

OMGEVINGSVERGUNNING

2018-218

Burgemeester en Wethouders hebben op 7 september 2018 van Shell Gas & Power Developments BV, Carel van Bylandtlaan 30, 2596 HR Den Haag, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een zonnepark (plaatsen van zonnepanelen). De aanvraag betreft de locatie Mangaanweg achter nummer 3 Heerenveen, kadastraal bekend gemeente Knijpe, sectie C, nummers 2648, 2488, 2667, 3407, 2666, 4710, 3406, 2490 en is geregistreerd onder nummer 32018-218.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.12, 2.23 en 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb) de omgevingsvergunning te verlenen tot uiterlijk 1 februari 2044. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo).
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 sub c jo artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo).

Voorwaarden

- De aanleg van het plangebied geschiedt conform de ingediende inrichtingstekening (190402-SJR_8507-1_Heerenveen_ontwerp) en overeenkomstig de in de ruimtelijke onderbouwing opgenomen planbeschrijving, waarbij geldt dat aan beide zijden van de kavel langs het spoor beplanting wordt aangebracht. De elzensingel aan de westzijde (1 rij) wordt normaal beheerd en periodiek afgezet. De elzen in de brede houtsingel (3 rijen) worden niet afgezet. Hier worden de elzen geplant in een vierkant plantverband met een plantafstand van 5 meter. Het hekwerk wordt aan de binnenzijde van deze brede elzensingel geplaatst. De maatvoering van de te planten elzen is minimaal bosplantsoen, 1/1, 150-175 centimeter hoog.
- De op de betreffende tekeningen aangegeven en beschreven maatregelen dienen gelijk met, of binnen een jaar na het plaatsen van de zonnepanelen te zijn uitgevoerd;
- Na afloop van de termijn dienen de gronden overeenkomstig de op dat moment geldende bestemming of functie in gebruik te worden genomen. Indien de gronden na afloop van de termijn niet langer mogen worden gebruikt en ingericht voor een zonnepark, dienen de voor het zonnepark aangebrachte voorzieningen te worden verwijderd. Betreffende voorzieningen dienen in dat geval binnen twee maanden na afloop van de termijn verwijderd te zijn.

Burgemeester en wethouders kunnen deze vergunning bij besluit intrekken in de gevallen, genoemd in artikel 2.33 lid 2 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht.

Burgemeester en wethouders van Heerenveen. **3-4-2019**
De gemeentesecretaris

De burgemeester


Jeroen van Leeuwestijn


Tjeerd van der Zwan

Procedure

De omgevingvergunning is voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure van §3.3 van de Wabo.

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk, artikel 2.1 lid 1 sub a, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, artikel 2.1 lid 1 sub c, en is beoordeeld aan § 2.3 van de Wabo.

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde regels en voorschriften, zodat de gevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna Mor) getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Projectomschrijving

Het besluit heeft betrekking op de aanleg van een zonnepark op gronden aansluitend op het bedrijventerrein Heerenveen-Zuid. Het projectgebied is gesitueerd tussen het bedrijventerrein en de Tjonger/Kuunder, ten westen van de spoorlijn.

Omdat het plan in strijd is met het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2007, kan alleen medewerking worden verleend als van het bestemmingsplan wordt afgeweken.

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt ingegaan op van toepassing zijnde wet- en regelgeving, beleidskaders en relevante ruimtelijke aspecten. Als bijlage is onder meer een landschappelijk inpassingsplan overlegd. De ruimtelijke onderbouwing maakt, evenals de overige bij de aanvraag behorende bijlagen, integraal onderdeel uit van dit besluit.

Zienswijzen

Het voornemen om omgevingsvergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten is digitaal gepubliceerd in het Gemeenteblad en de Staatscourant van 21 december 2018. Vervolgens hebben de ontwerpomgevingsvergunning en (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen en de daarbij behorende stukken met ingang van 27 december 2018 gedurende zes weken ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken.

