

Aan het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Leeuwarden
Ter attentie van H. Breukelaar
Postbus 21.000
8900 JA LEEUWARDEN

Datum	16 december 2010	Behandeld door	S. Veerbeek
Onze referentie	BRW110/264	Doorkiesnummer	088-2299603
Uw referentie		E-mail	s.veerbeek@brandweefryslan.nl
Uw brief van		Bijlagen	geen

Onderwerp Advies externe veiligheid met betrekking tot het ruimtelijke plan
Troelstrapark "locatie Tadema"

Geacht College,

Op 24 november 2010 heeft u aan ons ter advisering het ruimtelijke plan Troelstrapark "locatie Tadema" te Leeuwarden toegezonden, met de vraag eventuele opmerkingen aan u te richten. Het plan maakt de realisatie van 22 woningen mogelijk.

In 2008 is ook een advies gegeven over deze planontwikkeling. Het plan is echter op een aantal punten gewijzigd en wordt daarom opnieuw ter advisering voorgelegd. In deze brief worden onze bevindingen en ons advies weergegeven. In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie; wij gaan niet in op de vraag of het groepsrisico aanvaardbaar is.

Bij het opstellen van dit advies was nog geen conceptbestemmingsplan beschikbaar. Het voorleggen van het bestemmingsplan zal dan ook in een later stadium alsnog moeten plaatsvinden, zodat Brandweer Fryslân ook de juridische borging van de veiligheidsmaatregelen kan beoordelen.

Conclusies

In en in de nabijheid van het plangebied ligt een risicovolle inrichting en vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.

De brandweer heeft in haar advies gekeken naar een aantal aspecten voor deze risicobron:

- plaatsgebonden risico
- groepsrisico
- nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen
- bestrijdbaarheid
- zelfredzaamheid

Onderstaand zijn de conclusies opgenomen.

Risicovolle inrichtingen

LPG tankstation, Mr. P.J. Troelstraweg 151 te Leeuwarden

De conclusies van de brandweer ten aanzien van de risicobron zijn:

- De LPG doorzet van het betreffende tankstation is begrensd tot 1.000 m³ per jaar.
- In dit geval geldt een invloedsgebied van 150 meter rond het vulpunt, het reservoir, het bovengrondse deel van de leidingen en de pomp bij het reservoir.
- Het plangebied ligt grotendeels binnen het invloedsgebied van het LPG tankstation.
- De plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ bedraagt 45 meter. Na juridische borging van de convenantmaatregelen wordt deze afstand 35 meter. De contour van 45 meter dient op de verbeelding te worden opgenomen.
- Het plangebied ligt gedeeltelijk binnen de plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶. De woningen liggen buiten deze contour. Het is echter niet duidelijk of het bouwvlak van de woningen ook daadwerkelijk buiten de plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ valt (denk hierbij ook aan het aanbouwen van 2,5 meter vergunningsvrij).
- Er is een groepsrisicoberekening uitgevoerd. Uit deze berekening blijkt dat het groepsrisico toeneemt door deze planontwikkeling. De oriëntatiewaarde van het groepsrisico wordt niet overschreden.
- Er is nog geen verantwoording opgesteld van het groepsrisico. Dit dient alsnog te gebeuren. Bij deze verantwoording moet het advies van Brandweer Fryslân worden betrokken.

Transport van gevaarlijke stoffen

Mr. P.J. Troelstraweg

De conclusies van de brandweer ten aanzien van de risicobronnen zijn:

- Over de Mr. P.J. Troelstraweg vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats.
- Voor deze weg wordt geen plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ buiten de weg berekend.
- Het plangebied ligt binnen het invloedsgebied van de weg en voorziet in een toename van het aantal personen binnen het invloedsgebied.
- De hoogte van het groepsrisico is voor dit plan niet bekend. Er is tevens geen verantwoording gedaan van het groepsrisico. Verantwoording is op basis van het geldende en toekomstige beleid verplicht. Er vindt namelijk een toename plaats van het aantal personen op basis van dit ruimtelijk plan.
- De ontwikkelingsruimte van dit ruimtelijk plan leidt op basis van de drempelwaarden uit de PGS 3 waarschijnlijk niet tot een overschrijding van de oriëntatiewaarde, maar heeft wel een verhoging van het groepsrisico tot gevolg.

Zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid

De conclusies van de brandweer ten aanzien van de zelfredzaamheid en de bestrijdbaarheid zijn:

- Het ruimtelijk plan voorziet in de bouw van zelfredzame functies en maakt alleen laagbouw mogelijk.
- De opkomsttijd van de hulpdiensten is voldoende. De bereikbaarheid van het plangebied voor de hulpdiensten is echter onvoldoende.
- Het plangebied voorziet in woningen die gelegen zijn aan een doodlopende weg. De hulpverleningsdiensten zullen met hun voertuigen tijdens een incident geen gebruik maken van deze doodlopende weg. Voor de dagelijkse brandweezorg is het aanbrengen van een keerlus aan het einde van de weg noodzakelijk. Ook dient de weg van voldoende breedte en obstakelvrij te zijn.
- Bij een LPG incident kan het plangebied niet bereikt worden door de hulpdiensten, omdat er geen alternatieve route aanwezig is. De enige route zal naar alle waarschijnlijkheid geblokkeerd zijn door gevolgen van het incident.

- In het plan is een verbetering aangebracht om te voet te vluchten. Deze vluchtroute is echter richting de risicobronnen. Een oplossing hiervoor is het realiseren van een brug over het water. Door deze brug ook geschikt te maken voor een brandweervoertuig kan ook het probleem van de bereikbaarheid worden opgelost. Hierdoor kan het plangebied door post Noord van Brandweer Leeuwarden bereikt worden.
- Voor de overige aspecten ten aanzien van de bereikbaarheid (route naar het plangebied) worden geen problemen verwacht.
- In overleg met Brandweer Leeuwarden moeten primaire bluswatervoorzieningen worden gerealiseerd van voldoende capaciteit.
- Bij een LPG incident zal de brandweer over meer bluswater moeten beschikken dan de primaire voorzieningen. Het is niet bekend of het naastgelegen open water gebruikt kan worden als secundair bluswater. Dit water kan alleen gebruikt worden indien deze "sloot" wordt opgevaardeerd.

Groepsrisicoberekening

Voor de bepaling van de bevolkingsdichtheid is bij alle objecten gebruik gemaakt van de kengetallen op basis van de PGS 1, deel 6. Alleen voor de kantoren is dit niet gehanteerd. Op basis van de PGS moet voor kantoren 1 werknemer per 30 m² b.v.o. worden aangehouden.

Advies

In overeenstemming met bovengenoemde opmerkingen adviseert Brandweer Fryslân om:

- Het groepsrisico te verantwoorden, waarbij de aanbevelingen uit dit advies kunnen worden ingezet om de verhoging van het groepsrisico te verantwoorden.
- Het plangebied onafhankelijk vanaf twee zijden bereikbaar te maken voor hulpverleningsdiensten.
- Voor de dagelijkse brandweezorg de noodzakelijke keerlus aan te leggen indien er slechts 1 ontsluitingsweg blijft.
- Een vluchtroute te realiseren van de bron af (optie hiervoor is een brug over het water).
- In overleg met de lokale brandweer primaire waterwinning van voldoende capaciteit te realiseren.
- Indien het open water wordt opgevaardeerd maximaal 8 meter aan te houden tussen de verharding en het open water, zodat het gebruikt kan worden als secundair bluswater.
- De plaatsgebonden risicocontour van 45 meter op de verbeelding op te nemen. Aan deze contour moeten planregels worden verbonden, waarin objecten binnen deze contour worden uitgesloten. Neem daarnaast een wijzigingsbepaling op om deze contour te kunnen verkleinen en/ of te verwijderen.
- Het conceptbestemmingsplan ook aan Brandweer Fryslân voor te leggen, zodat wij de juridische borging van de veiligheidsmaatregelen kunnen beoordelen.
- In de groepsrisicoberekening te verantwoorden waarom voor de kantoren niet de gebruikelijk kengetallen zijn gehanteerd.

Mocht u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met mevrouw S. Veerbeek van de afdeling Risicobeheersing, te bereiken via 088-2299603.

