

## Inhoud

1	Inleiding.....	2
1.1	Aanleiding van de herziening .....	2
1.2	Plangebied .....	3
1.3	Leeswijzer .....	3
2	Aanpassingen aan het bestemmingsplan Buitengebied 2012.....	4
2.1	Aanpassingen afdeling bestuursrechtspraak Raad van State.....	4
2.1.1	Marien Zathe, Foarwei 251, Kollumerzwaag. ....	4
2.1.2	Rintjeshoek, Wester Nieuwkruisland 15, Kollumerpomp.....	5
2.1.3	Swartewei 4 te Oudwoude.....	5
2.2	Aanpassingen actualisatie juridisch planologisch beleid.....	6
2.3	Aanpassingen gericht op herstel .....	6
2.4	Aanpassingen naar aanleiding van projecten en verleende vergunningen .....	8
2.5	Toelichting op wijziging houtsingels.....	9
2.5.1	Houtsingels in agrarisch bouwvlak .....	9
2.5.2	Nieuwe doorgangen in beeldbepalende houtsingels .....	10
2.5.3	Ruimtelijke kavel .....	10
2.5.4	Gemiddelde kavelmaat.....	10
2.6	Zonnepanelen in het buitengebied .....	11
3	Juridische toelichting .....	13
3.1	Toelichting.....	13
3.2	Verbeelding .....	13
3.3	Regels.....	13
4	Uitvoerbaarheid .....	14
4.1	Economische uitvoerbaarheid .....	14
4.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid .....	14

# 1 Inleiding

## 1.1 Aanleiding van de herziening

Voor het buitengebied van de gemeente Kollumerland c.a. heeft de gemeenteraad op 17 oktober 2013 het bestemmingsplan Buitengebied 2012 vastgesteld. Tegen dit besluit zijn 4 beroepsschriften ingediend. Op 12 november 2014 heeft de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State uitspraak gedaan in deze beroepszaak. Het bestemmingsplan Buitengebied is met betrekking tot 3 percelen vernietigd. De herziening bevat een nieuwe regeling voor deze percelen.

Na de vaststelling van het bestemmingsplan, hebben de ontwikkelingen in de gemeente en de provincie, en op juridisch planologisch gebied niet stilgestaan. Deze ontwikkelingen zijn opgenomen in de herziening, zodat er sprake is van een volledig actueel bestemmingsplanregeling.

Bij de toepassing van de regels in het bestemmingsplan 2012 in de periode na vaststelling, is een aantal onvolkomen en/of onduidelijkheden geconstateerd. Hiervoor is een aangepaste regeling opgenomen, dan wel nader verduidelijkt.

Ook is voor een aantal projecten een afwijkings- wijzigingsprocedure, gevolgd, dan wel dat er een partiële herziening is opgestart. Deze zijn in onderhavige herziening verwerkt.

In onderhavige herziening zal tevens een regeling worden opgenomen voor het plaatsen van zonnepanelen, buiten de reeds vergunbare en vergunningsvrije mogelijkheden om.

Het voorliggende bestemmingsplan gaat dus om een herstelslag. De basis is nog steeds het bestemmingsplan Buitengebied 2012. De herziening heeft betrekking op de volgende punten:

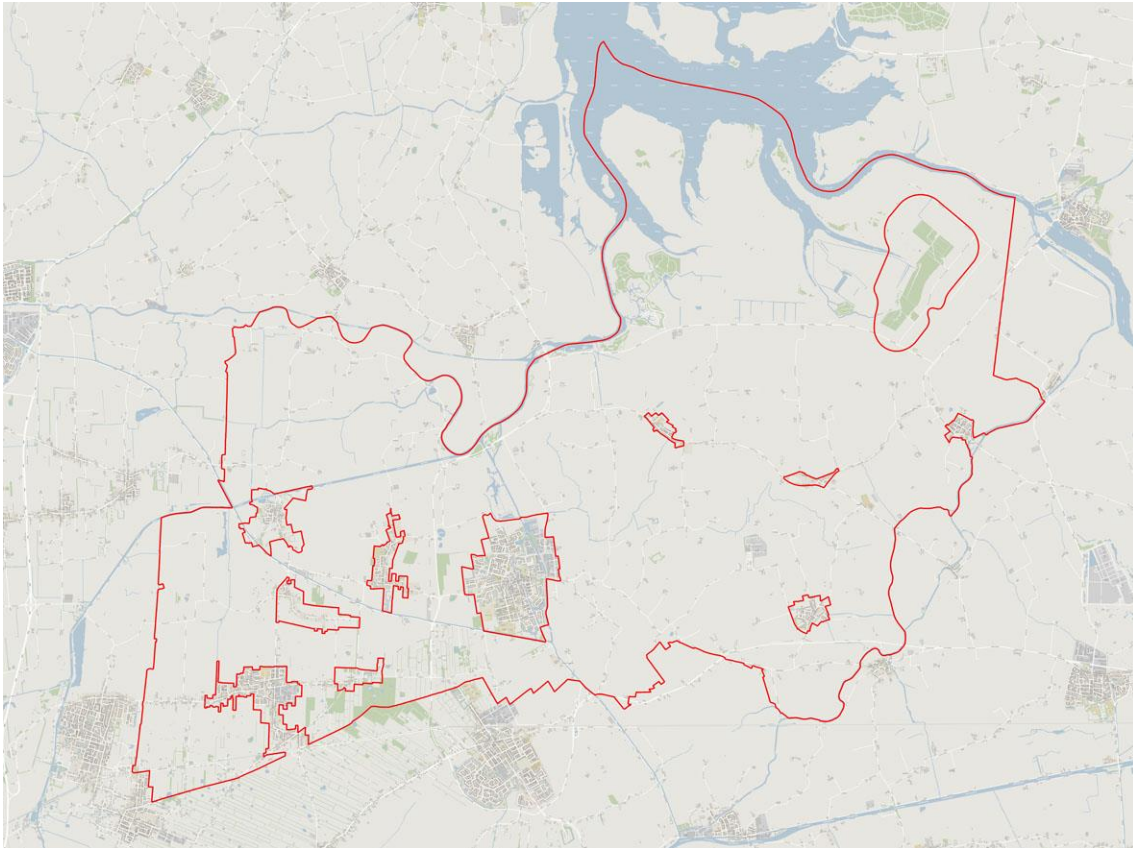
1. Een nieuwe regeling voor de 3 percelen, met betrekking waartoe het bestemmingsplan Buitengebied 2012 is vernietigd
2. Verwerking van nieuw ruimtelijk beleid, zoals vastgesteld door Rijk en Provincie
3. Een herstelslag van onvolkomenheden
4. Verwerking van projecten en vergunningen alsmede ambtshalve wijzigingen in afwijking van het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied 2012.

