

Agendapunt

A3

Paraaf afdelingshoofd

Am

Status advies

- A-stuk (bespreken)
- B-stuk (rouleren)
- K-stuk (geheim)
- Paraaf secr. A-B:
- Paraaf secr. B-A:
- Paraaf secr. K-A/B:

Parafen B-stuk

	Conform	Bespreken
Van der Zwan	—	—
Zoetendal	—	—
Broekhuizen	—	—
Van Veen	—	—

Rol gemeenteraad

- Besluitvorming (raadsvoorstel bijvoegen)
- Informeren (aanbiedingsbrief bijvoegen)
- Geen rol

Archief

Datum advies 30 oktober 2018
 Opsteller A.Beeksma
 Telefoonnummer 7754
 Portefeuillehouder van Veen
 Registratie 18.2000652
 Paraaf verzending
 Verzenddatum
 Ontvangstdatum

Besluit College

Datum 13 november 2018
 Besluit conform

Onderwerp

Vaststelling wijzigingsplan 'Camping Tusken de Marren'

Voorgesteld besluit

1. Op de ingediende zienswijze te besluiten, zoals aangegeven in bijgevoegde zienswijzenota;
2. Het wijzigingsplan 'Camping Tusken de Marren', zoals vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0074.WP1TdmarrenAK-VG01, dat conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5 van het Besluit ruimtelijk ordening in elektronische vorm is vastgelegd, in die vorm ongewijzigd vast te stellen, overeenkomstig het ontwerp-wijzigingsplan;
3. Aan te geven dat bij dit wijzigingsplan als ondergrond behoort de Grootchalige Basiskaart Nederland (GBKN), bestaand ten tijde van de vaststelling en kenbaar uit het elektronisch bestand o_NL.IMRO.0074.WP1TdmarrenAK-VG01;
4. De initiatiefnemer hierover te informeren met bijgevoegde concept-brief.

Inleiding

De projectontwikkelaar heeft het verzoek ingediend om het Recreatiepark Tusken de Marren, gelegen aan de Ljouwerterdyk 63 in Akkrum, uit te breiden. De uitbreiding betreft 27 kavels, bestaande uit twintig stacaravans en zeven recreatiewoningen. De nieuwe kavels sluiten direct aan op de westzijde van het bestaande recreatiepark. De ontsluiting vindt plaats via bestaande (te verlengen) wegen. Verder wordt er een centrale parkeerplaats ingericht voor de stacaravanbezoekers en een groenstrook aangelegd tussen de recreatiewoningen en de kavels voor de stacaravans. Tot slot wordt in het uiterste westen van het plangebied een watergang gegraven, voorzien van aanlegsteigers, die zal aansluiten op de Meinesleat.

Het plangebied maakt deel uit van het bestemmingsplan 'Recreatiezone Akkrum, Tusken de Marren'. De gronden hebben hierin een agrarische bestemming. Binnen deze bestemming is de uitbreiding niet mogelijk. Op de betreffende gronden is wel een wijzigingsbevoegdheid van toepassing, die het mogelijk maakt voor Burgemeester en Wethouders om de bestemming te wijzigen in de bestemming 'Recreatie -Verblijfsrecreatie'. Het wijzigingsplan regelt de bestemmingswijziging, die de uitbreiding planologisch mogelijk maakt.

Motivering

1. Beoogd effect

Het wijzigen van de bestemming om de beoogde uitbreiding van het recreatiepark Tusken de Marren mogelijk te maken, conform het eerdergenomen besluit van 17 juli 2018. Voorliggend advies is een vervolg op het collegebesluit van 17 juli 2018, dat ter informatie is toegevoegd (zie bijlage 1).