Milieueffectrapportage

De ontwikkeling betreft de realisatie van een zonnepark op agrarische gronden. De realisatie van zonneparken worden niet in het Besluit milieueffectrapportage genoemd. Wel wordt in de D-lijst een stedelijk ontwikkelingsproject genoemd. In de nota van toelichting op het Besluit mer wordt het begrip 'stedelijk ontwikkelingsproject' ook gedefinieerd. Hier wordt over gezegd: "Bij een stedelijk ontwikkelingsproject kan het gaan om bouwprojecten als woningen, parkeerterreinen, bioscopen, theaters, sportcentra, kantoorgebouwen en dergelijke of een combinatie daarvan. Er kan overigens geen misverstand over bestaan dat ook dorpen hieronder vallen. Wat stedelijke ontwikkeling inhoudt kan van regio tot regio verschillen. Van belang hierbij is of er per saldo aanzienlijke negatieve gevolgen voor het milieu kunnen zijn. Indien bijvoorbeeld een woonwijk wordt afgebroken en er komt een nieuwe voor in de plaats, zal dit in de regel geen of weinig milieugevolgen hebben. Bij een uitbreiding zal er eerder sprake kunnen zijn van aanzienlijke gevolgen. Het zonnepanelenpark is daarmee niet m.e.r. plichtig. Gelet op de kenmerken van het project zullen ook geen belangrijke negatieve milieugevolgen optreden."

Vooroverleg provincie

Op grond van artikel 6.18 Bor is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3, van de Wabo het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening van toepassing. In dat verband hebben wij overleg gevoerd met de provinciale afdeling Omgevingszaken.

In de reactie heeft de provincie aandacht gevraagd voor draagvlak en participatie, landschappelijke inpassing, ecologie en water.

Kennisgeving ontwerp omgevingsvergunning provincie

Gelet op het bepaalde in artikel 6.12 Bor is de ontwerpomgevingsvergunning toegezonden aan gedeputeerde staten. Op 20 december 2018 is de kennisgeving naar de provinciale afdeling Omgevingszaken om op het ontwerpbesluit te kunnen reageren.

De provincie heeft geen aanleiding gezien tot het geven van een reactie en heeft ingestemd met het plan.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten behoren bij het besluit:

- Aanvraagformulier, d.d. 7-9-2018
- 180928- Ruimtelijke onderbouwing, d.d. 28-9-2018
- 642_2018030503_BureauVoorArcheologie_Heerenveen_Kuinder_Mangaanweg_Zonnepark_v1, d.d. 7-9-2018
- 681_BureauVoorArcheologie_Heerenveen_Kuinder_Mangaanweg_Zonnepark_v1, d.d. 7-9-2018
- 180904 - quickscan planschade zonnepark Heerenveen, d.d. 6-11-2018
- 180927_SJR_8507-1_Rapport_ZonneveldHeerenveen, d.d. 28-9-2018
- 20181009 Brochure Heerenveen pdf, d.d. 6-11-2018
- Enertis_Shell_JINKO-360M-72-Plus_1500V_Datasheet_20180511, d.d. 7-9-2018
- Enertis_Shell_Preliminary Layout and Design Criteria_Heerenveen_20180511, d.d. 7-9-2018
- Enertis_Shell_String Inverter Mounting_Heervereen_20180511, d.d. 7-9-2018
- Enertis_Shell_Structure Profile_Heervereen_20180511, d.d. 7-9-2018
- Enertis_Shell_SUN2000-60KTL-M0_Huawei Datasheet_20180511, d.d. 7-9-2018
- Enertis_Shell_Transformer and switchgear (string)_20180511_with text, d.d. 10-10-2018
- Heereveen_zonnepanelen2-QS, d.d. 12-11-2018
- Heereveen_zonnepanelen-visbemonstering, d.d. 20-11-2018
- Layout with Image_Heervereen_20181108, d.d. 12-11-2018
- W18HRV092-3, d.d. 23-10-2018
- Raadsbesluit 17-12-2018
- 190402-SJR_8507-1_Heerenveen_ontwerp

Beroep

Tegen het besluit kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Deze mogelijkheid staat open voor belanghebbenden die over het ontwerpbesluit tijdig hun zienswijzen bij het college hebben ingebracht en die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij de gemeenteraad naar voren hebben gebracht. De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 jo 7:1 van de Awb ondertekend zijn en moet ten minste bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt, alsmede de gronden van het beroep. Bij het beroepschrift dient zo mogelijk een afschrift van dit besluit te worden overgelegd.

Tevens kan de indiener van een beroepschrift aan de voorzieningenrechter van voornoemde rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen indien de indiener van het beroepschrift van mening is dat onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, vereist is.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Voor het instellen van beroep is een griffierecht verschuldigd. De griffier zendt hiervoor een rekening.

Inwerkingtreding en geldigheid omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift, tenzij ook een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend. Als binnen de termijn voor het indienen van een beroepschrift een verzoek om voorlopige voorziening is gevraagd treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Inhoudelijke beoordeling

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

- *Het (ver)bouwen van een bouwwerk*

Bestemmingsplan:

De gronden vallen binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007'. Het perceel is volgens de bij het bestemmingsplan behorende plankaart bestemd voor 'Agrarisch gebied 2'. Aan de oostkant van het projectgebied geldt de aanduiding 'aandachtsgebied voor spoorweglawaaï'.

