

**Bestemmingsplan Leeuwarden - Partiële
herziening Plan voor de zon**



Gemeente Leeuwarden

VASTGESTELD



BügelHajema

Plek voor ideeën

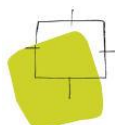
**Bestemmingsplan Leeuwarden - Partiële
herziening Plan voor de zon**

V A S T G E S T E L D

Inhoud

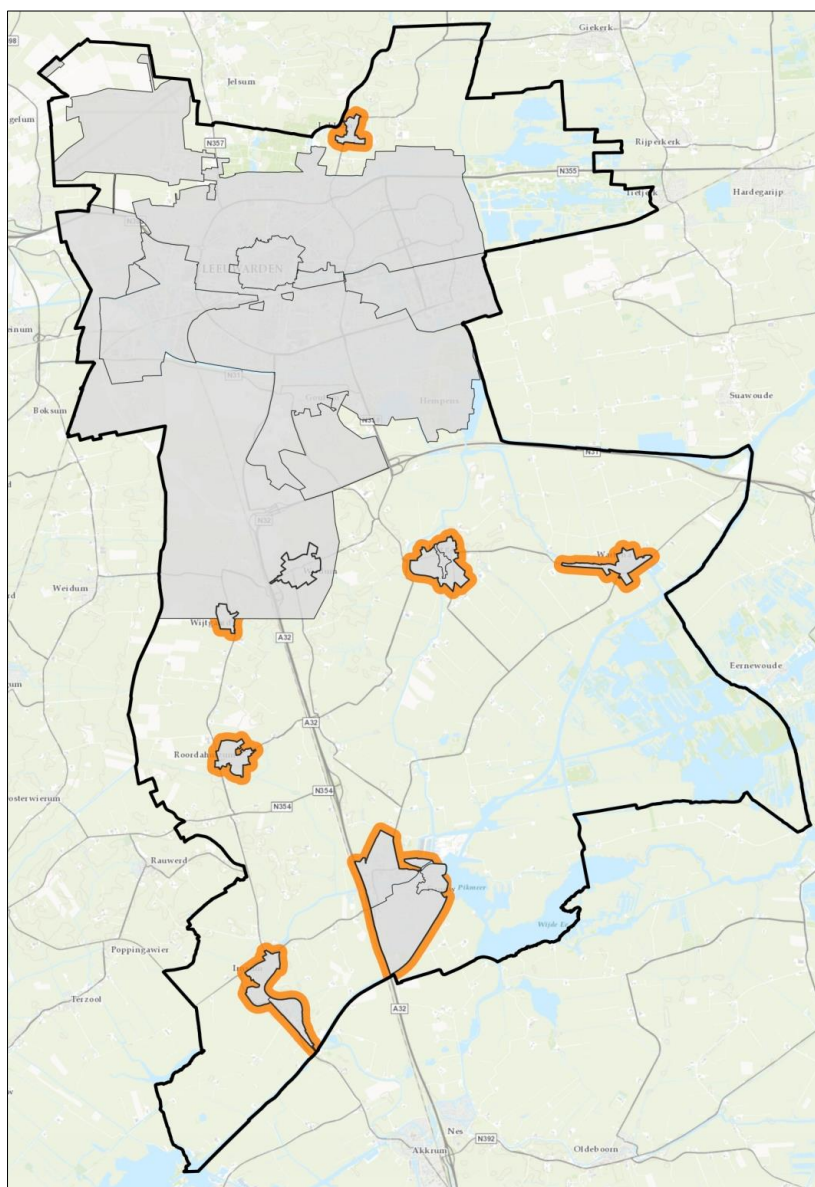
Toelichting
Regels + bijlage
Verbeelding

11 juli 2018
Projectnummer 129.00.00.27.00



Ideeën voor een plek

Overzichtskaart



Gemeente Leeuwarden tevens toepassingsgebied



Onderscheiden gebieden exclusief dorpsrandzones



Dorpsranden

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Mogelijkheden binnen de regeling van de CHW	9
3	Kwaliteitsnota	11
4	Omgevingsaspecten	13
4.1	Archeologie	13
4.2	Bodem	13
4.3	Cultuurhistorie	14
4.4	Ecologie	15
4.5	Externe veiligheid	16
4.6	Geluid	17
4.7	Kabels en leidingen	18
4.8	Luchtkwaliteit	18
4.9	Milieuzonering	18
4.10	Water	19
4.11	Vormvrije m.e.r.	19
5	Toelichting op het juridische systeem	21
6	Uitvoerbaarheid	25
6.1	Economische uitvoerbaarheid	25
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	25
6.2.1	Inspraak	25
6.2.2	Overleg	25

Inleiding



Het voorliggende Bestemmingsplan Leeuwarden - Partiële herziening Plan voor de zon geeft inhoud aan het plan voor de zon, een plan om de realisering van zonne-energie- of zonnewarmteprojecten makkelijker mogelijk te maken.

De gemeente Leeuwarden heeft de ambitie om vrij te zijn van fossiele brandstoffen. Dit betekent dat fors op duurzame energie moet worden ingezet. Zonne-energie en zonnewarmte zijn daar een vorm van. Zelf kan de gemeente op haar eigen grond en gebouwen inhoud geven aan haar duurzaamheidsdoelen. Veel meer effect kan echter worden bereikt als burgers en marktpartijen participeren. Dat wordt met het voorliggende project makkelijker gemaakt.

WAAROM EEN PLAN VOOR DE ZON?

Tegen de achtergrond van de ambitie om vrij te zijn van fossiele brandstoffen wil de gemeente ook zeker haar aandeel leveren in de provinciale doelstellingen ten aanzien van zonne-energie en zonnewarmte zoals opgenomen in de provinciale beleidsnota "Romte foar sinne".

Veel zonneprojecten, zoals veldopstellingen of opstellingen van zonnepanelen of collectoren op constructies zijn omgevingsvergunningplichtig. Projecten voor zonnestroom moeten daarmee voldoen aan de regels van het bestemmingsplan en worden voorzien van een omgevingsvergunning. De meeste bestemmingen laten het opwekken van duurzame energie niet toe. Het bestemmingsplan moet daarom vaak worden aangepast, of er wordt met een vergunning afgeweken van het bestemmingsplan.

DE INHOUD VAN HET PLAN VOOR DE ZON

Dit zijn procedures die tijd en geld kosten. Daarbij is het, voor het verkrijgen van een SDE+-subsidie, nodig dat het project belemmeringsvrij is. Dit betekent dat het planologisch mogelijk moet zijn.

De gemeente is initiatiefnemer van een alternatieve regeling voor zonneprojecten met behulp van de innovatieregeling van de Crisis- en herstelwet (CHW). Deze alternatieve regeling is voor Leeuwarden en voor vijf andere gemeenten met de negende tranche van de CHW in werking getreden en houdt in het kort in dat zonneprojecten vergunningvrij zijn als wordt voldaan aan de regels van het bestemmingsplan en aan kwaliteitscriteria.

