

OMGEVINGSVERGUNNING

2017-5

Burgemeester en Wethouders hebben op 9 januari 2017 van Solid beheersmaatschappij, De Stelling 8, 8391 MD Noordwolde, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen vergroten van een zandwinput en het veranderen van een milieu-inrichting. De aanvraag betreft de locatie De Dolten 3 te Heerenveen en is geregistreerd onder nummer 2017-5.

Overwegingen activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening':

- dat de betreffende gronden zijn begrepen in de 'Beheersverordening Joure, Langweer, Nijehaske en het Buitengebied'. Conform de beheersverordening blijven de regels van de voorheen geldende bestemmingsplannen van kracht. Dit betreft voor dit projectgebied het bestemmingsplan "Buitengebied Skarsterlân". De gronden hebben de bestemming Agrarische doeleinden. De bestaande zandwinput is eveneens met een ontheffing van het bestemmingsplan gerealiseerd. Het bestemmingsplan is nog niet aangepast aan het gebruik van de gronden;
- dat het ingediende plan voorziet in een uitbreiding van de reeds aanwezige zandwinput;
- dat de uitbreiding van de zandwinput en het beoogde gebruik hiervan op grond van het vigerende bestemmingsplan niet bij recht is toegestaan;
- dat om ontheffing te kunnen verlenen van de beheersverordening/bestemmingsplan er sprake dient te zijn van een goede ruimtelijke ordening;
- dat functie een uitbreiding betreft van de reeds aanwezig zandwinput en sluit aan bij de bestaande winning;
- dat voor het plan een ruimtelijke onderbouwing is geschreven waarin een toetsing aan het provinciaal en gemeentelijke ruimtelijke beleid is gedaan;
- dat kan worden geconcludeerd dat het plan past binnen het provinciale en ruimtelijke beleid;
- dat in de ruimtelijke onderbouwing eveneens een toetsing heeft plaatsgevonden aan het milieubeleid;
- dat er met betrekking tot bedrijfshinder uit het uitgevoerde geluidsonderzoek en het feit dat er geen of nauwelijks productie van stof zal worden veroorzaakt valt af te leiden dat er geen sprake is van bedrijfshinder;
- dat er geen toename zal zijn van verkeershinder, omdat de zandafzet min of meer gelijk zal zijn aan de bestaande afzet;
- dat op basis van het rapport 'Onderzoek luchtkwaliteit zandafgraving te Oudehaske' d.d. 4-5-2017, kan worden geconcludeerd dat de inrichting met de uitbreiding aan de eisen gesteld in de Wet Luchtkwaliteit voldoet. De wettelijk vastgelegde NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5} waarden worden niet overschreden;
- dat uit onderzoek, na sanering en monitoring van de sanering blijkt dat de bodemkwaliteit van voldoende kwaliteit is voor de beoogde functie;
- dat Wetterskip Fryslân zich kan vinden in de plannen, waarbij er een sloot dient te worden omgelegd met als aandachtspunten hierbij dat deze ten behoeve van het onderhoud voldoende toegankelijk moet zijn (5 meter vrijhouden aan één zijde en toestemming van grondeigenaar over onderhoud) en dat er bij de inrichting van de nieuwe sloot moet worden gezorgd voor een bergings- en doorstroomcapaciteit die ten minste dezelfde is als in de oude situatie;

- dat de plannen akkoord zijn bevonden door Tennet en Alliander;
- dat uit de Quicksan natuurtoets uitbreiding zandput Oudehaske d.d. 18-4-2017 van EcoGroen Advies blijkt dat:
 - * het project (mogelijk met uitzondering van het onderdeel stikstof) geen negatieve effecten op instandhoudingsdoelen voor Natura 2000-gebieden tot gevolg heeft. Er wordt geadviseerd om met het rekenprogramma AERIUS de stikstofdepositie op Natura 2000-gebied de Deelen en overige gebieden in beeld te brengen;
 - * Het plangebied ligt op circa 150 meter van het dichtstbijzijnde onderdeel van het Natuurnetwerk Nederland (EHS). Omdat het EHS in Friesland geen externe werking kent, is een verdere toetsing niet aan de orde;
 - * Het plangebied is grotendeel gelegen binnen een gebied dat is aangewezen als 'Beheergebied en natuur buiten de EHS'. Wellicht dat de provincie Friesland nadere voorwaarden stelt aan de bescherming van de zandwinplas;
 - * er geen verblijfsplaatsen voor vleermuis in het gebied aanwezig zijn er daarnaast geen sprake is van schade aan onmisbare vliegroutes en foerargeergebieden van vleermuizen;
 - * in het plangebied enkele algemeen voorkomende broedvogels van struweel, water en open gebieden zijn te verwachten. Jaarrond beschermde nesten van broedvogels ontbreken;
 - * in het plangebied geen flora, amfibieën, reptielen, vissen en ongewervelden zijn aangetroffen of te verwachten die bescherming genieten binnen de provincie Friesland (waarvoor geen automatisch vrijstelling geldt);
 - * geadviseerd wordt om werkzaamheden die broedbiotopen van alle aanwezige vogels beschadigen te allen tijde te voorkomen. Dit is voor de meeste soorten mogelijk door gefaseerd te werken en de uitvoering in elk geval op te starten in de periode voor half maart en na eind juli of het onderzoeksgebied te controleren op broedende vogels en nesten binnen de invloedssfeer van de plannen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd, maar is het van belang of nesten of eieren van broedvogels worden beschadigd of vernield, ongeacht de datum. Dit advies wordt als voorwaarde bij deze vergunning opgenomen;
- dat uit de stikstofdepositie(AERIUS)berekening van d.d. 4-5-2017 blijkt dat er ter hoogte van de omliggende Natura-2000 gebieden geen stikstofdepositie wordt berekend als gevolg van de activiteiten bij de zandwinput. De stikstofdepositie is lager dan 0,05 mol/ha/j;
- dat uit het uitgevoerde archeologisch onderzoek blijkt dat er geen sprake is van archeologische waarden die bewaard of veiliggesteld moeten worden;
- dat er voor het ontgronden een ontgrondingsvergunning is afgegeven.
- dat op basis van bovenstaande en het gestelde in de ruimtelijke onderbouwing en de onderzoeken die daaraan ter grondslag liggen kan worden gesteld dat het plan ruimtelijk aanvaardbaar is, zodat toepassing kan worden gegeven aan de afwijkingsbevoegdheid.

