



Aan de gemeenteraad

Registratienummer: GF13.20047

Datum collegebesluit: 20 augustus 2013
Agendapunt: 9

Portefeuillehouder:
De heer S. Siebenga

Behandelend ambtenaar:
De heer G. Haanstra

Onderwerp:

2e partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF)

Voorstel:

- Instemmen met Plan-MER en de daarbij behorende bijlagen
 - Krediet van € 150.000,- beschikbaar stellen voor afscherpende beplanting/bebossing, ten laste van de exploitatie IBF en begrotingswijziging vaststellen
 - Geen grondexploitatieplan vaststellen
 - Reactienota zienswijze vaststellen
 - 2^e partiële herziening vaststellen
-

Overwegingen

1. Inleiding

Ausnutria Hyproca BV heeft besloten een zuivelfabriek te realiseren in het Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF). Wij hebben uw raad hierover geïnformeerd bij brief van 23-4-13, nr. 13.3002779.

Het bedrijf ontwikkelt een bedrijfskavel van circa 14 hectare, centraal in het noordelijke deel van het IBF, deels grenzend aan de A7.

Het bedrijf past niet geheel in het geldende bestemmingsplan IBF.

Wij hebben daarom de 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF opgesteld. Deze herziening behelst een verruiming van het bestemmingsplan, waardoor het beoogde bedrijf toegelaten kan worden.

Ten behoeve van de partiële herziening is een Plan-MER¹ gemaakt.

Omdat het bedrijf zich op korte termijn wil vestigen in Heerenveen, bereidt het inmiddels aanvragen voor van omgevingsvergunningen en vergunningen van het waterschap.

Gedeputeerde Staten van Fryslân zijn bevoegd gezag voor de omgevingsvergunningen. De gemeente Heerenveen levert hierbij inbreng voor het bouwdeel (de vroegere bouwvergunning).

¹ MER: Milieu Effect Rapport

Bij de voorbereiding van de vergunningen wordt nauw samengewerkt door de betrokken overheden. De meer bedrijfsspecifieke gegevens die in het navolgende aan de orde komen, zijn ontleend aan het voorbereidingsproces van de vergunningen.

In dit voorstel gaan wij achtereenvolgens in op:

- de 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF
- het Plan-MER
- de landschappelijke inpassing IBF
- de grondexploitatie
- de participatie
- de zienswijzenfase.

Vervolgens doen wij u een voorstel betreffende de vaststelling van de reactienota n.a.v. een ingekomen zienswijze en de vaststelling van de bestemmingsplanherziening.

2. 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF

Het bestemmingsplan IBF laat zuivelbedrijven toe uit de categorie 4.2 van de VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering². Deze categorie bedrijven heeft een richtafstand ten opzichte van een rustige woonwijk van 300 m. Het te vestigen bedrijf zit in categorie 5.1. Deze categorie heeft een richtafstand van 500 m ten opzichte van een rustige woonwijk. De dichtstbijzijnde woning is gesitueerd op meer dan 1.000 m van de bedrijfskavel.

Het geldende bestemmingsplan laat een bouwhoogte voor gebouwen toe van 25 m, met een afwijkingsmogelijkheid naar 35 m. Het bedrijf heeft opslagruimtes nodig met een hoogte van 35 m. Hiertoe stellen wij voor de bouwhoogte op 35 m te stellen, met een afwijkingsmogelijkheid naar 40 m. Daarnaast worden poedertorens gebouwd, met een hoogte van circa 40 m. Om dit mogelijk te maken zou over maximaal 30% van het bouwperceel een hoogte van 40 m bij recht, met een afwijkingsmogelijkheid naar 45 m, toegestaan moeten worden. Tenslotte is de regeling onvoldoende toegesneden op de gewenste hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, zoals installaties, silo's en constructies op gebouwen. Ook hier is verruiming gewenst.

De bedrijfskavel voor Ausnutria Hyproca BV grenst aan de kavel waarop de zuivelbedrijven A-ware Food Group en Fonterra in aanbouw zijn. Uw raad stelde op 25 maart 2013 de 1^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF vast, met het oog op toelating van deze bedrijven

3. Plan-MER

Het Plan-MER brengt de milieu-effecten in beeld, die voortvloeien uit de 2^e partiële herziening. Hiertoe is onderzoek ingesteld naar landschap en beeldkwaliteit, cultuurhistorie en archeologie, natuur, bodem en water, ruimtegebruik, verkeer en vervoer, geluid, luchtkwaliteit, externe veiligheid, geur, licht en duurzaamheid.

De effectbeschrijving in het Plan-MER geeft een aantal aandachtspunten met een negatief of enigszins negatief oordeel:

- *Aantasting van de landschapsstructuur en identiteit*

Dit is inherent aan de ontwikkelingen van een bedrijventerrein. De 2e partiële herziening van het bestemmingsplan is meer negatief beoordeeld dan het vigerende plan door de grotere bouwhoogtes. Er is echter een beeldkwaliteitsplan opgesteld voor de 2e partiële herziening, aansluitend op dat voor de 1e partiële herziening. Dit wordt verwerkt in de

² Bedrijven en milieuzonering vormt een handreiking voor het betrekken van milieu-aspecten bij ruimtelijke ordeningsbesluiten. Aan de hand van richtafstanden wordt aangegeven hoe milieubelastende functies kunnen worden gesitueerd ten opzichte van milieugevoelige functies. Voor de richtafstanden geldt als uitgangspunt de situatie en opzichte van rustige woonwijk.

Welstandsnota.

- *Natuur, invloed op soorten*

Het plangebied is in (tijdelijk) agrarisch gebruik en heeft beperkte natuurwaarden. Dit gaat verloren bij realisatie van de zuivelfabriek (geen mitigatie mogelijk).

- *Verkeer en vervoer: intensiteiten en bereikbaarheid*

In het MER van 2009 zijn twee knelpunten gesignaleerd: bij de aansluiting op de A7/Tjalleberd en de aansluiting op de A32/K.R. Poststraat. Het knelpunt bij de A32 wordt meegenomen in het Regiospecifiek Pakket (RSP-studie "Bereikbaar Heerenveen"). Voor het oplossen van de berekende verkeersproblemen bij de aansluiting Tjalleberd kunnen op termijn verschillende (benoemde) infrastructurele maatregelen worden getroffen. De 2e partiële herziening is hierbij niet anders dan het vigerend plan. Door het treffen van maatregelen kunnen effecten worden gemitigeerd.

- *Verkeer en vervoer: verkeersveiligheid en langzaam verkeer*

Bij grotere verkeersintensiteiten neemt de kans op ongevallen toe. De Saturnus en Mercurius zijn voorzien van een vrijliggend fiets-/voetpad (reeds aangelegd). Verdere optimalisatie wordt niet realistisch geacht.

- *Invloed op luchtkwaliteit*

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de verdere besluitvorming. In vergelijking met de actuele situatie is het oordeel enigszins negatief. Dit is inherent aan de ontwikkeling van een bedrijventerrein (geen mitigatie mogelijk).

Samen met het Plan-MER is een Passende beoordeling uitgevoerd als bedoeld in de Natuurbeschermingswet. Daarin zijn de gevolgen van de 2e partiële herziening voor de instandhoudingsdoelstellingen van de Natura 2000 gebieden De Deelen (op 4,4 km), Van OordtsMersken (op 9,4 km), Sneekermeergebied (op 8,5 km) en Rottige Meenthe & Brandemeer (op 11,5 km) in beeld gebracht.

In de Passende beoordeling is gekeken naar stikstofdepositie en verdroging. Andere effecten beïnvloeden de instandhoudingsdoelstellingen niet.

De Passende beoordeling vormt een bijlage bij het Plan-MER.

De uitkomsten van de Passende beoordeling laten zien dat de instandhoudingsdoelstellingen van de Natuurbeschermingswet de uitvoerbaarheid van de bestemmingsplanherziening niet in de weg staan.

In de Passende beoordeling wordt geconcludeerd dat de natuurlijke kenmerken van de onderzochte Natura-2000 gebieden door de kleine bijdrage aan stikstofdepositie en de verwaarloosbare verdroging ten gevolge van de 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF niet worden aangetast.

In de Passende beoordeling wordt gesteld dat hiermee de zekerstelling van de uitvoering van het project, vanuit het oogpunt van de Natuurbeschermingswet, voldoende is gewaarborgd.

Advies Commissie voor de m.e.r.

Het Plan-MER is om advies voorgelegd aan de Commissie voor de m.e.r.

De Commissie bracht advies uit op 11 juli 2013. Hierin wordt het volgende naar voren gebracht:

- a. Het plan-MER bevat een duidelijke en navolgbare Passende beoordeling, waarin per Natura 2000 gebied in de omgeving is gekeken naar de aanwezigheid van voor vermessing en verzuring gevoelige habitattypen en leefgebieden. De

conclusie uit de Passende beoordeling is dat door de kleine planbijdrage de natuurlijke kenmerken van de onderzochte gebieden niet worden aangetast. De Commissie deelt deze conclusie niet. De stikstofdepositietoename is weliswaar beperkt, maar omdat in veel gevallen reeds sprake is van een overbelaste situatie, kan aantasting van natuurlijke kenmerken van Natura 2000-gebieden door het voornemen in cumulatie niet te worden uitgesloten³. Uit de Natuurbeschermingswet 1998 volgt dat een plan alleen mag worden vastgesteld als de zekerheid bestaat dat de natuurlijke kenmerken niet worden aangetast, of de zogenaamde ADC-toets met succes wordt doorlopen. Als het voornemen zodanig zou worden aangepast dat er sprake is van 0-emissie van stikstofverbindingen zijn significante effecten mogelijk wel uit te sluiten. De Commissie adviseert hetzij de ADC-toets⁴ te doorlopen, hetzij te onderzoeken of het voornemen zodanig kan worden aangepast dat significant negatieve effecten wel zijn uit te sluiten, bijvoorbeeld door het bewerkstelligen van 0-emissie van stikstofverbindingen.

