

RObles

atelier voor
ruimtelijke
plannen

Ruimtelijke onderbouw

Omgevingsvergunning van Olde Borchweg 53 Munnekezijl



Planstatus: definitief
Datum: 20 juni 2013
Plan identificatie:
Auteur: Jouke Dantuma

telefoon 050-3134205
email info@robles.nl
web www.robles.nl

RObles B.V.
Aweg 44 9718CX Groningen
KvK-nummer 01166691
Rekening nr 15.09.29.471



INHOUDSOPGAVE

1	Inleiding	Pagina 3
2	Planbeschrijving	Pagina 5
3	Ligging	Pagina 7
4	Planologische Situatie	Pagina 8
5	Beleid	Pagina 10
	5.1 Rijksbeleid	Pagina 10
	5.2 Provinciaal Beleid	Pagina 11
	5.3 Gemeentelijk Beleid	Pagina 13
6	Stedenbouwkundige Beoordeling	Pagina 14
7	Onderzoeken	Pagina 15
	7.1 Bedrijven en (milieu)hinder	Pagina 16
	7.2 Bodem	Pagina 17
	7.3 Waterhuishouding/Watertoets	Pagina 18
	7.4 Geluid	Pagina 19
	7.5 Archeologie	Pagina 20
	7.6 Ecologie	Pagina 21
	7.7 Luchtkwaliteit	Pagina 22
	7.8 Externe Veiligheid	Pagina 24
	7.9 Kabels en Leidingen	Pagina 25
	7.10 Verkeer	Pagina 26
8	Economische Uitvoerbaarheid	Pagina 27
9	Maatschappelijke Uitvoerbaarheid	Pagina 28

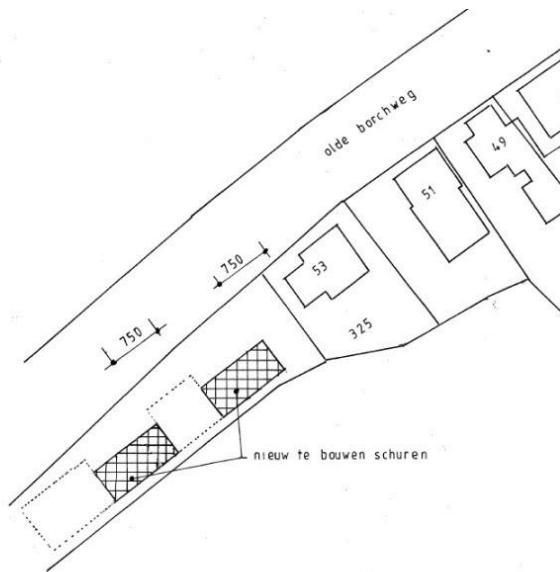
1 Inleiding

Op 22 maart 2011 heeft de heer H. H.J. Sonneveld, Olde Borchweg 53, 9853 TB te Munnekezijl bij de gemeente Kollumerland c.a. een verzoek ingediend voor het realiseren van een dagbesteding-project met katten naast het perceel Olde Borchweg 53 te Munnekezijl, kadastraal bekend gemeente Burum, sectie B, nummer 321. Het verzoek bestaat uit het vestigen van een kattenopvang voor circa 50 katten. Deze kattenopvang bestaat uit twee gebouwen met een totaal oppervlakte van circa 100 m². Daarnaast zal er een hekwerk worden geplaatst.

De heer Sonneveld is eigenaar van V.O.F. Kattenopvang Bastet, die het pand Teenstraweg 15 te Lauwerzijl als tijdelijk opvang voor katten heeft ingericht. Echter de heer Sonneveld wil de kattenopvang graag concentreren bij zijn woonperceel aan de Olde Borchweg 53 te Munnekezijl. De reden is dat hierdoor een efficiëntere bedrijfsvoering mogelijk is. Niet alleen de mogelijkheden tot uitbreiden zijn op deze locatie groter, tevens is er sprake van een zichtlocatie door de ligging aan de Lauwerslandroute.

Zowel de heer als mevrouw Sonneveld hebben ruime ervaring en kennis in het verleden gegeneerd hoe met mensen te werken. Daarnaast zijn beide enorme kattenliefhebbers. Deze combinatie is een ideale uitgangspositie om te starten met een dagbestedingproject met katten.

Mensen met een indicatie dagbesteding hebben behoefte aan een zinvolle invulling van die dagbesteding. Deze kattenopvang biedt dit. Het werk bestaat uit twee delen. Er moet natuurlijk schoon gemaakt worden en de gebouwen en het erf moeten onderhouden worden. Aan de andere kant is het net zo belangrijk dat de katten goed verzorgd worden. Veel aandacht, spelletjes, borstelen, aaien enzovoort, zorgen er voor dat de kat wordt gesocialiseerd. Op deze manier is de kat makkelijker te herplaatsen. Deze opvang werkt dan ook niet met kleine hokjes, maar er zijn huiskamers gemaakt die een warme sfeer uitstralen. Alle katten lopen lekker door elkaar heen en kunnen naar buiten wanneer ze maar willen. De groepen worden bewust klein gehouden omdat dit beter is voor het welzijn van de kat. Teveel katten bijeen geeft stress en ziektes zullen makkelijker worden verspreid. De klanten die bij kattenopvang Bastet komen zijn stuk voor stuk razend enthousiast. Dit komt met name door de opzet en het beleid. De opzet is duidelijk en het beleid houdt in dat zij geen katten laten inslapen als deze niet herplaatsbaar zijn. De katten blijven dan in de opvang tot er een natuurlijke dood volgt. Ook zijn alle katten welkom.



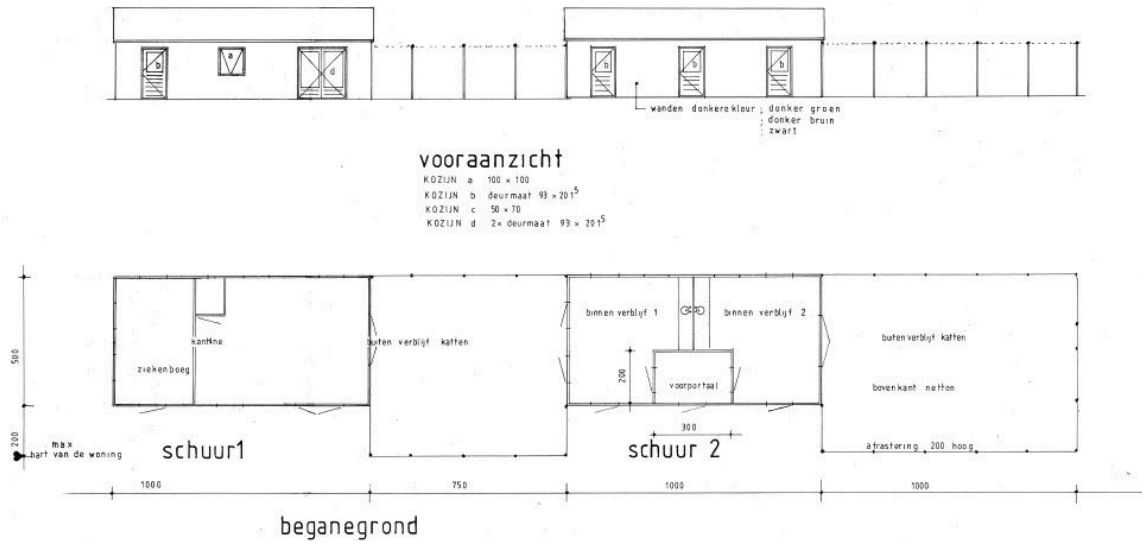
Figuur 1. Situatietekening.

