

**Partiële herziening diverse
bestemmingsplannen
(opheffing oneffenheden en kleinschalig
kamperen)**



CRACKSTRAAT 2 POSTBUS 15000 8440 GA HEERENVEEN
TELEFOON 0513-617617 TELEFAX 0513-617475
e-mail: Gemeente@heerenveen.nl

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Voorliggend bestemmingsplan voorziet in een partiële herziening van de bestemmingsplannen "Buitengebied 2007", "Oude- en Nieuwehorne" en "De Knipe-Veensluis". Voor de herziening van deze plannen bestaan de volgende redenen.

Intrekking Wet op de Openluchtrecreatie

Op 1 januari 2008 is de Wet op de Openluchtrecreatie ingetrokken. Dat betekent dat er geen landelijke regels meer gelden voor kamperen. Het wordt sinds dat moment aan de gemeenten overgelaten of en in hoeverre regels moet worden gesteld aan het kamperen. Het betreft daarbij zowel het kleinschalig kamperen als het reguliere kamperen. Deze herziening voorziet in het stellen van regels aan het kleinschalig kamperen in de gemeente. Deze regels zijn nodig omdat de regelingen in de geldende bestemmingsplannen "Buitengebied 2007", "Oude- en Nieuwehorne" en "De Knipe-Veensluis" nog gebaseerd zijn op de (oude) Wet op de Openluchtrecreatie en nog niet zijn aangepast aan het recente beleid dat de gemeenteraad heeft vastgesteld.

Correcties in de voorschriften

Daarnaast wordt de herziening voor wat betreft het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" ook door andere redenen ingegeven. In de praktijk blijken bij de praktische toepassing van dit bestemmingsplan problemen te ontstaan bij de interpretatie van enkele voorschriften. Deze problemen kunnen worden verholpen door enkele juridisch-technische aanpassingen aan te brengen. Tevens wordt met deze herziening tegemoet gekomen aan de onthouding van goedkeuring aan enkele voorschriften en wordt beoogd enkele knelpunten op te lossen die zich bij de toepassing van het bestemmingsplan in de praktijk voordoen.

Correcties in de plankaarten

Na de vaststelling van het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" is een tevens beperkt aantal onvolkomenheden in de plankaarten geconstateerd. Het is wenselijk deze onvolkomenheden te corrigeren. Onderhavige herziening voorziet ook hierin

1.2 Omvang plangebied

Dit bestemmingsplan heeft betrekking op diverse delen van grondgebied van de gemeente. Hierbij hebben de verschillende onderdelen van dit plan verschillende geldingsgebieden. De wijzigingen in de voorschriften gelden voor het hele plangebied. De wijzigingen in de plankaarten uiteraard alleen voor de betrokken percelen.

2. BELEIDSKADER KLEINSCHALIG KAMPEREN

2.1 Provinciaal Beleid

De provincie geeft in haar Streekplan aan dat kleinschalige verblijfsrecreatieve voorzieningen, met name kamperen bij de boer, een belangrijke basis vormen voor plattelands-, cultuur- en natuurtoerisme. Ook leveren deze voorzieningen een belangrijke bijdrage aan de versterking van de recreatieve netwerken. Kleinschalige verblijfsrecreatie leent zich bij uitstek als nevenfunctie bij agrarische bedrijven of als vorm van hergebruik in voormalige boerderijen, vooral wanneer deze langs recreatieve routes liggen. Om het recreatieve imago van de provincie te benadrukken, zijn ook op andere plaatsen in Fryslân mogelijkheden voor kleinschalig kamperen aanwezig.

In het kleinschalige segment is een druk tot schaalvergroting aanwezig. Gemeenten kunnen daar selectief in meebewegen, maar niet onbeperkt. Enerzijds omdat er grote risico's aanwezig zijn voor aantasting van de ruimtelijke kwaliteiten indien die verruiming breed wordt toegepast, anderzijds omdat er een duidelijk onderscheid moet blijven met de meer grootschalige reguliere verblijfsvormen en verdringing wordt tegengegaan. Daarom hebben gemeenten de mogelijkheid om, met het vervallen van de Wet op de openluchtrecreatie (WOR) per 1 januari 2008, het aantal eenheden van kleinschalige verblijfsrecreatie onder voorwaarden te verruimen tot 25. Een goede landschappelijke en natuurlijke inpassing van kleinschalige verblijfsvoorzieningen is in alle gevallen gewenst.

