

Wijzigingsplan Leeuwarden - Lân fan Taal

Gemeente **Leeuwarden**

V A S T G E S T E L D



BügelHajema

Plek voor ideeën

Wijzigingsplan Leeuwarden - Lân fan Taal

V A S T G E S T E L D

Inhoud

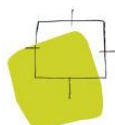
Toelichting + bijlagen

Regels + bijlagen

Verbeelding

20 december 2016

Projectnummer 129.00.00.12.00



Ideeën voor een plek

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Bestaande en nieuwe situatie	7
2.1	Bestaande situatie	7
2.2	Nieuwe situatie	8
3	Omschrijving van het plan	9
3.1	Algemene omschrijving van het plan	9
3.2	Juridische omschrijving van het plan	9
3.2.1	Bestemmingen	10
4	Beleid	13
4.1	Bestemmingsplan Binnenstad	13
5	Planologische randvoorwaarden	15
5.1	Algemeen	15
5.1.1	Archeologie	15
5.1.2	Cultuurhistorie	16
5.2	Bedrijven en milieuhinder	17
5.3	Geluid	18
5.4	Verkeer en parkeren	20
5.5	Ecologie	21
5.6	Bodem	22
5.7	Lucht	22
5.8	Externe veiligheid	23
5.9	Waterparagraaf	23
6	Uitvoerbaarheid	25
6.1	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	25
6.2	Economische uitvoerbaarheid	25
7	Vaststelling	27

Bijlagen

Inleiding



In het kader van de verkiezing tot Europese Culturele Hoofdstad 2018 wordt het centrum van Leeuwarden, rondom de Oldehove en de Prinsentuin, de locatie voor Lân fan Taal: het hart van taal. Lân fan Taal is een belangrijk en doorlopend onderdeel van Leeuwarden Culturele Hoofdstad. Het programma gaat over meertaligheid in Fryslân én in Europa. Lân fan Taal wordt gedragen door de bestaande instituten Afûk, Tresoar, Ryksarchyf, Historisch Centrum Leeuwarden en de Fryske Akademy. Deze instituten zijn allemaal gevestigd rond het Oldehoofsterkerkhof en de Prinsentuin. Tevens wordt het project gedragen door Rijksuniversiteit Groningen en Omrop Fryslân, gevestigd op andere locaties.

Lân fan Taal krijgt onder meer vorm door het oprichten van een talentuin in de Prinsentuin, evenementen en exposities in de bestaande instituten in het gebied. Aan deze instituten wordt in 2018 de Taalekspo toegevoegd. De Taalekspo bestaat uit een permanent gebouw op het Oldehoofsterkerkhof en tijdelijke paviljoens in de Prinsentuin, gevoed door activiteiten van de partners en plannen uit de mienskip.

In het bestemmingsplan Binnenstad is voor het oostelijk deel van het Oldehoofsterkerkhof een wijzigingsbevoegdheid opgenomen om bebouwing mogelijk te maken. Het permanente gebouw voor de Taalekspo op het Oldehoofsterkerkhof past binnen de criteria van deze wijzigingsbevoegdheid. Met het oog op realisering van de Taalekspo is dit wijzigingsplan opgesteld. In hoofdstuk 4.1 wordt nader ingegaan op het bestemmingsplan Binnenstad en de hierin opgenomen wijzigingsbevoegdheid.

Wijzigingsplangebied

Het wijzigingsplangebied betreft een deel van de gronden aan de oostkant van het Oldehoofsterkerkhof in Leeuwarden. Het gebied ligt ten westen van het Heer Ivostraatje. In figuur 1 is de ligging van het wijzigingsgebied in het bestemmingsplan Binnenstad weergegeven.



Figuur 1. Het wijzigingsgebied (gebied binnen de rode lijn met haaiantanden) zoals opgenomen in het bestemmingsplan Binnenstad 2012 van de gemeente Leeuwarden

Leeswijzer

Na de inleiding in dit hoofdstuk is in hoofdstuk 2 een omschrijving van de bestaande en nieuwe situatie in het wijzigingsplangebied opgenomen. In hoofdstuk 3 is een omschrijving van het voorliggende wijzigingsplan opgenomen waarbij ook uiteengezet is hoe de bouw van de Taalekspo mogelijk wordt gemaakt.

In hoofdstuk 4 is het beleid van de gemeente uiteengezet voor zover dat van toepassing is. Een omschrijving van de planologische randvoorwaarden met inbegrip van de resultaten van de uitgevoerde onderzoeken, is opgenomen in hoofdstuk 5. In hoofdstuk 6 wordt ten slotte ingegaan op de uitvoerbaarheid van het plan.

Bestaande en nieuwe situatie

2

2.1

Bestaande situatie

In de bestaande situatie is het Oldehoofsterkerkhof een stadsplein met een divers gebruik. Het plein wordt tevens gebruikt voor evenementen. Bijna het hele terrein is verhard. Alleen ter plaatse van het wijzigingsgebied, aan de oostkant van het plein, ligt een groenvoorziening in de vorm van een grasveld/gazon.

