

Gascentrum Noord Nederland BV
Dhr. L. Westra
Stationsweg 92
9001 EJ GROU

Onderwerp **verleningsbesluit**
Uw kenmerk
Ons kenmerk **10830792**
Dienst **Stadsontwikkeling en -beheer**
Sector **Bouwen, Wonen en Milieu**
Contact **14 058, dhr. A.J. Grondsma**
Bijlagen **beschikking, beroepschriftbijsluiter #1**
Datum **17 december 2015, verzonden:**

18 DEC 2015

Geachte heer Westra,

U heeft op 20 december 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning ingediend voor het vergroten van het terrein voor de opslag van gassen. De aanvraag gaat over de locatie Stationsweg 92 te Grou en is geregistreerd onder nummer 10830792. In deze brief informeren wij u over de beslissing op de aanvraag.

Verlenen omgevingsvergunning

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen. De vergunning hebben wij bijgevoegd.

Wij raden u aan om de vergunning met de bijbehorende bijlagen zorgvuldig door te nemen. Dit kan veel misverstanden voorkomen. Let op: wij maken u er op attent dat u op eigen risico handelt als u gebruik maakt van de verleende vergunning voordat deze onherroepelijk is (na afloop van eventuele bezwaar- of beroepsprocedures).

Betaling leges

Voor de behandeling van uw aanvraag bent u op grond van de Legesverordening Leeuwarden leges verschuldigd. Hiervoor ontvangt u apart een aanslag. Op deze aanslag wordt vermeld op welke wijze u eventueel bezwaar kunt aantekenen tegen de hoogte van het legesbedrag en de gehanteerde grondslagen.

Publicatie

Het besluit wordt door ons gepubliceerd in de Huis aan Huis en op de gemeentelijke website.

Tegen het besluit kan door belanghebbenden beroep worden aangetekend.

Burgemeester en Wethouders van Leeuwarden,
namens dezen,

M.M. Stam,
teamleider Vergunningen en Leefomgeving

Sjoch dizze stêd wat der rûnom bart –It âlde spegelet him yn wat de takomst hat –Piter Terpstra

Uitvoering: archief via BAG beheerder
afschrift : aanvrager
kopie : team Toezicht en Handhaving
team belastingen, bureau OZB
gemachtigde: Enviso Bv, Dhr. H. Jeurig
De Meerpaal 11
9206 AJ DRACHTEN

-Minister van ILenT/Risicovolle bedrijven. Dhr. H.J.P. Lindelauf, Postbus 16191,
2500 BD DEN HAAG
-Inspectie SZW, dir. MHC Noordoost, dhr./mw. A.G. de Lat, Postbus 820, 3500
AV UTRECHT
-Gedeputeerde Staten van de Provinsje Fryslân, Postbus 20120, 8900 HM
LEEUWARDEN
-Brandweer Fryslân, specifiek Domein Risicobeheersing, Postbus 612, 8901 BK
LEEUWARDEN

10830792

OMGEVINGSVERGUNNING

Wij hebben op 20 december 2013 een aanvraag voor een omgevingsvergunning
ontvangen van:

Gascentrum Noord Nederland B.V. (verder Gascentrum)
Stationsweg 92 te Grou.

De aanvraag is ingediend in verband met het vergroten van het terrein van de
inrichting. Het betreft een aanvraag om een revisievergunning. De
vergunningaanvraag is aanvankelijk ingediend bij de gemeente Boarnsterhim.
Sinds 1 januari 2014 is de gemeente Boarnsterhim heringedeeld en valt de
inrichting van Gascentrum onder de bevoegdheid van de gemeente Leeuwarden.

Wij zijn voornemens, gelet op de artikelen 2.1 en 2.14 van de Wet algemene
bepalingen omgevingsrecht (Wabo) de omgevingsvergunning te verlenen. De
omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de in het dictum
genoemde delen van de vergunningaanvraag deel uitmaken van de vergunning.

**OVERWEGINGEN ACTIVITEIT WABO: WM-verg. (uitgebreid,wijzigen) (Art 2.1 lid
1e Wabo)**

Aanvraag

Op 20 december 2013 hebben wij een aanvraag ontvangen van Gascentrum
Noord Nederland B.V. voor een revisievergunning voor de inrichting aan de
Stationsweg 92 te Grou. Binnen de inrichting worden gasflessen gevuld en
opgeslagen. De aanvraag is ingediend in verband met het vergroten van het
terrein van de inrichting. Een andere relevante verandering van de inrichting
betreft de buiten bedrijfstelling van de spuitcabine voor het verven van
gasflessen.



Categorie inrichting Bor

De inrichting is een bestaande bedrijf waar gasflessen met propaan en LPG worden gevuld en opgeslagen en verhandeld. De activiteiten van het bedrijf zijn omschreven in categorie 1a van bijlage 1, onderdeel B van het Bor. In deze categorie is aangegeven dat inrichtingen die onder de werking vallen van het Besluit risico's zware ongevallen (verder Brzo) en of het Besluit externe veiligheid inrichtingen (verder Bevi), vergunningplichtig zijn. Vanwege de hoeveelheid gassen die maximaal binnen de inrichting aanwezig kunnen zijn, valt de inrichting onder de werking van het Brzo en het Bevi. Daarnaast is categorie 2.7 onder I van bijlage 1, onderdeel C van het Bor van toepassing. In deze categorie is aangegeven dat het vullen van gasflessen vergunningplichtig is, met uitzondering van het vullen van gasflessen met propaan of butaan vanuit een gasfles van maximaal 150 liter of het vullen van gasflessen met koolzuur, stikstof of perslucht. Deze categorie is van toepassing omdat binnen de inrichting gasflessen met LPG worden gevuld vanuit een bovengronds reservoir van 5000 liter. Voor deze inrichting zijn wij het bevoegd gezag. Voor een uitgebreide beschrijving van de aangevraagde activiteiten verwijzen wij naar de vergunningaanvraag.

