

Herbo GroenLeven B.V.  
de Ynfeart 7  
8447 GM Heerenveen

(michiel@groenleven.nl)

Ons adres: Postbus 13,  
9290 AA Kollum  
Ons telefoonnr: 0519-298888  
Ons whatsapp nr: 06-12083046  
Ons e-mailadres: info@ddfk.nl  
Ons kenmerk: 2017763

Behandeld door: de heer M. Mulders

Datum: 11 OKT 2017

Onderwerp: het realiseren van een zonnepark

Geachte heer Mosterman,

Op 14 april 2017 is door u een aanvraag voor een omgevingsvergunning eerste fase ingediend voor het realiseren van een zonnepark van circa 7,7 hectare aan de oostzijde van Kollum grenzend aan het bedrijventerrein Jumaheerd op het perceel kadastraal bekend gemeente Kollum, sectie E, nummers 541, 769, 770 en 791 deels. Het zaaknummer 2017763 is voor ons belangrijk bij de behandeling van uw verzoek. Wilt u bij contact dit nummer vermelden, zodat wij u vlot van dienst kunnen zijn?

#### Besluit tot het verlenen van een omgevingsvergunning

Wij hebben besloten de omgevingsvergunning te verlenen voor de volgende activiteit:

- het afwijken van de regels van het bestemmingsplan;

onder de voorwaarde dat, binnen één kalenderjaar nadat de bouwwerken geplaatst zijn het landschappelijke inpassingplan in zijn geheel wordt gerealiseerd, binnen één kalenderjaar, en in stand gehouden wordt, en bij calamiteuze teloorgang onverwijld hersteld wordt en blijft, tot het moment dat ons college verwijdering ervan vordert.

Voor de activiteit 'bouwen' zal een tweede fase vergunning worden aangevraagd.

De meegezonden stukken horen bij dit besluit.

Hierna geven wij aan hoe wij tot dit besluit zijn gekomen.

#### **Procedurele overwegingen**

##### Bevoegd gezag

Uit uw aanvraag blijkt dat wij bevoegd zijn om te beslissen op uw aanvraag.

Bij indiening van de aanvraag zijn voldoende stukken gevoegd om uw aanvraag inhoudelijk te kunnen beoordelen.

##### Procedure

Voor dit besluit is de uitgebreide voorbereidingsprocedure gevolgd, zoals is bepaald in paragraaf 3.3 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Uw aanvraag is getoetst aan de Wabo, het Besluit omgevingsrecht (Bor) en het vigerende bestemmingsplan.

#### **Inhoudelijke overwegingen**

##### Het afwijken van het bestemmingsplan

In artikel 2.1 lid 1 onder c. van de Wabo is aangegeven dat het verboden is om af te wijken van de regels van het bestemmingsplan zonder een daartoe strekkende vergunning.

Wij hebben vastgesteld dat uw project wordt uitgevoerd binnen het bestemmingsplan "Buitengebied 2012". De gronden hebben de bestemming "Agrarisch met waarden - Open gebied" waarin geldt dat de gronden gebruikt dienen te worden voor het agrarische bedrijf. Het gebruik voor electriciteitsopwekking met zonnepanelen is daar niet toegestaan en in het bestemmingsplan zelf is hiervoor geen ontheffingsmogelijkheid opgenomen. Artikel 4 van Bijlage II van het Besluit omgevingsrecht (Bor) biedt ook geen mogelijkheden voor het vergunnen van de afwijking.

Met de afwijkingsbevoegdheid van artikel 2.12, lid 1 onder a, 3° van de Wabo kunnen wij vergunning verlenen. Wij zijn daartoe bereid om de navolgende redenen.

Het betreft een aanvraag voor een zonnepark van circa 7,7 hectare aan de oostzijde van Kollum grenzend aan het bedrijventerrein Jumaheerd. Het zonnepark zal circa 43% van het totale jaarlijkse elektriciteitsverbruik van Kollum verduurzamen. Een omgevingsvergunning met uitgebreide procedure kan worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat. Een ruimtelijke onderbouwing én het daarbij horend landschappelijke inpassingsplan zijn aangeleverd en door de teams Ruimtelijke Ontwikkeling en Vergunningverlening ambtelijk goed uitgewerkt bevonden. De relatie van het plan met bestaand beleid en wetgeving en de effecten op alle omgevingsaspecten zijn onderzocht en verantwoord. De Ruimtelijke onderbouwing is deel van deze vergunning.

Er is geen vastgesteld afwijkingsbeleid waar in dit concrete geval aan dient te worden getoetst. In de aangeleverde ruimtelijke onderbouwing is beschreven waarom aan dit plan planologische medewerking kan worden verleend.

