

OMGEVINGSVERGUNNING

304-2013

Burgemeester en Wethouders hebben op 24 oktober 2013 van Arriva Beheer N.V., Postbus 626, 8448 AP HEERENVEEN, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van een (geluidwerende) muur en het afwijken van de bestemming van een terrein. De aanvraag betreft de locatie Trambaan 3 A Heerenveen en is geregistreerd onder nummer 304-2013.

Overwegingen

Aan het besluit liggen de volgende overwegingen ten grondslag:

- dat het bouwperceel is begrepen in het bestemmingsplan 'Stationsgebied-Herenwal e.o.' waarin het perceel ter plaatse een uit te werken woonbestemming ("Wonen – Woongebouw uit te werken") heeft;
- dat uit de voorschriften volgt, dat gronden alleen mogen worden bebouwd nadat toepassing is gegeven aan de uitwerkingsbevoegdheid en een uitwerkingsplan in werking is getreden, dan wel onherroepelijk is geworden;
- dat in casu geen toepassing is gegeven aan de uitwerkingsbevoegdheid;
- dat het bouwplan voorziet in het realiseren van een (geluidwerende) muur ten behoeve van het stallen van bussen;
- dat het bouwplan in strijd is met het van kracht zijnde bestemmingsplan;
- dat bovendien het gebruik van het terrein ten behoeve van busstalling en ten behoeve van parkeren van auto's in strijd is met het toegestane gebruik;
- dat voor het bouwen een omgevingsvergunning is vereist als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
- dat de omgevingsvergunning wordt geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan;
- dat in dat geval de aanvraag mede wordt aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo;
- dat de vergunning dan slechts wordt geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is;
- dat geen medewerking mogelijk is met toepassing van de zogenaamde 'kruimellijst', zijnde de in artikel 4 van bijlage II van het Besluit omgevingsrecht aangewezen gevallen, omdat het gebruik van gronden hierin niet als categorie is aangewezen;
- dat derhalve alleen medewerking kan worden verleend aan het gebruik door middel van de afwijkingsbevoegdheid als bedoeld in artikel 2.12 eerste lid sub a onder 3° Wabo;
- dat ten aanzien van omgevingsaspecten het volgende is overwogen;
- dat de ingreep ten aanzien van flora- en fauna en archeologie geen belemmeringen oplevert;
- dat het plan geen invloed heeft op de waterhuishouding en de afvalwaterketen;
- dat de aanvrager een melding heeft gedaan conform het Activiteitenbesluit;
- dat bij de aanvraag onderzoeksrapporten zijn overlegd ten aanzien van geluid en luchtkwaliteit;
- dat is vastgesteld dat ten aanzien van geluid en lucht wordt voldaan aan de van toepassing zijnde normen;