De uitgangspunten zoals die zijn neergelegd in het bestemmingsplan Buitengebied 2012 wijzigen niet. Er is dan ook een sterke relatie met dit bestemmingsplan. Voor beleidsmatige en ruimtelijke afwegingen wordt dan ook verwezen naar de toelichting van dat bestemmingsplan.

Op de verbeelding zijn een aanzienlijk aantal wijzigingen opgenomen, ten opzichte van het vigerende bestemmingsplan Buitengebied 2012. Dit betekent dat er voor die percelen een nieuw bestemmingsplan, door middel van voorliggende herziening, wordt vastgesteld. De regels zijn eveneens op een groot aantal punten, aangepast, welke van toepassing is op nagenoeg het gehele plangebied. Dit bestemmingsplan betreft dus een correctieve en partiële herziening van het bestemmingsplan Buitengebied 2012. Waarbij dit laatst genoemde plan beleidsmatig de basis is en blijft.

## 1.2 Plangebied

Het plangebied van de correctieve partiële herziening blijft gelijk aan het basisplan. In onderstaande figuur is een overzicht van het plangebied opgenomen.



## 1.3 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 is een korte uiteenzetting van de aanpassing aan het basisplan opgenomen. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de juridische aspecten van het voorliggende plan. Hoofdstuk 4 geeft inzicht in de uitvoerbaarheid van de nieuwe ontwikkelingen.

## 2 Aanpassingen aan het bestemmingsplan Buitengebied 2012

### 2.1 Aanpassingen afdeling bestuursrechtspraak Raad van State

Voor 3 percelen is in dit bestemmingplan een nieuwe bestemmingsregeling opgenomen. Dit naar aanleiding van de uitspraak van de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het bestemmingsplan Buitengebied 2012 is voor deze percelen vernietigd. Voor nadere informatie over de beroepsschriften en de motivering van de rechter, wordt verwezen naar de uitspraak van de Raad van State, d.d. 12 november 2014. Deze is als bijlage I bij de toelichting opgenomen.

Onderstaand een opsomming van de betreffende percelen. Gevolgd door een korte omschrijving.

Adres	Aanpassing
Foarwei 251, Kollumerzwaag	De bestemming 'Bedrijf' is gewijzigd in de bestemming 'Maatschappelijk', de aanduiding 'zorgboerderij' is opgenomen en het bouwvlak iets verruimd.
Wester Nieuwkruisland 15, Kollumerpomp	Mogelijkheid tot het realiseren van kampeerplaatsen en trekkershutten, met ontheffing
Swartewei 4, Oudwoude	Agrarisch bouwvlak opdelen voor het loonbedrijf, en separaat het agrarisch bedrijf.

#### 2.1.1 Marien Zathe, Foarwei 251, Kollumerzwaag.

Initiatiefnemer wil een woon-zorgboerderij realiseren in de voormalige agrarische bebouwing, gelegen aan de zuidkant van de doorgaande weg tussen Kollumerzwaag en de Westereen. Op de gronden was al geruime tijd geen agrarische functie meer aanwezig, de weilanden zijn grotendeels verkocht. Op het perceel is een paardenpension gevestigd. Overeenkomstig de systematiek heeft het perceel in het bestemmingsplan Buitengebied 2012 een bedrijfsbestemming gekregen, met de aanduiding 'paardenpension'. Naar aanleiding van de uitspraak van de Raad van State is de situatie opnieuw overwogen. In deze herziening wordt ruimte geboden voor een woon-zorgfunctie op het perceel.

Het initiatief behelst een plan voor begeleid wonen en dagbesteding. In de voormalige bedrijfsbebouwing worden verschillende appartementen gerealiseerd. Het perceel wordt hierbij opnieuw ingericht met moestuinen, boomgaard en bloemenborders. In een vrijstaand bijgebouw is een béd en brochje bedoeld. Achter op het erf zouden vaste kampeermiddelen moeten worden gerealiseerd. Voor de paarden zijn nieuwe stallen getekend inclusief een overdekte rijhal.

Al deze functies worden ingezet voor het aanbieden van dagbesteding. Cliënten kunnen de paarden verzorgen, de moestuin onderhouden, en een rol vervullen bij de recreatieve functie. Dit in combinatie met de gebruikers van deze betreffende functies.

In de bijlage II bij de toelichting is de ruimtelijke onderbouwing van het project opgenomen. Daarin wordt het plan nader toegelicht.

