

OMGEVINGSVERGUNNING

148-2016

Burgemeester en Wethouders hebben op 27 april 2016 van Tjongerschans, Postbus 10500, 8440 AM te HEERENVEEN, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een parkeerterrein. De aanvraag betreft de locatie Van Helomalaan 2 Heerenveen en is geregistreerd onder nummer 148-2016.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.12, 2.23 en 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb) de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteit(en):

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 sub c jo artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo).

Voorwaarden

- Het gebruik van de parkeervoorzieningen ten behoeve van personeel Tjongerschans is toegestaan van maandag t/m vrijdag, van 07.00-19.00 uur;
- De inrichting van het perceel dient te geschieden conform het inrichtingsplan en de inrichtingstekening respectievelijk gedateerd 3-11-2017 en 30-10-2017 en met inachtneming van het advies van Wetterskip Fryslân, gedateerd 10-10-2017;
- De haag rondom de parkeervoorziening dient conform de inrichtingstekening te worden aangelegd en in stand te worden gehouden, en aan de zijde van de Thialfweg een hoogte te krijgen van 2.00 meter;
- Het bestaande groen aan de Thialfweg dient te worden gehandhaafd;
- De te plaatsen verlichtingspalen dienen conform de inrichtingstekening te worden gesitueerd en mogen een maximale hoogte hebben van 2,00 meter;
- De verlichting brandt alleen indien er personen op het terrein aanwezig zijn tussen 07.00 en 19.00 uur, buiten deze uren zal de verlichting alleen op een zeer laag niveau functioneren in verband met beveiliging van het terrein.

De aanvraag betreft tevens de activiteit "gemeentelijk monument wijzigen" slopen, verstoren, verplaatsen of in enig opzicht te wijzigen" als bedoeld in artikel 2.2 lid 1 sub b Wabo. Gelet op het besluit van ons college op 3 juni 2019, betreffende de aanwijzing van een deel van het pand tot gemeentelijk monument als bedoeld in de Erfgoedverordening Heerenveen, is voor de betreffende activiteit geen omgevingsvergunning vereist. Ten gevolge van het plan is geen sprake van het veranderen/wijzigen/slopen van de aangewezen monumentale waarden.

Burgemeester en wethouders kunnen deze vergunning bij besluit intrekken in de

gevallen, genoemd in artikel 2.33 lid 2 van de Wet algemene bepalingen Omgevingsvergunning.

Burgemeester en wethouders van Heerenveen.

De gemeentesecretaris

De burgemeester

Jeroen van Leeuwestijn

Tjeerd van der Zwan

Procedure

Op 5 december 2017 is een besluit genomen op de aanvraag. Tegen dit besluit is door twee partijen beroep ingesteld. De rechtbank Noord-Nederland heeft deze beroepen op 28 november 2018 gegrond verklaard en het besluit vernietigd. Het college is opgedragen een nieuw besluit op de aanvraag te nemen met inachtneming van de uitspraak.

Onderhavig besluit voorziet hierin. De voorbereidingsprocedure is opnieuw doorlopen.

De omgevingvergunning is voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure van §3.3 van de Wabo.

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit "het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan", artikel 2.1 lid 1 sub c, en is beoordeeld aan § 2.3 van de Wabo.

De aanvraag betreft tevens de activiteit "gemeentelijk monument veranderen/wijzigen/slopen" als bedoeld in artikel 2.2 lid 1 sub b Wabo. De activiteit is aangevraagd vanwege het voornemen het pand aan te wijzen als gemeentelijk monument.

Gelet op het besluit van ons college op 3 juni 2019, betreffende de aanwijzing van een deel van het pand tot gemeentelijk monument als bedoeld in de Erfgoedverordening Heerenveen, is voor de betreffende activiteit geen omgevingsvergunning vereist. Ten gevolge van het plan worden de aangewezen monumentale waarden niet veranderd/gewijzigd/gesloopt.

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde regels en voorschriften, zodat de gevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend.

Ontvankelijkheid

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna Mor) getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Melding

De aanvrager heeft in het kader van de Wet milieubeheer een melding ingediend voor het parkeerterrein op het bestaande terrein van Tjongerschans en de parkeervoorziening op de locatie van Helomalaan 2 (it Oerset). De melding is voor advies voorgelegd aan de FUMO, waarna de melding op 10 juli 2019 is geaccepteerd.