Graag willen wij van u vernemen hoe ons advies binnen uw organisatie wordt verwerkt. Deze informatie willen wij gebruiken bij de verdere ontwikkeling van onze adviestaak.

Een afschrift van deze brief zenden wij ter kennisname aan mevrouw N. Karelse, commandant van Brandweer Leeuwarden.

Wij gaan ervan uit hiermee te hebben voldaan aan uw adviesaanvraag.

Hoogachtend,
namens het dagelijks bestuur van de Hulpverleningsdienst,

ir. E. Boetes MCDM
Hoofd afdeling Risicobeheersing

Aan het college van Burgemeester en Wethouders
van de gemeente Leeuwarden
Ter attentie van H. Breukelaar
Postbus 21.000
8900 JA LEEUWARDEN

Datum	1 maart 2011	Behandeld door	R.de Groot
Onze referentie		Doorkiesnummer	088 - 22 99 602
Uw referentie		E-mail	r.degroot@brandweefryslan.nl
Uw brief van	9 februari 2011	Bijlagen	1
Onderwerp	Advies externe veiligheid met betrekking tot bestemmingsplan Leeuwarden Bilgaard - Leeuwarderbos		

Geacht College,

Op 9 februari 2011 heeft u aan ons ter advisering het bestemmingsplan "Bilgaard – Leeuwarder Bos" toegezonden, met de vraag eventuele opmerkingen aan u te richten.

In deze brief worden onze bevindingen en ons advies in hoofdlijnen weergegeven. Een nadere onderbouwing vindt u in de bijgevoegde toelichting. In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie; wij gaan niet in op de vraag of het groepsrisico aanvaardbaar is.

Conclusies

Dit bestemmingsplan is een conserverend plan met daarin ruimte voor een drietal ontwikkellocaties waarvoor momenteel nog geen definitieve invulling voor is. In de directe nabijheid van het plangebied zijn meerdere risicobronnen gelegen die van invloed zijn op de externe veiligheid van het plan.

De brandweer heeft in haar advies gekeken naar een aantal aspecten voor deze risicobronnen:

- plaatsgebonden risico
- groepsrisico
- nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen
- bestrijdbaarheid
- zelfredzaamheid

Risicovolle inrichtingen

In de nabijheid van het bestemmingsplan zijn een viertal risicovolle inrichtingen aanwezig. Het gaat hier om de volgende inrichtingen;

- LPG tankstation Tinq
- Zwembad de Blauwe Golf

- Ubbels biogasopslag
- Megavuurwerk vuurwerkopslag

Onderstaand zijn per risicobron de bevindingen weergegeven.

LPG-tankstation Tinq, Mr. P.J Troelstraweg te Leeuwarden

- Het tankstation heeft een vergunde doorzet van 1.000 m³ per jaar.
- Rondom het tankstation geldt een invloedsgebied van 150 meter. Wat ertoe leidt dat het plangebied hier deels binnen valt.
- De plaatsgebonden risicocontour bedraagt 45 meter in plaats van de in het bestemmingsplan aangegeven 35 meter. De 45 meter contour kan worden verkleind tot 35 meter wanneer de maatregelen zoals voorgesteld in het Convenant LPG autogas volledig zijn doorgevoerd. De contour van 45 meter zal daarom nog moeten worden aangepast op de verbeelding.
- Uit de groepsrisicoberekening blijkt dat het groepsrisico toeneemt maar de oriëntatiewaarde niet wordt overschreden.
- Er dient nog een verantwoording van het groepsrisico opgesteld te worden.

Vuurwerkopslag Megavuurwerk

De conclusies van de brandweer ten aanzien van deze risicobron zijn:

- Binnen deze inrichting mag maximaal 49.545 kilo vuurwerk aanwezig zijn.
- Voor deze inrichting geldt een maximale veiligheidscontour van 33 meter.
- De veiligheidscontouren zijn van het plangebied af gericht en hebben daarom een nihil effect op de veiligheid binnen dit bestemmingsplan.