Kleinschalige verblijfsvoorzieningen in en bij bestaande gebouwen –tot 15 verblijfseenheden– buiten de natuurgebieden zijn in de hele provincie mogelijk. Daar waar het behoud van de karakteristiek van beeldbepalende bebouwing betreft, is dit een belangrijker criterium dan het aantal daarin onder te brengen verblijfseenheden. Kleinschalige kampeervoorzieningen tot 15 verblijfseenheden zijn buiten de natuurgebieden in de hele provincie mogelijk.

Met het vervallen van de Wet op de Openluchtrecreatie (WOR) kan deze bovengrens van 15 verblijfseenheden worden verruimd tot 25, onder de voorwaarden dat:

- het kampeervoorzieningen betreft bij (voormalige) agrarische gebouwen en
- de gemeente de openstelling beperkt tot het toeristisch seizoen en vaste kampeermiddelen (zoals stacaravans) uitsluit; en
- de gemeente het aantal gevallen beperkt, dan wel op haar grondgebied specifieke zones of plaatsen aangeeft waar verruiming mogelijk is.

2.2 Gemeentelijk beleid: kadernota kampeerbeleid

In januari 2008 heeft de gemeenteraad de Kadernota Kampeerbeleid vastgesteld. Daarin heeft de gemeenteraad uitgesproken dat Heerenveen de

toeristische sector als groeisector ziet en zich hierin graag sterker wil ontwikkelen. De aanwezigheid van een kwalitatief goed en divers aanbod aan overnachtingsmogelijkheden is daarbij onder meer van belang. De Nota hanteert de algemene insteek dat in Heerenveen initiatieven om kampeerberijven op te starten dan wel uit te breiden of een kwaliteitsverbetering door te voeren, in beginsel positief zullen worden bejegend.

Kleinschalige kampeerterrinen, voorheen ook wel kamperen bij de boer genoemd, vormen een belangrijke basis voor plattelands-, cultuur- en natuurtoerisme. Ook leveren deze voorzieningen een bijdrage aan de versterking van recreatieve netwerken. Kleinschalig kamperen leent zich als nevenfunctie bij (voormalig) agrarische bedrijven of als vorm van hergebruik bij voormalige boerderijen. Ook in andere gebieden komt deze kampeervorm tegemoet aan een bepaalde vraag. Om het recreatieve imago te benadrukken wil de gemeente kleinschalige kampeerterrinen faciliteren.

Om de diversiteit van het aanbod zoveel mogelijk te vergroten is het opzetten van een kleinschalig kampeerterrin niet uitsluitend voorbehouden aan agrarische bedrijven en boerderijen, maar wordt deze mogelijkheid ook geboden bij woonhuizen. In het kleinschalige segment kan over het algemeen de druk tot schaalvergroting worden geconstateerd. In Heerenveen is hiervan nauwelijks sprake. De belangrijkste wens is een beperkte verruiming van het huidige toegelaten aantal standplaatsen en in sommige gevallen een verruiming van het openingsseizoen in verband met de vele (grootschalige) evenementen in Heerenveen. Het Streekplan staat dit laatste echter in de weg.

Kleinschalig kamperen is begonnen als nevenactiviteit bij agrarische bedrijven, en werd ook bekend onder de naam kamperen bij de boer. De aantrekkingskracht van een verblijf op deze kampeerterrinen staat echter niet zozeer in het teken van de aanwezigheid van een boerenbedrijf, als wel van de kleinschaligheid, de rust en de ruimte. De praktijk is bovendien dat als gevolg van de ontwikkelingen in de landbouw, de afname van het aantal agrariërs en veranderingen in het grondgebruik in het landelijk gebied juist bij niet agrariërs de behoefte aan het kunnen aanbieden van kleinschalig kamperen groeit.