2. Argumenten

1.1 *Het initiatief voldoet aan de voorwaarden, zoals opgenomen in de wijzigingsbevoegdheid in het bestemmingsplan Recreatiezone Akkrum, Tusken de Marren (artikel 16.2).*

Binnen het plangebied is het bestemmingsplan 'Recreatiezone Akkrum, Tusken de Marren' van toepassing. Op deze agrarische gronden is naast de geldende agrarische bestemming ook de aanduiding 'Wetgevingzone - Wijzigingsgebied 2' opgenomen. Dit betekent dat Burgemeester en wethouders met toepassing van artikel 3.6 van de Wet ruimtelijke ordening het plan ter plaatse van deze aanduiding kunnen wijzigen naar de bestemming 'Recreatie-verblijfsrecreatie', mits aan de volgende waarden wordt voldaan:

- a. het bepaalde in Artikel 6 van de regels van het bestemmingsplan 'Recreatiezone Akkrum, Tusken de Marren' is van overeenkomstige toepassing, met inbegrip van het aantal daarin genoemde recreatieve eenheden;
- b. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke, ecologische en archeologische waarden alsmede het woon- en leefklimaat;
- c. geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de gebruik- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabij gelegen agrarische bedrijven, waartoe in ieder geval de afstand tussen een agrarisch bedrijf en een geurhindergevoelig object ten minste 100 meter moet bedragen.

Uit bijgevoegd wijzigingsplan blijkt dat wordt voldaan aan de in de wijzigingsbevoegdheid opgenomen voorwaarden (zie bijlage 2). In het wijzigingsplan is toegelicht dat er geen belemmeringen zijn, die de voorgenomen uitbreiding in de weg staan. Het college heeft bij besluit van 17 juli 2018 aangegeven bereid te zijn om de wijzigingsbevoegdheid toe te passen en daarmee de bestemming van de gronden te wijzigen.

1.2 *De uitbreiding van het recreatiepark is in overeenstemming met de door de provincie verleende Ontheffing Verordening Romte en het Masterplan.*

Zoals verwoord in het collegebesluit van 17 juli 2018 is de uitbreiding van het recreatiepark in overeenstemming met de door G.S. verleende ontheffing. De ontheffing maakt deel uit van de bijlagen van het wijzigingsplan. Deze ontheffing is op grond van het opgestelde Masterplan verleend. Het masterplan voorziet in de ontwikkeling van de recreatiezone 'Tusken de Marren' langs de Meinesleat aan de zuidwestzijde van Akkrum. Voorliggend wijzigingsplan is eveneens in overeenstemming met het masterplan.

1.3 *Het ontwerp-wijzigingsplan heeft gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen.*

Voorafgaand aan de zienswijzentermijn heeft de initiatiefnemer omwonenden/eigenaren van de recreatiewoningen geïnformeerd over de uitbreidingsplannen en op 11 juli 2018 (van 16.30 – 18.30 uur) een inloopbijeenkomst op het recreatiepark Tusken de Marren georganiseerd. Deze bijeenkomst is door niemand bezocht.

Het ontwerp-wijzigingsplan en -besluit hebben vervolgens met ingang van 26 juli 2018 zes weken ter inzage gelegen. De terinzagelegging is bekend gemaakt in de Heerenveense Courant van woensdag 25 juli 2018 en tegelijkertijd gepubliceerd op de gemeentelijke website met de mogelijkheid voor belanghebbenden om mondeling of schriftelijk een zienswijze in te dienen op het ontwerpplan. Er is gedurende deze periode

één zienswijze binnen de termijn ingediend. Belanghebbende heeft zijn zorg uitgesproken over de ontsluiting van het park, de aangrenzende boerderij en jachthaven en pleit voor het realiseren van een nieuwe ontsluiting tegelijkertijd met de uitbreiding, zoals voorgesteld in eerdere plannen. De zienswijze en de (concept)beantwoording hiervan zijn opgenomen in de zienswijzenota (zie bijlage 3). De zienswijze geeft geen aanleiding tot planaanpassing.

1.4 Het ontwerp-wijzigingsplan is daarnaast voorgelegd aan de provincie Fryslân, het wetterskip en de leidingbeheerder van de hoogspanningsverbinding (Alliander).