De gemeente Kollumerland c.a. wil in principe haar medewerking verlenen voor het bouwen van een bouwwerk, voor het opstarten van een kattenopvang als dagbesteding van mensen met een beperking onder de volgende voorwaarden:

- Er dient een goed ruimtelijk onderbouwd plan te worden aangeleverd;
- Er dient een landschappelijke inpassing te worden aangeleverd, zodat het gewenste bouwwerk en de parkeerplaatsen op het perceel passen in het landschap;
- De gronden grenzen aan de woonbestemming met een afstand van maximaal 25 meter;
- Voor het bouwwerk een positief oordeel van de welstandscommissie Hûs en Hiem dient te worden afgegeven;
- Het bedrijf moet toekomstbestendig zijn. Dit dient aangetoond te worden middels een bedrijfsplan inclusief exploitatieoverzicht.

2 Planbeschrijving

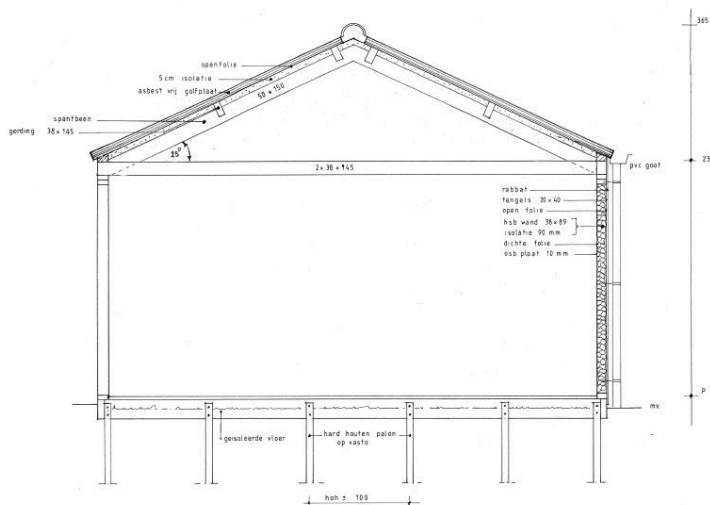
Het bouwplan behelst de bouw van twee schuren en twee buitenverblijven. De meest oostelijke schuur wordt ingedeeld als ziekenboeg en kantine. In de andere schuur worden twee binnenverblijven opgericht. De buitenverblijven worden omsloten met een afrastering van twee meter hoog en met netten overspannen.



Figuur 2. Situatietekening bouwwerken.

De beide schuren hebben een goothoogte van 2.30 meter en een nokhoogte van 3.65 meter. De oppervlakte van één schuur bedraagt 50 m² met een dakhelling van 25 graden. Het gebruikte materiaal is rabat hout.

De buitenverblijven worden omsloten met een afrastering van twee meter hoog en met netten overspannen. De oppervlakte van de oostelijke buitenopvang bedraagt 70 m² en van de westelijke buitenopvang 52,5 m².



Figuur 3. Doorsnede schuur.

De nieuwe schuren inclusief buitenopvang zullen landschappelijk worden ingepast in de omgeving door middel van het aanbrengen van een lage beplantingstrook. Hierdoor wordt het erf duidelijk in het landschap gemarkeerd en wordt aangesloten bij de landschappelijke en natuurlijke waarden die het omliggende agrarische gebied kenmerken.

Artikel 2.10 van de Wet Algemene Bepalingen Omgevingsrecht (WABO) lid 2 geeft aan dat wanneer een aanvraag omgevingsvergunning in strijd is met het bestemmingsplan, deze aanvraag tevens moet worden gezien als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit bedoeld in artikel 2.1 eerste lid sub c. Met andere woorden: als een verzoek om omgevingsvergunning om te mogen afwijken van het bestemmingsplan.

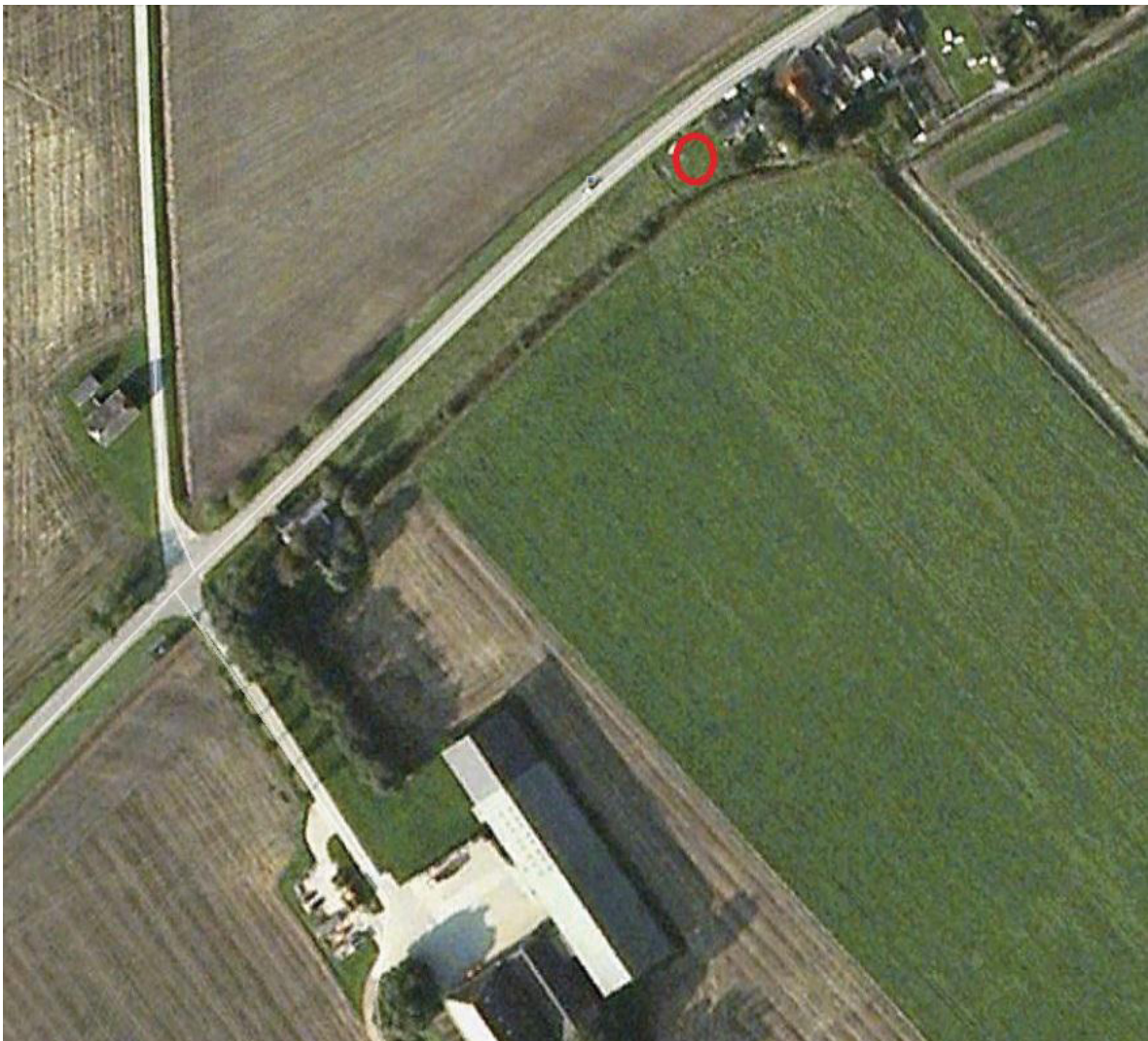
Voor zover de aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c van de WABO (o.a. het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan) kan de omgevingsvergunning slechts worden verleend indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De gemeente Kollumerland c.a. is voornemens om medewerking te verlenen aan het verzoek om omgevingsvergunning met daarbij 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' voor het bouwen van een kattenopvang als dagbesteding op het perceel Olde Borchweg 53 te Munnekezijl met toepassing van artikel 2.1, 1e lid onder a Wabo (bouwen) en artikel 2.1, 1e lid, sub c Wabo (planologisch strijdige activiteit).

