

Gemeente Heerenveen
Bestemmingsplan Aengwirderweg
415, Gersloot



**Gemeente Heerenveen
Bestemmingsplan Aengwirdeweg 415,
Gersloot**

Status

Ontwerpplan
Vaststelling

OKTOBER 2009
1 MAART 2010

**GEMEENTE HEERENVEEN
BESTEMMINGSPLAN AENGWIRDERWEG 415, GERSLOOT**

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Huidige planologische regeling	1
1. 3. Het plangebied	1
1. 4. Opzet bestemmingsplan	2
2. HUIDIGE SITUATIE, BELEID EN PLANUITGANGSPUNTEN	3
2. 1. Huidige situatie	3
2. 2. Beleid	3
2. 3. De randvoorwaarden voor het plan	5
2. 4. Uitgangspunten	6
3. OMGEVINGSASPECTEN	8
3. 1. Water	8
3. 2. Archeologie	9
3. 3. Ecologie	10
3. 4. Externe veiligheid	11
3. 5. Milieuaspecten	11
4. PLANBESCHRIJVING	14
4. 1. Algemeen	14
4. 2. Regels per bestemming	14
4. 3. Toelichting op de bestemming	15
4. 4. Toelichting op de algemene toetsingscriteria	15
5. UITVOERBAARHEID EN HANDHAVING	18
5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid	18
5. 2. Economische uitvoerbaarheid	18
5. 3. Handhaafbaarheid en toezicht	18
6. INSPRAAK EN OVERLEG	20

BIJLAGEN

Bijlage 1 Wateradvies Wetterskip Fryslân

Bijlage 2 Akoestisch onderzoek Aengwirderweg

Bijlage 3

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

Voor u ligt het bestemmingsplan "Aengwirdeweg 415, Gersloot" van de gemeente Heerenveen. Het plan voorziet in een partiele herziening van het bestemmingsplan "Buitengebied (1980)" voor het perceel Aengwirdeweg 415 te Gersloot, kadastraal gemeente Tjalleberd, sectie L, nummer 17. Aanleiding voor de herziening is het verzoek van de heer Brandsma om op zijn camping "De Vasthi-hoeve" twee stacaravan te mogen plaatsen, waarvan één de bestaande salonwagen vervangt. Tevens heeft de eigenaar de vraag gesteld of het mogelijk is een extra trekkershut te realiseren in het achterste deel van de bestaande garage/schuur.

In de Woningwet is aangegeven dat het bouwen van een stacaravan geen bouwvergunning noodzakelijk is, mits het bouwen in overeenstemming is met het bestemmingsplan en daarin opgenomen regels. In het vigerende bestemmingsplan Buitengebied (1987) heeft het betreffende perceel de bestemming Landelijk Gebied (AA). Binnen deze bestemming is het bouwen van stacaravans niet toegestaan, waardoor een herziening van het bestemmingsplan noodzakelijk is. De gemeente biedt met het bestemmingsplan Aengwirdeweg 415, Gersloot het planologisch kader voor het recreatie bedrijf dat gevestigd is op dit perceel.

1. 2. Huidige planologische regeling

Momenteel geldt voor het plangebied het bestemmingplan "Buitengebied (1980)", dat op 16 april 1980 is vastgesteld door de gemeenteraad en deels goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 30 november 1981. Het bestemmingsplan is in werking getreden na een uitspraak van de Kroon d.d. 14 augustus 1987.

Hierin zijn de gronden binnen het onderhavige plangebied bestemd als "Agrarisch gebied (AA)" met een huisnummer op de plankaart.

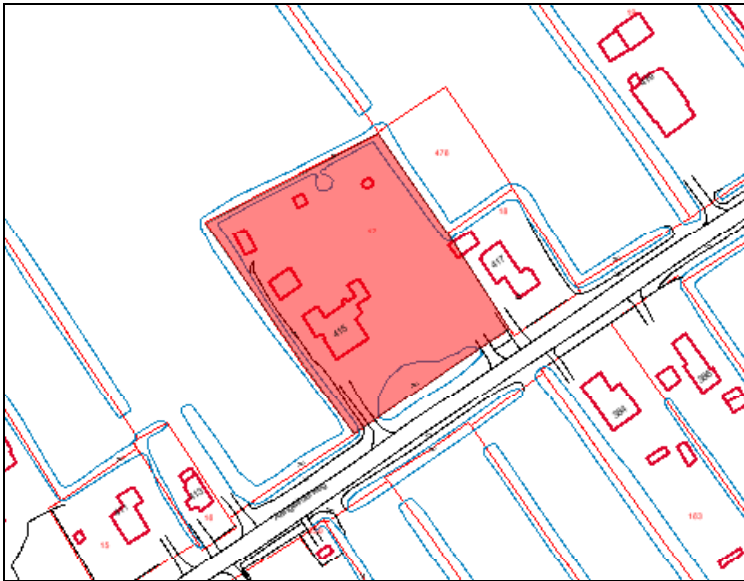
Gronden met deze bestemming zijn in beginsel bestemd voor agrarisch gebruik.

Sinds 1992 is op het perceel een (mini)camping gevestigd waarvoor vrijstelling ex artikel 19 Wet op de Ruimtelijk Ordening is verleend.

1. 3. Het plangebied

Het plangebied is gelegen in het noordoosten van de gemeente en beslaat circa 4.780 m². Het plan betreft het perceel Aengwirdeweg 415 te Gersloot, kadastraal bekend Tjalleberd, sectie L, nummer 17. In figuur 1 is het plangebied van dit bestemmingsplan weergegeven.

Het perceel is gelegen in de lintbebouwing van de Aengwirdeweg en aan de noordwestzijde van het plangebied zijn gronden gelegen die agrarisch worden gebruikt. Aan de noordoostzijde van het plangebied is een woonperceel gesitueerd. Ten zuiden van het plangebied is een speeltuingelegen en enkele woonpercelen.



Figuur 1. Plangebied bestemmingsplan Aengwilderweg 415, Gersloot

1. 4. Opzet bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, de planregels en de plankaart. Het bestemmingsplan heeft betrekking op het plangebied, zoals dat op de plankaart is afgebeeld.

In deze toelichting staan de achtergronden van het plan en plangebied en de afwegingen die zijn gemaakt om te komen tot het nieuwe bestemmingsplan en is als volgt opgebouwd:

- een beschrijving van de huidige situatie, een beknopte samenvatting van het vigerende provinciaal en gemeentelijk beleid en de uitgangspunten die gehanteerd zijn voor het bestemmingsplan (hoofdstuk 2);
- de omgevingsaspecten waar in het bestemmingsplan rekening moet worden gehouden (hoofdstuk 3);
- een korte omschrijving van de bestemming (hoofdstuk 4);
- de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid (hoofdstuk 5);
- inspraak en overleg (hoofdstuk 6).

2. HUIDIGE SITUATIE, BELEID EN UITGANGSPUNTEN

2. 1. Huidige situatie

Zoals reeds eerder aangeven is, is het plangebied gelegen in de lintbebouwing van de Aengwirderweg. Op het perceel Aengwirderweg 415 te Gersloot is sinds 1992 een camping gevestigd. Op het terrein zijn naast een aantal standplaatsen voor kampeermiddelen, ook een salonwagen, groepsaccommodatie en een trekkershut aanwezig. Daarnaast is er een recreatieruimte aanwezig voor de campinggasten. Aan de voorzijde van het perceel is de woning van de eigenaar van de camping gesitueerd en achter de woning staat een garage/berging.



Figuur 2. Luchtfoto plangebied en directe omgeving

2. 2. Beleid

2.2.1. Algemeen

Gezien de kleinschaligheid van het bestemmingsplan en de geringe ontwikkelingsruimte die het bestemmingsplan biedt, wordt het Rijksbeleid buiten beschouwing gelaten. Uitgangspunt is dat het bestemmingsplan niet in strijd is met rijksbeleid. In dit hoofdstuk wordt het relevante provinciale en gemeentelijke beleid kort uiteengezet.

2.2.2. Provinciaal beleid

- **Streekplan Fryslân 2007 “Om de kwaliteit van de romte”**

Het provinciaal beleid in de vorm van het “Streekplan Fryslân 2007” is vastgesteld door Provinciale Staten van Fryslân op 13 december 2006. De provincie Fryslân zet met het nieuwe streekplan meer dan voorheen in op de verhoging van de ruimtelijke kwaliteit bij veranderingen in het gebruik en

de inrichting van de ruimte. Ruimtelijke kwaliteit dient zowel voor economische, sociale als culturele belangen en is daarmee voor alle functies in Fryslân essentieel. Met ruimtelijke kwaliteit wordt bedoeld dat in ruimtelijke plannen, in ontwerpen en in de uitvoering expliciet de gebruikswaarde, de belevingswaarde en de toekomstwaarde worden toegevoegd aan de omgeving.

Op het gebied van toerisme en recreatie kan worden geconstateerd dat toerisme en recreatie een belangrijke economische en maatschappelijke factor vormt in Fryslân. De sector is van belang voor de werkgelegenheid en het imago van de stedelijke centra en zorgt op het platteland voor vitaliteit.

Recreatie en toerisme

Bij verblijfsrecreatie legt de provincie het accent op verbetering van de kwaliteit van het bestaande aanbod. De provincie ziet daarbij ruimte voor uitbreiding van bestaande recreatieve bedrijven en voor nieuwe initiatieven tot en met het middelgrote segment. Bij kampeerterreinen is ruimte tot in ieder geval 200 standplaatsen, bij recreatiebungalow- en appartementencomplexen tot in ieder geval 50 verblijfseenheden. Nieuwe initiatieven zijn mogelijk bij de stedelijke en regionale centra en de recreatiekernen; uitbreiding van bestaande voorzieningen is ook daarbuiten mogelijk. In alle gevallen vraagt de provincie om een goede ruimtelijke en landschappelijke inpassing.

Gelet op de bezettingsgraden is er nog voldoende ruimte bij de bestaande recreatiebedrijven om een groei van het aantal overnachtingen op te vangen. Er is vooral behoefte aan kwaliteitsverbetering en minder aan kwantitatieve groei. Hieronder valt onder meer de omzetting van bestaande standplaatsen voor kampeermiddelen in recreatiewoningen, waarbij aandacht gewenst is voor behoud van voldoende mogelijkheden voor betaalbare recreatie. Vooral de toegenomen belangstelling voor cultuur en cultuuroerisme biedt kansen voor het aantrekken van nieuwe doelgroepen verblijfsrecreanten. Initiatieven voor kwaliteitsverbetering komen vanuit de markt. De provincie beschouwt het als haar rol om voor deze initiatieven samen met gemeenten ruimtelijke mogelijkheden te creëren. Daarnaast zal op een gepaste schaal kwantitatieve groei mogelijk blijven, zeker als dat een impuls oplevert voor kwaliteitsverbetering van het verblijfsrecreatieve aanbod.

2.2.3. Gemeentelijk beleid

In de afgelopen jaren zijn een aantal gemeentelijke beleidsnotities vervaardigd die van belang zijn voor dit bestemmingsplan. Het belangrijkste beleidsstuk betreft de kadernotitie Kampeerbeleid.

▪ **Kadernotitie Kampeerbeleid**

In het gemeentelijk "Kampeerbeleid (2008)" is aangegeven dat de gemeente voorstander is van een grote diversiteit in het aanbod kampeerbedrijven. In Heerenveen is sprake van kleinschalige kampeerbedrijven, waar de breed waarneembare vraag naar diversiteit en luxe ook zichtbaar wordt.

Dat betekent onder meer dat er steeds meer wordt omgebouwd naar stacaravans en chalets. De aard van de kampeerbedrijven en de doelgroep verandert hierdoor, maar dat is aan de ondernemer. Diverse gemeenten maken de aanwezigheid van stacaravans en chalets alleen maar mogelijk als het kampeerterrein een bepaalde minimale omvang heeft (bijvoorbeeld in Drenthe is dit het geval). Omdat in Heerenveen alle kampeerterreinen relatief kleinschalig zijn, volgt de gemeente dit voorbeeld niet, maar stelt wel enkele randvoorwaarden bij het plaatsen van kampeermiddelen als stacaravans en chalets op kampeerterreinen.

Een stacaravan is een kampeermiddel. Voor het plaatsen van een stacaravan is geen bouwvergunning nodig, als wordt voldaan aan de onderstaande voorwaarden:

- De maximale oppervlakte van stacaravans is 40 m², inclusief maximaal 6 m² voor een aangebouwde berging.
- De stacaravan moet op het terrein als aanhanger te verplaatsen zijn.
- Over de weg moet de stacaravan als één deel te verplaatsen zijn.
- De maximale hoogte van stacaravans is 3,80 meter, gemeten van de onderkant van de wielen.
- De minimale afstand tussen stacaravans op het terrein bedraagt 3 meter, tenzij in overleg met de brandweer als gevolg van brandwerende maatregelen anders kan worden besloten door de gemeente. Dit kan met een vrijstelling worden geregeld.
- Vrijstaande bergingen zijn niet toegestaan.
- Bergingen vallen binnen de maximale oppervlakte van stacaravans of chalets.

▪ **Overige beleidsnotities**

In de afgelopen jaren zijn er naast het bovengenoemde beleidsstuk verscheidene gemeentelijke beleidsnotities opgesteld ten aanzien van bebouwing en gebruik van gebouwen.

