

OMGEVINGSVERGUNNING

2023-568

Burgemeester en Wethouders hebben op 17 februari 2021 van de gemeente Heerenveen, Crackstraat 2, 8441 ES Heerenveen, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een melkstal. De aanvraag betreft de locatie Leppedyk 54 te Akkrum, en is geregistreerd onder nummer 2023-568.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.12, 2.17 en 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb), de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo);
- Handelen in strijd met regels RO (artikel 2.1 lid 1 sub c jo. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo);

Burgemeester en wethouders besluiten op grond van artikel 22.29, 22.30 en 22.31 (tijdelijk deel Omgevingsplan) en artikel 5.58g (Bkl) dat er geen aanvullend verkennend bodemonderzoek naar bodemverontreiniging vereist is.

Voorschriften

- De realisatie van het project geschiedt overeenkomstig de ruimtelijke onderbouwing, inclusief bijlagen, opgenomen planomschrijving.
- De houder van de vergunning dient, ten minste twee dagen voor aanvang, de afdeling handhaving op de hoogte te stellen van de start van de volgende werkzaamheden (indien van toepassing):
 - de start van de werkzaamheden (inclusief ontgravingwerkzaamheden);
 - de aanvang van heikwerkzaamheden;
 - de aanvang van grondverbeteringswerkzaamheden;
 - het storten van beton.Tevens dient de voltooiing van de werkzaamheden te worden doorgegeven. Bij voorkeur per mail via bouwmelding@heerenveen.nl of telefonisch op telefoonnummer 0513-617750.
- Minimaal 1 week voorafgaand aan de graafwerkzaamheden dient via het Digitaal Stelsel Omgevingswet (DSO) een melding te worden gedaan (conform § 4.119 e.v., artikel 4.1219 van het BAL). Verder dient de (tijdelijke) opslag, toepassing van de grond elders etc etc te voldoen aan de bepalingen zoals opgenomen in het Besluit activiteiten leefomgeving. De onderzochte waterbodem mag niet op aangrenzend perceel worden verspreid. Het uitgevoerde waterbodemonderzoek voldoet niet aan de norm en daarom betreft het geen wettig bewijsmiddel. Eventueel vrijkomende baggerspecie dient te worden afgevoerd naar een daartoe erkend verwerker.

Constructiegegevens

Tenminste drie weken voor de aanvang van het werk moet een definitieve constructieberekening en constructie- tekeningen(inclusief werktekeningen) worden overlegd.

Burgemeester en wethouders kunnen deze vergunning bij besluit intrekken in de gevallen, genoemd in artikel 2.33 lid 2 van de Wabo. Tevens kan op grond van artikel 5.19 lid 1 van de Wabo worden besloten tot intrekking van de omgevingsvergunning indien de hierboven vermelde voorschriften niet worden nageleefd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Heerenveen.
Namens dit college,

E. de Boer
Teamleider Omgevingszaken

Procedure

De omgevingsvergunning is voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure van §3.3 van de Wabo.

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, artikel 2.1 lid 1 sub c, en is beoordeeld aan § 2.3 van de Wabo.

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde regels en voorschriften, zodat de gevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Welstandsadvies

De adviescommissie ruimtelijke kwaliteit heeft het plan getoetst aan de door de gemeenteraad vastgestelde welstandscriteria. Op 16 oktober 2023 is een advies ontvangen 'voldoet mits' waarbij het plan nog niet geheel voldoet aan redelijke eisen van welstand. In het advies is gevraagd om m.b.t. de plaatsing/erfinrichting en opmaak het plan aan te passen.

Waarbij ook wordt opgemerkt dat de middelste inrit komt te vervallen en de beplanting is afgestemd op de 'nije pleats sessie'. Daarnaast wordt een transparante lichtstrook in de nok toegepast.

In V-03- Terreintekening d.d. 26-09-2024 wordt de juiste inrichting van het perceel weergegeven(de middelste inrit komt te vervallen).

Het plan is aangepast overeenkomstig het welstandsadvies. In dit geval hoeft het plan niet opnieuw te worden voorgelegd aan de welstandscommissie wanneer het plan voldoet aan de 'kritiek', het plan is aangepast en voldoet aan redelijke eisen van welstand.

Projectomschrijving

Het besluit heeft betrekking op het realiseren van een melkstal op het perceel Leppedyk 54 te Akkrum. De huidige melkstal bij het bedrijf is flink verouderd. Om het bedrijf toekomstbestendig te maken is modernisering van de melkstal op zijn plaats. Deze modernisering wordt gerealiseerd door de bestaande stal in noordelijke richting te verlengen met 25 meter. De nieuwe melkstal krijgt een swingover systeem met een beweegbare vloer en biedt ruimte aan het melken van 2x20 koeien per keer.