3 Ligging

Het plangebied is gelegen aan de Olde Borchweg 53 te Munnekezijl, kadastraal bekend gemeente Burum, sectie B, nummer 321. Het plangebied wordt ten noorden begrensd door de Olde Borchweg en daarop aansluitend een perceel bouwland. Ten oosten van het onderhavig perceel bevindt zich de woning Olde Borchweg 53. Het perceel wordt ten zuiden omsloten door een sloot die de grens vormt met een perceel grasland.

Ten westen op een afstand van ongeveer 100 meter bevindt zich de woning Olde Borchweg 55 en ten zuidwesten op een afstand van ongeveer 200 meter bevindt zich een agrarisch bedrijf, plaatselijk bekend Olde Borchweg 61.



Figuur 4. Ligging plangebied (Bron: Google Maps, 2013).

4 Planologische situatie

De projectlocatie is gelegen binnen het bestemmingsplan 'Buitengebied partiële herziening' met daarin de bestemming 'gronden bestemd voor agrarische doeleinden, agrarisch gebied van landschappelijke waarde, categorie G en A'.

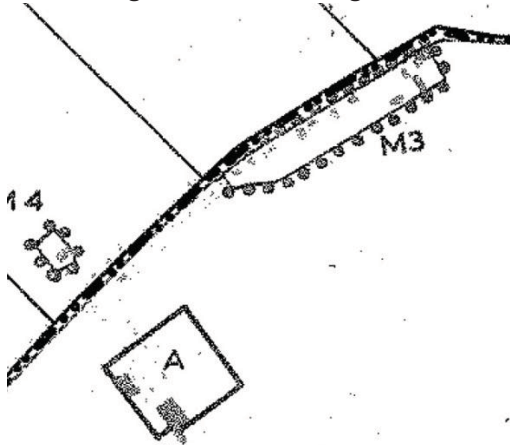
De gronden op kaart aangewezen voor agrarische doeleinden, agrarisch gebied van landschappelijke waarde, categorie G en A zijn bestemd voor de uitoefening van een;

- a. grondgebonden agrarisch bedrijf, indien het bebouwingsvlak van de letteraanduiding 'G' is voorzien;
- b. agrarisch bedrijf, indien het bebouwingsvlak van de letteraanduiding 'A' is voorzien.

met de daarbij behorende bedrijfsgebouwen, bedrijfswoningen, bijgebouwen, andere bouwwerken en andere werken.

De betreffende gronden zijn bestemd voor de bewerking en/of beweiding van cultuurgrond. Buiten de bebouwingsvlakken is mestopslag met een omvang van meer dan 1 m^3 niet in de bestemming begrepen. De gronden zijn tevens bestemd voor de opbouw, het behoud en het herstel van de aan de gronden eigen landschappelijke waarde.

Bebouwing, met uitzondering van erfscheidingen, mag uitsluitend binnen op de kaart aangegeven bebouwingsvlakken worden gebouwd.



Figuur 5. Fragment plankaart van Olde Borchweg 53 te Munnekezijl.

4.1 Toetsing aan het vigerend bestemmingsplan

De te bouwen schuren met buitenopvang zijn gesitueerd in de bestemming 'agrarische doeleinden, agrarisch gebied van landschappelijke waarde, categorie G en A'.

Aangevraagd zijn twee schuren met een totale oppervlakte van 100 m^2 gekoppeld aan twee buitenopvangplekken met een totale oppervlakte van $122,50 \text{ m}^2$. De bouwwerken worden opgericht ten behoeve van het opvangen van katten.

Artikel 3 lid 2 Bouwvoorschriften

- A. bebouwing, met uitzondering van erfscheidingen, mag uitsluitend binnen de op de kaart aangegeven bebouwingsvlakken worden gebouwd.
- C. de hoogte en goothoogte van de bedrijfsgebouwen mogen respectievelijk niet meer dan 15.00 meter en 5.00 meter bedragen, terwijl de dakhelling minimaal 15 graden dient te bedragen.

4.2 Strijdigheid met het bestemmingsplan

Er is een strijdigheid met de bebouwingsvoorschriften van het vigerend bestemmingsplan omdat een bebouwingsvlak op het onderhavige perceel ontbreekt. Ook is het toekomstig gebruik in strijd met de gebruiksregels behorende bij de bestemming 'agrarische doeleinden, agrarisch gebied van landschappelijke waarde, categorie G en A'. Immers, een kattenopvang als dagbesteding valt niet binnen de gebruiksmogelijkheden van de vigerende bestemming

Conclusie

De aanvraag om omgevingsvergunning is in strijd met het vigerend bestemmingsplan.

5 Beleid

5.1 Rijksbeleid

Nota Ruimte (2006)

De ministeries van VROM, LNV, V&W en EZ hebben in de 'Nota Ruimte' het rijksbeleid voor de ruimtelijke ordening verwoord. Op 23 april 2004 is de Nota Ruimte door het kabinet vastgesteld en aangenomen door de eerste kamer op 17 januari 2006.

'De Nota Ruimte bevat de visie van het kabinet op de ruimtelijke ontwikkeling van Nederland en bevat de ruimtelijke bijdrage aan een sterke economie, een veilige en leefbare samenleving en een aantrekkelijk land. Het schept ruimte voor ontwikkeling uitgaande van het motto 'decentraal wat kan, centraal wat moet' en verschuift het accent van het stellen van ruimtelijke beperkingen naar het stimuleren van gewenste ontwikkelingen. De nota ondersteunt gebiedsgerichte ontwikkeling'. 'Het kabinet streeft naar basiskwaliteit voor steden en dorpen en de bereikbaarheid daarvan. Bundeling staat daarbij voorop. Het rijk beperkt zich over het algemeen tot het aangeven van kaders en normen. Bij de uitvoering krijgen decentrale overheden meer ruimte. Wel toetst het rijk in een aantal gevallen of de normen in voldoende mate worden nageleefd'

(bron : www.vrom.nl).

Het totaal van de ruimtelijke ontwikkelingen op de betreffende locatie is passend binnen de filosofie van de Nota Ruimte, waarbij gestuurd is op een gebiedsgerichte ontwikkeling.

5.2 Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân

Het ruimtelijk beleid van de provincie vormt een belangrijk kader voor het gemeentelijk (bestemmingsplan)beleid. Dit is onder meer neergelegd in het *Streekplan Fryslân 2006 'Om de kwaliteit van de romte'*, vastgesteld op 13 december 2006.

