

Gemeente Heerenveen

1e Partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF)



Gemeente Heerenveen
1e Partiële herziening van het bestemingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF)

Status

Vastgesteld

25 MAART 2013

GEMEENTE HEERENVEEN
1e PARTIËLE HERZIENING VAN HET BESTEMMINGSPLAN INTERNA-
TIONAAL BEDRIJVENPARK FRIESLAND (IBF)

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding	1
1. 2. Bestemmingsplan Internationaal bedrijvenpark Friesland (IBF)	1
1. 3. 1 ^e partiële herziening	2
2. INTERNATIONAAL BEDRIJVENPARK FRIESLAND	4
3. BELEIDSKADER	5
4. UITGANGSPUNTEN	6
4. 1. Motivering herziening bestemmingsplan	6
4. 2. Ruimtelijke uitgangspunten	7
4. 3. Plan-MER	9
4. 4. Passende beoordeling	11
4. 5. Watertoets	12
5. OMGEVINGSFACTOREN	13
5. 1. Algemeen	13
5. 2. Bedrijven en milieuzonering	13
5. 3. Milieu- en omgevingsaspecten	13
6. PLANBESCHRIJVING	16
6. 1. Toelichting op de plangrens	16
6. 2. Toelichting op de regels	16
7. UITVOERBAARHEID EN HANDHAVING	17
7. 1. Uitvoerbaarheid	17
7. 2. Handhaafbaarheid en toezicht	18
8. INSPRAAK EN OVERLEG	19

BIJLAGEN

- Bijlage 1** **Effecten verkeer partiële herziening bestemmingsplan IBF**
- Bijlage 2** **Plan-MER bestemmingsplan 1e partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland, gemeente Heerenveen**
- Bijlage 3** **Passende beoordeling in het kader van de natuurbeschermingswet 1998, artikel 19j, 1e partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland, gemeente Heerenveen**
- Bijlage 4** **Brief brandweer Fryslân**
- Bijlage 5** **Overlegreactie provincie Fryslân**
- Bijlage 6** **Overlegreactie Rijkswaterstaat Noord Nederland**

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding

De voorliggende 1^e partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal bedrijvenpark Friesland (IBF) (2011) geeft een verruimde regeling voor bedrijven op een deel van het IBF te Heerenveen.

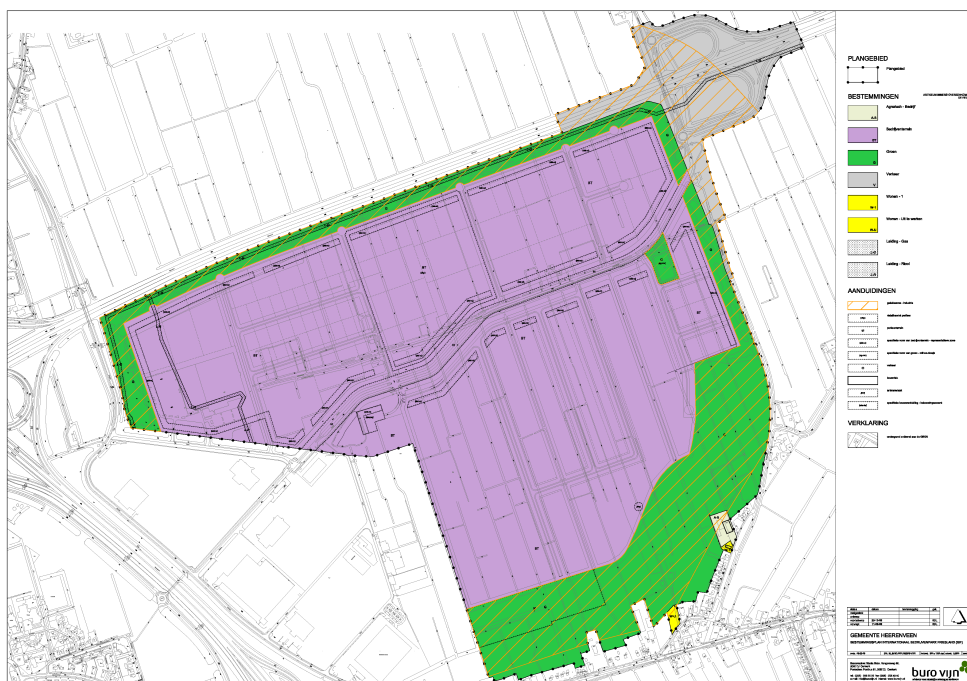
Aanleiding vormt de keuze van de zuivelbedrijven A-ware Food Group en Fonterra om zich te vestigen in Heerenveen.

De verruiming heeft globaal betrekking op de toegelaten milieucategorieën en de maatvoering van bebouwing.

1. 2. Bestemmingsplan Internationaal bedrijvenpark Friesland (IBF)

Op 8 december 2011 stelde de gemeenteraad van Heerenveen het bestemmingsplan Internationaal bedrijvenpark Friesland (IBF) vast. Dit bestemmingsplan heeft betrekking op een gebied van circa 240 hectare (netto uitgeefbaar terrein circa 150 ha) aan de noordoostzijde van Heerenveen. In dit gebied is een brede groep van bedrijfscategorieën toegestaan. Het gaat daarbij met name om de sectoren transport/distributie en modern/gemengd.

Figuur 1 laat de plankaart zien van het bestemmingsplan IBF.