Aantal standplaatsen

Om enig financieel rendement (en daarmee een impuls voor kwaliteitsverbetering) mogelijk te maken, wil de gemeente het aantal toe te laten kampeermiddelen en standplaatsen op kleinschalige kampeerterrinen verhogen. Om toch enige kleinschaligheid te waarborgen, wordt dit maximum op 25 standplaatsen gesteld. In Heerenveen ligt het onderscheid tussen reguliere en kleinschalige kampeerterrinen dan ook niet zozeer in de omvang en aantal kampeermiddelen, maar in de aanwezigheid van andere vormen van verblijven (bijvoorbeeld stacaravans zijn wel toegestaan op reguliere campings)

en de toegestane openstelling (reguliere campings het hele jaar, minicampings niet).

Deze verruiming geldt echter, gelet op het provinciaal beleid, alleen voor agrarische bedrijven en voormalige agrarische gebouwen. In andere gevallen blijft een maximaal aantal standplaatsen van 15 van toepassing. De verruiming betekent bovendien ook niet dat op alle agrarische bouwpercelen of binnen alle bestemmingsvlakken van de bestemming "Woondoeleinden V" kleinschalige kampeerterreinen mogen worden ingericht. Onderdeel van het gemeentelijk beleid is namelijk ook dat de minimale afstand tussen twee kampeerterreinen 500 meter moet bedragen. Bovendien zijn kleinschalige kampeerterreinen in uitgesloten op gronden met de bestemming "Natuurgebied" of "Bosgebied". Voor een verdere zonerings zie de gemeente geen aanleiding aangezien de verblijfsrecreatie binnen de gemeente van beperkte omvang is en bovendien kleinschalig van aard.

Afstandeisen

Op dit moment wordt in het bestemmingsplan geregeld dat de kampeermiddelen op maximaal 50 m afstand van de (woon)bebouwing van de aanvrager of exploitant mogen staan. Omdat het aantal toegestane kampeermiddelen in een aantal gevallen wordt opgehoogd, is deze afstandseis in die gevallen verhoogd naar 100 m

Uitsluiting stacaravans

Gezien de aard van het kleinschalig kamperen en om het verschil met de aanwezige reguliere campings te verduidelijken zijn op kleinschalige kampeerterreinen alleen tenten, campers, (vouw)caravans en dergelijke toegestaan. Meer permanente kampeermiddelen zoals stacaravans en chalets zijn hier uitgesloten.

Faciliterend beleid

Om een bijdrage te leveren aan het in stand houden van de aanwezige campings wil de gemeente het ondernemers bovendien mogelijk maken 'recreatieve nevenactiviteiten' te ontplooiën. Daarbij denkt de gemeente aan kleinschalige detailhandel zoals de verkoop van streekeigen producten of kleinschalige horeca. Dit gebruik is dermate kleinschalig dat dit geen nadelige gevolgen heeft voor de detailhandel in de dorpen. Daarnaast wil de gemeente kampeerterrein aanmerken als niet stankhindergevoelig in het kader van de Wet Geurhinder en Veehouderij.

3. OVERIGE UITGANGSPUNTEN VAN HET BESTEMMINGSPLAN

Behalve de regeling rond het kleinschalige kamperen voorziet deze herziening ook in de reparatie van enkele oneffenheden in het bestemmingsplan "Buitengebied 2007". Deze hebben zowel betrekking op de plankaart als op de regels. Deze aanpassingen worden hieronder beschreven.

3.1 Bij de Leiwei 123 te Hoornsterzwaag

In het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" is dit perceel de bestemming "Agrarisch Gebied 2" toegekend en het voorste gedeelte is bestemd als "Woondoeleinden III". Dit bestemmingsplan voorziet echter in de beëindiging van de agrarische activiteiten op dit perceel en het volledig voor het wonen in gebruik nemen van het pand. Een dergelijke functiewijziging past in het gemeentelijk beleid. De gemeente acht het omzetten van opstallen die de agrarische functie hebben verloren, in een woning een acceptabele vorm van hergebruik.