Het landelijk gebied is primair bestemd voor functies die een ruimtelijk-functionele relatie met het landelijk gebied hebben. Het gaat daarbij vooral om de functies landbouw, recreatie, natuur en waterberging en bestaande woon- en werkfuncties en voorzieningen. Voor de andere nieuwe functies, waaronder nieuwe woningen, niet-agrarische bedrijven, detailhandel en andere publiektrekkende functies, stelt de provincie de randvoorwaarde dat ruimte gezocht moet worden in of aansluitend aan kernen en dat een goede landschappelijke inpassing gewaarborgd is.

Functies

Wonen, recreëren, functies in de sfeer van natuur- en landschapsbeheer, cultuur/kunst, educatie, 'zachte' horeca, zorg en ontspanning zijn geschikt als vervangende functie. De provincie stelt geen maximum aan het aantal wooneenheden, recreatieve eenheden of de zorgcapaciteit in een beeldbepalend gebouw.

In gebieden waar al verscheidene niet-agrarische bedrijven aanwezig zijn kunnen iets ruimere mogelijkheden nog passend in de omgeving zijn in vergelijking tot andere gebieden.

Verordening Romte Provincie Fryslân

Door Provinciale Staten is op 15 juni 2011 de Verordening Romte vastgesteld. De verordening stelt regels die er voor moeten zorgen dat de provinciale ruimtelijke belangen doorwerken in de gemeentelijke ruimtelijke plannen. De verordening voorziet niet in nieuw beleid. Onder hoofdstuk Regels, artikel 1.3 Verbetering bebouwingslinten en bebouwingsclusters in het landelijk gebied stelt de provincie het volgende.

Verbetering bebouwingslinten en bebouwingsclusters in het landelijk gebied

Bij een aantal bebouwingslinten en bebouwingsclusters in het landelijk gebied is sprake van een slechte tot matige (beeld)kwaliteit en dreigt fysiek en functioneel verval. Het Streekplan biedt de mogelijkheid om door het toevoegen van passende, streekeigen woon- en werkfuncties, verval te voorkomen.

In de begripsbepalingen is omschreven wat de provincie onder bebouwingslint en bebouwingscluster verstaan. Een bebouwingslint is een lijnvormige verzameling van gebouwen, gesitueerd op meerdere bouwpercelen, langs een weg of vaart in het landelijk gebied met geringe afstanden tussen de bouw kavels. Het buurtschap Krabburen, waar het perceel Olde Borchweg 53 onder valt, voldoet aan deze criteria.

Tot de landschappelijke karakteristiek van een bebouwingslint of bebouwingscluster behoren onder andere voldoende doorzichten en het ritme in massa en ruimte.

Een nieuwe stedelijke functie in of aansluitend op een bestaand bebouwingslint of een bestaande bebouwingscluster worden toegestaan met inachtneming van o.a. de volgende voorwaarden:

- de nieuwe stedelijke functie leidt tot afronding of verdichting van een bebouwingslint of bebouwingscluster, en doet geen afbreuk aan de landschappelijke karakteristiek;
- een nieuw bedrijf behoort tot de milieucategorieën 1 of 2, tenzij aangetoond kan worden dat het bedrijf qua aard, schaal, milieuhinder, en fysieke uitstraling past in de omgeving.

Een kattenopvang is een milieucategorie 3.1 bedrijf en volgens de Verordening Romte Provincie Fryslân dan ook niet toegestaan. Dit blijkt ook uit het hoofdstuk Werken en mobiliteit. In artikel

5.2.3 van dit hoofdstuk worden werkfuncties en voorzieningen per type kern weergegeven. Munnekezijl valt onder overige kern. In een ruimtelijk plan voor een overige kern zijn niet toegestaan:

- een kantoor met een grotere vloeroppervlakte dan 600 m²;
- een bedrijf in de milieucategorieën 3.1, 3.2, 4.1, 4.2, 5.1, 5.2, 5.3 of 6;
- een bedrijf met een kavelomvang groter dan 2.500 m²;
- een voorziening met een bovenlokaal, regionaal of bovenregionaal verzorgingsgebied.

Artikel 5.2.4. van de Verordening Romte Provincie Fryslân biedt echter ook een afwijkingsbevoegdheid:

Van de artikelen 5.2.1 tot en met 5.2.3 kan ten behoeve van een incidenteel kantoor, bedrijf, of voorziening worden afgeweken, mits in de plantoelichting is onderbouwd dat aard en schaal van de functie aansluiten bij aard en schaal van de kern en in overeenstemming zijn met het bepaalde in artikel 11.6.1. Volgens laatstgenoemd artikel wordt bij een afwijking op grond van artikel 5.2.4 aan de volgende criteria getoetst:

- ruimtelijke plannen voor de overige kernen en bedrijfsconcentratiekernen voorzien uitsluitend in nieuwe stedelijke functies om te voldoen aan lokale behoeften, met dien verstande dat woningbouw bij overige kernen in het stedelijk bundelingsgebied tevens gericht kan zijn op toevoeging van specifieke woonkwaliteiten in aanvulling op de woonkwaliteiten van het stedelijk centrum in het stedelijk bundelingsgebied;
- ruimtelijke plannen voor de regionale centra voorzien uitsluitend in nieuwe stedelijke functies om te voldoen aan lokale en regionale behoeften;
- ruimtelijke plannen voor de stedelijke centra voorzien uitsluitend in stedelijke functies om te voldoen aan lokale, regionale en bovenregionale behoeften.

De te realiseren kattenopvang voorziet uitsluitend in een nieuwe stedelijke functie om te voldoen aan een lokale behoefte. Een kattenopvang is een functie die qua aard en invloed op de directe omgeving past in het landelijk gebied. De schaal van onderhavige kattenopvang sluit aan bij de kern (Munnekezijl); de omvang van beide schuren kan maximale leiden tot een opvang van ongeveer 50 katten.

In de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" zijn richtafstanden opgenomen voor de afstand tussen bedrijven en gevoelige functies (waaronder woonverblijven). Het houden van katten is niet specifiek omschreven in de richtlijnen. De categorie ten aanzien van het fokken en of houden van huisdieren (milieucategorie 3.1) lijkt het beste aan te sluiten bij het opvangen van katten. Gelet op het feit dat hier geen sprake is van het fokken van huisdieren en de minimale hinder die het opvangen van katten veroorzaakt, is in milieuhygiënisch opzicht een kattenopvang geen volwaardig categorie 3.1 bedrijf.

5.3 Gemeentelijk beleid

Bestemmingsplan

Het perceel gelegen naast de Olde Borchweg 53 valt binnen het bestemmingsplan "Buitengebied, Partiële herziening". Dit bestemmingsplan is door de gemeenteraad op 18 juni 1998 vastgesteld. Het perceel heeft de bestemming "Gronden bestemd voor agrarische doeleinden, agrarisch gebied van landschappelijke waarde, categorie G en A". Er is op dit moment een nieuw bestemmingsplan Buitengebied in procedure, daarin krijgt het perceel vooralsnog een agrarische bestemming.

Strijdigheid bestemmingsplan voorgenomen bouwplan

In artikel 3 van het bestemmingsplan "Buitengebied, partiële Herziening" is aangegeven, dat op het perceel de bestemming "Gronden bestemd voor agrarische doeleinden, agrarisch gebied van landschappelijke waarde, categorie G en A" van toepassing zijn. Deze gronden zijn bestemd voor de bewerking en/of beweiding van cultuurgrond.