Van belang daarbij is dat de nu gebruikte gronden al eerder waren geoormerkt voor realisatie van de tweede fase van bedrijventerrein Jumaheerd. Het lag in de lijn der verwachting dat deze gronden t.z.t. voor een zwaardere bestemming gebruikt zouden worden in plaats van de aanwezige agrarische bestemming. Een bestemmingsplanwijziging en de werkelijke realisatie van de uitbreiding van het bedrijventerrein heeft echter nooit plaatsgevonden. Het voornemen daartoe bestaat nu ook niet meer, daarom kunnen de gronden nu (voor enkele decennia) voor dit initiatief worden aangewend. Daarbij komt dat de plaatsing van lage stellages de oorspronkelijke openheid van het gebied beter in stand houdt dan dat een natuurlijk veel massievere bedrijfsbebouwing zou hebben gedaan.

Ook heeft de gemeente, net als Provincie en Rijk, verduurzaming van de energievoorziening hoog in het vaandel. In afgelopen jaren is de ambitie ontwikkeld om in een nabije toekomst energieneutraal te zijn. Ook in ANNO-verband is een vergelijkbaar toekomstbeeld opgesteld. Aan die ambities geeft dit initiatief een fors deel van de invulling.

De ruimtelijke effecten van het plan zijn relatief gering. Het zonnepark komt dicht bij de kom van Kollum te liggen – zoals provinciaal beleid dat voorstelt - maar grenst alleen direct aan het bedrijventerrein. Vanuit het dorp is het park nauwelijks zichtbaar. Voor een groot deel van de kom schermt de bedrijfsbebouwing het park af, voor het zuidelijke deel van de kombebouwing kan het park zichtbaar zijn van een afstand van ± 500 m. Omdat er om de niet-afgeschermd randen van het park een landschappelijke afscherming wordt aangelegd, zullen de panelen zelf ook vanuit het zuidelijk deel niet zichtbaar zijn. De afscherming zal ook dienen om het zicht op de panelen van de direct omwonenden te verzachten. De dichtsbij gelegen burgerwoning ligt op krap 100 m afstand. Onzichtbaar zullen de panelen niet zijn, maar door de zeer geringe hoogte van de opstellingen en de landschappelijke omzoming zal geen sprake zijn van onevenredig grote zichthinder voor omwonenden.

Van hinder door geur, geluid of straling zal geen sprake kunnen zijn. Hinder door reflectie is door de wijze van opstelling niet te verwachten. De details daarvan zijn in paragraaf 2.3 van de Ruimtelijke Onderbouwing beschreven.

In het meest recente overleg met direct aanwonenden zijn door hen een aantal voorstellen voor aanpassingen van de landschappelijke inpassing voorgelegd. Deze zijn voor beoordeling aan de provincie Fryslân toegezonden die akkoord is gegaan met de wijzigingen.

Er is over het plan eerder overleg gepleegd met de provincie Fryslân en het planvoornemen is in het kader van een watertoetsprocedure voorgelegd aan Wetterskip Fryslân. Ook is een aantal malen overlegd tussen enkele direct omwonenden en initiatiefnemers en de gemeente, en is er een informatie-avond georganiseerd voor alle belangstellenden uit (de omgeving van) Kollum. Uit al die contacten zijn voldoende reacties ontvangen (en besproken) om te komen tot een goede ontwerpbeslissing. Er is om



die reden geen aanvullende terinzagelegging voor inspraakreacties of een formeel vooroverleg opgetuigd.

Bovengenoemde overleggen hebben in een vroeg stadium al geleid tot een aanpassing van het plan.

Op 14 juni 2017 heeft de gemeenteraad een ontwerp Verklaring van Geen Bedenkingen (VVGB) afgegeven voor vergunningverlening, welk ontwerp tegelijk met het ontwerp van de vergunning ter inzage zal worden gelegd voor zienswijzen.

Er zijn 9 zienswijzen op de ontwerpvergunning ontvangen, welke zijn beantwoord in een Reactienota die aan deze vergunning wordt gehecht en onderdeel daarvan uitmaakt.

Op de concept Verklaring van Geen Bedenkingen van de gemeenteraad zijn **geen** zienswijzen ingediend. Deze kan dus als de definitieve worden beschouwd.

In **geen** van de zienswijzen vindt de gemeente aanleiding om de vergunning niet te verlenen, noch om nadere onderzoeken te laten doen of beleid op te stellen, noch om inhoudelijk wijzigingen aan te brengen in de vergunning of de onderbouwing daarvan. Wel is er een addendum 'Afweging leefgebied weidevogels' toegevoegd om de overweging dienaangaande expliciet te maken en is een formele omissie gecorrigeerd door toevoeging van de voorwaarde tot aanleg van het landschapsplan. Daarmee kan de vergunning inhoudelijk ongewijzigd worden verleend.