- b. De Commissie heeft er in haar toetsingsadvies over het MER 2010 op gewezen dat er naar haar mening mogelijkheden bestaan om milieuwinst te halen als bepaalde aspecten, zoals energielevering en mobiliteitsmanagement, op het niveau van het park benaderd worden in plaats van op bedrijfsniveau. Er komt nu in een vroeg stadium van besluitvorming meer duidelijkheid over aard en omvang van de te vestigen bedrijven. Bij het onderhavige bedrijf zal sprake zijn van substantiële energie- en afvalwaterstromen. Hierbij kan vroegtijdige aandacht voor efficiëntie en optimalisering winst opleveren. Energiebesparing is eens te meer van belang, omdat de zuivelfabriek zoals hierboven opgemerkt, door haar energiegebruik een (beperkte) toename van stikstofdepositie in Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft. Energiebesparing leidt daarom ook tot betere stikstofcondities voor gevoelige en deels al overbelaste habitattypen in de nabij gelegen Natura 2000-gebieden. De Commissie adviseert om in lijn met het gemeentelijk duurzaamheidsbeleid in de verdere besluitvorming over de zuivelfabriek de opties tot energiebesparing door een aanpak op parkniveau te onderzoeken.
- c. Een belangrijk verschil met de situatie uit het MER uit 2010 is de landschappelijke inpasbaarheid door de grotere hoogte van de bebouwing. Het MER biedt geen inzicht in de effecten op het landschap. Ook gaat het niet in op het gecombineerde effect van twee zuivelfabrieken naast elkaar en de invloed daarvan op het open landschap aan de noordzijde. De Commissie constateert dat illustraties of verbeeldingen van de gevolgen voor de zichtbaarheid van het bedrijventerrein en de inpasbaarheid in het landschap ontbreken in het MER 2e herziening. Het MER verwijst naar een beeldkwaliteitsplan, dat voor het hele terrein is opgesteld. De Commissie beveelt aan de verbeeldingen van de gevolgen voor de zichtbaarheid van het bedrijventerrein en de inpasbaarheid in het landschap op grond van het beeldkwaliteitsplan beschikbaar te maken voor de besluitvorming.

Reactie op het advies

- a. Mede naar aanleiding van het advies van de Commissie voor de m.e.r. hebben wij laten nagaan of aanpassing van het voornemen mogelijk is in het kader van de

³ Hierbij geldt dat de stikstofeffecten van die 1e fase planherziening IBF in cumulatie met die van de 2e fase beschouwd moeten worden.

⁴ Dit houdt op grond van art. 19g en 19h van de natuurbeschermingswet respectievelijk in:

- A: zijn er Alternatieve oplossingen voor een project of handeling? Inclusief locatiealternatieven.
- D: zijn er Dwingende redenen van groot openbaar belang waarom het project toch gerealiseerd moet worden?
- C: welke Compenserende maatregelen worden getroffen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft?

besluitvorming over het bestemmingsplan. Het resultaat hiervan is opgenomen in de hiervoor aangevulde Passende beoordeling (juli 2013). Hieruit blijkt het volgende. Uit de meest recente berekeningen die worden uitgevoerd ten behoeve van de concrete vergunningen voor het beoogde bedrijf, blijkt dat deze resulteren in aanmerkelijk lagere waarden dan beschreven in de Passende beoordeling van mei 2013. Deze waarden zijn zelfs lager dan berekende waarden voor bedrijven uit milieucategorie 4.2, de bedrijven waar het geldende bestemmingsplan IBF ruimte voor biedt, zodat gesproken kan worden van een verbetering van de situatie. Voorts is in de Passende beoordeling (juli 2013) aanvullend onderbouwd dat geen sprake is van cumulatieve effecten in relatie met de 1e partiële herziening. Hierbij is zowel ingegaan op de natuurlijke fluctuaties in de achtergronddepositie, ecologische sleutelfactoren voor het behalen van de instandhoudingsdoelen, geplande uit te voeren herstelmaatregelen in laagveengebieden, alsmede de ruimte die de PAS (Programmatische Aanpak Stikstof)⁵ naar verwachting zal bieden voor ontwikkelingen met een verwaarloosbare/marginale bijdrage aan de stikstofdepositie. Uit de gebiedsinventarisaties waarop de beheersplannen voor de Natura 2000-gebieden zijn gebaseerd, volgen voor de betreffende gebieden in het kader van de PAS ontwikkelingsruimtes van enkele molen/ha/jaar. Daarbij zijn kleinere ontwikkelingen (bijdragen van minder dan 1 mol⁶/ha/jaar) al verdisconteert in deze ontwikkelruimte.

Op basis hiervan is geconcludeerd dat ook het cumulatieve effect van beide planherzieningen (1e en 2e partiële herziening) niet leidt tot een aantasting van de natuurlijke kenmerken van de stikstofgevoelige Natura 2000-gebieden.

In de Passende beoordeling is daarom geconcludeerd dat er geen aanleiding is om de eerdere conclusies van deze Passende beoordeling te herzien. Dit houdt in dat de natuurlijke kenmerken van de onderzochte Natura 2000-gebieden als gevolg van de 2e partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland niet worden aangetast. Hiermee is de zekerstelling van de uitvoering van het project vanuit het oogpunt van de Natuurbeschermingswet voldoende gewaarborgd.

- b. Ausnutria Hyproca vindt maatschappelijk verantwoord ondernemen (MVO) en duurzaamheid belangrijk. Ausnutria Hyproca geeft het MVO-beleid vorm met behulp van ISO 26000, de internationale richtlijn voor MVO. Doelstellingen en prestaties voor het verminderen van CO₂-uitstoot, energie, water en afval worden opgenomen in het op te stellen milieuzorgsysteem.

In het kader van het doelgroepenbeleid⁷ wordt een BMP (bedrijfsmilieuplan) en EEP (energie efficiency plan) opgesteld. Over de uitvoering van BMP en EEP wordt jaarlijks gerapporteerd. In het kader van de Europese PRTR-verordening (PRTR: Pollutant Release Transfer Register) rapporteert Ausnutria Hyproca in haar

⁵ In de PAS (Programmatische Aanpak Stikstof) werkt een aantal overheden samen om bij Natura 2000-gebieden twee doelen tegelijk te bereiken. Aan de ene kant wordt de achteruitgang van de biodiversiteit in die gebieden, voor zo ver die het gevolg is van stikstofdepositie, tot staan gebracht en omgezet in herstel. Aan de andere kant wordt er weer ruimte gemaakt voor nieuwe economische activiteiten met stikstofuitstoot in de buurt van die gebieden.

⁶ De mol (meervoud: molen) is een van de zeven basiseenheden in het SI, het Internationaal Stelsel van Eenheden. Het is de eenheid voor de hoeveelheid van een bepaalde stof.

⁷ Doelgroepenbeleid Milieu en Industrie is in de 90-er jaren ontwikkeld. Branchegewijs zijn milieudoelstellingen geformuleerd die in convenanten tussen bedrijfsleven en overheid zijn vastgelegd.

jaarlijkse milieujaarrapportage over afval, energie- en watergebruik en emissies naar lucht, water en bodem.

Ausnutria Hyproca conformeert zich aan de volgende convenanten:

- Intentieverklaring Uitvoering Milieubeleid Zuivelindustrie (IVZ);
- Meerjarenafspraken Energie-efficiency (MJA-3).

Door deelname aan de convenanten spant Ausnutria Hyproca zich in om haar verplichtingen tot het opstellen van besparingsplannen na te komen. Energie en water worden zo efficiënt mogelijk ingezet, waarbij een optimale balans vanuit zowel het oogpunt van milieu als vanuit bedrijfseconomisch oogpunt wordt gezocht.

Ausnutria Hyproca zal gebruik maken van elektriciteit en aardgas, welke beide worden ingekocht. Het aardgas wordt voornamelijk gebruikt voor heetwaterketels en luchtverhitters, voor het verwarmen van de drooglucht voor de droogtoren, en stoomketel voor de indamper(s) in een latere ontwikkelfase. Elektriciteit wordt vooral gebruikt voor het aandrijven van machines en pompen, voor verlichting en ondersteunende processen. Bij de aanschaf van installaties wordt uitgegaan van de laagst mogelijke energie-efficiëntie index die bedrijfseconomisch haalbaar wordt geacht.

Ausnutria Hyproca is voornemens om doorlopend energiebesparende maatregelen te onderzoeken en te implementeren. Dit voornemen is ook geuit door deelname aan de eerder genoemde convenanten.

Ausnutria Hyproca streeft naar een zo laag mogelijk energiegebruik en duurzame toepassingen. Ter illustratie worden de volgende maatregelen genoemd:

- het voeren van een duurzaam beleid;
- keuze voor een energiezuinig ontwerp van de huisvesting en proces- en productieapparatuur, alsmede van de utilities⁸;
- waar mogelijk egalisatie van energie uitwisseling (overschot versus tekort) met behulp van energiebuffers;
- inzet van alternatieve (duurzame) energievoorzieningen;
- deelname aan het energieconvenant 'Meerjarenafspraken Energie-efficiency (MJA-3);
- continue monitoring van het energiegebruik.

Ausnutria Hyproca kiest voor de inzet van moderne heetwater- en in een later stadium stoomketel en heaters met low NOx-branders. Vanuit efficiency oogpunt is gekozen voor zoveel mogelijk inzet van heetwaterketels en een minimale stoomketelomvang. Voorts wordt ingezet op duurzame energiebronnen. In dit kader worden de mogelijkheden van het gebruik van geothermie (aardwarmte) bekeken. Geothermie is een beproefde techniek en zou een belangrijke drager voor een duurzame energievoorziening van de fabriek kunnen vormen.