Nieuw of bestaand bedrijf

Aan het gascentrum is bij besluit van 26 januari 2011 een revisievergunning in het kader van de Wet milieubeheer verleend. Op grond van het overgangsrecht (artikelen 1.2 tot en met 1.10 van de Invoeringswet Wabo) is deze vergunning gelijkgesteld met een omgevingsvergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, lid 1, onder e van de Wabo.

Bedrijfstitijden

De bedrijfstitijden zijn van maandag t/m vrijdag van 6.00 tot 23.00 uur. Zaterdag en zondag is de inrichting gesloten.

Ontvankelijkheid

Aanvankelijk kon de vergunningaanvraag niet in behandeling worden genomen omdat deze onvoldoende informatie bevatte om over de aanvraag te kunnen beslissen. Daarom hebben wij per brief van 6 mei 2014 het gascentrum om aanvullende gegevens gevraagd. Na het aanvullen van de vergunningaanvraag op 8 september 2014 was de aanvraag ontvankelijk en is deze in behandeling genomen.

NAW-gegevens

De vergunning is aangevraagd door:

Naam aanvrager: Gascentrum Noord Nederland B.V.
Straat en Huisnummer: Stationsweg 92 te Grou
Postcode en woonplaats: 9001 EJ GROU

Voor de inrichting op het adres:

Straat en Huisnummer: Stationsweg 92 te Grou
Postcode en woonplaats: 9001 EJ GROU

Kadastraal bekend: Gemeente Grou, sectie H, nummer 359

Activiteitenbesluit milieubeheer (Activiteitenbesluit)



De inrichting is een inrichting type C, als bedoeld in artikel 1.2 van het Activiteitenbesluit milieubeheer. Het Activiteitenbesluit is deels rechtstreeks van toepassing. De vergunninghouder moet, naast aan de voorschriften van deze vergunning, voldoen aan bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit. Ook bepaalde artikelen uit de Activiteitenregeling milieubeheer (verder: Activiteitenregeling) zijn rechtstreeks van toepassing.

Voor wat betreft de aangevraagde activiteiten zijn in beginsel de volgende onderdelen van het Activiteitenbesluit rechtstreeks van toepassing op de inrichting:

- § 3.1.3; lozen van hemelwater, dat niet afkomstig is van een bodembeschermende voorziening;
- § 3.2.1; het in werking hebben van een stookinstallatie, niet zijnde een grote stookinstallatie;
- § 3.4.3; opslaan en overslaan van goederen;
- § 3.2.6; het in werking hebben van een koelinstallatie;
- hoofdstuk 1, de afdelingen 2.1, 2.2 en 2.10 van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit, voor zover deze betrekking hebben op de hiervoor genoemde activiteiten.

De aanvraag voor de vergunning geldt als de op grond van het Activiteitenbesluit vereiste melding voor deze activiteiten. In de vergunning zijn geen voorschriften opgenomen voor deze activiteiten.

Voor de opslag van propaan in een tank is paragraaf 3.4.1. van het Activiteitenbesluit niet van toepassing omdat propaan in vloeistoffase aan de tank wordt onttrokken. Voor het vullen van gasflessen is paragraaf 3.4.8 van het Activiteitenbesluit niet van toepassing, omdat het vullen van gasflessen binnen de inrichting niet plaatsvindt vanuit een gasfles zoals bedoeld in artikel 3.54a van het Activiteitenbesluit, maar vanuit een reservoir.

Besluit risico's zware ongevallen '99 (Brzo '99)

Aangezien binnen de inrichting meer dan 50 ton zeer licht ontvlambare vloeibare gassen worden opgeslagen, valt de inrichting onder het Brzo '99. De Seveso II-richtlijn van de Europese Unie is gericht op het beheersen van de risico's van zware ongevallen en de gevaren van zware ongevallen door gevaarlijke stoffen. De Seveso II-richtlijn laat het aan de lidstaten van de EU over om de taken die uit de richtlijn voortvloeien toe te delen aan de nationale verantwoordelijkheidsstructuren. Ter uitvoering van voornoemde richtlijn is onder andere het Brzo '99 opgesteld. De uitvoering van het Brzo '99 richt zich op de werkvelden milieu, arbeidsveiligheid en rampbestrijding in relatie tot het omgaan met gevaarlijke stoffen bij de meest risicovolle bedrijven in Nederland. Het doel van het Brzo '99 is om de kans op een zwaar ongeval of een ramp zo klein mogelijk te maken en het effect te beheersen. In het kader van het Brzo '99 is het bedrijf een zogenaamde Pbzo (preventie beleid zware ongevallen) inrichting. Dit is het lichtste type Brzo bedrijf, waarvoor een preventiebeleid zware ongevallen moet worden opgesteld. Gascentrum Noord Nederland B.V. dient aan te tonen dat:

- passende maatregelen zijn getroffen ter voorkoming van zware ongevallen;
- in passende middelen is voorzien om de gevolgen van zware ongevallen te beperken.

Veiligheidsregio Fryslân, Fumo en de Arbeidsinspectie zijn betrokken bij de periodieke inspectie in het kader van het Brzo '99. Het besluit en de hieraan



verbonden voorschriften zijn direct werkend. In deze vergunning worden dan ook geen voorschriften opgenomen aangaande zaken die geregeld zijn in de voornoemde besluiten.