Ubbels Biogasopslag

De conclusies van de brandweer ten aanzien van deze risicobron zijn:

- Rondom deze inrichting geldt een plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ van 25 meter. Deze contour loopt niet over het plangebied heen.
- Er geldt een invloedsgebied van 60 meter voor deze inrichting. Deze contour loopt wel over het plangebied. Echter in zeer beperkte mate waardoor het effect van deze contour op dit bestemmingsplan nihil is te noemen.

Zwembad de blauwe golf

De conclusies van de brandweer ten aanzien van deze risicobron zijn;

- Voor het zwembad geldt een effectgebied van 880 meter.
- Binnen het effectgebied van het zwembad bevinden zich een aantal objecten met verminderd zelfredzame personen die hinder kunnen ondervinden van een mogelijk incident bij het zwembad.

Vervoer van gevaarlijke stoffen

De conclusies van de brandweer ten aanzien van de risicobron zijn:

- Er vindt vervoer van gevaarlijke stoffen plaats over de Mr. P.J. Troelstraweg
- Voor deze weg geldt geen plaatsgebonden risicocontour 10⁻⁶ buiten de weg.
- Een van de ontwikkellocaties binnen dit bestemmingsplan valt binnen het invloedsgebied van deze weg en voorziet in een toename van het aantal aanwezige personen.
- Er is nog geen verantwoording opgesteld van het groepsrisico. Dit is wel verplicht aangezien het hier gaat om een toename van het aantal aanwezige personen.

- De ontwikkelingen leiden waarschijnlijk niet tot knelpunten op het gebied van externe veiligheid.

Zelfredzaamheid en bestrijdbaarheid

De conclusies van de brandweer ten aanzien van deze aspecten zijn:

- De plannen voorzien vooralsnog niet in de ontwikkeling van objecten bestemd voor mensen met een verminderde zelfredzaamheid.
- De opkomsttijd van de hulpdiensten voldoet aan de landelijk geldende normen. De bereikbaarheid van het plangebied is voldoende.
- De bereikbaarheid van de drie ontwikkellocaties kan momenteel nog niet goed beoordeeld worden, omdat de indeling van deze gebieden nog niet vast staat.
- De bluswatervoorzieningen binnen de nieuwe locaties zullen in overleg met Brandweer Leeuwarden gerealiseerd moeten worden.

Advies

In overeenstemming met bovenstaande conclusies adviseert Brandweer Fryslân om:

- Op de verbeelding de plaatsgebonden risicocontour van 45 meter op te nemen. Binnen deze contour mogen daarnaast geen nieuwe objecten gerealiseerd worden. Door middel van een wijzigingsbepaling kan deze contour later worden verkleind of verwijderd.
- Het groepsrisico te verantwoorden, waarbij de aanbevelingen uit dit advies kunnen worden ingezet om de verhoging van het groepsrisico te verantwoorden.
- De risicocontouren behorend bij het LPG tankstation en het vervoer van gevaarlijke stoffen op de verbeelding op te nemen. Aan deze contouren kunnen planregels verbonden worden om de vestiging van kwetsbare objecten binnen de contouren zoveel mogelijk te beperken.
- De wijzigingsplannen voor de nog te ontwikkelen plannen ook aan Brandweer Fryslân voor te leggen. Op deze manier kan Brandweer Fryslân de juridische borging van de veiligheidsaspecten beoordelen.
- De eerder uitgegeven adviezen, aangaande de locatie Tadema, te handhaven naast dit advies.

Voor advies inzake de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van (zwaar) ongeval in het plangebied als gevolg van activiteiten die niet onder het Bevi, Bevb of cRNVGS vallen, verwijzen wij naar brandweer Leeuwarden.

Mocht u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met dhr. R. de Groot van de afdeling Risicobeheersing, te bereiken via 088 – 22 99 602.

Graag willen wij van u vernemen hoe ons advies binnen uw organisatie wordt verwerkt. Deze informatie willen wij gebruiken bij de verdere ontwikkeling van onze adviestaak.

Een afschrift van deze brief zenden wij ter kennisname aan mevrouw N. Karelse commandant van Brandweer Leeuwarden.

Wij gaan ervan uit hiermee te hebben voldaan aan uw adviesaanvraag.

Hoogachtend,
namens het dagelijks bestuur van de Hulpverleningsdienst,

ir. E. Boetes MCDM
Hoofd afdeling Risicobeheersing