Herinvulling van voormalige agrarische bebouwing is een ontwikkeling die door zowel de gemeente als door de provincie wordt ondersteund. Nieuwe bebouwing in het buitengebied

wordt echter beperkt toegestaan. Gekozen is om met de bebouwingmogelijkheden op dit perceel aan te sluiten op de bestemming 'Agrarisch kleinbedrijf', welke van toepassing zou zijn als er geen afwijkend gebruik zou plaatsvinden. Met deze regeling kan de bestaande bebouwingsoppervlakte met 1500 m<sup>2</sup> worden uitgebreid, in totaal kan maximaal 2500 m<sup>2</sup> aan bebouwing op het perceel aanwezig zijn. De noodzaak om op voorhand de gevraagde 3500m<sup>2</sup> toe te staan, ontbreekt vooralsnog. De belangrijkste functies, het huisvesten van zorgbehoevenden en de dagbesteding, kan, zoals aangegeven in de ruimtelijke onderbouwing en inrichtingsplan, worden gerealiseerd in een bebouwde oppervlakte van 1000 m<sup>2</sup>. Dan is er vervolgens nog een bebouwd oppervlakte mogelijk van 1500 m<sup>2</sup> voor de overige functies. Wanneer op termijn blijkt dat meer gebouwen gerealiseerd moeten worden, kan de situatie opnieuw worden overwogen.

Het perceel krijgt de bestemming Maatschappelijk.

### **2.1.2 Rintjeshoek, Wester Nieuwkruisland 15, Kollumerpomp**

Rintjeshoek is een recreatief bedrijf, waarbij de bestaande gebouwen verhuurd worden als groepsaccommodatie. Eigenaren willen graag op het bijbehorende perceel een camping, met vaste kampeermiddelen en een bedrijfswoning realiseren. Op basis van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 waren deze functies niet toegestaan. Eigenaar had om die reden beroep aangetekend. De rechter heeft bepaald dat het beroep deels gegrond, deels ongegrond was.

In de regels van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 was opgenomen dat het bestaande aantal kampeerplaatsen was toegestaan. Echter op onderhavig perceel was nog geen ruimte voor kampeerplaatsen ingericht. Als onbedoeld gevolg was het niet mogelijk deze alsnog te realiseren, terwijl de gemeente wel bedoeld had dit toe te staan. In de regels is dit nu aangepast, mobiele kampeermiddelen kunnen op dit perceel nu worden geplaatst.

Eenzelfde geldt voor de bedrijfswoning. In de regels is bepaald dat het bestaande aantal bedrijfswoningen zijn toegestaan. Op onderhavig perceel wordt het hoofdgebouw verhuurd als groepsaccommodatie. Er is dus op dit moment geen bedrijfswoning aanwezig. Bepaald is nu dat onder voorwaarden, een nieuwe bedrijfswoning mag worden opgericht.

Nu de mobiele kampeermiddelen zijn toegestaan, kan middels afwijking ook vaste kampeermiddelen worden gerealiseerd.

### **2.1.3 Swartewei 4 te Oudwoude**

Het perceel heeft in het geldende bestemmingsplan de bestemming 'Agrarisch' gekregen, met de aanduiding 'agrarisch loonbedrijf'. In de regels behorende bij deze bestemming is vervolgens niet opgenomen dat er gebouwd mag worden ten behoeve van een loonbedrijf, voorzover deze aanwezig is.

Door de gemeenteraad is, een maand na de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied 2012, middels een aangenomen amendement, besloten dat op dit perceel twee bestemmingen gelegd moeten worden; de bestemming 'Agrarisch' en de bestemming 'Bedrijf' met daarbij de aanduiding agrarisch loonbedrijf.

Naar aanleiding van vorenstaande is, in overleg met de eigenaar van dit perceel, een regeling opgenomen, zodanig dat beide bedrijven onafhankelijk van elkaar nieuwe bebouwing kunnen oprichten.

## 2.2 Aanpassingen actualisatie juridisch planologisch beleid.

Het bestemmingsplan 'Buitengebied 2012', is in 2013 vastgesteld. In 2014 is de nieuwe verordening van de provincie vastgesteld: Ferroardening Romte 2014. Ten opzichte van de vorige verordening betekent dit voor een aantal zaken een verruiming van de mogelijkheden. Bedrijven niet specifiek behorende in het buitengebied krijgen meer uitbreidingsmogelijkheden. In het landelijk gebied mogen nieuwe schuilstallen worden gerealiseerd, en de goothoogte van specifieke agrarische bedrijfsgebouwen mogen hoger, om het materieel beter te kunnen stallen. De ruimte-voor ruimteregeling is enigszins versoepeld.

De notitie Romte voor Sinne is opgenomen in de verordening. De ruimte die de provincie geeft voor het plaatsen van zonnepanelen, buiten de ruimte die er al is op basis van vergunningsvrij bouwen, wordt in dit bestemmingsplan overgenomen. De nieuwe regeling voor het plaatsen van zonnepanelen wordt besproken in paragraaf 2.6

Het volgende is opgenomen in de partiële herziening:

Feroardening Romte 2014
Alle niet-agrarische bedrijven in het buitengebied mogen 50% van het bestaande oppervlakte uitbreiden, ipv 15%, 25 % in de commerciële zone, en 50% voor bedrijven welke gerelateerd zijn aan het buitengebied. Als gevolg hiervan is de aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf-commerciële zone' van de verbeelding verwijderd.
Nieuwe schuilstallen kunnen worden toegestaan
De goothoogte van agrarische bedrijfsgebouwen welke niet voor huisvesting van vee wordt gebruikt, is verhoogd van 7 naar 8 meter
Ruimte-voor-ruimte regeling, waarbij ipv van 1500m <sup>2</sup> aan bedrijfsbebouwing moet worden gesloopt, nu verlaagd is naar 1000m <sup>2</sup> , om een nieuwe woning te bouwen.
Mogelijkheden voor het plaatsen van zonnepanelen.

