

BRANDWEER

Fryslân

GEMEENTE HEERENVEEN

nr.: 10.100.1949

afd.: RO/MA3

Caroline Hiskemuller
ingekomen d.d.:

20 FEB 2018

afgehandeld d.m.v.:

paraaf: d.d.

Postbus 612

8901 BK LEEUWARDEN

T 088 22 99 666

F 088 22 99 661

I www.brandweefryslan.nl

E info@brandweefryslan.nl

Aan het college van burgemeester en wethouders
van de Gemeente Heerenveen
ter attentie van C. Hiskemuller
Postbus 15000
8440 GA HEERENVEEN

Datum	13 februari 2018	Behandeld door	R.J.J. de Groot
Onze referentie	UIT/18010308/BRW/BR/RB	Doorkiesnummer	088 22 98 914
Uw referentie		E-mail	r.degroot@brandweefryslan.nl
Uw brief van	16 januari 2018	Bijlagen	0

Onderwerp Advies voorontwerpbestemmingsplan Heerenveen Skoatterwâld 2e en 3e fase

Geacht college

Op 20 januari heeft u aan ons ter advisering het bestemmingsplan Heerenveen Skoatterwâld 2^e en 3^e fase toegezonden, met de vraag eventuele opmerkingen aan u te richten. Het plan is conserverend van aard en voorziet in een nieuwe juridische borging van reeds bestemde gronden.

In deze brief worden onze bevindingen en ons advies weergegeven. In ons advies richten wij ons op het optimaliseren van de veiligheidssituatie; wij gaan niet in op de vraag of het groepsrisico aanvaardbaar is.

Externe veiligheid

In de nabijheid van het plangebied zijn een aantal risicobronnen aanwezig, namelijk een Rijksweg en een tweetal hogedruk aardgasleidingen.

De brandweer heeft in haar advies gekeken naar een aantal aspecten voor deze risicobron:

- plaatsgebonden risico
- groepsrisico
- nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen
- bestrijdbaarheid
- zelfredzaamheid

Onderstaand zijn de conclusies opgenomen.

Risicovolle inrichtingen

Er zijn geen risicovolle inrichtingen aanwezig in of in de nabijheid van dit bestemmingsplan.



BRANDWEER

Fryslân



Buisleidingen

Aan de westzijde van het bestemmingsplan zijn een tweetal aardgasleidingen aanwezig met een diameter van 8 en 12 inch. De werkdruk bedraagt in beide gevallen 40 bar. Wanneer wordt uitgegaan van de grootste leiding, betekent dit dat er een invloedsgebied bestaat van 140 meter. Binnen deze contour zal het bevoegd gezag zich uit moeten spreken over het groepsrisico en de toelaatbaarheid hiervan.

In onderstaande tabel zijn de effecten van een incident met een hogedruk aardgasleiding opgenomen (waarbij een lek geraakte leiding tot ontbranding komt).

EFFECTEN [E] [H] [I]											
Hittestraling is, in combinatie met de blootstellingsduur (20 seconden), bepalend voor de gevolgen voor mensen en objecten. De effecten zijn doden (†), gewonden (zeer zwaargewond T1 tot lichtgewond T3), schade aan objecten en brandoverslag (secundaire branden).											
	Afstand (meter)	Hittestraling (kW/m ²)	Mensen buiten				Mensen binnen				Objecten [J]
			†	T1	T2	T3	†	T1	T2	T3	
1 ^e ring	Zie onderstaande tabel	≥35 kW/m ²	100%	0%	0%	0%	10%	6%	14%	70%	Onherstelbare schade en branden
2 ^e ring		≥12,5 kW/m ²	2%	6%	14%	30%	0%	0,6%	1,4%	5%	Secundaire branden treden op
3 ^e ring		≥1 kW/m ²	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	0%	Geen of lichte schade

De effectafstanden aangegeven in meters vanaf het midden van de buisleiding, zijn afhankelijk van diameter en druk.

Diameter [F]		Afstand bij 40 bar			
inches	mm	nominaal	1 ^e ring	2 ^e ring	3 ^e ring
12*	323,9	DN300	70	140	240

Wanneer een hogedruk aardgasleiding lek raakt en ontsteekt (door bijvoorbeeld open vuur of een passerend voertuig) worden drie schaderingen onderscheiden. Binnen de eerste ring (tot 70 meter) ontstaat onherstelbare schade aan gebouwen en treden op verschillende plaatsen branden op. Ten aanzien van dit bestemmingsplan geldt dat binnen deze contour enkele bedrijfsfuncties gelegen zijn aan de westzijde van het plangebied. Personen die zich hier buitenshuis bevinden, zullen om het leven komen wanneer zij niet tijdig in staat zijn te vluchten of schuilen. Voor vluchten geldt dat mensen tot minimaal in de derde ring moeten raken (> 140 meter van de leiding).