Ausnutria Hyproca heeft, in samenwerking met externe marktpartijen, een stappenplan geformuleerd om de haalbaarheid en realisatie van geothermie in kaart te brengen. De totale doorlooptijd van onderzoek en uitvoering tot exploitatie vergt een periode van ruim twee jaar. Omdat bij Ausnutria Hyproca primair de focus ligt op het starten van de productieactiviteiten, staat het aangegeven tijdsbestek voor het inzetten van geothermie op gespannen voet met de productieplanning. Dit betekent dat voor de warmtevoorziening voor de productieprocessen in eerste instantie gebruik wordt gemaakt van heetwaterketels. Als geothermie in de nabije toekomst daadwerkelijk wordt

⁸ Utilities: Systemen ter ondersteuning van het hoofdproces. Bijvoorbeeld electriciteit, stoom, inerte gassen, instrumentatielucht, koelsystemen.

ingezet, betekent dit een significante besparing op het gebruik van fossiele energie en dus een forse reductie van de CO₂-uitstoot. In dat geval werpt de technische inpassing van minder heetwaterketels geen drempel op en wordt het gasverbruik aanzienlijk gereduceerd. Samenvattend kan worden gesteld dat met betrekking tot inzet van de beste beschikbare technieken voor de energievoorziening, de keuze is gemaakt voor een combinatie van geothermie en een combinatie van heetwater- en stoomketels, en minimale inzet van stoomketelcapaciteit. Stoom zal uitsluitend worden ingezet voor sterilisatiedoeleinden, niet voor verwarmen.

Onderzocht wordt of het indampproces voor bepaalde processtappen vervangen kan worden door een minder energievragend vacuümmixproces.

Tenslotte wordt optimaal hergebruik van de aanwezige energiestromen onderzocht.

- c. De beoogde zuivelfabriek heeft een grotere bouwhoogte dan het geldende bestemmingsplan toestaat. Deze bouwhoogte hangt samen met het type bedrijf en de eisen die het productieproces stelt. Om tot een goede inpassing van bebouwing te komen is een beeldkwaliteitsplan opgesteld voor de zuivelfabriek. Hierin zijn uitgangspunten gegeven voor kwaliteit van de bebouwing, zowel op zichzelf als in relatie tot de omgeving. Het beeldkwaliteitsplan wordt tegelijk met de 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF aan uw raad ter besluitvorming voorgelegd.

Met vertegenwoordigers van de dorpen ten noorden van IBF worden de mogelijkheden verkend om door het toevoegen van beplanting de impact van de bebouwing op de omgeving te verzachten.

Wij stellen uw raad voor in te stemmen met het Plan-MER en de bijlagen.

4. Landschappelijke inpassing IBF

De werkgroep energielandschap voert reeds geruime tijd overleg over de ontwikkeling van het gebied Klaverblad Noordoost. Op 26 november 2012 heeft uw raad kennis genomen van de rapportage "De groene olympiades van Heerenveen, onderweg naar een circulaire economie", die in dat kader is vervaardigd.

In de werkgroep is ook de landschappelijke inpassing van het IBF ten opzichte van Aengwirden aan de orde gekomen en zijn ontwerpen gemaakt, waarin door beplanting/bebossing, de afscherming van het IBF ten opzichte van Aengwirden wordt verbeterd.

Hoewel het ontwerpproces nog moet worden afgerond, is duidelijk dat de beoogde afscherming een gebied betreft van circa 2,5 ha, dat wordt onttrokken aan het huidige agrarische gebruik. De kosten van deze onttrekking en de aanplant van beplanting/bebossing zijn becijferd op € 150.000,-. Wij stellen uw raad voor dit bedrag beschikbaar te stellen ten laste van de exploitatie IBF en de bijgaande begrotingswijziging vast te stellen.

De landschappelijke inpassing van het IBF vormt onderdeel van een zienswijze, die aan de orde komt onder 7. In de reactienota naar aanleiding van de zienswijze wordt hierop nader ingegaan.

5. Grondexploitatie

Als de gemeente kosten maakt om een ruimtelijke ontwikkeling mogelijk te maken, waar geen opbrengsten tegenover staan, is de gemeenteraad verplicht een

grondexploitatieplan vast te stellen.

Op basis van een dergelijk plan kunnen bij de vergunningverlening de gemeentelijke kosten worden verhaald op de initiatiefnemer.

Als echter anderszins in de dekking van deze kosten is voorzien, behoeft geen grondexploitatieplan te worden vastgesteld.

In voorliggend geval is de gemeente de verkoper van de bedrijfskavel. De gemeentelijke plankosten worden gedekt uit de opbrengst van de kavel.

Uw raad behoeft daarom geen grondexploitatieplan vast te stellen.

6. Participatie

Ter voorbereiding van het planproces hebben wij, op 24-4-13, de Notitie reikwijdte en detailniveau bekend gemaakt en met ingang van 25-4-13 ter inzage gelegd. Hieromtrent konden zienswijzen worden ingediend bij ons college.

De Notitie reikwijdte en detailniveau gaf een gedetailleerde beschrijving van de 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF, alsmede van de in het Plan-MER te onderzoeken milieu-aspecten.

Wij ontvingen geen zienswijzen op de notitie.

Op 5-6-13 werden het Plan-MER en de ontwerp-2^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF bekend gemaakt en op 6-6-13 ter inzage gelegd. In de bekendmaking werd kennis gegeven van de mogelijkheid om zienswijzen in te dienen bij uw raad.

Op 19-6-13 belegde Ausnutria Hyproca BV een openbare informatie-bijeenkomst in het Abe Lenstra Stadion. Het bedrijf gaf een toelichting op zijn plannen. Bij de bijeenkomst waren medewerkers van de provincie Fryslân, het Wetterskip Fryslân en de gemeente Heerenveen aanwezig, die informatie gaven over plannen en procedures.

7. Zienswijze

Er werd één zienswijze ontvangen met betrekking tot de 2^e partiële herziening c.a., van Plaatselijk Belang Oud Aengwirden en de Werkgroep Grien Aengwirden.

Wij hebben naar aanleiding van de zienswijze een reactienota opgesteld.

Wij stellen uw raad voor de reactienota vast te stellen en deze ter kennis te brengen aan de indieners.

Vaststelling

Gelezen het vorenstaande, stellen wij uw raad voor de 2e partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF) vast te stellen.

Kanttekeningen

-

Vervolgproces

Na vaststelling wordt de 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF bekend gemaakt, waarna een beroepstermijn van 6 weken wordt opengesteld.

Na de inwerkingtreding vormt de 2^e partiële herziening onderdeel van het toetsingkader voor bouwen en gebruik van de gronden waarop de herziening betrekking heeft.

Millenniumparagraaf

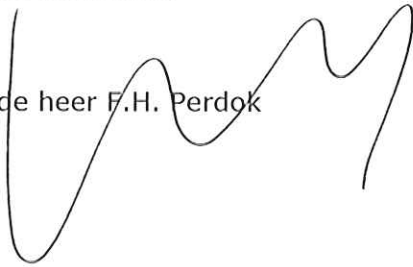
- Door de ontwikkeling wordt structurele werkgelegenheid geschapen (bestrijding armoede).
 - Door compacte bouw wordt het ruimtegebruik beperkt (duurzaam milieu).
 - Er is aandacht voor vormgeving en landschappelijke inpassing (duurzaam milieu).
 - Door innovatieve technieken wordt een laag energieverbruik nagestreefd (duurzaam milieu).
-

Ter inzage liggende stukken:

- 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF)
 - Plan-MER 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF), met bijlagen
 - Advies van de Commissie voor de m.e.r.
 - Begrotingswijziging
 - Zienswijze
 - Reactienota met betrekking tot de zienswijze
 - B&w besluit d.d. 20 augustus 2013
-

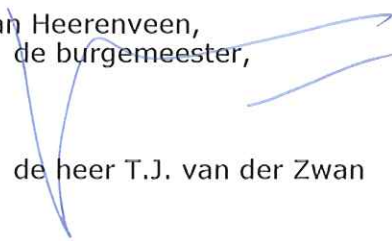
Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris,

de heer F.H. Perdok



de burgemeester,

de heer T.J. van der Zwan





Gemeenteraad

Onderwerp: 2e partiële herziening van het bestemmingsplan
Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF)
Registratienummer: GF13.20047

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 20 augustus 2013;

gelet op artikel 3.8 lid 1 en artikel 6.12 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening,

BESLUIT:

1. in te stemmen met het Plan-MER en de daarbij behorende bijlagen, met betrekking tot 2e partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF);
2. een krediet van € 150.000,- beschikbaar te stellen voor afscherpende beplanting/bebossing ten opzichte van Aengwirden, ten laste van de exploitatie IBF en begrotingswijziging vast te stellen;
3. geen grondexploitatieplan vast te stellen voor de 2e partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF);
4. de reactienota met betrekking tot de zienswijze van Plaatselijk Belang Oud Aengwirden en de Werkgroep Grien Aengwirden vast te stellen en deze toe te zenden aan de indieners;
5. de 2e partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF) vast te stellen, overeenkomstig de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het GML-bestand NL.IMRO.0074.PH2BvterreinIBF-OW, met bijbehorende bestanden, waarbij voor de locatie van de geometrische planobjecten gebruik is gemaakt van een ondergrond welke is ontleend aan de GBKN 2013.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 16 september 2013.

De griffier,


mevrouw W.J.M.A. Jansen

De voorzitter,


de heer T.J. van der Zwan

REACTIENOTA n.a.v. zienswijze m.b.t. ontwerp-2^e partiële herziening bestemmingsplan Internationaal bedrijvenpark Friesland (IBF)

De gemeenteraad ontving op 18 juli 2013 een zienswijze van Plaatselijk belang Oud-Aengwirden en de Werkgroep Grien Aengwirden met betrekking tot de ontwerp-2^e partiële herziening bestemmingsplan Internationaal bedrijvenpark Friesland (IBF) en het daaraan ten grondslag liggende Plan-MER.