Het plan voor de zon omvat drie fasen:

1. Aanvraag en procedure CHW. Deze procedure is afgerond. Alleen de vaststelling van het gebied waarop het plan betrekking heeft moet nog plaatsvinden;
2. Opstellen van een kwaliteitsnota waarin de kwaliteitscriteria zijn verwoord en verbeeld. De kwaliteitsnota is opgesteld;

3. Opstellen en procedure van het voorliggende bestemmingsplan.

Fase 3 wordt vormgegeven door middel van de voorliggende partiële herziening in de vorm van een facetbestemmingsplan. Dit betekent dat de regels behorende bij het voorliggende bestemmingsplan aanvullend werken op de onderliggende vastgestelde bestemmingsplannen. Het betreft de volgende aanvullende bestemmingsplannen:

Plancode	Plannaam
NL.IMRO.0080.13001BP00-VG01	Bestemmingsplan Jirnsum - Sylsbrege
NL.IMRO.0080.01006BP00-VG01	Leeuwarden Buitengebied - Twee woningen Brédyk 28a+b te Wirdum
NL.IMRO.0080.02007BV00-VG01	Prinsentuin
NL.IMRO.0080.01003BP00-VG01	Leeuwarden Buitengebied - Baggerdepot Trijehûs
NL.IMRO.0080.20001WP01-VG01	Beslingadyk 5, Friens
NL.IMRO.0080.03010BV01-VG01	Beheersverordening Leeuwarden - Spoordok, 1e Partiële herziening
NL.IMRO.0080.03016BP00-VG01	Leeuwarden - Sint Bonifatiuspark e.o., Deelplan Zuidoost
NL.IMRO.0080.02006BV00-VG01	Leeuwarden - Blokhuispoort
NL.IMRO.0080.06017BP00-VG01	Goutum-Sud (voormalig kassencomplex)
NL.IMRO.0080.07002BP00-VG01	Bestemmingsplan Leeuwarden - Goutum, bij de Haven
NL.IMRO.0080.03017BP00-VG01	Leeuwarden - Rengerspark en omgeving
NL.IMRO.0080.01002BP00-VG01	Bestemmingsplan Leeuwarden - Buitengebied
NL.IMRO.0090.BP2013Buitengebied-0403	Bestemmingsplan Buitengebied
NL.IMRO.0080.11002BP00-VG01	Bestemmingsplan Snakkerburen - De Dorpstuin
NL.IMRO.0080.03012BP00-VG01	Leeuwarden - Europaplein
NL.IMRO.0055.BPJirnsum2010-OH01	bestemmingsplan Jirnsum
NL.IMRO.0055.BPGrouSchool-OH01	Herziening Schoolgebouw Grou
NL.IMRO.0055.BPWJITTERINGSWEI6-VA01	Bestemmingsplan Jirnsum - Wjitteringswei 6
NL.IMRO.0055.BPReduzumtankstat-OH01	Bestemmingsplan Reduzum tankstation
NL.IMRO.0055.PHBPBuitengebied08-VA01	Bestemmingsplan Buitengebied 2008 Eerste partiële herziening
NL.IMRO.0080.04013BP00-VG01	Leeuwarden - Tussen Ee en Vliet
NL.IMRO.0080.03014BP00-VG01	Leeuwarden - Tussen Harlingerstraatweg en Meester P.J. Troelstraweg
NL.IMRO.0080.07001BP00-VG01	Bestemmingsplan Goutum
NL.IMRO.0055.BPGROU-OH01	bestemmingsplan Grou
NL.IMRO.0055.BPGardeJagerswei-OH02	Bestemmingsplan Garde Jagerswei te Grou
NL.IMRO.0055.BpGrouHaansk8-OH01	Bestemmingsplan Grou - Haans Krite
NL.IMRO.0055.BPJirnsumMolehiem-OH01	Bestemmingsplan Molehiem te Jirnsum
NL.IMRO.0055.BPrdzmoverijsels6a-OH01	Bestemmingsplan Overijsselsestraatweg 6a in Reduzum
NL.IMRO.0055.PHGrouFrisia-OH01	Bestemmingsplan Frisia
NL.IMRO.0055.BPWartenBakkerij-VA01	Bestemmingsplan Warten, baggerdepot De Bakkerij, Stukenwal

Plancode	Plannaam
NL.IMRO.0080.06009BP00-VG01	Bestemmingsplan Leeuwarden - Station Werpsterhoek
NL.IMRO.0080.04011BP00-VG01	Leeuwarden - De Centrale en omgeving
NL.IMRO.0080.03010BV00-VG01	Beheersverordening Leeuwarden - Spoordok
NL.IMRO.0055.BPGreateMar2Wergea-VA02	Bestemmingsplan Greate Mar 2 te Wergea
NL.IMRO.0080.05012BP00-VG01	Leeuwarden - Aldlân/Pieter Christiaanpark
NL.IMRO.0080.06012BP00-VG01	Bestemmingsplan Leeuwarden - De Zuidlanden, restgebied en omgeving
NL.IMRO.0080.05009BP00-VG01	Bestemmingsplan Leeuwarden - Industrierrein Leeuwarden Oost en de Hemrik
NL.IMRO.0055.BPFricoweg39Wergea-OH01	Bestemmingsplan Fricoweg 39 in Wergea
NL.IMRO.0055.BPWartenherz01-OH01	Bestemmingsplan woningbouwlocatie Warten
NL.IMRO.0055.BPMidsbuorren36-VA01	bestemmingsplan Midsbuorren 36 te Warten
NL.IMRO.0080.05008BP00-VG01	Leeuwarden - MCL en omgeving
NL.IMRO.0080.03007BP00-VG01	Leeuwarden - Newtonpark 1-2-3 e.o.
NL.IMRO.0080.05010BP00-VG01	Bestemmingsplan Leeuwarden - Watercampus
NL.IMRO.0080.03005BP00-VG01	Bestemmingsplan Businesspark en WTC e.o.
NL.IMRO.0080.05005BP00-VG01	bestemmingsplan Wielenpôle, Schepenbuurt, de Plantage en omgeving
NL.IMRO.0080.09001BP00-VG01	Bestemmingsplan Wytgaard
NL.IMRO.0080.05003BP00-VG01	Bestemmingsplan Achter de Hoven
NL.IMRO.0080.06011BP00-VG01	Bestemmingsplan Techumerdyk 10 te Leeuwarden
NL.IMRO.0080.06010BP00-VG01	Bestemmingsplan perceel ten noordwesten van Tearnerdyk 44 te Leeuwarden
NL.IMRO.0080.02003BP00-VG01	Bestemmingsplan Stationskwartier
NL.IMRO.0080.06007BP00-VG01	Bestemmingsplan De Zuidlanden, plandeel Akoestisch Landschap
NL.IMRO.0080.03001BP00-VG01	Bestemmingsplan Leeuwarden - Industrierrein West
NL.IMRO.0080.04009BP00-VG01	Bestemmingsplan Indische Buurt
NL.IMRO.0080.05007BP00-VG01	Leeuwarden-Drachtsterweg (tussen Drachtsterplein en Tijnjedijk)
NL.IMRO.0080.02004BP00-VG01	Bestemmingsplan Leeuwarden - Parkeergarage Nieuwe Oosterstraat
NL.IMRO.0080.03002BP01-VG01	Bestemmingsplan Leeuwarden - Parkeergarage Tesselschadestraat
NL.IMRO.0080.06004BP00-VA01	De Zuidlanden, plandeel Overijsselselaan
NL.IMRO.0080.03002BP00-VG01	Bestemmingsplan Leeuwarden - Vosseparkwijk
NL.IMRO.0080.02002BP00-VG01	Bestemmingsplan Binnenstad
NL.IMRO.0080.06003BP00-VG04	De Zuidlanden, plandeel Wiarda
NL.IMRO.0080.06005BP00-VG01	Bestemmingsplan Leeuwarden - Drachtsterweg e.o. (inclusief nieuw Aquaduct)
NL.IMRO.0080.04014BV-VG01	Leeuwarden - Tusken Moark en Ie
NL.IMRO.0080.03015BP00-VG01	Leeuwarden - Sint Bonifatiuspark tussen Bonnehosstraat en Valkstraat
NL.IMRO.0080.04012BP00-VG01	Leeuwarden - Kalverdijkje
NL.IMRO.0080.03008BP00-VG01	Bestemmingsplan Leeuwarden - Sint Bonifati-