Aan de westkant van het plein staat de Oldehove; een oude kerktoeren. Onder het plein bevindt zich de parkeergarage Oldehove. De in- en uitgang van deze garage voor auto's bevindt zich ten noorden van het Oldehoofsterkerkhof, langs de Boterhoek. In figuur 2 is de bestaande situatie in de omgeving van het plangebied weergegeven. De Prinsentuin, een belangrijk stadspark van Leeuwarden, ligt ten noorden(westen) van het Oldehoofsterkerkhof.



Figuur 2. De bestaande situatie in de omgeving van het plangebied

2.2

Nieuwe situatie

De nieuwe situatie betreft de realisatie van de Taalekspo. In het voorjaar van 2016 is een ontwerpcompetitie georganiseerd door de Provincie Fryslân, de gemeente Leeuwarden en de andere betrokken partijen. Doel was om een ontwerpbureau te selecteren voor de Taalekspo.

Deze ontwerpprijsvraag leidde tot een selectie door de selectiecommissie die onder voorzitterschap stond van de Rijksbouwmeester. De opdrachtgever Provincie Fryslân heeft op grond van deze selectie gekozen voor een plan van buro Powerhouse Company als basis voor het te realiseren gebouw.

Het geselecteerde ontwerp is een alzijdig gebouw. Het ontwerp voegt levendigheid toe aan het Oldehoofsterkerkhof en legt een verbinding met de Prinsentuin. De bijzondere vorm van het gebouw is aansprekend terwijl het gebouw door zijn ingetogen architectuur ook respect heeft voor de Oldehove; de icoon van de stad Leeuwarden.

De Taalekspo zal worden gerealiseerd op het bestaande grasveld aan de oostzijde van het Oldehoofsterkerkhof. Het gebouw biedt ruimte voor exposities met bijbehorende voorzieningen. Tevens worden in het gebouw openbare toiletvoorzieningen opgenomen en wordt er ruimte geboden voor een tribune met uitzicht op het stadsplein.

In bijlage 1 van deze toelichting zijn ter informatie afbeeldingen opgenomen van het geselecteerde prijsvraagontwerp. Dit plan zal in overleg met de betrokkenen worden uitgewerkt tot een definitief bouwplan.

O m s c h r i j v i n g v a n h e t p l a n

3

3.1

Algemene omschrijving van het plan

Zoals hiervoor in hoofdstuk 1 al is opgemerkt is dit wijzigingsplan opgesteld om de bouw van de Taalekspo mogelijk te maken. Hiervoor wordt gebruikgemaakt van een wijzigingsmogelijkheid in het bestemmingsplan Binnenstad.

De Taalekspo is één van de projecten binnen het programma Lân fan Taal. Na 2018 wordt de Taalekspo een voorziening die aansluit bij de bestaande maatschappelijke voorzieningen van met name Tresoar.

Op grond van de wijzigingsmogelijkheid in het bestemmingsplan Binnenstad is een wijziging van het bestemmingsplan mogelijk voor de bouw van 'gebouwen ten behoeve van horecabedrijven, detailhandel, dienstverlening en maatschappelijke voorzieningen'.

De Taalekspo is een maatschappelijke voorziening in de vorm van een museum. In het voorliggende wijzigingsplan is het bouwen tot deze vorm van maatschappelijke voorziening (museum) beperkt. De bouwhoogte van de Taalekspo mag ten hoogste 9 m zijn. Deze bouwhoogte valt binnen de toegestane bouwhoogte van 12 m zoals voorzien in de wijzigingsmogelijkheid van het bestemmingsplan Binnenstad. Het zuidelijk deel van het grasveld wordt niet bebouwd ten behoeve van de voorziene ontwikkeling en is daarom niet opgenomen in dit wijzigingsplan. Er is dus slechts een deel van de wijzigingsbevoegdheid benut.

3.2

Juridische omschrijving van het plan

De bouw van de Taalekspo wordt door middel van een wijzigingsmogelijkheid in artikel 22.5 'Verkeer - Verblijfsgebied' van het bestemmingsplan Binnenstad mogelijk gemaakt. Om gebruik te kunnen maken van de wijzigingsmogelijkheid is het voorliggende wijzigingsplan opgesteld. Dit wijzigingsplan bestaat uit een verbeelding, regels en een toelichting.

Op grond van dit wijzigingsplan wordt de bestemming Verkeer - Verblijfsgebied voor de gronden binnen het wijzigingsplangebied zo gewijzigd dat ook de bouw van gebouwen en het gebruik voor een museum mogelijk is. Hiervoor zijn de regels van de bestemming Verkeer - Verblijfsgebied van het bestemmingsplan

Binnenstad, voor zover van toepassing overgenomen. Daarbij is de bouw en het gebruik van gebouwen voor een museum mogelijk gemaakt, met daaraan on-dergeschikt detailhandel en horeca, en de mogelijkheid voor realisering van een tribune en openbare toiletten.

Dit wijzigingsplan is zo opgesteld dat het past binnen de regels van de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening. Daarbij sluit het plan ook aan op de Regeling standaarden ruimtelijke ordening.

3.2.1

Bestemmingen

Verkeer - Verblijfsgebied

De gronden binnen het wijzigingsplangebied zijn bestemd als Verkeer - Verblijfsgebied. Dit is overeenkomstig de bestemming van de gronden in het bestemmingsplan Binnenstad. De regels van deze bestemming zijn overgenomen met dit verschil dat ook de bouw van gebouwen en het gebruik voor museum, ondergeschikte detailhandel en horeca, en de realisering van een tribune en (openbare) toiletten mogelijk worden gemaakt.