## 2.3 Aanpassingen gericht op herstel

Bij de toepassing van de bestemmingsplanregelingen in de periode na de vaststelling, zijn een aantal onvolkomenheden en onduidelijkheden geconstateerd. Met onderhavige herziening zijn deze zaken verduidelijkt en verbeterd. Hieronder een overzicht:

Walddyk 6, Oudwoude	Bij alle percelen van de heer Posthumus is de bestemming 'Natuur' gewijzigd in de bestemming 'Agrarisch met waarden – Open gebied', overeenkomstig het gebruik.
Spoarbuorren Súd 17, Kollumerzwaag	Het bouwvlak is aangepast aan de bestaande bebouwing.
Brongersmaweg 3, Kollumerpomp	De bestemming 'Wonen – 1' en 'Tuin' zijn gedeeltelijk gewijzigd in de bestemming 'Agrarisch met waarden – Open gebied', aangepast aan de kadastrale situatie.
Spoarbuorren Súd 12, Kollumerzwaag	De aanduidingen 'bedrijfswooning' en 'maximum bebouwingspercentage' zijn aangepast aan het bouwvlak.
Hesseweg 16, Kollum	De bestemmingen 'Tuin' en 'Wonen – 2' zijn gewijzigd in de bestemming 'Bedrijf' met de aanduiding 'paardenhouderij', overeenkomstig het toegestane huidige gebruik.
Keningswei 1, Veenklooster	De plangrens is hier gelijk getrokken met de plangrens van het bestemmingsplan "Veenklooster".
Simmerwei 3, Westergeest	De aanduiding 'verkooppunt motorbrandstoffen zonder lpg' is toegevoegd, ivm milieuzonering

Simmerwei 3, 4 en 5, Westergeest	De aanduidingen 'bedrijfswooning' en 'maximum aantal wooneenheden' zijn verwijderd, dit is in de regels opgenomen
Simmerwei 7, 8 en 15, Westergeest	De aanduiding 'bedrijfswooning' is verwijderd, dit is in de regels opgenomen.
Husternoard 1, Oudwoude	De aanduidingen 'specifieke bouwaanduiding – gebouwen kampeerterrein' en 'specifieke vorm van recreatie – activiteitscentrum' zijn toegevoegd, overeenkomstig het basisbestemmingsplan
Beintemawei 3, Westergeest	De aanduiding 'specifieke vorm van bedrijf – loonbedrijf' is toegevoegd.
Foarwei 237, Kollumerzwaag	De bestemming 'Wonen – 1' is gewijzigd in de bestemming 'Bedrijf', overeenkomstig het gebruik
Foarwei 239 en 243, Kollumerzwaag	De aanduiding 'erf' is toegevoegd bij de bestemming 'Wonen-1'
Wouddijk 7, Kollum	De aanduiding 'agrarische loonbedrijf' is gewijzigd in 'specifieke vorm van bedrijf – loonbedrijf', overeenkomstig de systematiek
Wester Nieuwkruisland, 6/6a Kollumerpomp	De stal aan de noordzijde is voorzien van de aanduiding 'intensieve veehouderij', volgens de gevoerde procedure
Walddyk 5, Westergeest	De aanduidingsgrens 'specifieke bouwaanduiding – ontwikkelingsvlak' is aangepast, zoals gevraagd door eigenaar
Warfstermolen	De plangrens is hier gelijk getrokken met de plangrens van het bestemmingsplan "Warfstermolen".
Kwelderweg 1, Kollum	De aanduiding 'verkooppunt motorbrandstoffen zonder lpg' is toegevoegd.
Allemawei 10, Oudwoude	De aanduiding 'kampeerterrein' is gewijzigd in de aanduiding 'kampeerboerderij', overeenkomstig de regels
Bounswei 2, Kollumerzwaag	Het bouwvlak binnen de bestemming 'Agrarisch – Recreatie' is aangepast aan bestaand bouwvlak.
Eastwâld 27, Driezum (Keatlingwier)	Agrarisch bouwvlak en aanduiding 'bedrijfswooning uitgesloten' zijn toegevoegd, betreft een grensperceel
Terlunewei, Kollum	De aanduiding 'evenemententerrein' is opgenomen op –en rondom- de gronden van het crossterrein, en de aanduiding 'specifieke vorm van sport – crossterrein' is verwijderd, overeenkomstig de plansystematiek
Evenemententerrein	De aanduidingen 'specifieke vorm van agrarisch met waarden – evenemententerrein' en 'specifieke vorm van natuur – evenemententerrein' zijn gewijzigd in de aanduiding 'evenemententerrein', overeenkomstig de plansystematiek
Wytsmaweg 11, Burum	De aanduiding 'vrijwaringszone – radar grondstation Burum' is vervangen door de aanduidingen 'vrijwaringszone – radar grondstation Burum 1' en 'vrijwaringszone – radar grondstation Burum 2'
Bounswei 4 t/m 6a-e, Kollumerzwaag	De aanduiding 'maximum aantal vaste kampeermiddelen' (waarde 5) en de aanduiding 'kampeerterrein uitgesloten' opgenomen, overeenkomstig het basisbestemmingsplan
Weardebuorsterwei 2, Westergeest	De aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – educatief centrum' is over het hele bestemmingvlak gelegd en de aanduiding 'maximum aantal vaste kampeermiddelen' (waarde 5) is opgenomen, zodat de regeling beter aansluit op het gebruik
Nabij Beintemawei, Westergeest	De aanduiding 'specifieke vorm van natuur – historisch dijklichaam' is veranderd in de aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch – historisch dijklichaam'.
Nabij Westernieuwkruisland 15, Kollumerpomp	De aanduiding 'specifieke vorm van maatschappelijk – historisch dijklichaam' is toegevoegd.
Kollumerpomp	De plangrens is hier gelijk getrokken met de plangrens van het bestemmingsplan 'Kollumerpomp'.
Gehele plangebied	De regeling voor houtsingels en houtwallen is op een aantal punten aangepast.