Overwegingen activiteit 'veranderen van een inrichting':

Procedurele overwegingen:

Projectbeschrijving

Het project waarvoor vergunning wordt gevraagd betreft een uitbreiding van een bestaande ontgroning aan De Dolten 3. De oorspronkelijke zandwinning had een oppervlak van 26 ha en is nadien nog met 2 ha en vervolgens met 9 ha uitgebreid. De onderhavige vergunningaanvraag heeft betrekking op de uitbreiding met een stuk van circa 1 ha in noordwestelijke richting.

Een uitgebreide projectomschrijving is opgenomen in de vergunningaanvraag.

De vergunning heeft betrekking op een inrichting die valt onder categorie 11.4, onder k en l van onderdeel C van bijlage I bij het Besluit omgevingsrecht. De inrichting is daarom vergunningplichtig.

Huidige vergunningssituatie

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen verleend:

- vergunning Wet milieubeheer (revisie) van 5 september 2003*;
- vergunning Wet milieubeheer (verandering) van 2 februari 2006*;
- vergunning Wet milieubeheer (ambtshalve aanpassing) van 2 februari 2006*;
- vergunning Wet milieubeheer (ambtshalve aanpassing) van 4 februari 2008*;
- vergunning Wet milieubeheer (ambtshalve aanpassing) van 3 september 2008*.

De hierboven genoemde vergunningen waar een * bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

Bevoegd gezag

Burgemeester en Wethouders van de gemeente Heerenveen zijn bevoegd gezag om te beslissen op de aanvraag om een omgevingsvergunning. Dit volgt uit artikel 2.4, lid 1 van de Wabo.

Volledigheid aanvraag en opschorting procedure

In verband met het ontbreken van een aantal gegevens hebben wij de aanvrager op 30 maart 2017 in de gelegenheid gesteld om de aanvraag aan te vullen. Wij hebben de aanvullende gegevens ontvangen op 16 mei 2017. Na ontvangst van de aanvullende gegevens hebben wij de aanvraag getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving.

De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

Activiteitenbesluit milieubeheer

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor bepaalde activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, algemene regels opgenomen. Deze regels zijn direct werkend en mogen niet in de omgevingsvergunning worden opgenomen.

Het Activiteitenbesluit is op 1 januari 2013 gewijzigd. Op type C-inrichtingen, die vergunningplichtig zijn, kunnen bepaalde artikelen uit het Activiteitenbesluit van toepassing zijn. Dit betekent dat bepaalde voorschriften uit het Activiteitenbesluit en de bijbehorende Activiteitenregeling een rechtstreekse werking hebben en niet in de vergunning mogen worden opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, wordt aangemerkt als een type C inrichting. Er vinden de volgende activiteiten plaats die vallen onder de werkingssfeer van het Activiteitenbesluit:

- Paragraaf 3.4.3 Opslaan en overslaan van goederen. Dit is van toepassing voor het droog afgraven van grond en zand.

Toetsing milieueffectrapportage

De aangevraagde activiteiten vallen niet onder onderdeel C of D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapportage. Er hoeft om die reden bij deze aanvraag geen milieueffectrapport (MER) te worden ingediend

Inhoudelijke overwegingen:

Toetsing veranderen

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij:

- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder a van de Wabo betrokken;

- met de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder b van de Wabo rekening gehouden;
- de aspecten genoemd in artikel 2.14, lid 1, onder c van de Wabo in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten waterbesparing, afvalpreventie en bedrijfsafvalwater. Deze aspecten zijn voldoende ondervangen door de geldende vergunning.