Omdat de functie niet past binnen de gebruiksvoorschriften van het bestemmingsplan, is het gebruik van zowel de schuren als de buitenrennen, ten behoeve van een kattenpension, strijdig.

Daarnaast rust op het perceel geen bouwvlak. De buitenrennen bestaan uit hekwerken, die een soort overkapping vormen, ze zijn 2 meter hoog en transparant. Tevens worden twee gebouwen gerealiseerd, deze hebben een nokhoogte van 3,65 meter. Deze bouwwerken zijn, gezien het ontbreken van een bouwvlak, in strijd met het bestemmingsplan.

Naast het gebruik van de gronden ten behoeve van een kattenpension zijn dus ook de bouwwerken in strijd met de bouwvoorschriften van het bestemmingsplan.

Er is geen vastgesteld afwijkingsbeleid waar in dit concrete geval aan dient te worden getoetst. In deze ruimtelijke onderbouwing zal worden onderbouwd waarom aan dit concrete plan planologische medewerking kan worden verleend.

Welstand

De gemeente Kollumerland heeft een Welstandsnota, welke in 2008 is vastgesteld. In deze nota zijn de welstandseisen omschreven die aan een bouwwerk worden gesteld. Het bouwplan is door welstandsadvieser Hûs en Hiem getoetst aan de Welstandsnota. Het bouwplan voldoet naar mening van Hûs en Hiem aan redelijke eisen van welstand (22 oktober 2012).

6. Stedenbouwkundige beoordeling

Het perceel is gelegen in het buitengebied van de gemeente Kollumerland c.a. en maakt onderdeel uit van het zogenaamde open kleigebied. Kernkwaliteiten van dit landschap zijn:

- open en weids landschap;
- aanwezigheid van microreliëf;
- puntvormige verdichting in de vorm van met erfbeplantingen geflankeerde boerenerven;
- onregelmatige blokverkeveling.

De twee schuren en twee buitenverblijven zullen landschappelijk in de omgeving moeten worden ingepast.

Binnen een periode van 1 jaar, nadat de omgevingsvergunning onherroepelijk is geworden, zal de familie Sonneveld de volgende maatregel moeten treffen die een zorgvuldige inpassing van de nieuwbouw in het landschap garanderen. De vijf parkeerplekken bakenen het perceel aan de westzijde af. Rondom deze parkeerplekken zal de aanvrager een lage beplantingsstrook moeten planten, in de vorm van heesters. Het open en weids landschap blijft hierdoor kwalitatief gewaarborgd. Ook zal de aanvrager de bestaande bomen en beplanting moeten handhaven.



Figuur 4. Bestaande situatie van het westelijk deel van het erf.

Conclusie

Er is sprake van een zorgvuldige ruimtelijke inpassing waarbij rekening wordt gehouden met de kernkwaliteiten van het landschap, wanneer het perceel Olde Borchweg 53 te Munnekezijl met daarop de twee schuren en twee buitenverblijven conform het bijgevoegde erfinrichtingsplan (bijlage 2) wordt ingericht.

7. Onderzoeken

Voor zover een omgevingsvergunning nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, dient een aantal zaken nader te worden afgewogen. In deze paragraaf zijn de resultaten van de onderzoeken verwerkt als gevolg van de geldende wet- en regelgeving, indien relevant voor de onderhavige omgevingsvergunning.

7.1 Bedrijven en (milieu)hinder

Een kattenopvang is een functie welke qua aard en invloed op de directe omgeving past in het landelijk gebied. In de VNG-brochure "Bedrijven en milieuzonering" zijn richtafstanden opgenomen voor de afstand tussen bedrijven en gevoelige functies (waaronder woonverblijven). Het houden van katten is niet specifiek omschreven in de richtlijnen. Voor dierenasiels en -pensions geldt een richtafstand van 100 meter voor het aspect geluid. Deze afstand is met name gebaseerd op het geluid dat door de opvang van honden wordt veroorzaakt (het blaffen). Bij de opvang van katten is de relevante geluidsbron eerder het geluid van komende en gaande motorvoertuigen. De benodigde afstand voor een kattenopvang komt meer overeen met de richtafstand voor het houden en fokken van huisdieren. Voor het houden en fokken van huisdieren geldt een richtafstand van 50 meter ten aanzien van het aspect geluid.

De richtafstanden gelden ten opzichte van een rustige woonwijk. De richtafstanden kunnen, zonder dat dit ten koste gaat van het woon- en leefklimaat, met één afstandsstap worden verlaagd indien sprake is van een omgevingstype gemengd gebied. Onder gemengd gebied wordt onder andere ook lintbebouwing in het buitengebied geschaard. De richtafstand ten aanzien van de beoogde opvang kan dan ook worden verlaagd, met één afstandsstap, van 50 meter naar 30 meter.

De afstand tussen de perceelsgrens van de kattenopvang en de meest nabijgelegen woning van derden bedraagt 35 meter. Hierbij dient te worden opgemerkt dat de privéwoning van initiatiefnemers tussen het beoogde kattenopvang en de meest nabije derden-woning is gelegen. Het plan wordt daarom functioneel inpasbaar geacht.

Op grond van de Wabo is geen omgevingsvergunning voor de activiteit milieu nodig omdat, er bij het houden van katten geen sprake is van een inrichting die in categorie 8, onderdeel 8.3 van bijlage 1 van het Besluit omgevingsrecht als vergunningplichtig is aangewezen. Wel is de kattenopvang in die bijlage als inrichting aangewezen en dient de initiatiefnemer zich te houden aan de regels die uit het Activiteitenbesluit voortvloeien en (mogelijk) een melding in te dienen op grond van het Activiteitenbesluit.

Conclusie

Het plan is uitvoerbaar en kan voldoen aan de gestelde afstandseisen tot derden.

7.2. Bodem

Door het bedrijf WMR/Rinsumageest B.V. is op de projectlocatie in december 2012 een verkennend bodemonderzoek (zie bijlage 3) uitgevoerd. Het doel van het uitvoeren van deze onderzoeken is het vaststellen of de kwaliteit van de bodem een belemmering kan vormen voor de voorgenomen realisatie van een kattenopvang. Het onderzoek is uitgevoerd op basis van de NEN 5740 en NEN 5725. Het terrein is onderzocht volgens de onderzoeksstrategie voor een onverdachte locatie.

Ter plaatse van de onderzoekslocatie (oppervlakte circa 140 m²) zijn twee boringen (nrs. 1 en 2) tot maximaal 3,2 m -mv en twee boringen (nrs. 3 en 4) tot 0,5 m -mv verricht. Ten behoeve van de grondwaterbemonstering is boring 1 afgewerkt met een peilbuis (filterstelling: 2,2-3,2 m -mv).

Van de bovengrond is een mengmonster samengesteld en geanalyseerd. Van de ondergrond is eveneens een mengmonster geanalyseerd. Het grondwater uit de peilbuis is separaat geanalyseerd. De monsters zijn geanalyseerd op het voorkomen van de parameters genoemd in het basispakket van de NEN 5740.

De opgeboorde grond van iedere boring is zintuiglijk beoordeeld. Hierbij zijn geen bijzonderheden geconstateerd. Daarnaast is het maaiveld en de opgeboorde grond beoordeeld op het voorkomen van asbestverdachte materialen. Hierbij zijn eveneens geen bijzonderheden waargenomen.