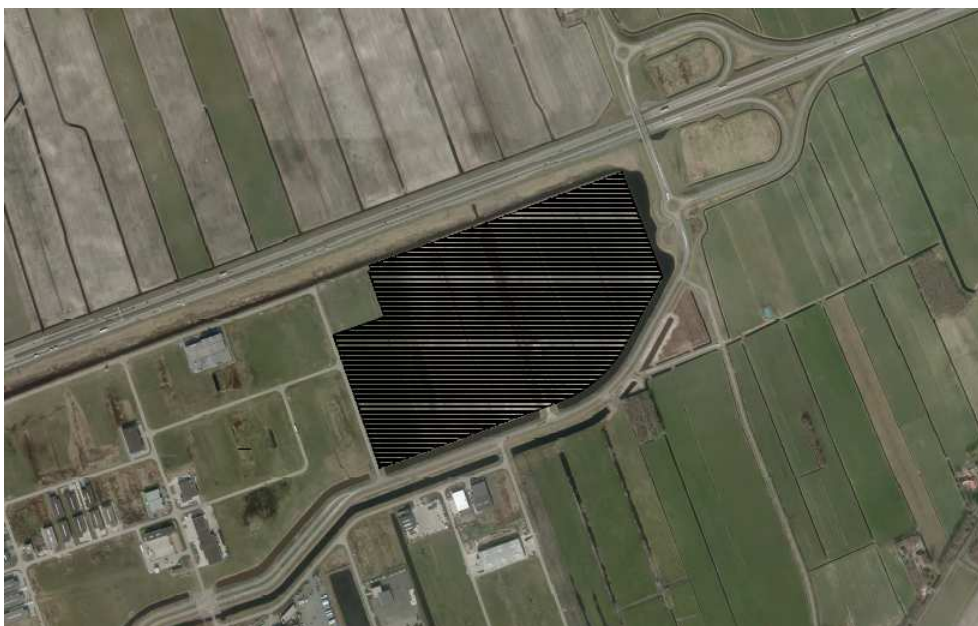


Figuur 1. Plankaart bestemmingsplan Internationaal bedrijvenpark Friesland (IBF)

Het bestemmingsplan IBF laat ondermeer zuivelproduktenfabrieken toe, genoemd in milieucategorie 4.2 van de VNG uitgave Bedrijven en milieuzonering¹ (2009, Sdu Uitgevers BV, Den Haag).

1. 3. 1^e partiële herziening

De 1^e partiële herziening heeft betrekking op een kavel van circa 25 hectare in de noordoosthoek van het bedrijventerrein, ten noorden van de Saturnus, nabij de aansluiting op de A7.



Figuur 2. Gebied waarop de 1^e partiële herziening betrekking heeft

De herziening maakt mogelijk dat zich, naast bedrijven tot milieucategorie 4.2, zuivelproduktenfabrieken vestigen uit milieucategorie 5.1.

Daarnaast worden de toegelaten afmetingen van bebouwing deels veruimd:

- de maximaal toegelaten hoogte van gebouwen wordt, voor ten hoogste 30% van het bouwperceel, met 10 m verhoogd naar 35 m, met een afwijkingsmogelijkheid naar 40 m;
- de maximaal toegelaten hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, wordt verhoogd naar 35 m, met afwijkingsmogelijkheid voor ten hoogste 30% van het bouwperceel, naar 40 m;
- de hoogte van luchtuitlaten mag maximaal 45 m bedragen.

De herziening bestaat uit een toelichting, regels en een plangrens.

¹ Bedrijven en milieuzonering vormt een handreiking voor het betrekken van milieu-aspecten bij ruimtelijke ordeningsbesluiten. Aan de hand van richtafstanden wordt aangegeven hoe milieubelastende functies kunnen worden gesitueerd ten opzichte van milieugevoelige functies. Voor de richtafstanden geldt als uitgangspunt de situatie ten opzichte van rustige woonwijk.

De regels geven de verruiming van de gebruiksmogelijkheden van het plangebied weer.

De plangrens bakent het gebied af waarop de herziening betrekking heeft.

De plangrens wordt digitaal verwerkt op www.ruimtelijkeplannen.nl. De plangrens wordt daarnaast op een kaart bijgevoegd bij de analoge versie van het bestemmingsplan.

In deze toelichting wordt ingegaan op de achtergronden van de herziening en de afwegingen die ten grondslag liggen aan de verruimde regels en de plangrens. Deze toelichting geeft daarmee een ruimtelijke onderbouwing aan de herziening.

Achtereenvolgens komen aan de orde:

- de ontwikkeling van het IBF;
- het beleidskader;
- de uitgangspunten;
- de omgevingsfactoren;
- de planbeschrijving;
- de uitvoerbaarheid en handhaving; en
- inspraak en overleg.

Volgens de Wet ruimtelijke ordening is de digitale versie van de herziening de wettelijke versie. De herziening wordt hiertoe op de site www.ruimtelijkeplannen.nl geplaatst.

2. INTERNATIONAAL BEDRIJVENPARK FRIESLAND

De ontwikkeling van het Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF) is gestart in 1993, als gemeenschappelijk initiatief van de provincie Fryslân en de gemeente Heerenveen. In 1996 stelde de gemeenteraad het bestemmingsplan voor het IBF (1996) vast.

Het IBF is opgezet om de economische structuur van Fryslân te versterken, door op een kansrijke locatie ruimte te bieden voor de vestiging van groot-schalige bedrijven op ruim opgezette kavels. De minimale kavelgrootte bedroeg 10 ha.

Onderdeel van de ontwikkeling van het IBF vormde de aanleg van een directe aansluiting van het bedrijvenpark op de A7. Daarnaast bestond (indirecte) aansluiting op de A32, via de Mercurius.

In eerste instantie vestigde zich in het IBF slechts één bedrijf dat voldeed aan de uitgangspunten van het bestemmingsplan, het computerassemblagebedrijf SCI. Daarna was er geruime tijd geen ontwikkeling.

Na bestuurlijke discussie met de provincie werd in 2004 besloten het IBF om te zetten naar een meer gangbaar bedrijventerrein. Nadat deze keuze werd gemaakt, kwam de ontwikkeling van het IBF weer op gang.

Meerdere bedrijven vestigden zich in het IBF, met toepassing van vrijstellingen ex artikel 19 WRO en projectbesluiten op grond van de Wro.

Op 8 december 2011 werden de aangepaste vestigingsmogelijkheden door de gemeenteraad vastgelegd in een nieuw bestemmingsplan voor het IBF (2011).

De ontwikkeling van het bedrijvenpark heeft zich sindsdien gestaag voortgezet.

Het gebied is inmiddels gevarieerd verkaveld, met grote, middelgrote en kleine bedrijven.

3. BELEIDSKADER

Het geldende bestemmingsplan IBF (2011) bevat een uitgebreide beschouwing van het toepasselijke rijks-, provinciaal en gemeentelijke beleid. Dit beleid is hoofdzakelijk nog actueel.