Gelijktijdig met de publicatie in de Heerenveense Courant en op de website is de kennisgeving langs elektronische weg toegezonden aan de provincie Fryslân en aan het wetterskip Fryslân. Het Wetterskip heeft geen reactie/zienswijze ingediend. Naar aanleiding van het uitgebrachte wateradvies, zoals opgenomen in het ontwerp-wijzigingsplan, is de initiatiefnemer al in een eerder stadium in overleg getreden met het Wetterskip over de verdere uitvoering van het uitbreidingsplan en de bijbehorende (water)vergunningen.

De provincie heeft per e-mail aangegeven dat het ontwerp wijzigingsplan op hoofdlijnen geen problemen oplevert (zie bijlage 4). Daarnaast heeft de provincie in haar reactie gewezen op het feit, dat de aansluiting op de Meinesleat moet voldoen aan de Richtlijnen Vaarwegen 2017 qua bochtstralen, zichtlijnen e.d. Aangezien de uitbreidingsplannen binnen de beheersgrens van de Meinesleat vallen, zal er een ontheffing moeten worden aangevraagd bij Provinciale Waterstaat. Wij nemen deze reactie voor kennisgeving aan en hebben deze doorgestuurd naar de initiatiefnemer, als aandachtspunt bij de verdere uitvoering van de uitbreidingsplannen.

Tot slot heeft Alliander, de beheerder van de hoogspanningsleiding, aangegeven dat de belangen en veiligheid van de hoogspanningsleiding juridisch op juiste wijze zijn geborgd in de regels en de verbeelding van het ontwerp-wijzigingsplan. Wel heeft Alliander een aantal opmerkingen gemaakt over de toelichting (zie ook bijlage 5):

- de afmetingen van de belemmeringenstrook van de 110 kV-verbinding ontbreken in de toelichting (2 maal 22 meter);
- de afmetingen van de indicatieve zone kloppen niet. Dit moet 2 maal 45 meter zijn;
- de zakelijk recht strook moet 2 maal 22 meter zijn en niet 2 maal 22,5 meter;
- Alliander heeft bezwaar tegen permanente bewoning in de belemmeringenstrook, indien er toch bebouwing komt dient hoogte en uitvoering hiervan overlegd te worden.

Wij adviseren hiervoor genoemde opmerkingen over de afmetingen te verwerken in de toelichting; dit heeft verder geen juridische gevolgen voor de inhoud van het wijzigingsplan, aangezien de belemmeringenstrook wel op juiste wijze op de verbeelding is opgenomen. Wat betreft de opmerking over permanente bewoning: het wijzigingsplan maakt geen permanente bewoning mogelijk. Overleg op dit punt is daarom niet aan de orde.

2.1. De ingediende zienswijze/reacties op het ontwerp-wijzigingsplan leiden niet tot een aanpassing van het ontwerp-wijzigingsplan.

De volledige zienswijze en de (concept)beantwoording hiervan is, zoals eerder vermeld, opgenomen in bijlage 3 van dit advies. Op grond hiervan adviseren wij om geen aanpassingen door te voeren naar aanleiding van de zienswijze.

Daarnaast hebben de reacties van de provincie, Wetterskip en Alliander niet geleid tot wijziging van het ontwerpplan, uitgezonderd een enkele tekstuele aanpassing van de

toelichting. Deze laatste leidt niet tot een zogenaamde gewijzigde vaststelling van het ontwerp-wijzigingsplan.

2.2. Er is geen aanleiding om ambtelijke wijzigingen aan te brengen in het ontwerp-wijzigingsplan.

Behoudens een tekstuele wijziging in de toelichting, is er geen aanleiding om het ontwerp-wijzigingsplan gewijzigd vast te stellen. Het advies is dan ook om het ontwerp-wijzigingsplan ongewijzigd vast te stellen.