Projectomschrijving

Het besluit heeft betrekking op de realisatie van parkeervoorzieningen (123) voor personeel van ziekenhuis Tjongerschans op een deel van het perceel van Helomalaan 2 Heerenveen. Dit perceel ligt direct ten westen van het ziekenhuis.

Omdat het plan in strijd is met het geldende bestemmingsplan Heerenveen-Noord, zoals dat op 10 mei 2016 door de gemeenteraad is vastgesteld, kan alleen medewerking worden verleend als van het bestemmingsplan wordt afgeweken.

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt ingegaan op van toepassing zijnde wet- en regelgeving, beleidskaders en relevante ruimtelijke aspecten. Verder zijn verschillende bijlagen bijgevoegd, waarvan hier specifiek het parkeeronderzoek wordt genoemd dat door Antea is uitgevoerd. Aan de hand van de uitkomsten van het onderzoek, prognoses ten aanzien van de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte is de noodzaak van het realiseren van de parkeervoorzieningen gemotiveerd. Tevens bevat de rapportage een quickscan naar alternatieven.

De ruimtelijke onderbouwing maakt, evenals de overige bij de aanvraag behorende bijlagen, integraal onderdeel uit van dit besluit.

Zienswijzen

Het voornemen om omgevingsvergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten is digitaal gepubliceerd in het Gemeenteblad en de Staatscourant van 12 juli 2019. Vervolgens hebben de ontwerpomgevingsvergunning en (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen en de daarbij behorende stukken met ingang van 15 juli 2019 gedurende zes weken ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid is PM gebruik gemaakt.

Milieueffectrapportage

De ruimtelijke ontwikkeling ligt ruimschoots onder de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r., zodat niet rechtstreeks een planm.e.r., projectm.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Onderzocht is of het plan – ondanks dat het ruimschoots onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft. Hiervoor is een 'vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. De conclusie in de vormvrije m.e.r. beoordeling is dat gelet op de aard en relatieve omvang van het project, de plaats hiervan en de kenmerken van potentiële effecten, er geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn. Er is geen aanleiding voor het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure.

Vooroverleg provincie

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3, van de Wabo het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening van toepassing. Er is sprake van een binnenstedelijke parkeervoorziening. Dit betreft geen provinciaal belang.

Kennisgeving ontwerp omgevingsvergunning provincie

Gelet op het bepaalde in artikel 6.12 Bor is de ontwerpomgevingsvergunning toegezonden aan gedeputeerde staten. Op 15 juli 2019 is de kennisgeving naar de provinciale afdeling Omgevingszaken om op het ontwerpbesluit te kunnen reageren.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten behoren bij het besluit:

- Aanvraagformulier, d.d. 27-4-2016

- Toelichting bij vergunning aanvraag, d.d. 27-4-2016
- Situatietekening met kadastrale gegevens d.d. 27-4-2016
- Situatietekening bestaande terreinindeling d.d. 27-4-2016
- Situatietekening te slopen bouwdelen d.d. 27-4-2016
- Archieftekening schoolgebouw 1953 d.d. 27-4-2016
- Archieftekening schoolgebouw 1953 d.d. 27-4-2016
- Archieftekening uitbreiding 1963 d.d. 27-4-2016
- Archieftekening uitbreiding 1963 d.d. 27-4-2016
- Archieftekening tijdelijke unit 20003 d.d. 27-4-2016
- Archieftekening tijdelijke unit 2003 d.d. 27-4-2016
- i tjongerschans rap 1606 d.d. 5-7-2016
- Gewijzigde terreininrichting, d.d. 19-7-2017
- bepl_plan_eigenschappen, d.d. 19-7-2017
- bepl_plan_plaatjes, d.d. 19-7-2017
- Inrichtingstekening met doorsnede 30102017
- Ruimtelijke onderbouwing met bijlagen
- Raadsvoorstel en besluit gemeenteraad, d.d. 8-7-2019

Beroep

Tegen het besluit kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Deze mogelijkheid staat open voor belanghebbenden die over het ontwerpbesluit tijdig hun zienswijzen bij het college hebben ingebracht en die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij de gemeenteraad naar voren hebben gebracht. De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 jo 7:1 van de Awb ondertekend zijn en moet ten minste bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt, alsmede de gronden van het beroep. Bij het beroepschrift dient zo mogelijk een afschrift van dit besluit te worden overgelegd.