- dat het ten aanzien van milieu aanvaardbaar is medewerking te verlenen aan het plan;
- dat het gewijzigde inrichtingsplan dat bij de aanvraag is ingediend tot stand is gekomen in overleg met vertegenwoordigers van omwonenden (gevoegd in de Stichting Mooi Heerenveen);
- dat de beoogde inrichting stedenbouwkundig gezien aanvaardbaar is;
- dat het inrichtingsplan onderdeel uitmaakt van dit besluit en dat ten aanzien van de inplant aan het besluit voorwaarden worden verbonden ten aanzien van zowel de aard als de soort beplanting;
- dat de aanvrager belang heeft bij realisatie van het plan omdat anders het (geïntensiveerde) gebruik van het terrein niet kan worden voortgezet aangezien geluidsnormen worden overschreden;
- dat met de beoogde invulling sprake is van een aanvaardbare situatie, waarbij belangen van derden niet onevenredig worden geschaad;
- dat het plan ruimtelijk aanvaardbaar wordt geacht;
- dat het uiterlijk of de plaatsing van een bouwwerk beoordeeld moet worden overeenkomstig de in de Welstandsnota opgenomen welstandscriteria;
- dat er sprake is van een gebiedsgericht beoordelingskader;
- dat het hier betreffende bouwwerk is gelegen in welstandsgebied Station;
- dat aan deze gronden het welstandsniveau 1 is toegekend;
- dat voor veel voorkomende bouwplannen sneltoetscriteria zijn vastgesteld;
- dat onderhavig bouwplan niet is te rangschikken onder dergelijk veel voorkomend bouwplannen;
- dat Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit Hûs en Hiem op 26 mei 2014 een advies heeft afgegeven, waarin zij stellen dat het hier betreffende bouwwerk, rekening houdend met de in de welstandsnota opgenomen criteria, niet voldoet aan redelijke eisen van welstand;
- dat de adviescommissie ons standpunt deelt, dat door het toepassen van groen, zoals weergegeven in het inrichtingsplan, het beeld wordt verzacht;
- dat de adviescommissie evenwel van oordeel blijft dat het plan ondanks de groenelementen negatieve invloed heeft op de omgeving;
- dat de adviescommissie bovendien bij de beoordeling van het plan moet uitgaan van het bouwwerk zonder groenvoorzieningen, omdat deze niet in het bestemmingsplan zijn vastgelegd;
- dat ten aanzien hiervan is overwogen dat realisatie van de groenvoorzieningen door het stellen van voorschriften kan worden afgedwongen;
- dat het aanleggen, realiseren en onderhouden van de groenvoorzieningen als voorwaarde aan (het verlenen) van de vergunning zijn verbonden;
- dat op deze wijze een aanvaardbare situatie zal ontstaan, waarmee feitelijk de situatie op het perceel en de aanzichten op het perceel en de bebouwing worden verbeterd;
- dat daarom, ondanks het negatieve welstandsadvies, plaatsing van het bouwwerk aanvaardbaar wordt geacht;
- dat voldoende aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan, voor wat betreft de geprioriteerde aspecten van het gemeentelijk beleid, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012;
- dat uit een actualisatie-bodemonderzoek op het betreffende terrein (Haskoning, rapportnr. 9T4302 d.d. 15 september 2008) is gebleken dat sprake is van enkele verontreinigingskernen in de bodem, welke zijn aangemerkt als geval(len) van ernstige bodemverontreiniging ingevolge de Wet bodembescherming (Wbb);
- dat het onderhavige bouwwerk (geluidsmuur) deels ter plaatse van een dergelijk geval van ernstige bodemverontreiniging is gesitueerd;
- dat de uitgestelde inwerkingtreding van de omgevingsvergunning volgens artikel