Het gaat om de volgende beleidsstukken:

- Notitie “Consumptieverkooppunten in het buitengebied” (1995);
- Kadernotitie “Bedrijvigheid bij Woningen” (1998);
- Kadernotitie “Herziening beleid aan- uit- en bijgebouw” (2008).

Bovengenoemde beleidsstukken zullen het kader vormen voor dit bestemmingsplan. In hoofdstuk 3. zijn de uitgangspunten geformuleerd die voortvloeien uit de beleidskaders.

2. 3. De randvoorwaarden voor het plan

Het bestemmingsplan speelt als instrument van het gemeentelijke ruimtelijk beleid een belangrijke rol. De werkingskracht kent twee hoofdrichtingen: het regelen van beheer en het sturen van ontwikkelingen. Het bestemmingsplan heeft deels een conserverend karakter, maar zal ook enige ontwikkelingsruimte bieden voor het ter plaatse gevestigde recreatiebedrijf.

2. 4. Uitgangspunten

De uitgangspunten zijn gebaseerd op de huidige situatie en de eerder genoemde beleidsstukken, waaronder de Kadernota kampeerbeleid gemeente Heerenveen.

2.4.1. Recreatie - verblijfsrecreatie

Het recreatiebeleid van de gemeente is gericht op een versterking van de recreatief- toeristische betekenis van de gemeente. In de kadernota is aangegeven dat reguliere kampeerterreinen het gehele jaar geopend kunnen zijn, zodat ingespeeld kan worden op de behoefte die vanuit de markt aanwezig is. Er worden geen eisen gesteld aan het maximaal aantal toelaatbare kampeerplaatsen (met uitzondering van stacaravans en chalets of daarmee gelijk te stellen kampeermiddelen) dan wel de omvang van de standplaatsen. Ten aanzien van stacaravans wordt door de gemeente de volgende randvoorwaarden gehanteerd. De maximale oppervlakte van een stacaravan is 40 m², inclusief maximaal 6 m² voor een aangebouwde berging. Vrijstaande bergingen zijn niet toegestaan. De stacaravan moet op het terrein en over de weg als aanhanger te verplaatsen zijn. De maximale hoogte van een stacaravan is 3,80 m gemeten van de onderkant van de wielen. De minimale afstand tussen stacaravans op het terrein bedraagt 3 meter, tenzij in overleg met de brandweer, als gevolg van brandwerende maatregelen, anders kan worden besloten.

2.4.2. Kleinschalige bedrijvigheid bij woningen

Het gemeentelijk beleid biedt de mogelijkheid om ondergeschikt aan de woonfunctie kleinschalige bedrijvigheid toe te staan. Om de ondergeschiktheid te waarborgen mag de ruimte niet meer bedragen dan 30% van de begane grond van het hoofdgebouw inclusief de aan- en uitbouwen en de bijgebouwen op het bouwperceel met een maximum van 50 m². De kleinschalige bedrijvigheid mag zowel in het hoofdgebouw als in een vrijstaand bijgebouw plaatsvinden. In bijlage 1 behorende bij de regels van het bestemmingsplan is een lijst met toelaatbare beroepen en vormen van bedrijvigheid opgenomen, die binnen de woonbestemming aanvaardbaar wordt geacht.

2.4.3. Logieverstrekking

Het gemeentelijk beleid biedt de mogelijkheid om ondergeschikt aan de woonfunctie logieverstrekking toe te staan. Wel is het van belang om in concrete situaties een nadere afweging te maken. Vandaar dat de mogelijkheid gekoppeld is aan een gebruiksontheffing.

Voorwaarde voor het kunnen verlenen van de ontheffing voor logiesverstrekking is onder andere dat de ruimte niet meer mag bedragen dan 30% van de begane grond van het hoofdgebouw inclusief de aan- en uitbouwen en de aangebouwde bijgebouwen op het bouwperceel met een maximum van 50 m². De logiesverstrekking mag niet plaatsvinden in een vrijstaand bijgebouw.

In algemene zin gelden daarbij als toetsingscriteria dat er geen onevenredige afbreuk aan de verkeers- en parkeersituatie, geen onevenredige afbreuk aan de milieusituatie van de omliggende agrarische bedrijven en geen onevenredige afbreuk aan de woonsituatie van de aangrenzende woningen mag optreden.

2.4.4. Consumptieverkooppunten

Het beleid ten aanzien van recreatie is gericht op het verbeteren van het toeristisch-recreatieve product van de gemeente. Onderdeel hiervan is dat het recreatief medegebruik van het landelijk gebied moet worden gestimuleerd. Eén van de mogelijkheden daartoe is het creëren van een goed netwerk van fiets- en wandelpaden. Een groot deel hiervan bestaat reeds. Langs deze routes bevindt zich echter vrijwel geen gelegenheid tot aankoop van consumpties. Naar aanleiding hiervan heeft de gemeente in 1995 de notitie "Consumptieverkooppunten Buitengebied" opgesteld. In deze notitie wordt aangegeven dat in nieuwe bestemmingsplannen binnen de woonbestemmingen en de agrarische bestemmingen een vrijstellingsmogelijkheid moet worden opgenomen zodat een gebruik ten behoeve van een bepaalde vorm van horeca toegestaan kan worden.

Ten behoeve van de horeca mag naast, achter of in een woning een consumptieverkooppunt worden gerealiseerd.

De vloeroppervlakte van dit consumptieverkooppunt mag niet groter zijn dan 10 m².

Het accent van deze vorm van horeca komt, door de geringe toegestane oppervlakte aan bebouwing, te liggen op het terras. Dit terras mag maximaal 20 meter uit de woning of de boerderij gesitueerd zijn. Bovendien mag de ligging van het terras geen onevenredig hinder en overlast veroorzaken voor de bewoners van omliggende woningen. De ontheffing kan niet worden verleend indien een perceel aan meer dan twee zijden grenst aan bos of natuur. Op het betreffende perceel dient voldoende parkeergelegenheid aanwezig te zijn.

2.4.5. Aan-, uit-, en bijgebouwen en overkappingen bij woningen

Het gemeentelijk beleid biedt de mogelijkheid om bij een (dienst)woning aan-, uit- en bijgebouwen en overkappingen te realiseren. Bij vrijstaande woningen is het toegestaan aan-, uit-, en bijgebouwen en overkappingen te bouwen met een maximaal gezamenlijke oppervlakte van 100 m². Het gezamenlijke oppervlakte van de aan-, en uitbouwen en de aangebouwde bijgebouwen mag niet groter zijn dan het oppervlakte van het hoofdbouw. De goothoogte van een aan-, uit-, of bijgebouw of overkapping zal ten hoogste 4 meter bedragen en de dakhelling zal ten hoogste 60 graden zijn.

3. OMGEVINGSASPECTEN

In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden beschreven die voortvloeien uit de fysieke omgeving. De gevolgen hiervan voor dit bestemmingsplan zijn in dit hoofdstuk verwoord. Achtereenvolgens komen de aspecten water, archeologie, ecologie, externe veiligheid en milieu aan bod.

3. 1. Water

Waterbeleid

De Wet op de waterhuishouding geeft aan dat de provincie een waterhuishoudingsplan dient vast te stellen waarin de hoofdlijnen van het waterhuishoudkundig beleid zijn opgenomen. In 2000 is hiertoe het Tweede waterhuishoudingsplan van de provincie Fryslân, Dreaun troch it wetter, vastgesteld. Hierin staat de watersysteembenadering centraal. Dit houdt in dat bij nieuw te ontwikkelen plannen steeds het watersysteem waarin het desbetreffende plangebied ligt, als richtinggevend wordt beschouwd. Daarnaast richt dit waterhuishoudingsplan zich op het realiseren van een basisniveau ten aanzien van veiligheid, waterkwaliteit, grondwater en inrichting van een gebied. Voor het bebouwde gebied is de gewenste situatie voor het jaar 2015 als volgt omschreven: "De oppervlaktewateren in bebouwd gebied zijn geschikt voor meervoudig gebruik dat recht doet aan de potenties van het watersysteem. Dit zal de ecologische, landschappelijke en recreatieve betekenis en de belevingswaarde van het water vergroten".

Daarnaast heeft het verschijnen van het nationale beleid "Waterbeheer 21^e eeuw" in het 'anders omgaan met water' ervoor gezorgd dat water hoog op de agenda is gekomen. Het beleid is erop gericht water meer een ordenend principe te laten zijn in de ruimtelijke ordening en de effecten van ruimtelijke ingrepen op de waterhuishouding in beeld te brengen. Hierbij dient rekening te worden gehouden met onder andere klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelrijzing.

Het waterbeleid heeft twee principes voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd. Dit zijn de tritsen:

- vasthouden, bergen en afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

De trits 'vasthouden, bergen en afvoeren' houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zonodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd.

Bij 'schoonhouden, scheiden en zuiveren' gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden.

Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste, wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod.

Om de effecten van ruimtelijke ingrepen tijdig te signaleren, is de Water-toets inmiddels een verplicht onderdeel van ruimtelijke planvorming geworden. In dit kader is als voorbereiding op het vervaardigen van het bestemmingsplan contact gezocht met Wetterskip Fryslân.

In zijn algemeenheid adviseert het waterschap te streven naar duurzame watersystemen, zoals is verwoord in het in samenwerking met het waterschap opgestelde Waterplan Heerenveen (februari 2003). Dit plan is tot stand gekomen binnen de beleidskaders van de Europese Kaderrichtlijn Water en de Vierde Nota Waterhuishouding.

Specifiek voor het gebied rond Gersloot heeft het waterplan als streefbeeld dat het gebiedseigen (regen)water zoveel mogelijk wordt vastgehouden, circulatie en doorstroming worden bevorderd en ruimte wordt gereserveerd voor voldoende interne berging.

Het watersysteem van Gersloot

Het dorp en de omgeving behoren tot een zogeheten polderwatersysteem. Het waterpeil wordt hier lager gehouden dan het waterpeil in de boezem. Gemalen zorgen voor de waterafvoer naar de boezem. In en direct rond het dorp hanteert het waterschap echter, voor de funderingen van gebouwen, een hoger peil. Dit wordt het hoogwatercircuit genoemd.

Effecten van het bestemmingsplan

Voor het merendeel is het bestemmingsplan conserverend en bevat het de juridische regeling voor de reeds bestaande bebouwing en gebruik. Daarnaast biedt het bestemmingsplan enige ontwikkeling in de vorm van een extra stacaravan en trekkershut. In het wateradvies heeft het Wetterskip aangegeven dat zij geen waterhuiskundige bezwaren verwachten voor dit plan. Het ontvangen wateradvies is als bijlage opgenomen bij deze toelichting.

3. 2. Archeologie

Wet- en regelgeving

In 1992 is het Europees Verdrag van Malta ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder ook Nederland. Het doel hiervan is het veiligstellen van het (Europese) archeologisch erfgoed. Dit moet met name gestalte krijgen in het ruimtelijke ordeningsbeleid, wat betekent dat bij de voorbereiding van bestemmingsplannen meer aandacht moet worden besteed aan de (mogelijke) aanwezigheid van archeologische waarden en dat een beschermende regeling moet worden opgenomen ten aanzien van die archeologische waarden.

Ter implementatie van het Verdrag van Malta is op 1 september 2007 de *Wet op de archeologische monumentenzorg* in werking getreden. Deze wet regelt onder andere dat er in het proces van ruimtelijke ordening tijdig rekening gehouden wordt met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden. Voor een globaal inzicht in mogelijke waarden heeft de provincie de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) gepubliceerd. Deze bestaat uit een advieskaart voor de Steentijd - Bronstijd en uit een advieskaart voor de IJzertijd - Middeleeuwen.

Effecten van het bestemmingsplan

Uit de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) blijkt dat er in het plangebied voor de IJzertijd-Middeleeuwen geadviseerd wordt, indien er werkzaamheden worden verricht in de grond, een Karterend onderzoek

3 uit te voeren. In deze gebieden kunnen zich archeologische resten bevinden uit de periode midden-bronstijd – vroege Middeleeuwen. Het gaat hier dan met name om vroeg- en vol-middeleeuwse veenontginningen. Daarbij bestaat de kans dat er zich huisterpjes uit deze tijd in het plangebied bevinden. Ook de wat oudere boerderijen kunnen archeologische sporen of resten afdekken, hoewel de veengronden eromheen al afgegraven zijn. De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer 5000m² een historisch en karterend onderzoek te verrichten, waarbij speciale aandacht moet worden besteed aan eventuele Romeinse sporen en/of vroeg-middeleeuwse ontginningen.

Ten aanzien van de Steentijd-Bronstijd wordt er, indien er werkzaamheden worden verricht in de grond, een Karterend onderzoek 2 geadviseerd. In de gebieden voor een karterend onderzoek 2 kunnen zich op enige diepte archeologische lagen uit de Steentijd bevinden, die zijn afgedekt door een veen- of kleidek. Mochten zich hier archeologisch resten bevinden, dan zijn deze waarschijnlijk goed van kwaliteit. De provincie beveelt daarom aan om bij ingrepen van meer dan 2500 m² een karterend (boor)onderzoek uit te laten voeren, waarbij het booronderzoek zich vooral dient te richten op de aanwezigheid van podzol en het microreliëf van het zand onder het veen- of kleidek.