In de voorliggende reactienota wordt onder a. ingegaan op de ontvankelijkheid van de zienswijze, onder b. wordt de zienswijze samengevat en onder c. geeft de gemeenteraad een reactie op de zienswijze.

a. Ontvankelijkheid zienswijze

De ontwerp-partiële herziening, met de daarbij behorende stukken, lag voor zienswijzen ter inzage met ingang van donderdag 6 juni 2013, tot en met woensdag 17 juli 2013. De zienswijze is ingeboekt op de postkamer van de sectie Documentaire Informatievoorziening op donderdag 18 juli 2013. De enveloppe is niet voorzien van een postzegel en een poststempel. Dit betekent dat de zienswijze niet per post is bezorgd. Evenmin is op of bij de enveloppe of de brief ambtelijk aangetekend dat de zienswijze is bezorgd na 17 juli 2013. Er mag daarom van worden uitgegaan dat de zienswijze op woensdag 17 juli 2013 in de gemeentelijke brievenbus is gedeponereerd, waarna deze op 18 juli 2013 is geregistreerd.

Dit betekent dat de zienswijze tijdig is binnengekomen en daarmee ontvankelijk is.

b. Samenvatting zienswijze

Indieners wensen zekerheid over de realisering van een groenbuffer op de gronden ten noorden van het Internationaal bedrijvenpark Friesland (IBF).

1. Plan-MER

Indieners maken bezwaar tegen de vergrote bouwhoogte in het plangebied. Zonder stevigere ruimtelijke effectvermindering geeft dit een aanzienlijke toename van de zichthinder voor de bewoners van Aengwirden¹.

In de winterperiode, tijdens avonduren zal in Aengwirden lichthinder worden ondervonden van (kantoor)gebouwen in het plangebied. Dit is een toevoeging aan het totale lichtbeeld van het IBF, waarvan hinder wordt ondervonden. Indieners pleiten voor een integraal lichtplan voor het IBF.

In het Plan-MER is op beperkte manier rekening gehouden met de directe en indirecte effecten die in Aengwirden zullen worden ervaren ten gevolge van de partiële herziening van het bestemmingsplan IBF.

Er bestaat zorg over mogelijke toename van geluidsbelasting in Aengwirden, ten gevolge van reflectie op hoge wanden van bedrijfsgebouwen in het IBF. Gevraagd wordt de toenemende geluidsdruk vanwege de A7 nader te beschouwen en waar nodig maatregelen te treffen gericht op geluidsreductie.

2. 1^e fase groene bufferzone

¹ Aengwirden: Terband, Luinjeberd, Tjalleberd, Gersloot e.o.

De 1^e fase van de groene bufferzone is een prima stap, maar onvoldoende, zeker in herfst, winter en voorjaar, als de groenzones open van aard zijn.

In deze periode is het lang donker, waardoor extra lichthinder wordt ervaren in Aengwirden.

De groenzone heeft geen of nauwelijks effect op de geluidhinder die in Aengwirden wordt ervaren vanwege de A7.

De bufferzone is gepositioneerd rond de grens van het gemeentelijke eigendom. Als het gebied Klaverblad Noordoost (KNO) wordt ontwikkeld tot energielandschap, met daarin windturbines, heeft de buffer geen impact op het punt van zicht en geluid.

3. Relatie met besluitvorming t.a.v. bufferzone KNO in 2001

In de reactienota met betrekking tot inspraak tijdens de voorbereiding van Klaverblad Noordoost (KNO) hebben burgemeester en wethouders (collegebesluit 13 maart 2001) uitspraken gedaan over een bufferzone tussen het gebied KNO en Aengwirden. In het toen geldende bestemmingsplan IBF waren bedrijven uit milieucategorie 4.2 toegestaan (aannahme indiener). Ondanks het feit dat de voorbereiding van KNO is afgebroken en het gebied geen industriële bestemming heeft, geeft het nu toestaan in het IBF van bedrijven tot categorie 5.1, mede in relatie met de mogelijke ontwikkeling van het energielandschap, extra aanleiding stappen te zetten gericht op de realisering van de bufferzone die in de reactienota van 2001 aan de orde was. In de reactienota geven burgemeester en wethouders een afstand van 250 m tot de woningen aan de Aengwirdeweg aan (met name aan de noordwestzijde van KNO). Deze afstand is relevant in relatie tot de groene zones nu.

4. Doorstart 2^e fase bufferzone

Volgens de Leeuwarder Courant van 13 juli 2013 heeft Ausnutria Hyproca een korting bedongen op de m2 prijs om zelf een groenzone te creëren op het IBF. Deze ontwikkeling en de extra lasten met betrekking tot de infrastructuur op het IBF zijn alleen gerelateerd aan de bedrijfsontwikkeling op het IBF. Dit betreft geen ingrepen die gericht op vermindering van de impact van de ontwikkelingen op de inwoners van de omgeving. Een interventie vanuit Aengwirden om de 1^e fase investering in de bufferzone als cofinanciering te gebruiken voor bijvoorbeeld provinciale PMJP gelden (PMJP: Provinciale Meerjarenprogramma Landelijk Gebied) leidde direct tot inhoudelijke en financiële kansen.

In de door de gemeente en de provincie goedgekeurde investeringsagenda Heerenveen/Drachten zijn wel de "hardware" zaken ondergebracht, maar niet "software" zaken, zoals een verbeterde ruimtelijke inpassing industriezones, waaronder het IBF. De gemeente heeft moeite te denken vanuit integrale kansen. Dit is jammer want daarmee blijven ook kansen liggen die de bewonersbelangen dienen. Indieners roepen op tot een verstevigde inzet op de 1^e fase van de bufferzone, gericht op een sterkere impact dan de bufferzone die nu in discussie is. Indieners noemen dit de 2^e fase bufferzone.

5. Financiële mogelijkheden: denk en handel bovenlokaal

Indieners roepen de gemeente op de ontwikkelingen in KNO sterker regionaal te positioneren in het verlengde van bijvoorbeeld de investeringsagenda Drachten/Heerenveen, en ook bredere dan gemeentelijke financiële mogelijkheden te onderzoeken. Indieners bepleiten een benadering op hoger schaalniveau, waarbij een nieuw perspectief wordt ontwikkeld op het totale gebied IBF, KNO, Aengwirden. Zij noemen dit de 3^e fase van de gebiedsontwikkeling van KNO.

6. 3^e fase perspectief voor KNO: het duurzaamste en integrale industrieterrein van Nederland

Indieners bepleiten een ruimer gebied te transformeren, dat een bovenregionale uitstraling kan hebben. Een integrale benadering van een ruimer gebied (van De Knipe tot Aengwirden) geeft een grootschalig duurzaam ontwikkelingsperspectief.

Hierbij onderscheiden zij de volgende kerndoelen voor de verschillende gebiedsdelen:

Gebied:

De Knipe / Aengwirden
KNO
IBF

Kerndoelen:

Rendement in bewonerswelzijn
Rendement in CO2 reductie
Rendement in euro's en werkgelegenheid

Dit sluit aan de ideeën uit het proces "Transitiewijzer KNO", waaraan indieners en gemeente gezamenlijk hebben gewerkt.

Voorgesteld voor de uitwerking van een dergelijk bovenregionaal plan samen te werken met Rijkswaterstaat en provinciale organisaties.

7. Uitgangspunten van bovenstaand perspectief vanuit bewonersoptiek

Ten eerste: integraliteit in aanpak. Parallele ontwikkeling die in samenhang tot een gebiedsperspectief kunnen leiden.

1. Grondpolitiek

Financiële lasten en afwaardering van een grondpositie die niet meer tot bedrijventerrein wordt ontwikkeld.

2. Spoorlijn Heerenveen - Groningen

Voorlopig buiten beschouwing.

3. Hoogspanningstracé

380 Kv energie transportleiding door KNO.

4. Energielandschap KNO

Realisatie van een financieel alternatief t.o.v. de agrarische waarde van het overschot aan bedrijfsgrond. Status van dit plan is onbekend.

5. Ontwikkelingen op het IBF

Realisatie van een distributiecentrum, kaasfabriek en overige verdere industrialisatie.

6. Ontwikkelingen verkeersstromen rondom KNO

Wijziging ontsluitingswegen, snelheidsveranderingen, etcetera.

7. Ontwikkelingen structuurvisie Windstreek Fryslân 2012

Ondanks een duidelijk standpunt van de gemeenteraad van Heerenveen m.b.t. de plaatsing van windmolens in het gebied KNO is nog niet duidelijk of deze wens ook in stand blijft als Provinciale Staten de structuurvisie gaan behandelen.

8. Streekwensen

Wens tot ommetjes vanuit het dorp en doorlopende paden. En voorkeur voor 1^e fase bufferzone in westoostelijke richting. Wens tot verbetering aanzienlijke toename van licht-, geluids- en zichtoverlast vanaf IBF / A7.

Ten tweede: daadwerkelijk duurzame bijdrage aan gemeentelijke en provinciale ambities. Gebiedsontwikkeling in duurzaam perspectief, waarbij de bewoners van Aengwirden de vertegenwoordigers van de people kant van het duurzaamheidsbelang zijn.

Er dient een goede balans te ontstaan tussen economische (profit), ecologische (planet) en sociaal-economische / sociaal-culturele belangen (people) belangen. Dit betekent:

1. Profit / economisch: dat de oplossing daadwerkelijk duurzaam is en niet afhankelijk van (onzekere) subsidiestromen. Het gaat om een oplossing met een perspectief van tientallen jaren. Economisch betekent dat het een zichtbare bijdrage levert aan de economische doelstellingen van de gemeente Heerenveen (bijvoorbeeld werkgelegenheid).
2. Planet / ecologisch: dat de voorgestelde oplossing een daadwerkelijke bijdrage levert aan de duurzaamheidsdoelstelling van de gemeente Heerenveen: CO2 reductie, biodiversiteitsverbetering, etcetera.

3. People / sociaal-cultureel: de kwaliteit van de leefomgeving voor omwonenden van Klaverblad noordoost. Indieners vragen aandacht voor bewoners van Aengwirden vanuit de aspecten: terugdringen zicht-, licht-, geur- en geluidhinder als gevolg van het IBF en de snelweg A7.

