



Aan de gemeenteraad

tekening/bijlage 9
Behoort bij besluit van
B&W van Heerenveen
d.d. 09 AUG. 2012 nr. 731-2012

Registratienummer: GF12.20045

Datum: 17 april 2012
Agendapunt: 10

Portefeuillehouder:
De heer S. Siebenga

Behandelend ambtenaar:
De heer M. Bosma

Onderwerp:

Voorstel tot het afgeven van een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen voor de aanleg van een carpoolplaats aan noordzijde van de N380 langs de Rijksweg A32, met een fietspad van de carpoolplaats tot aan de Van Bienemalaan.

Voorstel:

- in te stemmen met de aanleg van een carpoolplaats aan noordzijde van de N380 langs de Rijksweg A32, met een fietspad van de carpoolplaats tot aan de Van Bienemalaan;
- een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven op grond van artikel 2.27 Wabo juncto artikel 3.11 Wabo juncto artikel 6.5 Bor;
- en tevens te bepalen, dat de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen als definitieve verklaring van geen bedenkingen dient te worden opgevat, indien geen zienswijzen worden ingediend.

Overwegingen

Wij hebben van provincie Fryslân een aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor de aanleg van een carpoolplaats aan noordzijde van de N380 langs de Rijksweg A32. Het initiatief voorziet in de aanleg van:

- een carpoolplaats met 40 parkeervakken inclusief draaicirkel;
- een informatiepunt met zitplekken, en;
- een fietspad vanaf de carpoolplaats tot aan de Van Bienemalaan.

Omgevingsvergunning

Het plangebied ligt deels in het ter plaatse geldende bestemmingsplan "Rijksweg 32", vastgesteld op 26 augustus 1985, en deels in het bestemmingsplan "Partieel uitbreidingsplan in onderdelen Oudeschoot", vastgesteld op 22 juni 1956. Op grond van deze bestemmingsplannen hebben de gronden van het plangebied respectievelijk de bestemming 'agrarische doeleinden, klasse A' en 'agrarisch gebied'. Het voorgenomen gebruik van deze gronden als carpoolplaats en fietspad passen niet binnen de huidige bestemmingen.

De bestemmingsplannen bieden verder geen mogelijkheden waarmee aan het voorgenomen gebruik tegemoet kan worden gekomen. Medewerking kan wel worden verleend door middel van een buitenplanse afwijking. De bevoegdheid daartoe is opgenomen in artikel 2.12 lid 1, sub a, onder 3, Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo).

Stedenbouwkundig

Een aantal jaren geleden heeft provincie Fryslân een carpoolplaats aangelegd aan de zuidzijde van de N380. Uit telgegevens blijkt dat de capaciteit van deze carpoolplaats structureel onvoldoende is. In het Herziene Provinciale Verkeer en Vervoer Plan (PVVP) 2006 is bepaald dat carpoolplaatsen die te klein zijn zullen worden uitgebreid. De provincie wil daarom graag de capaciteit van de carpoolplaats bij Heerenveen-Zuid uitbreiden. Op de huidige locatie is geen ruimte om de capaciteit op een simpele manier te vergroten. De provincie vatte daarom het idee op om een nieuwe carpoolplaats aan te leggen aan de noordzijde van de N380. Tijdens deze planvorming werd geconstateerd dat het aanleggen van een nieuwe carpoolplaats gecombineerd kan worden met de natuurontwikkeling van de Landinrichtingscommissie Oranjewoud-Katlijk en Dienst Landelijk Gebied (DLG) tussen Oranjewoud en de Tjonger. Daarmee kan de carpoolplaats tevens dienst doen als transferium voor bezoekers van parklandschap Oranjewoud (en verder omgeving) en de mogelijk toekomstige natuurontwikkelingsgebieden langs de Tjonger. Voor een dergelijke transferium is het wel nodig om een fiets-/voetpad aan te leggen tussen de carpoolplaats en de bestaande infrastructuur.