- 6.2c Wabo niet op het onderhavige bouwplan van toepassing is, aangezien geen sprake is van een bouwwerk zoals bedoeld in artikel 8 lid 3 Woningwet;
- dat de Wet bodembescherming voorschriften bevat ingeval handelingen in ernstige bodemverontreiniging worden verricht waardoor de verontreinigde bodem wordt verminderd of verplaatst, welke in acht genomen moeten worden;
 - dat op 30 juni 2014 door de gemeenteraad een (ontwerp-)verklaring van geen bedenkingen is afgegeven;
 - dat daarbij een motie is aangenomen;
 - dat het besluit overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is voorbereid;
 - dat met ingang van 10 juli 2014 gedurende een termijn van zes weken een ontwerp-omgevingsvergunning met onderliggende stukken en een (ontwerp-) verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad ter inzage hebben gelegen;
 - dat gelegenheid is geboden tot het indienen van zienswijzen;
 - dat hiervan tevoren kennis is gegeven op de wettelijk voorgeschreven wijze;
 - dat zienswijzen zijn ingediend door de Stichting Mooi Heerenveen en SRK Rechtsbijstand, namens K. Koppenaal en M. Zon;
 - dat ter uitvoering van de motie overleg is gepleegd met de aanvrager en vertegenwoordigers van de Stichting Mooi Heerenveen;
 - dat de aanvrager het plan heeft aangepast, zodat de muur conform het verzoek wordt doorgetrokken tot de opstal op het perceel;
 - dat tevens opdracht is gegeven onderzoek te doen naar de vereiste en noodzakelijke geachte verlichting;
 - dat gebruik zal worden gemaakt van ledverlichting;
 - dat deze soort verlichting richtbaar is;
 - dat hierdoor in voldoende licht kan worden voorzien op het terrein, terwijl geen overlast ontstaat;
 - dat op 8 september 2014 een verlichtingsplan is ontvangen, welke als zodanig deel uitmaakt van dit besluit;
 - dat voorts naar aanleiding van de door K. Koppenaal ingediende zienswijze nader akoestisch onderzoek is uitgevoerd in verband met parkeren van auto's op het overloopterrein bij Arriva;
 - dat de aanvulling op het akoestisch rapport op 18 november 2014 is ontvangen;
 - dat uit de aanvullende rapportage blijkt dat het parkeren van kantoorpersoneel op het overloopterrein een extra bijdrage levert van maximaal 5 dB(A) voor de geluidsbelasting in de dagperiode;
 - dat wordt voldaan aan de grenswaarde van 50dB(A) in de dagperiode;
 - dat ook ten aanzien van het piekgeluidniveau wordt voldaan aan de grenswaarde van 70 dB(A) in de dagperiode;
 - dat van de indieners van de zienswijzen op 25 november 2014 een voorstel is ontvangen voor een geringe aanpassing van het inrichtingsplan;
 - dat de aanvrager op 4 december 2014 heeft verklaard in te stemmen met de voorgestelde aanpassing, zodat dit aangepaste inrichtingsplan aan de vergunning wordt gehecht;
 - dat tenslotte in verband met de realisatie van het plan en de daarmee samenhangende herinrichting van het perceel wordt voorzien in het verwijderen van bomen ten noorden van de bedrijfsgebouwen (waaronder een rijwielstalling);
 - dat ten behoeve hiervan een omgevingsvergunning is aangevraagd voor de activiteit kappen als bedoeld in artikel 2.2, eerste lid, onder g Wabo;
 - dat gelet op het bepaalde in de gemeentelijke APV alleen een omgevingsvergunning voor het kappen van bomen is vereist voor waardevolle en monumentale bomen die zijn aangegeven op de Bomenlijst 2012;
 - dat onderhavige bomen niet zijn aangegeven op de Bomenlijst 2012, zodat er geen

- sprake is van een vergunningplicht;
- dat voorts zgn. meldingsplichtige en meldingsvrije gebieden zijn aangewezen op de Groene kaart;
 - dat de gronden in casu zijn gelegen in een meldingsplichtig gebied;
 - dat voor het kappen van bomen met een diameter van 35 cm of meer op een hoogte van 1,30m een meldingsplicht geldt;
 - dat geen melding is vereist voor het verwijderen van bomen met een kleinere diameter dan 35 cm
 - dat door de aanvrager in de aanvraag is omschreven dat de bomen gemiddeld een diameter hebben van 25 cm;
 - dat voor het kappen van deze bomen geen melding is vereist;
 - dat de gemeenteraad op 24 september 2012 een lijst met categorieën gevallen heeft vastgesteld waarin geen verklaring van geen bedenkingen is vereist;
 - dat daarin tevens is bepaald, dat geen definitieve verklaring van geen bedenkingen is vereist indien geen zienswijzen tegen het ontwerp zijn kenbaar gemaakt;
 - dat weliswaar zienswijzen zijn ingediend, maar dat het plan conform de zienswijzen is aangepast;
 - dat er geen belemmeringen zijn de aangevraagde omgevingsvergunning te verlenen;

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is beoordeeld voor de volgende activiteiten en op basis van de genoemde artikelen:

- Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1a Wabo)
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1c jo artikel 2.12 lid 1a onder 3° Wabo)

Voorts is de aanvraag getoetst aan de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag voldoet en dat de gevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend.

Het besluit is voorbereid overeenkomstig afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht. In dit kader moet een ontwerp besluit gedurende zes weken ter inzage worden gelegd en wordt gelegenheid geboden tot het indienen van zienswijzen. Naar aanleiding van de ingediende zienswijzen is het plan aangevuld en aangepast, zodanig dat de indieners van de zienswijzen daarmee kunnen instemmen.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.12 en 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkt stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo)
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1c Wabo)

19 DEC. 2014

Burgemeester en wethouders van Heerenveen.