Een belangrijk uitgangspunt in deze bestemming is 'het behoud van de cultuurhistorische, ruimtelijke en archeologische waarden van het beschermd stadsgezicht', zoals die zijn uiteengezet in bijlage 1 en bijlage 2 bij de regels. Deze twee bijlagen zijn overeenkomstig hoofdstuk 3 en bijlage 2 van de toelichting van het bestemmingsplan Binnenstad.

De grootte van de gebouwen voor museum is beperkt door de plangrens van het voorliggende wijzigingsplan en door het opnemen van bouwregels voor deze gebouwen wat betreft de bouwhoogte en het aantal verdiepingen.

Waarde - Archeologie 1

Overeenkomstig het bestemmingsplan Binnenstad zijn de gronden binnen het wijzigingsplangebied ook voorzien van een dubbelbestemming Waarde - Archeologie 1. Deze bestemming is gericht op het behoud van de archeologische waarden in het plangebied. Uit de resultaten van het voor dit wijzigingsplan uitgevoerde archeologisch onderzoek (zie hoofdstuk 5.1) blijkt weliswaar dat archeologische waarden in het plangebied niet meer aanwezig zijn, maar deze bestemming is toch overgenomen omdat het bestemmingsplan Binnenstad niet de mogelijkheid biedt om deze bestemming te verwijderen.

Op grond van deze dubbelbestemming is voor het bouwen van bouwwerken met een oppervlakte van ten minste 50 m² en het uitvoeren van bepaalde werken en werkzaamheden een omgevingsvergunning nodig. Een voorwaarde voor deze vergunning is onder andere dat hiervoor een archeologisch onderzoek moet zijn uitgevoerd. In dit geval is dit onderzoek reeds uitgevoerd.

Waarde - Beschermd stadsgezicht

De gronden binnen het plangebied zijn ook voorzien van een dubbelbestemming Waarde - Beschermd stadsgezicht. Deze bestemming is gericht op het behoud en het versterken van de cultuurhistorische waarden van het beschermd stadsgezicht van Leeuwarden, zoals dat in bijlage 1 en bijlage 2 bij de regels uiteengezet is. Ook deze bestemming is overeenkomstig de bestemming in het bestemmingsplan Binnenstad.

Beleid 4

In dit hoofdstuk is wat betreft het beleid alleen het voor de gronden geldende bestemmingsplan Binnenstad uiteengezet. Dit wijzigingsplan is namelijk opgesteld op grond van een wijzigingsmogelijkheid in dit bestemmingsplan. Op basis hiervan is het uitgangspunt dat de wijziging binnen het beleid van de provincie en de gemeente past. De beoordeling of een wijzigingsmogelijkheid in een bestemmingsplan binnen het beleid past moet namelijk al plaatsvinden bij het vaststellen van een plan.

4.1

Bestemmingsplan Binnenstad

Het bestemmingsplan Binnenstad is op 17 december 2012 vastgesteld. De daarin opgenomen regeling wordt in het hiernavolgende toegelicht.

Bestemmingen

Op grond van het bestemmingsplan zijn de gronden binnen het wijzigingsplan-gebied bestemd als Verkeer - Verblijfsgebied. Deze gronden zijn onder andere bestemd voor '(woon)straten en pleinen', 'voet- en rijwielpaden' en 'parkeervoorzieningen'. De mogelijkheden voor het bouwen zijn hier in het algemeen beperkt tot de bouw van een parkeergarage onder de grond en kleine gebouwen en bouwwerken voor het verkeer.

Daarbij zijn de gronden ook voorzien van een dubbelbestemming als Waarde - Archeologie 1 en Waarde - Beschermd stadsgezicht. Op grond van de dubbelbestemming Waarde - Archeologie 1 zijn de gronden ook bestemd voor het behouden van archeologische waarden. De gronden met de dubbelbestemming Waarde - Beschermd stadsgezicht zijn ook bestemd voor het behouden en versterken van de cultuurhistorische waarden van het gebied.

Aanduidingen

De bouw van een parkeergarage onder de grond is alleen mogelijk ter plaatse van de aanduiding 'parkeergarage'.

Burgemeester en wethouders kunnen gronden voorzien van de aanduiding 'wro-zone - wijzigingsgebied 1' wijzigen ten behoeve van de bouw van 'gebouwen voor horecabedrijven, detailhandel, dienstverlening en maatschappelijke voorzieningen'.

Deze wijziging van het bestemmingsplan is alleen onder de volgende voorwaarden mogelijk:

1. de bouwhoogte van het gebouw zal ten hoogste 12 m bedragen;
2. de eerste bouwlaag van het gebouw zal niet worden gebruikt voor de functie Wonen;
3. de geluidsbelasting van geluidgevoelige objecten vanwege het wegverkeer zal niet hoger zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde of een verkregen hogere waarde.

Daarbij kan alleen gebruikgemaakt worden van de wijzigingsmogelijkheid onder de voorwaarde dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- a. de in bijlage 1 en bijlage 2 van de regels aangegeven cultuurhistorische, ruimtelijke en archeologische waarden van het beschermd stadsgezicht;
- b. de woonsituatie;
- c. de milieusituatie;
- d. de verkeerssituatie;
- e. de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken.

