

OMGEVINGSVERGUNNING

2018-29

Burgemeester en Wethouders hebben op 21 juli 2018 van de heer D Terpstra, W. Jehannes Koopmansstrjitte 27, 8491 DL AKKRUM, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het bouwen van een zonnepark. De aanvraag betreft de locatie Birstum ten westen van nummers 7 en 9 te Nes en is geregistreerd onder nummer 2018-29. De aanvraag is ingediend namens Stichting Zonnepark Leppagreide.

Overwegingen

- dat het perceel is begrepen in het bestemmingsplan Buitengebied 2007 (zoals dat is vastgesteld door de voormalige gemeente Boarnsterhim) waarin het perceel ter plaatse de bestemming "natuurgebied (N)" met de aanduiding "grasland" heeft;
- dat gronden met deze bestemming in hoofdzaak bestemd zijn voor het herstel, onderhoud en ontwikkeling van natuurlijke waarden van binnen- en buitendijkse graslanden en bijbehorende vaarten, sloten en oeverlanden met het oog op een functie als broed-, pleister- en foerageergebied voor vogels;
- dat binnen het projectgebied tevens gronden zijn voorzien van de dubbelbestemming "gasleiding", welke door middel van een arcering/stippellijn op de plankaart zijn aangeduid;
- dat de voor "gasleiding" aangewezen grond, naast de andere voor die gronden aangewezen bestemming (basisbestemming) tevens bestemd is voor een aardgastransportleiding;
- dat het ingediende plan voorziet in de realisatie van een zonnepark op het terrein;
- dat ten behoeve van dit gebruik voorzieningen voor zonnecollectoren zullen worden geplaatst;
- dat tevens een transformator wordt geplaatst;
- dat ten behoeve van afscherming en toezicht tenslotte hekwerken (palen met prikkeldraad) worden geplaatst, watergangen worden gewijzigd en/of gegraven en een tweetal voorzieningen met camera's worden geplaatst;
- dat het beoogde gebruik op grond van het vigerende bestemmingsplan niet bij recht is toegestaan;
- dat onder het gebruik tevens het bouwen van bouwwerken en het uitvoeren van werkzaamheden moet worden verstaan;
- dat op de gronden met de dubbelbestemming "gasleiding" geen bouwwerken zijn voorzien, zodat in die zin wordt gehandeld overeenkomstig het bestemmingsplan, waarin namelijk is bepaald dat op de betreffende gronden alleen ten behoeve van de bestemming "gasleiding" mag worden gebouwd;
- dat in artikel 2.1 eerste lid onder a en c van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht(Wabo) respectievelijk is bepaald, dat het verboden is zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren dat bestaat uit het bouwen van een bouwwerk of gronden of bouwwerken te gebruiken van in strijd met een bestemmingsplan;
- dat geen sprake is van een vergunningvrije activiteit, zodat een