De analyseresultaten van het verkennend bodemonderzoek zijn als volgt:

- in het mengmonster van de bovengrond zijn voor de geanalyseerde parameters geen verhoogde gehalten (t.o.v. de achtergrondwaarde of detectiegrens) gemeten;
- in het mengmonster van de ondergrond zijn voor de geanalyseerde parameters geen verhoogde gehalten (t.o.v. de achtergrondwaarde of detectiegrens) gemeten;
- in het grondwater zijn voor de overige geanalyseerde parameters geen verhoogde concentraties (t.o.v. de streefwaarde of detectiegrens) gemeten.

Conclusie

Op basis van de verhoogd gemeten concentratie aan barium dient de hypothese, een onverdachte locatie, formeel gezien te worden verworpen. Vermoedelijk heeft de licht verhoogd gemeten concentratie aan barium in het grondwater een natuurlijke oorsprong. De gemeten concentratie is echter dusdanig (alleen een overschrijding van de streefwaarde) dat een aanvullend onderzoek naar deze parameter niet noodzakelijk is. Tevens vormt de gemeten concentratie geen aanleiding milieuhygiënische beperkingen te stellen aan het gebruik van de locatie.

7.3. Waterhuishouding / watertoets

Het beleid m.b.t. het water(beheer) is vast gelegd in ondermeer de Europese Kaderrichtlijn water, de vierde Nota Waterhuishouding en de adviezen van de Commissie Waterbeheer 21^e eeuw. Het beleid is gericht op het duurzaam omgaan met water. In de nota Anders omgaan met water wordt gesteld dat de gevolgen van ruimtelijke ontwikkelingen voor de waterhuishouding uitdrukkelijk in ruimtelijke plannen moet worden overwogen. Hiervoor moet de zogenaamde watertoets worden uitgevoerd. Daarom is het plan voorgelegd, ter beoordeling en advisering, aan Wetterskip Fryslân.

Op 9 januari 2013 is de watertoets voor de bouw van twee schuren aan de Olde Borchweg 53 te Munnekezijl doorlopen. Wetterskip Fryslân heeft bepaald dat het plan een beperkte invloed heeft op de waterhuishouding en de afvalwaterketen. Hierdoor kan de korte procedure worden gevolgd voor de watertoets. Dit betekent dat de beperkte invloed van het plan kan worden opgevangen met de volgende standaard maatregelen.

Probeer regenwater langzaam weg te laten lopen

Regenwater dat op een verhard oppervlak valt, gaat sneller naar het riool of een sloot dan regenwater dat op onverhard oppervlak valt (zoals gras of een groenstrook). Wanneer opeens veel water in de riolen en sloten komt kan dit wateroverlast geven. Het is daarom belangrijk dat het regenwater langzaam wegloopt. Dit kan op verschillende manieren. Vang het regenwater eerst in een regenton op, gebruik grasstenen ('open bestrating') voor de bestrating en bestraat niet het hele perceel maar laat wat stukken open met gras of andere beplanting.

Regenwater niet op het riool lozen

Wetterskip Fryslân adviseert om regenwater direct op een sloot te lozen en niet op het vuilwaterriool. De rioolwaterzuivering wordt dan niet onnodig belast met schoon regenwater. Dit is uiteraard alleen mogelijk als er een sloot dicht bij het perceel ligt.

Gebruik schone bouwmaterialen, gebruik geen chemische onkruidbestrijding

Regenwater dat op het plangebied valt, komt uiteindelijk altijd in het grondwater of in het oppervlaktewater. Voorkom watervervuiling door geen uitlogende bouwmaterialen zoals zink, koper en lood te gebruiken. Deze materialen zijn een belangrijke bron voor de vervuiling van ons water. Ook adviseert Wetterskip Fryslân om geen chemische middelen voor onkruidbestrijding te gebruiken.

Vloeren minimaal een meter boven het grondwater

Wetterskip Fryslân adviseert om het vloerpeil (bovenkant vloer) van woningen en andere bouwwerken minimaal een meter boven het grondwaterpeil aan te leggen. Hierdoor wordt grondwateroverlast voorkomen. Vergunningen die bij het waterschap moeten worden aangevraagd Voor sommige werkzaamheden of activiteiten is een watervergunning van het waterschap nodig of moet een melding worden gedaan. Voorbeelden zijn:

- het onttrekken en/of lozen van grondwater (bijvoorbeeld bronneringen);
- het lozen van afvalwater op het oppervlaktewater;
- het toepassen van grond in een watergang;
- het graven of dempen van sloten;
- de aanleg van dammen of duikers.

Koude- en warmteopslag

Als sprake is van koude- en warmteopslag in de bodem moet hiervoor contact op worden genomen met de provincie Fryslân.

7.4. Geluid

In de Wet geluidhinder worden eisen gesteld aan de geluidsbelasting van de gevels van woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen voor onder ander wegverkeerslawaaï. In de Wet geluidhinder zijn normen gesteld aan de geluidbelasting van gevels in 'nieuwe situaties'. In het onderhavige plan worden geen nieuwe geluidgevoelige objecten gerealiseerd. Derhalve behoeft het plan geen toetsing aan de eisen uit de Wet geluidhinder.

Het betreft hier een kattenopvang, waarbij de katten per licht motorvoertuig gebracht en gehaald zullen worden. De vervoersbewegingen blijven beperkt tot het maximale aantal van 26 per etmaal.

Conclusie

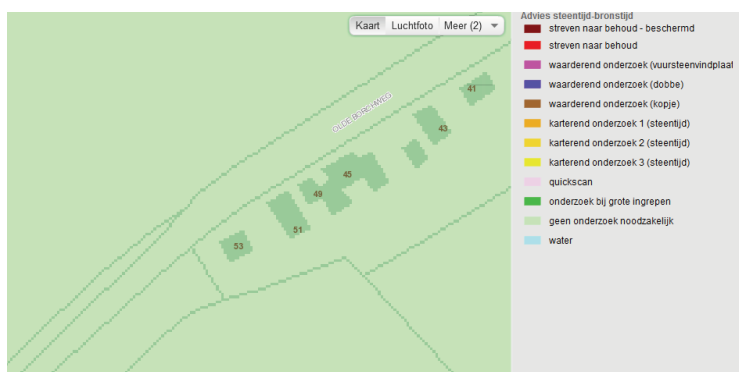
Aspecten van geluid(hinder) worden voor onderhavig project niet relevant geacht.

7.5 Archeologie

In 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Samen met de in 2007 gewijzigde Monumentenwet heeft de zorg voor het archeologisch erfgoed daarmee een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden ter plaatse en de introductie van het zogenaamde 'veroorzakerprincipe'. Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Dit is vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ) die in september 2007 in werking is getreden. Vooral de Monumentenwet is door de WAMZ gewijzigd en gaat nu concreet in op de bescherming van archeologische waarden in bestemmings- en wijzigingsplannen.

Binnen het plangebied dient rekening te worden gehouden met mogelijk aanwezige archeologische waarden. Om dit te op een eenvoudige wijze te kunnen beoordelen heeft de provincie Fryslân de Friese Archeologische Monumentenkaart Kaart Extra (FAMKE) ontwikkeld.

Op de FAMKE is het plangebied wat betreft mogelijke archeologische waarden uit de steentijd-bronstijd aangeduid dat geen onderzoek noodzakelijk wordt geacht (zie figuur 5).



Figuur 5. Fragment van de Famke, steentijd-bronstijd.