Besluit externe veiligheid inrichtingen

Aangezien de inrichting onder het Brzo '99 valt is ook het (Bevi) van toepassing. Het besluit heeft tot doel de risico's waaraan burgers in hun leefomgeving worden blootgesteld door activiteiten met gevaarlijke stoffen in inrichtingen tot een aanvaardbaar minimum te beperken.

Bij de vergunningaanvraag is een Kwantitatieve risicoanalyse (QRA) gevoegd van 18 juni 2014. Deze QRA is opgesteld door Adviesgroep Save (projectnummer 266079, 140445 - DM94). De QRA is door de FUMO en Veiligheidsregio Fryslân beoordeeld, getoetst aan het Bevi en akkoord bevonden. Uit de QRA blijkt dat zich binnen de 10-6 contour geen (beperkt) kwetsbare objecten bevinden. Daarom is de aangevraagde situatie vergunbaar voor wat betreft het plaatsgebonden risico. Verder blijkt uit het QRA dat het groepsrisico van de inrichting verwaarloosbaar klein is. Het groepsrisico is dermate laag dat geen FN-curve zichtbaar is. Conclusie is daarom dat ook voor wat betreft het groepsrisico de aangevraagde activiteiten vergunbaar zijn.

Betrokken Adviseurs

Het gascentrum betreft een PBZO-bedrijf. Dit betekent dat het gascentrum tot de lichtste categorie BRZO-bedrijven behoort en niet verplicht is een veiligheidsrapport op te stellen. PBZO staat voor PreventieBeleid Zware Omgevallen. Vanwege het feit dat Gascentrum Noord Nederland B.V. een Pbzo bedrijf is in het kader van het Brzo '99, is een exemplaar van de aanvraag verzonden aan de volgende wettelijke adviseurs en de betrokken overheidsorganen:

- De daartoe door Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen toezichthouder;
- De burgemeester van de gemeente Leeuwarden;
- Het bestuur van de Veiligheidsregio Fryslân.
- Onze Minister van Infrastructuur en Milieu;
- De inspecteur (Inspectie leefomgeving en transport);
- De daartoe door Onze Minister van Sociale Zaken en Werkgelegenheid aangewezen toezichthouder;
- Gedeputeerde Staten van Fryslân.

Advies Veiligheidsregio Fryslân

Naar aanleiding van de ingediende aanvraag heeft Veiligheidsregio Fryslân op 25 april en op 5 september 2014 een advies gegeven in verband met de vergunningprocedure. Het advies is op 12 september 2014 bij de FUMO binnengekomen. Zoals hierboven al is aangegeven, is de veiligheidsregio akkoord met de uiteindelijke QRA van 18 juni 2014 zoals is toegevoegd aan de vergunningaanvraag.

Betreffende de bluswatervoorzieningen adviseert Veiligheidsregio Fryslân om in de vergunning op te nemen dat het bedrijf een brandveiligheidsplan moet opstellen en indienen waarin het volgende is beschreven:

- het totaalbeeld van de geloofwaardige (brand)scenario's;
- de preventieve voorzieningen in relatie tot de inzet van de brandweer;



- de benodigde bluswatervoorzieningen, en de locatie ervan.

In deze vergunning is het advies van Veiligheidsregio Fryslân integraal overgenomen. In vergunningvoorschrift 13.1 is verplicht gesteld dat inrichtinghouder een brandveiligheidsplan opstelt dat goedkeuring behoeft door het bevoegd gezag. Goedkeuring gebeurt middels een goedkeuringsbesluit. Vervolgens moet inrichtinghouder, op grond van vergunningvoorschrift 13.2, binnen drie maanden nadat het plan is goedgekeurd alle benodigde maatregelen treffen die in het goedgekeurde brandveiligheidsplan zijn beschreven.

Coördinatie Waterwet

De inrichting loost geen bedrijfsafvalwater waarvoor op grond van de Waterwet een vergunning is vereist. Coördinatie tussen de omgevingsvergunning en de watervergunning is niet aan de orde.

Milieueffectrapportage

De activiteiten binnen de inrichting vallen niet onder de activiteiten zoals vermeld in de onderdelen C en D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. De activiteiten zijn daardoor niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Ongewone voorvallen

Er is in deze vergunning geen meldingsplicht opgenomen ten aanzien van ongewone voorvallen. Ongewone voorvallen, inclusief gevallen waarbij sprake is van het optreden van bodemverontreiniging, dienen op grond van artikel 17.2 van de Wet milieubeheer al bij ons te worden gemeld.

Convenanten

Het betreft hier een bedrijf dat niet behoort tot een branche waarvoor een product- dan wel een bedrijfsgericht convenant is afgesloten.

Aspecten die bij deze beschikking worden betrokken

Huidige toestand milieu

De inrichting is gelegen aan de Stationsweg 92 te Grou. Op de locatie van de inrichting rust, zoals aangegeven in het bestemmingplan "buitengebied 2008", de bestemming "niet agrarisch". De locatie van de inrichting is gelegen tussen de snelweg A32 Leeuwarden - Heerenveen en het spoor. Aan de noordzijde wordt de inrichting begrensd door de Rjochte Grou en aan de zuidzijde door de parkeerplaats van het NS station. In de directe omgeving is op circa 150 meter de rioolwaterzuiveringsinstallatie gelegen. De meest nabijgelegen woning is gelegen op een afstand van circa 300 meter. Aaneengesloten woningbouw is aanwezig aan de oostzijde van de A32, op een afstand van circa 400 meter. Het NS station ligt op circa 250 meter aan de zuidzijde van de inrichting.

Toetsingskader

Voor zover nodig is het bepaalde in artikel 2.14, eerste lid onder a van de Wabo betrokken, is met het bepaalde in artikel 2.14, eerste lid onder b van de Wabo rekening gehouden en is het bepaalde in artikel 2.14 eerste lid onder c van de Wabo in acht genomen, bij het beoordelen van de aanvraag.