Bestemming Agrarisch	Regeling opgenomen voor het bouwen ten behoeve van nevenactiviteiten
Leiding - Gas	De aanduiding 'hartlijn leiding – gas' is verwijderd.
Regels	Algehele vernummering
begrippen	Een aantal begrippen zijn gewijzigd of toegevoegd.
Regels algemeen	De regels zijn zodanig gewijzigd, dat gebouwd kan worden ten behoeve van reeds toegestane nevenactiviteiten.
Regels algemeen	Regeling met betrekking tot zaken die alleen met ontheffing mogelijk worden gemaakt, zijn bouwregels bij recht opgenomen.
Regels algemeen	Naast bovenstaande zijn alle wijzigingen in de regels in kleur aangegeven. Niet alle zijn in deze lijst opgenomen.

## 2.4 Aanpassingen naar aanleiding van projecten en verleende vergunningen alsmede ambtshalve wijzigingen

Na de vaststelling van het bestemmingsplan Buitengebied 2012, zijn in afwijking van het bestemmingsplan vergunningen verleend voor verschillende projecten. Dit kan zijn middels een afwijkingsprocedure, een wijzigingsprocedure of een bestemmingsplanprocedure (zgn postzegelplan). Hierbij is ook de wijziging naar aanleiding van een gedoogbeschikking in opgenomen. Ook zijn er zaken die niet tot een aanvraag hebben geleid, maar waarvan gesteld is dat de gevraagde wijziging meegenomen kon worden in de herziening. Hieronder een opsomming:

Soensterdyk 5, Kollumerpomp,	De bestemming 'Agrarisch' is gewijzigd in de bestemmingen 'Agrarisch – Kleinbedrijf' en 'Agrarisch met waarden – Open gebied', overeenkomstig het huidige gebruik
Oosternieuwkruisland 1, Warfstermolen	De bestemming 'Agrarisch met waarden – Open gebied' is op verzoek gewijzigd in bestemming 'Recreatie-4' met de aanduiding 'kampeerterrein'
Foarwei 197, Kollumerzwaag	De bestemming 'Bedrijf' met de aanduiding 'paardenhouderij' is vergroot in zuidelijke richting, overeenkomstig het huidige gebruik.
Hesseweg 2, Kollum	Het bestemmingsplan 'Hesseweg 2 in Kollum' is overgenomen. Tevens is hierbij de dubbelbestemming 'Waarde – Landschap' aangepast.
Willem Loréweg 30, Kollum	Het agrarisch bouwvlak is aangepast.
Swartewei 6, Oudwoude	Het agrarisch bouwvlak is 50 meter in oostelijke richting vergroot, waarbij de bouwmogelijkheden niet zijn vergroot, de dubbelbestemming 'Waarde – Landschap' is verwijderd en de bestemming 'Natuur' is gewijzigd in de bestemming 'Agrarisch met waarden – Besloten gebied'.
Willem Loréweg 24a, Kollum	De aanduiding 'specifieke vorm van agrarisch uitgesloten – landbouwhuisdieren' is opgenomen ten behoeve van uitsluiten bedrijfsmatig houden van landbouwhuisdieren.
Groeneweg 3 en 5, Kollumerpomp	De partiële herziening Groeneweg 3 en 5 te Kollumerpomp is overgenomen, waarbij de bestemmingen 'Agrarisch met waarden – Open gebied' en 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' zijn gewijzigd in 'Recreatie-5'.
Brongersmaweg 14, Kollumerpomp	Het wijzigingsplan 'Kollumerpomp – Brongersmaweg 14' is overgenomen.
Asterstraat 19, Munnekezijl	Het wijzigingsplan 'Asterstraat 19 te Munnekezijl' is overgenomen.
Dellenswei 2, Oudwoude	Het wijzigingsplan 'Dellenswei 2 Oudwoude' is overgenomen.
Kwelderweg 2, Kollumerpomp	Het wijzigingsplan 'Kollumerpomp Kwelderweg 2' is overgenomen.