Vervolgprocedure:

Indien u besluit tot vaststelling van dit wijzigingsplan, wordt het wijzigingsbesluit, het vastgestelde wijzigingsplan en bijbehorende stukken voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Belanghebbenden die eerder een zienswijze hebben ingediend, en belanghebbenden aan wie redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen zienswijze naar voren hebben gebracht, kunnen tegen de vaststelling van dit bestemmingsplan beroep instellen bij de afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State. Het bestemmingsplan treedt in werking op de dag na afloop van de beroepstermijn, tenzij binnen de beroepstermijn ook een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend bij de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. In dat geval treedt het wijzigingsplan niet eerder in werking dan nadat op dat verzoek is beslist.

3. Risico's of kanttekeningen

Niet van toepassing.

4. Communicatie

Boodschap	Doelgroep	Via welk middel	Door wie	Wanneer
Vaststellingsbesluit	Een ieder	Publicatie in Heerenveense Courant, gemeenteblad, Staatscourant, en op gemeentelijke website	A.Beeksma	Na besluit
vaststellingsbesluit	Indiener zienswijze Aanvrager Provincie en Wetterskip Fryslân	Schriftelijk Schriftelijk Elektronische kennisgeving	A.Beeksma	Na besluit

Afgestemd met adviseur communicatie:

Niet van toepassing.

5. Financiën

Niet van toepassing.

Afgestemd met adviseur financiën:

Niet van toepassing.

**6. Afstemming met andere afdelingen en/of griffie (bij raadsvoorstellen)
(verplicht in te vullen)**

Haaije Jorritsma (afdeling Ruimtelijke ontwikkeling), afdeling vergunningen.

7. Overdragen bevoegdheid

Overdragen bevoegdheid burgemeester

De burgemeester draagt zijn bevoegdheid op grond van artikel 171 Gemeentewet over. Bijvoorbeeld bij een rechtszaak of bij het ondertekenen van een convenant. Zie bijlage.

8. Bijlagen

Bijlage 1	Collegebesluit d.d. 17 juli 2018;
Bijlage 2	Ontwerpwijzigingsplan 'Camping Tusken de Marren';
Bijlage 3	Zienswijzenota (incl. de ingediende zienswijze);
Bijlage 4	Reactie Provincie Fryslan;
Bijlage 5	Advies Alliander;
Bijlage 6	Wijzigingsbesluit;
Bijlage 7	Informerende (concept)brief aan indiener zienswijze;
Bijlage 8	Informerende (concept)brief initiatiefnemer.

Wijzigingsbesluit

Onderwerp:

Wijzigingsplan 'Camping Tusken de Marren'
ex artikel 3.6 eerste lid onder a van de Wet ruimtelijke ordening

Burgemeester en wethouders van de gemeente Heerenveen,

gezien de aanvraag van [REDACTED],
[REDACTED] gevestigd aan [REDACTED],
voor het wijzigen van de bestemming 'Agrarisch' van de op de verbeelding aangegeven gronden naar de bestemming 'Recreatie-Verblijfsrecreatie', ten behoeve van een uitbreiding van het Recreatiepark Tusken de Marren, gelegen aan de Ljouwerterdyk 63 in Akkrum, in aansluiting op de westzijde van het bestaande recreatiepark;

overwegende,

dat het betrokken plangebied is begrepen in het bestemmingsplan 'Recreatiezone Akkrum, Tusken de Marren', aldus vastgesteld bij raadsbesluit van 24 november 2014;

dat het plangebied in het bestemmingsplan bestemd is als 'Agrarisch';

dat op grond van artikel 16.2 van de regels van het bestemmingsplan 'Recreatiezone Akkrum, Tusken de Marren' (wijzigingsbevoegdheid ex artikel 3.6, eerste lid onder a Wet ruimtelijke ordening) de mogelijkheid bestaat om de bestemming 'Agrarisch' ter plaatse van de aanduiding 'Wetgevingzone-Wijzigingsgebied 2' te wijzigen in de bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie';

dat op de verbeelding de bestemming 'Agrarisch' ter plaatse van het plangebied wordt verwijderd en aan de gronden in het plangebied de bestemming 'Recreatie – Verblijfsrecreatie' wordt toegekend;