Algemeen

Het algemene toetsingskader van de Wabo voor het verbinden van voorschriften aan de vergunning is vastgelegd in artikel 2.22, tweede lid van de Wabo. Op grond van artikel 2.22, tweede lid van de Wabo worden aan een omgevingsvergunning de voorschriften verbonden die nodig zijn met het oog op het belang dat voor de betrokken activiteit is aangegeven in het bepaalde bij of krachtens de artikelen 2.10 tot en met 2.20 van de Wabo. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende 'beste beschikbare technieken' (BBT) worden toegepast. In artikel 9.2 van de Ministeriële Regeling Omgevingsrecht (Mor) zijn de documenten aangewezen, waarmee het bevoegd gezag bij de bepaling van de BBT in het kader van de vergunningverlening rekening moet houden. Bijlage 1 van het Mor bevat een overzicht van de hiervoor bedoelde documenten. Bij de vaststelling van de BBT voor de onderhavige vergunningaanvraag is rekening gehouden met alle relevante BBT-documenten.

Milieuthema's

In het onderstaande gaan wij in op de relevante milieugevolgen die door de inrichting kunnen worden veroorzaakt.

Geluid/trillingen

Bij de vergunningaanvraag is een akoestische vragenlijst gevoegd. Uit deze vragenlijst blijkt dat geen nieuwe geluidsbronnen worden aangevraagd ten opzichte van de eerder vergunde situatie. De werkzaamheden blijven gelijk aan de eerder vergunde werkzaamheden. De wijziging betreft het vergroten van het terrein. Het bedrijf is gelegen naast de snelweg en het spoor. Hierdoor wordt het omgevingsgeluid in belangrijke mate bepaald. De bestaande normstelling wordt ook na de wijziging toereikend en passend geacht voor het bedrijf. Daarom is bij het opstellen van de geluidsvoorschriften de onderliggende vergunning van 26 januari 2011 als basis aangehouden. De inrichting mag niet meer geluid produceren dan in de vergunning van 26 januari 2011 is vastgelegd.

Afvalwater

In de vergunningaanvraag is aangegeven dat binnen de inrichting twee afvalwaterstromen worden geloosd. Ten eerste wordt niet-verontreinigd hemelwater geloosd op het oppervlaktewater. Daarnaast wordt huishoudelijk afvalwater geloosd op de gemeentelijke riolering. Op deze lozingen zijn de voorschriften van het Activiteitenbesluit van toepassing. Aan deze vergunning hebben wij verder geen voorschriften verbonden.

Energie

In de vergunningaanvraag is aangegeven hoeveel energie binnen de inrichting wordt gebruikt per jaar. Het gaat in totaal om circa 6.000 kWh aan elektriciteit en 5.000 m³ aan propaan. Aan de hand van de circulaire "Energie in de Milieuvergunning" is bepaald dat het niet redelijk is een energiebesparingsonderzoek voor te schrijven in de vergunning. In de vergunningvoorschriften is opgenomen dat het energieverbruik moet worden geregistreerd.

Bodem



Binnen de inrichting vinden verschillende potentieel bodembedreigende activiteiten plaats.

Bij de vergunningaanvraag is een bodemrisicodocument gevoegd. Daarin zijn, aan de hand van de Nederlandse richtlijn bodembescherming 2012 (verder NRB), de aangevraagde potentieel bodembedreigende activiteiten beschreven. Bij elke activiteit is aangegeven welke combinaties van voorzieningen en maatregelen worden toegepast om de bodem te beschermen. Uit het bodemrisicodocument blijkt dat nog niet bij alle bodembedreigende activiteiten wordt voldaan aan een verwaarloosbaar risico. In de vergunningvoorschriften is vastgelegd dat binnen drie maanden na het in werking treden van de vergunning alle potentieel bodembedreigende activiteiten moeten voldoen aan een verwaarloosbaar risico voor de bodem. Daarmee wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

Nulsituatie bodem

Voor wat betreft het vastleggen van de nulsituatie is aangesloten bij de vergunning van 2011. Er zijn geen nieuwe potentieel bodembedreigende activiteiten aangevraagd. Op het nieuwe terreindeel zijn geen bodembedreigende activiteiten aangevraagd. Het opnieuw laten vastleggen van de nulsituatie is daarom niet zinvol. Als vastgelegde nulsituatie voor de bodem en het grondwater geldt de situatie zoals die is vastgelegd in:

- het rapport "Verkennd- en nader (water)bodemonderzoek NS-emplacement Grouw-Irnsum en Balans-percelen NS Vastgoed gemeente Boarnsterhim", opgesteld door Ingenieursbureau Oranjewoud B.V, documentnr. 5530-151061, versie 01, van juli 2005;
- voor de WBB gevallen 10, 15 en 20, aangegeven in het bovenstaande rapport, de situatie zoals deze is vastgelegd in het rapport "NS Emplacement Grouw-Irnsum, Evaluatieverslag sanering spoorhaven en directe omgeving", opgesteld door Ingenieursbureau Oranjewoud B.V, projectnr. 19047-198486, revisie 02, van 20 oktober 2010.

Het voorgaande is in de vergunningvoorschriften geborgd.

Eindsituatie bodem

Voor wat betreft het vastleggen van de eindsituatie hebben wij aansluiting gezocht bij het Activiteitenbesluit. Dat betekent dat binnen zes maanden na beëindiging van de bedrijfsactiviteiten binnen de inrichting een eindsituatieonderzoek moet worden uitgevoerd. Wanneer zou blijken dat de bodem als gevolg van de bedrijfsactiviteiten verontreinigd is, moet deze verontreiniging worden opgeruimd. Het voorgaande is in de vergunningvoorschriften geborgd.