8. Resumé

Indieners wensen op constructieve wijze verder werken aan de ontwikkeling van KNO, waarbij Aengwirden volop bijdrage willen leveren aan de inhoud van de discussie en de oplossingen.

Ten aanzien van het Plan-MER wordt op vier punten bezwaar aangetekend:

1. Ruimte voor hoogbouw zonder betere inpassingsmaatregelen.
2. Lichtinpassing aan de A7 zijde.
3. Ontbreken van algemene integrale benadering van de voorliggende Plan-MER.
4. Wegverkeerslawaaï.

Indieners stellen een gefaseerde aanpak voor:

1. Daadwerkelijke realisatie van de 1^e fase bufferzone, gerelateerd aan de komst van Aware/Fonterra en conform de toezeggingen van burgemeester en wethouders.
2. Ontwikkeling van de 3^e fase KNO, waarbij als het uitgangspunt het integrale gebiedsplan geldt tussen De Knipe en Aengwirden.

c. Reactie gemeenteraad

1. Algemeen

Artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening regelt de mogelijkheid om een zienswijze in te brengen bij de gemeenteraad met betrekking tot het ontwerp van een bestemmingsplan (of de partiële herziening daarvan).

De zienswijze kan een informeel en/of een formeel karakter hebben. Informeel kan een mening of een commentaar omtrent het bestemmingsplan worden kenbaar gemaakt. Formeel kan de zienswijze de vorm hebben van een concreet bezwaarschrift.

De gemeenteraad betreft de zienswijze bij het besluit omtrent de vaststelling van het bestemmingsplan.

De zienswijze van Plaatselijk belang Oud-Aengwirden en de Werkgroep Grien Aengwirden kan deels worden gelezen als een bezwaarschrift tegen de ontwerp-2^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF. Daarnaast bevat de zienswijze informele, meer algemene beschouwingen, over een veel ruimer gebied dan het plangebied van de ontwerp-2^e partiële herziening.

In het navolgende wordt eerst ingegaan op de achtergronden van de 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF, vervolgens wordt ingegaan op de bezwaren die zich specifiek richten op de 2^e partiële herziening, tenslotte wordt ingegaan op de beschouwingen die betrekking hebben op de ruimere omgeving van het plangebied.

2. Achtergronden

- Bestemmingsplanontwikkeling IBF

Op 6 mei 1996 stelde de gemeenteraad het bestemmingsplan Internationaal bedrijvenpark Friesland vast. Hiermee werd een gebied van circa 250 ha aan de noordoostzijde van Heerenveen aangewezen als bedrijventerrein. Het bestemmingsplan liet bedrijven toe uit de categorieën 1 tot en met 5 van de VNG basiszoneringlijst Bedrijven en milieuzonering (1992), alsmede één bedrijfstype uit categorie 6: organisch-

chemische grondstoffenfabrieken (richtafstand 1000 m). Er werd uitgegaan van een bebouwingsdichtheid van 15% tot 30% per bouwperceel, op kavels van minimaal 10 ha. De toegestane bouwhoogte voor gebouwen bedroeg 25 m (recht) tot 40 m (vrijstelling).

Op 8 december 2011 stelde de gemeenteraad een nieuw bestemmingsplan vast voor het IBF. Hierin werd een aantal uitgangspunten aangepast. Er werden bedrijven toegestaan tot milieucategorie 4.2 van de VNG brochure Bedrijven en milieuzonering (2009), waaronder zuivelproduktenfabrieken (richtafstand 300 m). De kavelgrootte mocht kleiner zijn dan volgens het bestemmingsplan uit 1996, en de bebouwingsdichtheid hoger: 70% tot 80%. De bouwhoogte van gebouwen mocht 25 m bedragen (recht) en 35 m (afwijking).

Op 25 maart 2013 stelde gemeenteraad de 1^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF vast. Deze herziening had betrekking op een plangebied van circa 25 ha in de noordoosthoek van IBF. Deze herziening maakt mogelijk dat, naast de toegelaten bedrijven op grond van het bestemmingsplan IBF uit 2011, tevens zuivelproduktenfabrieken uit categorie 5.1 van de VNG brochure Bedrijven en milieuzonering (2009) worden toegelaten (richtafstand 500 m). De toegelaten bouwhoogte voor gebouwen wordt voor het plangebied vastgesteld op 25 m en voor maximaal 30% van het plangebied 35 m, bij recht.

De 2^e partiële herziening heeft betrekking op circa 14 ha centraal in het noordelijke deel van het IBF, grenzend aan de A7. Ook op deze kavel worden, naast de toegestane bedrijven op grond van het geldende bestemmingsplan IBF, zuivelproduktenfabrieken uit categorie 5.1 van de VNG brochure Bedrijven en milieuzonering (2009) toegelaten. De toegelaten bouwhoogte voor gebouwen bedraagt 35 m en voor 30% van het plangebied 40 m, met afwijkingmogelijkheid (marge) naar 45 m.

De gemeenteraad heeft tot de 1^e en 2^e partiële herziening besloten, omdat:

- het IBF een grootschalig bedrijventerrein is, dat grote bedrijven kan huisvesten, waarvoor in de regio elders niet of nauwelijks ruimte is;
- de zuivelbedrijven een bijdrage leveren aan de sociaal-economische ontwikkeling van Heerenveen en de regio;
- de zuivelbedrijven direct en indirect bijdragen aan de ontwikkeling van werkgelegenheid in Heerenveen en de regio.

- Feitelijke ontwikkeling IBF

Op grond van het bestemmingsplan uit 1996 heeft zich één bedrijf gevestigd in het IBF, het computerassemblagebedrijf SCI. Dit bedrijf vertrok echter na enkele jaren en liet een leeg gebouw achter. De ontwikkeling stond daarna geruime tijd stil.

Op 30 september 2004 stemde gemeenteraad, na overleg met de provincie Fryslân, in met functiewijziging van het IBF. Hierna kwam de ontwikkeling van het IBF geleidelijk weer op gang. Er werd een groot aantal bedrijven, variërend in omvang, gerealiseerd. De bedrijven werden aanvankelijk gerealiseerd met vrijstelling van het bestemmingsplan uit 1996, en na 2011 op grond van het nieuwe bestemmingsplan IBF. De recent gestarte ontwikkeling van de zuivelbedrijven A-ware Foodgroup en Fonterra is mede gebaseerd op de 1^e partiële herziening.

- Feitelijke ontwikkelingen in relatie tot de juridische mogelijkheden

Sinds 1996 zijn in het IBF bedrijven toegestaan met gebouwen met een bouwhoogte van 25 m tot 40 (bestemmingsplan 1996) of 25 tot 35 m (bestemmingsplan 2011 en 1^e partiële herziening 2013). De tot nog toe in het IBF gevestigde bedrijven hebben geen gebruik gemaakt van de geboden ruimte om gebouwen te bouwen van 25 m/35 m (of 35/40 m bij vrijstelling/afwijking). Het IBF kent daardoor een veel gematigder invulling dan mogelijkheden die het geldende bestemmingsplan biedt.

De bedrijven A-ware Foodgroup en Fonterra zijn de eersten die, voor een deel van hun kavel, gebruik maken van de maximale bouwmogelijkheden van het bestemmingsplan. De hoogteaccenten betreffen enkele poedertorens die noodzakelijk zijn voor het productieproces. Voor het overige blijven de bedrijven ruim onder de gestelde maximummaten.

- 2^e partiële herziening bestemmingsplan IBF

De 2^e partiële herziening laat zuivelproductenbedrijven uit milieucategorie 5.1 toe, op een plangebied van 14 ha. De kavel grenst over een lengte van circa 200 m aan de A7. De bouwhoogte van gebouwen mag 35 m bedragen en, voor ten hoogste 30% van de kavel, 40 m. Voor deze 30% is een marge aangegeven van 5 m (afwijking).

De bestemmingsregeling is afgestemd op de voorgenomen vestiging van het zuivelbedrijf Ausnutria Hyproca.

- Bedrijven en milieuzonering

Bij de bepaling van de toelaatbaarheid van bedrijvigheid wordt gebruik gemaakt van de VNG brochure Bedrijven en milieuzonering (2009). Hierin zijn richtafstanden gegeven die worden gehanteerd tussen bedrijven en een rustige woonwijk. De milieuaspecten die bepalend zijn voor de richtafstanden zijn geur, stof, geluid, gevaar, daarnaast worden indices gegeven ten aanzien van verkeer, visueel, bodem en lucht.

De bedrijven zijn verdeeld in categorieën, waarbij per milieuaspect richtafstanden worden aangegeven. De grootste afstand wordt betrokken in de ruimtelijke ordeningsafweging.

Bedrijven in milieucategorie 4.2 hebben een richtafstand van 300 m tot een rustige woonwijk.

Zuivelproductenfabrieken uit categorie milieucategorie 5.1 hebben een richtafstand van 500 m. De indices geven een potentieel zeer hoge verkeersaantrekkende werking aan, met het accent op goederen. De visuele hinder wordt als gemiddeld aangeduid (2 op een schaal van 1 t/m 3).

3. 2^e partiële herziening bestemmingsplan IBF in relatie tot Aengwirden

- Bedrijven milieuzonering

Met de 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF wordt ruim voldaan aan de richtafstanden uit Bedrijven en milieuzonering. De richtafstand tot een rustige woonwijk bedraagt 500 m. De afstand van de bedrijfsgebouwen tot de perceelgrens van individuele woningen en lintbebouwing varieert globaal tussen 1200 (individuele woningen) en 1500 m (aaneengesloten lintbebouwing) (zie figuur 1). De bedrijfskavel heeft een directe aansluiting op de A7 (via de Saturnus) en indirecte aansluiting op de A32 (via de Saturnus en de Mercurius).

- Plan-MER

De Plan-MER heeft alleen betrekking op de 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF. Meer integrale onderzoeken en daarop gebaseerde afwegingen hebben plaatsgevonden in de MERren die werden opgesteld voorafgaand aan de vaststelling van het bestemmingsplan IBF uit 1996, en de integrale herziening daarvan in 2011.