De gemeentesecretaris,

De burgemeester,

F.H. Perdok

T.J. van der Zwan

Voorwaarden

Inrichtingsplan

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de uitdrukkelijke voorwaarde dat groenvoorzieningen worden gerealiseerd en onderhouden conform de (aangepaste) inrichtingstekening met kenmerk Inrichtingsplan (aangepaste versie) d.d. 25-11-2014.

Tegen de muur dient groen (klimop) te worden gepland.

Het beeld van de groenbuffers Arriva-terrein langs/tegenover Breedpad en parkeerterrein bestaat uit een bomenlaag met onderbeplanting, waarbij de struikenlaag voldoende hoog moet zijn om voor de gewenste afscherming van het terrein, gezien vanaf het Breedpad, te zorgen.

Qua boomkeuze moet worden aangesloten bij de al aanwezige en te handhaven beplanting op het terrein. De hoofdhoutsoort voor de bufferstrook en overige vakken is Zomereik. Eventueel kan er aangevuld worden met boomvormende Berk of Els.

Voor de onderbeplanting zijn geschikte soorten:

- Liguster
- Meidoorn
- Hazelaar
- Vuilboom
- Krentenboompje
- Bottelroos
- Hulst (klein percentage)

Deze beplanting kan in zowel de groenbuffer aan het Breedpad als de kleinere vakken op het parkeerterrein toegepast worden. Het aantal aan te planten bomen en struiken moet wel aangepast worden aan de beschikbare (onder- en bovengrondse) ruimte.

De bomen (Zomereik) dienen in de minimale maat 14-16 of groter gepland te worden. Ten behoeve van een goede groei van de struikenlaag moet de onderlinge afstand tussen de bomen 10 meter zijn. Om opdrukken/schade van bestrating te voorkomen moeten de bomen daarnaast op minimaal 1,5 meter vanaf de rand van de verharding gepland te worden.

De minimale maat van het plantmateriaal t.b.v. de struikenlaag is 60-100 cm. De beplanting moet op een plantafstand van 1 x 1m gepland worden. De eerste rij minimaal een meter vanuit de rand van het plantvak om overgroeien van de bestrating/parkeervakken te voorkomen. De eerste 2 rijen vanaf de rand dienen struikvormers te zijn volgens het aangegeven sortiment. Als het plantvak meer dan 6 meter breed is kunnen in de middelste

rijen boomvormend bosplantsoen van berk en/of els geplant worden om snel hoogte te krijgen.

Aanplant van Hulst, maat 60-100, zorgt ook in de winter voor afscherming van het zicht. Het percentage Hulst mag 5% van het totaal aantal aan te planten struiken zijn.

Verlichtingsplan

Bij het toepassen van verlichting dient gebruik te worden gemaakt van led-verlichting. De inrichting dient te geschieden overeenkomstig het op 8 september 2014 ingediende Lichtplan.

Uitvoering

Na in werkingtreding (en onherroepelijk worden) van de omgevingsvergunning moet binnen 3 maanden uitvoering worden gegeven aan het plan, d.w.z. dat het bouwplan binnen deze termijn wordt gerealiseerd, behoudens onwerkzame dagen als bedoeld in de UAV.

Voorwaarden:

Aan het besluit zijn voorts de volgende voorwaarden verbonden:

1. De houder van de vergunning dient, ten minste twee dagen voor aanvang, de afdeling handhaving (indien van toepassing) op de hoogte te stellen van de start van de volgende werkzaamheden:
 - de start van de werkzaamheden (inclusief ontgravingwerkzaamheden);
 - de aanvang van heiwerkzaamheden;
 - de aanvang van grondverbeteringwerkzaamheden;
 - het storten van beton.Tevens dient de voltooiing van de bouwwerkzaamheden te worden doorgegeven. Bij voorkeur per mail via bouwmelding@heerenveen.nl of telefonisch op telefoonnummer 0513-617750.
2. Blijkens beschikbare bodeminformatie is het bouwwerk deels (nabij huidige werkplaats) ter plaatse van een geval van ernstige bodemverontreiniging volgens de Wet bodembescherming (Wbb) gesitueerd. Bij werkzaamheden in de bodem waardoor verontreinigde bodem wordt verminderd of verplaatst, dient de regelgeving in de Wbb in acht te worden genomen. Vooraf zal ter beoordeling een melding bij het bevoegd gezag (provincie Fryslân) gedaan moeten worden, vergezeld van een omschrijving van de (sanerings)werkzaamheden. Geadviseerd wordt om vooraf een en ander nader af te stemmen met provincie Fryslân.
3. Vrijkomende niet verontreinigde grond mag binnen het bouwperceel worden verwerkt zonder aanvullende voorwaarden.
4. Hergebruik van vrijkomende niet verontreinigde grond als bodem buiten het bouwperceel in de gemeente Heerenveen kan alleen plaatsvinden overeenkomstig de bepalingen in het gemeentelijk Bodembeheerplan. Hiertoe dient vooraf, afhankelijk van de gewenste toepassing, veelal een digitale melding te worden gedaan via de website www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Geadviseerd wordt vooraf nadere informatie hieromtrent in te winnen bij de afdeling Vergunningen van gemeente Heerenveen.
5. Bij toepassing/hergebruiken van vrijkomende niet (ernstig) verontreinigde grond buiten gemeente Heerenveen wordt geadviseerd vooraf de gewenste toepassing bij de betreffende gemeente af te stemmen.

Bij deze vergunning behoren:

- beschikking;
- formulier aanvraag omgevingsvergunning;
- tekeningen/bijlagen:
 - GM-0114711_1^e_rapport, d.d. 29-10-2013;
 - GM-0132445 akoestisch onderzoek, d.d. 22-5-2014;
 - 337529 D1 Notitie quickscan planschade Arriva Heerenveen, d.d. 22-5-2014;
 - GM-0132800 luchtonderzoek, d.d. 22-5-2014;
 - Definitieve ontwerptekening ArrivaHeerenveen1, d.d. 22-5-2014
 - Verlichtingsplan, d.d. 19-12-2014;
 - GM-0147230 not 181114 zienswijze parkeren, d.d. 19-12-2014;
 - 1975 berekening 1975-1.1, d.d. 19-12-2014;
 - Tekening inrichting_bespreking Stichting_Koppenaal d.d. 25-11-2014, d.d. 19-12-2014
 - W14HRV109-1, d.d. 26-5-2014;
 - W14HRV109-2, d.d. 9-7-2014;
 - Zienswijze, d.d. 19-12-2014.

Beroep

Binnen een termijn van zes weken na de bekendmaking (publicatie) van dit besluit kunnen belanghebbenden hiertegen beroep instellen bij de Afdeling bestuursrecht van de Rechtbank Noord-Nederland, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 j° 7:1 van de Awb ondertekend zijn en moet tenminste bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt, alsmede de gronden van het beroep. Bij het beroepschrift dient zo mogelijk een afschrift van dit besluit te worden overlegd. Voor het instellen van beroep is een griffierecht verschuldigd. De griffier zendt hiervoor een rekening.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Verzoek om een voorlopige voorziening

Het kan zijn dat u wegens spoedeisende omstandigheden wilt voorkomen dat het besluit onmiddellijk wordt uitgevoerd. Ook kan het zijn dat u in de problemen komt door een negatief besluit en u niet kunt wachten op de beslissing op uw beroepschrift. In dat geval kunt u, naast het indienen van uw beroepschrift, aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland te Groningen vragen om een zogenaamde "voorlopige voorziening" te treffen. De Voorzieningenrechter is namelijk bevoegd het besluit te schorsen of een bepaalde maatregel te nemen. Het adres is als volgt:

Voorzieningenrechter Rechtbank Noord-Nederland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 150
9700 AD Groningen
telefoon: (088) 361 13 38
fax: (088) 361 02 26

Ook dit verzoek kunt u digitaal indienen op de hierboven vermelde wijze.

Inwerkingtreding besluit

Het besluit treedt, indien er geen beroep wordt aangetekend, conform artikel 6.1 Wabo, in werking met ingang van de zevende week na de dag van bekendmaking van dit besluit.