Binnen de tweede ring (tot 140 meter) ontstaat secundaire branden op verschillende plaatsen en zal nog enige schade aan gebouwen en omgeving optreden. Binnen deze contour in dit plangebied is een (middelbare)school gelegen. Van de personen die zich tijdens het incident buitenshuis bevinden komt ongeveer nog 2% om het leven wanneer zij niet in staat zijn te vluchten of schuilen.

Vluchten wordt in de regel als haalbaar alternatief gezien wanneer de af te leggen afstand niet meer dan 200 meter bedraagt. Dit betekent dat in dit geval geen directe knelpunten ontstaan ten aanzien van de vluchtafstand voor mensen die zich in het gebied rondom de leiding bevinden.





Vervoer van gevaarlijke stoffen

Ten aanzien van het vervoer van gevaarlijke stoffen is de Rijksweg A32 relevant voor het plangebied. Deze weg valt onder de werkingssfeer van het Basisnet en het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt). Het bestemmingsplan stelt dat "Binnen een afstand van 48 meter dient het groepsrisico te worden berekend". Gelet op het wat het Basisnet (zie uitsnede hieronder) en het Bevt stellen is dit een incorrecte aanname. Het Bevt stelt in artikel 8, lid 1 het volgende:

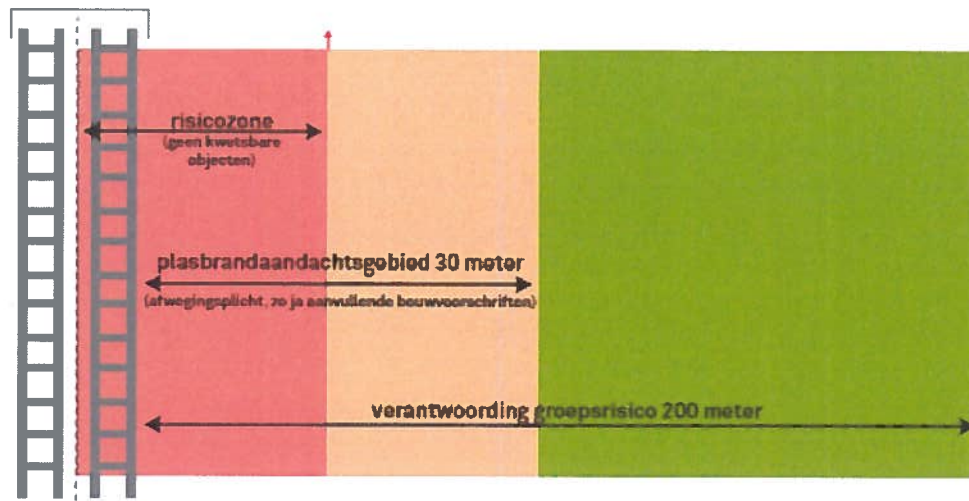
Bevt artikel 8:

1 Indien een bestemmingsplan of omgevingsvergunning betrekking heeft op een gebied dat geheel of gedeeltelijk gelegen is binnen 200 meter van een transportroute, wordt in de toelichting bij dat plan onderscheidenlijk in de ruimtelijke onderbouwing van die vergunning tevens ingegaan op:

- a. *1°. de dichtheid van personen in het invloedsgebied van de transportroute op het tijdstip waarop het plan of besluit wordt vastgesteld, rekening houdend met de in dat gebied reeds aanwezige personen en de personen die in dat gebied op grond van het geldende bestemmingsplan of de geldende bestemmingsplannen of een omgevingsvergunning redelijkerwijs te verwachten zijn, en*
2°. de als gevolg van het bestemmingsplan of de omgevingsvergunning redelijkerwijs te verwachten verandering van de dichtheid van personen in het gebied waarop dat plan of die vergunning betrekking heeft;
- b. *het groepsrisico op het tijdstip waarop het plan of de vergunning wordt vastgesteld en de bijdrage van de in dat plan of besluit toegelaten kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten aan de hoogte van het groepsrisico, vergeleken met de oriëntatiewaarde;*
- c. *de maatregelen ter beperking van het groepsrisico die bij de voorbereiding van het plan of de vergunning zijn overwogen en de in dat plan of die vergunning opgenomen maatregelen, waaronder de stedenbouwkundige opzet en voorzieningen met betrekking tot de inrichting van de openbare ruimte, en*
- d. *de mogelijkheden voor ruimtelijke ontwikkelingen met een lager groepsrisico en de voor- en nadelen daarvan*



Uitsnede schematische weergave verantwoording Groepsrisico Basisnet



Ligging risicozone, PAG en zone voor de verantwoording van het groepsrisico?

Hetgeen gesteld wordt in de paragraaf omtrent externe veiligheid zal daarom aangepast dienen te worden aan de geldende regels zoals verwoord in artikel 7 en 8 van het Bevt.