De mogelijkheden die het geldende bestemmingsplan uit 2011, en de 1^e partiële herziening daarvan uit 2013, bieden, zijn geen onderwerp van onderzoek geweest in het Plan-MER voor de 2^e partiële herziening, maar uitgangspunt.

- Zichthinder

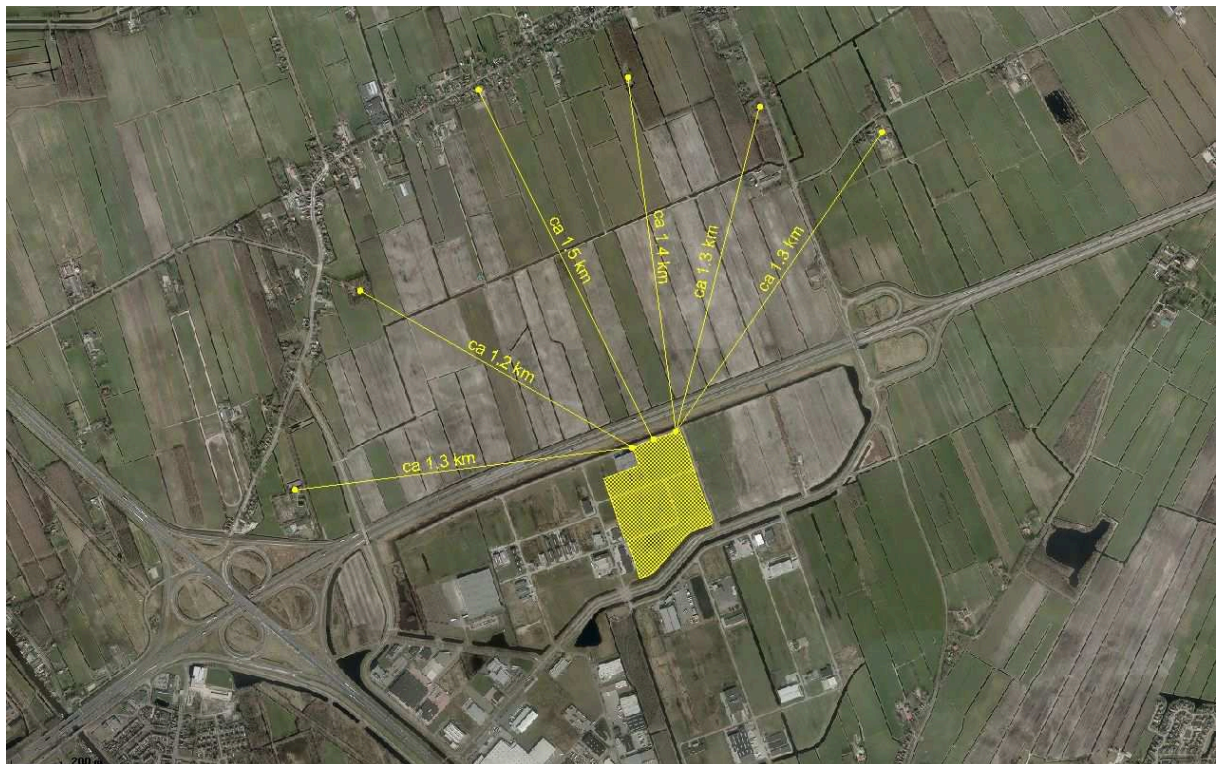
In 1993 heeft de gemeenteraad, bij de vaststelling van het Structuurplan Heerenveen, de keuze gemaakt dat Heerenveen zich ontwikkelt in oostelijke richting. De ontwikkeling is nog gaande. Dit betreft niet alleen het IBF, maar ook Sportstad Heerenveen, Skoatterwâld en De Kavels. Deze ontwikkelingen betekenen dat het ruimtelijk beeld, gezien vanuit de omgeving, verandert.

Volgens het geldende bestemmingsplan IBF en de 1^e partiële herziening kunnen gebouwen worden gebouwd met een hoogte van 25 m tot 35 m. De 2^e partiële herziening staat voor een kavel van 14 ha (zie figuur 1) toe dat de bouwhoogte op 30% van de kavel maximaal 40 m of 45 m (marge) wordt. De kavel heeft een lengte noord-zuid van ruim 400 m. De breedte oost-west is ruim 340 m. Het front van de kavel dat direct grenst aan de A7 heeft een breedte van circa 200 m (tussen Motorplaza en DutchBoxx).

Het totale beeld van het IBF ten opzichte van Aengwirden presenteert zich over een lengte van circa 2 km. Gezien de reeds gerealiseerde delen van het IBF zullen delen van de zuivelfabriek in het plangebied in het totaalbeeld een hoogte-accent vormen.

Voor de invulling van de bedrijfskavel waarop de 2^e partiële herziening betrekking heeft, heeft de gemeenteraad een beeldkwaliteitsplan vastgesteld, dat is opgenomen in de Welstandsnota. Door het beeldkwaliteitsplan wordt sturing gegeven aan de vormgeving en inpassing van de bebouwing in het IBF: compositie, detaillering, etcetera.

De afstand van waaraf het IBF vanuit noordelijke richting kan worden waargenomen varieert globaal tussen 1200 m (individuele woningen) en 1500 m (aaneengesloten lintbebouwing) (zie figuur 1). Delen van Aengwirden worden afgeschermd door bestaande bebouwing en beplanting in het buitengebied en erfbepanting. Andere delen hebben een meer open karakter, waarbij minder of geen sprake is van afscherming.



Figuur 1: Bedrijfskavel en afstanden woningen/lintbebouwing

Burgemeester en wethouders voeren in de werkgroep energielandschap overleg met PB Oud Aengwirden / de werkgroep Griem Aengwirden over het aanbrengen van beplanting en bebouwing op de gronden ten noorden van de A7, tussen het IBF en Aengwirden

(overgangszone). De gemeente heeft hier eigendommen: het gebied KNO. Uitgangspunt is dat circa 2,5 ha wordt onttrokken aan het huidige agrarische gebruik en wordt voorzien van bebossing of singels. De discussie over de concrete invulling hiervan loopt nog.

De eerste ideeën van de werkgroep energielandschap over de inrichting van de overgangszone tussen IBF en Aengwirden zijn op 20 juni 2013 gepresenteerd tijdens een openbare inloopbijeenkomst in café De Streek te Tjalleberd. Momenteel wordt het plan voor de inrichting van de overgangszone verder uitgewerkt. Hierbij worden de reacties van de bijeenkomst op 20 juni meegenomen. Bijlage 1 laat de ideeën voor de bufferzone zien en de zichtlijnen vanaf de Aengwirderweg.

In de planopzet zal een groot deel van de aan te brengen beplanting in oostwest richting langs de Binnendijksche Hoofdvaart (noordgrens plangebied KNO) worden gesitueerd. Hiermee ontstaat (gedeeltelijk) een afschermdende werking van de rand van het IBF, gezien vanaf Aengwirderweg. Daarnaast zal de noordzuid gerichte landschappelijke structuur van het onderliggende landschap op enkele plaatsen worden geaccentueerd. Binnen de werkgroep is op hoofdlijnen overeenstemming over het plan. De verdere uitwerking van de exacte situering, dimensionering en soortkeuze vindt momenteel plaats en zal binnenkort worden afgerond. Daarna wordt planologische procedure doorlopen. De planning is gericht op aanplant voorjaar 2014.

De gemeenteraad heeft een krediet van € 150.000,- beschikbaar gesteld ten behoeve van de realisering van de landschappelijke afscherming.

Gezien de ruime afstand tussen het plangebied van de 2^e partiële herziening en de woningen in Aengwirden en het feit dat de bebouwing in dit plangebied onderdeel gaat vormen dat het totale aanzicht van het IBF, acht de gemeenteraad de voorgenomen landschappelijke verzachting van het aanzicht van het IBF voldoende ten opzichte van de totale ontwikkeling van het IBF.

- Lichthinder

De verlichting van de beoogde bedrijvigheid in het plangebied van de 2^e partiële herziening van het IBF, levert slechts een beperkte bijdrage aan het totale lichtbeeld wordt veroorzaakt door het IBF en omgeving.

De lichtuitstraling die voortvloeit uit de 2^e herziening zal niet aanmerkelijk afwijken van hetgeen reeds op grond van het geldende bestemmingsplan verwacht kon worden.

Het lichtbeeld dat in Aengwirden wordt ervaren, wordt veroorzaakt door een optelsom van het IBF / De Kavels, de A7, en het knooppunt A7 / A32.

Bedrijven pogen zich door verlichting en reclame-uitingen te profileren naar de rijksweg. De optelsom van kleine bedrijven is hierbij vaak dominantanter dan grote bedrijven, omdat ieder individueel bedrijf zich wil laten gelden. Daarnaast wordt verlichting toegepast op bedrijfspercelen uit een oogpunt van veiligheid. Hiertoe worden gebouwen, terreinen en materialen aangelicht door schijnwerpers.

De hogere bebouwing die wordt gerealiseerd op de bedrijfspercelen van de 2^e partiële herziening zal, vanuit Aengwirden gezien, waarschijnlijk afscherming bieden voor de verlichting van achterliggende bedrijven.

Ausnutria Hyproca, het bedrijf dat beoogd zich te vestigen in het plangebied van de 2^e partiële herziening, is bereid in overleg getreden met PB Oud Aengwirden over het lichtplan.

- Geluidhinder wegverkeer

De bestemmingsplanherziening heeft geen betrekking op wegen, maar betreft alleen de verruiming van regels voor de beoogde bedrijfskavel voor Ausnutria Hyproca. Gezien de inhoud van de herziening en de afstand tot woningen is het aspect verkeersgeluid niet onderzocht in het Plan-MER.