Algemene overwegingen BBT

Algemeen

In het belang van het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu moeten aan de vergunning voorschriften worden verbonden, die nodig zijn om de nadelige gevolgen die de inrichting voor het milieu kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk - bij voorkeur bij de bron - te beperken en ongedaan te maken. Daarbij wordt ervan uitgegaan dat in de inrichting ten minste de voor de inrichting in aanmerking komende beste beschikbare technieken (BBT) worden toegepast.

Vanaf januari 2013 moet bij het bepalen van BBT rekening worden gehouden met BBT-conclusies en bij ministeriële regeling aangewezen informatiedocumenten over BBT.

BBT-conclusies is een document met de conclusies over BBT, vastgesteld overeenkomstig artikel 13, vijfde en zevende lid van de Richtlijn industriële emissies (RIE). Het vijfde lid verwijst naar BBT-conclusies vastgesteld na 6 januari 2011 onder het regime van de RIE. Het zevende lid verwijst naar de bestaande BREF's. Het hoofdstuk uit deze BREF's waarin de BBT-maatregelen staan (BAT hoofdstuk), geldt als BBT-conclusies totdat nieuwe BBT-conclusies zijn vastgesteld.

BBT-conclusies worden door de Europese commissie vastgesteld en bekendgemaakt in het Publicatieblad van de Europese Unie (een uitvoeringsbesluit van de Europese commissie dat gericht is tot de lidstaten). Zij worden daarom niet meer apart aangewezen in de Regeling omgevingsrecht.

Concrete bepaling beste beschikbare technieken

Bij het bepalen van de BBT hebben wij geconstateerd dat er geen BBT-conclusies van toepassing zijn.

Voorts is bij het bepalen van de BBT gebleken dat de volgende informatiedocumenten over BBT, zoals aangewezen in bijlage 1 van de Regeling omgevingsrecht (Mor), van toepassing zijn:

- PGS 30:2011; versie 1.0 (december 2011);
- NRB 2012.

Afval

Bij het winproces komen geen afvalstoffen vrij. Eventuele vrijkomende afvalstoffen kunnen elders binnen de inrichting vrijkomen, zoals bij het gronddepot. In de vigerende vergunningen zijn hierover al voorschriften opgenomen. Het stellen van voorschriften met betrekking tot preventie en scheiding in deze vergunning is daarom niet aan de orde.

Afvalwater

Bij het winnen van zand komt geen afvalwater vrij. Retourwater komt alleen vrij uit het gronddepot, echter dit is geen onderdeel van deze aanvraag. Het stellen van voorschriften met betrekking tot afvalwater in deze vergunning is daarom niet aan de orde.

Bodem

Nul- en eindsituatieonderzoek

Het preventieve bodembeschermingsbeleid gaat er van uit dat (zelfs) een verwaarloosbaar bodemrisico nooit volledig uitsluit dat een verontreiniging of aantasting van de bodem optreedt. Om die reden is altijd een nulsituatieonderzoek naar de kwaliteit van de bodem noodzakelijk. Het nulsituatieonderzoek richt zich op de afzonderlijke activiteiten en de daar gebruikte stoffen.

Nulsituatieonderzoek bestaat uit het vastleggen van de nulsituatie bodemkwaliteit voorafgaand aan de start van de betreffende activiteit(en) en een vergelijkbaar eindsituatieonderzoek na het beëindigen van de betreffende activiteit.

De in het nulsituatieonderzoek vastgelegde bodemkwaliteit geldt als uitgangspunt bij de beoordeling of ten gevolge van de betreffende activiteiten verontreiniging of aantasting van de bodem heeft plaatsgevonden en of bodemherstel nodig is.

Voor het bodemonderzoek noodzakelijke werkzaamheden als vermeld in de Regeling bodemkwaliteit moeten zijn uitgevoerd door een erkende instantie als bedoeld in het Besluit bodemkwaliteit.

Na beëindiging van de activiteiten of een deel daarvan moet een eindonderzoek worden verricht. Indien blijkt dat sprake is van een bodembelasting als gevolg van de activiteiten, zal de bodemkwaliteit hersteld moeten worden. Hiertoe zijn voorschriften in de vergunning opgenomen.

Bij de aanvraag is het nulonderzoek van april 1999 bijgevoegd dat betrekking heeft op de locatie van de voorgenomen uitbreiding. In de niet-technische samenvatting is aangegeven dat uit dit onderzoek blijkt dat een deel van de bodem en grondwater beperkt verontreinigd waren. De verontreinigingen zijn inmiddels geheel gesaneerd, aldus de aanvrager. Voorts geeft de aanvrager aan dat uit nadere monitoring blijkt dat de sanering goed is geslaagd en dat geen sprake meer is van een verontreinigde situatie. Gezien het tijdstip waarop het nulonderzoek is uitgevoerd, zijn wij van mening dat dit geen goed beeld kan geven van de huidige kwaliteit van de bodem. Om de kwaliteit van de bodem voldoende in beeld te brengen, hebben wij in de voorschriften eisen opgenomen met betrekking tot het uitvoeren van het nulonderzoek.