In goed overleg met de Landinrichtingscommissie Oranjewoud-Katlijk, de gemeente Heerenveen, Staatbosbeheer en provincie Fryslân heeft DLG een inrichtingsschets opgesteld voor het gebied rondom de carpoolplaats (i.c. noordzijde van de N380 tot de Van Bienemalaan). Dit inclusief een schetsontwerp voor de carpoolplaats met fietspad.

De inrichtingsschets is op 12 november 2011 gepresenteerd aan de Landinrichtingscommissie Oranjewoud-Katlijk. De gemeente en provincie Fryslân hebben vervolgens om doelmatigheidsredenen afgesproken dat de provincie de uitvoerende trekker wordt van zowel de aanleg van de carpoolplaats als het fietspad. In dat kader is het schetsontwerp voor de carpoolplaats en het fietspad door de provincie verder uitgewerkt door de provincie tot een voorlopig ontwerp. Landinrichtingscommissie Oranjewoud-Katlijk heeft in haar vergadering van 9 december 2011 ingestemd met dit voorlopig ontwerp. Tijdens deze behandeling is afgesproken dat de Landinrichtingscommissie het voorlopig ontwerp inhoudelijk zal bespreken met de Plaatselijk Belangen Oudeschoot en Oranjewoud.

Beide plaatselijk belangen hebben in hun dorpsvisies de wens uitgesproken om een goed bereikbare carpoolplaats te realiseren bij Heerenveen-Zuid.

De onderhavige aanvraag om omgevingsvergunning vloeit voort uit het schetsontwerp en beperkt zich tot de aanleg van de carpoolplaats en het fietspad. De groene onderdelen uit de inrichtingsschets voor het grotere gebied (i.c. noordzijde van de N380 tot de Van Bienemalaan) zijn niet in de aanvraag meegenomen.

Om de openzichtlijnen van de Van Bienemalaan te benadrukken is voor de carpoolplaats qua ontwerp gekozen voor de meest slanke vorm. De rijweg naar de parkeerplaatsen is tegelijkertijd onderdeel van het fietspad en de parkeerplaatsen liggen daar aan twee kanten langs. Er is bewust voor gekozen om geen beplanting om de carpoolplaats heen te leggen, om het zicht op de vallei en de bossen niet te ontnemen. Daarnaast speelt sociale veiligheid een grote rol. Vanaf de openbare weg dient goed zichtbaar te zijn wat er gebeurt op de carpoolplaats.

Concluderend is het stedenbouwkundig gezien aanvaardbaar om medewerking te verlenen aan het bouwplan.

Welstand

Het project ligt in een welstandsvrij gebied.

Kanttekeningen

Er wordt in eerste instantie een carpoolplaats met 40 parkeervakken aangelegd. Daarnaast wordt alvast rekening gehouden met een toekomstige uitbreiding van 20 parkeervakken.

Op landelijk niveau is door staatssecretaris H. Bleker besloten om natuurontwikkelingsprojecten voorlopig stop te zetten. In IPO-verband wordt gesproken over een nieuw Natuurakkoord tussen het Rijk en de provincies. De consequenties van dit Natuurakkoord zullen door provincie Fryslân worden vertaald in een Friese uitvoeringsnotitie. Daardoor is er nu nog geen duidelijkheid en zekerheid of (en zo ja wanneer) er concrete uitvoering zal kunnen worden gegeven aan de natuurinrichting van de directe omgeving van de carpoolplaats (i.c. inrichtingsschets: noordzijde van de N380 tot de Van Bienemalaan). De verdere groene invulling in de nabijheid van de carpoolplaats is om die reden nu niet in de aanvraag meegenomen.

Ruimtelijke onderbouwing

Flora- en fauna

In opdracht van de initiatiefnemer is het ecologisch adviesbureau Buro Bakker gevraagd om, middels een verkennende toetsing (quickscan) eventueel aanwezige beschermde flora en fauna in beeld te brengen en de effecten van de gewenste ontwikkeling op deze soorten te beoordelen.

Uit het onderzoek komt naar voren dat qua flora alleen algemeen en niet beschermde soorten zijn aangetroffen. In het plangebied komen geen matige of zwaar beschermde plantensoorten voor. Negatieve effecten ten aanzien van de flora zijn dan ook niet aan de orde.