Plancode	Plannaam
	uspark e.o.
NL.IMRO.0080.03004BP00-VG01	Bestemmingsplan Bilgaard, Leeuwarder Bos en omgeving
NL.IMRO.0080.04007BP00-VG01	Bestemmingsplan Leeuwarden - Vrijheidswijk
NL.IMRO.0080.04006BP00-VG01	Bestemmingsplan Leeuwarden - Tolhuis
NL.IMRO.0080.04004BP00-VG01	Bestemmingsplan Camminghaburen
NL.IMRO.0080.10001BP00-VG01	Bestemmingsplan Lekkum
NL.IMRO.0080.04005BP00-VG02	Leeuwarden - Recreatiegebied Groene Ster
NL.IMRO.0055.BPWoonshopen-VA01	bestemmingsplan Woonshopen
NL.IMRO.0055.BPBORINGHEMPENS-OH01	Exploratieboring Hempens
NL.IMRO.00800000PCP06001OH-	Bestemmingsplan Leeuwarden - Hempens Teerns/Zuiderburen/Froskepôle
NL.IMRO.00800000PCP08001OH-	Bestemmingsplan Wirdum
NL.IMRO.0080.14002BP00-VG01	Bestemmingsplan Grut Palma
NL.IMRO.0080.04008BP00-VG01	Bestemmingsplan Leeuwarden - Oranjewijk, Tulpenburg en 't Vliet
NL.IMRO.0080.04015BP00-VG01	Bestemmingsplan Leeuwarden - Balistraten

LEESWIJZER

In hoofdstuk 2 wordt nader ingegaan op de rol van de CHW in relatie tot de voorliggende partiële herziening. Hoofdstuk 3 gaat op hoofdlijnen in op de 'Kwaliteitsnota' plan voor de zon. Het planvoornemen wordt getoetst aan de omgevingsaspecten in hoofdstuk 4. Een toelichting op de juridische vormgeving is opgenomen in hoofdstuk 5. Hoofdstuk 6 gaat in op de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid.

Mogelijkheden binnen de regeling van de CHW



Door het plaatsen van zonnepanelen en/of -collectoren omgevingsvergunningvrij te maken, kan een administratief traject aan zowel de zijde van de initiatiefnemer als de gemeente achterwege blijven. Het plaatsen van de zonnepanelen moet wel passen binnen de regels van het bestemmingsplan. Dit geldt ook voor die gevallen waarin voorliggend plan zonnepanelen en/of -collectoren mogelijk maakt via de relatief korte procedure van een binnenplanse afwijking. Het voorliggende facetbestemmingsplan voor zonne-energie en zonnewarmte wordt opgesteld, vooruitlopend op de brede doelstelling van de Omgevingswet. De voorliggende partiële herziening is vormgegeven als facetbestemmingsplan. In feite betreft het een verzameling van gedeeltelijke herzieningen van diverse bestemmingsplannen, die niet afzonderlijk maar met één besluit worden vastgesteld. De bestemmingsplannen en de voorliggende partiële herziening zijn onlosmakelijk met elkaar verbonden en slechts in onderlinge samenhang toepasbaar. De voorliggende partiële herziening is dan ook geen zelfstandig bestemmingsplan. De oorspronkelijke bestemmingsplannen en de voorliggende parapluperziening gezamenlijk vormen de geldende ruimtelijke regeling voor de genoemde plangebieden

DOEL VOORLIGGENDE
PARTIËLE HERZIENING

In afwijking van de Wro kan dan een ‘verbrede reikwijdte’ voor een bestemmingsplan worden gehanteerd, zodat bijvoorbeeld eisen van welstand en beleidsregels in het bestemmingsplan kunnen worden opgenomen. Ook kan worden afgeweken van de huidige limiet voor tijdelijk gebruik. De zonneprojecten zijn bijvoorbeeld kansrijk in gebieden die braak liggen. Door zonnepanelen tijdelijk toe te staan ontstaan geen rechten, die later gebruik van deze gronden belemmeren. Een termijn van 15 jaar is nodig om de investering in de zonnepanelen rendabel te maken. Daarom wordt tijdelijk gebruik met een periode van 15 jaar toegestaan. De combinatie van de drie instrumenten (vergunningvrij, kwaliteitseisen gekoppeld aan het bestemmingsplan, en verlenging van de termijn voor tijdelijk gebruik) moet zonneprojecten faciliteren. De opwekking van zonne-energie en zonnewarmte is duurzaam, innovatief en levert een bijdrage aan de duurzaamheidsdoelen die de gemeente Leeuwarden heeft gesteld.

CRISIS- EN HERSTELWET
EN VERBREDE REIKWIJDTE
BESTEMMINGSPAN

In het navolgende is de exacte tekst van de via de CHW verkregen mogelijkheden opgenomen.

Artikel 7j Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet

1. Dit artikel is van toepassing op door de raad aan te wijzen locaties binnen de gemeente
2. In aanvulling op Bijlage II, hoofdstuk III, artikel 3, van het Besluit omgevingsrecht is binnen de aangewezen gebieden geen omgevingsvergunning vereist voor een activiteit, die betrekking heeft op een collector voor warmteopwekking of een paneel voor elektriciteitsopwekking op de grond of op een op de grond staand bouwwerk, mits het bouwwerk, waarop de collectoren of panelen worden geplaatst, voldoet aan de volgende eisen:
 - 1°. de bouwhoogte van het bouwwerk niet hoger is dan vijf meter;
 - 2°. het bouwwerk niet voorzien is van een niet op de grond gelegen buitenruimte.
3. In aanvulling op artikel 3.1, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening kunnen voor aan te wijzen locaties in een bestemmingsplan regels worden gesteld met betrekking tot het uiterlijk van de in het eerste lid bedoelde bouwwerken en beleidsregels worden opgenomen die betrekking hebben op redelijke eisen van welstand als bedoeld in hoofdstuk II, afdeling 3, van de Woningwet. In afwijking van artikel 12b van de Woningwet wordt het advies van de welstandscommissie dan wel de stadsbouwmeester mede gebaseerd op de criteria, die zijn opgenomen in het bestemmingsplan.
4. In afwijking van artikel 3.1, tweede lid, van de Wet ruimtelijke ordening wordt de bestemming van gronden, met inbegrip van de met het oog daarop gestelde regels, binnen een periode van vijftien jaar opnieuw vastgesteld.
5. In afwijking van artikel 3.2 van de Wet ruimtelijke ordening geldt een voorlopige bestemming voor de duur van ten hoogste vijftien jaar.