Sinds de vaststelling van het bestemmingsplan IBF (8-12-11) stelde de Minister van Infrastructuur en Milieu de Structuurvisie Infrastructuur en Ruimte vast (13-3-12). Deze structuurvisie kreeg een juridische vertaling in het Besluit algemene regels ruimtelijke ordening (Barro).

De voorliggende 1^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF past binnen de kaders van het rijks-, provinciaal en gemeentelijk beleid.

In hoofdstuk 4 worden de uitgangspunten van de 1^e partiële herziening toegelicht.

4. UITGANGSPUNTEN

4. 1. Motivering herziening bestemmingsplan

Het IBF is ontwikkeld om economische activiteiten en werkgelegenheid te ontwikkelen op een daarvoor kansrijke locatie.

In het bestemmingsplan IBF uit 1996 werden bedrijven toegestaan tot en met categorie 5 van de VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering (toenmalige versie). Hierbij werd een inwaartse zonering toegepast, zodat de zwaarste bedrijven op de grootste afstand van woningen zouden worden geplaatst.

Bij de vaststelling van het nieuwe bestemmingsplan IBF in 2011 is besloten te toelaatbaarheid van bedrijven te beperken tot milieucategorie 4. Daarbij werd een brede selectie van bedrijven gemaakt, die zich voegden in de karakteristiek van de sectoren transport/distributie en modern/gemengd.

In het nieuwe bestemmingsplan werd opnieuw een inwaartse zonering toegepast. Uitgangspunt was dat het bedrijventerrein zich zou ontwikkelen op een wijze en in een tempo passend bij Heerenveen.

In het geldende bestemmingsplan zijn zuivelproductenbedrijven toegestaan. Dit betreft bedrijven in de milieucategorieën 3.2 en 4.2, met richtafstanden 100 m en 300 m.

Met de belangstelling van de zuivelconcerns A-ware Food Group en Fonterra voor een kavel op het IBF, zag de gemeente zich voor de vraag gesteld, of voldoende grondslag zou bestaan een verruiming van de toelatingsregels van het bestemmingsplan IBF, zodanig dat deze bedrijven een plek in het IBF zouden krijgen.

Deze vraag is positief beantwoord, op basis van de volgende argumenten:

- Heerenveen is één van de kernen in Noord Nederland die, door de ligging, ontsluiting en faciliteiten, ontwikkelruimte en perspectief biedt voor grotere (productie)bedrijven.
- Het IBF is initieel ontwikkeld om grote bedrijven een plek te bieden. De zuivelfabrieken passen in dit profiel.
- Het IBF is één van de weinige bedrijventerreinen in de regio, die voldoende vrije ruimte beschikbaar hebben om bedrijven op de schaal van A-ware Food Group en Fonterra een plek te bieden.
- Het IBF is primair ontwikkeld om economische activiteit en werkgelegenheid te ontwikkelen.
- De algemene economische situatie vormt een belangrijke aanleiding om waar mogelijk bedrijfsontwikkeling te faciliteren en werkgelegenheid te scheppen.
- De zuivelbedrijven scheppen substantiële omvang aan directe arbeidsplaatsen.
- De zuivelbedrijven zullen indirecte werkgelegenheid scheppen, in de sfeer van leveranties, afname, transport, onderhoud en dergelijke.

¹ Partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland, gemeente Heerenveen (IBF) (Vastgesteld 25 maart 2013)

- De bedrijven zijn ruimtelijk goed inpasbaar in het IBF.
- In het bestemmingsplan IBF is reeds rekening gehouden met de vestiging van zuivelindustrie.
- Het IBF ligt centraal in een gebied waar de agrarische bedrijfsactiviteiten hoofdzakelijk bestaan uit melkveehouderij.
- De bedrijven zijn op grond van de VNG uitgave Bedrijven milieuzoening (2009, Sdu Uitgevers BV, Den Haag) goed in te passen op de beoogde locatie. Er wordt ruimschoots voldaan de voorgeschreven richtafstanden.

Het voorgaande heeft als gevolg dat het bestemmingsplan IBF (2011) wordt herzien in die zin dat, op een plandeel van circa 25 ha in de noord-oosthoek van het IBF, naast de bedrijven uit de bedrijfscategorieën 1 tot en met 4.2, die zijn toegestaan op basis van het geldende bestemmingsplan IBF (2011), tevens zuivelproductiefabrieken worden toegestaan uit bedrijfscategorie 5.1.

4. 2. Ruimtelijke uitgangspunten

Landschap en beeldkwaliteit

Voor het plangebied van de 1^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF is een beeldkwaliteitsplan opgesteld, dat criteria geeft voor de welstandsbeoordeling van de invulling van de bedrijfskavel

Het beeldkwaliteitplan is gericht op het realiseren van een samenhangend complex/ensemble. De kavel markeert de oostelijke entree van het stedelijk gebied van Heerenveen langs de A7. De bebouwing zal van veraf zichtbaar zijn. Het complex heeft door de schaal, in combinatie met elementen en gebouwonderdelen met een hoogte tot circa 35 m, een landschappelijke en stedenbouwkundige werking en betekenis. Samenhang op de schaal van de gehele kavel is daarom van belang.

De A7-zijde is de belangrijkste zijde van het complex. Hier wordt een representatief bebouwingsbeeld nagestreefd. Dit impliceert het vormgeven van heldere volumes, die onderling mogen verschillen, bijvoorbeeld in massaopbouw, maar die in hun uitwerking een vergelijkbare aanpak kennen.

Uitgangspunt is dat de architectuur vanaf de A7, ook bij hoge rijsnelheden, te begrijpen is. Dit impliceert sterke hoofdlijnen en een afgewogen detaillering, die de grote lijnen van het ontwerp ondersteunt.

Om te komen tot een goede inpassing van het totale complex speelt, naast de positionering en vormgeving van bebouwing, de landschappelijke inpassing en de terreininrichting een belangrijke rol. Uitgangspunt is om met relatief eenvoudige middelen een goede inpassing te realiseren, die aansluit bij de landschappelijke en stedenbouwkundige setting en de maat en schaal van het complex.