Verder komt uit het onderzoek naar voren dat in de omgeving van het plangebied broedplaatsen van vogels verwacht mogen worden. Werkzaamheden die uitgevoerd worden tijdens het broedseizoen kunnen leiden tot verstoring of vernietiging van nesten. Dit betreft zowel de vogels die in het plangebied zelf broeden als de vogels die binnen het beïnvloedingssfeer van de werkzaamheden broeden. Dergelijke verstoring is niet toegestaan en hiervoor wordt geen ontheffing op grond van de Flora- en faunawet verleend.

De overige in het plangebied gevonden en verwachte diersoorten zijn licht beschermd. Voor deze soorten geldt een vrijstelling op grond van de Flora- en faunawet. Een ontheffing in het kader van de Flora- en faunawet hoeft voor deze soorten niet te worden aangevraagd.

Conclusie is dat vanwege het voorkomen van broedvogels de werkzaamheden buiten het broedseizoen moeten worden opgestart.

Archeologie

In opdracht van de initiatiefnemer is adviesbureau Oranjewoud gevraagd om, middels een karterend (boor)onderzoek, de archeologische waarden in de ondergrond in beeld te brengen en de effecten van de gewenste ontwikkeling op deze waarden te beoordelen.

Uit dit onderzoek kwam naar voren dat er qua archeologie geen belemmeringen zijn voor de uitvoering van de voorgenomen ontwikkeling.

Water

Voor de aanleg van de carpoolplaats en het fietspad is een aanvraag voor een watertoets ingediend bij Wetterskip Fryslân. Op 4 april 2012 is door het waterschap een wateradvies (kenmerk: WF1205445) opgesteld, waarin wordt ingegaan op de specifieke punten van het betreffende plan. Specifiek wordt in het wateradvies ingestemd met de aanleg van een wadi (infiltratievoorziening) van 250 m², ter compensatie van de circa 2500 m² aan nieuwe verharding. Het plan heeft verder een zodanige invloed op de waterhuishouding

en/of de afvalwaterketen dat kan worden volstaan met de standaard maatregelen. Indien deze maatregelen worden getroffen heeft Wetterskip Fryslân geen waterhuishoudkundige bezwaren ten aanzien van het voorliggende plan.

Milieu en externe veiligheid

Ten aanzien van milieu en externe veiligheid zijn geen belemmeringen. In de directe omgeving van de geplande carpoolplaats zijn geen inrichtingen aanwezig waardoor het woon en leefklimaat in het geding zou kunnen komen.

Het plangebied is qua externe veiligheid (vervoer gevaarlijke stoffen) en geluid gelegen in de effectcontour van de A32. Echter, de carpoolplaats is primair bestemd voor het stallen van motorvoertuigen en niet als een langdurige verblijfplaats van personen, zoals woningen. De planologische ontwikkeling zal dan ook geen toename geven van het groepsrisico.

Bodem

Ten behoeve van de constructie van het fietspad, de carpoolplaats en het infopunt wordt circa 0,50 meter ontgraven. De vrijkomende grond wordt in de directe omgeving verwerkt.

Economische uitvoerbaarheid

De aanleg van de carpoolplaats en het fietspad is een initiatief van provincie Fryslân en de gemeente Heerenveen. Deze organisaties hebben, binnen de eigen middelen en middels subsidie, budget beschikbaar gesteld voor de realisatie van het project. De gemeentelijke bijdrage is opgenomen in de begroting van de gemeente Heerenveen. Indien uit bij de aanbesteding blijkt dat er onvoldoende financiële middelen beschikbaar zijn om het project in één keer uit te voeren, zal gekozen worden voor een fasering. Het fietspad wordt dan in gedeelten aangelegd. Het fietspad wordt dan in eerste instantie aangelegd tot aan de Schoterschansweg, en zodra er weer financiële middelen beschikbaar zijn wordt het fietspad doorgetrokken tot aan de Van Bienemalaan. Gezien de huidige markt zijn er geen signalen dat de aanbesteding zal tegenvallen.