Opslag gassen in flessen en gaspatronen

In verband met de veilige opslag en behandeling van gasflessen en gaspatronen binnen de inrichting is de PGS 15 van december 2011 aangewezen als BBT-document in de Regeling omgevingsrecht. In december 2012 is een aangepaste versie vastgesteld waarbij een aantal foutjes in de PGS 15 van december 2011 zijn hersteld. Om te borgen dat de van opslag gasflessen en gaspatronen veilig plaatsvinden kan, hebben wij de relevante delen van de PGS 15 van december 2012 in de vergunningvoorschriften van toepassing verklaard op de inrichting. Daarmee wordt voldaan aan de beste beschikbare technieken.

Opslag van gas in reservoirs en het vullen van gasflessen



Binnen de inrichting worden vanuit een bovengronds reservoir met een inhoud van 5.000 liter gasflessen gevuld met propaan en mengsels van propaan en butaan. Het betreft een vulstation type II zoals bedoeld in de PGS 23 van december 2013. Het betreft namelijk een vulstation voor het vullen van flessen met een waterinhoud van ten hoogste 150 liter.

Een opslagtank voor propaan, inclusief bijbehorende leidingen en appendages, wordt beschouwd als drukapparatuur waarop het Warenwetbesluit drukapparatuur (WBDA) van toepassing is. Voor het WBDA is de Inspectie SZW bevoegd gezag. In deze milieuvergunning zijn geen voorschriften opgenomen met betrekking tot zaken die reeds in het WBDA zijn geregeld dan wel waarover in het kader van het WBDA een afweging is gemaakt. De PGS 23 van juli 2005 is aangewezen als BBT-document in de Regeling omgevingsrecht. Binnen de inrichting worden echter ook gasflessen gevuld met mengsels van propaan en butaan (LPG). De verwachting is dat de gewijzigde PGS 23 binnenkort ook wordt aangewezen als BBT-document in de Regeling omgevingsrecht. De nieuwe PGS 23 van december 2013 heeft wel betrekking op het vullen van butaan, propaan en hun mengsels. Daarom hebben wij er voor gekozen om, vooruitlopend op de formele aanwijzing in de Regeling omgevingsrecht, de relevante delen van deze nieuwe PGS 23 op de inrichting van toepassing te verklaren in de vergunningvoorschriften. Door het van toepassing verklaren van de relevante delen van de PGS 23 van december 2013 is de veiligheid van het vulstation nu en in de toekomst geborgd.

De PGS 23 beperkt zich tot de vulinstallatie. Vanuit de PGS 23 wordt voor de constructie van reservoirs, leidingen en toebehoren verwezen naar de PGS 19. Daarom hebben wij aan deze vergunning, naast de voorschriften uit de PGS 23, voorschriften verbonden vanuit de PGS 19 met betrekking tot het reservoir.

In het kader van de vergunningverlening is getoetst of de PGS 18 (LPG depots) een toegevoegde waarde heeft ten opzichte van de PGS 19 en PGS 23. In de PGS 19 en PGS 23 zijn geen voorschriften opgenomen met betrekking tot de aarding van de vulinstallatie. Wij vinden het belangrijk dat de vulinstallatie is geaard. Daarom hebben wij voorschrift 4.10.3 van de PGS 18 als voorschrift 8.2 aan deze vergunning verbonden. Daarmee is de aarding van het vulstation geborgd.

Afvalstoffen

Binnen de inrichting komen afvalstoffen vrij. Op grond van artikel 10.37 van de Wet milieubeheer (Wm) moeten afvalstoffen worden afgegeven aan een erkend inzamelaar. Op grond van artikel 10.38 van de Wm dient van de afgifte een administratie te worden bijgehouden. Deze administratie moet worden bewaard en op verzoek aan een toezichthouder worden getoond. Deze regelgeving is rechtstreeks op de inrichting van toepassing. Het is niet noodzakelijk op dit punt vergunningvoorschriften op te nemen.

Het is van belang afvalstoffen, zo veel als redelijkerwijs mogelijk, gescheiden op te slaan en af te voeren om het nuttig toepassen van deze afvalstoffen mogelijk te maken. Hiervoor hebben wij voorschriften aan de vergunning verbonden.

(Externe)Veiligheid



De inrichting valt onder de werking van het Bevi en het Brzo '99. Voor de inhoudelijke beoordeling met betrekking tot externe veiligheid verwijzen wordt verwezen naar de paragrafen "Besluit Risico's Zware ongevallen '99 (Brzo '99)", "Besluit externe veiligheid voor inrichtingen" en "Advies veiligheidsregio Fryslân".

Toekomstige ontwikkelingen

Er zijn momenteel geen toekomstige ontwikkelingen bekend die relevant kunnen zijn bij het verlenen van de omgevingsvergunning.

Aspecten waarmee rekening is gehouden

Milieubeleidsplan

Wij hebben op 29 november 2010 de visiedocument 'Duurzaam Leeuwarden, Sterke Stad' vastgelegd. Hiermee geven wij onze ambities aan op het gebied van duurzaamheid voor de periode tot 2020. Voor de uitvoering van de ambities is 'Groen Werkt!' opgesteld. Beide documenten hebben de status van een plan, zoals is bedoeld in paragraaf 4.6 'Het gemeentelijk milieubeleidsplan' van de Wet milieubeheer.

De werkingsduur van 'Groen Werkt!' is van 1 januari 2015 tot en met 31 december 2018.