Paradyske 6, Kollum	De bestemmingen 'Wonen-1' en 'Tuin' zijn voor dit perceel vergroot, overeenkomstig de systematiek van het bestemmingsplan.
Paradyske 3, Kollum	De aanduidingen 'kampeerterrein', 'horeca' en 'detailhandel' zijn toegevoegd, overeenkomstig de verleende omgevingsvergunning.
Nabij Prellepaad, Westergeest	De bestemming 'Water' is gewijzigd in de bestemming 'Agrarisch met waarde – Open gebied'.
Eastbroeksterwei 9, Kollumerzwaag	De bestemming 'Agrarisch – Kleinbedrijf' is gewijzigd in de bestemmingen 'Tuin', 'Wonen-2' en 'Agrarisch met waarden – Besloten gebied'
Nittersweg 1, Munnekezijl	Het wijzigingsplan 'Nittersweg 1 te Munnekezijl' is overgenomen.
Spoarbuorren Noord 3, Kollumerzwaag	De bestemmingen 'Wonen-1' en 'Tuin' zijn gewijzigd in de bestemming 'Agrarisch – Kleinbedrijf'
Weardebuorsterwei 12, Westergeest	naast permanente bewoning tevens niet permanente bewoning toestaan
Weardebuorsterwei 16, Westergeest	Wijzigen agrarisch bouwvlak
Soensterdijk 4, Kollumerpomp	uitbreiden erf dmv bestemmingswijziging van agr. onbebouwd naar Tuin
Foarwei 196, Kollumerzwaag	Wijzigen AKB bestemming naar W2 bestemming met aanduiding autoverhuurbedrijf
Nabij Brongersmaweg 14, Kollumerpomp	Wijzigen bestemming water in bestemming agrarisch, onbebouwd.
Nabij W. Loréweg 30, Kollum	Wijzigen bestemming water in bestemming agrarisch, onbebouwd.

## 2.5 Toelichting op wijziging houtsingels

Inmiddels is enige ervaring opgedaan met de nieuwe regeling met betrekking tot het rooien van houtsingels (voorheen aanlegvergunning) zoals die in het huidige bestemmingsplan is opgenomen. Hieruit kan de conclusie worden getrokken dat in sommige gevallen de regeling onbedoelde gevolgen heeft.

### 2.5.1 Houtsingels in agrarisch bouwvlak

De bestemming 'agrarisch' is bedoeld voor de oprichting van de bedrijfsbebouwing behorende bij agrarische bedrijven. Het bestemmingsvlak is overwegend gelijk aan het bouwvlak. De bouwvlakken zijn zo zorgvuldig mogelijk gekozen, rekening houdend met de omliggende bebouwing en landschapsstructuren. Het is verantwoord geacht dat binnen de aangegeven vlakken gebouwd kan worden, zonder dat het landschap significant wordt aangetast. Dit geldt zondermeer voor het bouwen in het eerste bouwvlak. Voor het bouwen in het ontwikkelvlak is het noodzakelijk dat er een inrichtingsplan wordt overlegd. Deze wordt getoetst aan de 'handleiding Inrichtingsplan', zoals opgenomen in het bestemmingsplan. Hierin worden voorbeelden genoemd hoe nieuwe bedrijfsbebouwing op een goede manier kan worden ingepast in de omgeving.

In de huidige regels is bepaald dat voor het verwijderen van houtsingels in het bouwvlak, een omgevingsvergunning noodzakelijk is. Door het leggen van het bouwvlak op een plek waar een elzensingel voorkomt, is impliciet al aangegeven dat in het belang van het bedrijf dit boven het belang van het behoud van deze elzensingel staat. Een dergelijke aanvraag voor

het verwijderen van die houtsingel wordt dan vervolgens altijd verleend. In onderhavige herziening is deze regeling derhalve komen te vervallen.

Overigens blijft hierbij de regeling van de Boswet overeind, waarbij geregeld is dat alle te rooien bomen moeten worden gecompenseerd.

### **2.5.2 Nieuwe doorgangen in beeldbepalende houtsingels**

Voor beeldbepalende houtsingels is in het bestemmingsplan een dubbel bestemming opgenomen: 'Waarde – Houtsingel beeldbepalend'. In de regels is bepaald dat binnen deze bestemming geen ingrepen aan de houtsingel mogen plaatsvinden. Daarmee zijn eveneens de aanleg van nieuwe dammen, welke toegang bieden aan aangrenzende percelen, uitgesloten. In de praktijk is gebleken dat dit niet werkbaar is. Bij wisseling van eigenaar van een bepaald perceel, is het voorgekomen dat een nieuwe dam gerealiseerd moest worden, voor het goed bewerkbaar maken van de verschillende aangrenzende percelen. Door de planregels was de realisering van een dergelijke dam niet mogelijk.

In de nieuwe regels is gesteld dat een dam en een doorbraak in de bestemming 'Waarde – houtsingel beeldbepalend' onder voorwaarden mogelijk moet zijn. Er mag maximaal 10 % van de houtsingel worden verwijderd, tot een lengte van maximaal 10 meter. Daarbij moet de resterende houtsingels een bedekkingsgraad van 90% of meer hebben.

### **2.5.3 Ruimtelijke kavel**

Aanvragen om vergunning voor het verwijderen of verplaatsen van een houtsingel worden getoetst aan de richtlijnen voor het verwijderen van houtsingels, zoals opgenomen in de bijlage 'landschapkenmerken'.

In de bijlage wordt de term 'ruimtelijke kavel' genoemd. Hier volgt de begripsbepaling: "Een ruimtelijke kavel (dat uit meerdere kadastrale percelen kan bestaan) is een kavel dat aan ten minste vier zijden wordt omsloten door houtsingels, zoals die zijn aangeduid op de bij het bestemmingsplan behorende landschapskaart".

In de praktijk is regelmatig gebleken dat een kavel maar aan twee of drie zijden wordt begrensd door een houtsingel. Dit is ook duidelijk te zien op de landschapskaart. Daarmee kon de oppervlakte van de ruimtelijke kavel niet worden bepaald. Zonder kavelmaat kan bovendien het gemiddelde van de kavels niet worden berekend.

In de regels is daarom een aanvulling op deze regel opgenomen. Bepaald is dat in afwijking van de normale regeling voor het verwijderen van houtsingels, een houtsingel verplaatst mag worden. Mits de lengte gelijk blijft, of langer wordt. Daarbij kan de (gemiddelde) kavelmaat buiten beschouwing worden gelaten.