dat het bepaalde in Artikel 6 van de regels van het bestemmingsplan 'Recreatiezone Akkrum, Tusken de Marren' van overeenkomstige toepassing is, met inbegrip van het aantal daarin genoemde recreatieve eenheden;

dat er met deze wijziging geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke waarden;

dat de afstand tussen het dichtstbijzijnde agrarische bedrijf in de omgeving van het plangebied op een afstand ligt van ongeveer 300 meter;

dat de afstand tussen een agrarisch bedrijf en een geurhindergevoelig object ten minste 100 meter moet bedragen;

dat hiermee geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de gebruiks- en ontwikkelingsmogelijkheden van nabij gelegen agrarische bedrijven;
dat geen sprake is van een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat van in de nabijheid gelegen (recreatie)woningen van derden;

dat hiermee door toepassing van deze wijzigingsbevoegdheid geen onaanvaardbare hinder voor derden zal optreden;

dat een wateradvies bij Wetterskip Fryslân is ingewonnen;

dat uit de watertoets is gebleken dat het plangebied ligt binnen de zonering van de waterkering en binnen de beschermingszone van een hoofdwater;

dat de initiatiefnemer hierover in overleg is met het Wetterskip Fryslân om te zoeken naar passende maatregelen voor het plangebied;

dat met dit wijzigingsplan geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de archeologische waarden van de gronden ter plaatse van de wijziging;

dat er met deze wijziging geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de ecologische waarden;

dat het aspect kabels, leidingen en zoneringen geen belemmeringen oplevert voor de voorgenomen ontwikkeling;

dat de leidingbeheerder van de betrokken hoogspanningsverbinding om advies is gevraagd;

dat daaruit is gebleken dat de belangen en de veiligheid van de betrokken hoogspanningsverbinding niet wordt geschaad;

dat er verder geen sprake is van belangen die door het geven van toepassing aan deze wijzigingsbevoegdheid onevenredig worden geschaad;

dat aan de voorwaarden die gesteld zijn aan de wijzigingsbevoegdheid in artikel 16.2 wordt voldaan;

dat een ontwerp-besluit met ingang van 26 juli 2018 voor een periode van zes weken ter inzage heeft gelegen;

dat tevens een elektronische kennisgeving hiervan is verzonden aan de provincie Fryslân en het Wetterskip Fryslân;

dat de ingediende reactie van de provincie geen aanleiding geeft tot aanpassing van het wijzigingsbesluit en bijbehorende stukken;

dat van deze terinzagelegging vooraf, op woensdag 25 juli 2018, mededeling is gedaan in de Heerenveense Courant;

dat daarbij tevens mededeling is gedaan van de mogelijkheid voor belanghebbenden om tegen het ontwerp-besluit zienswijzen in te dienen bij burgemeester en wethouders;

dat hiervan gebruik is gemaakt door één belanghebbende;

dat de ingediende zienswijze geen aanleiding geeft tot het aanbrengen van wijzigingen in het wijzigingsbesluit en bijbehorende stukken;

gelet op artikel 3.6 eerste lid onder a van de Wet ruimtelijke ordening en artikel 16.2 van het bestemmingsplan 'Recreatiezone Akkrum, Tusken de Marren';

Besluiten:

Het bij het bestemmingsplan 'Recreatiezone Akkrum, Tusken de Marren' behorende wijzigingsplan 'Camping Tusken de Marren', zoals vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0074.WP1TdmarrenAK-VG01, dat conform de artikelen 1.2.1 tot en met 1.2.5. van het Bro in elektronische vorm is vastgelegd, in die vorm ongewijzigd vast te stellen en daarbij aan te geven dat bij dit wijzigingsplan als ondergrond behoort de Grootchalige Basiskaart Nederland (GBKN), zoals bestaand ten tijde van de vaststelling en zoals kenbaar uit het elektronisch bestand o_NL.IMRO.0074.WP1TdmarrenAK-VG01;

Heerenveen, 2018.

Burgemeester en wethouders van Heerenveen;
De secretaris,

de heer J. van Leeuwesteijn

de burgemeester,

de heer T.J. van der Zwan