Luchtkwaliteitseisen

Wij hebben het achtergrondniveau ten aanzien van de luchtkwaliteit vastgesteld. In de inrichting vinden geen werkzaamheden plaats die een significante verhoging van de concentraties luchtverontreinigende stoffen tot gevolg hebben.

OVERWEGINGEN HANDELEN IN STRIJD MET REGELS VAN RUIMTELIJKE ORDENING;

De gasopslag wordt uitgebreid op gronden met de bestemming ex artikel 10 'railverkeer' van het bestemmingsplan buitengebied Boarnsterhim 2008. Deze gronden voorzien niet in een gebruik als gasopslag.

Overeenkomstig het bepaalde in artikel 2.10 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met het bestemmingsplan.

Met toepassing van artikel 2.12 lid 1 onder a, onder 3* van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo), kan worden afgeweken van het bestemmingsplan en medewerking worden verleend aan het plan indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De activiteit is niet in strijd met een goede ruimtelijke ordening. Volgens de "Ruimtelijke onderbouwing gascentrum Noord Nederland Stationsweg 92 te Grou" is de uitbreiding van de gasopslag op deze locatie aanvaardbaar. Het gehele plangebied, dat een noord-zuid ligging kent, ligt tussen twee infrastructuurwerken in. Het gebied wordt aan beide zijden begrensd door de spoorlijn Leeuwarden-Zwolle en de snelweg A32. Noordelijk van het plangebied is de Rjochte Grou gelegen, met een voormalige havenmonding. De



havenmonding is inmiddels gedempt en behoorde tot de oude spoorhaven. Deze functie is al ruimschoots vóór verkoop van het perceel door NS Vastgoed aan het Gascentrum Noord Nederland, buiten gebruik gesteld. Het zuidelijk, tussen het plangebied en de Stationsweg gelegen gebied, doet dienst als parkeerterrein voor forensen die gebruik maken van station Grou-Irnsom.

De naastgelegen functies van de spoorweg en de autoweg maken het gebied onaantrekkelijk als vestigingsgebied voor bedrijvigheid in brede zin. Dit komt onder meer door de gebruiksmogelijkheden welke door de aanwezige geluidsbelasting in functionaliteit en aantrekkelijkheid worden ingeperkt. Echter, de ruime opslagmogelijkheden, goede toezicht mogelijkheden door eenzijdige toegankelijkheid van het terrein, alsmede de vrije ligging maken het terrein uiterst geschikt voor het onder andere het Gascentrum. De demping van de oude spoorhaven zorgt ervoor dat het bedrijf zijn specifieke activiteiten op de bestaande locatie kan optimaliseren. Dit uitgangspunt sluit aan op de door de provincie Fryslân en de gemeente genoemde uitgangspunten voor het (beter) benutten van bestaande in gebruik zijnde terreinen.

De bestaande bebouwing is planologisch vastgelegd. De uitbreiding voorziet slechts in de opslag van onder andere gasflessen aan de oostkant van het terrein, aan de kant van de snelweg. Dit heeft als gevolg dat het voor transportverkeer makkelijker toegankelijk is en dat laad- en loshandelingen op het terrein veiliger en overzichtelijker kunnen plaatsvinden. De ruimtelijke ingreep draagt daarmee bij aan verbetering van de economische mogelijkheden voor exploitatie van het terrein. Uitgaande van het beoogde terreininrichting en bedrijfsactiviteiten wordt niet ingezien dat de gebruikswijziging leidt tot een onevenredig afbreuk van het bestaande ruimtelijk beeld en de in de omgeving aanwezig zijnde kwaliteiten.

De ruimtelijke onderbouwing inclusief bijlagen maakt deel uit van de omgevingsvergunning en is hierbij gewaarmerkt.

De ontwerp-omgevingsvergunning heeft vanaf 28 mei 2015 voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen om een ieder in de gelegenheid te stellen hiertegen zienswijzen in te dienen.

Er is een zienswijze ingediend door de aanvrager van de omgevingsvergunning. De zienswijze heeft betrekking op de activiteit milieuneutraal veranderen van de inrichting. De zienswijze is deels weerlegd en heeft deels aanleiding gegeven tot wijziging van de omgevingsvergunning ten opzichte van de ontwerp-omgevingsvergunning. De wijzigingen hebben betrekking op de milieuactiviteit en zijn opgenomen onder de milieuoverwegingen.

De ontwerp-verklaring van geen bedenkingen voor het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van de uitbreiding van de gasopslag heeft vanaf 28 mei 2015 voor een periode van 6 weken ter inzage gelegen.

Op 14 december 2015 heeft de raad van de gemeente Leeuwarden conform het voorstel van burgemeester en wethouders besloten een verklaring van geen bedenkingen conform artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht af te geven voor de uitbreiding van de gasopslag op de locatie Stationsweg 92 te Grou.



Er is dan ook, gelet op paragraaf 2.3 Wabo, geen grond om afwijzend op de aanvraag te beslissen.

BESLUITEN

I. de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag voor de volgende activiteiten:

- WM-verg. (uitgebreid, wijzigen) (Art 2.1 lid 1e Wabo)
- Strijdig gebruik gronden/bouwwerken met het bestemmingsplan(art. 2.1 lid 1c Wabo)

II. de omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning. Zie hiervoor de opgave bijgevoegde stukken.

VOORSCHRIFTEN:

Zie bijlage.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht. De aanvraag is beoordeeld voor de activiteit strijdig gebruik gronden bouw. met RO (art. 2.1 lid 1c Wabo) en milieu neutraal veranderen van de inrichting (art. 2.1 en 2.14 Wabo) . Voorts is de aanvraag getoetst aan het Besluit omgevingsrecht en de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat uw aanvraag hieraan voldoet en daarom verlenen wij u de gevraagde omgevingsvergunning.