3.2 Schoterlandseweg 6 te Katlijk

In het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" is dit perceel bestemd als "Woondoeleinden II". Op dit perceel is echter een schapenhouderij gevestigd met een veebezetting van 400 dieren. Gelet daarop is het gewenst de bestemming van het perceel te wijzigen en het perceel een agrarisch bouwvlak toe te kennen. Om te voorkomen dat uitbreidingen van woningen op nabij gelegen percelen nadelige gevolgen kunnen hebben voor dit agrarisch bedrijf, voorziet deze partiële herziening eveneens in het toekennen van de aanduiding "geen milieuhindergevoelige bebouwing toegestaan" op de naastgelegen percelen. Van deze bepaling kunnen burgemeester en wethouders vrijstelling verlenen indien blijkt dat een voorgenomen uitbreiding van een woning geen gevolgen heeft voor de uitoefening van het agrarisch bedrijf.

3.3 Regeling Waldfinne, Hogeveensweg 1a in Bontebok

De regeling in het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" ten aanzien van het recreatiepark aan de Hogeveensweg 1a in Bontebok dient eveneens te worden aangepast. De huidige regeling in artikel 21.2.1 spoort namelijk niet met het meetvoorschrift zoals opgenomen in artikel 2. Daarin is opgenomen dat het oppervlak van dakoverstekken met een oversteek van meer dan 40 cm, meetelt in de totale oppervlakte.

3.4 Regeling Ds. Veenweg 22 in De Knipe

Op dit perceel is thans een agrarisch bedrijf gevestigd waarvan de hoofdactiviteiten echter plaatsvinden op het perceel Ds. Veenweg 60 in De Knipe. Op termijn zullen alle bedrijfsactiviteiten worden verplaatst naar Ds. Veenweg 22. Men heeft het voornemen opgevat om ter plekke ook enkele klanten van de GGZ onderdak te willen bieden in de vorm van logeeropvang of beschermd wonen. Dit voornemen past niet in het vigerende bestemmingsplan. Desalniettemin kan de gemeente met dit voornemen instemmen omdat het gaat

om een aan de agrarische functie ondergeschikte en verbonden woonfunctie. In het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" is tevens de beleidsintentie uitgesproken om ruimte te bieden voor bedrijfsverbreding. Daartoe zijn in het bestemmingsplan een aantal vrijstellingsmogelijkheden opgenomen. Het bieden van een logeeropvang of beschermd wonen behoort daar weliswaar niet bij, maar kan wél als een neventak worden beschouwd.

Hoewel feitelijk dit niet direct is gekoppeld aan de bedrijfswoning meent de gemeente dat deze invulling/functie aanvaardbaar is. Dit kan worden gezien als een aanvulling en verder uitbreiding op de leer- zorgfunctie die ter plaatse wordt aangeboden. In de directe omgeving zijn geen andere (agrarische) bedrijven gevestigd, die door de vestiging van de logeerfunctie in hun bedrijvigheid worden beperkt. Ook worden de gebruiksmogelijkheden van aangrenzende gronden niet beperkt. De afstand tot de grens van het dichtstbijzijnde woonperceel bedraagt meer dan 35 meter

3.5 Achtste Wijk 8 te Nieuwehorne

Gebleken is dat het bestemmingsplan ten onrechte een gebouw bijgebouw buiten het bestemmingsvlak heeft gelaten. Deze ommissie wordt in deze herziening hersteld door het bestemmingsvlak aan de noordzijde te verruimen

3.6 Verschuiving houtwal ter hoogte van de Peperswijk

Vanuit landbouwkundige overwegingen en het tegengaan van wateroverlast blijkt het noodzakelijk om langs de Peperswijk in Jubbega een houtwal te verwijderen. Ter compensatie wordt 250 meter zuidelijker een nieuwe elzensingel aangeplant. Het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" biedt ruimte voor een dergelijke ingreep door de toepassing van enkele wijzigingsbevoegdheden. Door de uitspraak van de Raad van State op het beroep van het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" kunnen deze wijzigingsbevoegdheden echter niet worden toegepast. Daarom wordt deze aanpassing in deze partiële herziening meegenomen.

