

OMGEVINGSVERGUNNING

2022-101

Burgemeester en Wethouders hebben op 17 februari 2021 van de gemeente Heerenveen, Crackstraat 2, 8441 ES Heerenveen, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor de herinrichting van de Rotonde Heerenveen-Midden in een kruising met verkeersinstallaties (VRI's). De aanvraag betreft de locatie de rotonde "Heerenveen-Midden", waar de Burgemeester Falkenaweg, de Oranje Nassaulaan en de Rottumerweg met elkaar worden verbonden te Heerenveen, en is geregistreerd onder nummer 2022-101.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.12, 2.17 en 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (Awb), de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Handelen in strijd met regels RO (artikel 2.1 lid 1 sub c jo. artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo);

Voorschriften

- De realisatie van het project geschiedt overeenkomstig de ruimtelijke onderbouwing, inclusief bijlagen, opgenomen planomschrijving.
- De houder van de vergunning dient, ten minste twee dagen voor aanvang, de afdeling handhaving op de hoogte te stellen van de start van de volgende werkzaamheden (indien van toepassing):
 - de start van de werkzaamheden (inclusief ontgravingwerkzaamheden);
 - de aanvang van heiwerkzaamheden;
 - de aanvang van grondverbeteringswerkzaamheden;
 - het storten van beton.

Tevens dient de voltooiing van de werkzaamheden te worden doorgegeven.

Bij voorkeur per mail via bouwmelding@heerenveen.nl of telefonisch op telefoonnummer 0513-617750.

- Er dient een verkennend bodemonderzoek ingediend te worden zoals bedoeld in art. 2.4 van de Regeling omgevingsrecht, welke moet voldoen aan protocol NEN 5740. Dit om aan te tonen dat niet sprake is van (een indicatie voor) een geval van bodemverontreiniging. Ingevolge art. 2.7 lid 3 Regeling omgevingsrecht dient het rapport van het bodemonderzoek uiterlijk 3 weken voordat gestart wordt met de werkzaamheden ingediend te worden.
- Hergebruik van vrijkomende grond als bodem buiten het bouwperceel in de gemeente Heerenveen kan alleen plaatsvinden overeenkomstig de bepalingen in het gemeentelijk Bodembeheerplan en het Tijdelijk handelingskader PFAS (d.d. 8 juli 2019). Hiertoe dient vooraf, afhankelijk van de gewenste toepassing, veelal een digitale melding te worden gedaan via de website www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Geadviseerd wordt vooraf nadere informatie hieromtrent in te winnen bij de afdeling Vergunningen van gemeente Heerenveen.

- Het op een andere wijze toepassen/hergebruiken van vrijkomende grond buiten het bouwterrein in de gemeente Heerenveen dient plaats te vinden overeenkomstig de bepalingen van het Besluit Bodemkwaliteit en het Tijdelijk handelingskader PFAS (d.d. 8 juli 2019). Geadviseerd wordt vooraf nadere informatie in te winnen bij de gemeente Heerenveen, afdeling Vergunningen.
- Bij toepassing/hergebruiken van vrijkomende grond buiten gemeente Heerenveen wordt geadviseerd vooraf de gewenste toepassing bij de betreffende gemeente af te stemmen.

Burgemeester en wethouders kunnen deze vergunning bij besluit intrekken in de gevallen, genoemd in artikel 2.33 lid 2 van de Wabo. Tevens kan op grond van artikel 5.19 lid 1 van de Wabo worden besloten tot intrekking van de omgevingsvergunning indien de hierboven vermelde voorschriften niet worden nageleefd.

Hoogachtend,
Burgemeester en wethouders van Heerenveen. **13 december 2022**
Namens dit college,



Afdelingshoofd Veiligheid, Vergunningen, Toezicht en
Handhaving,
S.Talstra

Procedure

De omgevingsvergunning is voorbereid volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure van §3.3 van de Wabo.

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, artikel 2.1 lid 1 sub c, en is beoordeeld aan § 2.3 van de Wabo.

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde regels en voorschriften, zodat de gevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend.

Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op ontvankelijkheid. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen.