Leeuwarden, 17 december 2015, verzonden:

18 DEC 2015

Burgemeester en Wethouders van Leeuwarden,
namens dezen,



M.M. Stam,
teamleider Vergunningen en Leefomgeving



Opgave bijgevoegde stukken

De volgende onderdelen horen bij en maken deel uit van de omgevingsvergunning, verleend op 17 december 2015 aan Gascentrum Noord Nederland BV voor het project vergroten van het terrein voor de opslag van gassen op de locatie Stationsweg 92 te Grou.

Niet gewaarmerkt:

- Beroepsschriftbijsluiter nummer 1

Gewaarmerkt:

- OLO-aanvraagformulier met nummer 897241 van 20 december 2013;
- Verklaring van geen bedenking
- bijlage voorschriften
- Kennisgeving BRZO;
- Gevaarlijke stoffenlijst ingekomen 20-12-2013
- Bedrijfsbeschrijving Gascentrum Noord Nederland (GNN);
- Bepaling maximale aanwezige hoeveelheid van gevaarlijke stoffen bij het GNN;
- Ruimtelijke onderbouwing Enviso datum 20-12-2013
- Bedrijfsbeschrijving Gascentrum Noord Nederland ingekomen 08-09-2014
- Bepaling maximale aanwezige hoeveelheid gevaarlijke stoffen bij het GNN ingekomen 08-09-2014
- Beschrijving ongewone voorvallen binnen de inrichting;
- Gevaarlijke stoffenlijst ingekomen 08-09-2014
- Overzicht terrein en inrichting huidige situatie, datum 10 juni 2014;
- Overzicht terrein en inrichting toekomstige gewenste situatie, datum 10 juni 2014;
- Akoestische vragenlijst;
- QRA van 18 juni 2014, projectnr. 266079 140445 - DM94;
- Bodemrisico document.
- Verklaring van geen bedenkingen
- Einde opgave bijgevoegde stukken.



Verklaring van geen bedenkingen voor het afwijken van het bestemmingsplan ten behoeve van de uitbreiding van de gasopslag van het Gascentrum Noord-Nederland gevestigd aan de Stationsweg 92 te Grou.

Kenmerk 404243

Aan de gemeenteraad.

Inleiding

Er is een aanvraag omgevingsvergunning ingediend voor het afwijken van het bestemmingsplan voor het realiseren van een terreinuitbreiding ten behoeve van gasopslag behorende bij het Gascentrum Noord-Nederland, gevestigd aan de Stationsweg 92 te Grou. De uitbreiding voorziet in de opslag van gasflessen aan de oostkant van het huidige bedrijfsterrein. Hierdoor is het terrein voor het transportverkeer makkelijker toegankelijk en kunnen de laad- en loshandelingen veiliger en overzichtelijker plaatsvinden. Er vinden geen bouwactiviteiten plaats. De ruimtelijke ingreep draagt daarmee bij aan de verbetering van de economische exploitatie van het terrein.

Aanleiding

Het gehele plangebied ligt tussen de spoorlijn Leeuwarden-Zwolle en de snelweg A32. Noordelijk van het plangebied is een voormalige havenmonding gelegen. Deze is inmiddels gedempt. De toenmalige functie is al ruimschoots vóór verkoop van het perceel door NS Vastgoed aan het Gascentrum Noord Nederland, buiten gebruik gesteld. De bedrijfsactiviteiten van het Gascentrum zijn de laatste jaren gegroeid. De ruime opslagmogelijkheden die dit terrein biedt en de mogelijkheid op goed toezicht door eenzijdige toegankelijkheid van het terrein, alsmede de vrije ligging, maken het terrein uiterst geschikt voor de gewenste bedrijfsuitbreiding.

Planologische situatie

De uitbreiding is niet in overeenstemming met het bestemmingsplan "Buitengebied 2008" van de voormalige gemeente Boarnsterhim omdat het perceel in dit bestemmingsplan de bestemming 'Railverkeer' (artikel 10) heeft. Deze gronden zijn bedoeld voor railverkeer, geluidwerende voorzieningen en de inrichting en het beheer van vaarwegen. Het gebruik van de gronden ten behoeve van gasopslag is niet toegestaan.

Afwijkingsmogelijkheid

Dit betekent dat er alleen medewerking kan worden verleend door af te wijken van het bestemmingsplan op grond van artikel 2.12 lid 1 onder a sub 3' van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo). In het kader van deze afwijkingsprocedure is op grond van artikel 6.5 lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) ook een 'verklaring van geen bedenkingen' van uw gemeenteraad vereist. Ten overvloede wordt opgemerkt dat op grond van de Wabo het college het bevoegd orgaan blijft bij de afgifte van de omgevingsvergunning.

Projectenlijst

Op 20 oktober 2010 heeft uw gemeenteraad een lijst van projecten vastgesteld, waarvoor een verklaring van geen bedenkingen niet is vereist.

Deze lijst geldt echter niet voor de gronden van de voormalige gemeente Boarnsterhim. Nu de aanvraag betrekking heeft op gronden die zijn gelegen in de voormalige gemeente Boarnsterhim, is in voorliggende situatie wel een verklaring van geen bedenkingen vereist.

Voorts hebben wij voor u het proces beschreven, als bij concrete projecten geen gebruik kan worden gemaakt van deze lijst. Conform deze werkwijze, leggen wij hierbij een initiatief aan u voor, voor het verkrijgen van een verklaring van geen bedenkingen.