3.7 Regeling silo's

In de voorschriften van het bestemmingsplan is niet voorzien in de bouw an nieuwe torensilo's. Wel zijn mestbassins- en silo's toegelaten tot een maximale hoogte van 5 meter. In de praktijk levert dat echter problemen op. Uit een aantal bouwaanvragen blijkt dat er voor de agrarische bedrijfsvoering behoefte bestaat aan opslagsilo's voor veevoer. Omdat dergelijke bouwwerken dus noodzakelijk voor de agrarische bedrijfsvoering en er evenmin planologische bezwaren bestaan tegen de bouw daarvan, wordt in deze herziening de bouwregels aangepast, zodat de bouw van deze silo's alsnog is toegestaan. In aansluiting daarop is het ook wenselijk om enige onduidelijkheden over de maximaal toelaatbare hoogte van mestsilo's op te lossen.

4. JURIDISCHE TOELICHTING

Dit bestemmingsplan is vormgegeven in de vorm van een partiële herziening. Dat houdt in dat de bestemmingsplannen waar deze herziening betrekking op heeft, (Buitengebied 2007, De Knipe-Veenluis en Oude- en Nieuwehorne) worden gewijzigd zoals exact is bepaald in de bij dit plan behorende regels. Deze partiële herziening moet dus altijd gelezen worden in combinatie met één van deze bestemmingsplannen. Dit geldt zowel voor de voorschriften als voor de plankaarten.

Kleinschalige kampeerterreinen

Dit onderwerp leidt tot aanpassingen in de voorschriften van het bestemmingsplan "Buitengebied 2007", "De Knipe-Veenluis" en "Oude- en Nieuwehorne". Er zijn in de gemeente meer plangebieden waarbinnen kleinschalig kamperen niet op voorhand moet worden uitgesloten, maar daarvoor geldt dat de nieuwe regeling zal worden "meegenomen" in de op handen zijnde integrale herziening in het kader van de inhaalslag actualisering 2008 – 2012.

De nieuwe regeling koppelt de vestiging van een kleinschalig kampeerterrein aan een door burgemeester en wethouders te verlenen vrijstelling. (In de nieuwe Wro wordt weliswaar in plaats van vrijstelling gesproken over ontheffing, maar omdat deze plannen nog onder de werking van de oude WRO zijn vastgesteld, gaat deze herziening uit van de begrippen van de oude WRO) Er is bewust gekozen voor deze constructie. Hiermee kan namelijk een goede afweging worden verricht van de betrokken belangen. Het toestaan van kleinschalig kamperen is namelijk aan bepaalde randvoorwaarden gebonden en in het kader van de vrijstelling wordt getoetst of aan deze voorwaarden wordt voldaan.

In tegenstelling tot de Wet op de Openluchtrecreatie wordt in deze herziening bovendien de term «standplaatsen» gehanteerd. Daarmee wordt bereikt dat een bijzettentje bij caravan of bungalowtent is toegestaan en niet als afzonderlijk kampeermiddel wordt beschouwd. Hiermee wordt tegemoet gekomen aan een in praktijk bestaande behoefte. In de regeling van de oude Wet op de Openluchtrecreatie moest een bijzettentje als een "los" kampeermiddel worden beschouwd.

Deze aanpassingen behelzen achtereenvolgens:

- Een aanvulling van de begripsbepalingen met het begrip standplaats. Hiermee wordt de bestaande praktijk van bijzettentjes een juridische basis gegeven. Indien de oppervlakte van kampeermiddel minder bedraagt dan 5m² telt dit niet mee als één standplaats of afzonderlijke verblijfseenheid en wordt het beschouwd als behorende tot een groter kampeermiddel.

- Een wijziging van de vrijstellingsbepalingen, inhoudende dat burgemeester en wethouders vrijstelling kunnen verlenen tot ten hoogste 25 standplaatsen. Voorheen was nog bepaald dat vrijstelling kon worden verleend tot ten hoogste 15 kampeermiddelen. Deze verruiming tot 25 standplaatsen geldt echter alleen voor (voormalige) agrarische bedrijfscomplexen. Daarbuiten blijft 15 standplaatsen het maximum. In het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" is daartoe de bepaling opgenomen dat deze vrijstelling alleen kan worden toegepast binnen de bestemmingen "Agrarisch Gebied 1", "Agrarisch Gebied 2" en "Woondoeleinden V". Een dergelijke benadering is ook toegepast bij de andere plannen "De Knipe-Veensluis" en "Oude en Nieuwehorne".