Uitgangspunt is dat de carpoolplaats in eigendom en beheer komt van provincie Fryslân en dat het fietspad in eigendom en beheer komt van de gemeente Heerenveen.

Voor het overige geeft de geplande ontwikkeling nauwelijks een nadelige verruiming van het planologisch regime. De kans op planschade is daardoor nihil. Nader onderzoek naar het risico op planschade achten wij daarom niet noodzakelijk.

Maatschappelijke haalbaarheid

De Plaatselijke Belangen Oranjewoud en Oudeschoot zijn in een vroeg stadium betrokken bij de ontwikkeling van het project. Ten aanzien van het voorlopig ontwerp hebben zij hun opmerkingen en voorstellen kenbaar kunnen maken. Voor zover mogelijk zijn deze meegenomen in het definitief ontwerp.

Zo is op initiatief van de Plaatselijke belangen het informatiepunt met zitplaatsen verder van de N380 gesitueerd. Ook is er extra aandacht voor de bewegwijzering naar de carpoolplaats en worden de wandel- en fietsroutes, die aansluiten en starten vanaf het informatiepunt, op een informatieplattegrond aangegeven. Verder zal de provincie nader onderzoeken of het mogelijk en wenselijk is om een bushalte aan te leggen bij de carpoolplaats. Daarbij wordt ook bekeken of een schuilgelegenheid in de vorm van eenabri geplaatst kan worden. Het plaatsen van dergelijke bouwwerken staat echter op gespannen voet met het ruimtelijk en open karakter van het omliggende gebied.

Wel vindt Plaatselijk Belang Oranjewoud het jammer dat op dit moment geen middelen beschikbaar zijn om het omliggende terrein visueel een onderdeel te laten vormen van het Landgoederenlandschap "het Oranjewoud". Op landelijk nivo is echter besloten om natuurontwikkelingsprojecten voorlopig stop te zetten. Het Rijk en de provincies hebben hier intensief overleg over. De provincie Fryslân is bezig om de consequenties van het

gewijzigde rijksbeleid te vertalen in een Friese uitvoeringsnotitie. De Landinrichtingscommissie Oranjewoud-Katlijk heeft wel de intentie om de natuurontwikkeling rondom de carpoolplaats uit te voeren. Ze is daarvoor echter afhankelijk van de uitvoeringsmogelijkheden die de provincie biedt. Het is daarom nu nog niet duidelijk of er uitvoering zal kunnen worden gegeven aan de natuurinrichting rondom de carpoolplaats. De groene invulling van het gebied is om die reden nu niet in de aanvraag meegenomen.

Plaatselijk Belang Oranjewoud vindt verder dat een smaller fietspad met semi verharding van schelpen meer in overeenstemming is met het kleinschalige, achterliggende Landgoederenlandschap en de Van Bienemalaan. Echter, om verkeerstechnische redenen is gekozen voor breedte waar twee fietsers elkaar veilig kunnen passeren en om onderhoudstechnische redenen is gekozen voor een asfaltverharding.

Tot slot stelt Plaatselijk Belang Oranjewoud als kanttekening dat het om verkeerstechnische redenen niet wenselijk is dat het fietspad in de toekomst wordt doorgetrokken over de carpoolplaats en dat ter hoogte van de carpoolplaats de drukke N380 wordt overgestoken. Als reactie daarop kan worden gegeven dat het onderhavige plan zich beperkt tot een fietspad vanaf de carpoolplaats tot aan de Van Bienemalaan. Hoe eventueel in de toekomst een fietspad wordt aangelegd naar de Tjongervallei en hoe daarbij de N380 wordt gekruist is nu nog onbekend en valt buiten het afwegingskader voor deze afwijkingsprocedure.

Met in achtneming van de bovenstaande kanttekeningen zijn de Plaatselijk Belangen positief over het aanleggen van de carpoolplaats en hopen zij dat deze zo spoedig mogelijk gerealiseerd kan worden.