Daaronder komt een kelder voor gieropslag. Het aantal koeien blijft gelijk, 140 melkkoeien en 60 stuks jongvee.

De melkstal ligt deels buiten het op de plankaart aangeduide bebouwingsvlak, behorende bij het geldende bestemmingsplan 'Buitengebied 2008'. Voor wat betreft de overige bebouwingsbepalingen past het plan binnen de regels van dit geldende bestemmingsplan. Omdat het plan in strijd is met het geldende bestemmingsplan kan alleen medewerking worden verleend als van voornoemde bestemmingsplan wordt afgeweken.

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt ingegaan op van toepassing zijnde wet- en regelgeving, beleidskaders en relevante ruimtelijke aspecten. De ruimtelijke onderbouwing maakt, evenals de overige bij de aanvraag behorende bijlagen, integraal onderdeel uit van dit besluit.

Zienswijzen

Het voornemen om een omgevingsvergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten is digitaal gepubliceerd in het Gemeenteblad en de Staatscourant van 13 februari 2025. Vervolgens hebben de ontwerp-omgevingsvergunning en de (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad, gedurende zes weken ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt. De ingebrachte zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven het voorgenomen besluit te wijzigen.

Milieueffectrapportage

In onderdeel C en D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van een ruimtelijk plan of besluit plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die onder de drempelwaarden vallen, moet een vormvrije m.e.r.-beoordeling doorlopen worden. Daarbij gaat het om de vraag of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De realisatie van de melkstal valt niet onder de activiteiten genoemd in onderdeel C en D van bovenvermelde bijlage. Dit betekent dat er geen (vormvrije) m.e.r. beoordeling doorlopen hoeft te worden.

Vooroverleg provincie

Op grond van artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht (Bor) is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3°, van de Wabo het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van toepassing. Onderhavig plan is opgesteld met behulp van de methodie 'Nijje Pleats'.

Kennisgeving ontwerp omgevingsvergunning provincie

Gelet op het bepaalde in artikel 6.12 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is de ontwerp-omgevingsvergunning toegezonden aan gedeputeerde staten. Op 10 februari 2025 is de kennisgeving naar de provinciale afdeling Omgevingszaken gestuurd om op het ontwerpbesluit te kunnen reageren.

In de reactie van (datum) heeft de provincie aangegeven dat er wel/geen zienswijze volgt voor de ontwerp-omgevingsvergunning.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten behoren bij het besluit:

1. Aanvraagformulier.pdf, d.d. 31-12-2023
2. Notitie bouwkosten d.d.09-02-2024.pdf, d.d. d.d.31-12-2024
3. V-01 Bestaande situatie d.d.28-06-2024.pdf, d.d. d.d.31-12-2024
4. 61231419 IJB Geotechniek.pdf, d.d.31-12-2024
5. Bijlage erfbeplantingsplan.pdf, d.d.31-12-2024
6. Erfbeplantingsplan.pdf, d.d.31-12-2024
7. ROB Akkrum Leppedyk 54 met bijlagen, moet worden aangepast aan motivatie milieuneutraal bouwen
8. ROB zonder Bijlagen Nog aan leveren
9. V-02 Bouwaanvraag d.d.10-10-2023.pdf, d.d.31-12-2024
10. W2N23 1945 20231010 OC.pdf, d.d.31-12-2024
11. Motivatie milieuneutraal bouwen melkstal.pdf, d.d.22-01-2024
12. V01 Bouwaanvraag d.d.11-04-2024,.pdf d.d. 15-04-2024
13. V-02 Constructieblad d.d. 11-04-2024.pdf, d.d. 15-04-2024
14. VO3 Terreintekening d.d. 26-09-2024.pdf, d.d. 26-09-2024
15. VOA Oosterhof Akkrum 2023-568.pdf, d.d. 15-04-2024
16. Raadsbesluit, inclusief VVGB d.d. 30 januari 2025

Beroep

Tegen het besluit kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Deze mogelijkheid staat open voor belanghebbenden die over het ontwerpbesluit tijdig hun zienswijzen bij het college hebben ingebracht en die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij de gemeenteraad naar voren hebben gebracht. De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 jo 7:1 van de Awb ondertekend zijn en moet ten minste bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt, alsmede de gronden van het beroep. Bij het beroepschrift dient zo mogelijk een afschrift van dit besluit te worden overgelegd.