Het bouwplan is strijdig met het bestemmingsplan en de daarbij behorende voorschriften/regels, omdat het gebruik van een zonnepark niet is toegestaan volgens de bestemmingsplanvoorschriften. Gebruiksvoorschriften en bouwregels, alsook de vrijstellingen van die voorschriften en regels en wijzigingsbevoegdheden, bieden eveneens geen ruimte voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling.

Indien sprake is van strijd met de regels wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan', en wordt de vergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is.

Bouwbesluit:

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening:

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening.

Welstand:

De aanvraag is door de welstandscommissie hûs en hiem getoetst aan de gemeentelijke welstandsnota. Deze kent criteria voor het buitengebied (geen expliciete criteria voor velden met zonnepanelen) en voor zonnepanelen (kleinschalige toepassingen). De nota geeft ook gebiedsbeschrijvingen en benoemt beleidsintenties. Richtinggevend voor de advisering zijn het 'Beleidskader zonneparken Heerenveen 2016' en de notitie 'Sinnefjilden yn it lânskip' van gemeente en provincie.

Na een negatief advies is het plan aangepast. In het bijzonder is gekeken naar de randen van het projectgebied. Ook het aangepaste plan komt echter niet aan alle kritiek tegemoet. De hoogte van de te plaatsen constructies met zonnepanelen is niet verlaagd en hekwerken zijn gehandhaafd.

De hoogte van de constructies met zonnepanelen bedraagt in het plan maximaal 2 meter. Binnen het woudontginningslandschap wordt in principe een hoogte tot 3 meter aanvaardbaar geacht. De gewenste hoogte achten wij, gelet op de ligging van de gronden, het beleidskader en de voorgenomen maatregelen voor wat betreft inpassing, aanvaardbaar.

Dit geldt evenzeer voor de toepassing van hekwerken, die voor een groot deel worden gemaskeerd door aanwezige of aan te brengen beplanting. Betreffende hekwerken zijn, volgens een verklaring van de initiatiefnemer niet alleen wenselijk en noodzakelijk omdat daarmee betreding van het zonnepark wordt voorkomen (veiligheid), maar ook een vereiste vanwege de (af te sluiten) verzekering. Dit argument achten wij valide, zodat op het advies van de welstandscommissie op deze twee punten niet wordt gevolgd.

- *Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan*

Zoals bij de activiteit 'Het (ver)bouwen van een bouwwerk' al is aangegeven, is het plan strijdig met het bestemmingsplan en de daarbij behorende voorschriften/regels.

Het bestemmingsplan en de algemene afwijkingsregels bieden geen mogelijkheid om hiervan af te wijken. Medewerking kan worden met een project afwijkingsbesluit op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo.

Verklaring van geen bedenkingen

De Wabo bepaalt in artikel 2.27 in samenhang met artikel 6.5 Bor dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het geldende bestemmingsplan, de gemeenteraad vooraf hiervoor een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen dient te verlenen. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

De gemeenteraad heeft bij het vaststellen van het beleidskader Zonneparken Heerenveen op 11 juli 2016 tevens besloten dat voor initiatieven die in overeenstemming zijn met het beleidskader geen verklaring van geen bedenkingen hoeft te worden gevraagd. In deze concrete situatie heeft de gemeenteraad een nader standpunt ingenomen, omdat het beleidskader niet ondubbelzinnig de ontwikkelingsmogelijkheden van de locatie van het projectgebied weergeeft.

De gemeenteraad heeft op 17 december 2018 een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor het realiseren van een zonnepark op de gronden achter Manganaweg 3 Heerenveen.

Voorschriften/verplichtingen:

1. De houder van de vergunning dient, ten minste twee dagen voor aanvang, de afdeling handhaving op de hoogte te stellen van de start van de volgende werkzaamheden (indien van toepassing):
 - de start van de werkzaamheden (inclusief ontgravingwerkzaamheden);
 - de aanvang van heiwerkzaamheden;
 - de aanvang van grondverbeteringwerkzaamheden;
 - het storten van beton.Tevens dient de voltooiing van de bouwwerkzaamheden te worden doorgegeven. Bij voorkeur per mail via bouwmelding@heerenveen.nl of telefonisch op telefoonnummer 0513-617750.