de benadering van het werkgebied), maar ook uit het ontstaan van te veel schade aan de boom vanuit de werkzaamheden. De grond wordt lokaal opgeslagen. Als de bovenlaag verwijderd is kan de aanpassing uitgevoerd worden. De bestaande openbare weg wordt als toegangsweg gebruikt. Na de werkzaamheden wordt het plangebied zoveel mogelijk, met uitzondering van gekapte bomen, in oude staat hersteld. Hiervoor wordt de tijdelijk opgeslagen grond gebruikt.

VOORGENOMEN
WERKZAAMHEDEN

Modificatie 70 wordt in zijn geheel in een open ontgraving gerealiseerd.

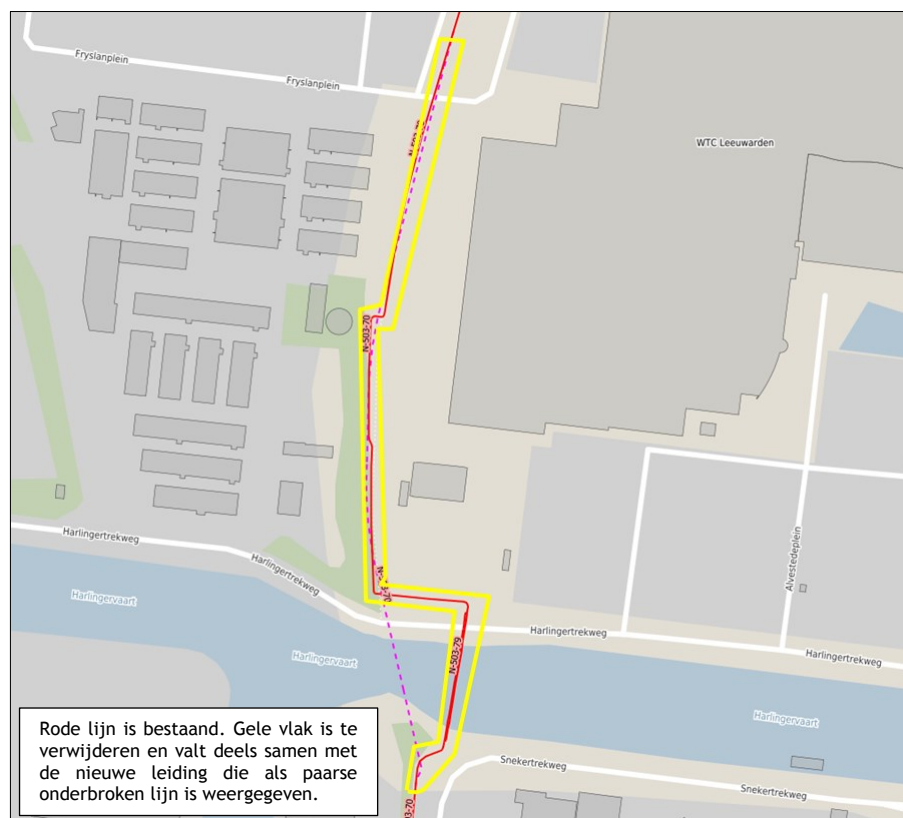
WIJZE VAN AANLEG

2.3

Deelgebied Noord (Modificatie 80)

GEBIEDSBESCHRIJVING

Werkzaamheden betreffende deze modificatie omvatten twee gebieden die de begin- en eindpunten van de gestuurde boring (HDD) vormen. Het zuidelijke punt ligt in een wegberm achter een fietspad in de bocht van de Snekertrekweg bij de Harnzer Feart. Het noordelijke punt ligt in een grasstrook tussen het parkeerterrein achter het WTC en het parkeerterrein Fryslânplein in Leeuwarden.



Figuur 4. Voorgenomen ingreep ter plaatse van modificatie 80

VOORGENOMEN WERKZAAMHEDEN

De leiding wordt via een gestuurde boring (HDD) geplaatst waarmee de Harnzer Feart ondergronds wordt gepasseerd. Voor de uitvoering van deze maatregel worden twee werkputten gegraven waarna de boring wordt uitgevoerd en de leiding gekoppeld. Hiervoor wordt de bovenlaag verwijderd, maar worden geen bomen gekapt. De grond wordt lokaal opgeslagen. Als de bovenlaag verwijderd is kan de aanpassing uitgevoerd worden. De bestaande openbare wegen worden als toegangswegen gebruikt. Na de werkzaamheden wordt het plangebied zoveel mogelijk in oude staat hersteld. Hiervoor wordt de tijdelijk opgeslagen grond gebruikt.

WIJZE VAN AANLEG

Modificatie 80 wordt vrijwel in zijn geheel met een gestuurde boring aangelegd. Alleen bij het intrede- en uittredepunt vindt een beperkte ontgraving plaats.

Het beleid van het Rijk, de provincie en de gemeente geeft uitgangspunten voor bestemmingsplannen. In dit hoofdstuk is een overzicht gegeven van het relevante beleid voor de ruimtelijke inrichting van het plangebied.

3.1

Rijksbeleid

Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (2012)

Op 13-03-2012 is de “*Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte*” (SVIR) van kracht geworden. Hierin is de visie van het Rijk op de ruimtelijke en mobiliteitsopgaven voor Nederland richting 2040 aangegeven. Dit betreft een integraal kader voor bestaand en nieuw rijksbeleid met ruimtelijke consequenties. In de SVIR is gekozen voor een selectieve inzet op 13 nationale belangen. Hierbuiten hebben decentrale overheden beleidsvrijheid. Wat betreft de nationale belangen geldt voor aardgastransportleidingen dat voldoende ruimte voor het hoofdnetwerk van vervoer van (gevaarlijke) stoffen via buisleidingen moet worden geboden, de ondergrond efficiënt wordt gebruikt en de milieukwaliteit (zoals bescherming tegen externe veiligheidsrisico’s) wordt verbeterd.

Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035

Met de “*Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035*” beschikt het Rijk over een visie waarmee voor de komende decennia ruimte wordt gereserveerd voor toekomstige buisleidingen voor gevaarlijke stoffen. Het gaat daarbij om ondergrondse buisleidingen voor het transport van aardgas, olieproducten en chemicaliën die provinciegrens- en vaak ook landgrensoverschrijdend zijn. In de structuurvisie is een hoofdstructuur van verbindingen aangegeven waarlangs ruimte moet worden vrijgehouden om ook in de toekomst een ongehinderde doorgang van buisleidingtransport van nationaal belang mogelijk te maken.

Relevantie

De gasvoorzieningen waar met voorliggend plan sprake van is, zijn niet van een dusdanige aard en schaal dat deze als onderdeel van de nationale energie infrastructuur worden aangemerkt. Rijksbeleid uit het SVIR en ook de “*Structuurvisie Buisleidingen 2012-2035*” is verder dan ook niet van toepassing.

3.2

Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân 2007

Op 13-12-2006 is door Provinciale Staten het “*Streekplan Fryslân 2007: Om de kwaliteit fan de romte*” vastgesteld. Hierin is de provinciale visie op het ruimtelijk beleid van de provincie voor de periode tot 2016 weergegeven. Centraal staat het begrip ‘ruimtelijke kwaliteit’. Hiermee bedoelt de provincie dat in ruimtelijke plannen, in ontwerpen en in de uitvoering expliciet gebruiks-, belevings- en toekomstwaarde worden toegevoegd aan de omgeving. Deze drie waarden waarborgen op de langere termijn een doelmatig gebruik en herkenbaarheid van de ruimte. Het betekent ook een ruimtelijke inrichting die bijdraagt aan duurzame ontwikkeling. De provincie wil deze doelstellingen koppelen aan een krachtige sociaaleconomische ontwikkeling in een leefbare omgeving. Wat betreft het zoeken naar locaties voor (te vervangen) bestaande en nieuwe leidingen hanteert de provincie de volgende uitgangspunten:

- nieuwe en te vervangen tracés worden gebundeld met grootschalige infrastructuur en/of met bestaande leidingennetwerken;
- de initiatiefnemer houdt rekening met landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische waarden, met gevoelige verblijfsfuncties en met het belang van goed functionerende waterkeringen;
- de bij leidingnetwerken behorende bebouwing, zoals schakel-, compressor- en regelstations, worden in beginsel op bedrijventerreinen gebouwd.