### **2.5.4 Gemiddelde kavelmaat**

Aanvragen om het verwijderen van een houtsingel, maar ook aanplant en verschuiven van een houtsingel moeten getoetst worden aan de tabel zoals die is opgenomen in de bijlage 'landschapkenmerken'. De tabel geeft aan hoe groot de gemiddelde kavelmaat, de maximale kavelmaat en de gemiddelde lengte-breedte verhouding moet zijn. Na het uitvoeren van de werkzaamheden mag de gemiddelde kavelmaat van alle kavels van eenzelfde eigenaar of bedrijf, maximaal 2,0 hectare worden. Bovendien mag geen van die kavels groter zijn dan 6,1 hectare.

In de meeste gevallen is de gemiddelde kavelmaat van de percelen van één eigenaar of één bedrijf groter dan de gestelde 2.0 hectare. Als door een aangevraagde wijziging in de houtsingelstructuur de gemiddelde kavelmaat kleiner wordt, of gelijk blijft, maar niet het gemiddelde van 2.0 hectare krijgt, kan de vergunning, op basis van de regelgeving niet worden verleend. Ook niet als dit een versterking van deze structuur betreft.

Dit is in onderhavige herziening aangepast. In de planregels is nu opgenomen dat een vergunning kan worden verleend, als er een houtsingel wordt verplaatst, waarbij de gemiddelde kavelmaat van de betrokken percelen niet toeneemt. De voorwaarde dat er geen kavel groter mag worden dan 6.1 hectare blijft te allen tijde overeind.

## 2.6 Zonnepanelen in het buitengebied

De aanleiding.

De noodzaak om tot duurzame ontwikkeling te komen is bekend. De aarde warmt op door CO<sub>2</sub> emissies uit onder andere fossiele energiebronnen, energiebronnen die steeds minder beschikbaar zijn. Om tot een structurele oplossing te komen voor dit probleem is een transitie naar een duurzame samenleving noodzakelijk. Dit werd benadrukt door het afsluiten van het SER Energieakkoord, het Klimaatakkoord in Parijs en de provinciale 'Beleidsvisie Economie'(2012), waar met de uitvoeringsnotitie 'Sinnestroom'(2012) en 'Romte foar Sinne'(2015) ruimtelijke randvoorwaarden bij opstellingen van zonne-energie worden gegeven. Naast het behalen van de provinciale doelstellingen van 16% duurzame energie in 2020, 25% duurzame energie in 2025 en 100 % onafhankelijk van fossiele brandstoffen in 2050, hebben de ANNO gemeenten de ambitie om in 2025 40% van de benodigde energie duurzaam op te wekken,

De gemeente Kollumerland c.a. heeft in de 'Energievisie' (2007) de ambitie uitgesproken energieneutraal te willen zijn. Met de plannen voor een windmolenpark leek dit realistisch. Inmiddels zijn de voorkeuren verschoven naar andere vormen van duurzame energie opwekking, zoals zonne-energie. En is deze ambitie in 2010 bijgesteld naar een klimaatneutrale gemeente in de toekomst.

In het 'Bestuursakkoord 2014 – 2018' van de gemeente Kollumerland c.a. kiest de coalitie met betrekking tot duurzame energieopwekking duidelijk voor zonne-energie. In juni 2016 zijn door de gemeente de uitgangspunten voor ruimtelijk beleid ten aanzien van zonne-energie opgesteld. Doel hiervan is het formuleren van een algemeen ruimtelijk kader, dat duidelijk maakt hoe om te gaan met verzoeken met betrekking tot duurzame energie opwekking, met name zonne-energie.

Deze ruimtelijke uitgangspunten zullen deels in de toekomstige bestemmingsplannen worden verwerkt. Voor grootschalige projecten zal het nodig zijn een zelfstandig bestemmingsplan op te stellen op basis van een project, met het oog op maatwerk.

Dit bestemmingsplan beperkt zich tot het plaatsen van bouwwerken geen gebouwen zijnde (op de grond) ten behoeve van duurzame energie opwekking (meestal zonnepanelen). In dit bestemmingsplan worden regels opgenomen voor:

- Woonbestemmingen
- Bestemmingen, direct grenzend aan woonbestemmingen
- Overige bestemmingen met bouw mogelijkheden

- Initiatieven welke passen binnen de provinciale regeling voor zonne-energie (artikel 9.4.1 ex 1<sup>e</sup> partiele herziening Verordening Romte 2014).

Uitgangspunten hierin zijn

- Geen beperkingen opnemen met betrekking tot oppervlakte of vermogen. De bouwwerken dienen ten behoeve van het gebruik van het perceel te zijn, en de aard en de schaal dienen dus ook in relatie te staan tot de energiebehoefte van dat gebruik.
- Goede landschappelijke inpassing, dus ruimtelijke aansluiting en inpassing ten opzichte van de directe aansluitende omgeving.
- Indien nodig met binnenplanse afwijking of wijzigingsprocedure
- Voor grootschalige zonne-energie projecten die passen binnen de kaders van de provinciale regeling zal eveneens een wijzigingsbevoegdheid worden opgenomen.

Tegenover andere grootschalige projecten voor duurzame energie opwekking die niet passen in de provinciale regeling staat de gemeente ook positief. Hiervoor wordt in dit plan echter geen regeling opgenomen. Hiervoor zal een afzonderlijk ruimtelijk plan in procedure moeten worden gebracht.

Als inspiratiebron en als toetsingskader voor een goede landschappelijke inpassing is er in de bijlage – ‘Handleiding Inrichtingsplan’ behorende bij het bestemmingsplan een richtlijn opgenomen voor ‘Bouwwerken duurzame energie opwekking op de grond’.