De verkeersproductie van de zuivelfabriek zal niet aanmerkelijk onderscheidend zijn van de verkeersproductie die verwacht kon worden van bedrijven die reeds zijn toegestaan op grond van het geldende bestemmingsplan.

De grens van de bedrijfskavel ligt op 70 m van de A7. Gebouwen op bedrijfskavels in het IBF, die grenzen aan een ontsluitingsweg, moeten op 12 m uit de kavelgrens worden geplaatst. Dit betekent dat bebouwing op de onderhavige kavel minimaal op 82 m afstand van de A7 ligt. De bedrijfskavel heeft langs de A7 een breedte van circa 200 m en op een afstand van circa 145 m vanaf de A7 (achter Motorplaza) een breedte van ruim 340 m. Er kan dus sprake van een bebouwde lengte van 200 m op 82 m uit de grens van de A7 en van 140 m op 145 m (kavelgrens achter bedrijfsgebouw Motorplaza) uit de rand van de A7.

De woningen aan de noordzijde van de A7 liggen op een afstand van circa 1200 m of meer van de bedrijfskavel. De stelling dat in deze situatie reflectie van geluid vanwege het wegverkeer op de A7 op gebouwen op de bedrijfskavel leidt tot overschrijding van de toelaatbare geluidbelasting op gevels van woningen, is niet aannemelijk en wordt in de zienswijze niet onderbouwd.

De berekende geluidsniveaus vanwege de A7 (Rijkswaterstaat: geluidbelasting rond rijkswegen 2012) laten zien dat het 24-uur gemiddelde normbelasting van 55 dB van de A7 op ruime afstand van woningen ligt (bijlage 2, groene zone: belasting 55-59 dB).

- 250 m bufferzone

In 2001 waren plannen in voorbereiding voor de ontwikkeling van het bedrijventerrein Klaverblad Noordoost (KNO), ten noorden van de A7. Dit beoogde bedrijventerrein grensde, met name in de noordwesthoek, dicht aan de bebouwing langs de Aengwirderweg. In het kader van de inspraak en advisering over de startnotitie voor het MER KNO hebben burgemeester en wethouders uitspraken gedaan over een bufferzone van 250 m tussen de woningen aan de Aengwirderweg en geplande bedrijven in KNO. Dit is verwoord op de bladzijde 5 en 6 van de Reactienota, Inspraak en Adviezen Startnotitie MER (bijlage 3). De voorbereidingen van KNO zijn naderhand gestaakt en de aandacht is gericht op de herziening van het bestemmingsplan IBF.

De discussie over de 250 m bufferzone had een geheel andere context dan nu aan de orde is. De bufferzone stond los van het IBF en had betrekking op de inpassing van KNO. Bij KNO was sprake van een geplande afstand van een deel van het bedrijventerrein tot de lintbebouwing van circa 250 m. Om hier een aanvaardbare situatie te realiseren werd over een bufferzone gesproken. Deze aanpak was vergelijkbaar met de situatie van de lintbebouwing van Het Meer en Zestienroeden ten opzichte van het IBF. Daar is ook een afstand van circa 250 m vrij gehouden tussen de woningen en de bedrijven. De afstand van de lintbebouwing aan de Aengwirderweg ten opzichte van het IBF is ruim meer dan 1 kilometer. Dit rechtvaardigt geen bufferzone van 250 m. De gemeenteraad is van oordeel dat de landschappelijke inpassing die hiervoor behandeld is, voldoende verzachting biedt voor de ruimtelijke impact van het IBF op Aengwirder.

4. De ruimere omgeving van het plangebied

In de zienswijze worden meerdere opmerkingen gemaakt, die betrekking hebben op een ruimer gebied dan het plangebied van de 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF. Deze opmerkingen betreffen het IBF als geheel, Klaverblad Noordoost en het totale

gebied tussen Aengwirden en De Knipe – Het Meer (geschatte oppervlakte van 650 tot 700 ha).

Over de ontwikkeling van het gebied KNO zijn burgemeester en wethouders reeds geruime tijd in discussie met de werkgroep energielandschap, waarin PB Oud Aengwirden / de werkgroep Grien Aengwirden is vertegenwoordigd. De gemeenteraad heeft 26 november 2012 kennis genomen van de rapportage "De groene olympiades van Heerenveen, onderweg naar een circulaire economie", die in dat kader is ontwikkeld. Daarbij heeft de gemeenteraad ingestemd met verdere aanpak en ontwikkeling van de geformuleerde ideeën, met uitzondering van de ontwikkeling van windenergie.

Ten aanzien van uitgangspunten voor de discussie over KNO en de ruimere omgeving, merkt de gemeenteraad op dat:

- de provincies Groningen en Fryslân hebben besloten af te zien van verdere inspanningen gericht op de aanleg van een spoorlijn tussen Groningen en Heerenveen;
- de Ministers van Economische Zaken, landbouw en Innovatie en van Infrastructuur en Milieu hebben besloten tot een tracékeuze voor de 380 kV hoogspanningsleiding langs de westzijde van Heerenveen.

De verzachting van de invloed van het IBF op de dorpen ten noorden daarvan, die hiervoor is beschreven, kan worden ingevoegd in de verdere planvorming voor het gebied KNO. In dat kader kan ook, samenhangend met de keuzes die worden gemaakt ten aanzien van het gebied KNO, worden bekeken of invulling van de bufferzone noodzakelijk en mogelijk is.

De suggestie om een studiegebied te definiëren dat zich uitstrekt van Aengwirden tot De Knipe – Het Meer, vraagt een nieuwe probleemstelling en nieuwe participanten (naast de provincie en Rijkswaterstaat, wellicht ook ondernemers in het IBF en De Kavel, PB De Knipe en eventueel de wijkraad van Skoatterwâld). Deze afweging ontstijgt het schaalniveau van de 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF. De gemeenteraad stelt voor dat de discussie hierover met burgemeester en wethouders wordt gevoerd in het kader van de planontwikkeling (energielandschap) voor het gebied KNO.

Resumé

De gemeenteraad is van oordeel dat:

- de voorgenomen toevoeging van beplanting en bebossing in het gebied tussen IBF en Aengwirden voldoende afscherming vormt voor het IBF;
- de lichtinpassing van de bedrijfskavel slechts in beperkte mate bijdraagt aan het lichtbeeld dan wordt ervaren in Aengwirden;
- de Plan-MER voldoende basis biedt voor de afweging in het kader van de vaststelling van de 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF;
- de zienswijze, gezien de breedte van het bebouwde front binnen het plangebied van de 2^e partiële herziening, de afstand van gebouwen in het plangebied tot de A7 en de afstand van woningen tot de gebouwen in het plangebied, onvoldoende onderbouwing geeft aan de stelling dat sprake zal zijn overschrijding van de aanvaardbare geluidbelasting op gevels van woningen vanwege het wegverkeer;
- de discussie over het schaalniveau van de planvorming voor KNO en omgeving met burgemeester en wethouders kan worden voortgezet.

De zienswijze geeft de gemeenteraad geen aanleiding tot nader onderzoek in het kader van de Plan-MER of tot gewijzigde vaststelling van de 2^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF.

Vaststelling

Deze reactienota werd vastgesteld door de gemeenteraad van Heerenveen op 16 september 2013.

Bijlagen

Bijlage 1

Bepplantingsplan Klaverblad Noordoost
en zichtlijnen



Bijlage 2

Geluidbelasting rond snelwegen 2012,
Rijkswaterstaat, Ministerie van
Infrastructuur en Milieu

Geluidsbelasting rond snelwegen 2012

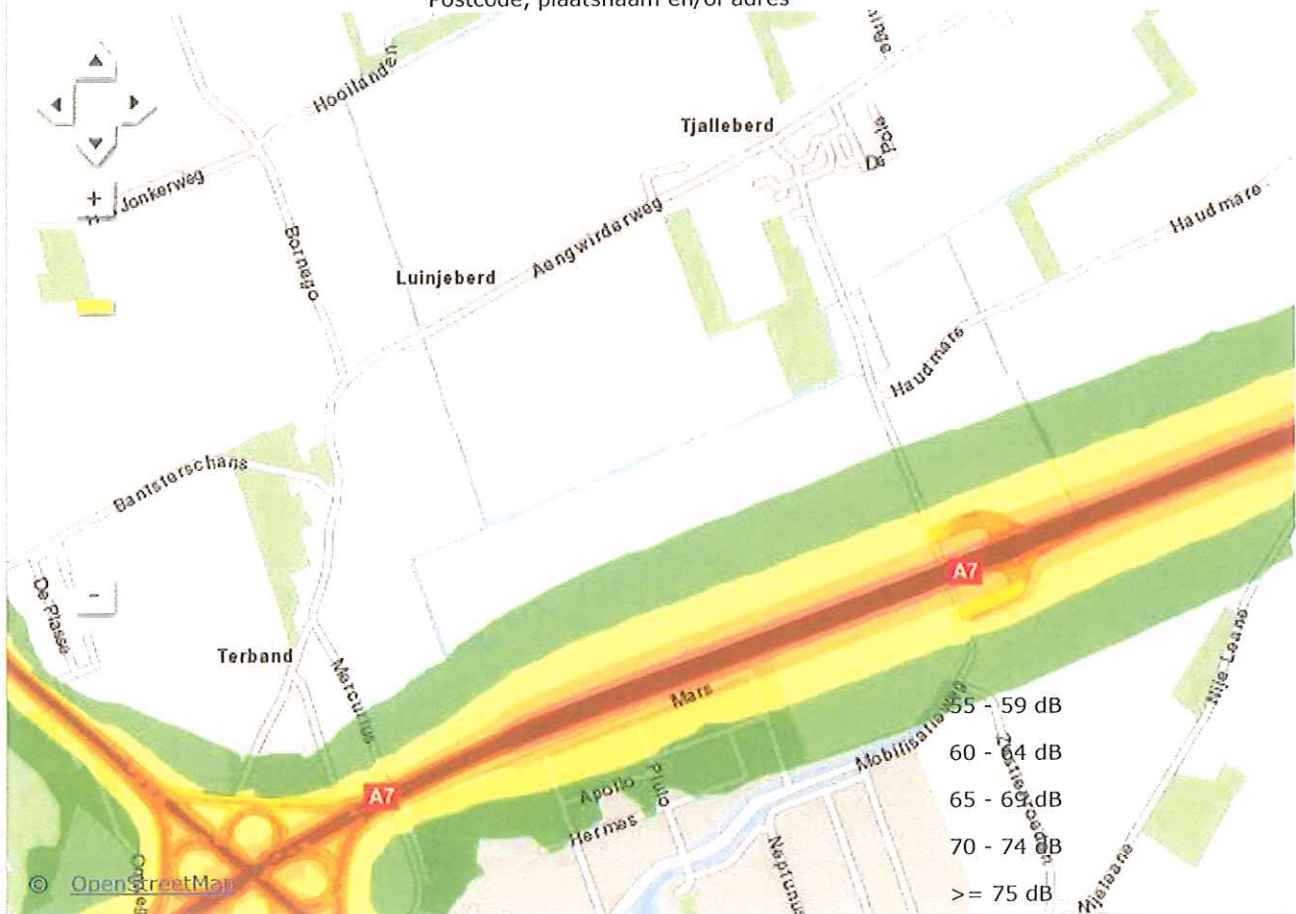
Uw selectie in onderstaand keuzemenu wordt automatisch uitgevoerd.