Het kader voor de bescherming van de bodem

Het (nationale) preventieve bodembeschermingsbeleid is vastgelegd in de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming 2012 (NRB). Het uitgangspunt van de NRB is dat door een combinatie van voorzieningen en maatregelen (cvm) een verwaarloosbaar bodemrisico wordt gerealiseerd. Alleen in bepaalde bestaande situaties kan conform de NRB onder voorwaarden volstaan worden met een aanvaardbaar bodemrisico.

De bodembedreigende activiteiten

Binnen de inrichting wordt de volgende bodembedreigende activiteit aangevraagd:

- het tanken van dieselolie aan de zandzuiger vanuit een tankwagen.

In de onderliggende omgevingsvergunningen zijn hiervoor al eisen opgenomen en om deze reden nemen wij in deze omgevingsvergunning daarvoor geen eisen op.

Energie

Het aspect energie is voor deze aanvraag niet relevant. Het stellen van voorschriften met betrekking tot energie in deze vergunning is daarom niet aan de orde.

Externe Veiligheid

Binnen de aangevraagde uitbreiding van de ontgronding vindt geen opslag van gevaarlijke stoffen plaats. Het stellen van voorschriften met betrekking tot de opslag van gevaarlijke stoffen in deze vergunning is daarom niet aan de orde.

Voor het tanken van dieselolie aan de zandzuiger vanuit een tankwagen sluiten wij voor de daarbij relevante activiteiten aan op de eisen uit de PGS 30:2011; versie 1.0 (december 2011). Dit PGS document is weliswaar bestemd voor bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties, maar er zijn daarin wel eisen opgenomen die ook van toepassing zijn op de aangevraagde wijze van tanken van de zandzuiger. Het gaat daarbij om eisen met betrekking tot onder andere het tanken zelf en de wijze van bodembescherming. Deze relevante eisen uit de PGS 30:2011; versie 1.0 (december 2011) zijn in de voorschriften opgenomen.

Geluid

Algemeen

De bedrijfsactiviteiten van de uitbreiding van de inrichting hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt vooral bepaald door de zandzuiger. De door deze inrichting veroorzaakte geluidsbelasting in de omgeving is in kaart gebracht in twee akoestische rapporten van Het Geluidburo (d.d. 2 mei 2016; kenmerk 8465 SB - xx W001 02-05-2016 V2.0 en d.d. 30 maart 2017; kenmerk 8465 SB-XXW005 30-03-2017 V2.1). In het eerste geluidsrapport is de geluidsproductie door de zandzuiger en het depot in kaart gebracht. In het tweede rapport werd het ontgraven van de bovengrond onderzocht.

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt, is gebruikgemaakt van de "Circulaire Bouwlawaai (2010)" en van de "Handreiking industrielawaai en vergunningverlening, oktober 1998" (hierna: Handreiking).

De Circulaire Bouwlawaai is alleen van toepassing op het droog afgraven van het zand en de grond, terwijl de Handreiking van toepassing is op de daadwerkelijke zandwinning via een zandzuiger.

Toelichting op toepassing Circulaire Bouwlawaai

Bij de werkzaamheden zal gestart worden met het in den droge ontgraven en afvoeren van de bovengrond. Dit zal waarschijnlijk 15 dagen gaan duren. Vanwege de beperkte duur van de werkzaamheden is niet de Handreiking, maar de Circulaire Bouwlawaai van toepassing. Om deze reden is voor deze werkzaamheden getoetst aan de dag- en voorkeurswaarden uit de Circulaire Bouwlawaai. In het akoestisch rapport zijn de berekende geluidsniveaus ter plaatse van de verschillende woningen in de omgeving van de inrichting weergegeven. Gebleken is dat de geluidsbelastingen ter plaatse van woningen maximaal 47 dB(A) bedragen. Ons is gebleken dat met deze geluidsbelastingen voldaan wordt aan de voorkeurswaarde van maximaal 60 dB(A) uit de Circulaire Bouwlawaai, die bij deze berekende geluidsniveaus geen nadere beperkingen stelt.

Toelichting op de Handreiking

Algemeen

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. Dit is de toestand waarbij de inrichting volledig gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode. Beoordeeld worden de geluidsbelasting als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

Representatieve bedrijfssituatie

Het geluid wordt beoordeeld op basis van de representatieve bedrijfssituatie. De representatieve bedrijfssituatie (RBS) is de toestand waarbij de inrichting gebruik maakt van de volledige capaciteit in de betreffende beoordelingsperiode.