Grutsk op ‘e romte (2014)

Provinciale Staten hebben op 26-03-2014 het document “*Grutsk op ‘e Romte*” als thematische structuurvisie over landschap en cultuurhistorie vastgesteld. In deze thematische structuurvisie zijn landschappelijke en cultuurhistorische structuren van provinciaal belang in samenhang geanalyseerd en gewaardeerd. Het doel hiervan is behoud en verdere ontwikkeling van de ruimtelijke kwaliteit door middel van informeren, inspireren en adviseren. Op deze wijze verwacht Provinsje Fryslân de doorwerking van provinciale belangen in ruimtelijke plannen van gemeenten, rijk en provincie te borgen.

Verordening Romte Fryslân (2014)

Op 25-06-2014 is de “*Verordening Romte Fryslân 2014*” door het College van Gedeputeerde Staten van Fryslân vastgesteld. Deze verordening betreft een integrale herziening van de eerdere versie uit 2011 en is op 01-08-2014 in werking getreden. Met de verordening zijn concrete beleidsregels vastgelegd die ervoor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen (uit het streekplan) doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. Als daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze indienen en eventueel een aanwijzing geven als daaraan onvoldoende tegemoet is gekomen.

Relevantie

Voor zover van toepassing en voor zover redelijkerwijs mogelijk, wordt met het voornemen van Gasunie aan vorengenoemde beleidsuitgangspunten van de provincie voldaan. De provinciale ruimtelijke verordening kent verder geen regels die een belemmering voor voorliggend plan zouden vormen.

3.3

(Inter)gemeentelijk beleid

De gemeente beschikt niet over specifiek beleid dat ingaat op het ondergrondse leidingnetwerk. Ook in regionaal verband is hierover niets opgenomen. Voorliggend planvoornemen wordt derhalve niet door (inter)gemeentelijk beleid belemmerd.

3.4

Conclusie

Voorliggend planvoornemen is niet in strijd met rijksbeleid. Verder komen vanuit de provinciale overheid en het eigen gemeentelijk beleid geen specifieke beleidsuitgangspunten voor de in het projectgebied te verrichten modificaties aan het gastransportnet naar voren.

O m g e v i n g s a s p e c t e n



4.1

Externe veiligheid

Algemeen kader

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, LPG en munitie. Het aandachtsveld van externe veiligheid richt zich op zowel inrichtingen (bedrijven) waar gevaarlijke stoffen aanwezig zijn als het transport van gevaarlijke stoffen. Dit vervoer kan plaatsvinden over weg, water en spoor en door buisleidingen. Laatstgenoemde is gelet op dit plan relevant.

Het externe veiligheidsbeleid heeft vorm gekregen in de risicobenadering. Veiligheidsrisico's worden uitgedrukt in een plaatsgebonden risico (PR) en een groepsrisico (GR), waarbij de geldende normen tot doel hebben om een voldoende veiligheidsniveau te garanderen voor de burger als persoon dan wel deel uitmakend van een groep. Het PR is de berekende kans per jaar dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Het GR is de kans per jaar dat een groep van tien of meer personen in één keer het (dodelijke) slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het GR moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting. Het aantal personen in de nabijheid van een incident heeft invloed op de omvang van het GR. Tussen het aantal personen en de aard en dichtheid van bebouwing bestaat een causaal verband.

Voor het GR gelden, anders dan voor het PR, geen grenswaarden maar slechts oriënterende waarden. In wet- en regelgeving is de verantwoordingsplicht opgenomen die inhoudt dat iedere wijziging met betrekking tot planologische keuzes middels een belangenafweging moet worden onderbouwd en verantwoord door het bevoegd gezag. Bij een toename van het GR moet ten opzichte van de oriëntatiewaarde gekeken worden naar alternatieven, zoals de rol van de brandweer en dergelijke.

VERANTWOORDINGS-
PLICHT

Wet- en regelgeving

Extern veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving, waaraan toetsing dient plaats te vinden. De volgende besluiten zijn relevant:

1. *Besluit externe veiligheid inrichtingen* (Bevi): Met het Bevi en bijbehorende regeling (Revi) zijn de normen voor het PR en de verantwoordingsplicht voor het GR met betrekking tot risicovolle bedrijven wettelijk vastgelegd.

2. *Besluit externe veiligheid buisleidingen* (Bevb): Op basis van het Bevb dienen plannen, vergelijkbaar met het Bevi, te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR. Het Bevb heeft een rechtstreekse werking.
3. *Besluit algemene regels voor inrichtingen milieubeheer* (Activiteitenbesluit): Het Activiteitenbesluit en de daarbij behorende regeling is de opvolger van een groot aantal Algemene Maatregelen van Bestuur (AMvB). In het Activiteitenbesluit staan algemene regels voor verschillende milieuaspecten, zoals veiligheidsafstanden, waaraan voldaan moet worden.

Het Bevb regelt de taken en verantwoordelijkheden van de leidingexploitant en de gemeenten. Het besluit (en bijbehorende regeling) zijn op 1 januari 2011 in werking getreden.

Plichten voor overheden bij het opstellen van ruimtelijke plannen betreffen:

- Het opnemen van een ruimtelijke reservering voor het PR en verantwoording van het GR. Binnen de PR10⁻⁶-contour mogen geen kwetsbare objecten aanwezig zijn en zo mogelijk ook geen beperkt kwetsbare objecten. Het verwachte aantal aanwezigen binnen het invloedsgebied van een buisleiding moet worden verantwoord.
- Het opnemen van een ruimtelijke reservering voor de belemmeringsstrook met een aanlegvergunningstelsel: de voor onderhoud gereserveerde ruimte bedraagt ten minste 4 m aan beide zijden van de leiding.

Plichten voor de exploitant van een buisleiding met gevaarlijke stoffen zijn:

- Het in acht nemen van de algemene zorgplicht ter voorkoming van ongewone voorvallen.
- Het aanleggen van leidingen volgens de constructie-eisen van de NEN 3650.
- Het opstellen van een veiligheidsmanagementsysteem volgens de NTA 8000.
- Het uitvoeren van een sanering binnen drie jaar als een kwetsbaar object binnen de PR10⁻⁶-contour ligt.

Onderzoek

Ten behoeve van de plannen zijn kwantitatieve risicoanalyses (QRA's) uitgevoerd. Voor het planvoornemen van dit bestemmingsplan is dit in afzonderlijke documentatie vastgelegd. Voor de modificaties 60 en 80 zijn zelfstandige onderzoeksrapportages naar externe veiligheid van toepassing¹. Omdat voor modificatie 70 sprake is van een beperkte verlegging kan met gestandaardiseerde

¹ "QRA Gastransportleiding Akkrum - Leeuwarden N-503-70, Modificatie 80, N.V. Nederlandse Gasunie", Tebodin B.V., Den Haag, 21 oktober 2016, documentnummer 3412002, revisie 0.

"QRA Gastransportleiding Akkrum - Leeuwarden N-503-70, Modificatie 60, N.V. Nederlandse Gasunie", Tebodin B.V., Den Haag, 20 december 2016, documentnummer 3412003, revisie B.

seerd onderzoek worden volstaan². Er is een checklist (d.d. 10-11-2016) voor de bewuste modificatie ingevuld die als bijlage A bij de desbetreffende gestandaardiseerde onderzoeksrapportage is gevoegd. Alle documentatie met betrekking tot externe veiligheid gelden als afzonderlijke bijlage bij dit bestemmingsplan. In onderstaande zijn de conclusies overgenomen waaruit het volgende blijkt.

Modificatie 80: Deelgebied Noord

Het plaatsgebonden risico van het te verleggen leidingdeel voldoet aan de door de Nederlandse overheid in het Bevb geformuleerde eis en de bijbehorende regeling dat het PR voor een gasleiding met een ontwerpdruk van 40 bar (waarvan hier sprake is) op een afstand van 4 m uit het hart van de leiding niet hoger mag zijn dan 10^{-6} per jaar. Ook voor het bestaande, ongewijzigde deel van de beschouwde leiding geldt dat het niveau van $PR10^{-6}$ per jaar niet wordt bereikt en dus wordt voldaan aan de voorwaarde dat er zich geen kwetsbare objecten binnen de $PR10^{-6}$ per jaar.