Wanneer in gebieden, welke in FAMKE, ten aanzien van de IJzertijd-Middeleeuwen zijn aangeduid als Karterend onderzoek 2, ingrepen worden verricht van meer dan 5000 m². De oppervlakte van het plangebied is echter kleiner dan de aangegeven 5000 m², namelijk ongeveer 4780 m². Wanneer in gebieden, welke in FAMKE ten aanzien van de Steentijd-Bronstijd zijn aangeduid als Karterend onderzoek 2, ingrepen worden verricht van meer dan 2500 m², moet een karterend bodemonderzoek worden uitgevoerd. Dit bestemmingsplan maakt dergelijke ontwikkelingen niet mogelijk. Gelet op het bovenstaande is op het gebied van archeologie geen specifieke regeling opgenomen in het bestemmingsplan.

3. 3. Ecologie

Wet- en regelgeving

In het plan dient rekening worden gehouden met Europees en nationaal beleid en wetgeving op het gebied van de natuurbescherming. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen gebiedsbescherming en soortenbescherming. Voor gebiedsbescherming gaat het om de bescherming van gebieden die zijn aangewezen als onderdeel van de ecologische hoofdstructuur (EHS) en/of om gebieden die zijn aangewezen als Speciale Beschermingszone (SBZ) in de zin van de Europese Vogel- of Habitatrichtlijn (sinds 1 oktober 2005 de *gewijzigde Natuurbeschermingswet 1998*).

Soortenbescherming vindt primair plaats via de *Flora- en faunawet*. Op grond van deze wet mogen beschermde dieren en planten - die in de wet zijn aangewezen - niet gedood, gevangen, verontrust, geplukt of verzameld worden en is het niet toegestaan om nesten, holen of andere vaste verblijfplaatsen van beschermde dieren te beschadigen, te vernielen of te verstoren. Onder voorwaarden is ontheffing van deze verbodsbepalingen moge-

lijk. Voor soorten die vermeld staan op Bijlage IV van de Habitatrictlijn en een aantal Rode-Lijstsoorten, zijn deze voorwaarden zeer streng.

Effecten van het bestemmingsplan

Het plan ligt niet binnen de invloedssfeer van gebieden die onder het beschermingsregiem van de Natuurbeschermingswet vallen en evenmin in of nabij gebieden die vallen onder de ecologische hoofdstructuur (de EHS-gebieden). Op meer dan 2 km afstand is Natura-gebied De Deelen gelegen. Er mag vanuit worden gegaan dat het bestemmingsplan geen significante gevolgen heeft voor de bescherming en ontwikkelingsmogelijkheden van dit gebied. Ook de twee EHS-gebieden, de Deelen en gebied tussen de Nokvaart en de Buitendijkse Hoofdvaart, liggen op ruime afstand van het plangebied. Er zal dan ook geen sprake zijn van een negatieve effecten van het bestemmingsplan op deze twee EHS-gebieden.

Omdat het perceel reeds jaren gebruikt wordt als kampeerterrein en het bestemmingsplan het huidige gebruik van het perceel vastlegt, is tevens de soortenbescherming uit de Flora- en Faunawet niet in het geding.

3. 4. Externe veiligheid

Wet- en regelgeving

Bij het omgevingsaspect externe veiligheid gaat het om de grootte van het overlijdensrisico voor omwonenden als gevolg van calamiteiten met gevaarlijke stoffen. De mate van externe veiligheid wordt bepaald door de grootte van twee te berekenen grootheden: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Deze variabelen geven inzicht in het overlijdensrisico van personen in de omgeving van gevaarlijke stoffen.

In het Besluit Externe Veiligheid Inrichtingen is het externe veiligheidsbeleid voor inrichtingen is vastgelegd. Een belangrijke consequentie is dat er bij het opstellen van een bestemmingsplan rekening moet worden gehouden met het feit dat er geen kwetsbare of beperkt kwetsbare functies binnen een 10⁻⁶ risicocontour van een gevaarzettende functie worden gepland. Bovendien moet gekeken worden naar de beperkt kwetsbare functies binnen zo'n contour.

Effecten op het bestemmingsplan

Op het perceel zijn geen risicoveroorzakende bronnen aanwezig en het bestemmingsplan zal het realiseren van risicoveroorzakende bronnen ook niet mogelijk maken. Tevens zijn in de nabijheid van het plangebied geen gevaarzettende functies gevestigd.

Op grond van het bovenstaande kan geconcludeerd worden dat het aspect externe veiligheid geen belemmeringen oplevert voor dit bestemmingsplan.

3. 5. Milieuaspecten

3.5.1. Geluid

Bedrijvigheid

In lintbebouwingen is vaak sprake van een situatie waarin woningen en bedrijvigheid aan elkaar grenzen.

Uitgangspunt daarbij is dat de milieuhygiënische situatie niet mag verslechteren. De VNG-milieuozonering is hierbij richtinggevend. De richtinggevende afstand wordt bepaald door het aspect geluid. In een gemengd gebied, zoals de Aengwirderweg, wordt een gerichtafstand van 30 meter aanbevolen. In de bestaande situatie is echter een woning van derden gelegen op een afstand van ongeveer 10 meter van het kampeerterrein. Het bestemmingsplan zal niet de mogelijkheid bieden het kampeerterrein dichter naar de naastgelegen woning te verplaatsen. Het plaatsen van een tweede stacaravan zal tot gevolg hebben dat twee reguliere standplaatsen opgeheven zullen worden. De bestaande milieuhygiënische situatie zal niet verslechteren door de ontwikkelingsruimte die het bestemmingsplan biedt.

Wegverkeerslawaaï

Bij de planontwikkeling, met name waar het gaat om geluidsgevoelige functies, is het van belang om op grond van akoestisch onderzoek na te gaan of er zich geluidhinderlijke situaties zouden kunnen voordoen, die in strijd zijn met de Wet geluidhinder. Daarop gebaseerde maatregelen moeten worden vastgelegd in het bestemmingsplan. Het perceel Aengwirderweg 415 te Gersloot is gelegen een weg waar een maximumsnelheid van 50 km/u geldt. Aan weerszijde van de weg is geluidsgevoelige bebouwing aanwezig. Voor het bestemmingsplan is akoestisch onderzoek gedaan. Hierin is op basis van de wegen die in de nabijheid van het plan de ligging van enkele maatgevende geluidscontouren bepaald. Het betreft de ligging van de voorkeursgrenswaardecontour 48 dB en de ontheffingscontour 53 dB.

Indien in het bestemmingsplan nieuwe bouwplannen worden ontwikkeld, waaruit blijkt dat de voorkeursgrenswaarde wordt overschreden, zal een berekening gedaan moeten worden waarbij de afscherming en reflectie van omringende gebouwen moet worden meegerekend. Met deze nieuwe berekening kan worden aangetoond dat wordt voldaan aan de eisen van de Wet geluidhinder. Ook kan op basis van de berekening ontheffing worden aangevraagd. Het akoestisch onderzoek is als bijlage opgenomen bij deze toelichting.

3.5.2. Bodem

In het kader van het bestemmingsplan is van belang in hoeverre de actuele bodemkwaliteit in overeenstemming is met de (beoogde) functie van een perceel. Voor zover bekend is ter plaatse van het onderhavige perceel geen informatie omtrent de bodemkwaliteit beschikbaar. Het perceel Aengwirderweg 415 te Gersloot kent momenteel een recreatief gebruik en is in het verleden in gebruik geweest voor agrarische doeleinden. Zowel het huidige als het voormalige gebruik kan op basis van de beschikbare informatie als niet verdacht ten aanzien van mogelijke bodemverontreiniging worden aangemerkt.

Gezien het actuele gebruik van het terrein en het feit dat het perceel kan worden aangemerkt als een onverdacht locatie kan gesteld worden dat hieraan wordt voldaan.

Milieuhygiënisch onderzoek naar de bodemkwaliteit is in dit stadium dan ook niet noodzakelijk.

3.5.3. Luchtkwaliteit

Op 15 november 2007 is de *Wet luchtkwaliteit* in werking getreden, als wijziging in de *Wet milieubeheer*. Deze *Wet luchtkwaliteit* vervangt het *Besluit luchtkwaliteit 2005*.

De wet is enerzijds bedoelt om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

De *Wet luchtkwaliteit* voorziet onder meer in een gebiedgerichte aanpak van de luchtkwaliteit via het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). De programma-aanpak zorgt voor een flexibele koppeling tussen ruimtelijke activiteiten en milieugevolgen. Luchtkwaliteitseisen vormen onder de *Wet luchtkwaliteit* geen belemmering voor ruimtelijke ontwikkeling als:

- er geen sprake is van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- een project, al dan niet per saldo, niet tot een verslechtering van de luchtkwaliteit leidt;
- een project is opgenomen in een regionaal programma van maatregelen of in het NSL;
- een project "niet in betekende mate" bijdraagt aan de luchtverontreiniging.

Van bepaalde projecten met getalsmatige grenzen is vastgesteld dat deze "niet in betekende mate" bijdragen aan de luchtverontreiniging. Een project draagt "niet in betekende mate" bij aan de luchtverontreiniging als de 1% grens niet wordt overschreden. De 1% grens is gedefinieerd als 1% van de grenswaarde voor de jaargemiddelde concentratie van fijn stof (PM_{10}) of stikstofdioxide (NO_2). Dit komt overeen met $0,4 \text{ microgram/m}^3$, voor zowel PM_{10} als NO_2 . Projecten die "niet in betekende mate" bijdragen aan de luchtverontreiniging zijn onder andere woningbouw- en kantoorlocaties tot een maximum aantal woningen c.q. vierkante meters bruto vloeroppervlak en bepaalde inrichtingen. Deze projecten mogen zonder toetsing aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit uitgevoerd worden.

Gezien de omvang van het plangebied en de ontwikkelingsruimte die het bestemmingsplan past het binnen de reikwijdte van het Besluit niet betekende mate. Hiermee voldoet het bestemmingsplan aan de *Wet luchtkwaliteit* en zijn er op het gebied van luchtkwaliteit geen belemmeringen te verwachten. Luchtkwaliteit vormt dus geen belemmering voor het bestemmingsplan.

4. PLANBESCHRIJVING

4. 1. Algemeen

Het beleid en de uitgangspunten, zoals verwoord in de voorgaande hoofdstukken, hebben in de regels van dit bestemmingsplan hun juridische vertaling gekregen in de vorm van bestemmingen.

De planbeschrijving sluit ook aan op de regels zelf, daar waar deze in de toetsingscriteria vaak al duidelijk aangegeven in welke gevallen een ontheffing kan worden verleend. De planbeschrijving dient in samenhang met de specifieke regels te worden gelezen.

4. 2. Regels per bestemming

De voorschriften zijn als volgt ingedeeld:

a. Doeleinden- of bestemmingsomschrijving

Hierin staat voor welke functie(s) de gronden mogen worden gebruikt en hoe de onderlinge rangorde van functies is.

b. Bouwregels

Hierin is aangegeven welke gebouwen en andere bouwwerken in principe toegestaan zijn en welke maatvoering daarbij moet worden aangehouden.

c. Ontheffing van de Bouwregels

In de toekomst kunnen zich omstandigheden voordoen (thans nog niet voorzien), waaruit blijkt dat de bebouwingsregels niet voldoende blijken te zijn. Daarom kunnen Burgemeester en Wethouders voor ondergeschikte aspecten binnen de bestemming ontheffing verlenen van de bouwregels. Van geval tot geval zal een afweging worden gemaakt.

Er zal een terughoudend gebruik van deze ontheffingen worden gemaakt, omdat uitgegaan wordt van het principe, dat de ontheffing in beginsel bedoeld is in uitzonderingssituaties toe te worden gepast, tenzij het gaat om invulling van specifiek gemeentelijk beleid.

d. Specifieke gebruiksregels

In principe moeten gronden en gebouwen worden gebruikt overeenkomstig de bestemming. Waar nodig zijn voor de duidelijkheid en ten behoeve van het aangeven van de reikwijdte van de bestemming gebruiksvormen genoemd, die in ieder geval als strijdig met de bestemming moeten worden aangemerkt. Tevens zijn nadere beperkingen opgenomen voor de in de bestemming toegelaten en aan de basisfunctie ondergeschikte functies, zodat met inachtneming van die beperkingen de ondergeschiktheid gewaarborgd blijft.

e. Ontheffing van de gebruiksregels

Omdat van een aantal gebruiksvormen nu nog niet kan worden gezegd of ze aanvaardbaar zijn of niet, is een ontheffing opgenomen. Deze wordt afgege-

ven na een zorgvuldige afweging van waarden en functies in de bestemmingen. De ontheffingen op het gebruik zijn in de meeste gevallen instrumenten, die invulling geven aan specifiek gemeentelijk beleid. Bij de toepassing daarvan zijn de beleidsuitgangspunten dan ook van belang. In deze gevallen gaat het niet zozeer om uitzonderingsgevallen, maar meer om een instrument, dat de mogelijkheid biedt om belangen goed af te wegen, bij de invulling van het beleid.

f. Nadere eisen

Onder dit kopje wordt aangegeven dat Burgemeester en wethouders, na afweging van een aantal criteria, nadere eisen kunnen stellen aan de plaats en de afmetingen van de bebouwing. Deze eisen kunnen echter alleen gesteld worden wanneer er ten aanzien van de plaats en de afmetingen van de bebouwing reeds een hoofdeis is opgenomen binnen de bestemming.