Beoordeeld zijn de langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus als gevolg van het in werking zijn van de inrichting.

De RBS bestaat uit het winnen van zand met behulp van een zandzuiger. Het bij de zandwinning vrijkomende zand wordt via een persleiding afgevoerd naar het zanddepot elders binnen de inrichting. In de aanvraag is uitgebreid beschreven wat de RBS is. De bedrijfstijden in de RBS zijn van 07.00 uur tot 19.00 uur.

In het akoestisch onderzoek zijn de berekeningen uitgevoerd met de zandzuiger, waarbij uitgegaan is dat deze zandzuiger zoveel mogelijk noordwestelijk in de zandwinplas plaatsvindt. Dit zijn de bedrijfssituaties waarbij de zandzuiger op de kortste afstand van de woningen aan De Dolten ligt.

Wij hebben geen beleid ten aanzien van industrielawaai vastgesteld. Wij toetsen daarom het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau vanwege de inrichting aan de normstelling uit hoofdstuk 4 van de Handreiking.

De woonomgeving kan worden gekarakteriseerd als een woonwijk nabij een drukke verkeersweg, zoals bedoeld in de Handreiking. Voor dit type omgeving hanteert de Handreiking een richtwaarde van 55 dB(A) etmaalwaarde. Aan deze richtwaarde wordt voldaan.

Gelet het voorgaande kunnen wij instemmen met de in het akoestisch rapport berekende waarden voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau voor de dagperiode. Deze berekende waarden hebben wij in de voorschriften opgenomen.

Voor de maximale geluidsniveaus hebben wij in de voorschriften geen eisen opgenomen, omdat reeds voldaan wordt aan de vergunde geluidsniveaus zoals opgenomen in de revisievergunning.

Trillingen

Gezien de aard van de activiteiten en de afstand tot de dichtstbijzijnde trillingsgevoelige bestemmingen is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het daarom niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

Geur

Het aspect geur is voor deze aanvraag niet relevant. Het stellen van voorschriften met betrekking tot geur in deze vergunning is daarom niet aan de orde.

Lucht

Het aspect lucht is voor deze aanvraag niet relevant. Het stellen van voorschriften met betrekking tot lucht in deze vergunning is daarom niet aan de orde.

Stof

Binnen de inrichting kunnen alleen diffuse stofemissies vrijkomen bij het droog ontgraven van zand en grond. Zand en grond wordt gerekend tot de stuifgevoelige stoffen en is daarbij ingedeeld in de stofklassen S2 of S4. Hierbij kan stofontwikkeling optreden bij het transport met wielvoertuigen (op onverharde terreingedeelten of terreingedeelten met droog zand of droge grond). Ter beperking van stofemissies naar buiten de inrichting is het Activiteitenbesluit (en bijbehorende ministeriële regeling) van toepassing, waarbij de volgende eisen van toepassing zijn:

- Op- en overslaan van stoffen (is inclusief transport; artikel 3.31, 3.32 en 3.37 Activiteitenbesluit).

Door de directe werking van het Activiteitenbesluit zijn voor dit aspect geen voorschriften in deze beschikking opgenomen.

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in paragraaf 3.3 van de Wabo. De aanvraag voor de deelactiviteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening' is de aanvraag beoordeeld aan artikel 2.12 lid 1 jo a.3 Wabo en voor de deelactiviteit 'veranderen van een inrichting' aan artikel 2.14 lid 2 Wabo.

Bij indiening van de aanvraag zijn ook de activiteiten 'Handelingen met gevolgen voor

beschermde plant- en diersoorten', 'Werk of werkzaamheden uitvoeren' en 'Handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden' aangevraagd. Op basis van nader uitgevoerde onderzoeken en beoordeling van de aanvraag is gebleken dat voor deze onderdelen geen omgevingsvergunning benodigd is en zij derhalve vergunningvrij zijn.

Voort is de aanvraag getoetst aan de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag voldoet en dat de gevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend.

De aanvraag heeft gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegen. In deze periode zijn geen zienswijzen ingediend.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.12, 2.14 en paragraaf 3.1 en 3.3 Wabo de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Handelen in strijd met regels Ruimtelijke Ordening (artikel 2.1 lid 1c Wabo)
- Veranderen van een inrichting (artikel 2.1 lid 1e Wabo)

Burgemeester en wethouders kunnen deze vergunning bij besluit intrekken in de gevallen, genoemd in Artikel 2.33 lid 2 van de Wet algemene bepalingen Omgevingsvergunning.

Burgemeester en wethouders van Heerenveen, **d.d. 18-04-2018**
Namens dit college,



,waarnemend afdelingshoofd vergunningen,
S.Talstra.