Kwaliteitsnota

3

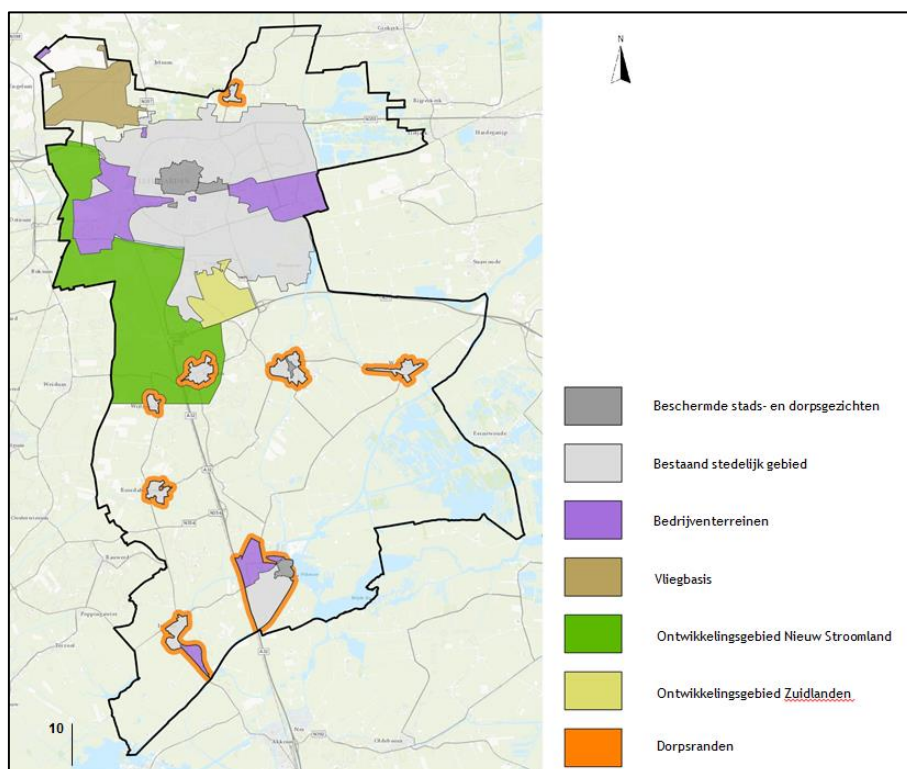
De kwaliteitsnota is integraal opgenomen in de bijlage van dit bestemmingsplan. In onderstaande kaart wordt toegelicht welke gebieden zijn onderscheiden, welke beleidsregimes en welk soort planinitiatieven.

Voor de kwaliteitsnota onderscheiden we verschillende gebieden. De aard van een bedrijventerrein brengt bijvoorbeeld hele andere mogelijkheden met zich mee dan de aard van een woongebied of beschermd stads- of dorpsgezicht.

GEBIEDEN

Van belang zijn de volgende gebieden:

- Beschermde stads- en dorpsgebieden;
- Bestaand stedelijk gebied¹;
- Bedrijventerreinen;
- Vliegbasis;
- Ontwikkelingsgebied Nieuw Stroomland;
- Ontwikkelingsgebied De Zuidlanden;
- Dorpsrandlocaties.



¹ Onder het 'bestaand stedelijk gebied' wordt niet verstaan de beschermde stads- en dorpsgezichten of de bedrijventerreinen.

REGIMES

Voor planinitiatieven binnen de gebieden kunnen verschillende regimes gelden:

- Vergunningvrij: dus ook legesvrij en welstandsvrij. De kwaliteitscriteria zijn opgenomen in de voorliggende nota.
- Mogelijk bij binnenplanse afwijking. In dat geval is er wel een toetsing maar via een relatief lichte procedure en tegen geringe legeskosten, en is er al dan niet de verplichting/mogelijkheid van een welstandstoets. Ook hiervoor zijn de kwaliteitscriteria opgenomen in de voorliggende nota.

Bijzonder is dat in het bestemmingsplan voor bepaalde initiatieven ook een bewijs van draagvlak kan gelden. Voor een verdere uiteenzetting wordt verwezen naar de Kwaliteitsnota.

SOORT PLANINITIATIEF

We onderscheiden in de kwaliteitsnota drie vormen van initiatieven. Dit zijn de categorieën:

1. Zonnepanelen/-collectoren op daken voor zover deze op basis van de landelijke wet- en regelgeving niet vergunningvrij zijn;
2. Zonnepanelen/-collectoren op constructies;
3. Zonnepanelen in grondopstellingen.

Daarnaast is voor deze laatste categorie onderscheid gemaakt in tijdelijke locaties en permanente locaties. De tijdelijke locaties komen alleen aan de orde in geprojecteerde woon- en werkgebieden (inclusief Nieuw Stroomland) bij de stad Leeuwarden.

In het onderstaande schema is een samenvatting opgenomen van de onderscheiden gebieden, het soort planinitiatief en het regime dat daarop van toepassing is.

Categorie	Status	Gebied	Regime
Op daken	Geen monument	Beschermd stads-/dorpsgezicht	Schuin dak > afwijking Plat dak > vergunningvrij
	Monument	Alle gebieden	Afwijking
Op constructie		Bedrijventerrein	Vergunningvrij
		Grote privé parkeerterreinen	Vergunningvrij
		Openbare ruimte	100% draagvlak > vergunningvrij
			Overig > afwijking
In grondopstelling	Tijdelijk	Nieuw Stroomland en vliegbasis	Afwijking
		De Zuidlanden	Afwijking
	Permanent	Bedrijventerrein	Vergunningvrij
		Vliegbasis	Afwijking
		Zone van 150 m rond dorpsrand	Afwijking

O m g e v i n g s a s p e c t e n

4

4.1

Archeologie

Archeologische waarden dienen op grond van de Erfgoedwet te worden mee gewogen in de besluitvorming over ruimtelijke ingrepen. De belangrijkste uitgangspunten van de wet zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe'. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt, financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of voor een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden.

Daken en constructies

Voor zonneprojecten die op daken en constructies worden gerealiseerd zijn bodemingrepen niet aan de orde. De archeologische waarden zijn voor deze projecten niet relevant.

Grondopstelling

De zonneprojecten in grondopstelling worden op de bodem gerealiseerd. Grootschalige bodemingrepen zijn daarbij niet aan de orde. De gemeente beschikt, als onderdeel van het gemeentelijke archeologische beleid, over eigen archeologische waardenkaart en de provinciale waardenkaart FAMKE. De gebieden die zijn aangewezen voor grondopstellingen hebben grotendeels een lage verwachtingswaarde. Archeologisch onderzoek is hier niet noodzakelijk. Voor de locaties waar een hogere archeologische waarde geldt, is in de geldende bestemmingsplannen reeds een dubbelbestemming opgenomen met beperkende regels. Het aspect archeologie vormt dan ook geen belemmering voor de vaststelling van het plan.

4.2

Bodem

Voor de bodemkwaliteit geldt de Wet bodembescherming (Wbb) en het (bijbehorende) besluit bodemkwaliteit. Gestreefd wordt naar een duurzaam gebruik van de bodem. Bij een ruimtelijk plan dient de bodemkwaliteit van het betreffende gebied inzichtelijk worden gemaakt. Het uitgangspunt wat betreft de bodem in het plangebied is, dat de kwaliteit ervan zodanig moet zijn dat er geen risico's zijn voor de volksgezondheid bij het gebruik van het plangebied voor de voorgenomen functie.

Daken en constructies

Voor zonneprojecten die op daken en constructies worden gerealiseerd zijn bodemingrepen niet aan de orde. De bodemkwaliteit is voor deze projecten niet relevant.

Grondopstelling

De zonneprojecten die in grondopstelling worden gerealiseerd, betreffen bouwwerken die niet geschikt zijn voor het verblijf van personen. De opstellingen worden daarnaast op de bodem gerealiseerd. Grootschalige bodemingrepen zijn daarbij niet aan de orde. Het aspect bodem staat de uitvoerbaarheid niet in de weg.

4.3

Cultuurhistorie

Als gevolg van het rijksbeleid ten aanzien van de monumentenzorg, is per 1 januari 2012 een wijziging van het Besluit ruimtelijke ordening van kracht. De wijziging betreft artikel 3.1.6, tweede lid, onderdeel a, als gevolg waarvan alle cultuurhistorische waarden uitdrukkelijk dienen te worden mee gewogen bij het vaststellen van ruimtelijke plannen. Dit betekent dat in aanvulling op de archeologische aspecten ook de overige cultuurhistorische waarden moeten worden betrokken in het onderzoek. In een aantal eerder vastgestelde bestemmingsplannen is een cultuurhistorische paragraaf aanwezig en zijn cultuurhistorisch waardevolle elementen op de plankaarten opgenomen. Omdat voorliggend paraplubestemmingsplan aanvullend werkt op de onderliggende vastgestelde bestemmingsplannen, dient bij de zonneprojecten rekening te worden gehouden met deze cultuurhistorisch waardevolle elementen.