PLAATSGEBONDEN
RISICO

Het groepsrisico van de gastransportleiding is vergeleken met de oriëntatiewaarde voor buisleidingen, zijnde $F \cdot N^2 < 10^{-2}$ per kilometer per jaar waarbij F de frequentie is van een ongeval met N of meer slachtoffers. De verhouding tussen de oriëntatiewaarde en de FN-curve wordt gekenmerkt door de overschrijdingsfactor, die aangeeft in hoeverre de oriëntatiewaarde wordt genaderd (overschrijdingsfactor < 1) dan wel wordt overschreden (overschrijdingsfactor > 1).

GROEPSRISICO

Het groepsrisico nabij de voorgenomen leidingverlegging is zowel voor als na de verlegging kleiner dan de in het Bevb gestelde oriëntatiewaarde. De overschrijdingsfactor voor de kilometer rondom de voorgenomen verlegging van de gastransportleiding bedraagt zowel in de huidige situatie als wel in de toekomstige situatie 0,0 (afgerond) en wordt gevonden bij 0 slachtoffers (N) en een frequentie (F) van 0 per jaar.

Modificatie 70: Deelgebied Midden

OP basis van de ingevulde gegevens kan worden geconcludeerd dat voor deze kleine verlegging zich geen nieuwe $PR10^{-6}$ -contour zal voordoen, dan wel dat de huidige $PR10^{-6}$ -contour niet groter zal worden. Omdat er ook in de huidige situatie geen knelpunt wat betreft het plaatsgebonden risico is en er geen risicoverhogende objecten in de buurt van de leiding zijn, wordt er voldaan aan de door de Nederlandse overheid in het Bevb en de bijbehorende regeling gestelde voorwaarden voor het plaatsgebonden risico. Het uitvoeren van een QRA-berekening is wat betreft het plaatsgebonden risico niet noodzakelijk.

PLAATSGEBONDEN
RISICO

Het groepsrisico is lager dan 0,1 maal de oriëntatiewaarde. Dit houdt de conclusie in dat een QRA niet noodzakelijk is.

GROEPSRISICO

² "PR en GR bij kleine verleggingen in het RTL (40 bar aardgasleidingen)", N.V. Nederlandse Gasunie, rapportnummer 74106766.005, Rev. 2, 28 oktober 2016.

PLAATSGEBONDEN
RISICO

Modificatie 60: Deelgebied Zuid

Het plaatsgebonden risico van het te verleggen leidingdeel voldoet aan de door de Nederlandse overheid in het Bevb geformuleerde eis en de bijbehorende regeling dat het PR voor een gasleiding met een ontwerpdruk van 40 bar (waarvan hier sprake is) op een afstand van 5 m uit het hart van de leiding niet hoger mag zijn dan 10^{-6} per jaar. Bij het te vervangen leidinggedeelte is geen PR 10^{-6} -contour buiten de leiding aanwezig. De leiding voldoet in de toekomstige situatie ook aan de eis dat geen kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} -contour aanwezig zijn.

GROEPSRISICO

Het groepsrisico van de gastransportleiding is zowel voor als na de verlegging kleiner dan de oriëntatiewaarde van $F \cdot N^2 < 10^{-2}$ per kilometer per jaar. De overschrijdingsfactor voor de kilometer rondom de voorgenomen verlegging van de leiding bedraagt in zowel de huidige als in de toekomstige situatie 0,0 (afgerond) en wordt gevonden bij 0 slachtoffers (N) en een frequentie (F) van 0 per jaar.

Conclusie

Het plan mag uit oogpunt van externe veiligheid uitvoerbaar worden geacht.

4.2

Ecologie

Normstelling en beleid

In het kader van de uitvoerbaarheid van ruimtelijke plannen is het van belang om aandacht te besteden aan beschermde natuurwaarden. Effecten dienen te worden beoordeeld in relatie tot wet- en regelgeving op het terrein van zowel de soorten- als wel de gebiedsbescherming. Deze beoordeling vindt plaats in relatie tot landelijke wet- en regelgeving en het provinciale gebiedsgerichte natuurbeleid. Voor wat betreft de effecten op natuurwaarden moet onder meer aangegeven worden of er als gevolg van een plan vergunningen of onthefingen noodzakelijk zijn en, zo ja, of deze verkregen kunnen worden.

WETSWIJZIGING

Wat betreft ecologie is per 1 januari 2017 een wetswijziging aan de orde geweest. De Wet natuurbescherming (Wnb) is vanaf dat moment in werking getreden. Hiermee zijn de Flora- en faunawet (Ffw) voor de soortenbescherming en de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) voor de gebiedsbescherming herzien.

De navolgende ecologische paragraaf is op grond van eerder in 2016 verricht onderzoek tot stand gekomen toen de oude wetgeving nog van toepassing was. De getrokken conclusies zijn evenwel beoordeeld op de nieuwe Wnb. Een herziening van de conclusies is daarop niet nodig gebleken.

Onderzoek

Ten behoeve van het planvoornemen is een natuurtoets³ uitgevoerd naar de (mogelijke) aanwezigheid van beschermde flora en fauna in onder meer de verschillende delen van het plangebied van dit bestemmingsplan. Het onderzoek heeft bestaan uit een literatuuronderzoek en een veldbezoek en gaat zowel in op de soortenbescherming als op de gebiedsbescherming, waaronder Natura 2000 en de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) / Natuur Netwerk Nederland (NNN)⁴. In de natuurtoets zijn de verschillende voorgenomen modificaties met het planvoornemen van Gasunie onderzocht. Wat betreft voorliggend bestemmingsplan zijn de in de natuurtoets opgenomen modificaties 60, 70 en 80 relevant. De gehele natuurtoets geldt als afzonderlijke bijlage bij dit bestemmingsplan. In navolgende is ingegaan op de voor het plangebied van dit bestemmingsplan van belang zijnde resultaten en conclusies.

Ecologisch onderzoek

De betrokken deelgebieden (modificaties 60, 70 en 80) bij het planvoornemen liggen alle (ruim) buiten de Friese Natura 2000-gebieden. Natura 2000-gebied de Groote Wielen is met een minimale afstand van 6 km hemelsbreed het meest nabij. De voorgenomen modificaties hebben slechts een zeer lokaal en tijdelijk effect en hebben geen verwachtbare negatieve effecten op Natura 2000. Voor de geplande aanpassing is een verdere voortoets aan de Natuurbeschermingswet niet aan de orde. De deelgebieden liggen verder ook buiten de begrenzing van het NNN. De aanpassingen hebben slechts een zeer lokaal en tijdelijk effect en leveren geen areaalverlies op. Voor het planvoornemen is een verdere toetsing aan het NNN dan ook niet aan de orde.

GEBIEDSBESCHERMING

Voor de werkzaamheden worden ter plaatse van modificatie 70 enkele bomen en struiken verwijderd. Bij modificatie 60 worden met zekerheid enkele watergangen aangetast. Wat betreft overige modificaties wordt in de omgeving van watergangen gewerkt. Er worden enkele beschermde soorten verwacht. De voorgenomen werkzaamheden ten behoeve van de aanpassing zijn, met uitzondering van bomenkap, van tijdelijke aard. Uitgezonderd de kap van bomen wordt het karakter van de gebieden waar de werkzaamheden worden uitgevoerd er niet blijvend door veranderd.

SOORTENBESCHERMING

In navolgende tabel is het overzicht van de door de Antea Group aangetroffen of voorkomende zwaardere beschermde flora en fauna in het plangebied opgenomen waarop de werkzaamheden een negatief effect kunnen hebben met de daarbij voorgestelde vervolgstap.

³ "Natuurtoets: Verkennende inventarisatie en beoordeling natuurwaarden in het kader van de Flora- en Faunawet ten behoeve van GNIP A-1515 Akkrum - Leeuwarden", Antea Group, Heerenveen, projectnummer 410148, 22 november 2016, definitief.

⁴ Sinds 2014 is de officiële naamgeving voor EHS van rijkswege in NNN (Natuurnetwerk Nederland) gewijzigd. Behalve de naam is er verder niets veranderd. De begrenzing, planologische status en subsidiemogelijkheden van het NNN zijn hetzelfde gebleven als bij de oude EHS.