Tevens kan de indiener van een beroepschrift aan de voorzieningenrechter van voornoemde rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen indien de indiener van het beroepschrift van mening is dat onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, vereist is.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voor het instellen van beroep is een griffierecht verschuldigd. De griffier zendt hiervoor een rekening.

Inwerkingtreding en geldigheid omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift, tenzij ook een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend. Als binnen de termijn voor het indienen van een beroepschrift een verzoek om voorlopige voorziening is gevraagd treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Inhoudelijke beoordeling

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan

Bestemmingsplan:

De gronden vallen binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Heerenveen Noord'. Het perceel is volgens de bij het bestemmingsplan behorende plankaart bestemd voor 'Maatschappelijk'.

Het beoogde gebruik is strijdig met het bestemmingsplan en de daarbij behorende voorschriften/regels, omdat de te realiseren parkeervoorzieningen niet ten dienste staan aan maatschappelijke voorzieningen op het perceel. Zij zijn bedoeld voor personeel van het ziekenhuis dat op het tegenoverliggende perceel is gesitueerd.

Gebruiksvoorschriften, alsook de vrijstellingen van die voorschriften en regels en wijzigingsbevoegdheden, bieden eveneens geen ruimte voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling.

Indien sprake is van strijd met de regels wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan', en wordt de vergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is.

Het bestemmingsplan en de algemene afwijkingsregels bieden geen mogelijkheid om hiervan af te wijken. Medewerking kan worden verleend met een project afwijkingsbesluit op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo.

Verklaring van geen bedenkingen

De Wabo bepaalt in artikel 2.27 in samenhang met artikel 6.5 Bor dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het geldende bestemmingsplan, de gemeenteraad vooraf hiervoor een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen dient te verlenen. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

De gemeenteraad heeft op 8 juli 2019 een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen afgegeven.

Ruimtelijke onderbouwing

De door Rho adviseurs opgestelde ruimtelijke onderbouwing maakt integraal onderdeel uit van dit besluit. Hierna zijn kort de verschillende relevante ruimtelijke aspecten benoemd. Achtereenvolgens komen aan de orde: milieu, verkeer en parkeren, wegverkeerslawaaï, water, bodem, archeologie, cultuurhistorie, ecologie, externe veiligheid, luchtkwaliteit en kabels, leidingen en zoneringen.

Milieu

De ruimtelijke ontwikkeling ligt ruimschoots onder de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r., zodat niet rechtstreeks een planm.e.r., projectm.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. Onderzocht is of het plan – ondanks dat het ruimschoots onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft. Hiervoor is een 'vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. De conclusie in de vormvrije m.e.r. beoordeling is dat gelet op de aard en relatieve omvang van het project, de plaats hiervan en de kenmerken van potentiële effecten, er geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn. Er is geen aanleiding voor het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure.

Verkeer en parkeren

Door Antea is een parkeeronderzoek uitgevoerd (14 januari 2019 tot en met 18 januari 2019). Daarbij is per onderscheiden parkeerlocatie (sectie) per uur vastgelegd wat de bezettingsgraad is en welke voertuigen er geparkeerd stonden. Per sectie is de parkeercapaciteit vastgesteld. Ook is de parkeerduur vastgesteld.

Vervolgens is een prognose gedaan voor de verkeersgeneratie en parkeerbehoefte. Daarbij is ingegaan op uitbreiding van het zorgaanbod van Tjongerschans, de groei van het ziekenhuis (patiënten/medewerkers/stagiaires).

Tenslotte is een quickscan uitgevoerd naar uitbreidingsmogelijkheden.

De overall conclusie is dat de huidige parkeercapaciteit rondom Tjongerschans onder druk staat en het maximum is bereikt. Door uitbreiding van zorg en jaarlijkse groei van het aantal medewerkers en patiënten stijgt de parkeerbehoefte. Eind 2021 dient het ziekenhuis er rekening mee te houden dat ten opzichte van 1 januari 2019 voor tenminste 140 parkeerplekken wordt gezorgd.