4. 3. Toelichting op de bestemming

▪ **Recreatie-Verblijfsrecreatie (artikel 3)**

Het recreatieterrein aan de Aengwilderweg is bestemd als "Recreatie-Verblijfsrecreatie". Binnen de bestemming mogen maximaal twee trekkerhutten en maximaal twee stacaravans gebouwd/geplaatst worden ten behoeve van het ter plaatse gevestigde recreatiebedrijf. Daarnaast mogen gronden gebruikt worden voor standplaatsen van kampeermiddelen. Bij functie is een bedrijfswoning toegestaan van maximale oppervlakte van 120 m². Voor de aan- en uitbouwen, bijgebouwen en overkappingen bij de dienstwoning geldt een maximum 100 m².

Binnen deze bestemming zijn geen wijzigingsmogelijkheden opgenomen omdat er geen functieveranderingen verwacht worden binnen een tijdsbestek van 10 jaar.

4. 4. Toelichting op de algemene toetsingscriteria

Binnen de ontheffingsregels, alsmede in de nadere eisen worden algemene toetsingscriteria gebruikt. Om enig houvast te bieden bij de invulling van deze criteria, zijn deze hierna beschreven. Deze beschrijvingen dienen als leidraad bij de toetsing van het specifieke criterium teneinde duidelijk te maken wat er met het criterium wordt bedoeld en waarop het criterium betrekking heeft. De beschrijvingen zijn niet uitputtend bedoeld.

Bebouwingsbeeld:

Er dient ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, gestreefd te worden naar het instandhouden c.q. tot-stand-brengen van een, in stedenbouwkundig opzicht, samenhangend bebouwingsbeeld. Dit criterium wordt met het welstandsbeleid aangevuld voor zover dat op welstandshalve aspecten ziet.

Er wordt in zijn algemeenheid gestreefd naar een landelijke bouwvorm. Daarbij kan in het buitengebied in het algemeen worden gedacht aan één tot anderhalve bouwlaag met kap. Bij afwijking van de maatvoeringseisen

zal hierop worden gelet. Platte daken zullen slechts incidenteel worden toegestaan.

Woonsituatie:

Er dient ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, rekening te worden gehouden met het instandhouden c.q. garanderen van een redelijke lichttoetreding en een redelijk uitzicht, alsmede de aanwezigheid van voldoende privacy. Bij de toelaatbaarheid van een bouwwerk, werk of andere gebruiksvorm zal steeds de woonsituatie worden afgewogen tegen de noodzaak van de situering en maatvoering/omvang van het bouwwerk, werk of ander gebruik.

Verkeersveiligheid:

Er dient ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, rekening te worden gehouden met het instandhouden c.q. tot-stand-brengen van een verkeersveilige situatie. Met een aanpassing van de situering of afmeting van een bouwwerk, werk of ander gebruik kan een verkeersveiligere situatie worden bewerkstelligd.

Sociale veiligheid:

Er dient ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, voorkomen te worden dat een ruimtelijke situatie ontstaat die onoverzichtelijk, onherkenbaar en niet sociaal controleerbaar is.

Brandveiligheid:

Er dient ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, rekening te houden met brandveiligheid, zoals vluchtwegen voor de gebruikers en vrije doorgangen voor de hulpdiensten.

Milieusituatie:

Er dient ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, rekening te worden gehouden met de milieuaspecten, zoals hinder voor omwonenden en een verkeersaan-trekkende werking.

In het bijzonder dient bij de situering en omvang van milieubelastende functies erop te worden gelet dat de mogelijke uitbreiding of nieuwvestiging van milieugevoelige functies zo weinig mogelijk wordt beperkt. Omgekeerd dient er bij uitbreiding of nieuwvestiging van milieugevoelige functies erop te worden gelet dat bestaande milieubelastende functies zo weinig mogelijk in hun functioneren worden beperkt.

Gebruiksmogelijkheden:

Er dient ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, rekening te worden gehouden met de gebruiksmogelijkheden binnen andere bestemmingen, indien deze daardoor kunnen worden beïnvloed. De toelaatbaarheid van een bouwwerk, werk of ander gebruik mag niet ten koste gaan van toelaatbare gebruiksvormen binnen andere bestemmingen.

Landschappelijke waarden:

Er dient ten aanzien van de plaats en de afmetingen van bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, rekening te worden gehouden met het instandhouden c.q. het tot-stand-brengen van de landschappelijke waarden van het buitengebied. Bij de invulling van dit criterium, met name waar het gaat om het bepalen van de landschappelijke waarden in een gebied, zal steeds de inhoud van het Landschapsbeleidsplan 2004 leidraad zijn.

5. UITVOERBAARHEID EN HANDHAVING

Op grond van het Besluit ruimtelijke ordening, bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheidsaspecten van een bestemmingsplan. Daarbij wordt onderscheidt gemaakt tussen de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid, handhaafbaarheid en toezicht.

5. 1. Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Vanuit het oogpunt van maatschappelijke uitvoerbaarheid is de gemeente Heerenveen van mening dat een belangenorganisaties moet worden betrokken bij de totstandkoming van het bestemmingsplan "Aengwirdeweg 415, Gersloot". De reacties van deze organisaties zijn weergegeven in hoofdstuk 7 van dit bestemmingsplan.

In het kader van de actualisering van de bestemmingsplannen is een nieuw bestemmingsplan in voorbereiding voor de Aengwirdeweg dorpen Luinjeberd, Tjalleberd en Gersloot. De nota van uitgangspunten dat opgesteld is voor dit bestemmingsplan heeft reeds ter inzage gelegen en is de mogelijkheid geboden om te reageren. Geen van de ontvangen reacties had betrekking op het perceel Aengwirdeweg 415 te Gersloot.

De beleidskaders, waaronder de kadernota Kampeerbeleid, zijn voorbereid overeenkomstig de gemeentelijke inspraakverordening, waarbij gelegenheid gegeven tot inspreken op de betreffende beleidsvoornemens.

Gelet op het bovenstaande is geen afzonderlijke inspraak gevoerd voor die bestemmingsplan. Er wordt overeenkomstig afdeling 3.4 Awb gelegenheid geboden tot het inbrengen van zienswijzen bij de gemeenteraad en in een latere fase kunnen beroepen worden ingediend bij de Raad van State.

5. 2. Economische uitvoerbaarheid

Het onderhavige bestemmingsplan heeft overwegend een conserverend karakter. Met betrekking tot de economische uitvoerbaarheid kan dan ook worden opgemerkt dat het hier een bestaande situatie betreft die in een nieuwe planologische regeling is vervat. Van gemeentewege zijn geen nieuwe ontwikkelingen in het plan opgenomen die in een financieel kader geplaatst moeten worden. De ontwikkelingsruimte die het bestemmingsplan biedt aan de bestemming Verblijfsrecreatie zal voor rekening komen van de eigenaar van het kampeerterrein.

Daarmee kan het bestemmingsplan als economisch uitvoerbaar worden aangemerkt.

5. 3. Handhaafbaarheid en toezicht

▪ Handhaafbaarheid

Een belangrijk onderdeel van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is de mogelijkheid van de daadwerkelijke handhaving van de regels. Er is gestreefd naar een duidelijke formulering van de regels, met duidelijke toetsingscriteria.

Op de plankaart en in de regels is aangegeven voor welke doeleinden de gronden gebruikt mogen worden, wat daarop gebouwd mag worden en in welke omvang en vorm dat mag gebeuren. In verband met de naleving ervan zijn in het plan regels opgenomen (gebruiksregels e.d.), maar ook indirect is een instrumentarium van op wetten en verordeningen gestoelde vergunningen van belang, zoals de bouwvergunning, de milieuvergunning, de horecavergunning en de kapvergunning.

▪ **Toezicht**

In algemene zin is het toezicht op de naleving van het bestemmingsplan als volgt geregeld. Wat betreft het bouwen en wat daarmee samenhangt vervult het gemeentelijk bouwtoezicht de toezichthoudende taak. Dat toezicht heeft onder andere betrekking op het opsporen en het eventueel aanpakken van clandestiene bouw. Het bouwtoezicht is tevens belast met de controle op de naleving van vergunningsvoorschriften. Daarbij is er een nauwe samenwerking met het gemeentelijk organisatie-onderdeel milieu. Dit is mede een gevolg van de steeds sterkere samenhang tussen ruimtelijke ordening en milieu. In de gemeentelijke handhavingsnotitie wordt dit verder uiteengezet.

6. INSPRAAK EN OVERLEG

In het kader van het wettelijk verplichte Overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, is overleg gevoerd met het Wetterskip Fryslân omtrent het voorliggende bestemmingsplan. In een schriftelijke reactie hebben zij aangegeven dat zij geen waterhuiskundige bezwaren verwachten en een positief wateradvies geven.

Het verplichte Overleg ex artikel 3.1.1 Bro dient met rijk en/of provincie plaats te vinden indien er sprake is van rijks- of provinciaal belang.

Gelet op de aard en omvang van het bestemmingsplan kan gesteld worden dat er geen sprake is van een rijksbelang.

Bij de beoordeling of er sprake is van een provinciaal belang is gebruik gemaakt van de provinciale checklist. In de checklist is aangegeven dat toezending niet noodzakelijk is indien er sprake is van een conserverend bestemmingsplan binnen de bebouwde kom en/of een bestemmingsplan binnen de bebouwde kom met ontwikkeling die vermeld zijn in de limitatieve lijst met aangewezen vrijstellingen in de bebouwde kom ad B2.

De gronden waar dit bestemmingsplan betrekking op heeft zijn gelegen binnen de bebouwde kom van Gesloot. Het bestemmingsplan heeft overwegend een conserverend karakter. De ontwikkelingsruimte die in het bestemmingsplan geboden wordt, past binnen de limitatieve lijst met aangewezen vrijstellingen in de bebouwde kom ad B2. Hieruit kan geconcludeerd worden dat er geen sprake is van een provinciaal belang waardoor toezending van het (voor)ontwerpbestemmingsplan niet noodzakelijk is.

Het ontwerpbestemmingsplan is overeenkomstig afdeling 3.4 Awb voorbereid. Dit houdt in dat het ontwerpbestemmingsplan voor een periode van 6 weken ter inzage gelegd en gedurende deze periode kan door een ieder zienswijzen naar voren worden gebracht omtrent het ontwerp bij de gemeenteraad.

===

BIJLAGE 1

Wateradvies Wetterskip Fryslân



W E T T E R S K I P F R Y S L Â N

Gemeente Heerenveen
Afdeling Visie en Beleid
T.a.v. mevrouw J. Palsma
Postbus 15000
8440 GA HEERENVEEN

GEMEENTE HEERENVEEN	
Ingekomen d.d.:	
0 6 MRT 2009	
nr. 09.1001386	
af: RVO	
ten. opst. JP	afh. term.
afgeleverd d.m.v.:	
verz. d.d.:	

VERZONDEN 05 MAART 2009

Leeuwarden, 4 maart 2009
Bijlage(n): -

Ons kenmerk: WFN0902821
Tel: (058) 292 2703/P. Scille/fj

Afdeling Beleid en Plannen
Uw kenmerk: -

Onderwerp:
Wateradvies 3 plannen.

Geachte mevrouw Palsma,

Wij ontvingen van u op 18 februari per email een verzoek om een wateradvies voor drie postzegelbestemmingsplannen. Hierbij ontvangt u onze adviezen:

- Prikkedeam 1 te Hoornsterzwaag: betreft het oprichten van voersilo's binnen het bestaande bouwvlak. Wij verwachten geen waterhuishoudkundige bezwaren en geven een positief wateradvies;
- Aengwirderweg 415 te Gersloot: het huidige gebruik als camping wordt vastgelegd en 2 stacaravans worden geplaatst deels ter vervanging van bestaande objecten. Ook voor dit plan verwachten wij geen waterhuishoudkundige bezwaren en geven een positief wateradvies
- Schooterlandseweg 57 te Oudeschoot: agrarische opstallen zijn gesloopt en het perceel krijgt een woonbestemming. Eveneens voor dit plan verwachten wij geen waterhuishoudkundige bezwaren en geven een positief wateradvies. Wel dient de eigenaar zich te realiseren dat het perceel naast een hoofdwatgang ligt (Prinsenwijk). Dit vereist een obstakelvrije zone langs de Prinsenwijk van tenminste 5 meter breed voor beheer en onderhoud van deze hoofdwatgang.

De Watertoetsprocedure is hiermee wat ons betreft afgerond.

Hoogachtend,

het dagelijks bestuur van Wetterskip Fryslân,
namens deze,


R.G.M. Dümmer,
clusterhoofd Plannen.