Soortgroep	Soort	T2	T3	Vervolgstep
Broedvogels	Alle			Mitigatie
Vleermuizen	Alle		X	Mitigatie
Vissen	Kleine modderkruiper	X		Gedragscode

Beschermingsstatus Flora- en faunawet:

T2 = Tabel 2, middelzwaar beschermd; T3 = Tabel 3, zwaar beschermd.

Ten aanzien van de soortenbescherming zijn verder de volgende aanbevelingen in de natuurtoets gedaan:

- Indien de werkzaamheden in het vogelbroedseizoen worden uitgevoerd zijn mitigerende maatregelen voor vogels verplicht. Indien de werkzaamheden buiten het vogelbroedseizoen worden uitgevoerd zijn de mitigerende maatregelen voor vogels niet noodzakelijk. Indien er broedgevallen aanwezig zijn mogen deze niet verstoord worden.
- Er zijn mitigerende maatregelen van toepassing ter voorkoming van lichtoverlast op vleermuizen.
- Bij de watergangen, die gedempt of van een duiker voorzien worden, moet gewerkt worden aan de hand van een goedgekeurde gedragscode, inclusief ecologisch werkprotocol en ecologische begeleiding.
- Voor alle dieren geldt de zorgplicht.

Conclusie

Initiatiefnemer conformeert zich aan de zorgplicht. Ten behoeve van het project worden de noodzakelijke vervolgstappen/mitigerende maatregelen genomen ten aanzien van ecologie zodat dit de uitvoerbaarheid van het voornemen niet in de weg staat. Gelet hierop mag het planvoornemen van dit bestemmingsplan uit zowel gebiedsbescherming als soortenbescherming uitvoerbaar worden geacht.

4.3

Bedrijven- en milieuhinder

Normstelling en beleid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening is de ruimtelijk-functionele afstemming tussen bedrijfsactiviteiten, voorzieningen en hindergevoelige functies (waaronder woningen) noodzakelijk. Bij deze afstemming kan gebruik worden gemaakt van de richtafstanden uit de basiszoneringslijst van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering' (2009). Een richtafstand wordt beschouwd als de afstand waarbij onaanvaardbare milieuhinder als gevolg van bedrijfsactiviteiten (betreffende geluid, geur, stof en gevaar) redelijkerwijs kan worden uitgesloten. In geval van een gemengd gebied kan worden gewerkt met een verkleinde richtafstand.

Onderzoek

Met voorliggend plan worden bovengronds geen nieuwe hindergevoelige of hinderveroorzakende functies mogelijk gemaakt. Milieuhinder die vanwege het planvoornemen van toepassing zou kunnen zijn, betreft het aspect 'gevaar'. Dit thema is in paragraaf 4.1 betreffende externe veiligheid reeds voldoende onderbouwd voor de plannen. Hieruit blijken geen belemmeringen voor het planvoornemen, zo ook voor het thema bedrijven- en (milieu)hinder.

Conclusie

Ten aanzien van het aspect bedrijven- en (milieu)hinder bestaan er geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het planvoornemen.

4.4

Erfgoed

Normstelling en beleid

De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze naar verwachting in 2019 in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet, waar ze ongewijzigd van toepassing blijven zolang de Omgevingswet nog niet van kracht is.

De Erfgoedwet bundelt en wijzigt een aantal wetten op het terrein van cultureel erfgoed. De kern van deze wet is dat wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Daarnaast dient ieder ruimtelijk plan een analyse van de overige cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Voor zover in een plangebied sprake is van erfgoed, dient op grond van voorgaande dan ook aangegeven te worden op welke wijze met deze cultuurhistorische waarden en in de grond aanwezige of te verwachten archeologie rekening wordt gehouden.

4.4.1

Archeologie

Toetsingskader

Gelet op voorgaande moeten gemeenten inzichtelijk maken hoe zij op een verantwoorde manier het archeologisch belang in de ruimtelijke afweging hebben betrokken. Provincies hebben hierbij een toetsende rol. Provinsje Fryslân heeft als toetsend kader de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) opgesteld. Hierop zijn alle bekende archeologisch waardevolle terreinen aangegeven. Bovendien geeft de kaart de verwachtingswaarde voor het aantreffen van archeologische waarden aan.

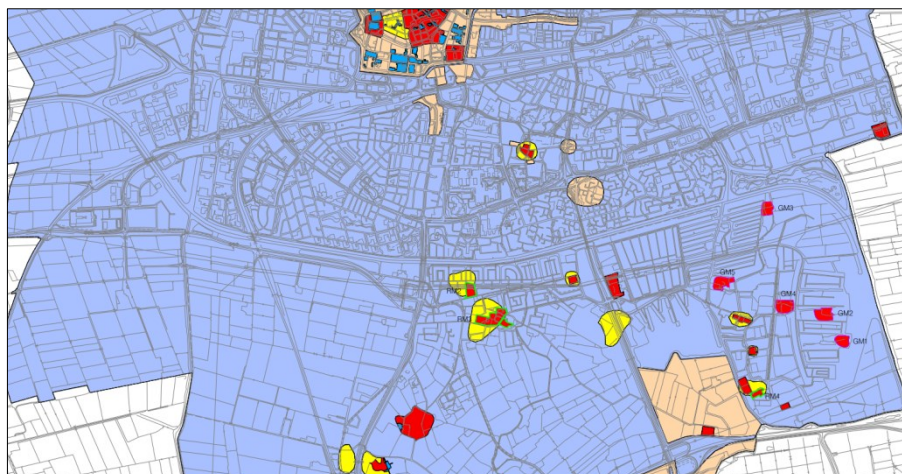
De gemeente Leeuwarden beschikt over eigen archeologiebeleid (Nota Archeologische Monumentenzorg Leeuwarden (AMzL) 2014). Voor de bijbehorende beleidskaart heeft, in overleg met de provincie, een verdiepingsslag van de FAMKE plaats gevonden. Met eigen archeologisch beleid kiest Leeuwarden ervoor om de gemeentelijke keuzes voor alle betrokkenen helder te maken. Duidelijk wordt naar voren gebracht hoe en waarom de stad zorg draagt voor haar kwetsbare bodemarchief en welke consequenties dat heeft. In het archeologiebeleid zijn de volgende elementen van belang:

- Archeologie wordt meegenomen in nieuwe bestemmingsplannen.
- Ten behoeve van het verlenen van een omgevingsvergunning wordt getoetst op archeologische waarde.

De gemeentelijke beleidskeuzes zijn weergegeven op een archeologische waardenkaart. Hierop is inzichtelijk gemaakt waar en op welke manier archeologie door de gemeente wordt meegewogen bij ruimtelijke ontwikkelingen. Hierdoor is voor iedereen duidelijk waar en op welke manier rekening moet worden gehouden met archeologie. In op de kaart aangegeven gebieden met een archeologische verwachtingswaarde mogen diepere graafwerkzaamheden in principe pas worden uitgevoerd als hiervoor een 'archeologievergunning' is verleend. In geval van een verwachte lage informatiewaarde geldt dit echter alleen voor bodemingrepen die milieueffectrapportage (MER)-plichtig zijn.

Onderzoek

In figuur 5 is een uitsnede van de gemeentelijke archeologische waardenkaart weergegeven. Van de kaart valt af te leiden dat alle drie de deelgebieden in een zone met een lage archeologische verwachtingswaarde liggen. Het planvoornemen en de voorgenomen bodemingrepen zijn niet MER-plichtig. Hierom is in het plangebied verder geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.



Figuur 5. Fragment gemeentelijke archeologische waardenkaart

Conclusie

Uit oogpunt van archeologie wordt het planvoornemen van dit bestemmingsplan niet belemmerd.

Als bij toekomstig graafwerk onverhoopt toch archeologische vondsten worden gedaan of archeologische grondsporen worden aangetroffen, dan dient daarvan conform de Erfgoedwet melding te worden gemaakt. Dit kan bij de gemeente Leeuwarden en de provinciaal archeoloog.

NOTA BENE

4.4.2

Cultuurhistorie

Toetsingskader

Informatie over cultuurhistorische waarden kan worden verkregen van de Cultuurhistorische Kaart Fryslân 2 ([CHK2](#)) van de Provinsje Fryslân. Daarnaast kan gebruik worden gemaakt van het document “*Grutsk op ‘e Romte*” waarin de kernkwaliteiten van het cultuurhistorisch erfgoed en het landschap in Fryslân beschreven staan. De gemeente Leeuwarden beschikt zelf verder over een eigen historisch-geografische en (cultuur)landschappelijke inventarisatie⁵, als aanvulling op de CHK2.