In een aantal oudere bestemmingsplannen ontbreekt de cultuurhistorische paragraaf, of deze is incompleet in die zin dat de cultuurhistorisch landschappelijke waarden ontbreken. In die gevallen is de Cultuurhistorische Kaart van de provincie geraadpleegd.

Beschermd stads- en dorpsgezichten en monumenten

Voor de beschermde stadsgezichten in Leeuwarden en de beschermde dorpsgezichten zijn in de regels van dit bestemmingsplan voorwaarden opgenomen voor zonneprojecten. Dit geldt ook voor rijks- en gemeentelijke monumenten. De regels zijn erop gericht dat dat zonnepanelen of -collectoren in deze beschermde gebieden en op deze panden niet domineren in omvang of uitstraling. De cultuurhistorische waarden zijn hiermee voldoende geborgd.

Nieuw Stroomland

De tijdelijke zonneprojecten in dit gebied dienen aan te sluiten bij de ter plekke kenmerkende landschapsstructuur. Dit betekent dat de verschillen tussen de Middelsee (grootschalig) en het kwelderlandschap (kleinschalig) het uitgangspunt zijn en dat het gaat om zonneakkers. Zonneprojecten moeten

vanwege het groene karakter van het gebied landschappelijk volgens de richtlijnen in de kwaliteitsnota zijn ingepast.

De Zuidlanden

Voor dit gebied is het voornemen om, geïnspireerd door historische terpen in het kwelderlandschap, buurtschappen te bouwen in een groene omgeving. Binnen de cirkelvormige contour van die toekomstige buurtschappen zijn tijdelijke zonneprojecten mogelijk onder voorwaarde van voldoende landschappelijk inpassing.

Dorpsranden

De randvoorwaarden voor zonneprojecten in dorpsranden zijn opgesteld met het oog op voldoende afstand tot wegen, waterlopen en bebouwing en om een zekere eenvoud te bewaken. Belangrijk bij deze locaties is dat er voldoende ruimte wordt ingericht ten behoeve van de landschappelijke inpassing. Ook is het belangrijk dat de zonneakker binnen een zone rond het dorp is gesitueerd, zodanig dat de samenhang tussen de zonneakker en het dorp afleesbaar is.

Overige gebieden

Voor de overige gebieden (bedrijventerreinen, parkeerterreinen, openbare ruimte) geldt dat er geen sprake is van specifieke cultuurhistorische waarden.

4.4

Ecologie

Om de uitvoerbaarheid van onderhavig project te toetsen, is nagegaan of een vooronderzoek in het kader van de Flora- en faunawet (Ffw), een Voortoets in het kader van de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998) of een analyse in het kader van het provinciaal ruimtelijk natuurbeleid noodzakelijk is.

Flora- en faunawet

Achter de Ffw staat het idee van de zorgplicht voor in het wild levende beschermde dieren en planten en hun leefomgeving. Beschermde soorten worden opgesomd in de 'lijsten beschermde inheemse planten- en diersoorten'. De Algemene Maatregel van Bestuur ex. artikel 75 van de Ffw van 23 februari 2005, kent een driedeling voor het beschermingsniveau van planten- en diersoorten, hierna te noemen: licht beschermd, middelzwaar beschermd en streng beschermd. De inheemse vogelsoorten hebben een afwijkend beschermingsregime; ze vallen zowel onder het middelzware als strenge beschermingsregime.

Eventuele natuurwaarden zullen met name in de (onbebouwde) ontwikkelingsgebieden zitten. In deze gebieden is het ontwikkelen van zonneprojecten gekoppeld aan een afwijkingsbevoegdheid. Vóórdat een omgevingsvergunning voor het afwijken kan worden verleend dient eerst een ecologische toets te

worden uitgevoerd. Aangetoond moet worden dat de ecologische belangen niet onevenredig worden geschaad.

Overige gebieden, waar de zonneprojecten omgevingsvergunningvrij zijn behoren tot de bebouwde gebieden van de gemeente Leeuwarden. Op basis van de geldende ruimtelijke besluiten zijn reeds bouwrechten (waaronder ook omgevingsvrij bouwen in het kader van bijlage II, artikel 2 en artikel 3 Besluit omgevingsrecht) toegekend en heeft toetsing aan de natuurwetgeving plaatsgevonden. Uiteraard laat het voorgaande onverlet dat altijd de algemene zorgplicht uit de Flora- en faunawet van toepassing is.

Gebiedsbescherming

Voor onderhavig plangebied is de volgende wet- en regelgeving op het gebied van gebiedsbescherming relevant: de Natuurbeschermingswet 1998 (Nbw 1998), het provinciale Streekplan en de provinciale Verordening Romte (Ecologische Hoofdstructuur; EHS).

Natuurbeschermingswet 1998

In de Nbw 1998 is de bescherming van specifieke (natuur)gebieden geregeld. Onder de Nbw 1998 worden drie typen gebieden aangewezen en beschermd: Natura 2000-gebieden, Beschermde Natuurmonumenten en Wetlands. Plannen en projecten met negatieve effecten op deze gebieden zijn vergunningplichtig. Relevant daarbij is dat de Nbw 1998 een externe werking kent.

Ecologische Hoofdstructuur

De Ecologische Hoofdstructuur (dat tegenwoordig ook Natuurnetwerk Nederland wordt genoemd) is een samenhangend netwerk van bestaande en nog te ontwikkelen belangrijke natuurgebieden in Nederland en vormt de basis voor het natuurbeleid. De EHS is als beleidsdoel opgenomen in de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte (SVIR). De begrenzing en ruimtelijke bescherming van de provinciale EHS is voor de provincie Fryslân uitgewerkt in de Verordening Romte.

De zone dorpsranden (t/m 150 m) overlapt op enkele plekken met de provinciale natuur. Dit geldt ook voor dorpsranden vanaf 150 m. Om deze reden is als voorwaarde aan de afwijkingmogelijkheid gekoppeld dat op gronden die deel uitmaken van kaart 3 - Natuur van de Verordening Romte Fryslân 2014 geen zonneprojecten tot ontwikkeling mogen komen.

4.5

Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport (onder andere van gevaarlijke stoffen). Het gaat

daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Risicobronnen kunnen onderscheiden worden in risicovolle inrichtingen (onder andere lpg-tankstations), vervoer van gevaarlijke stoffen (via wegen, spoorwegen, waterwegen) en leidingen (onder andere aardgas, vloeibare brandstof en elektriciteit).

Om voldoende ruimte te scheppen tussen risicobron en de personen of objecten die risico lopen (kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten), moeten vaak afstanden in acht worden genomen. Ook ontwikkelingsmogelijkheden die ingrijpen in de personendichtheid kunnen om onderzoek vragen.

Bij externe veiligheid wordt onderscheid gemaakt in het plaatsgebonden risico (PR) en het groepsrisico (GR). Het PR is de kans dat een persoon die (onafgebroken aanwezig en onbeschermd) op een bepaalde plaats overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit. Het GR bestaat uit de cumulatieve kans per jaar dat een groep van een bepaalde omvang overlijdt als gevolg van een calamiteit met een inrichting of een transportmodaliteit.