Uit de resultaten van de voor dit wijzigingsplan uitgevoerde onderzoeken blijkt dat geen sprake is van een 'onevenredige afbreuk' aan de hiervoor bedoelde waarden. De resultaten zijn in hoofdstuk 5 opgenomen.

Conclusie

Het voorliggende wijzigingsplan past binnen de voorwaarden van de in het bestemmingsplan Binnenstad opgenomen wijzigingsmogelijkheid voor 'wro-zone - wijzigingsgebied 1'.

Planologische randvoorwaarden

5

5.1

Algemeen

Wet- en regelgeving

Van de wijzigingsbevoegdheid kan alleen gebruik worden gemaakt onder de voorwaarde dat 'geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de in hoofdstuk 3 en bijlage 2 van de toelichting van het bestemmingsplan Binnenstad aangegeven cultuurhistorische, ruimtelijke en archeologische waarden van het beschermd stadsgezicht'.

5.1.1

Archeologie

Wet- en regelgeving

Op grond van het bestemmingsplan Binnenstad zijn de gronden binnen het wijzigingsplangebied voorzien van een dubbelbestemming als Waarde - Archeologie 1. Op grond hiervan is een omgevingsvergunning nodig voor:

- het bouwen van gebouwen met een oppervlakte groter dan 50 m²;
- het uitvoeren van grondwerkzaamheden met een oppervlakte van 50 m² en meer en een diepte van 0,5 m en dieper.

Voor het verlenen van deze omgevingsvergunning is het nodig om een archeologisch onderzoek uit te (laten) voeren. Uit het rapport van dit onderzoek moet blijken wat de archeologische waarden van de gronden zijn en hoe deze waarden behouden (kunnen) blijven en/of omschreven zijn.

Onderzoek

De dubbelbestemming Waarde - Archeologie 1 is ook in het voorliggende wijzigingsplan opgenomen.

Voor de bouw van de parkeergarage Oldehove is een archeologisch onderzoek uitgevoerd. De resultaten hiervan zijn opgenomen in het rapport van J. Dijkstra & J.A.W. Nicolay, *Een terp op de schop. Archeologisch onderzoek op het Oldehoofsterkerkhof te Leeuwarden*, ADC Monografie 3 / ADC rapport 1227, Amersfoort 2008.

Door de bouw van de parkeergarage zijn archeologische waarden hier niet meer aanwezig. De garage bevindt zich (onder meer) in het plangebied. Dit betekent dat in het plangebied geen archeologische waarden meer aanwezig

zijn. Op basis hiervan kan een omgevingsvergunning voor het bouwen en uitvoeren van grondwerkzaamheden worden verleend. Alles in overweging nemende is er dan ook geen sprake van 'een onevenredige afbreuk aan de in hoofdstuk 3 en bijlage 2 van de toelichting (van het bestemmingsplan Binnenstad) aangegeven archeologische waarden van het beschermd stadsgezicht'.

Conclusie

Met het vaststellen van het wijzigingsplan is er wat betreft archeologie sprake van een goede ruimtelijke ordening. De uitvoerbaarheid van het voorliggende wijzigingsplan wordt niet door onwenselijke effecten op archeologie belemmerd.

5.1.2

Cultuurhistorie

Wet- en regelgeving

De gronden binnen het wijzigingsplangebied zijn op grond van het bestemmingsplan Binnenstad ook voorzien van een dubbelbestemming Waarde - Beschermd stadsgezicht. Op grond hiervan zijn de gronden mede bestemd voor het behoud, herstel en de uitbouw van de in hoofdstuk 3 en bijlage 2 van de toelichting (van het bestemmingsplan Binnenstad) aangegeven cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het gebied en zijn bebouwing.

Onderzoek

Tot 1960 was het Heer Ivostraatje aan weerszijden bebouwd. Woningen en winkels variërend van een tot twee lagen met een kap en bepaalden het beeld van een gesloten straatwand.

In 2005 zijn in combinatie met de bouw van de parkeergarage reeds constructieve voorzieningen getroffen om op deze locatie een vorm van stadsherstel mogelijk te maken.

In het bestemmingsplan is de mogelijkheid opgenomen om met een wijzigingsbevoegdheid een stedelijke wand terug te brengen en de tweezijdig bebouwde straat te herstellen.

De Taalekspo is met een bouwhoogte van maximaal 9 m van vergelijkbare schaal als de voormalige bouwmassa en valt ruim binnen de in het bestemmingsplan Binnenstad toelaatbare hoogte van 12 m. Het gebouw is door de ontwerpers gepositioneerd in de noordoosthoek van het Oldehoofsterkerkhof en laat ter hoogte van de Grote Kerkstraat ruimte voor toegankelijkheid van het plein. In het voorliggende wijzigingsplan is deze situering, door de gekozen begrenzing van het plangebied, juridisch vastgelegd.

Het gebouw heeft een alzijdig karakter en kent een functionele verbondenheid met het plein. Het gebouw is voorzien van een tribune met zitplaatsen, toegankelijk vanaf het plein. Aanvullend biedt het gebouw mogelijkheid voor

staanplaatsen op de verdieping. Door het alzijdige, transparante karakter en de sterke (functionele) relatie met de openbare ruimte voegt het gebouw zich eenvoudig in de omgeving.