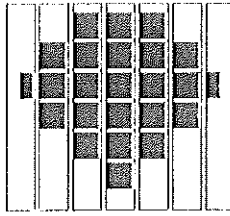
Wetterskip Fryslân

Postbus 36, 8900 AA Leeuwarden
Telefoon: 058 - 292 22 22 - Fax: 058 - 292 22 23

BIJLAGE 2

Akoestisch onderzoek

Achtkarspelen
Heerenveen
Ooststellingwerf
Opsterland
Smallingerland
Tytsjerksteradiel
Weststellingwerf



Servicebureau De Friese Wouden

Akoestisch onderzoek ligging 48 dB

geluidcontour t.g.v. wegverkeer

ten behoeve van actualisatie

bestemmingsplan

Tjalleberd/Luinjeberd/Gersloot

In opdracht van: gemeente Heerenveen
contactpersoon dhr. Th. Jansen

Uitgevoerd door: Servicebureau
contactpersoon ing. J. Dreijer

Drachten, 17 februari 2009

Postadres : Servicebureau "De Friese Wouden", Postbus 229, 9200 AB Drachten.
Bezoekadres : Van Knobelsdorffplein 10, Drachten.
Telefoon : 0512-570316 Fax : 0512-570318 E-mail: servicebureau@regiofrv.nl rek.nr. BNG 2850.24.108.

Inhoud

1. Inleiding
 - Wet Geluidhinder
 - ligging bestemmingsplan
2. Wijze van onderzoek
 - wettelijk kader
 - reductie conform artikel 110g Wgh.
 - poldercontour
3. Gegevens en uitgangspunten
 - algemene uitgangspunten
4. Berekeningsresultaten
 - geluidscontour
5. Bespreking

Bijlagen

1. Situatie en bestemmingsplangrens
2. Computerplot 1 t/m 9; 48 dB contour jaar 2020 wnh. 4,5 m.+ maaiveld tgv Aengwirderweg/Pastoriesingel incl. aftrek art 110g
3. Rekenmodel/invoergegevens

1. Inleiding

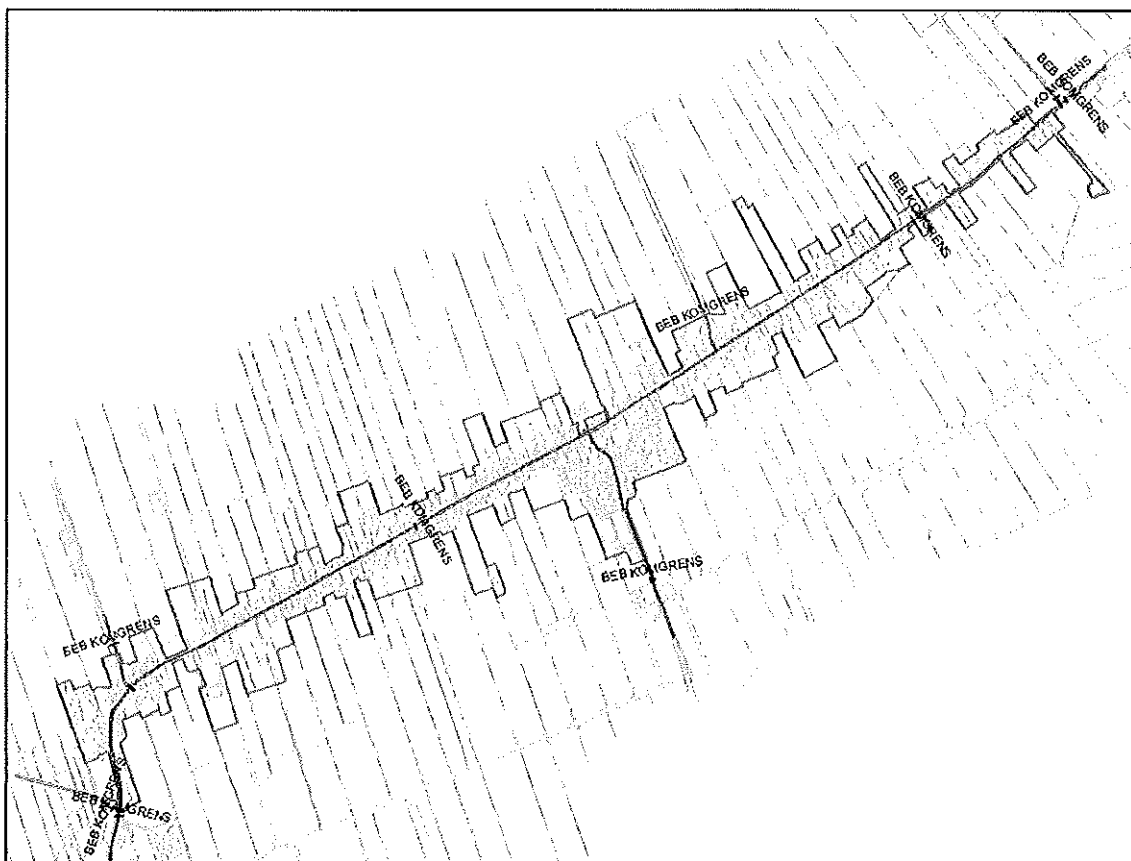
In het kader van een actualisatie van het bestemmingsplan Tjalleberd-Luinjeberd-Gersloot in de gemeente Heerenveen, heeft de gemeente aan het Servicebureau gevraagd onderzoek te doen naar de ligging van de belangrijke grenswaardecontour met betrekking tot wegverkeerslawaaï voor alleen de doorgaande zoneplichtige Aengwirderweg en de Pastoriesingel binnen het bestemmingsplan en gedeeltelijk daarbuiten. In dit onderzoek is de ligging berekend van de 48 dB voorkeursgrenswaardecontour op een waarneemhoogte van 4,5 m + maaiveld.

Wet Geluidhinder

Conform de laatste wijziging van de Wgh. (per 1 januari 2007) geldt de L_{den} in dB (Europese dosismaat). Deze L_{den} is het resultaat van het gemiddelde van de berekende waarden in de dagperiode, de avondperiode en de nachtperiode e.e.a. berekend conform de richtlijn nr 2002/49/EG.

De berekening van de geluidscontouren en toetsing daarvan is uitgevoerd conform de nieuwe wijziging van de Wgh. en de daarop gebaseerde regelgeving.

Ligging bestemmingsplan



2. Wijze van onderzoek

Omdat er sprake is van een complexe berekening, is het onderzoek uitgevoerd met behulp van computerprogrammatuur Geonoise 5.43 gebaseerd op Standaard Rekenmethode 2 wegverkeerslawaaai versie 2006.

De ligging van de berekende geluidscontour is aangegeven op de computerplots in bijlage 2. Voor de berekening is conform het reken- en meetvoorschrift geluidhinder 2006, het jaar 2020 als maatgevend aangehouden (vanwege conserverend karakter van onderhavig bestemmingplan minimaal het tiende jaar na het akoestisch onderzoek).

Wettelijk kader

Een zoneplichtige weg heeft aan weerszijden conform art. 74 Wgh. een wettelijke zonebreedte. Deze is zodanig bepaald dat er buiten de zone in het algemeen geen geluidsniveaus voorkomen van meer dan de voorkeurswaarde van 48 dB.

Voor een binnenstedelijke weg met één of twee rijstroken geldt een zonebreedte van 200 m. Voor een buitenstedelijke weg met één of twee rijstroken geldt een zonebreedte van 250 m. De afstand van de wettelijke zonebreedte is onafhankelijk van de verkeersintensiteit en verkeerssnelheid op de betrokken weg en het wegdektype ervan. Het ligt voor de hand dat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB voor een weg met maar een verkeersintensiteit van 2.500 mvt/etmaal veel dichterbij de weg is gelegen dan voor een weg met een verkeersintensiteit van bijvoorbeeld 10.000 mvt/etmaal. Teneinde een reëler beeld te geven is de zogenaamde "poldercontour" berekend op basis van de geschatte intensiteiten in 2020. De wegen waarvoor een 30 km-regime geldt zijn conform artikel 74 van de Wgh. zonevrij.

De voorkeursgrenswaarde van nieuw te bouwen geluidsgevoelige bestemmingen (woningen) binnen de zone van deze wegen is 48 dB. B&W kunnen overeenkomstig het "Besluit geluidhinder" (Stb. 2006, 532) een hogere waarde vaststellen, met dien verstande, dat deze, in de situatie van nieuw te bouwen woningen gelegen in de zone van een weg in stedelijk gebied niet meer bedraagt dan maximaal 63 dB (artikel 83, lid 2 Wgh).

Voor woningen die een geluidsbelasting ondervinden van meer dan de voorkeursgrenswaarde, dient op ten minste één gevel sprake te zijn van een aanvaardbare geluidsbelasting van 48 dB of lager. Bij geluidsbelastingen boven de 53 dB dienen de verblijfruimten alsmede de tot de woning behorende buitenruimte zoveel als mogelijk aan de zijde van de woning te worden gesitueerd waar niet de hoogste geluidsbelasting optreedt.

Indien er een hogere waarde wordt vastgesteld, dienen voor wat betreft de geluidwering van de gevels zonodig maatregelen te worden getroffen, welke er voor zorg dragen dat de geluidsbelasting binnen de woning in het verblijfsgebied bij gesloten ramen niet meer bedraagt dan 33 dB.

Reductie conform artikel 110g Wgh.

Op grond van de verwachting dat de geluidsproductie van motorvoertuigen in de toekomst zal afnemen, mogen de berekende geluidsbelastingen op de gevels worden gereduceerd. De berekende geluidsbelastingen mogen worden gereduceerd met 2 dB bij wegen met een rijnsnelheid van 70 km/uur en hoger en met 5 dB bij wegen met een rijnsnelheid van minder dan 70 km/uur. Voor de bepaling van de geluidwering van gevels van de woningen mogen voornoemde reducties niet worden toegepast en bedraagt de aftrek derhalve 0 dB.

Poldercontour

De in onderhavige rapport berekende geluidscontour is de zogenaamde "poldercontour". Bij deze berekende geluidscontour is het afschermend of reflecterend effect van direct langs de weg gelegen bebouwing en woonwijken niet in de ligging van de geluidscontour verdisconteerd. In een later stadium, bijvoorbeeld bij het ontwikkelen van plannen in het bestemmingsplan, kan een meer specifieke ligging van de geluidscontour en hoogte van de gevelbelasting worden gewenst. In dat geval dienen dan ook alle objecten (qua ligging, hoogte en reflectie) te worden geïnventariseerd en ingevoerd.

Voor de planvorming en het beoogde doel (helderheid voor gemeente en burgers en globale toetsing door Bouwtoezicht), is de getoonde "poldercontour" echter voldoende. Door in het bestemmingsplan uit te gaan van de verkeersintensiteiten in de toekomstige periode en daarbij met name de voorkeursgrenswaarde als "poldercontour" te presenteren, kan de beoordelingsafstand sterk worden verminderd.

Het voordeel hiervan is dat bij bouwplannen direct geconstateerd kan worden of er een probleem is m.b.t. de Wet geluidhinder. Daarnaast zijn op basis van de afstanden van de voorkeursgrenswaarde gebaseerd op de "poldercontour" een groot aantal akoestische onderzoeken voor bouwplannen overbodig geworden.

Voor de berekening van de geluidscontour is uitgegaan van een waarneemhoogte van 4,5 m.

3. Gegevens en uitgangspunten

Voor de berekening van de geluidscontour is een rekenmodel gemaakt waarbij uitgegaan is van gegevens van de gemeente. In dit rekenmodel is de ligging van de bestaande weg, hoogte en andere objecten ingevoerd.

De invoergegevens van de zoneplichtige weg zijn in overleg met de gemeente Heerenveen aangepast voor de situatie in het jaar 2020. Er is rekening gehouden met de bodem- en wegobjecten en reflectie.

Voor een overzicht van de in de berekening aangehouden verkeersgegevens wordt verwezen naar het overzicht in bijlage 3.

Algemene uitgangspunten:

- Bij de modellering is uitgegaan dat 0 m bodemmodelhoogte overeenkomt met 0 m + NAP.
- De in het rekenmodel aangehouden gemiddelde maaiveldhoogte voor het bestemmingsplan bedraagt; 0 m. Dit komt dan overeen met 0 m + NAP.
- Waarneemhoogte geluidscontour; 4,5m + Maaiveld.
- Voor de berekeningen is de bodem, uitgezonderd de bodemgebieden, grotendeels zacht (aangehouden bodemfactor 0,8) en is uitgegaan van 1 reflectie.
- Reflectie en bodemfactoren conform rekenmodel.

4. Berekeningsresultaten

Geluidscontour

Op de negen computerplots in bijlage 2 is de ligging van de 48 dB-geluidscontour (L_{den} -waarde) ten gevolge van wegverkeerslawaai op de zoneplichtige Aengwirderweg en de Pastoriesingel aangegeven in het maatgevende jaar 2020. De daarbij behorende maatgevende waarneemhoogte bedraagt 4,5 m + maaiveld.

De getoonde dB-waarden zijn inclusief de aftrek art. 110g Wgh. (2 dB bij wegen met een rijsnelheid van 70 km/uur en hoger; 5 dB bij wegen met een rijsnelheid van minder dan 70 km/uur).