Onderzoek

Wat betreft cultuurhistorie geldt dat het planvoornemen voorziet in het ondergronds verrichten van werkzaamheden. Hierdoor worden geen onderkende cultuurhistorische waarden boven de grond verstoord. Het cultuurhistorische aspect hoeft derhalve niet nader onderzocht te worden.

Conclusie

Dit bestemmingsplan wordt niet belemmerd door cultuurhistorie.

4.5

Bodemkwaliteit

Normstelling en beleid

Met het oog op een goede ruimtelijke ordening moet in geval van ruimtelijke ontwikkelingen of een herziening van een bestemmingsplan worden onderzocht welke gevolgen eventuele bodemverontreinigingen hebben voor de uitvoerbaarheid van het plan. De bodemkwaliteit kan namelijk een beperkende factor zijn voor de beoogde functie of de financiële haalbaarheid van het bestemmingsplan. Uitgangspunt ten aanzien van de bodemkwaliteit is dat deze bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen zodanig goed moet zijn dat er geen risico's voor de volksgezondheid bestaan bij het gebruik van het plangebied voor wonen of een andere functie. In geval van een verontreiniging is de Wet bodembescherming (Wbb) van toepassing. Hierin is geregeld dat sprake is van een saneringsgeval wanneer een ernstige verontreiniging wordt aangetroffen.

⁵ “Cultuurhistorische inventarisatie ten behoeve van het Bestemmingsplan - Leeuwarden Buitengebied (Gemeente Leeuwarden); Met specifieke aandacht voor de historisch-geografische en (cultuur)landschappelijke elementen, structuren en patronen in het landschap”, Leeuwarden, 2012.

Toetsing

Er is een inventarisatie gemaakt van de bekende bodemkwaliteitsgegevens. Hiervoor is gebruik gemaakt van de gegevens uit het gemeentelijke bodeminformatiesysteem (gegevens onderzoeken en historische activiteiten). Daarnaast is gebruik gemaakt van de bodemkwaliteitskaart met bodembeheernota.

LOCATIES MET BODEMVERONTREINIGING

Aan de Lorentzkade (ter hoogte van de spoorbrug) is sprake van een sterke bodemverontreiniging. Wanneer hier werkzaamheden plaatsvinden, moet de bodem mogelijk gesaneerd worden. Op diverse andere locaties is bodemonderzoek uitgevoerd. Daarbij zijn hooguit lichte verontreinigingen aangetroffen, die geen belemmering vormen voor de werkzaamheden die samenhangen met de verlegging.

ALGEMENE BODEMKWALITEIT

De bodem van het plangebied is niet of nauwelijks belast met een diffuse, niet tot een duidelijke bron te herleiden, bodemverontreiniging. Uit de gemeentelijke bodemkwaliteitskaart blijkt dat in dit plangebied gemiddeld sprake is van de bodemkwaliteitsklasse 'Landbouw/natuur' (schoon). Deze bodemkwaliteitsklasse is van invloed op de voorwaarden voor het hergebruiken van eventueel vrijkomende grond in het gebied.

Verder kan wat betreft het planvoornemen worden geconstateerd dat geen sprake is van een nieuw beoogd gebruik van de gronden met een functie die gevoelig is voor een onvoldoende milieuhygiënische kwaliteit van de bodem. Het gebruik van de betrokken gronden blijft ongewijzigd, met dien verstande dat er ondergronds gasvoorzieningen worden aangebracht dan wel verwijderd.

Conclusie

In algemene zin kan gesteld worden dat de bodemkwaliteit binnen het plangebied geschikt is voor de verlegging van de gasleiding. Uit oogpunt van een goede ruimtelijke ordening bestaan er wat betreft het bodemaspect juridisch-planologisch geen belemmeringen voor de uitvoerbaarheid van het plan.

NOTA BENE

Op één plaats is sprake van een bekende bodemverontreiniging. Bij graafwerkzaamheden ter plaatse wordt hier rekening mee gehouden. Ook zal middels het indienen van een saneringsplan of BUS-melding (Besluit Uniforme Saneringen) op basis van de Wbb bij het bevoegd gezag (in dit geval de gemeente Leeuwarden) instemming gevraagd worden voor het uitvoeren van sanerende handelingen.

4.6

Geluidhinder

Normstelling en beleid

Wanneer binnen een bij Wet geluidhinder (Wgh) vastgestelde geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals woningen, worden gerealiseerd, moet middels een akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan geldende voorkeurs-

grenswaarden voor geluidhinder kan worden voldaan. Geluidhinder kan onder meer ontstaan vanwege wegverkeer-, spoorweg- of industrielawaai.

Onderzoek

Met dit plan is geen sprake van de aanwezigheid of de mogelijkheid tot het oprichten van geluidgevoelige bestemmingen. De Wgh hoeft daarom verder niet te worden betrokken.

Tijdens het verrichten van de werkzaamheden zal overigens tijdelijk sprake zijn van geluidhinder ter hoogte van het tracé. Dit wordt veroorzaakt door de afwikkeling van werkverkeer, lossen en laden van materieel, de aanwezige machines en apparatuur langs het tracé (zoals vrachtwagens, kranen, bemalingspompen, het heien van damwanden) et cetera. Geluidhinder voor de omgeving kan niet worden voorkomen, maar het streven is om deze hinder zoveel mogelijk te beperken. Deels zullen afwegingen over aanvaardbare hinder in de besluitvorming rondom vergunningen aan de orde komen. Bepalende factoren bij het ontstaan en tegengaan van geluidhinder zijn onder andere de omvang van het werkverkeer, de gebruikte apparatuur en de afstand tot geluidsgevoelige objecten. De werkzaamheden vinden voornamelijk overdag plaats. Ten behoeve van eventuele bemalingen is het mogelijk dat 's nachts bemalingspompen (diesel dan wel elektrisch) werkzaam zijn. Dit zal echter in alle gevallen op voldoende afstand van woningen zijn.

AANLEG

Conclusie

Voor het planvoornemen is het aspect geluidhinder niet van toepassing.

4.7

Luchtkwaliteit

Normstelling en beleid

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀) van belang. Projecten met een invloed van 'niet in betekenende mate' (nibm) op de luchtkwaliteit zijn daarbij vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Op grond van de "*Regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)*" zijn (onder andere) de volgende projecten vrijgesteld van toetsing:

- woningbouwprojecten met minder dan 1.500 woningen;
- kantoorlocaties met een vloeroppervlak van minder dan 100.000 m²;
- projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor stikstofdioxide of fijnstof bijdragen. Dit komt overeen met 1,2 µg/m³.

Toetsing

Met het planvoornemen worden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt die een structureel effect op de luchtkwaliteit hebben. Nader luchtkwa-

liteitsonderzoek is niet vereist. Ook geldt voor het betrokken plangebied dat geen overschrijdingen van wettelijke luchtkwaliteitsnormen bekend zijn.

AANLEG

Het in te zetten materieel bij de aanleg van de leiding heeft een emissie naar de lucht. Daarnaast kan bij droge grond door verstuiving enige emissie van fijn stof plaatsvinden. De emissies hebben een tijdelijk karakter en verplaatsen zich gedurende de werkzaamheden. Gezien het feit dat de werkzaamheden zich continu verplaatsen, het tijdelijke karakter van de werkzaamheden (en daarmee de emissies) en de lage achtergrondconcentraties in het gebied, worden de effecten van de aanleg op de luchtkwaliteit niet relevant geacht.

Conclusie

Dit plan wordt niet door de wettelijk gestelde eisen wat betreft het aspect luchtkwaliteit belemmerd.

4.8

Waterparagraaf

Normstelling en beleid

In de ruimtelijke ordeningspraktijk is de wettelijk verplichte 'watertoets' van belang. De watertoets wordt gezien als procesinstrument dat moet waarborgen dat de gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding meer expliciet worden afgewogen. Een belangrijk onderdeel van de watertoets is het vroegtijdig afstemmen van ontwikkelingen met de betrokken waterbeheerder. Het projectgebied valt in het werkgebied van Wetterskip Fryslân.