- omgevingsvergunning nodig is voor de activiteiten als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder a en c Wabo;
- dat uit artikel 2.10 Wabo volgt dat de omgevingsvergunning voor de activiteit bouwen onder andere moet worden geweigerd als de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan, tenzij de activiteit niet in strijd is met een omgevingvergunning die is verleend met toepassing van artikel 2.12 Wabo;
 - dat artikel 2.12 eerste lid sub a, onder 1^o Wabo ziet op vergunningverlening met toepassing van een afwijkingsbevoegdheid die is opgenomen in het bestemmingsplan;
 - dat het bestemmingsplan niet voorziet in een afwijkingsbevoegdheid tot het bebouwen en gebruiken van onderhavige gronden als zonnepark;
 - dat het bestemmingsplan derhalve niet voorziet in een afwijkingsbevoegdheid waarmee het beoogde gebruik kan worden toegestaan;
 - dat uit artikel 2.12 eerste lid sub a, onder 2^o Wabo volgt, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend in de bij algemene maatregel van bestuur aangewezen gevallen;
 - dat deze aangewezen gevallen zijn vermeld in artikel 4 van bijlage II Besluit omgevingsrecht (Bor);
 - dat in artikel 4 van bijlage II van het Bor eveneens niet wordt voorzien in een afwijkingsbevoegdheid waarmee medewerking aan het plan kan worden verleend;
 - dat derhalve alleen medewerking kan worden verleend met de afwijkingsbevoegdheid als bedoeld in artikel 2.12, eerste lid onder a. 3^o Wabo;
 - dat de vergunning slechts kan worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en de motivering van het besluit een goede ruimtelijke onderbouwing bevat;
 - dat de aanvraag is voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing, welke als zodanig integraal onderdeel uitmaakt van dit besluit;
 - dat in de onderbouwing wordt ingegaan op de verschillende relevante omgevingsaspecten;
 - dat de realisatie van het plan past binnen het rijks- en provinciaal beleid en in overeenstemming met de provinciale vertrekpunten (Romte foar Sinne, Sinnefjilden yn it lânskip) is ontworpen;
 - dat de gronden zijn aangeduid als "Natuur buiten EHS", waar in beginsel geen ruimte is voor het plaatsen van zonnepanelen, behoudens ten behoeve van het fysieke beheer en onderhoud van het betreffende natuurgebied;
 - dat het plan op dit onderdeel derhalve in strijd is met de provinciale verordening;
 - dat uit ecologisch onderzoek is vastgesteld dat de huidige natuurwaarden van het gebied gering zijn;
 - dat de functie als 'steppingstone' niet of slechts in zeer beperkte mate wordt vervuld;
 - dat het wenselijk is dat deze functie wordt versterkt;
 - dat de mogelijkheid daartoe aanwezig is door kwaliteitsverbeteringen aan de randen van het gebied uit te voeren;
 - dat door de aanvrager maatregelen worden getroffen, namelijk in de vorm van het aanbrengen van beplanting vanaf het water De Boarn naar de bestaande beplanting bij het spoor en door het natuurvriendelijk maken van de sloot tussen het zonnepark en het spoor door het afvlakken van de oever van de sloot;
 - dat betreffende maatregelen zijn weergegeven in de kaarten met kenmerken 20181015 ZP Leppagreide Toelichting ecologische maatregelen A0 1 500 en 20181015 ZP Leppagreide Profielen natuurvriendelijke oever die op 15 oktober 2018 van de aanvrager zijn ontvangen;
 - dat op 16 oktober 2018 een verzoek is gericht aan de provincie tot het verlenen van een ontheffing van de provinciale verordening;
 - dat de ontheffing door gedeputeerde staten van de provincie Fryslân op 30 oktober

- 2018 is afgegeven;
- dat de ontheffing als bijlage aan dit besluit is gehecht en daar als zodanig integraal onderdeel van uit maakt;
 - dat aan het besluit een voorwaardelijke bepaling is verbonden welke is gericht op de uitvoering van de beschreven maatregelen;
 - dat door de gemeenteraad van de gemeente Heerenveen op 11 juli 2016 het beleidskader Zonneparken Heerenveen is vastgesteld;
 - dat daarmee invulling is gegeven aan het uitvoeringsprogramma duurzaamheid 2015-2020;
 - dat met de vaststelling van het beleid het mogelijk is geworden initiatieven (verder) te ontwikkelen en over te gaan tot het daadwerkelijk faciliteren en realiseren van zonneparken;
 - dat in het beleidskader is beschreven waar en onder welke voorwaarden zonneparken mogelijk zijn;
 - dat voor de inpassing in de omgeving het landschap bepalend is;
 - dat de ruimtelijke impact wordt bepaald door de zichtbaarheid van het zonnepark vanuit de omgeving;
 - dat ten behoeve van de landschappelijke inpassing per gebied is aangegeven welke voorwaarden van toepassing zijn;
 - dat het projectgebied is gesitueerd direct aansluitend op het stedelijk gebied, zijnde de kernen Akkrum en Nes;
 - dat het projectgebied is ingeklemd tussen de spoorlijn en de A32;
 - dat de omvang van het projectgebied kleiner is dan de omvang welke gelet op de behoefte vanuit beide kernen aanvaardbaar wordt geacht;
 - dat de inpassing van het projectgebied is afgestemd op het omliggende snelweglandschap;
 - dat het plan past binnen het vastgestelde "beleidskader zonneparken 2016" van de gemeente Heerenveen;
 - dat in de ruimtelijke onderbouwing alle aspecten die meewegen bij het nemen van een deugdelijk besluit worden benoemd;
 - dat uit de onderbouwing blijkt dat er geen zwaarwegende aspecten zijn waardoor het plan niet zou kunnen worden gerealiseerd;
 - dat wij derhalve van mening zijn dat het plan niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening;
 - dat medewerking kan worden verleend middels toepassing van artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° (Wabo);
 - dat ten behoeve van de activiteit "bouwen" voorts het volgende is overwogen;
 - dat de gemeenteraad op 8 november 2012 heeft besloten dat de bouwplannen, die na 1 januari 2013 worden ingediend, alleen nog getoetst worden aan het Bouwbesluit volgens Heerenveens model;
 - dat, gelet op het bovengenoemd raadsbesluit, bouwplannen alleen op de onderdelen constructieve veiligheid, brandveiligheid en, van het onderdeel gezondheid, alleen luchtverversing (ventilatie) en geluid van buiten bij nieuwbouw worden getoetst aan Bouwbesluit 2012;
 - dat de vergunninghouder zelf verantwoordelijk is om zijn/haar bouwplan te laten voldoen aan de andere eisen uit het Bouwbesluit 2012;
 - dat voldoende aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan, voor wat betreft de geprioriteerde aspecten van het gemeentelijk beleid, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012;
 - dat het uiterlijk of de plaatsing van een bouwwerk beoordeeld moet worden overeenkomstig de in de Welstandsnota opgenomen welstandscriteria;
 - dat er sprake is van een gebiedsgericht beoordelingskader;
 - dat de hier betreffende bouwwerken zijn gelegen in welstandsgebied 'Buitengebied';