- De opname van een nieuwe vrijstellingsbepaling die inhoudt dat ook vrijstelling kan worden verleend voor de uitoefening van detailhandel en/of horeca op het kampeerterrein. Dit sluit aan bij de gemeentelijke visie op kleinschalig kamperen. Op grond van die bepaling kunnen burgemeester en wethouders vrijstelling verlenen van de gebruiksbepalingen voor het uitoefenen van detailhandel en horeca op kleinschalige kampeerterreinen, mits:
 - de oppervlakte ten behoeve van detailhandel niet bedraagt dan 25m²
 - de oppervlakte ten behoeve van horeca niet meer bedraagt dan 50m²
 - de detailhandel en horeca moeten ten dienste staan van het kampeerterrein;
 - het verlenen van vrijstelling geen onevenredige invloed heeft op het winkelapparaat in de diverse kernen;
 - er sprake is van de verkoop van streekelijke producten, die ter plaatse of in de streek worden bereid, verwerkt en/of toegepast.

Deze vrijstellingsbepaling geldt ook voor de "reguliere" kampeerterreinen. Dat zijn de gronden die in het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" zijn bestemd als "Verblijfsrecreatieve Doeleinden 2". Deze herziening voorziet daarom ook in een aanpassing van de voorschriften die bij deze bestemming horen.

Overige aanpassingen in het Bestemmingsplan "Buitengebied 2007"

Tevens worden enkele correcties in de voorschriften van het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" doorgevoerd.:

- In de artikelen 4.2.2 sub b en 5.2.2 sub b wordt de hoogte van mestbassins geregeld. In de praktijk is de vraag gerezen hoe deze hoogte moet worden berekend. Uitgaande van de algemene meetbepalingen moet worden uitgegaan van het hoogste punt, maar in de praktijk wordt uitgegaan van de hoogte exclusief de afdekking. In de

vrijstellingsbepalingen wordt daar ook van uitgegaan. Om verwarring en onduidelijkheden te voorkomen, wordt nu in de voorschriften vastgelegd dat de hoogte van mestbassins berekend wordt exclusief de afdekking.

- In dat zelfde artikel wordt ook tegemoet gekomen aan de wens om binnen agrarische bouwpercelen grotere en hogere (opslag)silo's toe te staan. Binnen de huidige voorschriften geldt voor de hoogte van silo's en bassins een hoogte van 5 meter. Deze herziening strekt er toe dat alleen voor mestsilo's en -bassins een hoogte geldt van 5 meter. Voor voersilo's geldt daardoor de algemene hoogte die voor overige bouwwerken, geen gebouwen zijnde, van toepassing is. Door deze aanpassing kunnen binnen het bouwperceel voersilo's worden gebouwd tot een hoogte van 15 meter.
- In artikel 19 sub a is een nieuwe vrijstellingsbepaling opgenomen om bedrijven die niet zijn genoemd in de bedrijvenlijst, maar die qua invloed op de omgeving daarmee wel gelijk zijn te stellen, toe te staan. Aan de oorspronkelijke tekst werd door Gedeputeerde Staten goedkeuring onthouden omdat daarmee te veel ruimte werd geboden voor het toestaan van "zwaardere" bedrijven. De nieuwe tekst van dit artikel is hierop nu afgestemd
- Tevens zijn de bebouwingsvoorschriften voor de recreatiewoningen in Bontebok aangepast. In het huidige artikel 21.2.1 is uitgegaan van de oppervlaktematen van de recreatiewoning exclusief de dakoverstekken, zonder dat dit expliciet staat aangegeven. In de algemene meetbepalingen in artikel 2 van de voorschriften wordt echter aangegeven dat overstekken wel moeten worden meegesteld.

Om verwarring en interpretatieproblemen te voorkomen, is het daarom wenselijk in artikel 21.2.1. expliciet tot uitdrukking te brengen dat deze oppervlakte geldt zonder het meetellen van dakoverstekken. Deze bepaling geldt daarmee ten opzichte van de algemene meetbepalingen als een *lex specialis* ten opzichte van een *lex generalis*. Aangezien de dakoverstekken bij de recreatiewoning een gezamenlijke oppervlakte hebben van maximaal 31m², dient de maximale oppervlakte te worden gewijzigd van 11m² in 31m². Dit betreft een technische aanpassing zonder dat de woningen hiermee uitbreidingsmogelijkheden worden geboden.