Hieronder een kort overzicht van de in de bijlage 2 opgenomen computerplots:

Plot	Contour op 4,5 m + maaiveld	Deel	Zoneplichtige weg	Situatie
1	48 dB	Deel A	Aengwirderweg	Buiten/binnen bebouwde kom
2	48 dB	Deel B	Aengwirderweg	Bebouwde kom
3	48 dB	Deel C	Aengwirderweg	Bebouwde kom
4	48 dB	Deel D	Aengwirderweg	Bebouwde kom
5	48 dB	Deel E	Aengwirderweg	Bebouwde kom
6	48 dB	Deel F	Aengwirderweg	Bebouwde kom
7	48 dB	Deel G	Aengwirderweg	Bebouwde kom
8	48 dB	Deel H	Aengwirderweg	Bebouwde kom
9	48 dB		Pastoriesingel	Binnen/buiten bebouwde kom

In onderstaande tabel is globaal de gemiddelde afstand aangegeven van de voorkeursgrenswaardecontour ten opzichte van het hart van de weg.

Grenswaarde-contour	Wegvak	Situatie	Wegdek	Intensiteit mvt/etmaal	Afstand hart weg ca.
48 dB	Aengwirderweg	Buiten bebouwde kom	Dab + slijtl.	1.505	35 m
48 dB	Aengwirderweg	Binnen bebouwde kom	Dab + slijtl.	1.505	33 m
48 dB	Aengwirderweg	Binnen bebouwde kom	Sma 0/8	1.505	25 m
48 dB	Pastoriesingel	Binnen bebouwde kom	Sma 0/8	1.700	28 m
48 dB	Pastoriesingel	Buiten bebouwde kom	Dab	1.700	31 m

5. Bespreking

In verband met een actualisatie van het bestemmingsplan Tjalleberd-Luinjeberd-Gersloot is op verzoek van de gemeente Heerenveen de ligging van de 48 dB-voorkeursgrenswaardecontour berekend van alleen de doorgaande zoneplichtige Aengwirderweg en de Pastoriesingel binnen het plangebied en deels daarbuiten. Het betreft de "poldercontour" op een waarneemhoogte van 4,5 m, inclusief de aftrek art. 110g Wgh. Het jaar 2020 is als maatgevend jaar aangehouden. De ligging van de contour is aangegeven op de computerplots in bijlage 2.

BIJLAGEN

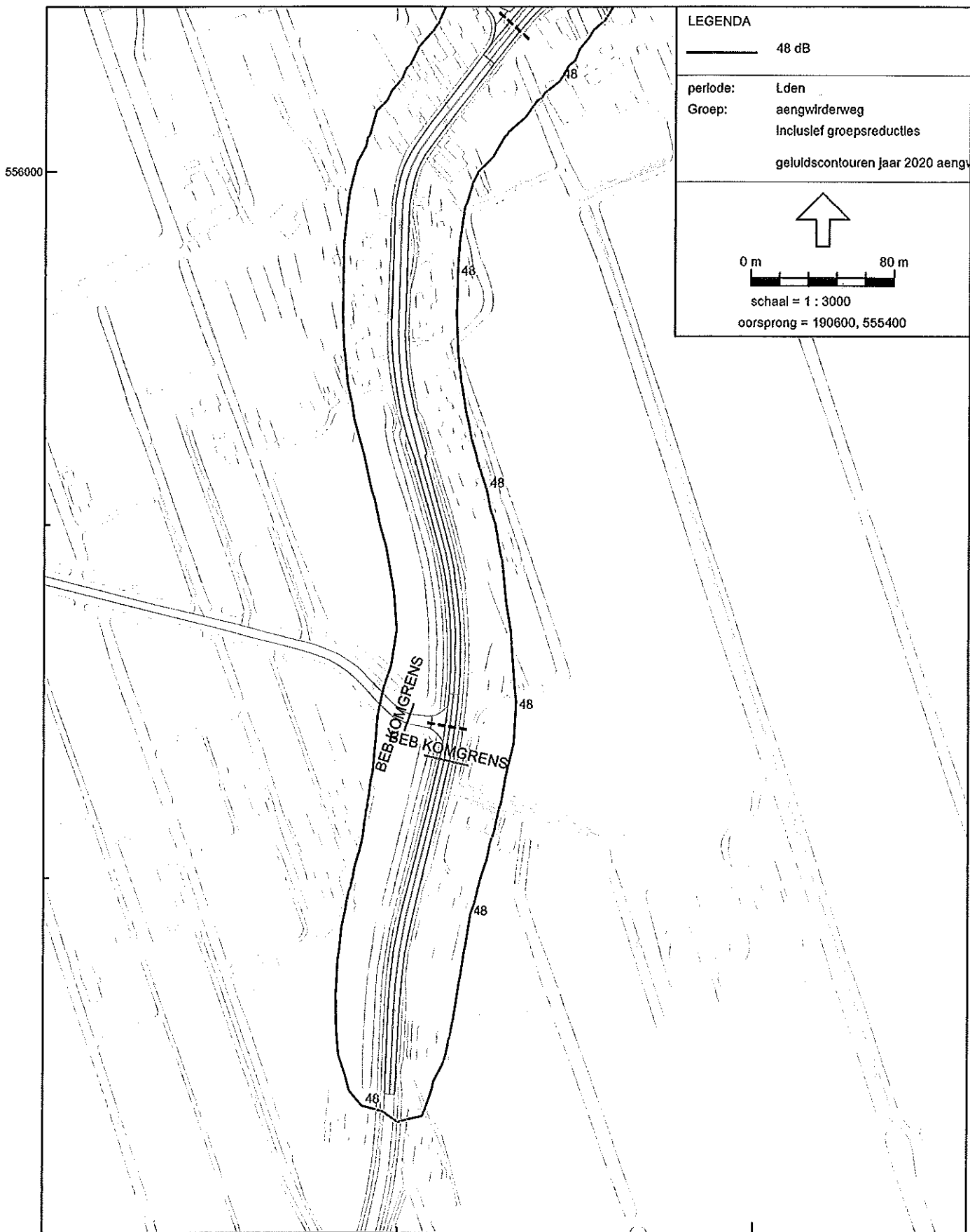
Bijlage 1
Situatie en bestemmingsplangrens

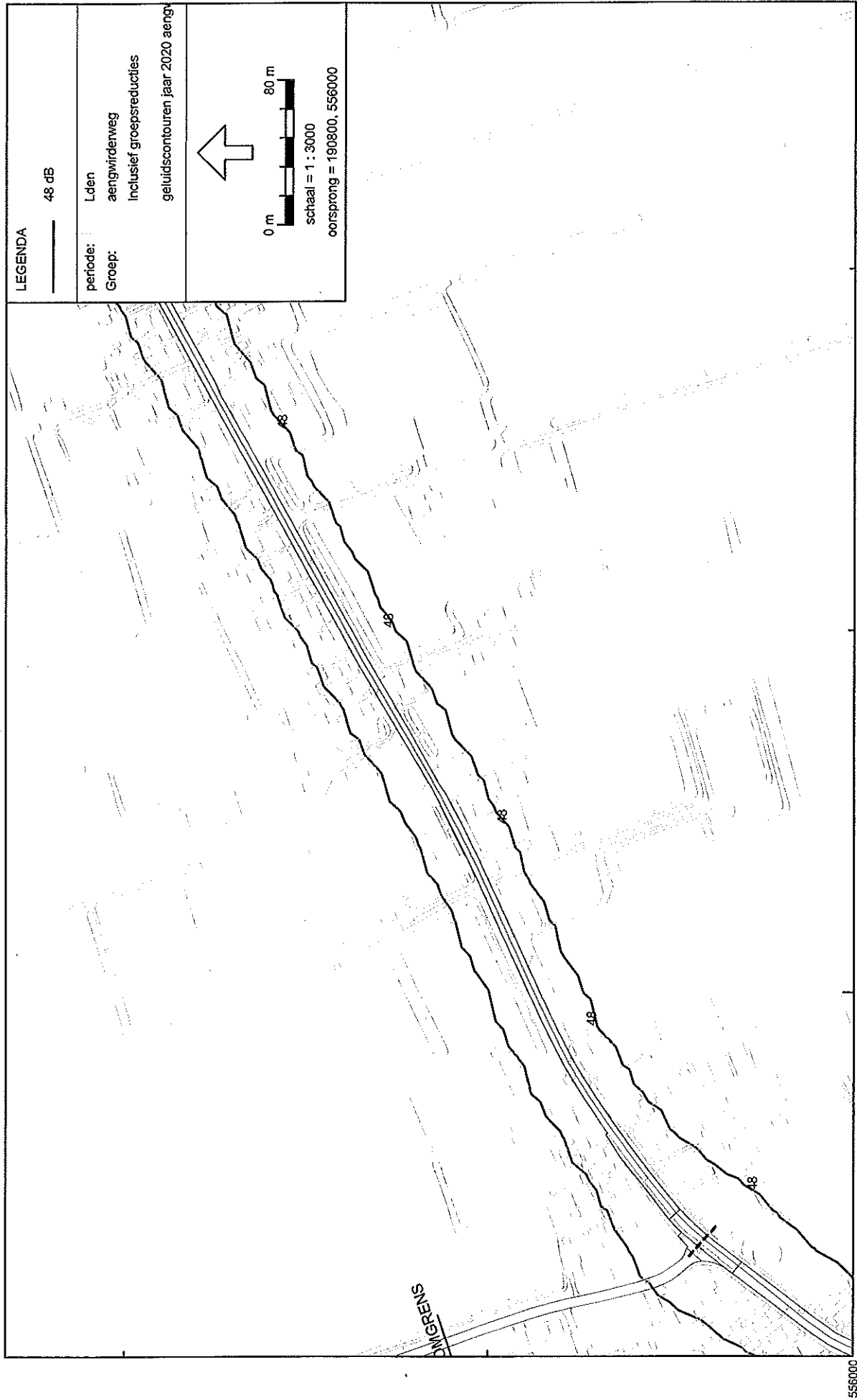
SITUATIE EN PLANGRENS

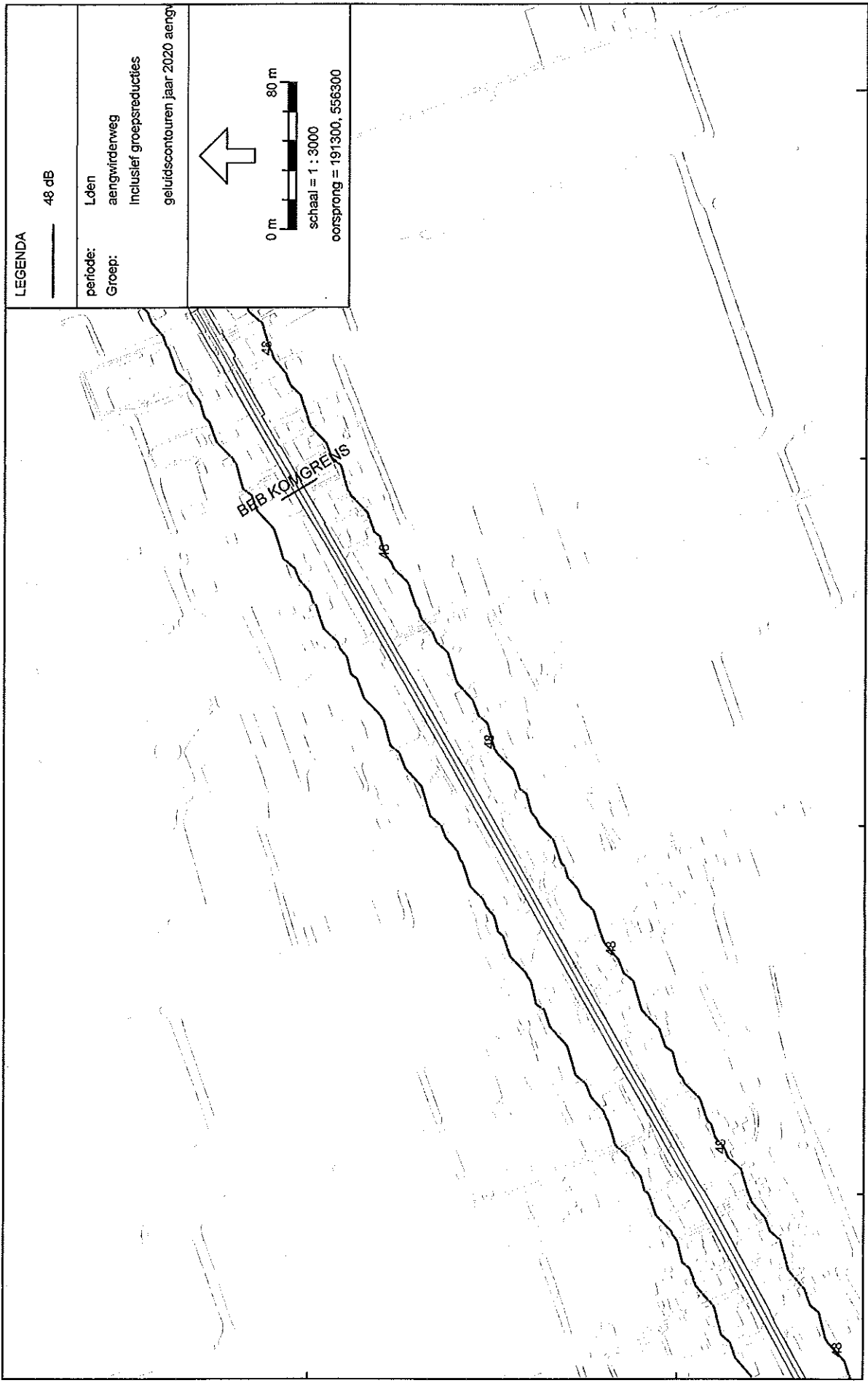


Bijlage 2

Computerplot 1 t/m 9; 48 dB contour jaar 2020 wnh. 4,5 m.+ maaiveld tgv
Aengwilderweg/Pastoriesingel incl. aftrek art 110g