Voorschriften activiteit 'bouwen' en 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening':

1. Werkzaamheden die broedbiotopen van alle aanwezige vogels beschadigen dienen te allen tijde te worden voorkomen. Dit is voor de meeste soorten mogelijk door gefaseerd te werken en de uitvoering in elk geval op te starten in de periode voor half maart en na eind juli of het onderzoeksgebied te controleren op broedende vogels en nesten binnen de invloedssfeer van de plannen. Voor het broedseizoen wordt geen standaardperiode gehanteerd, maar is het van belang of nesten of eieren van broedvogels worden beschadigd of vernield, ongeacht de datum.
2. De start van de ingebruikname van de uitbreiding van de zandwinput dient te worden gemeld bij toezichthouder van de gemeente, de heer J.F. Speerstra tel. 0513-617665.

Voorschriften activiteit 'veranderen van een inrichting':

1 Algemeen

1.1 Openingstijden

- 1.1.1 Voor het deel waarop deze omgevingsvergunning betrekking heeft mag de inrichting uitsluitend geopend zijn van 07.00 uur tot 19.00 uur.

2 Bodem

2.1 Bodemonderzoek

- 2.1.1 Binnen 3 maanden nadat de vergunning in werking is getreden, maar in ieder geval voor het starten van de werkzaamheden, moet door vergunninghouder op de locatie waarvoor deze vergunning is verleend (dit is alleen ter plaatse van de uitbreiding van de zandwinput), een nulonderzoek uitgevoerd te worden voor de locatie waarvoor deze omgevingsvergunning is aangevraagd en moeten de resultaten aan het bevoegd gezag worden toegezonden.
Het onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Dit om te voorkomen dat het uitbreiden van de zandwinput tot ongewenst wegmengen van eventuele verontreinigingen leidt.
- 2.1.2 Een herhalingsonderzoek ter vaststelling van de bodemkwaliteit moet worden uitgevoerd op aanwijzing van Gedeputeerde Staten nadat een redelijk vermoeden van bodemverontreiniging is ontstaan.
Het onderzoek moet worden uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter plaatse van de tijdens het nulsituatieonderzoek onderzochte locaties moet het herhalingsonderzoek dezelfde opzet en intensiteit hebben als het nulsituatieonderzoek, mits dat onderzoek correct is uitgevoerd. Als het nulsituatieonderzoek niet correct is uitgevoerd dan moet het herhalingsonderzoek zodanig gecorrigeerd worden, dat voldaan wordt aan NEN 5740 en NEN 5725.
Monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740.
Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door Gedeputeerde Staten; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.
- 2.1.3 Bij beëindiging van een bodembedreigende activiteit moet ter vaststelling van de kwaliteit van de bodem een bodembelastingonderzoek naar de eindsituatie zijn uitgevoerd. Het eindonderzoek moet in ieder geval betrekking hebben op alle plaatsen binnen de vergunde uitbreiding waar bodembedreigende activiteiten hebben plaatsgevonden.
Het onderzoek moet gebaseerd zijn op de NEN 5740 'Onderzoekstrategie vaststelling nulsituatie bij een toekomstige bodembelasting' en afgestemd zijn op de toegepaste stoffen. De monsterneming en analyse van de monsters moet zijn uitgevoerd overeenkomstig NEN 5740 en NEN 5725. Ter zake van de uitvoering van het bodemonderzoek kunnen - binnen 3 maanden nadat voornoemde rapportage is overgelegd - nadere eisen worden gesteld door het bevoegd gezag; inhoudende dat meerdere monsternemingen of analyses moeten worden verricht, indien dit op grond van de overgelegde hypothese(n) en onderzoeksstrategie noodzakelijk blijkt.

2.2 Herstelplicht (bodemsanering)

- 2.2.1 Indien uit het onderzoek, bedoeld in de voorschriften 2.5.3, blijkt dat de bodem als gevolg van de activiteiten in de inrichting is aangetast of verontreinigd, draagt degene die de inrichting drijft er zorg voor dat zo spoedig mogelijk na toezending van dat rapport dan wel binnen een met het bevoegd gezag nader overeengekomen termijn, de bodemkwaliteit is hersteld tot de nulsituatie zoals vastgelegd in het onderzoek als bedoeld in voorschrift 2.5.1.

- 2.2.2 Het herstel van de bodemkwaliteit geschiedt door een persoon of een instelling die beschikt over een erkenning op grond van het Besluit bodemkwaliteit.
- 2.2.3 Indien de Wet bodembescherming niet van toepassing is op de wijze van saneren moet sanering plaatsvinden overeenkomstig door het bevoegd gezag te stellen nadere eisen.

3 Geluid

3.1 Meten en berekenen conform handleiding

- 3.1.1 Het meten en berekenen van de geluidsniveaus en het beoordelen van de meetresultaten moet plaatsvinden overeenkomstig de Handleiding meten en rekenen Industrielawaai, uitgave 1999.