Door natuurlijk materiaalgebruik (hout en glas) en eenvoudige vormtaal stelt het gebouw zich dienstbaar op in het waardevolle, oudste weefsel van de binnenstad. Op deze wijze is vanuit stedenbouwkundig oogpunt sprake van een kwalitatieve invulling en zorgvuldige inpassing op een zeer karakteristieke plek van de historische binnenstad van Leeuwarden (beschermd stadsgezicht).

Dit in overweging nemende is er dan ook geen sprake van 'een onevenredige afbreuk aan de in hoofdstuk 3 en bijlage 2 van de toelichting (op het bestemmingsplan Binnenstad) aangegeven cultuurhistorische en ruimtelijke waarden van het beschermd stadsgezicht'.

Conclusie

Met het vaststellen van het wijzigingsplan is er wat betreft cultuurhistorie sprake van een goede ruimtelijke ordening. De uitvoerbaarheid van het voorliggende wijzigingsplan wordt niet door onwenselijke effecten op cultuurhistorie belemmerd.

5.2

Bedrijven en milieuhinder

Wet- en regelgeving

Bedrijven (of andere milieubelastende activiteiten) in de directe omgeving van woningen (of andere milieugevoelige gebouwen of terreinen) kunnen ter plaatse (milieu)hinder vanwege geur, stof, geluid, gevaar en dergelijke veroorzaken. Voor een goede ruimtelijke ordening, zoals dat uitgangspunt is van de Wet ruimtelijke ordening (Wro), is het waarborgen van voldoende afstand tussen bedrijven en woningen noodzakelijk.

Daarbij kan op grond van artikel 22.5.2 onder b, c en e van het bestemmingsplan Binnenstad alleen van de wijzigingsmogelijkheid gebruik worden gemaakt onder de voorwaarde dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan:

- de woonsituatie;
- de milieusituatie;
- de gebruiksmogelijkheden van de aangrenzende gronden en bouwwerken.

Onderzoek

De bij het wijzigingsplangebied dichtstbijzijnde milieuhindergevoelige gebouwen zijn de (mogelijke) woningen aan het Heer Ivostraatje en het Oldehoofsterkerkhof ten oosten en zuidoosten van het plangebied. De afstand tussen het plangebied en deze (mogelijke) woningen is ruim 11 m.

Op basis van de uitgave 'Bedrijven en Milieuzonering' versie 2009, van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten betekent dit dat in het wijzigingsplangebied alleen de vestiging van bedrijven in ten hoogste milieucategorie 2 mogelijk is. In casu is sprake van een museum, milieucategorie 1. Hierbij dient een richtafstand van 10 m gewaarborgd te worden om milieuhinder te voorkomen. Ter plaatse is echter sprake van een gemengd gebied waarbij sprake is van functiemenging. De hiervoor genoemde richtafstand kan in een dergelijke situatie worden gereduceerd tot 0 m. Dit in overweging nemende is er dan ook geen sprake van 'een onevenredige afbreuk aan de woonsituatie en de milieusituatie' door milieuhinder van het museum. In het museum is ook een tribune opgenomen. Een tribune kan potentieel tot hinder leiden, echter de evenementen op het Oldehoofsterkerkhof vinden (ook nu al) plaats op basis van vergunningen. De betrokken tribune is aan noord-, oost- en west- en bovenzijde geheel of gedeeltelijk door het gebouw omsloten. Het gebouw zal dus als geluidsscherm dienen voor geluid van de tribune en ten dele ook voor het evenement. Dit betekent dan ook dat de bouw van de Taalekspo binnen het plangebied mogelijk is.

Conclusie

Met het vaststellen van het wijzigingsplan is er wat betreft milieuhinder van bedrijven sprake van een goede ruimtelijke ordening. De uitvoerbaarheid van het voorliggende wijzigingsplan wordt niet door het aspect milieuhinder van bedrijven belemmerd.

5.3

Geluid

Wet- en regelgeving

In de Wet geluidhinder (Wgh) is bepaald dat bij elke weg in beginsel een (geluids)zone aanwezig is. Dit met uitzondering van:

- wegen binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarop een snelheid van ten hoogste 30 km/uur is toegestaan.

Voor wegen met ten hoogste twee rijstroken binnen het stedelijk gebied is de grootte van de geluidszone 200 m.

De ten hoogste toegestane geluidsbelasting vanwege wegverkeerslawaai op een woning binnen een geluidszone is 48 dB.

Daarbij is op grond van artikel 22.5.1 sub a onder 4 van het bestemmingsplan Binnenstad de wijziging alleen mogelijk onder de voorwaarde dat de geluidsbelasting van geluidsgevoelige objecten vanwege het wegverkeer niet hoger zal zijn dan de daarvoor geldende voorkeursgrenswaarde of een verkregen hogere waarde.

Onderzoek

Op grond van de Wgh is een museum geen voor wegverkeerslawaaï gevoelig gebouw.

Door de vestiging van een museum in het wijzigingsplangebied is er sprake van een beperkte toename van het wegverkeer (motorvoertuigen). Verwacht mag worden dat het verkeer naar de Taalekspo gebruik gaat maken van de parkeermogelijkheden in (onder andere) de parkeergarage Oldehove. De in- en uitgang voor de auto's van deze garage liggen ten noordwesten van het plangebied, langs de Boterhoek/Groeneweg. Bij het toestaan van een parkeergarage onder het Oldehoofsterkerkhof in deze omvang, is al een afweging gemaakt ten aanzien van de maximale bezetting van de parkeergarage en het toelidende verkeer dat daarmee samenhangt.