Verkeer en parkeren

In het bestemmingsplan IBF uit 2011 worden twee knelpunten gesignaleerd, bij de aansluiting op de A7/Tjalleberd en de aansluiting op de A32/K.R. Poststraat.

Het knelpunt bij de A32 wordt meegenomen in het Regiospecifiek Pakket (RSP-studie "Bereikbaar Heerenveen").

Voor het oplossen van de berekende verkeersproblemen bij de aansluiting Tjalleberd kunnen op termijn de volgende infrastructurele maatregelen worden getroffen:

- aanleg rotonde op de huidige T-aansluiting Saturnus - Zestienroeden;
- aanpassing van de bestaande rotonde op de Zestienroeden bij de oprit richting Groningen naar een dubbelstrooksrotonde;
- verdubbeling van de rijstroken op de wegvlakken op de Saturnus tussen de hierboven genoemde rotondes.

Het bestemmingsplan IBF uit 2011 biedt het juridische kader voor de uitvoering van deze maatregelen.

Mocht ondanks de voornoemde infrastructurele maatregelen de toename van de verkeersstroom op de oprit A7 richting Groningen te groot worden, dan treden gemeente en Rijkswaterstaat in overleg over nieuwe oplossingsrichtingen.

Effecten 1e partiële herziening

Om een beeld te krijgen van de verkeerskundige gevolgen van de partiële herziening, is een analyse gemaakt van de effecten van de beoogde ontwikkelingen, afgezet tegen de verkeerskundige uitgangspunten van het bestemmingsplan IBF uit 2011 (bijlage 1).

Dit leidt tot de volgende conclusies:

- De bebouwing van de bedrijfskavel is qua grootte ca. 16% van het totale IBF terrein.
- De invloed van het aantal verkeersbewegingen, veroorzaakt door de beoogde invulling van de kavel in totaliteit, is op de aansluiting A7 beperkt (6,5%) en het aantal vrachtwagenbewegingen staat in verhouding tot de grootte van het terrein t.o.v. het gehele IBF (14,5%).
- De totale gemiddelde productie van de resterende m² van het IBF zal gelijk of lager liggen dan het oorspronkelijke gemiddelde per m².
- De invloed van het aantal verkeersbewegingen veroorzaakt door de kavel in totaliteit is op de aansluiting A32 is zeer beperkt (0,4%) en het aantal vrachtwagenbewegingen via deze aansluiting is ook zeer beperkt (1,1%).
- De verwachte verkeersproblematiek en genoemde knelpunten wijzigen niet en worden niet versneld bereikt door de ontwikkeling die de partiële herziening mogelijk maakt. De verwachte verkeersbewegingen passen binnen de in het verkeersmodel berekende waarden voor IBF (2011).

- De afwikkeling van het verkeer binnen en buiten de spitsperiodes kan in deze fase van de ontwikkeling van het IBF terrein ongehinderd plaatsvinden.

De kavel waarop de bedrijven zich vestigen is voldoende ruim voor het parkeren van personeel en bezoekers en het manoeuvreren en opstellen van bedrijfsverkeer.

4. 3. Plan-MER

Voorafgaand aan het geldende bestemmingsplan IBF (2011) is een Plan-MER opgesteld.

Voor 1e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF is opnieuw een Plan-MER opgesteld (bijlage 2). Hiervoor bestonden twee redenen:

- de 1^e partiële herziening staat bedrijven toe uit een hogere milieucategorie. De aanvankelijke Plan-MER had geen betrekking op deze bedrijven;
- de zuivelproductiefabrieken uit milieucategorie 5.1 zijn MER-beoordelingsplichtig op grond van de Wet milieubeheer (Wm) en het Besluit milieueffectrapportage.

Beide aspecten riepen een Plan-MERplicht op voor de herziening van het bestemmingsplan.

De gemeente heeft hiertoe het Plan-MER bestemmingsplan 1e partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland gemeente Heerenveen laten opstellen.

De effectbeschrijving in het MER geeft een aantal aandachtspunten met een negatief of enigszins negatief oordeel:

- *Aantasting van de landschapsstructuur en identiteit*

Dit is inherent aan de ontwikkelingen van een bedrijventerrein. De partiële herziening van het bestemmingsplan is meer negatief beoordeeld dan het vigerende plan door de grotere bouwhoogtes. Zoals genoemd, is een beeldkwaliteitsplan opgesteld voor de partiële herziening en zal dit worden verwerkt in de Welstandsnota.

- *Natuur, invloed op soorten*

Het plangebied betreft (tijdelijk) agrarisch bouwland met beperkte natuurwaarden. Dit gaat verloren bij realisatie van bedrijven (geen mitigatie mogelijk).

- *Verkeer en vervoer: intensiteiten en bereikbaarheid*

In het MER van 2009 zijn twee knelpunten gesignaleerd: bij de aansluiting op de A7/Tjalleberd en de aansluiting op de A32/K.R. Poststraat. Het knelpunt bij de A32 wordt meegenomen in het Regiospecifiek Pakket (RSP-studie "Bereikbaarheid Heerenveen"). Voor het oplossen van de berekende verkeersproblemen bij de aansluiting Tjalleberd kunnen op termijn verschillende (benoemde) infrastructurele maatregelen worden getroffen. De par-

¹ Partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland, gemeente Heerenveen (IBF) (Vastgesteld 25 maart 2013)

tiële herziening is hierbij niet anders dan het vigerend plan. Door het treffen van maatregelen kunnen effecten worden gemitigeerd.

- *Verkeer en vervoer: verkeersveiligheid en langzaam verkeer*

Bij grotere verkeersintensiteiten neemt de kans op ongevallen toe. De Saturnus en Mercurius zijn voorzien van een vrijliggend fietspad en trottoir (reeds aangelegd). Verdere optimalisatie wordt niet realistisch geacht.

- *Invloed op luchtkwaliteit*

Luchtkwaliteit vormt geen belemmering voor de verdere besluitvorming. In vergelijking met de actuele situatie is het oordeel enigszins negatief. Dit is inherent aan de ontwikkeling van een bedrijventerrein (geen mitigatie mogelijk).