Het plan maakt geen ontwikkelingen mogelijk die de personendichtheid in het plangebied verhogen. Zonneprojecten zijn geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Een zonneproject is daarnaast geen risicovolle inrichting als bedoeld in het Bevi. Een nader onderzoek van het plaatsgebonden risico en groepsrisico is daarom niet noodzakelijk. Het aspect externe veiligheid vormt geen belemmering voor het plan.

4.6

Geluid

In het kader van de Wet geluidhinder (Wgh) bevinden zich langs alle wegen zones. In geval van het realiseren van geluidsgevoelige bebouwing binnen deze zones dient een akoestisch onderzoek plaats te vinden. Zonneprojecten worden niet beschouwd als geluidsgevoelige functies. Akoestisch onderzoek in het kader van de Wgh kan dan ook achterwege blijven.

Een zonneproject is daarnaast geen functie die een bron is van geluidhinder. Het werkt niet belemmerend voor geluidsgevoelige functies in de omgeving. Een groter zonnepark vormt een type-A-inrichting in de zin van de Wet milieubeheer. De inrichting valt daarmee onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit. Er is geen melding of omgevingsvergunning voor het onderdeel milieu nodig. Op voorhand kan worden geconstateerd dat deze inrichting geen relevante geluidsbelasting veroorzaakt. Specifiek geluidsonderzoek is dan ook niet aan de orde. Het aspect geluid vormt geen belemmering voor het plan.

4.7

Kabels en leidingen

In het plangebied zijn diverse kabels en leidingen aanwezig. Waar noodzakelijk is deze infrastructuur in de geldende bestemmingsplannen reeds van een belemmeringenstrook voorzien, waar beperkingen voor de bebouwing gelden. Voor het overige maakt voorliggend plan geen grootschalige bodemingrepen mogelijk.

4.8

Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is het onderdeel luchtkwaliteit van de Wet milieubeheer in werking getreden. Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen, zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

Ook projecten die 'niet in betekenende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm.

In de AMvB-nibm is vastgelegd dat na vaststelling van het NSL of een regionaal programma een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal $1,2 \mu\text{g}/\text{m}^3$ NO_2 of PM_{10}) als 'niet in betekenende mate' wordt beschouwd.

Het plan maakt de realisatie van zonneprojecten mogelijk. Het leidt niet tot een structurele significante toename van het aantal verkeersbewegingen. Van een verslechtering van de luchtkwaliteit met 3% is naar verwachting dan ook geen sprake. Het project kan als 'niet in betekenende mate' worden beschouwd. Het aspect luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor het plan.

4.9

Milieuzonering

Milieuaspecten worden geregeld via de daartoe geëigende wetgeving, maar daar waar het de ruimtelijke ordening raakt, dient met deze aspecten rekening te worden gehouden. Het gaat dan om de situering van milieugevoelige objecten ten opzichte van milieuhinderlijke elementen. De toelaatbaarheid van bedrijvigheid kan globaal worden beoordeeld met behulp van de methodiek

van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. In de brochure zijn richtafstanden opgenomen voor de aspecten geur, stof, geluid en gevaar.

Voor zonneprojecten zijn geen specifieke richtafstanden opgenomen in de VNG-brochure. De realisatie van zonneprojecten leidt niet tot structurele hinder met betrekking tot de aspecten geur, stof, geluid en gevaar. Geconcludeerd kan worden dat zonneprojecten geen milieubelastende bedrijfsactiviteiten vormen als bedoeld in de VNG-brochure. Het aspect bedrijven en milieuzonering vormt geen belemmering voor het plan.

4.10

Water

Op grond van artikel 3.1.6 Besluit ruimtelijke ordening moeten ruimtelijke plannen zijn voorzien van een waterparagraaf. Hiervoor moet het proces van de watertoets worden doorlopen. Bij het watertoetsproces gaat het om het hele proces van vroegtijdig meedenken, informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van de waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten.

Het plangebied valt in het werkgebied van Wetterskip Fryslân. De waterhuishoudkundige situatie wijzigt door het plan niet significant. Het plan maakt namelijk de realisatie van zonneprojecten op daken en constructies mogelijk. Onder de zonneprojecten die in grondopstelling worden gerealiseerd, wordt geen gesloten verharding aangelegd. Het regenwater kan hier onbelemmerd infiltreren. Compensatie van verharding is daardoor ook niet aan de orde. De panelen en de constructie dienen te worden uitgevoerd in niet-uitlogbare materialen.

4.11

Vormvrije m.e.r.

Op 1 april 2011 is het Besluit milieueffectrapportage gewijzigd door het 'Besluit reparatie en modernisering milieueffectrapportage' en is bepaald dat de grenswaarden voor een m.e.r.-beoordelingsplicht indicatief zijn. Het bevoegd gezag moet bij de betreffende activiteiten die niet aan de bijbehorende drempelwaarden voldoen, nagaan of sprake kan zijn van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling (85/337/EEG). In het kader hiervan is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd.

In het kader van de wijziging van het Besluit m.e.r. is een handreiking opgesteld over de vraag hoe moet worden vastgesteld of een activiteit met een omvang onder de drempelwaarde toch belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu kan hebben. In de handreiking is opgenomen dat voor elk besluit of plan

dat betrekking heeft op activiteit(en) die voorkomen op de D-lijst en die een omvang hebben die beneden de drempelwaarden ligt, een toets moet worden uitgevoerd of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. Voor deze toets wordt de term vormvrije m.e.r.-beoordeling gebruikt. Uit deze toets kunnen twee conclusies volgen: belangrijke nadelige milieueffecten zijn uitgesloten of belangrijke nadelige milieueffecten zijn niet uitgesloten. In het eerste geval is de activiteit niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig, in het andere geval dient een m.e.r.-beoordeling te worden uitgevoerd en de bijbehorende procedure te worden gevolgd. De toetsing in het kader van de vormvrije m.e.r.-beoordeling dient te geschieden aan de hand van de selectiecriteria in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling.

Het plan maakt het onder voorwaarden mogelijk om zonneprojecten te realiseren; enerzijds op daken en constructies, anderzijds in grondopstelling. De projecten zijn mogelijk binnen stedelijk gebied, in dorpsranden en in ontwikkelingsgebieden. De realisatie van zonneprojecten wordt niet specifiek genoemd in het Besluit m.e.r. Voor landinrichtingsprojecten is in onderdeel D9 van het Besluit m.e.r. als grenswaarde een oppervlakte van 125 hectare opgenomen. Voor stedelijke ontwikkelingsprojecten (D11.2) geldt een grenswaarde van 100 hectare.

In de 'Algemene gebruiksregels' is de volgende regeling opgenomen:

- a. voor de gebieden op de gronden ter plaatse van de aanduidingen "wetgevingzone - vliegbasis", "wetgevingzone - dorpsranden afwijkingsgebied t/m 150 m", "wetgevingzone - dorpsranden afwijkingsgebied vanaf 150 m", "wetgevingzone - ontwikkelingsgebied Nieuw Stroomland" en "wetgevingzone - ontwikkelingsgebied Zuidlanden" mag de gezamenlijke oppervlakte aan zonnepanelen en/of - collectoren niet meer bedragen dan 115 hectare;
- b. voor de gebieden op de gronden ter plaatse van de aanduidingen "wetgevingzone - bedrijventerrein", "wetgevingzone - beschermde stads- en dorpsgezichten" en "wetgevingzone - bestaand stedelijk gebied" mag de gezamenlijke oppervlakte aan zonnepanelen en/of - collectoren niet meer bedragen dan 90 hectare.

De regeling waarborgt dat de drempelwaarde van zonneprojecten zowel binnenstedelijk als buitenstedelijk niet wordt overschreden. Uit het onderzoek zoals opgenomen in de paragrafen 4.1 tot en met 4.10 blijkt bovendien dat geen sprake is van de aanwezigheid van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. De activiteiten in de voorliggende partiële herziening zijn niet m.e.r.-(beoordelings)plichtig.