Onderzoek/Wateradvies

Het initiatief van dit bestemmingsplan in de drie verschillende deelgebieden is in het kader van de watertoets op 1 december 2016 via de digitale watertoets aan Wetterskip Fryslân voorgelegd. Op 19 december 2016 is hierop reactie per mail ontvangen. Over de van toepassing zijnde zaken wat betreft het aspect water is door Wetterskip Fryslân advies afgegeven. De stukken met betrekking tot de watertoets zijn als bijlage 1 bij dit bestemmingsplan gevoegd. In navolgende is aan de hand van de door Wetterskip Fryslân opgestelde "*Leidraad Watertoets*" voor de thema's veilig en voldoende nader ingegaan op de waterhuishoudkundige zaken en adviezen die voor het plan aan de orde zijn.

Veilig

REGIONALE EN
LOKALE KERING

Modificatie 60 ligt binnen de kern- en beschermingszone van de regionale waterkering en modificatie 80 in die van de lokale waterkering. Door het verwijderen dan wel aanleggen van nieuwe leidingen kan de stabiliteit van de keringen in gevaar komen of 'piping' ontstaan⁶. Voor de werkzaamheden bin-

⁶ Piping is een term uit de civiele techniek die aangeeft dat er als gevolg van een faalmechanisme water onder een kade, dijk of ander kunstwerk door stroomt.

nen de kern- en beschermingszone van een kering is een watervergunning nodig.

Voldoende

Bij de werkzaamheden van zowel modificatie 60 als 80 wordt een hoofdwat- gang gekruist. Dit betreft het Van Harinxmakanaal en de Harnzer Feart. De zinker onder het Van Harinxmakanaal wordt in een open ontgraving verwij- derd. Voor het uitvoeren van werkzaamheden binnen de kern- en bescher- mingszone van de hoofdwatgang is een watervergunning nodig.

HOOFDWATERGANGEN

In en langs het tracé van de leiding liggen schouwwatergangen.

SCHOUWWATERGANGEN

Bij de aanleg van gebouwen of infrastructuur is het vaak nodig om het grond- water te verlagen om het werk droog uit te voeren. Hiervoor is een vergunning van of een melding bij Wetterskip Fryslân nodig. Ook voor het lozen van ont- trokken grondwater is de meldingsplicht van toepassing.

PEILBEHEER EN
DROOGLEGGING

Vervolg

Voor alle activiteiten in en nabij het watersysteem, waaronder het lozen van afvalwater op het oppervlaktewater, het onttrekken van grondwater of het aanbrengen van een wijziging in het watersysteem, moet tijdig een vergunning worden aangevraagd of een melding worden gedaan in het kader van de Wa- terwet.

WATERWET

Conclusie

De wettelijk gestelde eisen door Wetterskip Fryslân aan het wateraspect in het projectgebied worden opgevolgd en meegenomen in de verdere planvorming. Daarmee is de watertoets op voldoende wijze afgerond.

4.9

Overige aspecten

4.9.1

M.e.r.-verantwoording

De m.e.r.-beoordeling houdt in dat nagegaan moet worden of er activiteiten plaatsvinden die negatieve effecten op het milieu kunnen hebben. De grond- slag hiervoor is enerzijds het Besluit m.e.r. (Besluit milieueffectrapportage) en anderzijds de hiervoor beschreven onderzoeken. De activiteiten die in het plangebied worden beoogd, overschrijden geen drempelwaarden in de D-lijst van het Besluit m.e.r. Het betreft een programma van opzichzelfstaande wijzi- gingen. Er is geen sprake van één tracé waar een leiding wordt gerealiseerd. De modificaties liggen buiten gevoelig gebied. Voor het bestemmingsplan geldt daarom de vormvrije m.e.r.-beoordeling. Een memo hieromtrent is voor het bestemmingsplan opgesteld die als afzonderlijke bijlage is opgenomen.

In de memo betreffende de vormvrije m.e.r.-beoordeling is ingegaan op de selectiecriteria in bijlage III van de EU-richtlijn milieueffectbeoordeling, waarbij een beantwoording is gegeven op de essentiële vraag of belangrijke nadelige milieugevolgen zijn uitgesloten. Dat is het geval. In alle redelijkheid kan worden aangenomen dat de voorgenomen activiteiten met betrekking tot de modificaties in het plangebied geen onaanvaardbare gevolgen voor het milieu zullen hebben.

4.9.2

Kabels en leidingen

Naast de hoge druk gastransportleidingen in het plangebied zijn verder geen kabels en leidingen aanwezig die planologische bescherming genieten en waar rekening mee gehouden moet worden.

Voor gasleidingen geldt dat deze op grond van het Bevb in bestemmingsplannen moeten worden geregeld. Op basis hiervan kan vergunning worden verleend. In voorliggend bestemmingsplan is nadrukkelijk de aanleg van de gasleiding in de dubbelbestemming besloten.

4.9.3

Verkeer

Tijdens de werkzaamheden zal het werkverkeer in de nabijheid van het tracé en op de wegen van en naar het tracé tijdelijk toenemen. Het is echter niet de verwachting dat dit tot belemmeringen leidt.

Juridische vormgeving



5.1

Toelichting op het juridische systeem

In de voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke en functionele situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de omgevingsaspecten. In dit hoofdstuk wordt de inhoud van de bestemmingen (de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden) toegelicht en wordt aangegeven hoe de uitgangspunten hun juridische vertaling in het eigenlijke plan hebben gekregen. De bepalingen die betrekking hebben op de te onderscheiden bestemmingen zijn vastgelegd in de regels en op de verbeelding. Het bestemmingsplan geeft aan voor welke doeleinden de gronden zijn bestemd.

Bij het opstellen van dit bestemmingsplan zijn de Wet ruimtelijke ordening (Wro), het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) en de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen 2012 (SVBP2012) toegepast.

WRO, BRO
EN SVBP2012

De regels zijn zo opgesteld dat deze gebruikt kunnen worden in een analoog alsook in een digitaal raadpleegbaar bestemmingsplan. Het digitale plan verschaft de burger 'online' informatie over het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties. De digitale plannen zijn per 01-01-2010 verplicht op grond van de Wro. Op basis van de Wro is het digitaal vastgestelde bestemmingsplan leidend. Als er een verschil bestaat tussen het analoge en digitale bestemmingsplan, is de digitale versie bepalend qua vormgeving en inhoud.

5.2

Structuur van de regels

De regels zijn vervat in artikelen die onderverdeeld zijn in vier hoofdstukken:

1. In de *Inleidende regels* zijn algemene artikelen opgenomen die voor het gehele plan van belang zijn. In artikel 1 zijn omschrijvingen opgenomen van de in het plan voorkomende relevante begrippen. In artikel 2 is vastgelegd op welke wijze dient te worden gemeten. Door deze vaste omschrijving van de begrippen en van de wijze van meten wordt eenduidigheid in de bedoelingen van het plan gegeven en wordt de rechtszekerheid vergroot.

2. In de *Bestemmingsregels* zijn de bestemmingen en de gebruiks- en/of bebouwingsmogelijkheden van de betreffende gronden aangegeven. De bestemmingen zijn op alfabetische volgorde benoemd. Op onder meer de gehanteerde bestemmingen is in navolgende paragraaf ingegaan.
3. In de *Algemene regels* staan artikelen benoemd die voor alle of meerdere bestemmingen gelden. Het betreffen onder andere de voor alle bestemmingen geldende algemene bouw- en gebruiksregels. De afwijkingsmogelijkheden in de verschillende bestemmingen en de algemene afwijkingsregels zorgen verder voor enige flexibiliteit in het plan. De algemene afwijkingen zijn niet specifiek op één bestemming gericht; zij kunnen gebruikt worden ten aanzien van alle bestemmingen.
4. Tenslotte bevat het bestemmingsplan nog *Overgangs- en slotregels*. Dit betreft artikelen onder het overgangsrecht met betrekking tot bouwwerken en gebruik en de slotregel.

5.3

Toelichting op de bestemmingen

In deze paragraaf zijn de afzonderlijke bestemmingen, zoals die in de regels zijn opgenomen en op de verbeelding zijn weergegeven, beschreven. Van belang is dat het plan erop is gericht een nieuwe gasleiding mogelijk te maken. Alhoewel ter plaatse geldende enkel- en dubbelbestemmingen zijn opgenomen voor het overzicht, is het uitgangspunt hierbij geweest zoveel mogelijk de bestaande situatie conform de geldende plannen in te richten.