Op het terrein staat voorts ook één recreatiewoning die qua oppervlakte wat groter is dan de andere woningen. Ook deze grotere oppervlaktemaat dient in de gewijzigde voorschriften te worden geregeld om te voorkomen dat deze woning onder het overgangsrecht komt te vallen. Daartoe is de planvoorschriften opgenomen dat wanneer een woning qua oppervlakte groter is dan de genoemde afmetingen, uitgegaan moet worden van de

bestaande afmetingen. Deze uitzondering geldt dus specifiek voor deze situatie en uiteraard is het niet de bedoeling dat andere recreatieverblijven met een beroep op deze regeling worden uitgebreid

- Ten behoeve van de vestiging van een logeerhuis bij het agrarisch bedrijf Ds. Veenweg 22 in De Knipe is in de voorschriften van het bestemmingsplan voorzien in een nieuwe begripsbepaling "logeerhuis". Daarmee wordt tot uitdrukking gebracht dat alleen bepaalde vorm van wonen ter plekke is toegestaan.

Wijzigingen in de plankaart

Daar waar nodig worden ook enkele aanpassingen in de plankaarten van het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" aangebracht:

- Het perceel Bij de Leiwei 123 in Jubbega wordt bestemd als "Woondoeleinden III" (was oorspronkelijk bestemd als "Agrarisch Gebied 1" met de aanduiding "bouwvlak")
- Het perceel Schoterlandseweg 6 in Katlijk wordt bestemd als "Agrarisch Gebied 1" met de aanduiding van een bouwvlak. Oorspronkelijk was dit perceel bestemd als "Woondoeleinden II". In combinatie daarmee worden de bouwvlakken van de woningen Schoterlandseweg 4 en 6a voorzien van de aanduiding "Geen milieuhindergevoelige bebouwing toegestaan"
- Het oorspronkelijk agrarisch bouwvlak gelegen direct achter de woning Ds. Veenweg 62 in De Knipe krijgt thans deels de bestemming "Woondoeleinden II" en deels "Agrarisch Gebied". • Het agrarisch bouwvlak gelegen op het perceel Ds. Veenweg 22 in De Knipe wordt voorzien van de aanduiding "Logeerhuis toegestaan".
- Ter hoogte van het perceel Achtste Wijk 8 in Nieuwehorne wordt ten noorden van het bestemmingsvlak "Woondoeleinden II" de bestemming "Agrarisch Gebied 2" gewijzigd in "Woondoeleinden II"
- Langs de Peperswijk wordt de aanduiding 'houtwal' ter hoogte van het perceel Jochem Alberdweg 6 circa 250 meter in zuidelijke richting verplaatst.

Nieuwe Wet ruimtelijke ordening

De nieuwe Wet ruimtelijke ordening voorziet in een aantal standaard-bepalingen voor wat betreft de anti-dubbeltelbepalingen en het overgangsrecht. Omdat deze herziening tot stand komt onder de werking van de nieuwe Wet ruimtelijke

ordering, moet ook worden gedaan aan deze voorgeschreven standaardbepalingen.

5. OVERLEG

Op grond van het bepaalde in het Besluit ruimtelijke ordening is ten aanzien van deze partiële herziening overleg gevoerd met het Rijk, de provincie Fryslân en het Wetterskip Fryslân. Zowel het Rijk als het Wetterskip hebben aangegeven geen opmerkingen te hebben. De provincie heeft gereageerd door middel van een brief van 19 mei 2009. In dit hoofdstuk wordt op deze brief ingegaan. Alle reacties zijn in de bijbehorende bijlage opgenomen.