## **3 Juridische toelichting**

Voorliggende herziening betreft een zelfstandig bestemmingsplan, bestaande uit een toelichting, verbeelding en regels.

### **3.1 Toelichting**

In de toelichting is ingegaan op de aangebrachte wijzigingen ten opzichte van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 zoals dit is vastgesteld op 17 oktober 2013. De wijzigingen zijn per onderdeel besproken. Het betreft de wijzigingen naar aanleiding van de uitspraak van de afdeling bestuursrechtspraak van Raad van State, wijzigingen naar aanleiding van nieuw ruimtelijk beleid, herstel van onvolkomenheden en verwerking van verleende projecten en vergunningen in afwijking van het vastgestelde bestemmingsplan Buitengebied 2012.

### **3.2 Verbeelding**

De verbeelding bevat de plancontour van het gehele plangebied. Daarnaast bevat de verbeelding eveneens een aantal vlakken met bestemmingen en aanduidingen. Deze bestemmingen, dubbelbestemmingen en aanduidingen betreffen de wijzigingen van de verbeelding ten opzichte van het bestemmingsplan Buitengebied 2012. Ter plaatse van de bestemmingswijzigingen in de verbeelding wordt de hele bestemming uit het bestemmingsplan Buitengebied 2012 vervangen door de nieuwe bestemming, zoals in voorliggende herziening is vastgelegd.

Voor wat betreft de gronden waar enkel de aanduiding of dubbelbestemming wijzigt geldt dat de onderliggende bestemming zoals deze in het vastgestelde Buitengebied 2012 is vastgelegd van toepassing blijft.

### **3.3 Regels**

Als bijlage bij de toelichting is een uitdraai van de regels opgenomen waarin door middel van kleuren de wijzigingen ten opzichte van het bestemmingsplan Buitengebied 2012 zijn aangegeven. De blauwe doorgehaalde tekst is komen te vervallen. De aanvullingen ten opzichte van het eerder vastgestelde bestemmingsplan zijn in rode tekst weergegeven. Daarnaast is de opzet van de regels van het plan gewijzigd. Deze laatste aanpassing leidt niet zozeer tot inhoudelijke wijzigingen maar is bedoeld voor de uniformering van de regels en ter bevordering van de leesbaarheid van het plan.

In deze herziening is vervolgens een geconsolideerde versie van de regels opgenomen.

## 4 Uitvoerbaarheid

De voorliggende herziening voorziet in diverse kleinere aanpassingen in bestaande bestemmingen en ontwikkelingen die reeds middels een afzonderlijke procedure mogelijk zijn gemaakt. Voor deze wijzigingen is de uitvoerbaarheid reeds bij de eerder gevoerde procedures aangetoond. Derhalve wordt dat in dit plan achterwege gelaten. Voor de uitvoerbaarheid voor het realiseren van een woonzorgcomplex aan de Foarwei 251 te Kollumerzwaag is in hoofdstuk 2.1.1 en in de bijlage aandacht besteed.

### 4.1 Economische uitvoerbaarheid

De aanpassingen die op grond van de voorliggende herziening worden gedaan hebben vrijwel allen betrekking op het vastleggen van feitelijke situaties. Kostenverhaal in het algemeen en in het kader van artikel 6.12 Wet ruimtelijke ordening is daarom ook niet aan de orde. Uitzondering hierop zijn de ontwikkeling(en) aan de Foarwei 251 te Kollumerzwaag, Deze ontwikkelingen betreft een particulier initiatief waarvan de kosten voor rekening van de initiatiefnemer komt. Voor eventuele planschade die voortvloeit uit deze ontwikkeling is een overeenkomst afgesloten.

Op basis van deze overwegingen mag voorliggende herziening economisch uitvoerbaar worden geacht.

### 4.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Het college van burgemeester en wethouders heeft het voorliggend voorontwerp Herziening Bestemmingsplan Buitengebied 2012, vanaf 5 mei 2016 gedurende vier weken ter inzage gelegd voor de inspraak. Gedurende voornoemde periode is tevens een inloopmiddag georganiseerd. Daarnaast is het voorontwerp in het kader van het vooroverleg ex artikel 3.1.1. Besluit ruimtelijke ordening aan diverse overleginstaties toegestuurd. Indien inspraak- of overlegreacties hiertoe aanleiding geven zijn deze in het ontwerpbestemmingsplan opgenomen.

Inspraak en overleg artikel 3.1.1. Bro.

Voor de ingediende inspraakreacties en het gemeentelijk antwoord daarop alsmede het overleg wordt hierbij verwezen naar bijlage III bij de toelichting. In sommige gevallen hebben de reacties geleid tot een aanpassing van het voorontwerp bestemmingsplan. Ook een aantal ambtelijke wijzigingen hebben geleid tot een aanpassing van het voorontwerp bestemmingsplan. Naar aanleiding van de reactie van het Wetterskip Fryslân van 12 mei 2016 is er desgevraagd op 17 augustus 2016 nog een watertoets door het Wetterskip met betrekking tot een aantal nieuwe ontwikkelingen.

Vervolgprocedure

Na afronding van de inspraak- en overlegprocedures wordt het ontwerpbestemmingsplan voor zienswijzen ter inzage gelegd. Gedurende een termijn van zes weken kunnen

belanghebbenden een zienswijze kenbaar maken aan de gemeenteraad. Ingediende zienswijzen worden bij de vaststelling van het bestemmingsplan door de gemeenteraad behandeld.

Vervolgens wordt het vaststellingsbesluit voor beroep bij de Raad van State gepubliceerd.