Toelichting op het juridische systeem



In de voorgaande hoofdstukken zijn de uitgangspunten voor de ruimtelijke en functionele situatie in het plangebied aangegeven. Deze uitgangspunten zijn getoetst aan de milieu- en omgevingsaspecten. In dit hoofdstuk wordt de inhoud van de facetregels (de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden) toegelicht en wordt aangegeven hoe de uitgangspunten hun juridische vertaling in het eigenlijke plan hebben gekregen.

ALGEMEEN

Het voorliggende bestemmingplan valt onder de Wet ruimtelijke ordening (Wro). Het bestemmingsplan is opgezet volgens de wettelijke regelgeving en qua systematiek volgens de Standaard Vergelijkbare BestemmingsPlannen (SVBP) 2012.

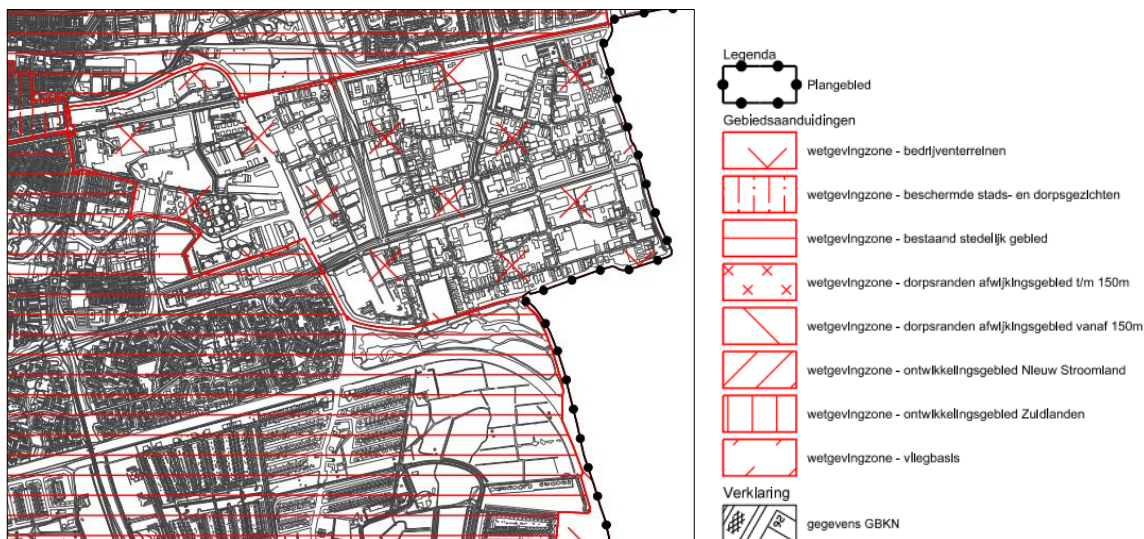
Het plan is digitaal raadpleegbaar uitgevoerd. Het digitale plan verschaft de burger 'online' informatie omtrent het bestemmingsplan. Bovendien is de digitale versie bedoeld voor uitwisseling van gegevens binnen de gemeente en met andere overheidsinstanties. De digitale plannen zijn per 1 januari 2010 verplicht op grond van de Wro.

Het voorliggende bestemmingsplan is vormgegeven als een facetbestemmingsplan. In dit bestemmingsplan wordt het facet 'duurzame energie' voor de geldende bestemmingsplannen in de gemeente Leeuwarden geregeld. Dit bestemmingsplan wordt als het ware over alle geldende bestemmingsplannen gelegd en vult ze daarmee aan op het punt van 'duurzame energie'.

FACETBESTEMMINGSPLAN

Het plangebied zoals dat op de verbeelding is aangegeven betreft de gemeentegrens van Leeuwarden. Binnen de gemeentegrens zijn diverse gebieden ingetekend, door middel van het opnemen van een gebiedsaanduiding. Elk van de gebieden zoals genoemd in hoofdstuk 3 zijn voorzien van een "wetgevingzone". Aan de diverse "wetgevingzones" zijn regels gekoppeld.

VERBEELDING



Figuur 1. Uitsnede verbeelding met legenda

REGELS De regels verschillen qua opzet niet van een regulier bestemmingsplan.

In het hoofdstuk 'Inleidende regels' zijn algemene artikelen opgenomen die voor het gehele plan van belang zijn. In artikel 1 zijn omschrijvingen opgenomen van de in het plan voorkomende relevante begrippen. In artikel 2 is vastgelegd op welke wijze dient te worden gemeten. Door deze vaste omschrijving van de begrippen en van de wijze van meten wordt eenduidigheid in de bedoelingen van het plan gegeven en wordt de rechtszekerheid vergroot.

In het onderdeel bestemmingsregels is aangegeven dat geen bestemmingsregels van toepassing zijn op de voorliggende partiële herziening. De achtergrond hiervan is dat de regeling van de bestemmingen in de geldende bestemmingsplannen en - besluiten is opgenomen. De partiële herziening regelt uitsluitend het aspect 'duurzame energie' op het punt van gebruiks- en bouw mogelijkheden. Dit is geregeld in de algemene regels.

In de algemene regels zijn die regels opgenomen die zien op alle bestemmingsplannen binnen het plangebied. De opgenomen artikelen hebben dan ook een werking voor het gehele plangebied. Juist om deze reden is de concrete regeling voor het facet 'duurzame energie' ook hier opgenomen.

In de overgangs- en slotregels is het overgangsrecht voor bouwwerken en gebruik opgenomen. Daarnaast is een afsluitende regel opgenomen.

Toelichting op de regels

ALGEMENE BOUWREGELS

In de 'Algemene bouwregels' is de regeling opgenomen voor het bouwen van zonnepanelen en/of - collectoren zonder omgevingsvergunning. Per "wetgevingzone" is aangegeven aan welke voorwaarden moet zijn voldaan, voordat sprake is van omgevingsvergunningvrij bouwen. Qua vormgeving van de bepaling is aangesloten bij artikel 3, bijlage II, Bor.

In artikel 7j Besluit uitvoering Crisis- en herstelwet is een aantal algemene uitgangspunten opgenomen. Zo mag de bouwhoogte van een bouwwerk nooit hoger zijn dan 5 m. Voor alle ontwikkelingen is 5 m dan ook de maximale maatvoering.

Daarnaast bevat de 'Kwaliteitsnota plan voor de zon' nog ruimtelijke voorwaarden die opgenomen moeten worden in de bestemmingsplanregels. De voorwaarden zien met name op de afstand tot bestaande bouwperceelgrenzen en het openbaar toegankelijk gebied.

Een bijzondere voorwaarde is opgenomen voor het bouwen van zonnepanelen en/of -collectoren op al dan niet bestaande constructies op parkeerterreinen in het openbaar toegankelijk gebied. Deze activiteit is omgevingsvergunningvrij als kan worden aangetoond dat belanghebbenden in een straal van 100 m rondom de beoogde locatie kunnen instemmen met de ontwikkeling. Is dit niet geval dan kan gebruik worden gemaakt van de afwijkingsmogelijkheid.

De 'Algemene gebruiksregels' maken het mogelijk dat de gronden binnen het plangebied gebruikt mogen worden ten behoeve van de warmteopwekking met collectoren en de energieopwekking met panelen.