De provincie geeft aan dat het toestaan van 25 standplaatsen niet in overeenstemming is met het Streekplan en vindt het daarom nodig dat de regeling wordt aangepast. Ook vraagt de provincie om aan te geven waarom de gemeente een meer gebiedsgerichte benadering niet noodzakelijk acht en daarnaast vraagt de provincie om de eis van de landschappelijke inpassing aan te scherpen. De provincie merkt verder op dat een regeling is opgenomen voor bijzonder kamperen buiten kampeerterreinen en dat daarin als eis is opgenomen dat langdurig kamperen inpasbaar moet zijn in het landschap. De provincie vindt echter dat sowieso geen sprake kan zijn van langdurig kamperen, dat het kamperen altijd inpasbaar moet zijn in het landschap en dat een voorwaarde ter bescherming van ecologische waarden ontbreekt.

De provincie vraagt zich ook af of het toestaan van detailhandel of horeca bij elk kampeerterrein een verstandige keuze is. Daarbij komt een oppervlaktemaat van 50m² als nogal ruim voor. Door de provincie wordt geadviseerd om onderzoek uit te voeren naar de cumulatieve effecten op de plaatselijke supermarkten en tevens om de oppervlakte te beperken tot 25m².

Reactie gemeente

Ten aanzien van het aantal verblijfseenheden is de regeling aangepast aan het provinciaal beleid. Wel vraagt de gemeente aandacht voor de oorspronkelijke overwegingen die hebben geleid om in algemene zin maximaal 25 standplaatsen toe te staan.

De gemeente acht een nadere gebiedsgerichte zoneringsregeling niet noodzakelijk te meer daar een algemene verruiming van 15 naar 25 standplaatsen geen doorgang heeft gevonden. Hoewel de verblijfsrecreatie in Heerenveen nog wel een zekere groeipotentie heeft, zal de verblijfsrecreatie altijd kleinschalig en beperkt van omvang blijven. Dit sluit aan bij de opvattingen in het Streekplan waarin binnen de gemeente geen recreatiekernen zijn voorzien. Binnen de gehele gemeente zijn op dit moment nog geen 120 standplaatsen beschikbaar op een totaal van bijna 26.000 in de hele provincie.

Gelet op deze beperkte omvang van de verblijfsrecreatie in combinatie met de al eerder gestelde eis van een minimale afstand van 500 meter, ziet de gemeente daarom geen aanleiding voor een verdere gebiedsgerichte zonering. In artikel 44 lid 4.4 is nu reeds als eis opgenomen dat het kamperen inpasbaar moet zijn in het landschap. Deze bepaling was al opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied 2007". Aan het verzoek van de provincie is dus al tegemoet gekomen.

Voor wat betreft de regeling voor het kamperen buiten kampeerterreinen merken wij dat op de tekst van regeling reeds was opgenomen in het bestemmingsplan "Buitengebied 2007". Anderzijds heeft de gemeente vastgesteld dat ook dit onderwerp ook wordt geregeld in de Algemene Plaatselijke Verordening waarin deze vorm van kamperen is voorbehouden aan een vergunning van B&W. Gelet op het kortdurende incidentele karakter van deze kampeervorm en om dubbele regelgeving te voorkomen, komt het de gemeente voor het regelen van dit onderwerp voor te behouden aan de Algemene Plaatselijke Verordening. Daarom wordt afgezien van het opnemen van een regeling in de bestemmingsplan "De Knipe-Veenstuis" en "Oude- en Nieuwehorne" en komt de huidige regeling in het bestemmingsplan "Buitengebied 2007" te vervallen.

Naar aanleiding van de opmerkingen over de detailhandel bij het kleinschalig kamperen is de maximale oppervlakte teruggebracht naar 25m². Deze detailhandel is gekoppeld aan een door B&W te verlenen vrijstelling waarbij één van de voorwaarden is dat er geen onevenredige invloed op het winkelbestand in de dorpen mag optreden. Gelet daarop wordt in dit stadium vooralsnog geen aanleiding gezien voor een onderzoek naar de cumulatieve effecten. Wel zal een extra voorwaarde worden toegevoegd om deze bepaling af te stemmen met de vergelijkbare bepaling in het bestemmingsplan "Buitengebied 2007". Het is namelijk niet de bedoeling om in algemene zin detailhandel toe te staan op kampeerterreinen, maar wel detailhandel in streekgebonden producten.