Tevens kan de indiener van een beroepschrift aan de voorzieningenrechter van voornoemde rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen indien de indiener van het beroepschrift van mening is dat onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, vereist is.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden. Voor het instellen van beroep is een griffierecht verschuldigd. De griffier zendt hiervoor een rekening.

Inwerkingtreding en geldigheid omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift, tenzij ook een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend. Als binnen de termijn voor het indienen van een beroepschrift een verzoek om voorlopige voorziening is gevraagd treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

ONTWERP

Inhoudelijke beoordeling

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

- *Bouwen*

Bouwbesluit:

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

Bouwverordening:

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening.

Welstand:

Voor een goede ruimtelijk-landschappelijke inpassing heeft een 'Nije Pleats-sessie' plaatsgevonden. Tijdens deze integrale sessie, op locatie, met de agrariër en met een team van deskundigen (landschapsarchitect, adviseur ruimtelijke kwaliteit van Hûs en Hiem, gemeenteambtenaren) is het planvoornemen voor de uitbreiding tot stand gekomen.

- *Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan*

Bestemmingsplan:

Het perceel is begrepen in het bestemmingsplan 'Buitengebied 2008' waarin aan de gronden de bestemming 'Agrarische gebied', met een nadere aanduiding 'gaaf gebied' is toegekend.

Voor het gebied gelden ook de facetbestemmingsplannen 'Partiële herziening bestemmingsplannen kamerverhuur' en 'Partiële herziening bestemmingsplannen parkeren'. Deze bestemmingsplannen hebben echter geen raakvlakken met dit planvoornemen.

Het ontwerp voor de melkstal voldoet aan de bebouwingsbepalingen met uitzondering van de situering. De melkstal ligt (deels) buiten het op de plankaart aangegeven denkbeeldige bouwvlak.

Indien sprake is van strijd met de regels wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan', en wordt de vergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is. Noch het bestemmingsplan, noch de kruimelregeling (artikel 4 Bijlage II van het Bor) voorziet in een afwijkingsbevoegdheid waarmee het plan kan worden gerealiseerd. Het bestemmingsplan en de algemene afwijkingsregels bieden geen mogelijkheid om hiervan af te wijken.

Medewerking kan worden verleend met een project afwijkingsbesluit op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3° van de Wabo.

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

De Wabo bepaalt in artikel 2.27 in samenhang met artikel 6.5 Bor dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het geldende bestemmingsplan, de gemeenteraad vooraf hiervoor een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen dient te verlenen. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

De gemeenteraad heeft op (datum) een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor het realiseren van een melkstal op de locatie Leppedyk 54 te Akkrum. De onderbouwing maakt integraal onderdeel uit van het (te nemen) besluit. Hierna zijn kort de verschillende ruimtelijke aspecten benoemd, waarop de afweging is gebaseerd.

Geluid

Een melkstal wordt niet aangemerkt als een geluidsgevoelig object. Er is daarmee geen sprake van het toevoegen of wijzigen van een geluidgevoelig object.

Bodem

Voor de geplande nieuwbouw zijn de artikelen 22.29, 22.30 en 22.31 van het tijdelijke deel van het Omgevingsplan en paragraaf 5.1.4.5 (artikel 5.89g) van het Besluit kwaliteit leefomgeving (BKL) van toepassing.

De bovengenoemde artikelen hebben uitsluitend betrekking hebben op bodemgevoelige gebouwen (personen >2 uur aaneengesloten aanwezig en uitbreiding >50 m²) op een bodemgevoelige locatie (locatie wel of niet verdacht voor de aanwezigheid van verontreiniging boven de Interventiewaarde).

De onderstaande gegevens zijn aangeleverd, te weten:

- Verkennend (water)bodemonderzoek Leppedyk 54 Akkrum (Dumea Milieu, kenmerk: 2023-063, d.d. 8 juni 2023);
- Ruimtelijke onderbouwing Leppedyk 54 Akkrum (BJZ.nu, oktober 2023).

Zintuiglijk zijn lokaal in de bovengrond (tot 0,5 m-mv) zwakke bijmengingen met baksteen waargenomen. Er zijn geen asbestverdachte materialen waargenomen op of in de bodem. In de bovengrond is maximaal een licht verhoogd gehalte met minerale olie aangetoond. In de ondergrond en in het grondwater zijn geen verhoogde gehalten aangetoond (ten opzichte van Landbouw/natuur of streefwaarden). In de bovengrond blijkt geen asbest te zijn aangetoond. De waterbodem blijkt (indicatief) als vrij toepasbaar te worden beoordeeld.

Er blijkt geen vermoeden aanwezig dat er sprake is van een bodemgevoelige locatie (artikel 22.29 lid c, onder 1) waarbij de maximaal toelaatbare bodemkwaliteit wordt overschreden.