Wat betreft mogelijke archeologische waarden uit de ijzertijd-middeleeuwen is het plangebied op de FAMKE aangeduid als karterend onderzoek 2 (zie figuur 6). In deze gebieden kunnen zich archeologische resten bevinden uit de periode ijzertijd - Middeleeuwen. De provincie beveelt aan om bij ontwikkelingen van meer dan 2.500 m² een karterend archeologisch onderzoek uit te laten voeren.



Figuur 6. Fragment van de Famke, ijzertijd-middeleeuwen.

Conclusie

In dit wijzigingsplan worden geen ontwikkelingen mogelijk gemaakt van meer dan 2500 m². De voorgestelde onderzoeken zijn dan ook niet noodzakelijk. De realisatie van een kattenopvang op de betreffende gronden worden niet door archeologische waarden binnen het plangebied belemmerd.

7.6 Ecologie

Het perceel is op een afstand van bijna 2 km gelegen van het Vogelrichtlijngebied Lauwersmeer. De voorliggende aanvraag betreft het bouwen van twee schuren met buitenverblijven. Ten aanzien van het Vogelrichtlijngebied zijn er geen negatieve effecten op de planologische verandering. Mede omdat het onderhavige perceel al geruime tijd als erf wordt betrokken bij de woning Olde Borchweg 53 kan er van uit worden gegaan dat er geen sprake zal zijn van een negatief effect op het Vogelrichtlijngebied Lauwersmeer. Gezien de situering van het perceel in de nabijheid van een culturele omgeving is het niet aannemelijk dat zich hier andere dan alleen algemeen voorkomende diersoorten bevinden.

Conclusie

De bouw van de twee schuren met buitenverblijven zullen geen gevolgen hebben voor de plantensoorten in het kader van de flora- en faunawet die beschermd zijn. Ook zal er geen negatieve effecten ten aanzien van het Vogelrichtlijngebied Lauwersmeer worden verwacht

7.7 Luchtkwaliteit

In de Wet luchtkwaliteit (2007) zijn normen opgenomen voor de kwaliteit van de buitenlucht. Deze normen hebben betrekking op de concentraties in de buitenlucht van een aantal luchtverontreinigende stoffen. Het betreft de stoffen zwaveldioxide, stikstofdioxide, stikstofdioxide, fijn stof (PM10 en PM2,5), lood, koolmonoxide en benzeen. Deze wetgeving vloeit voort uit normen voor luchtkwaliteit die door de Europese Unie zijn gesteld.

Om aan deze Europese normen te voldoen zijn in Nederland extra maatregelen nodig, met name voor fijn stof (PM10) en stikstofdioxide (NO2). De Nederlandse overheid heeft hiervoor het Nationaal samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL) opgesteld. Projecten die van dit NSL deel uitmaken hoeven niet afzonderlijk aan de wettelijke normen te worden getoetst. De realisatie van een kattenopvang vormt geen NSL-project, zodat een afzonderlijke toetsing aan de Wet Luchtkwaliteit vereist is. Op grond van de wet moet een bestuursorgaan bij onder meer het opstellen van een bestemmingsplan dat gevolgen kan hebben voor de luchtkwaliteit aantonen dat bij de uitvoering van dat plan:

- de wettelijke grenswaarden voor de genoemde stoffen niet worden overschreden, dan wel
- bij een beperkte toename van de concentratie van één of meer van de genoemde stoffen door een met het project samenhangende maatregel/effect de luchtkwaliteit per saldo verbetert, dan wel
- het project niet in betekenende mate bijdraagt aan de concentratie van een stof waarvoor een grenswaarde is opgenomen.

In het 'Besluit niet in betekenende mate bijdragen (luchtkwaliteitseisen)' (hierna: Besluit nibm) is het begrip 'niet in betekenende mate' nader uitgewerkt. Wanneer de bijdrage van het project aan de concentraties van fijn stof (PM10) en stikstofdioxide (NO2) niet groter is dan 3% van de wettelijke grenswaarden voor die stoffen, draagt het project niet in betekenende mate bij aan een verslechtering van de luchtkwaliteit. Nu het de onderhavige situatie een agrarisch dienstverlenend bedrijf betreft, zal vanuit de inrichting zelf geen emissie van fijn stof en stikstofdioxide plaatsvinden. Op grond van het besluit nibm moet bij het beoordelen van de toename aan concentraties van beide stoffen tevens het gemotoriseerde verkeer van en naar de inrichting worden betrokken. De bouw van een kattenopvang zal uiteraard enige verkeersbewegingen genereren, waarmee de uitstoot van fijnstof en stikstofdioxide zal toenemen. Om te kunnen beoordelen of deze verkeersbewegingen in betekenende mate zullen bijdragen aan de concentraties van fijn stof en stikstofdioxide is gebruik gemaakt van de Luchtkwaliteitstoets, zoals die door het Interprovinciaal Overleg (IPO) is opgesteld. Deze toets heeft geen juridische status, maar vormt een hulpmiddel om in de vergunningprocedure bedrijfsactiviteiten te toetsen aan de luchtkwaliteitsnormen. Daarmee kunnen voor de luchtkwaliteit relevante en niet relevante situaties worden onderscheiden. De verkeersbewegingen kunnen worden onderscheiden in verkeersbewegingen op het terrein van de inrichting en de verkeersaantrekkende werking van de inrichting (buiten het terrein van de inrichting). De algemene ervaring leert dat het rijden van voertuigen op het terrein van de inrichting doorgaans zodanig is dat hierdoor geen reële effecten worden veroorzaakt buiten het terrein van de inrichting. Dit vanwege de geringe intensiteit en de afstand tot de grens van de inrichting. In de onderhavige situatie is dit eveneens het geval. Om die reden zijn de verkeersbewegingen op het terrein van de inrichting buiten beschouwing gelaten.

Voor wat betreft de verkeersbewegingen buiten de inrichting moet het verkeer van en naar de inrichting worden betrokken, totdat het in het heersende verkeersbeeld is opgenomen. In de Luchtkwaliteitstoets is een tabel opgenomen die aangeeft hoeveel voertuigen - uitgesplitst naar licht, middelzwaar en zwaar verkeer - leiden tot een additionele bijdrage van respectievelijk 1 !-lg/m³ PM10 en 1 !-lg/m³ NO2, berekend op 5 meter uit de weg. De desbetreffende tabel is onderstaand weergegeven.

**Worst-case berekening voor de bijdrage van het extra verkeer
als gevolg van een plan op de luchtkwaliteit**

Extra verkeer als gevolg van het plan		
Extra voertuigbewegingen (weekdaggemiddelde)		26
Aandeel vrachtverkeer		0,1%
Maximale bijdrage extra verkeer	NO ₂ in µg/m ³	0,02
	PM ₁₀ in µg/m ³	0,01
Grens voor "Niet In Betekenende Mate" in µg/m ³		1,2
Conclusie		
De bijdrage van het extra verkeer is niet in betekenende mate; geen nader onderzoek nodig		

Figuur 7. Berekening van het effect voor de luchtkwaliteit van de bouw twee schuren met buitenverblijven op basis van de nibm-tool versie oktober-2012.

Conclusie

Het feit dat het planvoornemen ruim binnen de eisen valt van de regeling NIBM bepaalt dat onderzoek naar de luchtkwaliteit niet noodzakelijk is.