Verantwoording groepsrisico

Rijksweg A32

Wanneer wordt gekeken naar het geldende bestemmingsplan Skoatterwald uit 2008, wordt gesteld dat er een groepsrisicoberekening is uitgevoerd en dat er ten tijde van de berekening geen sprake was van een groepsrisico. Aangezien het hier gaat om een conserverend plan, conform het geldende plan uit 2008, neemt Brandweer Fryslân aan dat er in het voorliggend bestemmingsplan ook geen sprake zal zijn van een groepsrisico. Dit, in combinatie met het feit dat in 2008 al een gedeeltelijke verantwoording heeft plaatsgevonden, adviseert Brandweer Fryslân af te zien van verdere verantwoording van het groepsrisico ten aanzien van de Rijksweg A32.

Hogedruk Aardgasleidingen

Naast de eerder genoemde Rijksweg wordt in het geldende bestemmingsplan tevens melding gemaakt van enkele aanwezige aardgasleidingen. Ten tijde van de totstandkoming van dit bestemmingsplan (2008) bestonden het Bevb en het rekenpakket Carola nog niet. In het bestemmingsplan van 2008 is nog uitgegaan van toestings-/ en bebouwingsafstanden. Er is destijds dus niet voorzien in een berekening en (volledige) verantwoording van het groepsrisico. Dit zal in het onderhavige plan dan ook nog moeten plaatsvinden.

Repressief advies

Brandweer Fryslân heeft de mogelijkheid een repressief advies te geven in het kader van bestemmingsplannen en omgevingsvergunningen. In een dergelijk advies komen aspecten aan bod die van belang zijn voor zowel de basisbrandweezorg als externe veiligheid. Hierbij valt te denken aan onder meer bereikbaarheid, de beschikbaarheid van bluswater en de opkomsttijden.

BRANDWEER

Fryslân



Bereikbaarheid

Het gebied is vanaf meerdere zijden te benaderen door de verschillende hulpdiensten. De wegen in het plangebied zijn daarnaast ook dusdanig uitgevoerd dat hier geen knelpunten worden verwacht.

Opkomsttijden

De basis brandweezorg in het gebied wordt verzorgd vanaf de kazerne van Heerenveen. Vanaf deze kazerne kunnen alle adressen binnen het plangebied bereikt worden binnen 9 tot maximaal 14 minuten. Voor woonfuncties geldt een wettelijke normtijd van 8 minuten. Hier wordt in dit geval dus niet volledig aan voldaan. Omdat de woonbebouwing in het gebied redelijk recent is, wordt er vanuit gegaan dat de meeste woningen zijn voorzien van rookmelders en dat aanwezige bewoners zichzelf in veiligheid kunnen brengen alvorens de hulpdiensten arriveren.

Bluswatervoorzieningen

In het grootste gedeelte van het plangebied zijn reeds brandkranen aanwezig. Naast de aanwezige brandkranen, die dienen als primaire bluswatervoorziening voor een adequate en veilige brandweerinzet, is in het plangebied voldoende open water aanwezig wat kan dienen als secundair bluswater.

Meedenken in verdere inrichting

Het zuidoostelijke deel van het plangebied, wat nog gerealiseerd moet worden, is nog niet voorzien van brandkranen. Brandweer Fryslân treedt graag in overleg met het bevoegd gezag over de situering van brandkranen in dit deel van het bestemmingsplan wanneer wordt gestart met de eerste (concept)inrichtingsschetsen. Daarnaast denken wij graag mee in de toekomstige ontsluiting van het gebied.



BRANDWEER

Fryslân



Advies

In overeenstemming met bovengenoemde opmerkingen adviseert Brandweer Fryslân om:

- Een groepsrisicoverantwoording voor wat betreft de aanwezige hogedruk aardgasleidingen op te stellen. De in dit advies genoemde aspecten dienen hiervoor als basis.
- Af te zien van verdere verantwoording van het groepsrisico in het kader van de aanwezige Rijksweg A32. De in dit advies genoemde aspecten kunnen hiervoor als basis worden gebruikt.
- Brandweer Fryslân te betrekken bij de inrichting van het zuidoostelijke gedeelte van dit plan waar nog wordt voorzien in toekomstige woningbouw.

Mocht u naar aanleiding van bovenstaande nog vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met R. de Groot specialist risicobeheersing van Brandweer Fryslân, te bereiken via 088 – 229 8914.

Graag willen wij van u vernemen hoe ons advies binnen uw organisatie wordt verwerkt. Deze informatie willen wij gebruiken bij de verdere ontwikkeling van onze adviestaak.

Wij gaan ervan uit hiermee te hebben voldaan aan uw adviesaanvraag.

Hoogachtend,
Namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio Fryslân,
voor deze

Ing. S. Veerbeek
clusterhoofd risicobeheersing afdeling Noordwest