Andere categorie:

Selecteer kaart:

Toon: Gemiddeld per 24 uur Gemiddeld per nacht

Zoek locatie:
Postcode, plaatsnaam en/of adres



Water. Wegen. Werken. Rijkswaterstaat.
Vragen? Bel 0800 - 8002 of stuur ons een e-mail

Bijlage 3

Bladzijden 5 en 6 van de Reactienota
Inspraak en Adviezen Startnotitie MER,
Bedrijventerrein Klaverblad Noordoost
(2001)

Friesland, met instemming van de EU en het Rijk, welke beide laatste overheden in ruime mate subsidies beschikbaar hebben gesteld om het IBF mogelijk te maken. Gezien de specifieke kenmerken van het IBF, zal het IBF in een ander tempo "vollopen" dan gangbare bedrijventerreinen. In theorie kan zich een serie bedrijven aandienen van 10 ha, maar er kunnen ook acquisities worden gepleegd, waarbij meens 50 ha of 100 ha worden uitgegeven. Bij de acquisities spelen het CBIN (onderdeel van het ministerie van EZ, dat zich bezighoudt met buitenlandse acquisities) en de NOM een belangrijke rol. Er bestaat derhalve op meerdere wijzen, op meerdere overheidsniveaus commitment om het IBF tot een succes te maken. Het is gegeven deze setting en deze voorgeschiedenis niet gepast en onwenselijk het concept van het IBF te ondergraven, door de vestigingsvoorwaarden zodanig naar onderen bij te stellen, dat het onderscheid met andere bedrijventerreinen wegvalt. Het IBF initiatief is van relatief recente datum. Het bestemmingsplan werd vastgesteld in 1996 en definitief goedgekeurd door de Raad van State in 1999. Er is derhalve ook gezien de leeftijd van het plan geen enkele aanleiding om een en ander te heroverwegen.

Er zijn in Heerenveen en directe omgeving geen bedrijventerreinen die kunnen worden vergeleken met het IBF. Ook voor andere bedrijventerreinen dan het IBF is geen intensiveringsslag mogelijk die een alternatief zou kunnen bieden voor Klaverblad Noordoost, zoals hiervoor reeds gesteld is. Voor het IBF is een intensiveringsslag niet aan de orde. Dit terrein is met een specifiek doel tot ontwikkeling gebracht. Het belangrijkste onderscheidende criterium met andere bedrijventerreinen is -nu en in de toekomst- dat bedrijfskavels in het IBF een minimale oppervlakte van 10 ha dienen te hebben. Dit criterium staat wat de provincie Fryslân en de gemeente Heerenveen betreft de komende 5 tot 10 jaar niet ter discussie, zoals ook verwoord staat in de ontwerp-Structuurschets A7. In die zin is een intensiveringsslag derhalve niet mogelijk. Wel worden in A7 verband, ten aanzien van nieuwe ontwikkelingen, initiatieven ondernomen om te komen tot intensivering van ruimtegebruik. Dit aspect wordt ook meegenomen binnen de ontwikkeling van de plannen voor het Klaverblad Noordoost.

Gegeven het vorenstaande is er geen aanleiding om de planvoorbereiding op te schorten.

3. Noordwestelijke begrenzing/bufferzone

De gemeenteraad heeft een amendement aangenomen om de Binnendijksche Hoofdvaart als noordwestgrens aan te houden van het bedrijventerrein Klaverblad Noordoost. Vervolgens is er discussie ontstaan tussen de gemeente en Plaatselijk Belang Oud Aengwirden over de vraag waar deze grens zou liggen. De gemeente zegt dat de beschikbare kaarten onvoldoende duidelijkheid geven. Plaatselijk Belang Oud Aengwirden is van oordeel dat de noordwestgrens wel van kaarten afleesbaar is. (3)

De afstand van de noordwestbegrenzing ten opzichte van de woningen aan de Aengwirderweg e.o. dient 500 à 600 m te bedragen, vergelijkbaar met de noordelijke begrenzing ten opzichte van de Aengwirderweg (3).

De afstand van de noordwestbegrenzing ten opzichte van de woning Aengwirderweg 64 in Terband dient 250 à 300 m te bedragen en bij voorkeur ingevuld te zijn met bomen, struiken en een aarden wal (5) (6).

Er moet duidelijkheid komen over de kwantiteit en kwaliteit van het afschermdende groen (6)

De noordwestelijke begrenzing dient afgestemd te worden op de schets die wordt getoond op de internetsite van de gemeente Heerenveen (de Toekomstvisie).(6).

Plaatselijk Belang Oud Aengwirden dient direct contact te hebben met de landschapsarchitect die de invulling van de 250 m zone ontwerpt.(6).

De grens van 4A en 4B, zoals aangegeven op de stedenbouwkundige schets in 'Een plan op goede gronden', dient kantteelvormig te zijn.(6)

Voor de bufferzone dient een programma van eisen te worden gemaakt, dat direct aanwonenden inzicht geeft in de kwaliteit van de bufferzone. (6)

Er dient duidelijkheid te bestaan over de invulling van de bufferzone ten opzichte van de woonbebouwing langs de Aengwirderweg.(3).

De bufferzone dient er voor te zorgen dat de bedrijven uit het zicht van de woningen blijven.(6). In de bufferzone kunnen strooksgewijs bospercelen haaks op het industrieterrein worden aangelegd.(6).

Reactie b&w

De gemeenteraad heeft burgemeester en wethouders opgedragen in overleg te treden met Plaatselijk Belang Oud Aengwirden om tot overeenstemming te komen over de aan te houden begrenzing in de noordwesthoek van het bedrijventerrein. Dit overleg is inmiddels gestart. Burgemeester en wethouders nemen daarbij als uitgangspunt dat een afstand van 250 m of meer wordt aangehouden tussen woningen en bedrijven. Daarmee wordt aangesloten op de afstand die de Raad van State aanvaardbaar heeft geacht tussen de bedrijven in het IBF en de woningen aan Het Meer en Zestienroeden.

In het MER wordt ingegaan op de landschappelijke gevolgen van de ontwikkeling van het bedrijventerrein Klaverblad Noordoost voor de omgeving, en de wijzen waarop deze gevolgen kunnen worden verzacht. Hierbij kunnen de gedane suggesties worden betrokken.

4. Miltvuurbosje

Aan de zuidzijde van het Binnendijksche Hoofdvaart ligt een miltvuurbosje. Dit wordt het Hielkema's bosje genoemd. (3).

Reactie b&w

Het voorkomen van miltvuurbosjes in het buitengebied is vrij algemeen in Friesland. Er zal nauwgezet onderzocht worden of er ingeval van het Hielkema's bosje en/of op andere plaatsen binnen het plangebied, sprake is van een miltvuurbosje. Bij dit speurwerk zal getracht worden zoveel mogelijk gebruik te maken van (oud) aanwonenden met historische kennis op dit vlak. Ook zullen in het gebied werkende veeartsen als informatie bron geraadpleegd worden. Indien aanwezig zal het miltvuurbosje op een adequate wijze worden bestemd en beheerd. Dit om eventueel latent aanwezige veterinaire en gezondheidsrisico's te allen tijde uit te sluiten.

5. Duurzaam bouwen

De eisen voor duurzaam bouwen dienen hard te worden vastgelegd. (3).

Reactie b&w

Duurzaam bouwen is een belangrijk thema. Het is een van de milieukwaliteiten waaraan het terrein moet gaan voldoen. Duurzaam bouwen speelt vanaf de ontwerpfase tot aan het feitelijke bouwen een prominente rol. In het MER zal beschreven worden op welke wijze de principes van duurzaam bouwen toegepast kunnen worden. Daarna zijn er meerdere instrumenten inzetbaar om het gewenste niveau van duurzaam bouwen te realiseren. Dan gaat het om het zaken als het bestemmingsplan, de civieltechnische inrichting van het terrein, de gronduitgifte en vergunningverlening.

6. Windmolens

Bij de beoordeling van de aanvaardbaarheid van windmolens in het plangebied dient het visuele aspect sterk te worden meegewogen.(3).

Reactie b&w

De landschappelijk gevolgen van de ontwikkeling van het bedrijventerrein Klaverblad Noordoost worden in het MER in kaart gebracht. Onderdeel hiervan vormt het visuele effect van eventueel te plaatsen windmolens. Bij keuzes voor de plaatsing van windmolens wordt tevens rekening gehouden met het provinciale beleid dienaangaande, zoals neergelegd in het Streekplan Windstreek 2000, en de in voorbereiding zijnde Windmolennotitie van de gemeente Heerenveen.