De Boterhoek/Groeneweg is een onderdeel van de binnenring (gebiedsontsluitingsweg). De binnenring ontsluit de binnenstad en de parkeergarages aan de rand van de binnenstad. Op basis van de uitgave 'Duurzaam veilige inrichting van wegen binnen de bebouwde kom' van het kennisplatform CROW wordt (bij een stedelijkheidsgraad van 50.000 - 150.000 inwoners) een verkeersbelasting van ten hoogste 15.000 motorvoertuigen/etmaal op deze wegen in Leeuwarden wenselijk geacht. Uit de meest recente verkeerstellingen (2013) blijkt dat er circa 8.700 motorvoertuigen/werkdag etmaal rijden op de Groeneweg.

De Taalekspo kan, bij maximaal gebruik van het plangebied, een oppervlakte krijgen van 1.560 m² (het grondoppervlak van 520 m² maal maximaal drie bouwlagen). Op basis van de uitgave 'Kencijfers parkeren en verkeersgeneratie' van het kennisplatform CROW wordt een verkeersbelasting van maximaal 6,9 motorvoertuigen/100 m²/dag verwacht (vergeleken is met een bibliotheek in het centrum van een sterk stedelijk gebied, voor museum is in de uitgave geen verkeersgeneratie aangegeven). Daarvan uitgaande ontstaat een maximale extra verkeersbelasting van afgerond 108 motorvoertuigen per dag. Afgezet tegen de bestaande etmaalintensiteit van circa 8.700 en de maximaal wenselijk geachte verkeersbelasting van dit type weg van 15.000 motorvoertuigen, is dit een erg beperkte toename.

Een en ander in overweging nemende wordt een toename van de geluidshinder vanwege wegverkeerslawaaï op geluidsgevoelige gebouwen niet verwacht. Ook een geluidsbelasting op geluidsgevoelige objecten vanwege het wegverkeer hoger dan de geldende voorkeursgrenswaarde of een verkregen hogere waarde is niet aan de orde.

Conclusie

De uitvoerbaarheid van het voorliggende wijzigingsplan wordt niet door onwenselijke effecten van geluidshinder vanwege wegverkeerslawaaï belemmerd.

5.4

Verkeer en parkeren

Wet- en regelgeving

Op grond van artikel 22.5.2 sub d van het bestemmingsplan Binnenstad kan alleen gebruik worden gemaakt van de wijzigingsbevoegdheid onder de voorwaarde dat geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de verkeerssituatie.

Onderzoek

Verkeer

Door de vestiging van een museum is sprake van een toename van het wegverkeer. Hiervoor is ook al overwogen dat verwacht mag worden dat het verkeer naar de voorziening gebruikmaakt van de parkeermogelijkheden in (onder andere) de parkeergarage Oldehove en dat hierdoor een toename van het wegverkeer op de Boterhoek/Groeneweg zal plaatsvinden.

Er is in het voorgaande berekend dat sprake zal zijn van een beperkte toename van het verkeer dat nog ruimschoots past in de 15.000 motorvoertuigen/dag die door het kennisplatform CROW nog aanvaardbaar wordt geacht op dit soort wegen. De inrichting van de Boterhoek/Groeneweg is goed berekend op de huidige en te verwachten verkeersbelasting. Dit betekent dat een 'onevenredige afbreuk aan de verkeerssituatie' van de Boterhoek niet aan de orde is.

Parkeren

Door de vestiging van een museum in het plangebied en de mogelijke toename van het wegverkeer hierdoor, is er ook sprake van een toename van de parkeerbelasting. Zoals al is overwogen, mag verwacht worden dat het verkeer naar de voorzieningen gebruikmaakt van de parkeermogelijkheden in (onder andere) de parkeergarage Oldehove.

In de parkeergarage Oldehove zijn 525 parkeerplaatsen voor motorvoertuigen (auto's). In tabel 1 is een overzicht opgenomen van de hoogste bezetting van de garage in de periode van maandag 23 november 2015 tot zaterdag 28 november 2015.

Tabel 1. De hoogste bezetting van de parkeergarage Oldehove in de periode van maandag 23 november 2015 tot en met zaterdag 28 november

dag	tijd	bezetting	
	uren	st	%
maandag	15:00-16:00	319	60,8
dinsdag	14:00-15:00	371	70,7
woensdag	14:00-15:00	379	72,2
donderdag	20:00-21:00	460	87,6
vrijdag	15:00-16:00	413	78,7
zaterdag	14:00-15:00	525	100,0
gemiddelde		411	78,3

Uit tabel 1 blijkt dat de gemiddelde bezetting van de parkeergarage Oldehove ten hoogste 78,3% is waarbij alleen op donderdagavond, vrijdagmiddag en zaterdagmiddag de bezetting hoger is dan dit gemiddelde. Met uitzondering van de zaterdagmiddag is de hoogste bezetting 87,6%. Dit betekent dat er, weer met uitzondering van de zaterdagmiddag, ten minste nog 65,1 parkeerplaatsen beschikbaar zijn. Wat betreft de zaterdagmiddag wordt opgemerkt dat de bezetting van de garage weliswaar 100% is, maar dat er in het algemeen in en in de omgeving van het wijzigingsplangebied voldoende parkeergelegenheid beschikbaar is (bijvoorbeeld in de parkeergarage op het Zaailand en in de parkeergarage Hoeksterend).