Overwegingen

De afweging om medewerking te verlenen aan voornoemde uitbreiding is het feit dat wordt voldaan aan de beleidskaders. Vanuit de provincie wordt gestreefd naar een ruimtelijke inrichting die bijdraagt aan duurzame ontwikkeling. Ook een versterking van de economische structuur is daarbij gewenst om nieuwe kansen en ontwikkelingsmogelijkheden te benutten. Ruimte voor lokale bedrijven draagt bij aan de levendigheid en de economische vitaliteit op het lokale schaalniveau. Primair wordt binnen het bestaande bebouwde gebied naar ruimte gezocht door functieveranderingen, het intensiveren en combineren van functies, of het benutten van open ruimten. De provincie zet tevens in op voldoende aanbod aan specifieke terreinen voor bedrijven en voorzieningen die vanwege veiligheid, hinder of verkeersaantrekkende werking niet gewenst zijn in kernen (centrummilieus). Een onderdeel hiervan is de reservering van terreinen voor inrichtingen met gevaarlijke stoffen en voor bedrijven en voorzieningen met veel verkeer- en vervoersstromen.

De visie van de gemeente op het buitengebied richt zich op het principe dat economische dragers naast de landbouw belangrijk zijn voor de regio. Het ruimte bieden aan- en stimuleren van ondernemers die inspelen op plaatselijke mogelijkheden zijn daarbij belangrijk. Verrommeling, ongelimiteerde bebouwing, onoordeelkundige beplantingen, grootschalige industriële ontwikkeling passen niet in dit buitengebied. Openheid is juist de kernkwaliteit van het plangebied. Ruimte bieden betekent dan ook vooral: het benutten van de erven en de gebouwen die er al zijn. Voorwaarde is steeds dat ontwikkeling de kwaliteit van het landschap moet versterken.

De bestaande bebouwing is planologisch vastgelegd. De uitbreiding voorziet slechts in de opslag van onder andere gasflessen. Van nieuwe bebouwing is geen sprake. De dynamiek van de opslag evenals de geringe hoogte van de te gebruiken stellingen, leiden niet tot een aantasting van de landschappelijke kwaliteit noch tot een verrommeling. Uitgaande van de beoogde terreininrichting en bedrijfsactiviteiten wordt niet ingezien dat de gebruikswijziging leidt tot een onevenredig afbreuk van het bestaande ruimtelijk beeld en de in de omgeving aanwezig zijnde kwaliteiten. Ook ten aanzien van alle omgevingsaspecten zijn geen redenen aanwezig om afwijzend op de uitbreiding te reageren.

Ten aanzien van de volledige ruimtelijke afweging wordt verwezen naar de inhoud van de "Ruimtelijke onderbouwing uitbreiding Gascentrum Noord Nederland Stationsweg 92 te Grou".

Ter inzage

De aanvraag en ontwerpbeschikking hebben in het kader van de planologische procedure voor een periode van zes weken ter visie gelegen. Binnen de



tervisie-termijn is door de inrichtinghouder van het Gascentrum een zienswijze ingediend. De zienswijze is binnen de wettelijke termijn ingediend.

De inhoud van de zienswijze richt zich op de volgende (milieu)vergunningvoorschriften:

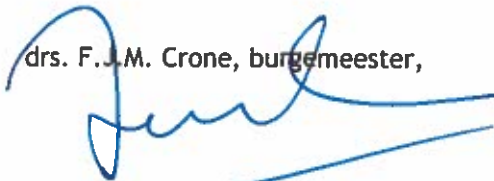
- de al dan niet van toepassing zijnde en/of verwijzingen naar oude NEN-normen;
- de aan te houden termijn van registraties in het Milieulogboek;
- de manier waarop het gebouw wordt verwarmd;
- controle op de aanwezigheid van brandbeschermende kleding;
- de mate van en de manier waarop controles zullen plaatsvinden;
- de manier waarop de reparatie / onderhoud aan de installatie moet plaatsvinden;
- de werking van een noodknopsysteem;
- de gestelde termijn voor het realiseren van voorzieningen.

In een aantal gevallen heeft de zienswijze geleid tot aanpassingen en het verwijderen van overbodige voorschriften. Voor de volledige inhoud van de zienswijze en de gemeentelijke reactie hierop wordt verwezen naar de aangepaste beschikking (vanaf pagina 13 t/m 17).

Wij stellen u voor om een verklaring van geen bedenkingen conform artikel 6.5, lid 3 Bor af te geven voor de uitbreiding van de gasopslag van het Gascentrum Noord-Nederland gevestigd aan de Stationsweg 92 te Grou.

Burgemeester en wethouders van Leeuwarden, 24-11-2015

drs. F.J.M. Crone, burgemeester,



mr. drs. R.J. Hoek, secretaris.



Nummer 18858
RK

DE RAAD VAN DE GEMEENTE LEEUWARDEN;

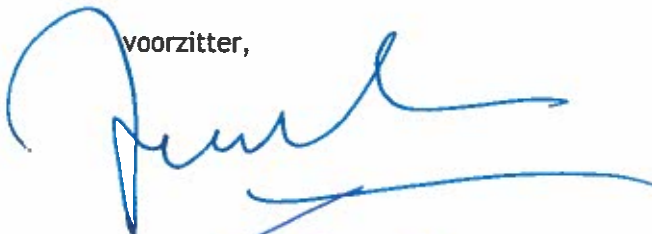
gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders van 24-11-2015
(kenmerk 404243);

BESLUIT:

een verklaring van geen bedenkingen conform artikel 6.5 lid 3 van het Besluit
omgevingsrecht, af te geven voor de uitbreiding van de gasopslag van het
Gascentrum Noord-Nederland gevestigd aan de Stationsweg 92 te Grou.

Aldus vastgesteld in de openbare vergadering van 14 december 2015

voorzitter,



griffier,