Daarnaast zijnde volgende leemten in kennis en informatie geconstateerd:

- *Algemeen*

Uit de effectbeschrijving blijkt dat er geen sprake is van leemten in kennis die van belang zijn voor de besluitvorming over de partiële herziening. Bij het opstellen van het MER is uitgegaan van de beschikbare informatie. Dit betekent dat in sommige gevallen sprake is van een bepaalde mate van onzekerheid in de uitspraken. Dit is een algemene onzekerheid. Hiernaast is er ook sprake van een leemte in kennis ten aanzien van het aspect verkeer.

- *Verkeer*

Met name de ontwikkeling van de verkeersintensiteiten vormt een aandachtspunt met onzekerheden. Door de intensiteiten goed te monitoren kunnen de beschreven maatregelen tijdig worden overwogen en uitgewerkt.

Beoordeling

De beschreven milieu-effecten zijn niet zodanig ingrijpend dat ze aan de herziening van het bestemmingsplan in de weg staan of aanleiding geven tot aanpassing van de beoogde verruiming van de bestemmingsplanregels.

Bij de effecten voor het verkeer worden in het Plan-MER enkele kanttekeningen geplaatst. Ten aanzien hiervan kan worden opgemerkt dat de verkeerseffecten passen binnen de uitgangspunten van het reeds geldende bestemmingsplan IBF (2011), zie hiervoor ook bijlage 1 bij deze toelichting.

De toelating van zuivelproductiefabrieken uit de categorie 5.1 van de VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering (2009, Sdu Uitgevers BV, Den Haag) zal dan ook niet tot substantieel grotere effecten leiden, dan de effecten die bij de vaststelling van het geldende bestemmingsplan IBF (2011) aanvaardbaar werden geacht.

De verkeersintensiteiten in het IBF worden met regelmaat gemeten. De uitkomsten hiervan worden gedeeld met Rijkswaterstaat Noord Nederland.

¹ Partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland, gemeente Heerenveen (IBF) (Vastgesteld 25 maart 2013)

4. 4. Passende beoordeling

In de omgeving van het plangebied zijn vier Natura 2000-gebieden aanwezig:

- De Deelen (op 4,5 km)
- Van OordtsMersken (op 7,9 km)
- Sneekermeergebied (op 9,8 km)
- Rottige Meenthe & Brandemeer (op 11,8 km).

Significant negatieve effecten op deze Natura 2000-gebieden door de voorgenomen ontwikkelingen en activiteiten in het plangebied zijn niet bij voorbaat uit te sluiten. Daarom is in het kader van de Plan-MER een Passende beoordeling² (bijlage 3) uitgevoerd om de gevolgen van de ontwikkelingen en activiteiten te toetsen, zoals bedoeld in de Natuurbeschermingswet.

In de Passende beoordeling worden de volgende conclusies getrokken:

- *De Deelen*

Door de kleine planbijdrage aan stikstofdepositie en de verwaarloosbare verdroging worden de natuurlijke kenmerken van het onderzochte Natura 2000-gebied als gevolg van de 1e partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland niet aangetast. Hiermee is de zekerstelling van de uitvoering van het project vanuit het oogpunt van de Natuurbeschermingswet voldoende gewaarborgd.

- *Van OordtsMersken*

Door de kleine planbijdrage aan stikstofdepositie en verwaarloosbare verdroging worden de natuurlijke kenmerken van het onderzochte Natura 2000-gebied als gevolg van de 1e partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF) niet aangetast. Hiermee is de zekerstelling van de uitvoering van het project vanuit het oogpunt van de Natuurbeschermingswet voldoende gewaarborgd.

- *Sneekermeergebied*

Door de kleine planbijdrage aan stikstofdepositie en de verwaarloosbare verdroging worden de natuurlijke kenmerken van het onderzochte Natura 2000-gebied als gevolg van de 1e partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF) niet aangetast.

² Als het mogelijk is dat een project of plan significante gevolgen heeft voor de instandhoudingsdoelstellingen van een Natura 2000-gebied, moet een 'Passende beoordeling' worden gemaakt. Hierin wordt onderzocht welke effecten het project/plan kan hebben op de doelstellingen die zijn geformuleerd voor het betreffende Natura 2000-gebied.

In de passende beoordeling komen achtereenvolgens de volgende vragen aan bod:

- Welke instandhoudingsdoelstellingen zijn geformuleerd voor de soorten/habitattypen in het Natura 2000-gebied?
- Hoe gaat het op dit moment met die soorten en habitats: wordt de doelstelling ruimschoots gehaald of moet er nog veel gebeuren voordat de doelstelling behaald kan worden?
- Welk effect heeft het project/plan op die soorten en habitattypen?
- Zijn er andere activiteiten die gevolgen hebben voor die soorten en habitats (cumulatie)?
- Is dit effect 'significant' negatief (in het licht van de doelstellingen en de staat van instandhouding)?
Oftewel: is er sprake van aantasting van de natuurlijke kenmerken van het N2000-gebied?

¹ Partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland, gemeente Heerenveen (IBF) (Vastgesteld 25 maart 2013)

Hiermee is de zekerstelling van de uitvoering van het project vanuit het oogpunt van de Natuurbeschermingswet voldoende gewaarborgd.

- *Rottige Meenthe & Brandemeer*

Door de kleine planbijdrage aan stikstofdepositie en de verwaarloosbare verdroging worden de natuurlijke kenmerken van het onderzochte Natura 2000-gebied als gevolg van de 1e partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF) niet aangetast. Hiermee is de zekerstelling van de uitvoering van het project vanuit het oogpunt van de Natuurbeschermingswet voldoende gewaarborgd.

Concluderend kan worden gesteld dat de Natuurbeschermingswet niet in de weg staat aan de uitvoerbaarheid van de voorliggende bestemmingsplanherziening.

4. 5. Watertoets

Binnen het geldende bestemmingsplan IBF (2011) is rekening gehouden met 10% oppervlaktewater binnen het plangebied. De toelating van de twee zuivelfabrieken doet hieraan geen afbreuk. Ook het totale verharde oppervlak, wat afvoert naar het verbeterd gescheiden riool of direct naar het oppervlaktewater als het schone oppervlakken betreft, wordt niet groter. De toelating van twee zuivelfabrieken heeft geen invloed op de oppervlaktewaterhuishouding.