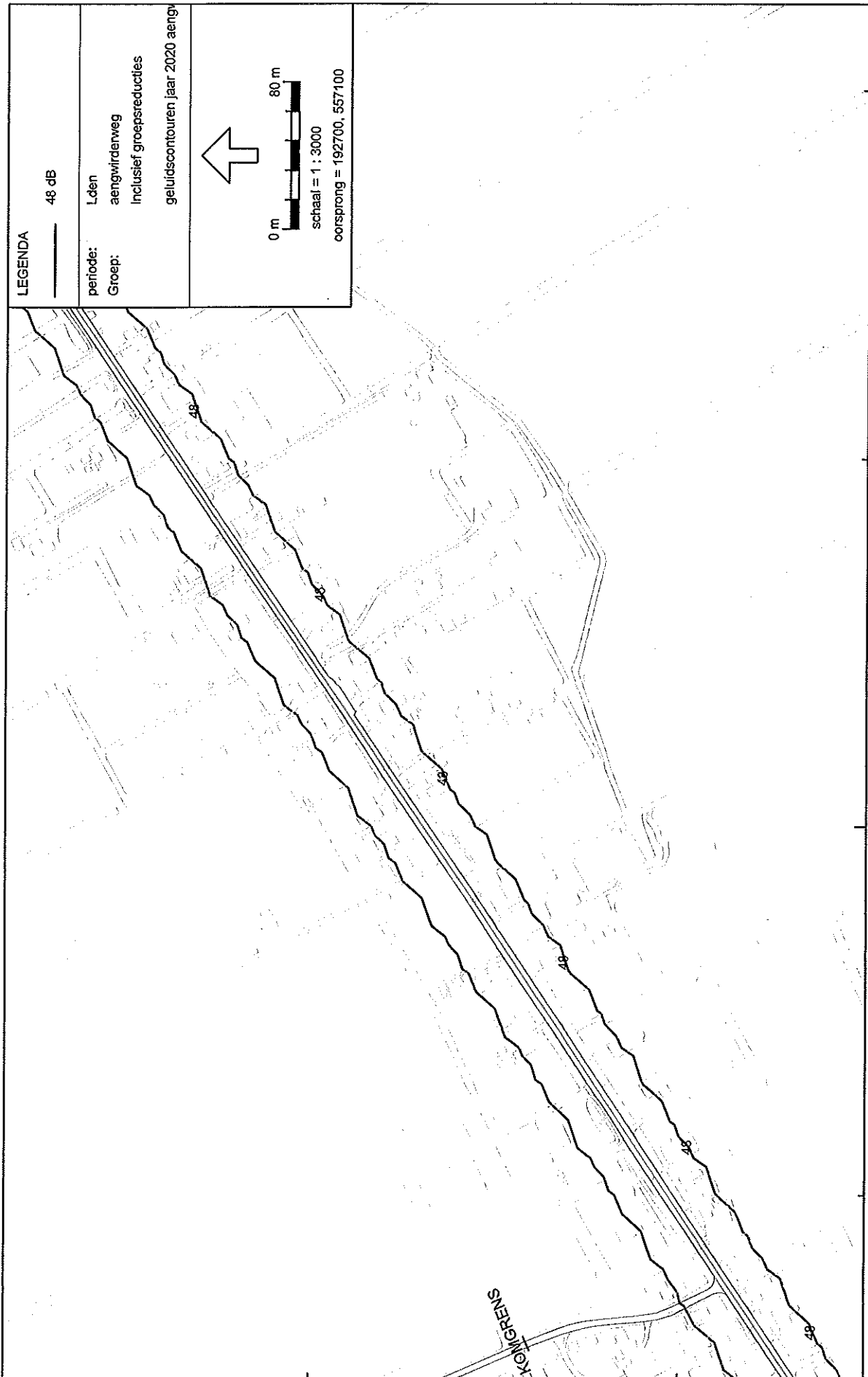


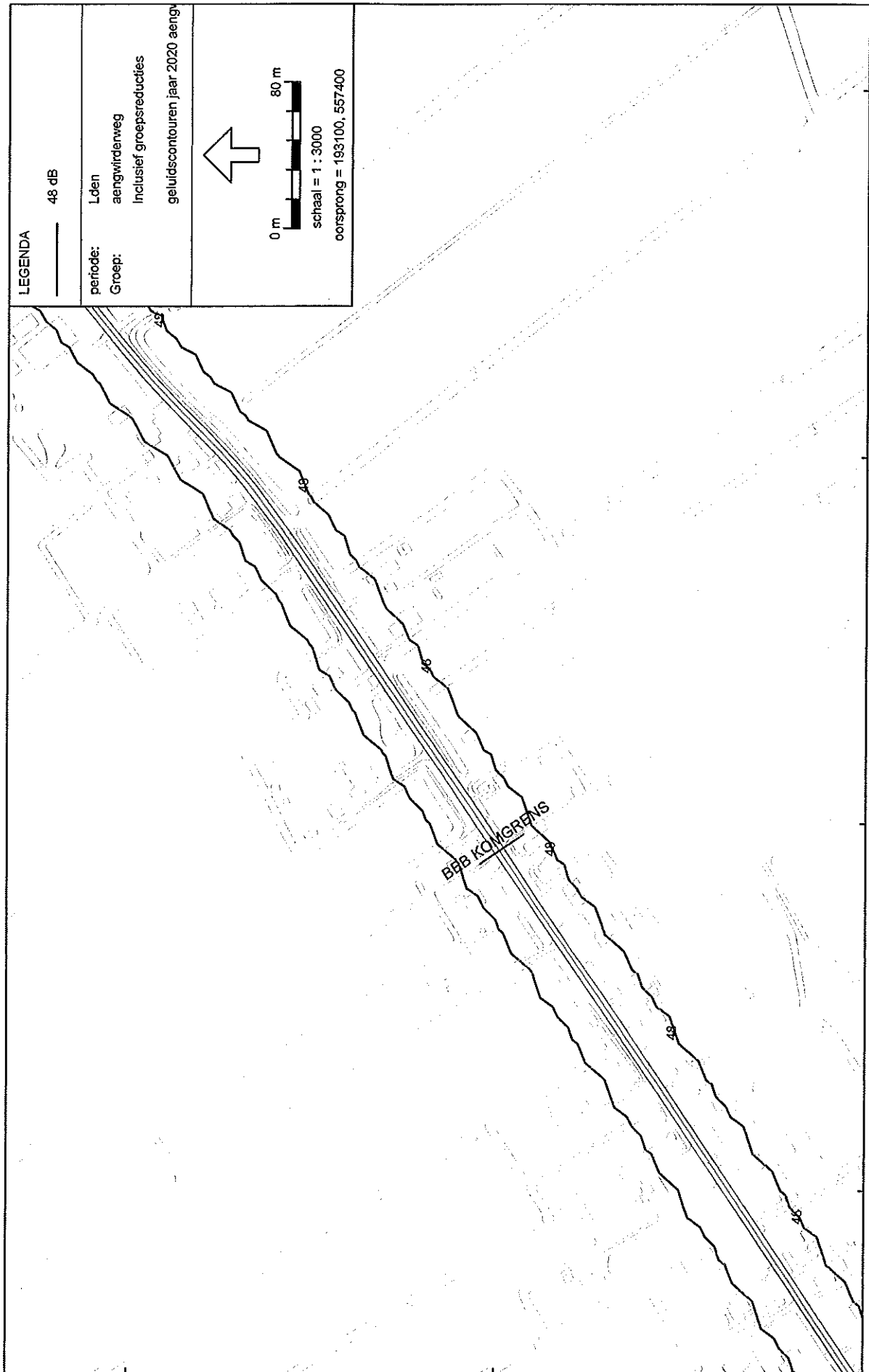


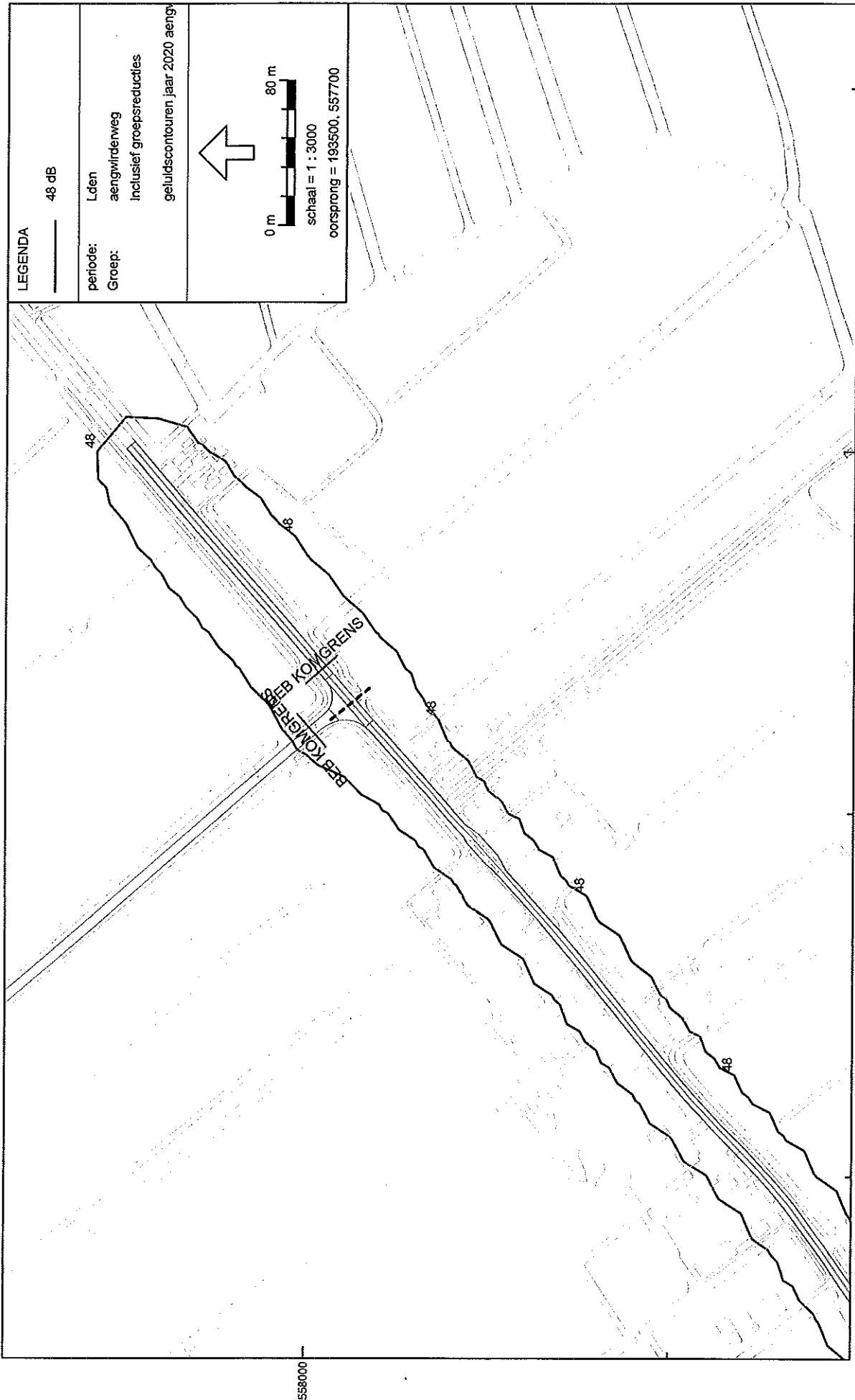


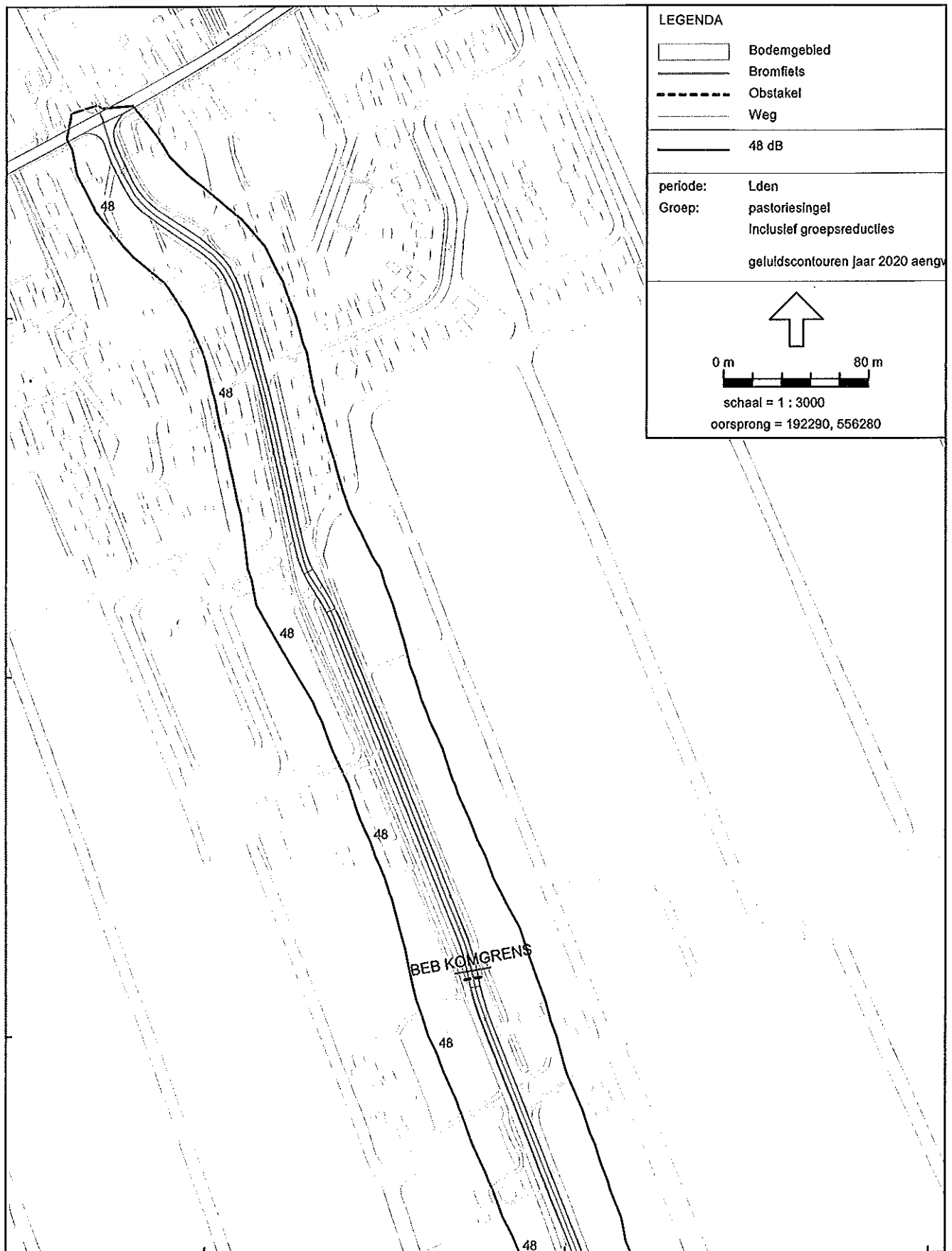




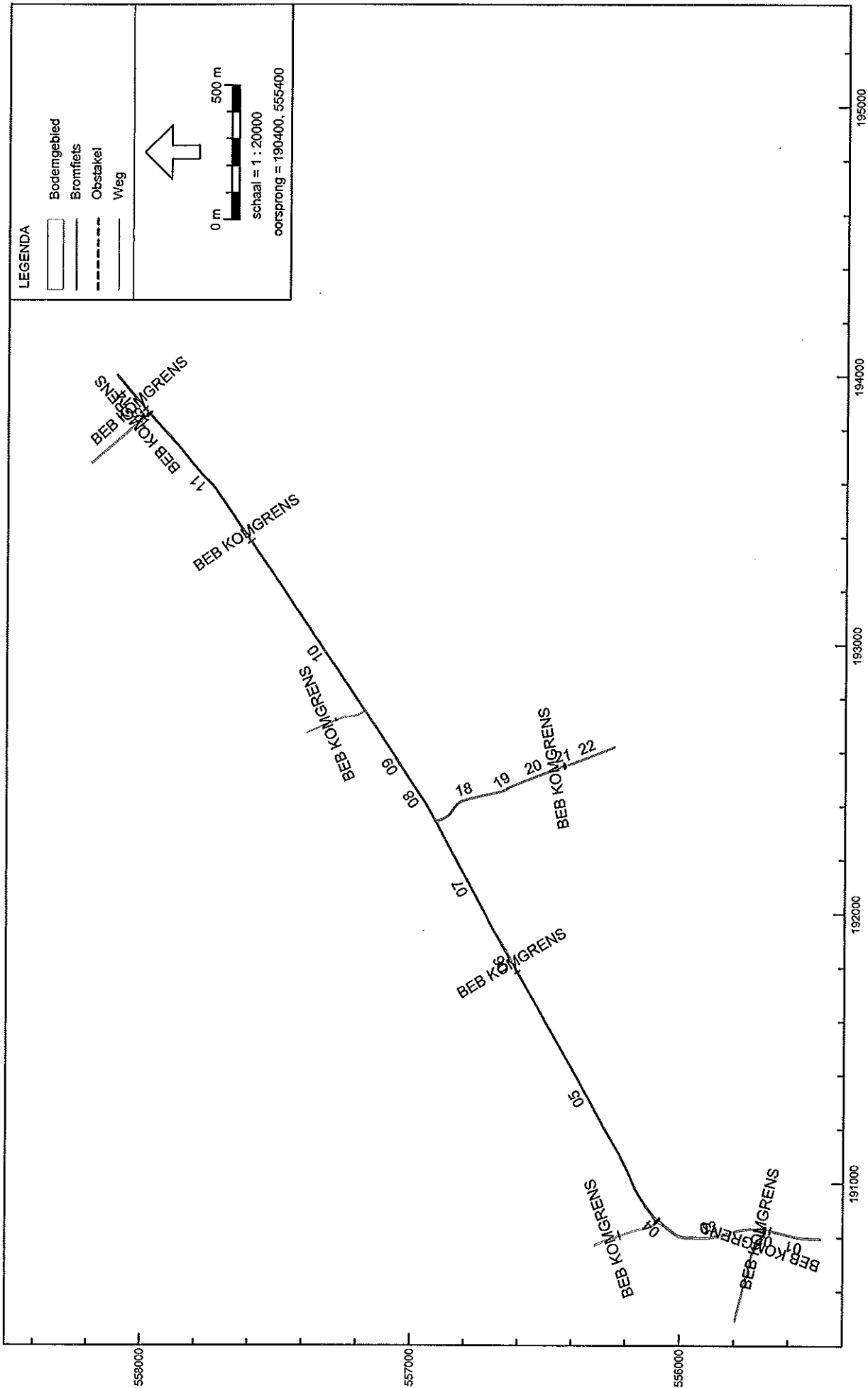








REKENMODEL



**INVOERGEGEVENS
WEGEN**

Model:geluidscantouren jaar 2020 aangewirderwg/pastoriesingel
 Groep:hoofdgroep
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Wegverkeerslaaai - RMW-2006

Id	Omschrijving	Wegdek	V (IV)	V (MV)	V (ZV)	Intensiteit	Invoertype	%Int. (D)	%Int. (A)	%Int. (N)	Hbron	%LV (D)	%MV (D)	%ZV (D)
01	aengwirderweg 60 km Opp	Opp	60	60	60	1505,00	Verdeling	6,80	3,40	0,60	0,75	86,00	12,00	2,00
02	aengwirderweg 50 km klinkers	GewElm	50	50	50	1505,00	Verdeling	6,80	3,40	0,60	0,75	86,00	12,00	2,00
03	aengwirderweg 50 km Opp	Opp	50	50	50	1505,00	Verdeling	6,80	3,40	0,60	0,75	86,00	12,00	2,00
04	aengwirderweg 50 km klinkers	GewElm	50	50	50	1505,00	Verdeling	6,80	3,40	0,60	0,75	86,00	12,00	2,00
05	aengwirderweg 50 km sma08	Fijn	50	50	50	1505,00	Verdeling	6,80	3,40	0,60	0,75	86,00	12,00	2,00
06	aengwirderweg 50 km sma08	Fijn	50	50	50	1505,00	Verdeling	6,80	3,40	0,60	0,75	86,00	12,00	2,00
07	aengwirderweg 50 km sma08	Fijn	50	50	50	1505,00	Verdeling	6,80	3,40	0,60	0,75	86,00	12,00	2,00
08	aengwirderweg 50 km sma08	Fijn	50	50	50	1505,00	Verdeling	6,80	3,40	0,60	0,75	86,00	12,00	2,00
09	aengwirderweg 50 km sma08	Fijn	50	50	50	1505,00	Verdeling	6,80	3,40	0,60	0,75	86,00	12,00	2,00
10	aengwirderweg 50 km sma08	Fijn	50	50	50	1505,00	Verdeling	6,80	3,40	0,60	0,75	86,00	12,00	2,00
11	aengwirderweg 50 km sma08	Fijn	50	50	50	1505,00	Verdeling	6,80	3,40	0,60	0,75	86,00	12,00	2,00
12	aengwirderweg 50 km klinkers	GewElm	50	50	50	1505,00	Verdeling	6,80	3,40	0,60	0,75	86,00	12,00	2,00
13	aengwirderweg 50 km Opp	Opp	50	50	50	1505,00	Verdeling	6,80	3,40	0,60	0,75	86,00	12,00	2,00
14	aengwirderweg 60 km Opp	Opp	60	60	60	1505,00	Verdeling	6,80	3,40	0,60	0,75	86,00	12,00	2,00
18	pastoriesingel 50 km sma08	Fijn	50	50	50	1700,00	Verdeling	6,40	3,50	1,10	0,75	94,00	3,00	3,00
19	pastoriesingel 50 km klinkers	GewElm	50	50	50	1700,00	Verdeling	6,40	3,50	1,10	0,75	94,00	3,00	3,00