3.2 Representatieve bedrijfssituatie m.b.t. het ontgronden d.m.v. een zandzuiger

- 3.2.1 Het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige toestellen en installaties, door de in de inrichting verrichte werkzaamheden of activiteiten, alsmede door het transportverkeer binnen de grenzen van de inrichting, mag op 5,0 meter boven het maaiveld op de onderstaande beoordelingspunten niet meer bedragen dan:

Toetspunt	Omschrijving	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ($L_{Ar,LT}$) in de dagperiode (07.00 -19.00 uur) in dB(A)				
		1a NW	1b NO	1c ZW	1d ZO	2
W1	De Dolten 2	43	43	44	42	42
W2	De Dolten 4	49	45	51	45	43
W3	De Dolten 5	51	43	44	42	39
W4	De Dolten 9	38	38	36	37	33
W5	Rijksweg 19	42	42	43	42	42

De genoemde toetspunten, bedrijfssituaties en vakken zijn vermeld in het akoestisch rapport van Het Geluidburo (d.d. 2 mei 2016; kenmerk 8465 SB - xx W001 02-05-2016 V2.0).

Bij deze vergunning behoren:

- beschikking;
- formulier aanvraag omgevingsvergunning;
- tekeningen/bijlagen:
 - Ruimtelijke onderbouwing, ingediend d.d. 9-1-2017;
 - Tekening 2016-02 Uitbreiding 2012 dd 08-06-2016, ingediend d.d. 9-1-2017;
 - Tekening 2016-03 Profielen A tm E dd 08-06-2016, ingediend d.d. 9-1-2017;
 - vormvrije mer, ingediend d.d. 9-1-2017;
 - Quicksan natuurtoets uitbreiding zandput Oudehaske, ingediend d.d. 9-1-2017;
 - 65833-1 R46939 Rapport taludontwerp rev1, ingediend d.d. 9-1-2017;
 - Archeologisch onderzoek De Steekproef, ingediend d.d. 9-1-2017;
 - 61629-1 R33362 Geotechnisch onderzoek, ingediend d.d. 9-1-2017;
 - 61629-1 R36926 Zandwinplan rev2, ingediend d.d. 9-1-2017;
 - 61629-1_R33393 Notitie Toetsing stabiliteit op te leveren oevers, ingediend d.d. 9-1-2017;
 - 64361-1 R41098 Geotechnisch onderzoek, ingediend d.d. 9-1-2017;
 - Metingen peilbuizen solid 2016 tm wk 50, ingediend d.d. 9-1-2017;

- 61629-2 R39837 Memo monitoring, ingediend d.d. 9-1-2017;
- Verklaring geen bezwaar Tennet 10-06-2016, ingediend d.d. 9-1-2017;
- 26029 onderhoud sloot Van Wely, ingediend d.d. 9-1-2017;
- Verklaring geen bezwaar Alliander, ingediend d.d. 9-1-2017;
- Advies inzake uitbreiding zandpunt te Oudehaske, ingediend d.d. 7-4-2017;
- Bijlage Extra informatie versie 1.0, ingediend d.d. 16-5-2017;
- Luchtkwaliteitonderzoek, ingediend d.d. 16-5-2017;
- Oud en nieuw Uitbreiding versie 2, ingediend d.d. 16-5-2017;
- Stikstofdepostistie, ingediend d.d. 16-5-2017;
- Kaartje tbv luchtkwaliteit onderzoek, ingediend d.d. 16-5-2017;
- Niet technische samenvatting, ingediend d.d. 16-5-2017;
- Quickscan natuurtoets uitbr 2017, ingediend d.d. 16-5-2017;
- bodemonderzoek, ingediend d.d. 16-5-2017;
- Geluidonderzoek, ingediend d.d. 16-5-2017.

Bijlage: Begrippen

AFVALSTOFFEN:

Alle stoffen, preparaten of voorwerpen, waarvan de houder zich ontdoet, voornemens is zich te ontdoen of zich moet ontdoen.

AFVALWATER:

Alle water waarvan de houder zich, met het oog op de verwijdering daarvan, ontdoet, voornemens is zich te ontdoen, of moet ontdoen.

BESTE BESCHIKBARE TECHNIEKEN (BBT):

Voor het bereiken van een hoog niveau van bescherming van het milieu meest doeltreffende technieken om de emissies en andere nadelige gevolgen voor het milieu, die een inrichting kan veroorzaken, te voorkomen of, indien dat niet mogelijk is, zoveel mogelijk te beperken, die - kosten en baten in aanmerking genomen - economisch en technisch haalbaar in de bedrijfstak waartoe de inrichting behoort, kunnen worden toegepast, en die voor degene die de inrichting drijft, redelijkerwijs in Nederland of daarbuiten te verkrijgen zijn; daarbij wordt onder technieken mede begrepen het ontwerp van de inrichting, de wijze waarop zij wordt gebouwd en onderhouden, alsmede de wijze van bedrijfsvoering en de wijze waarop de inrichting buiten gebruik wordt gesteld.

BEVOEGD GEZAG:

Burgemeester en wethouders van de gemeente Heerenveen.