Projectomschrijving

Het besluit heeft betrekking op de herinrichting van de Rotonde Heerenveen-Midden tot een kruising wat ertoe leidt dat de openbare ruimte op en rondom de kruising anders wordt ingericht dan in de huidige situatie. Het betreft de realisatie van een verkeersfunctie.

Het plangebied ligt rondom de rotonde "Heerenveen-Midden", waar de Burgemeester Falkenaweg, de Oranje Nassaulaan en de Rottumerweg met elkaar worden verbonden te Heerenveen.

Het ontwerp voor de VRI-kruising op zich past volledig binnen de bestemming 'Verkeer' van de vigerende bestemmingsplannen. Slechts enkele overige locaties in het ontwerp (waaronder geringe weggedeeltes, bermen en fietspaden en het nutsgebouwtje) zijn deels voorzien in de groen-, water- en bedrijfsbestemmingen. Omdat het plan (deels) in strijd is met de geldende bestemmingsplannen 'De Akkers / Ten Woude' (2013) en 'Aansluiting A32' (2020) kan alleen medewerking worden verleend als van voornoemde bestemmingsplannen wordt afgeweken.

De aanvraag is voorzien van een ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt ingegaan op van toepassing zijnde wet- en regelgeving, beleidskaders en relevante ruimtelijke aspecten. De ruimtelijke onderbouwing maakt, evenals de overige bij de aanvraag behorende bijlagen, integraal onderdeel uit van dit besluit.

Zienswijzen

Het voornemen om een omgevingsvergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten is digitaal gepubliceerd in het Gemeenteblad en de Staatscourant van 15 juli 2022. Vervolgens hebben de ontwerp-omgevingsvergunning en de (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad, gedurende zes weken ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt. De ingebrachte zienswijzen hebben geen aanleiding gegeven het voorgenomen besluit te wijzigen.

Milieueffectrapportage

In onderdeel C en D van de bijlage behorende bij het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van een ruimtelijk plan of besluit plan-m.e.r.-plichtig, project-m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Voor activiteiten die voorkomen in onderdeel D en die onder de drempelwaarden vallen, moet een vormvrije m.e.r.-beoordeling doorlopen worden. Daarbij gaat het om de vraag of belangrijke nadelige milieugevolgen kunnen worden uitgesloten. De realisatie van het planvoornemen de rotonde om te bouwen tot een kruising met verkeersinstallaties valt niet onder de activiteiten genoemd in onderdeel C en D van bovenvermelde bijlage. Dit betekent dat er geen (vormvrije) m.e.r. beoordeling doorlopen hoeft te worden. Initiatiefnemer heeft ondanks dat dit niet verplicht is een vormvrije m.e.r.-beoordeling uitgevoerd. Hieruit blijkt dat er geen belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu zijn te verwachten.

Vooroverleg provincie

Op grond van artikel 6.18 Besluit omgevingsrecht (Bor) is op de voorbereiding van een omgevingsvergunning die wordt verleend met toepassing van artikel 2.12, eerste lid, onder a, sub 3°, van de Wabo het overleg als bedoeld in artikel 3.1.1. van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) van toepassing. Onderhavig plan maakt onderdeel uit van het project Heerenveen Beter Bereikbaar en is een samenwerking van de Provinsje Fryslân, Rijkswaterstaat en de gemeente Heerenveen.

Kennisgeving ontwerp omgevingsvergunning provincie

Gelet op het bepaalde in artikel 6.12 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) is de ontwerp-omgevingsvergunning toegezonden aan gedeputeerde staten. Op 12 juli 2022 is de kennisgeving naar de provinciale afdeling Omgevingszaken gestuurd om op het ontwerpbesluit te kunnen reageren.

In de reactie van 28 juli 2022 heeft de provincie aangegeven dat er geen zienswijze volgt voor de ontwerp-omgevingsvergunning.