Het afvalwater wordt, anders dan een directe aansluiting op het vuilwaterriool, middels een rioolgemaal aangesloten op de aanwezige persleiding en verpompt naar de rioolwaterzuivering. Over de samenstelling en het debiet heeft afstemming plaatsgevonden met de zuiveringstechnoloog op basis waarvan is geconcludeerd dat voldoende capaciteit is (hydraulisch en biologisch) om het afvalwater te verwerken.

¹ Partiele herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland, gemeente Heerenveen (IBF) (Vastgesteld 25 maart 2013)

5. OMGEVINGSFACTOREN

5. 1. Algemeen

In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden beschreven die voortvloeien uit de fysieke omgeving en de daarmee samenhangende regelgeving.

5. 2. Bedrijven en milieuzonering

De VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering (2009, Sdu Uitgevers BV, Den Haag) geeft voor zuivelproduktfabrieken in bedrijfscategorie 5.1 een richtafstand van 500 m tot een rustige woonwijk. Geluid is hierbij de bepalende factor.

De afstand van de kavel waarop voorliggende herziening betrekking heeft, tot de dichtstbijzijnde woning, bedraagt circa 750 m. De afstand tot de lintbebouwing aan de Zestienroeden en Het Meer en tot de woonwijk Skoat-terwâld varieert globaal tussen 800 en 1100 m. De afstand tussen individuele woningen en woonconcentraties aan de noordzijde van het plangebied (verspreide bebouwing en Tjalleberd) varieert globaal tussen circa 900 m en 1400 m.

De locatie van de zuivelbedrijven voldoet daarmee aan de richtafstanden uit de VNG-uitgave Bedrijven en Milieuzonering (2009, Sdu Uitgevers BV, Den Haag).

5. 3. Milieu- en omgevingsaspecten

- Algemeen

Ten behoeve van het bestemmingsplan IBF (2011) is uitgebreid onderzoek gedaan naar de relevante milieu- en omgevingsaspecten.

Ten aanzien van de aspecten ecologie, externe veiligheid en geluid bestaat, in het kader van de voorliggende herziening, aanleiding tot nadere toelichting.

- Ecologie

In 2005 en 2007 zijn ecologische onderzoeken uitgevoerd in het plangebied IBF. De uitkomst was dat maatregelen moeten worden genomen om bij de ontwikkeling van het bedrijventerrein sterfte van de aanwezige kleine Modderkruiper te voorkomen.

De Minister van LNV verleende de gemeente ontheffing van de Flora- en faunawet voor de periode 1 augustus 2006 t/m 31 maart 2011, waarbij werd een specifieke aanpak voor de kleine modderkruiper werd voorgeschreven bij het bouwrijpmaken van het IBF. De betreffende ontheffing is inmiddels vervallen.

¹ Partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland, gemeente Heerenveen (IBF) (Vastgesteld 25 maart 2013)

Op 10 juli 2006 is een gedragscode overeengekomen tussen het toenmalige Ministerie van LNV en de Unie van Waterschappen. Als volgens deze gedragscode wordt gewerkt is geen ontheffing van de Minister meer nodig.

De werkzaamheden ten behoeve van het bouwrijp maken van het IBF zijn/worden uitgevoerd volgens de voorgeschreven gedragscode.

De sloten in het gebied waarop de 1^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF betrekking heeft, zijn reeds gedempt. Het gebied heeft een nieuwe waterstructuur met brede waterlopen ter weerszijden van de Saturnus en een waterzone langs de zuidzijde van de A7 (zie figuur 2). Deze waterlopen en waterpartijen liggen buiten de beoogde bedrijfskavel voor de zuivelfabrieken, c.q. de plangrens van de 1^e partiële herziening. Op de bedrijfskavel zijn geen waterlopen meer aanwezig.

De gronden zijn tijdelijk agrarisch in gebruik, recentelijk (zomer 2012) als maïsland.

Het aspect ecologie belemmert de uitvoering van het herziene bestemmingsplan niet.

- Externe veiligheid

Ten aanzien van externe veiligheid zijn de variabelen die ten grondslag liggen aan het bestemmingsplan IBF uit 2011 niet gewijzigd.

Wel is inmiddels een omgevingsvergunning afgegeven voor een distributiecentrum voor het supermarktconcern Lidl. Hierin is een opslagvoorziening voor gevaarlijke stoffen opgenomen, die valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI). Deze opslagvoorziening is toegelaten met toepassing van de afwijkingsmogelijkheid, die het geldende bestemmingsplan IBF (2011) daarvoor geeft (artikel 4, lid 4.6, onder c.). Bij het verlenen van de omgevingsvergunning voor het distributiecentrum is rekening gehouden met de regels voor het plaatsgebonden risico en heeft een verantwoording plaatsgevonden van het groepsrisico.

Binnen het plangebied van de partiële herziening wordt mogelijk ook een onderdeel gerealiseerd, dat valt onder het BEVI. Dit wordt getoetst bij de aanvraag van de omgevingsvergunning. Ook hierbij vindt een afweging plaats op grond van artikel 4, lid 4.6, onder c.

De regionale Brandweer Fryslân heeft in verband met het vorenstaande aanvullend advies uitgebracht (bijlage 3). De brandweer wijst op de procedurele verplichtingen, waarin de brandweer een rol speelt, indien de bedrijven een BEVI-onderdeel omvatten. Verder wordt erop gewezen dat idealiter bij het bestemmingsplan reeds een gedeeltelijke verantwoording wordt meegenomen.