Op basis van het gemeentelijke parkeerbeleidsplan (Parkeerbeleidsplan 2016) worden 0,5 parkeerplaatsen/100 m² nodig geacht voor een museum in het centrum. Dit betekent dat ten minste 7,8 parkeerplaatsen nodig worden geacht vanwege de vestiging van het museum. Dit en het aantal parkeerplaatsen dat ten minste beschikbaar is in de parkeergarage Oldehove en omgeving in overweging nemende is er geen sprake van parkeerhinder.

Conclusie

Met het vaststellen van het wijzigingsplan is er wat betreft verkeer en parkeren sprake van een goede ruimtelijke ordening. De uitvoerbaarheid van het voorliggende wijzigingsplan wordt niet door onwenselijke effecten op en van verkeer en parkeren belemmerd.

5.5

Ecologie

Wet- en regelgeving

Van de wijzigingsmogelijkheid kan alleen gebruik worden gemaakt onder de voorwaarde dat 'geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie'.

Onderzoek

Het plangebied is gelegen in een hoogstedelijke intensief gebruikte context en bestaat uit verharding en gazon. Deze situatie in overweging nemende, zijn er geen ecologische waarden in en in de omgeving van het plangebied in het geding.

Conclusie

Met het vaststellen van het wijzigingsplan is er wat betreft ecologie sprake van een goede ruimtelijke ordening. De uitvoerbaarheid van het voorliggende wijzigingsplan wordt niet door onwenselijke effecten op ecologie belemmerd.

5.6

Bodem

Wet- en regelgeving

Van de wijzigingsmogelijkheid kan alleen gebruik worden gemaakt onder de voorwaarde dat 'geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie'.

Onderzoek

Voor de bouw van de parkeergarage is (een groot deel van) het Oldehoofsterkerkhof afgegraven, waaronder ook de onderhavige locatie. De grond op het dak en onder de aanliggende straat is in dat kader aangebracht zodat onderzoek naar de bodemkwaliteit niet noodzakelijk is. De bodem is hiermee geschikt voor de voorziene functie.

Conclusie

Met het vaststellen van het wijzigingsplan is er wat betreft de bodem sprake van een goede ruimtelijke ordening. De uitvoerbaarheid van het voorliggende wijzigingsplan wordt niet door onwenselijke effecten verband houdende met de bodemkwaliteit belemmerd.

5.7

Lucht

Wet- en regelgeving

In hoofdstuk 5 van de Wet milieubeheer (Wm) zijn de grenswaarden op het gebied van de luchtkwaliteit vastgelegd. Daarbij zijn in de ruimtelijke ordeningspraktijk vooral de grenswaarden voor stikstofdioxide (NO₂), fijnstof (PM₁₀) en zeer fijnstof (PM_{2,5}) van belang. Grenswaarden ten aanzien van de jaargemiddelde concentratie betreffen 40 µg/m³ voor zowel NO₂ als PM₁₀ en 25 µg/m³ voor PM_{2,5}. Projecten met een invloed van 'niet in betekenende mate' (nibm) op de luchtkwaliteit zijn verder vrijgesteld van toetsing aan de grenswaarden. Op grond van de regeling niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteits-eisen) zijn onder meer projecten die minder dan 3% van de (toekomstige) grenswaarde voor NO₂ of PM₁₀ bijdragen, wat overeenkomt met 1,2 µg/m³ (Grenswaarde per 30-03-2015 is 1.283 auto's dan wel 87 vrachtwagens per weekdagemaal) vrijgesteld van toetsing. PM₁₀ en PM_{2,5} zijn sterk gerelateerd, aangezien PM_{2,5} onderdeel uitmaakt van de emissie van PM₁₀. Als aan PM₁₀ wordt voldaan, mag daarom worden aangenomen dat ook de grenswaarde van PM_{2,5} niet wordt overschreden.

Onderzoek

Het planvoornemen ziet toe op de ontwikkeling van een museum met ten hoogste 1.560 m² bruto vloeroppervlakte. Hierdoor zal het aantal verkeersbewegingen in de omgeving toenemen. Eerder is in deze toelichting een bereke-

ning gemaakt voor de verkeersgeneratie uitgaande van maximaal 6,9 motorvoertuigen per 100 m² per dag.

Het planvoornemen leidt tot maximaal $15,6 * 6,9 = 108$ motorvoertuigbewegingen per dag. De voorgestane nieuwe functionele invulling van het plangebied leidt dan ook niet tot een dusdanig aantal extra verkeersbewegingen (1.283 auto's dan wel 87 vrachtwagens per dag) waardoor de luchtkwaliteit in het geding zou zijn. Het plan mag daarom worden beschouwd als een nibm-plan.

Conclusie

De uitvoerbaarheid van het voorliggende plan wordt niet door de wettelijk gestelde eisen wat betreft het aspect luchtkwaliteit belemmerd.

5.8

Externe veiligheid

Wet- en regelgeving

Van de wijzigingsmogelijkheid kan alleen gebruik worden gemaakt onder de voorwaarde dat 'geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de milieusituatie'.