Bijgevoegde documenten

De volgende documenten behoren bij het besluit:

1. Aanvraagformulier, d.d. 17-02-2021
2. Ruimtelijke onderbouwing D02 d.d. 04-02-2022 incl. Aerius d.d. 25-11-2022
3. raadsbesluit, inclusief VVGB d.d. 01-12-2022

Beroep

Tegen het besluit kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Deze mogelijkheid staat open voor belanghebbenden die over het ontwerpbesluit tijdig hun zienswijzen bij het college hebben ingebracht en die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij de gemeenteraad naar voren hebben gebracht. De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 jo 7:1 van de Awb ondertekend zijn en moet ten minste bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt, alsmede de gronden van het beroep. Bij het beroepschrift dient zo mogelijk een afschrift van dit besluit te worden overgelegd.

Tevens kan de indiener van een beroepschrift aan de voorzieningenrechter van voornoemde rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen indien de indiener van het beroepschrift van mening is dat onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, vereist is.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de voorwaarden. Voor het instellen van beroep is een griffierecht verschuldigd. De griffier zendt hiervoor een rekening.

Inwerkingtreding en geldigheid omgevingsvergunning

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift, tenzij ook een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend. Als binnen de termijn voor het indienen van een beroepschrift een verzoek om voorlopige voorziening is gevraagd treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

Inhoudelijke beoordeling

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

- *Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan*

Bestemmingsplan:

Het perceel is begrepen in de bestemmingsplannen:

- 'Heerenveen-Midden' waarin aan de gronden de bestemming 'Verkeer';
- 'Aansluiting A32' waarin aan de gronden de bestemming 'Verkeer' en 'Groen';
- 'De Akkers/Ten Woude' waarin aan de gronden de bestemming 'Verkeer', 'Water', 'Groen' en 'Bedrijfs-nutsdoeleinden'

is toegekend.

Voor het gebied gelden ook de facetbestemmingsplannen 'Partiële herziening bestemmingsplannen kamerverhuur' en 'Partiële herziening bestemmingsplannen parkeren'. Deze bestemmingsplannen hebben echter geen raakvlakken met dit planvoornemen.

Het ontwerp voor de VRI-kruising op zich past volledig binnen de bestemming 'Verkeer' van de vigerende bestemmingsplannen. Slechts enkele overige locaties in het ontwerp (waaronder geringe weggedeeltes, bermen en fietspaden en het nutsgebouwtje) zijn deels voorzien in de groen-,water- en bedrijfsbestemmingen.

Het bouwplan is (deels) strijdig met de geldende bestemmingsplannen. Dit betreft de volgende locaties:

- *Oranje Nassaulaan*
Aan de noordoostzijde van de kruising liggen de rijstroken van de Oranje Nassaulaan (richting zuidwest) en een beperkt deel van het fietspad aan de noordzijde van de Oranje Nassaulaan in de bestemming 'Groen' van bestemmingsplan 'Aansluiting A32' en in bestemmingen 'Groen' en 'Bedrijf - nutsdoeleinden' van bestemmingsplan De Akkers-Ten Woude. Aan de zuidzijde van de Oranje Nassaulaan is een afslag vanaf de Oranje Nassaulaan naar de Hoflaan beoogd binnen de bestemmingen 'Groen' en 'Water' van ditzelfde bestemmingsplan;
- *Rottumerweg*
Aan de zuidwestzijde van de kruising ligt een fietspad gedeeltelijk in de bestemming 'Groen' van bestemmingsplan De Akkers-Ten Woude.

Indien sprake is van strijd met de regels wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan', en wordt de vergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is. Noch het bestemmingsplan, noch de kruimelregeling (artikel 4 Bijlage II van het Bor) voorziet in een afwijkingsbevoegdheid waarmee het plan kan worden gerealiseerd. Het bestemmingsplan en de algemene afwijkingsregels bieden geen mogelijkheid om hiervan af te wijken.

Medewerking kan worden verleend met een project afwijkingsbesluit op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3^o van de Wabo.

Verklaring van geen bedenkingen gemeenteraad

De Wabo bepaalt in artikel 2.27 in samenhang met artikel 6.5 Bor dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het geldende bestemmingsplan, de gemeenteraad vooraf hiervoor een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen dient te verlenen. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

De gemeenteraad heeft op 1 december 2022 een (ontwerp)verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor het vervangen van de Rotonde Heerenveen midden in een kruising met verkeersinstallaties op de locatie Burg. Falkenaweg, Oranjelaan, Rottumerweg in Heerenveen.