BODEMBEDREIGENDE ACTIVITEIT:

Bedrijfsmatige activiteit die gepaard gaat met het gebruik, de productie of de emissie van een bodembedreigende stof overeenkomstig de definitie van het Activiteitenbesluit.

BODEMBESCHERMENDE MAATREGEL:

Op de gebezigde stoffen en gebruikte bodembeschermende voorziening toegesneden handeling gericht op reparatie, schoonmaak, onderhoud, actie bij incidenten, bedrijfsinterne controle, inspectie of toezicht ter voorkoming van bodemverontreiniging waarvan de uitvoering is gewaarborgd.

BODEMBESCHERMENDE VOORZIENING:

Een vloeistofkerende voorziening, een vloeistofdichte vloer of verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening, ter voorkoming van immissies in de bodem.

BODEMRISICODOCUMENT:

Document dat inzicht geeft in het risico van bodemverontreiniging. Hiertoe wordt per bodembedreigende activiteit overeenkomstig de bodemrisicochecklist uit de Nederlandse Richtlijn Bodembescherming bepaald of met de aanwezige of voorgenomen combinatie van voorzieningen en maatregelen sprake is of zal zijn van een verwaarloosbaar bodemrisico.

GELUIDSNIVEAU IN DB(A):

Het niveau van het ter plaatse optredende geluid, uitgedrukt in dB(A), overeenkomstig de door de Internationale Elektrotechnische Commissie (IEC) terzake opgestelde regels, zoals neergelegd in de IEC-publicatie no. 651, uitgave 1989.

LANGTIJDGEMIDDELD BEOORDELINGSNIVEAU (L_{Ar},L_T):

Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en

beoordeeldovereenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.

NEN-norm:

Een door de Stichting Nederlands Normalisatie-instituut (NEN) uitgegeven norm (postbus 5059, 2600 GB Delft).

NEN 5725:

NEN 5725 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van vooronderzoek bij verkennend en nader onderzoek, uitgever NEN ICS 13.080.01 januari 2009

NEN 5740:

NEN 5740 : Bodem - Landbodem - Strategie voor het uitvoeren van verkennend bodemonderzoek - Onderzoek naar de milieuhygiënische kwaliteit van bodem en grond, uitgever NEN, ICS 13.080.05, januari 2009.

NRB:

Nederlandse richtlijn bodembescherming 2012.

PGS:

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen, onder verantwoordelijkheid van vier departementen uitgebrachte richtlijnen voor opslag en handling van gevaarlijke stoffen (voorheen CPR-richtlijn). De adviesraad gevaarlijke stoffen heeft voor het tot stand komen van deze richtlijnen een adviserende taak. PGS richtlijnen zijn te downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl.

PGS 30:2011, versie 1.0 (december 2011):

Publicatiereeks Gevaarlijke Stoffen 30, 'Vloeibare aardolieproducten: bovengrondse tankinstallaties en afleverinstallaties'. Downloaden via www.publicatiereeksgevaarlijkestoffen.nl

VLOEISTOFKERENDE VOORZIENING:

Lekbak, tankput, vloer, verharding of een andere doelmatige fysieke voorziening die vrijgekomen stoffen keert zolang als nodig is om met de daarop afgestemde bodembeschermende maatregelen te voorkomen dat deze stoffen in de bodem kunnen geraken.

Beroep

Binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit kunt u hiertegen beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de arrondissementsrechtbank, Postbus 1702, 8901 CA Leeuwarden. Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 j° 7:1 van de Awb ondertekend zijn en moet tenminste bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt, alsmede de gronden van het beroep. Bij het beroepschrift dient zo mogelijk een afschrift van dit besluit te worden overlegd. Voor het instellen van beroep is een griffierecht verschuldigd. De griffier zendt hiervoor een rekening.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Verzoek om een voorlopige voorziening

Het kan zijn dat u wegens spoedeisende omstandigheden wilt voorkomen dat het besluit onmiddellijk wordt uitgevoerd. Ook kan het zijn dat u in de problemen komt door een negatief besluit en u niet kunt wachten op de beslissing op uw beroepschrift. In dat geval

kunt u, naast het indienen van uw beroepschrift, aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank te Leeuwarden vragen om een zogenaamde "voorlopige voorziening" te treffen. De Voorzieningenrechter is namelijk bevoegd het besluit te schorsen of een bepaalde maatregel te nemen. Het adres is als volgt:

Voorzieningenrechter Rechtbank Noord-Nederland
Afdeling bestuursrecht
Postbus 150
9700 AD Groningen

Ook dit verzoek kunt u digitaal indienen op de hierboven vermelde wijze.

Inwerkingtreding besluit

De ontheffing treedt, indien er geen beroep wordt aangetekend, conform artikel 3.24 lid 4 Wro, in werking met ingang van de zevende week na de dag van bekendmaking van dit besluit. Dit betekent dat er vanaf dat moment gebouwd kan worden.