Onderzoek

De provincie Fryslân heeft de zogenoemde risicokaart ontwikkeld. Hierop is onder andere informatie over risico's van ongevallen met gevaarlijke stoffen opgenomen.

Uit de risicokaart blijkt dat er in of in de directe omgeving van het wijzigingsplangebied geen risico's vanwege het gebruik, de opslag of het vervoer van gevaarlijke stoffen bekend zijn. Ook is op grond van het voorliggende wijzigingsplan het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen niet mogelijk. Alles in overweging nemende is er dan ook geen sprake van een 'onevenredige afbreuk aan de milieusituatie'.

Conclusie

Met het vaststellen van het wijzigingsplan is er wat betreft de externe veiligheid sprake van een goede ruimtelijke ordening. De uitvoerbaarheid van het voorliggende wijzigingsplan wordt niet door onwenselijke effecten op de externe veiligheid belemmerd.

5.9

Waterparagraaf

Een belangrijke verplichting voor alle ruimtelijke plannen en projecten is de watertoets. Het doel hiervan is te waarborgen dat de waterhuishoudkundige doelstellingen meer expliciet en op een evenwichtige wijze in beschouwing

worden genomen bij alle waterhuishoudkundige relevante ruimtelijke plannen en besluiten. De "winst", die wordt behaald bij de watertoets, ligt bij de vroegtijdige betrokkenheid van de waterbeheerder en de informatievoorziening. Om het proces van de watertoets te bevorderen is door de provincie en het waterschap een handreiking watertoets opgesteld, beschikbaar via de website van provincie en waterschap.

In het provinciale waterhuishoudingsplan (WHP3) en het waterbeheerplan (WBP3) van het waterschap is het regionale waterbeleid voor de provincie Fryslân opgenomen. De hoofddoelstelling van beide waterplannen is "het hebben en houden van een veilige en bewoonbare provincie en het in stand houden en versterken van gezonde en veerkrachtige watersystemen, zodat een duurzaam gebruik blijft gegarandeerd". Het beleid wordt in beide plannen verder uitgewerkt in de thema's waterveiligheid, schoon water en voldoende water.

Voor het wijzigingsplan is een watertoets aangevraagd via www.dewatertoets.nl. Hieruit is gebleken dat het plan een beperkte invloed heeft op de waterhuishouding en de afvalwaterketen. Hierdoor kan de korte procedure worden gevolgd voor de watertoets. Dit betekent dat de beperkte invloed van het plan kan worden opgevangen met standaard maatregelen (zie bijlage 2). Met de van toepassing zijnde maatregelen zal rekening worden gehouden. Het aspect water vormt dan ook geen beletsel voor dit wijzigingsplan.

Uitvoerbaarheid



6.1

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het wijzigingsplan heeft de wettelijk voorgeschreven procedure doorlopen. Het ontwerpwijzigingsplan heeft hierbij in de periode vanaf 8 september 2016 gedurende zes weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn drie reacties ontvangen. Dit betreft een advies van Brandweer Fryslân, een mail van Wetterskip Fryslân en één zienswijze. De opmerkingen van de brandweer zullen in acht worden genomen. Naar aanleiding van de reactie van het Wetterskip is paragraaf 5.9 (Waterparagraaf) toegevoegd aan de toelichting. De ingediende zienswijze leidt niet tot aanpassingen van de regels dan wel de verbeelding.

Wel is ambtshalve een aanpassing gedaan met betrekking tot de verbeelding. De grens van het wijzigingsplan is enigszins aangepast. Er is sprake van een kleine, ondergeschikte verplaatsing van het plangebied naar het zuiden. Het plangebied heeft nog steeds de maat 40 bij 13 m.

Tegen het vastgestelde wijzigingsplan staat beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

6.2

Economische uitvoerbaarheid

De provincie Fryslân heeft als onderdeel van het programma Lân fan Taal middelen beschikbaar gesteld voor de Taalekspo en is verantwoordelijk voor de realisatie van het gebouw. Met de gemeente Leeuwarden zal een grondregeling worden getroffen ten behoeve van het gebruik van de benodigde gronden.

V a s t s t e l l i n g

7

Het ontwerpwijzigingsplan heeft overeenkomstig artikel 3.8 van de Wro met ingang van 8 september 2016 gedurende 6 weken ter inzage gelegen. Gedurende deze periode zijn 3 reacties ontvangen. Dit betreft een advies van Brandweer Fryslân, een e-mail van Wetterskip Fryslân en één zienswijze. Naar aanleiding van de reactie van het Wetterskip is paragraaf 5.9 (Waterparagraaf toegevoegd) aan de toelichting. De ingediende zienswijze leidt niet tot aanpassingen van de regels dan wel de verbeelding. De ambtshalve aanpassing (een ondergeschikte verschuiving van het plangebied naar het zuiden) brengt met zich mee dat hierdoor het wijzigingsplan op 20 december 2016 gewijzigd is vastgesteld door het college van burgemeester en wethouders. Tegen het wijzigingsplan staat beroep open bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Voor de collegestukken (ingekomen reacties, inclusief zienswijze, de reactie- en antwoordnota en het collegebesluit) met betrekking tot de vaststelling wordt verwezen naar bijlage 3 van deze toelichting. De publicatietekst van het vastgestelde wijzigingsplan is opgenomen in bijlage 4.