Een gedeeltelijke verantwoording heeft niet plaatsgevonden, om de volgende redenen:

1^e Partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland, gemeente Heerenveen (IBF) (Vastgesteld 25 maart 2013)

- De partiële herziening ziet niet op aanpassing van de bepalingen betreffende de toelaatbaarheid van risicovolle bedrijven, zoals vervat in het geldende bestemmingsplan IBF uit 2011.
 - Ten tijde van het opstellen van de voorliggende partiële herziening bestond onvoldoende duidelijkheid over de technische specificaties van de beoogde te vestigen bedrijven om tot een bruikbare verantwoording te komen.
 - In zoverre de beoogde te vestigen bedrijven risicovolle bedrijfsonderdelen zullen kennen, zullen deze -gezien de bedrijfstypen- ten opzichte van de totale bedrijfsomvang van geringe omvang zijn.
 - De afwegingscriteria die het geldende bestemmingsplan IBF biedt, geven voldoende basis voor een aanvaardbare verantwoording in het geval van een concrete aanvraag.
 - Het geldende bestemmingsplan, de partiële herziening en de bestemmingsplannen voor de directe omgeving, laten geen functies c.q. groepen personen toe, die een verantwoording van het groepsrisico extra kritisch zouden maken.
- Geluid

Voor het aspect geluid is alleen het industrielawaai relevant. Het IBF is gezoneerd op grond van artikel 40 Wet geluidhinder. De zone werd door gemeenteraad vastgelegd in 1996, tegelijkertijd met de vaststelling van het bestemmingsplan IBF (1996).

De zonebeheerder namens de gemeente, het servicebureau De Friese Wouden, heeft berekend dat de verruiming van de geldende bestemming geen conflict oplevert met een evenwichtige invulling van het bedrijventerrein in relatie tot de geluidszone.

6. PLANBESCHRIJVING

6. 1.Toelichting op de plangrens

De begrenzing van de 1^e partiële herziening komt overeen met de begrenzing van de bedrijfskavel die de gemeente Heerenveen heeft verkocht aan de bedrijven A-ware Food Group en Fonterra.

6. 2.Toelichting op de regels

De regels verruimen de toelaatbaarheid van bedrijven op het IBF. Er worden, naast de bedrijven die het geldende bestemmingsplan IBF (2011) toestaat, zuivelproduktfabrieken toegelaten uit milieucategorie 5.1 van de VNG uitgave Bedrijven en milieuzonering (2009, Sdu Uitgevers BV, Den Haag). De hogere categorie wordt veroorzaakt door de productiecapaciteit. Zuivelproduktfabrieken vallen in categorie 5.1 door de omvang van de productiecapaciteit: \geq gedroogde produkten 1,5 ton/uur en/of geconcentreerde produkten door verdamping \geq 20 ton/uur.

De verruiming wordt toegepast om de bedrijven A-ware Food Group en Fonterra te faciliteren.

De A-ware Food Group produceert kaas. Fonterra verwerkt wei, het bijproduct van kaas.

Het geldende bestemmingsplan IBF (2011) laat gebouwen toe met een hoogte van maximaal 25 m. Burgemeester en wethouders kunnen hiervan afwijken en toestaan dat gebouwen van 35 m worden gebouwd.

Voor de weiverwerking is een poedertoren nodig van circa 35 m. Om deze mogelijk te maken wordt in de 1^e partiële herziening toegestaan dat bij recht over ten hoogste 30% van het bouwperceel een maximale bouwhoogte voor gebouwen van 35 m wordt toegepast. Hierop is een afwijking mogelijk naar 40 m om enige marge te bieden.

In de regels van het geldende bestemmingsplan is onvoldoende rekening gehouden met de bouwhoogte die is vereist voor installaties en dergelijke, niet zijnde gebouwen, bij productiebedrijven. In de 1^e partiële herziening is daarom de toegestane hoogte van bouwwerken, geen gebouwen zijnde, verhoogd van maximaal 10 m (met afwijkingmogelijkheid naar 20 m) naar maximaal 35 m.

Verder wordt voor luchtuitlaten een hoogte van maximaal 45 m toegestaan.

Tenslotte behelst de eerste partiële herziening een aanpassing van de wijze van meten. Bij de hoogtebepaling van bouwwerken is aangegeven dat deze plaatsvindt vanaf het hoogste punt van het bouwwerk tot het peil. Hiervan uitgezonderd zijn ondergeschikte bouwonderdelen, zoals schoorstenen, antennes en dergelijke. Hieraan wordt toegevoegd "installaties". Op deze wijze worden ondergeschikte installaties (bijvoorbeeld voor koeling) op gebouwen expliciet mogelijk gemaakt.

1^e Partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland, gemeente Heerenveen (IBF) (Vastgesteld 25 maart 2013)

7. UITVOERBAARHEID EN HANDHAVING

7. 1. Uitvoerbaarheid

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid van een bestemmingsplan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid. Verder dient rekening te worden gehouden met de grondexploitatie-regeling.

Economische uitvoerbaarheid / grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatie-regeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten bij particuliere ontwikkelingen. Hierbij valt te denken aan kosten voor het bouwrijp maken en voor het bestemmingsplan. Daarnaast hebben gemeenten sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden eisen en regels kunnen worden gesteld.

Artikel 6.2.1 Bro geeft gelimiteerd aan in welke gevallen de grondexploitatie-regeling van toepassing is. Lid b. van dit artikel bepaalt dat de grondexploitatie-regeling van toepassing is, indien een bestemmingsplan betrekking heeft op:

“de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen.”

Dit betekent dat voor 1^e partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal bedrijvenpark Friesland (IBF) de grondexploitatie-regeling van toepassing is.

In de Wro is opgenomen dat voor bouwplannen als hiervoor beschreven, in verband met het kostenverhaal van de gemeente, in beginsel een exploitatieplan vastgesteld moet worden. Van het vaststellen van een exploitatieplan kan worden afgezien als het verhaal van voornoemde kosten “anderszins verzekerd” is, bijvoorbeeld door overeenkomsten, en het stellen van eisen en een fasering niet noodzakelijk worden geacht.

De gemeentelijke kosten worden gedekt doordat de gemeente de kavel verkoopt, waarop de 1^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF betrekking heeft. Hiermee is het kostenverhaal voldoende geregeld, en is het stellen van nadere eisen en regels niet noodzakelijk. De gemeenteraad behoeft bij de vaststelling van het bestemmingsplan derhalve geen exploitatieplan vast te stellen.

De kosten van de reeds verrichte inrichtingswerkzaamheden in het gebied en de kosten van aanvullende werkzaamheden voor openbare voorzieningen op de bedrijfskavel passen binnen de exploitatie van het bedrijventerrein IBF.