#### Planschade-afwentelingsovereenkomst

Met u is een planschade-afwentelingsovereenkomst afgesloten. Eventuele kosten met betrekking tot planschade worden hiermee op u als aanvrager verhaald. Om tegemoet te komen aan eventuele planschade is er het voornemen om directe omwonenden een vergoeding aan te bieden in natura. Namelijk tien zonnepanelen plus een x aantal zonnepanelen ter waarde van de op grond van een planschaderisico-analyse geschatte planschade.

#### Crisis- en herstelwet

Het voornemen betreft een project ten behoeve van het opwekken van duurzame energie door middel van zonne-energie. Op het besluit is daarom Hoofdstuk 1 'Bijzondere bepalingen voor projecten' van de Crisis- en herstelwet van toepassing.

#### Beroepsmogelijkheid

Een belanghebbende die het niet eens is met dit besluit kan een beroepschrift indienen. Het beroepschrift moet binnen zes weken vanaf de dag na de verzenddatum van dit besluit worden opgestuurd naar de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

#### Inhoud beroepschrift

Wat moet er in het beroepschrift staan?

naam

adres

(elektronische DigiD-) handtekening

de datum van het beroepschrift

een omschrijving van het besluit waartegen het beroep gericht is

de reden van het beroep

Dit besluit wordt gepubliceerd in de woensdageditie van de Nieuwe Dockumer Courant en de Kollumer Courant. Andere belanghebbenden kunnen daarop een beroepschrift indienen. U moet hier rekening mee houden. Dit kan namelijk betekenen dat, na behandeling van een beroep, dit besluit moet worden gewijzigd of zelfs ingetrokken. Het eerder gebruik maken van de vergunning is voor uw eigen risico.

Hebt u nog vragen over de beroepsprocedure? Dan kunt u contact opnemen met het team Algemeen Juridische Zaken via het algemene nummer in het briefhoofd.

#### Voorlopige voorziening

Als er een beroepschrift wordt ingediend, dan blijft het besluit geldig. Wil iemand voorkomen dat het besluit ingaat, dan kan hij of zij de rechter vragen om een voorlopige voorziening. Dit mag alleen als er



een beroepschrift door deze persoon is ingediend. De Voorzieningenrechter kan besluiten om dit besluit helemaal of gedeeltelijk te schorsen. Hij moet dan wel vinden dat er sprake is van een spoedeisend belang.

Een voorlopige voorziening wordt aangevraagd bij de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, afdeling Bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen, of digitaal via website <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Ook hiervoor hebt u uw DigiD-code nodig. Als u nog geen DigiD-code hebt, kunt u deze hier ook aanvragen.



Inwerkingtreding

U kunt pas van de vergunning gebruik maken nadat deze in werking is getreden. Voor uw beschikking geldt dat deze in werking treedt zes weken nadat de beschikking is gepubliceerd en de beroepstermijn is verlopen.

Het indienen van een beroepschrift schort de werking van het besluit niet op. Dit betekent dat de vergunninghouder in principe gebruik kan maken van de verleende vergunning ondanks het feit dat er een beroepschrift kan worden ingediend of is ingediend. Na de indiening van een beroepschrift zal het besluit tot verlening van de vergunning heroverwogen moeten worden. Het gevolg hiervan kan zijn dat het besluit tot het verlenen van de vergunning moet worden gewijzigd of zelfs moet worden ingetrokken.

Wij willen u er dringend op wijzen dat het gebruik maken van de vergunning voordat de vergunning onherroepelijk is (dat wil zeggen dat er geen beroep of hoger beroep meer kan worden ingediend tegen de vergunning), voor risico komt van de vergunninghouder.

Hoogachtend,  
Burgemeester en wethouders van Kollumerland c.a.,

  
H. Jonker  
secretaris

  
B. Bilker  
burgemeester

Ter informatie: opbouw van de leges

Op basis van de legesverordening is voor het in behandeling nemen van de omgevingsaanvraag leges verschuldigd. De hoogte van de leges is afhankelijk van de aangevraagde onderdelen van de omgevingsvergunning.

leges

Het afwijken van het bestemmingsplan **€ 2.817,00**

Totaal leges **€ 2.817,00**

U ontvangt een afzonderlijke beschikking waarin de hoogte van de leges voor het in behandeling nemen van deze omgevingsaanvraag definitief wordt vastgesteld.