ALGEMENE GEBRUIKS-
REGELS

Daarnaast is aangegeven dat de planperiode van de voorliggende partiële herziening niet 10 jaar maar 15 jaar is. De reguliere planperiode op basis van de Wro is 10 jaar, maar omdat het hier een plan met verbrede reikwijdte betreft is een termijn van 15 jaar toegekend. Ook de termijn van de voorlopige bestemming is opgerekt naar 15 jaar. De combinatie maakt het mogelijk dat het op basis van de voorliggende partiële herziening rendabel is om zonnevelden in een tijdelijke setting te bouwen.

Niet alle gebieden lenen zich voor het omgevingsvergunningvrije bouwen. In sommige gevallen is een nadere afweging vereist. Hiervoor zijn afwijkingsregels opgenomen. Per "wetgevingzone" staan de nodige voorwaarden aangegeven, daarnaast worden de algemene toetsingscriteria toegepast.

ALGEMENE AFWIJKINGS-
REGELS

Bij de ontwikkeling van zonneprojecten in de dorpsranden, Nieuw Stroomland en De Zuidlanden is bewonersparticipatie opgenomen als voorwaarde. Om te voorkomen dat participatie te veel lijkt op een juridische procedure in plaats van echte betrokkenheid van bewoners bij een ontwikkeling, worden geen harde eisen en termijnen gesteld aan het participatietraject. Wel zal nadrukkelijk worden gekeken naar de mate waarin bewoners vroegtijdig zijn gekend in het beoogde project, er voldoende kennis van konden nemen en mee konden praten en denken over de invulling van het project. Initiatiefnemers zullen inzichtelijk moeten maken wat er in het kader van de participatie is ondernomen en welke reacties van bewoners zijn ontvangen. Verslaglegging van het participatietraject wordt niet aan bepaalde vormvereisten onderworpen, maar moet de gemeente ervan kunnen overtuigen dat het project wordt gedragen door de bij het project betrokken gemeenschap.

BEWONERSPARTICIPATIE

Uitvoerbaarheid

6

6.1

Economische uitvoerbaarheid

Wet- en regelgeving

Op grond van artikel 6.12 Wro stelt de gemeenteraad een exploitatieplan vast voor gronden waarop een bouwplan is voorgenomen. Wat onder bouwplan moet worden verstaan, is in artikel 6.2.1 Bro aangegeven.

Onderzoek

In het voorliggende geval scheidt het bestemmingsplan de mogelijkheid voor warmteopwekking met collectoren en energieopwekking met panelen. In dit geval is geen sprake van een bouwplan in de zin van artikel 6.2.1 Bro. Er hoeft geen exploitatieplan op grond van artikel 6.12 Wro voor voorliggend plan te worden opgesteld.

Conclusie

Voorgaande betekent dat de uitvoerbaarheid van het voorliggende bestemmingsplan niet door onvoldoende economische uitvoerbaarheid wordt belemmerd.

6.2

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

6.2.1

Inspraak

Het voorliggende bestemmingsplan is niet ter inzage geweest als voorontwerpbestemmingsplan. Er heeft dan ook geen inspraak op grond van de Inspraakverordening plaatsgevonden.

6.2.2

Overleg

Het voorliggende bestemmingsplan is tot stand gekomen aan de hand van de kwaliteitsnota. De kwaliteitsnota is integraal opgenomen in de bijlage van dit bestemmingsplan en beschreven in hoofdstuk 3 van de voorliggende toelichting. De kwaliteitsnota is ter advisering aan de provincie Fryslân aangeboden. In deze paragraaf is het advies van de provincie Fryslân samenvat en voorzien van een beantwoording.

Provincie Fryslân

Reactie Nieuw Stroomland

Opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied zijn mogelijk op grond van artikel 9.4.1 lid 1a Verordening Romte Fryslân. Er moet dan wel worden aangesloten op (kort gezegd) het bestaand stedelijk gebied. De gebieden in het bestemmingsplan moeten voldoen aan deze voorwaarde. In artikel 9.4.1. lid 2 van de Verordening is een afwijkingsmogelijkheid van het voorgaande opgenomen. Nader overleg lijkt de provincie wenselijk op dit punt.

Beantwoording Nieuw Stroomland

Voor de plaatsing van zonnepanelen en/of - collectoren in een grondopstelling is in de regels een afwijkingsbevoegdheid opgenomen. Bepaald is dat het uitsluitend mag gaan op een tijdelijke grondopstelling van ten hoogste 15 jaar.

Nieuw Stroomland staat voor vernieuwend wonen, werken en recreëren in een innovatieve omgeving waarin het oude herkenbaar blijft. Gebiedsontwikkeling die de positie van de stad Leeuwarden en de kwaliteiten van het omringende gebied behoudt en versterkt. Nieuw Stroomland brengt duurzame gebiedsontwikkeling in de praktijk. Het gebied is in ontwikkeling.

Gezien het feit dat de plaatsing van zonnepanelen en/of - collectoren in een grondopstelling uitsluitend is toegestaan in een tijdelijke opstelling van ten hoogste 15 jaar en het feit dat het een gebied in ontwikkeling is (zie ook artikel 9.4.1. lid 2 Verordening) wordt in lijn met de provinciale verordening gehandeld. Daarnaast is het zo dat sprake is van een afwijkingsmogelijkheid, zodat altijd een ruimtelijke afweging kan worden gemaakt.

Reactie dorpsranden

Opstellingen voor zonne-energie in het landelijk gebied zijn mogelijk op grond van artikel 9.4.1 lid 1a Verordening Romte Fryslân. Er moet dan wel worden aangesloten op (kort gezegd) het bestaand stedelijk gebied van het betreffende dorp. Binnen de zone van 150 m is sprake van een aanvaardbare afstand dus de grondopstelling en het aansluitende bestaand stedelijk gebied van het betreffende dorp. Indien de grondopstelling ook (deels) buiten de 150 m zone gerealiseerd mag worden, wordt verzocht om een kwalitatief criterium op te nemen met als strekking dat aansluiting op het stedelijke weefsel realiseerbaar is.

De provincie geeft aan dat in de kwaliteitsnota voldoende aandacht is besteed aan:

- a. De gemeentelijke ambitie inzake zonne-energie.
- b. De daaraan verbonden analyse van en visie op mogelijkheden binnen en buiten bestaand bebouwd gebied.

Er dient nog wel aandacht te worden besteed aan:

- c. De energiebehoefte van een kern, of van enkele kernen en de mogelijkheid van participatie van bewoners, en
- d. Aard en schaal van de kern.

Beantwoording dorpsranden

Het uitgangspunt van het plan is dat de plaatsing van zonnepanelen en/of -collectoren in een grondopstelling rondom dorpen moet plaatsvinden in de zone van 150 m.

Het kan voorkomen dat een deel van een beoogde locatie buiten de zone van 150 m valt. Om in het voorliggende bestemmingsplan flexibel te kunnen omgaan met een dergelijke situatie, is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor het realiseren van een grondopstelling die deels buiten de zone van 150 m ligt. Bij deze afwijkingsbevoegdheid is de aanvullende voorwaarde opgenomen dat voorafgaand aan de verlening van de omgevingsvergunning afstemming met en instemming van de provincie Fryslân dient plaats te vinden. Op deze wijze is gewaarborgd dat de manier waarop wordt voldaan aan de voorwaarden van artikel 9.4.1 lid 1a Verordening Romte Fryslân altijd ter beoordeling aan het betreffende bevoegd gezag wordt aangeboden.

Er is voor gekozen om de voorwaarden zoals die zijn genoemd onder c en d op te nemen in de afwijkingsbevoegdheid. Op deze wijze is op voldoende wijze gewaarborgd dat aandacht wordt besteed aan de voorwaarden:

- c. De energiebehoefte van een kern, of van enkele kernen en de mogelijkheid van participatie van bewoners, en
- d. Aard en schaal van de kern.