In samenwerking met het wijkmanagement blijven beide Plaatselijk Belangen actief betrokken bij het project.

Het is op dit moment niet bekend wat de overige belanghebbenden van het voornemen vinden. De maatschappelijke haalbaarheid wordt getoetst in de zienswijzenfase. Binnen deze periode kan een ieder zijn/haar zienswijze omtrent het ontwerpbesluit naar voren brengen.

Procedure

Voor het initiatief is een omgevingsvergunning voor het planologisch strijdig gebruik vereist. Daarmee is een omgevingsvergunning ex. artikel 2.12 eerste lid onder a sub 3 vereist. Dit is een omgevingsvergunning voor een activiteit die niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en waarvan het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De wet schrijft voor dat de uitgebreide voorbereidingsprocedure wordt toegepast. Dat wil zeggen, dat een ontwerp-besluit gedurende zes weken ter inzage wordt gelegd en dat gelegenheid wordt geboden voor het indienen van zienswijzen.

Na afloop van de zienswijzenfase kan de omgevingsvergunning worden verleend. Als zienswijzen worden ingediend, worden deze bij de besluitvorming betrokken.

Het college van burgemeester en wethouders is bevoegd de omgevingsvergunning te verlenen. In casu is echter een zgn. verklaring van geen bedenkingen van uw raad vereist. Dit volgt uit artikel 2.27 eerste lid van de Wabo, juncto artikel 6.2 van het Bor.

Bij het ontwerp-besluit dient een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen ter inzage te worden gelegd. Ook tegen de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen kunnen zienswijzen worden ingediend.

Wij stellen voor kennis te nemen van het bouwplan en bijgevoegde ontwerp-omgevingsvergunning. Indien u hiermee kunt instemmen, vragen wij u een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven, zodat de zienswijzenfase kan worden gestart.

Vervolgproces

Eventueel ontvangen zienswijzen worden daarbij betrokken. Nadat de definitieve verklaring van geen bedenkingen is afgegeven, kan de omgevingsvergunning worden verleend. Indien geen zienswijzen worden ingediend tegen de ontwerp-verklaring van geen bedenkingen stellen wij het ontwerp, voor het vervolg van de procedure, op te vatten als de definitieve verklaring van geen bedenkingen.

Ter inzage liggende stukken:

- Besluit B&W d.d. 17 april 2012
- Ontwerp omgevingsvergunning
- Aanvraagformulier
- Definitief ontwerp
- Inrichtingsschets
- Plattegrond
- Rapport ecologisch onderzoek van Buro Bakker d.d. 18 november 2011
- Rapport archeologisch onderzoek Oranjewoud 2012/34
- Watertoets Wetterskip Fryslân d.d. 4 april 2012

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris,

de heer F.H. Perdok

de burgemeester,

de heer T.J. van der Zwan



Gemeenteraad

Onderwerp: **Vorstel tot afgeven ontwerp-verklaring van geen bedenkingen voor de aanleg van een carpoolplaats aan noordzijde van de N380 langs de Rijksweg A32, met een fietspad van de carpoolplaats tot aan de Van Bienemalaan te Heerenveen.**

Registratienummer: **GF12.20045**

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 17 april 2012;

gelet op artikel 2.27 juncto 3.11 Wet algemene bepalingen omgevingsrecht juncto artikel 6.5 Besluit omgevingsrecht,

BESLUIT:

- in te stemmen met de aanleg van een carpoolplaats aan noordzijde van de N380 langs de Rijksweg A32, met een fietspad van de carpoolplaats tot aan de Van Bienemalaan te Heerenveen;
- een ontwerp-verklaring van geen bedenkingen af te geven op grond van artikel 2.27 Wabo, juncto artikel 3.11 Wabo, juncto artikel 6.5 Bor;
- en tevens te bepalen dat deze als definitieve verklaring van geen bedenkingen kan worden aangemerkt, indien geen zienswijzen worden ingediend.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 11 juni 2012.

De griffier,


mevrouw W.J.M.A. Jansen

De voorzitter,


de heer T.J. van der Zwan