- dat aan deze gronden het welstandsniveau 2 is toegekend;
- dat voor veel voorkomende bouwplannen sneltoetscriteria zijn vastgesteld;
- dat onderhavig bouwplan niet is te rangschikken onder dergelijk veel voorkomend bouwplannen;
- dat Hûs en Hiem op 29 mei 2018 een advies heeft afgegeven, waarin zij stellen dat er nog onvoldoende informatie is om de terreininrichting en erfbepaling te beoordelen. Hierbij zijn dwarsdoorsneden met de juiste hoogtematen van het terrein samen met de spoordijk en de rijksweg nodig. Verder geeft Hûs en Hiem aan dat er van de te realiseren bouwwerken (transformatorhuisje, hekwerken en cameramasten alsmede de zonnepanelen zelf nog onvoldoende gegevens beschikbaar zijn;
- dat in de ruimtelijke onderbouwing de gevraagde gegevens zijn ingediend;
- dat het (nader uitgewerkte) plan op 18 september 2018 wederom is beoordeeld door Hûs en Hiem;
- dat zij op 20 september 2018 een positief advies hebben afgegeven;
- dat wij derhalve van mening zijn dat het uiterlijk en de plaatsing van het betreffende bouwwerk niet in strijd zijn met redelijke eisen van welstand;
- dat er ter plaatse geen bodemonderzoek beschikbaar is;
- dat er meerdere slootdempingen bekend zijn uit de jaren '90 die gezien het beleid en de gangbare praktijk uit die periode niet bijzonder verdacht zijn;
- dat er hierdoor geen aanleiding is een geval van bodemverontreiniging te verwachten;
- dat het plan voorziet enkele aanpassingen van watergangen;
- dat de aanvrager om die reden in de aanvraag tevens een omgevingsvergunning heeft aangevraagd voor de activiteit "het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden", als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b. Wabo;
- dat de vergunningplicht alleen van toepassing is als dat in een bestemmingsplan, beheersverordening, exploitatieplan of voorbereidingsbesluit is bepaald;
- dat in casu voor het graven/wijzigen van watergangen weliswaar een vergunningplicht geldt, maar dat deze alleen van toepassing is als er sprake is van gronden die zijn aangeduid als "gaaf gebied";
- dat de gronden binnen het projectgebied niet zijn voorzien van de aanduiding "gaaf gebied";
- dat derhalve voor de betreffende werkzaamheden geen vergunning als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder b. Wabo is vereist;
- dat deze vergunning derhalve niet voorziet in de betreffende activiteit;
- dat de aanvrager het initiatief tenslotte zowel met het Wetterskip Fryslân als met Gasunie heeft afgestemd en deze hebben verklaard geen bezwaren te hebben tegen de realisatie van het plan;
- dat het besluit moet worden voorbereid met de uitgebreide voorbereidingsprocedure;
- dat de gemeenteraad bij het besluit van 11 juli 2016 tevens heeft besloten dat voor initiatieven die in strijd zijn met het bestemmingsplan en wel passen binnen het beleidskader zonneparken in Heerenveen geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is vereist;
- dat daarmee toepassing is gegeven aan het bepaalde in artikel 6.5, lid 3 Bor;
- dat het besluit overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is voorbereid;
- dat met ingang van 20 september 2018 gedurende een termijn van zes weken een ontwerpvergunning met onderliggende stukken terzage hebben gelegen;
- dat gelegenheid is geboden tot het indienen van zienswijzen;
- dat hiervan tevoren kennis is gegeven op de wettelijk voorgeschreven wijze;
- dat geen zienswijzen zijn ingediend;

Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is beoordeeld voor de volgende activiteiten en op basis van genoemde artikelen:

- Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo);
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 sub c jo artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo).

Voorts is de aanvraag getoetst aan de Ministeriële regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag voldoet en dat de gevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend.

Het besluit is voorbereid overeenkomstig afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht. In dit kader heeft een ontwerpbesluit gedurende zes weken ter inzage gelegen en is gelegenheid geboden tot het indienen van zienswijzen.

Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.12 en 3.10 Wabo en afdeling 3.4 Awb de omgevingsvergunning te verlenen.

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo);
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 sub c jo artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo).

Voorwaarde:

- De aanleg van het plangebied geschiedt conform de ingediende inrichtingstekening en overeenkomstig de in de ruimtelijke onderbouwing opgenomen planbeschrijving, waarbij rekening wordt gehouden met de wijzigingen die zijn opgenomen in de tekeningen ontvangen op 15 oktober 2018 met kenmerken *20181015 ZP Leppagreide Profielen natuurvriendelijke oever* en *20181015 ZP Leppagreide Toelichting ecologische maatregelen A0 1 500*;
- De op de betreffende tekeningen aangegeven en beschreven maatregelen dienen gelijk met, of binnen een jaar na het plaatsen van de zonnepanelen te zijn uitgevoerd.

burgemeester en wethouders van Heerenveen. **1-11-2018**
Namens dit college,



hoofd afdeling Vergunningen,
Sjoerd Talstra.

Voorschriften:

1. De houder van de vergunning dient, ten minste twee dagen voor aanvang, de afdeling handhaving op de hoogte te stellen van de start van de volgende werkzaamheden (indien van toepassing):

de start van de werkzaamheden;

Tevens dient de voltooiing van de bouwwerkzaamheden te worden doorgegeven.

Bij voorkeur per mail via bouwmelding@heerenveen.nl of telefonisch op telefoonnummer 0513-617750.

2. Hergebruik van vrijkomende grond als bodem buiten het bouwperceel in de gemeente Heerenveen kan alleen plaatsvinden overeenkomstig de bepalingen in de gemeentelijke Nota Bodembeheer. Hiertoe dient vooraf, afhankelijk van de gewenste toepassing, veelal een digitale melding te worden gedaan via de website www.meldpuntbodemkwaliteit.nl. Geadviseerd wordt vooraf nadere informatie hieromtrent in te winnen bij de afdeling Vergunningen van gemeente Heerenveen.

3. Het op een andere wijze toepassen/hergebruiken van vrijkomende grond buiten het bouwterrein in de gemeente Heerenveen dient plaats te vinden overeenkomstig de bepalingen van het Besluit Bodemkwaliteit. Geadviseerd wordt vooraf nadere informatie in te winnen bij de gemeente Heerenveen, afdeling Vergunningen.

4. Bij toepassing/hergebruiken van vrijkomende grond buiten gemeente Heerenveen wordt geadviseerd vooraf de gewenste toepassing bij de betreffende gemeente af te stemmen.

Bij deze vergunning behoren:

- beschikking;
- formulier aanvraag omgevingsvergunning;
- tekeningen/bijlagen:

1. 20180718 ZP Leppagreide ontwerp-tekening 1-50m 12 gr 1 2500 A2.pdf
2. 20180503 ZP Leppagreide ontwerp-tekening A4 2 videopalen.jpg
3. Ruimtelijke onderbouwing Zonnepark Akkrum.pdf
4. Voorbeeld videocamerapalen.png
5. 20181015 ZP Leppagreide Profielen natuurvriendelijke oever
6. 20181015 ZP Leppagreide Toelichting ecologische maatregelen A0 1 500
7. Besluit GS ontheffing verordening