20	pastoriesingel 50 km dab	Fijn	50	50	50	1700,00	Verdeling	6,40	3,50	1,10	0,75	94,00	3,00	3,00
21	pastoriesingel 60 km klinkers	GewElm	60	60	60	1700,00	Verdeling	6,40	3,50	1,10	0,75	94,00	3,00	3,00
22	pastoriesingel 60 km dab	Fijn	60	60	60	1700,00	Verdeling	6,40	3,50	1,10	0,75	94,00	3,00	3,00

**INVOERGEGEVENS
WEGEN**

Model:geluidscontouren jaar 2020 aengwirderwg/pastoriesingel
 Groep:hoofdgroep
 Lijst van Wegen, voor rekenmethode Wegverkeerslawaaï - RMW-2006

Id	%LV (A)	%MV (A)	%ZV (A)	%LV (N)	%MV (N)	%ZV (N)	LV (D)	MV (D)	ZV (D)	LV (A)	MV (A)	ZV (A)	LV (N)	MV (N)	ZV (N)	Ch
01	97,00	3,00	--	86,00	13,00	1,00	88,01	12,28	2,05	49,63	1,54	--	7,77	1,17	0,09	0,00
02	97,00	3,00	--	86,00	13,00	1,00	88,01	12,28	2,05	49,63	1,54	--	7,77	1,17	0,09	0,00
03	97,00	3,00	--	86,00	13,00	1,00	88,01	12,28	2,05	49,63	1,54	--	7,77	1,17	0,09	0,00
04	97,00	3,00	--	86,00	13,00	1,00	88,01	12,28	2,05	49,63	1,54	--	7,77	1,17	0,09	0,00
05	97,00	3,00	--	86,00	13,00	1,00	88,01	12,28	2,05	49,63	1,54	--	7,77	1,17	0,09	0,00
06	97,00	3,00	--	86,00	13,00	1,00	88,01	12,28	2,05	49,63	1,54	--	7,77	1,17	0,09	0,00
07	97,00	3,00	--	86,00	13,00	1,00	88,01	12,28	2,05	49,63	1,54	--	7,77	1,17	0,09	0,00
08	97,00	3,00	--	86,00	13,00	1,00	88,01	12,28	2,05	49,63	1,54	--	7,77	1,17	0,09	0,00
09	97,00	3,00	--	86,00	13,00	1,00	88,01	12,28	2,05	49,63	1,54	--	7,77	1,17	0,09	0,00
10	97,00	3,00	--	86,00	13,00	1,00	88,01	12,28	2,05	49,63	1,54	--	7,77	1,17	0,09	0,00
11	97,00	3,00	--	86,00	13,00	1,00	88,01	12,28	2,05	49,63	1,54	--	7,77	1,17	0,09	0,00
12	97,00	3,00	--	86,00	13,00	1,00	88,01	12,28	2,05	49,63	1,54	--	7,77	1,17	0,09	0,00
13	97,00	3,00	--	86,00	13,00	1,00	88,01	12,28	2,05	49,63	1,54	--	7,77	1,17	0,09	0,00
14	97,00	3,00	--	86,00	13,00	1,00	88,01	12,28	2,05	49,63	1,54	--	7,77	1,17	0,09	0,00
18	96,00	2,00	2,00	94,00	3,00	3,00	102,27	3,26	3,26	57,12	1,19	1,19	17,58	0,56	0,56	0,00
19	96,00	2,00	2,00	94,00	3,00	3,00	102,27	3,26	3,26	57,12	1,19	1,19	17,58	0,56	0,56	0,00
20	96,00	2,00	2,00	94,00	3,00	3,00	102,27	3,26	3,26	57,12	1,19	1,19	17,58	0,56	0,56	0,00
21	96,00	2,00	2,00	94,00	3,00	3,00	102,27	3,26	3,26	57,12	1,19	1,19	17,58	0,56	0,56	0,00
22	96,00	2,00	2,00	94,00	3,00	3,00	102,27	3,26	3,26	57,12	1,19	1,19	17,58	0,56	0,56	0,00