Hiermee is aangetoond dat het verhaal van kosten anderszins is verzekerd en dat het plan economisch uitvoerbaar is.

1^e Partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland, gemeente Heerenveen (IBF) (Vastgesteld 25 maart 2013)

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Volgens het Besluit ruimtelijke ordening bevat de toelichting op een bestemmingsplan een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties zijn betrokken bij de voorbereiding van het bestemmingsplan. Daarnaast moet inzicht worden gegeven in de (maatschappelijke) uitvoerbaarheid van het plan.

Er heeft participatie plaatsgevonden in de fase van ter inzage ligging van de Notitie reikwijdte en detailniveau van de Plan-MER. Hierin waren de concept-begrenzing en de concept-regels van het 1^e partiële herziening opgenomen.

Met deze vorm van participatie is volstaan in de voorbereidingsfase van de partiële herziening, omdat de herziening een relatief geringe aanpassing behelst ten opzichte van hetgeen het bestemmingsplan IBF reeds toestaat.

Naast participatie in de voorbereidingsfase, bestaat voor eenieder de mogelijkheid om op het ontwerp van de 1^e partiële herziening van het bestemmingsplan zienswijzen in te brengen bij de gemeenteraad van Heerenveen (artikel 3.8 Wet ruimtelijke ordening).

7. 2. Handhaafbaarheid en toezicht

Handhaafbaarheid

Een belangrijk onderdeel van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is de mogelijkheid van de daadwerkelijke handhaving van de regels. Er is gestreefd naar een duidelijke formulering van de regels, met duidelijke toetsingscriteria.

Toezicht

Er is toezicht op de naleving van de herziening van het bestemmingsplan. Dit wordt uitgevoerd door de gemeentelijke afdeling Handhaving. Dit toezicht heeft onder andere betrekking op het opsporen en het eventueel handhavend optreden in geval van illegaal gebruik, bouwen of uitvoeren van werken en werkzaamheden

8. INSPRAAK EN OVERLEG

Overleg

In het kader van het wettelijk verplichte Overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, is overleg gevoerd met:

1. de provincie Fryslân
2. het Wetterskip Fryslân
3. Rijkswaterstaat Noord Nederland

Ad 1.

De provincie Fryslân reageerde per email van 30-11-12 positief op de notitie Reikwijdte en detailniveau en de daarin opgenomen concept-regels voor de 1^e partiële herziening van het bestemmingsplan IBF. Wel werd nader overleg geadviseerd over de landschappelijke inpassing en ruimtelijke kwaliteit van de ontwikkelingen die de herziening mogelijk maakt.

De overlegreactie is als bijlage 4 bij deze toelichting gevoegd.

Reactie burgemeester en wethouders:

Het team Ruimtelijke Kwaliteit van de provincie Fryslân is geïnformeerd over de voorbereiding van het beeldkwaliteitsplan voor de bedrijfskavel, alsmede over het proces om te komen tot een aanvaardbare invulling van de bedrijfskavel. Afgesproken is dat de het team wordt geïnformeerd over de voortgang van het inpassingsproces en de keuzes die daarin worden gemaakt.

Ad 2.

Van het Wetterskip Fryslân werd geen reactie ontvangen.

Het Wetterskip Fryslân is wel actief betrokken bij de voorbereiding van de vergunningen voor de zuivelfabrieken.

Ad 3

Op 26-11-12 is ambtelijk overleg gevoerd met Rijkswaterstaat Noord-Nederland (RWS NN). Van de zijde van RWS NN werd ingestemd met de uitgangspunten voor verkeer, die worden gebruikt in de Plan-MER en de bestemmingsplanherziening. Wel wordt, bij email van 3-12-12, aandacht gevraagd voor het inzichtelijk maken verkeerseffecten bij de A32 aansluiting, dit vanwege de onzekerheid omtrent de maatregelen RSP bereikbaarheid Heerenveen.

De overlegreactie is als bijlage 5 bij deze toelichting gevoegd.

Reactie burgemeester en wethouders:

De verkeerseffecten van 1^e partiële herziening op de A32 zijn opgenomen in de notitie "Effecten verkeer 1^e partiële herziening bestemmingsplan IBF" (bijlage 1 bij deze toelichting). Uit de notitie blijkt dat de effecten van de 1^e partiële herziening op de aansluiting A32 zeer beperkt zijn: aandeel verkeersbewegingen 0,4% en het aandeel vrachtwagenbewegingen 1,1%. Dit heeft vooral te maken met de ligging van de gronden waarop de herziening

1^e Partiële herziening van het bestemmingsplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland, gemeente Heerenveen (IBF) (Vastgesteld 25 maart 2013)

betrekking heeft, in de noordoosthoek van het IBF, aansluitend op de aansluiting op de A7.

In het bestemmingsplan IBF uit 2011 is uitgegaan van een gemiddelde verkeersproductie van het IBF en daaruit zijn conclusies getrokken voor de aansluitingen op de hoofdwegen. De verkeersproductie samenhangend met de invulling van de gronden waarop de bestemmingsplanherziening betrekking heeft, is lager dan waarvan op grond van het gemiddelde in 2011 zou moeten worden uitgegaan. Dit riep, tijdens het overleg, bij RWS NN de vraag op of dit betekent dat in de zuidoosthoek van het IBF, nabij de aansluiting op de A32, gezien het gehanteerde gemiddelde, sprake zal zijn van een hogere verkeersproductie. Dit laatste is niet het geval.

Het voorgaande is verwerkt in de notitie "Effecten verkeer 1^e partiële herziening bestemmingsplan IBF".

Inspraak

Er is tijdens de voorbereiding van dit bestemmingsplan inspraak gegeven op de notitie Reikwijdte en detailniveau voor de Plan-MER, waarin de concept-regels en de concept –plangrens van de herziening waren opgenomen.

De notitie Reikwijdte en detailniveau is op 14-11-12 bekendgemaakt en lag, met ingang van 15-11-11, vier weken ter inzage. Gedurende deze termijn konden zienswijzen worden ingediend bij burgemeester en wethouders.

Er kwamen geen zienswijzen binnen.

===