Leiding - Gas

De nieuwe leidinginfrastructuur is van de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' voorzien. Dit betreft de gebruikelijke uniforme regeling voor de eigendommen van Gasunie. De met deze dubbelbestemming aangewezen gronden zijn, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemming (basisbestemming), tevens bestemd voor het ondergrondse gastransportnet met bijbehorende belemmeringenstrook aan weerszijden hiervan. De 'onderliggende' enkelbestemmingen uit de geldende bestemmingsplannen blijven daarbij onverkort van toepassing; de nieuwe dubbelbestemming voor de gasleiding ligt hier overheen en geldt daarmee naast de eerdere bestemmingen uit de ter plaatse geldende bestemmingsplannen. Voor de duidelijkheid zijn deze eerdere bestemmingen in dit bestemmingsplan overgenomen waarbij geen grote wijzigingen aan de ter plaatse geldende regelingen zijn aangebracht.

Het betreft de volgende enkelbestemmingen:

ENKELBESTEMMINGEN

- Agrarisch;
- Bedrijf - Nutsvoorziening;
- Bedrijventerrein;
- Cultuur en Ontspanning - Evenemententerrein;
- Groen;
- Verkeer;

- Verkeer - Parkeerterrein;
- Verkeer - Railverkeer;
- Verkeer - Verblijfsgebied;
- Water - Vaarweg.

Ook de eerder ter plaatse geldende dubbelbestemmingen blijven onverkort van toepassing. De dubbelbestemming 'Leiding - Gas' prevaleert ter plaatse. Het gaat om de volgende dubbelbestemmingen:

- Leiding - Hoogspanning;
- Leiding - Riool;
- Waarde - Cultuurhistorie.

DUBBELBESTEMMINGEN

In het gebied zijn uit de diverse geldende bestemmingsplannen ook diverse aanduidingen van toepassing. Deze zijn eveneens voortgezet. Het gaat hierbij om de volgende gebiedsaanduidingen:

- geluidzone - industrie;
- luchtvaartverkeerzone - obstakelbeheergebied,

GEBIEDSAANDUIDINGEN

en functieaanduidingen:

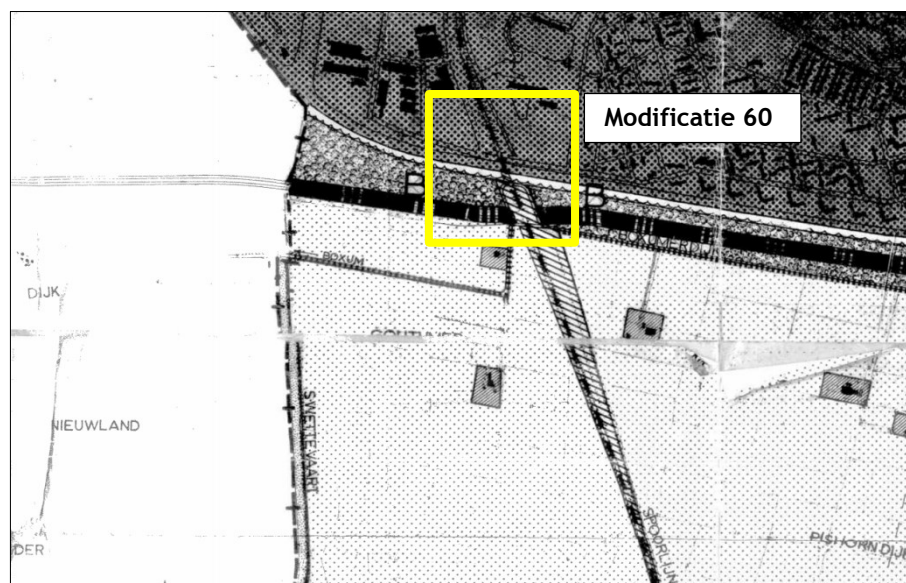
- bedrijf tot en met categorie 4.2;
- specifieke vorm van verkeer - camperstandplaats,

alsook aangeduide bouwvlakken en maatvoeringsaanduidingen zoals een maatvoeringsvlak en "maximum bouwhoogte - invliegfunnel (m)".

De leidingdelen die worden verlegd en waar geen gasleiding meer aanwezig zal zijn, maken - daar waar van toepassing - ook deel uit van het plangebied in die zin dat de regeling middels de eerdere dubbelbestemming voor de gasleiding ter plaatse wordt geschrapt. Hiertoe is de gebiedsaanduiding "overige zone - aardgastransportleiding vervalt" opgenomen. Ook hier blijven de onderliggende bestemmingen onverkort van toepassing. Als hiervoor al aangegeven zijn deze bestemmingen voor de duidelijkheid in dit bestemmingsplan overgenomen.

GEBIEDSAANDUIDING OVERIGE
ZONE - AARDGASTRANSPORT-
LEIDING VERVALT

Een bijzondere situatie doet zich verder voor ter plaatse van de gronden aan de westzijde in de hoek tussen het Van Harinxmakanaal en de spoorweg. Ter plaatse geldt nog het bestemmingsplan Buitengebied 1970. Een kaartfragment hiervan is getoond in figuur 6. Het gaat om een sterk verouderd analoog plan. De bestemde situatie op grond van oude wet- en regelgeving van de oude WRO is omgezet naar een nieuwe bestemde situatie conform huidige wet- en regelgeving onder de nieuwe Wro.



Figuur 6. Kaartfragment bestemmingsplan Buitengebied 1970, het gele kader toont globaal het betrokken gebied van modificatie 60

Verschillende bestemmingen worden met de nieuw te leggen aardgastransportleiding bij modificatie 60 gekruist waarvoor met voorliggend bestemmingsplan een nieuwe bestemmingssituatie is gecreëerd. Hiervoor is aangesloten bij de gehanteerde bestemmingen conform geldende plannen in het gebied die van recenter datum zijn. In navolgende tabel is zichtbaar gemaakt hoe de oude bestemmingen zijn gewijzigd in nieuwe.

Oude bestemming (Buitengebied 1970)	wegen B	wegen E	agrarisch gebied C	recreatieve doeleinden, geen gebouwen toegestaan	water A	spoorbanen
Nieuwe bestemming (in dit bestemmingsplan)	Verkeer	Agrarisch	Agrarisch	Agrarisch	Water - vaarweg	Verkeer- railverkeer

Meest opvallende wijziging betreft de bestemming 'Agrarisch' in plaats van de oude bestemming 'recreatieve doeleinden, geen gebouwen toegestaan'. Gelet op de huidige gebruikssituatie is deze keuze evenwel goed te verdedigen.

5.4

Overige aspecten

Additionele voorzieningen

In dit bestemmingsplan zijn de al dan niet in directe relatie met een bestemming staande voorzieningen, zoals ondergrondse leidingen, verhardingen, bermen, geluidwerende voorzieningen, centrale installaties ten behoeve van de energievoorziening, voorzieningen ten behoeve van de waterbeheersing in de vorm van watergangen, duikers, waterkeringen en dergelijke bij de bestemming inbegrepen zonder dat dit uitdrukkelijk is vermeld.

Handhaving

Dit bestemmingsplan geeft de gewenste planologische situatie voor het plangebied aan. Bestemmingsplannen zijn bindend voor de overheid en de burger. Enerzijds kan de overheid naleving van bestemmingsplannen afdwingen, anderzijds vormt het bestemmingsplan een juridisch kader voor de burger waaruit deze kan afleiden wat de bouw- en gebruiksmogelijkheden zijn, op de in eigendom zijnde dan wel de naastgelegen buurpercelen, in de directe woon- en leefomgeving.

5.5

Procedure

In de Wro en het Bro zijn wettelijke regels voor de bestemmingsplanprocedure vastgelegd. Hierin zijn de volgende fasen onderscheiden:

Vorbereidingsfase

De gemeente voert ten behoeve van de voorbereiding van een bestemmingsplan onderzoek uit naar de bestaande situatie en de mogelijke (ruimtelijke) ontwikkelingen in de gemeente. De gemeente stelt voor het overleg op grond van artikel 3.1.1 Bro haar voornemen (vaak als een concept- dan wel voorontwerpbestemmingsplan) beschikbaar aan de besturen en diensten van hogere overheden.