Luchtkwaliteit

Gelet op de aard en omvang van voorliggende ontwikkeling in vergelijking met voorgenoemde voorbeelden van categorieën, kan worden aangenomen, temeer omdat er geen onevenredige toename van het aantal verkeersbewegingen te verwachten is en het aantal dieren in het bedrijf niet toeneemt, dat voorliggende ontwikkeling 'niet in betekenende mate bijdraagt' aan de luchtverontreiniging. Tevens wordt opgemerkt dat deze ontwikkeling niet wordt aangemerkt als een gevoelige bestemming in het kader van het Besluit gevoelige bestemmingen.

Externe veiligheid

De voorgenomen ontwikkeling voorziet niet in het toevoegen of realiseren van een risicogevoelige of risicovolle inrichting. Daarnaast wordt opgemerkt dat er geen sprake is van een toevoeging van het aantal personen op het perceel. Dit betekent dat er geen sprake is van een toename van het groepsrisico en het plaatsgebonden risico.

Milieuzonering

Milieuzonering heeft twee doelen:

het voorkomen of zoveel mogelijk beperken van hinder en gevaar bij woningen en andere gevoelige functies;

het bieden van voldoende zekerheid aan bedrijven dat zij hun activiteiten duurzaam onder aanvaardbare voorwaarden kunnen uitoefenen.

In dit geval wordt geen milieugevoelig object gerealiseerd, waardoor van het ondervinden van hinder van bestaande milieubelastende functies in de omgeving geen sprake is.

Geur

De afstand tussen de beoogde melkstal en het bestemmingsvlak van de woonboerderij bedraagt circa 310 meter, ruimschoots meer dan de wettelijke minimum afstand van 50 meter (voor buiten de bebouwde kom) . Op basis hiervan wordt er van uitgegaan dat de voorgenomen ontwikkeling (ten aanzien van het aspect geur) geen afbreuk doet aan het woon- en leefklimaat van omliggende woningen. Omgekeerd wordt de agrarische bedrijfsvoering niet belemmerd.

Ecologie

Bescherming in het kader van de natuur wet- en regelgeving is op te delen in gebieds- en soortenbescherming.

Natura 2000-gebieden

Het project is in het kader van de Wet natuurbescherming, ten aanzien van de effecten van stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden, niet vergunningsplichtig.

Natuurnetwerk Nederland

Vanwege de lokale invloedsfeer hebben de voorgenomen activiteiten geen negatief effect op de kernkwaliteiten en de omgevingscondities van het Natuurnetwerk Nederland (bijv. areaalafname).

Soorten bescherming

In voorliggend geval zijn de gronden van het projectgebied reeds in gebruik. Daarbij is sprake van intensief onderhoud van het projectgebied, waardoor het niet aannemelijk is dat beschermde flora en- of fauna binnen het projectgebied zich heeft kunnen vestigen. Het aspect 'ecologie' vormt geen belemmering voor de voorgenomen ontwikkeling.

Archeologie & cultuurhistorie

Er heeft een archeologisch onderzoek plaatsgevonden. Hieruit is gebleken dat specifieke lagen die in verband kunnen worden gebracht met bewoning ('vuile lagen' of terplagen) niet zijn aangetroffen.

Besluit Mer

Het projectgebied is niet binnen een kwetsbaar of waardevol gebied gelegen en heeft ook geen belangrijke milieugevolgen voor de omgeving, waardoor het voornemen niet m.e.r.-beoordelingsplichtig is.

Wateraspecten

Voor het project is een watertoets bij Wetterskip Fryslân doorlopen. Het Wetterskip heeft, met inachtneming van de benodigde compenserende maatregelen voor de toename van het verhard oppervlak, een positief wateradvies afgegeven.

Daarnaast geeft het Wetterskip Fryslân het advies om bij nieuwbouw, het vloerpeil grofweg boven NAP te houden. In dit geval is dit niet mogelijk omdat de nieuwbouw moet aansluiten op de bestaande ligboxenstal (nu +/- 30 cm – NAP). Het advies is vanuit het waterschap om met de aanleg van technische (watergevoelige) installaties hier wel rekening mee te houden.

Voor het dempen van de sloot wordt een watervergunning aangevraagd. De gedempte sloot wordt 100% gecompenseerd door de aanleg van een nieuwe sloot van 137 m2.

Verkeer en vervoer

Het project leidt niet tot een verslechtering van de verkeerssituatie-/toename van verkeer in het projectgebied en/of tot een grotere parkeerbehoefte.

ONTWERP