7.8 Externe veiligheid

De regelgeving op het gebied van externe veiligheid beoogt om een minimaal veiligheidsniveau te garanderen voor de burger voor wat betreft risico's van opslag en transport van gevaarlijke stoffen. Hiervoor zijn normen en richtwaarden opgenomen in de wetgeving in de vorm van het plaatsgebonden risico en het groepsrisico.

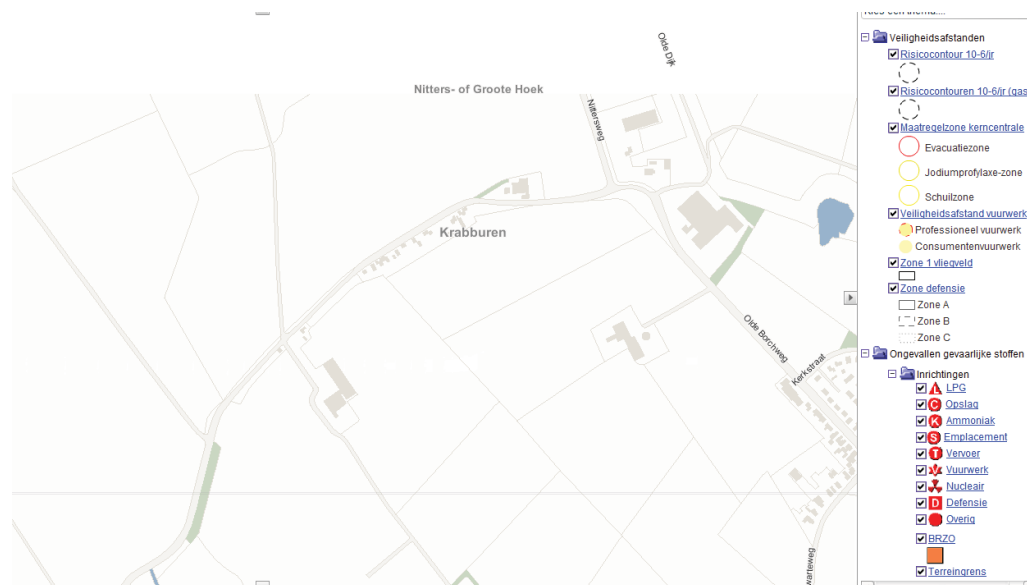
Plaatsgebonden risico is de plaatsgebonden kans per jaar dat een onbeschermd persoon komt te overlijden ten gevolge van een ongeval met gevaarlijke stoffen.

Bij een plaatsgebonden risico van 10^{-6} is de kans dat er daadwerkelijk een zwaar ongeval plaatsvindt 1 op het miljoen. Een PR van 10^{-6} wordt in de regels voor ruimtelijke ordening en externe veiligheid echter als een relatief hoog risico beschouwd.

Het groepsrisico geeft de kans per jaar aan dat een groep personen van een bepaalde grootte (bijvoorbeeld 10, 100 of 1000 personen tegelijk slachtoffer wordt van een ongeval met gevaarlijke stoffen).

Verder kent de regelgeving op het gebied van externe veiligheidsrisico's de begrippen kwetsbare objecten, beperkt kwetsbare objecten, en geprojecteerd (beperkt) kwetsbare objecten. Grofweg komt het onderscheid erop neer dat in kwetsbare objecten doorgaans grotere aantallen mensen aanwezig zijn en/of met een lage zelfredzaamheid zoals kinderen. In beperkt kwetsbare objecten zijn doorgaans minder mensen aanwezig en die mensen beschikken over een goede zelfredzaamheid.

Kwetsbare objecten mogen niet binnen een 10^{-6} PR contour aanwezig zijn. Beperkt kwetsbare objecten mogen dat wel. Voor de verschillende typen risicobronnen is regelgeving vastgesteld.



Figuur 8. Fragment van de risicokaart Fryslân.

Bovenstaande figuur laat een uitsnede van de risicokaart zien. Het plangebied ligt niet binnen een risicocontour. Er zijn in de nabijheid van het plangebied geen kwetsbare objecten.

Conclusie

Als onderdeel van 'een goede ruimtelijke ordening', is verantwoord van het groepsrisico noodzakelijk bij elk ruimtelijk besluit waarbij personen in de omgeving van een risicobron verblijven. Deze omgevingsvergunning voorziet niet in de vestiging van risicovolle objecten en het plangebied bevindt zich niet in de omgeving van een risicobron. De voorliggende omgevingsvergunning heeft daarom geen significante effecten op de externe veiligheid.

7.9 Kabels en leidingen

Er zijn geen kabels en leidingen die op de bouwplaats geraakt kunnen worden.

7.10 Verkeer

Op het perceel is in de nieuwe situatie sprake van maximaal 26 extra verkeersbewegingen (persoonauto's) per etmaal en 1 vrachtauto per week. Deze verkeersbewegingen zijn gebaseerd op een personeelsbestand van 10 FTE (zie bijlage 1 ondernemingsplan). Daarnaast zullen katten gebracht en gehaald worden en zullen toeleverancier de kattenopvang moeten voorzien van voer enz. Daarom zal op het perceel zelf vijf parkeerplaatsen (zie bijlage 2) worden aangelegd, zodat het verkeer op de Olde Borchweg zo weinig mogelijk hinder zal ondervinden.

8. Economische uitvoerbaarheid

8.1 Grondexploitatiewet

Net als bij een bestemmingsplan, zal in geval van deze omgevingsvergunning ook moeten worden aangegeven of het plan economisch uitvoerbaar is. In artikel 5.20 van het Besluit omgevingsrecht (BOR) in combinatie met artikel 3.1.6. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) is bepaald dat als onderdeel van een goede ruimtelijke onderbouwing er inzicht moet worden gegeven in de uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning. Omdat het hier gaat om een particulier initiatief, heeft het plan geen financiële consequenties voor de gemeente Kollumerland c.a. Een exploitatieplan kan om deze reden achterwege blijven, omdat het verhaal van de kosten 'anderszins verzekerd' is.

8.2 Planschade overeenkomst

Met de aanvrager, de heer H. H.J. Sonneveld te Munnekezijl, zal voor het verlenen van medewerking aan een omgevingsvergunning met een uitgebreide procedure een planschadeovereenkomst worden afgesloten welke betrekking heeft op het veranderen van een planologische maatregel.

9. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

9.1 Inspraak

In het kader van de uitgebreide procedure van de omgevingsvergunning, zoals bepaald in artikel 3.10 (WABO) jo. Afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (Awb), wordt het ontwerp omgevingsvergunning voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Binnen deze termijn kan een ieder zijn/haar zienswijze over het plan geven. De eventuele zienswijzen zullen te zijner tijd in deze toelichting worden opgenomen. Het ontwerpbesluit heeft vanaf 2 mei 2013 gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen, gedurende deze periode zijn geen zienswijzen tegen het ontwerpbesluit ingediend.

9.2 Overleg

Het bestuursorgaan dat belast is met de voorbereiding van een bestemmingsplan pleegt daarbij overleg met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn.

9.3 Verlenen uitgebreide omgevingsvergunning

De verleende uitgebreide omgevingsvergunning zal voor belanghebbenden voor een periode van zes weken ter inzage worden gelegd. Dit zal bekend gemaakt worden in de huis-aan-huis-krant en de Staatscourant. Belanghebbenden kunnen in deze periode beroep indienen bij de rechtbank. Tevens zijn de stukken digitaal te raadplegen op;

- www.kollumerland.nl
- www.ruimtelijkeplannen.nl