Om de parkeerdruk na 2021 te verlichten wordt tenslotte aanbevolen om, naast de realisatie van 140 parkeerplekken, vervoersmanagementmaatregelen binnen de beroepsorganisatie van het ziekenhuis door te voeren.

Wegverkeerslawaaï

Er worden geen nieuwe geluidsgevoelige functies gerealiseerd, zodat er geen strijdigheden met de Wet geluidhinder ontstaan.

Water

Met de realisatie van het plan neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is nodig om deze versnelde afvoer te compenseren om de waterberging in een gebied in stand te houden. De verharding neemt met circa 600m² toe. In het kader van de watertoets heeft het Wetterskip Fryslân aangegeven dat een bui van 55mm/m² verhard oppervlak gecompenseerd worden. Dit betekent dat een berging van 33m³ gerealiseerd moet worden.

Het plan voorziet in het toepassen van grindkoffersmet drainage en een waterdoorlatende laag voor de afvoer van hemelwater om te voldoen aan de compensatienorm. Het Wetterskip Fryslân heeft bevestigd dat zij daarmee akkoord zijn.

De ontwikkeling heeft geen negatieve gevolgen voor de waterhuishoudkundige systeem ter plaatse.

Bodem

Uit verkennend bodemonderzoek is gebleken dat er vanuit milieuhygiënisch oogpunt geen belemmeringen zijn te verwachten.

Archeologie

Op basis van de twee advieskaarten in FAMKE is onderzoek vereist bij ingrepen die groter zijn dan 2.500 m² (steentijd-bronstijd). Voor de ijzertijd-middeleeuwen wordt geen archeologisch onderzoek geadviseerd.

Een belangrijk deel van het plangebied is reeds verhard of bebouwd. Aangezien deze gronden derhalve zijn geroerd, is archeologisch onderzoek niet noodzakelijk. De meldingsplicht blijft van toepassing.

Cultuurhistorie

Hier wordt ingegaan op de monumentale status van de gebouwen. Het plan heeft geen betrekking op de aangewezen monumentale delen van de gebouwen. Voorts is aan het perceel geen monumentale waarde toegekend.

Ecologie

Ten aanzien van gebiedsbescherming zijn er geen belemmeringen. Er is sprake van stedelijk gebied op ruimte afstand van beschermde natuurgebieden. De ontwikkeling heeft, mede gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling, geen negatieve effecten op natuurwaarden die op grotere afstand liggen.

Uit ecologisch onderzoek is gebleken dat zich in de te slopen delen geen verblijfplaatsen van beschermde diersoorten bevinden. Gelet op de bomen en struiken moet rekening worden gehouden met broedende vogels. In zijn algemeenheid geldt dat als werkzaamheden buiten de broedperiode van vogels worden uitgevoerd is er geen sprake zal zijn van verstoring. Als er geen nesten aanwezig zijn, is er sowieso geen belemmering. Wel moet ten alle tijde schade aan wilde planten en dieren zoveel mogelijk worden voorkomen (zorgplicht).

Externe veiligheid

In de nabijheid van het projectgebied bevinden zich geen risicovolle inrichtingen. Ook valt het projectgebied niet in de invloedssfeer van een buisleiding. Met de ontwikkelingen die het project mogelijk maakt worden ook geen kwetsbare objecten mogelijk gemaakt waardoor er geen sprake is van effecten op de externe veiligheidssituatie.

Luchtkwaliteit

In het projectgebied worden 123 nieuwe parkeerplaatsen aangelegd. Uitgaande van een 100% bezetting en dat elke plek twee keer per dag gebruik wordt is in het projectgebied sprake van een verkeerstoename van 492 mvt/etmaal. Om aan te tonen of het project NIBM bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit, is op basis van de verkeersaantrekkende werking een NIBM-berekening uitgevoerd. Uit de NIBM-tool blijkt dat de verkeerstoename niet in betekenende mate bijdraagt aan de verslechtering van de luchtkwaliteit.

Kabels, leidingen en zoneringen.

In het projectgebied is geen sprake van kabels of leidingen die een planologische zone hebben. Er zijn ten aanzien van dit aspect geen beperkingen voor ingrepen in de bodem.