Terinzageleggingsfase

Het ontwerpbestemmingsplan wordt na aankondiging in de Staatscourant en de website www.officielebekendmakingen.nl voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd. In deze periode kan door iedereen een zienswijze op het ontwerpbestemmingsplan worden ingediend.

Vaststellingsfase

Na de periode van terinzagelegging stelt de gemeenteraad het ontwerpbestemmingsplan, mogelijk met wijzigingen, binnen een periode van ten hoogste 12 weken vast.

Beroepsfase

Na de vaststelling van het bestemmingsplan maakt de gemeenteraad het vaststellingsbesluit bekend en legt het vastgestelde bestemmingsplan ter inzage. Dit gebeurt als volgt:

- Indien Gedeputeerde Staten (GS) of de Inspectie voor Leefomgeving en Transport (ILT) een zienswijze hebben ingediend die door de gemeenteraad niet volledig is overgenomen of indien de gemeenteraad het bestemmingsplan gewijzigd heeft vastgesteld, geschiedt bekendmaking en terinzagelegging 6 weken na vaststelling. Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRvS).

- Indien het bestemmingsplan ongewijzigd is vastgesteld en er gehoor is gegeven aan eventuele zienswijzen van GS en/of de ILT wordt het vaststellingsbesluit door de gemeenteraad uiterlijk 2 weken na vaststelling bekend gemaakt. Tevens wordt uiterlijk 2 weken na vaststelling het bestemmingsplan ter inzage gelegd.

Uiterlijk 6 weken na bekendmaking van het vaststellingsbesluit kan er door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State (ABRVs). Belanghebbenden zijn diegenen die tegen het ontwerpbestemmingsplan een zienswijze hebben ingediend en diegenen die hebben aangetoond in redelijkheid niet in de mogelijkheid zijn geweest om een zienswijze tegen het ontwerpbestemmingsplan in te dienen.

Indien geen beroep tegen het vastgestelde bestemmingsplan is ingediend, is het bestemmingsplan na afloop van de beroepstermijn onherroepelijk.

Uitvoerbaarheid



6.1

Economische uitvoerbaarheid

6.1.1

Grondexploitatieplan

Op grond van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening (Wro) stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. Wat onder een bouwplan moet worden verstaan, is in artikel 6.2.1 Besluit ruimtelijke ordening (Bro) aangegeven. Met voorliggend bestemmingsplan wordt niet voorzien in het mogelijk maken van ruimtelijke ontwikkelingen die als bouwplan kunnen worden aangemerkt. Derhalve is een kostenverhaal via exploitatieplan niet nodig. Wel wordt met de Gasunie een anterieure overeenkomst afgesloten.

6.1.2

Planschadeverhaal

Door het opstellen van een nieuw ruimtelijk juridisch-planologisch kader voor de betreffende gronden is er de kans dat door eigenaren van gronden in de directe omgeving van het plangebied bij de gemeente op grond van artikel 6.1. Wro een verzoek tot tegemoetkoming in de planschade wordt ingediend. De mogelijke kosten die samenhangen met deze tegemoetkoming in de planschade worden door Gasunie gedragen. Hiervoor wordt tussen de gemeente en Gasunie een planschadeovereenkomst gesloten.

6.1.3

Overige kosten

De betrokken gronden in het plangebied worden door Gasunie ontwikkeld. De exploitatie zal geheel in handen van en voor risico van de Gasunie komen te liggen. De gemeente hoeft hiertoe geen risicodragende investeringen voor haar rekening te nemen.

EXPLOITATIEKOSTEN

De kosten voor voorliggend ruimtelijk plan en de daarbij behorende noodzakelijke onderzoeken worden door Gasunie gedragen. De kosten van de gemeente betreffen de gebruikelijke kosten voor planbegeleiding die door middel van het heffen van leges gedekt kunnen worden.

ONDERZOEKS- EN
PLANKOSTEN

6.1.4

Conclusie

Het kostenverhaal is anderszins verzekerd; een exploitatieplan op grond van de Grondexploitatiewet is dan ook niet noodzakelijk. Voorgaande betekent dat de uitvoerbaarheid van het planvoornemen van dit bestemmingsplan niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1

Informeren grondeigenaren

De grondeigenaren in het plangebied zijn in kennis gesteld van het planvoornemen van Gasunie. Door de afdeling Grondzaken van Gasunie zijn alle modificaties nagelopen en met de meeste particulieren is inmiddels reeds een recht van opstal afgesloten.

6.2.2

Advies brandweer Fryslân

Het plan voor het gedeeltelijk verplaatsen van de gasleiding ten zuiden van het Van Harinxmakanaal (nabij de spoorlijn) en door de Harnzer Feart (nabij het WTC) in Leeuwarden is voor advies aan Brandweer Fryslân voorgelegd met de vraag om eventuele opmerkingen kenbaar te maken. De bevindingen en het advies van de brandweer is als bijlage bij deze toelichting opgenomen. Door de brandweer is uitgegaan van het optimaliseren van de veiligheidssituatie. Aspecten die onder de aandacht zijn gebracht betreffen het plaatsgebonden risico, groepsrisico, nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen, bestrijdbaarheid van calamiteiten en de zelfredzaamheid van personen.

Geadviseerd is om bij planuitwerking de volgende opmerkingen te betrekken:

- Een verantwoording van het groepsrisico op basis van het Bevb op te (laten) stellen, waaruit eveneens blijkt dat de plaatsgebonden risico op een afstand van 5 m gemeten uit het hart van de leiding niet hoger is dan 10^{-6} per jaar, en de advisering in de plantoelichting te verwerken.
- Een belemmeringenstrook op de verbeelding rond de gasleiding op te nemen die ten minste 5 m bedraagt aan weerszijden van de gasleiding, gemeten vanuit het hart van de leiding.
- Brandweer Fryslân tijdig van de aanvang van de werkzaamheden op de hoogte te brengen en te voorzien van informatie over de bereikbaarheid naar de locaties van de werkzaamheden.

De opmerkingen van de brandweer zijn voor zover mogelijk betrokken in dit bestemmingsplan.

6.2.3

Overleg ex. art. 3.1.1 Bro en inspraak

In het kader van het bestuurlijk vooroverleg ex artikel 3.1.1 Bro is het voorontwerpbestemmingsplan aan verschillende maatschappelijke instanties aangeboden die daarmee in de gelegenheid zijn gesteld om een overlegreactie op het plan in te dienen. Daarnaast heeft het voorontwerp conform de gemeentelijke inspraakverordening voor iedereen ter inzage gelegen. Het bestemmingsplan is daartoe gepubliceerd op ruimtelijkeplannen.nl. In de periode van 18-05-2017 tot en met 28-06-2017 konden inspraakreacties worden ingediend.

Resultaten

Op het plan zijn geen inspraakreacties ontvangen, maar zijn wel twee overlegreacties ingekomen. De overlegreacties zijn afkomstig van Prorail en van Provinsje Fryslân. Beide origineel ingekomen reacties zijn als bijlage bij de toelichting opgenomen. In navolgende zijn de reacties samengevat en van een beantwoording voorzien.

Prorail

Door Prorail is per mail van 29-05-2017 aangegeven dat het spoor kruisende deel ten noorden van het Van Harinxmakanaal deels niet van de juiste bestemming is voorzien. Gevraagd wordt het gehele spoor kruisende deel een bestemming 'Verkeer - Railverkeer' toe te kennen in de plaats van de bestemming 'Verkeer'.

Beantwoording

Aan het verzoek van Prorail is gehoor gegeven. Daar waar de Nijlânsdyk het spoor en talud kruist, is de bestemming 'Verkeer' in de bestemming 'Verkeer - Railverkeer' gewijzigd.

Provinsje Fryslân

Door Provinsje Fryslân is per brief van 30-05-2017 aangegeven dat voor de werkzaamheden rond het Van Harinxmakanaal nog een ontheffing op grond van de Vaarwegenverordening Fryslân 2014 benodigd is.

Beantwoording

Door Gasunie is op 09-03-2017 de bewuste aanvraag om ontheffing bij Provinciale Waterstaat gedaan. Per brief van 09-05-2017 is de ontheffing van de Vaarwegenverordening Fryslân 2014 verleend (kenmerk Provinsje Fryslân: 01418335).