

Vormvrije mer-beoordeling

Bestemmingsplan Heerenveen – It Fean Plantsoen

identificatie

Projectleider:

E. Venema

planstatus

datum:

19-10-2017

status:

definitief

Inhoud

1. Inleiding	3
1.1. Aanleiding	3
1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?	4
1.3. Leeswijzer	4
2. Kenmerken en plaats van het project	5
2.1. Kenmerken van het project	5
2.2. Plaats van het project	6
3. Kenmerken van de milieueffecten	7
4. Conclusie	9

1. Inleiding

1.1. Aanleiding

In de zone langs de westzijde van de Spoorweg Heerenveen – Zwolle, direct ten zuiden van de Oude Veenscheiding, ligt een kavel waarop in het verleden een school stond. Al enige tijd zijn er plannen om hier een combinatie wonen en maatschappelijke dienstverlening te realiseren. Deze plannen zijn geconcretiseerd in de vorm van een stedenbouwkundig plan dat uitgaat van de bouw van een woongebouw met daarin 22 appartementen, een wooncentrum met 28 woonzorg-eenheden en een 12 grondgebonden rijwoningen, welke ook in een combinatie van wonen en zorg ingezet kunnen worden. Om het actuele stedenbouwkundig plan mogelijk te maken wordt voorgesteld een bestemmingsplan in procedure te brengen.

Bij het doorlopen van een bestemmingsplanprocedure dient rekening te worden gehouden met mogelijke verplichtingen op grond van het Besluit milieueffectrapportage (Besluit m.e.r.). Daarin is vastgelegd wanneer een milieueffectrapport (MER) of een mer-beoordelingsnotitie moet worden opgesteld. In bijlage C en D van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het bestemmingsplan planmer-plichtig (bijlage C en D), projectmer-plichtig (bijlage C) of mer-beoordelingsplichtig (bijlage D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen.

In bijlage D van het Besluit m.e.r. (D11.2) is de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. Qua oppervlakte ligt de drempelwaarde op 100 hectare. Ten aanzien van woningen ligt de drempelwaarde op een aaneengesloten gebied met 2.000 of meer woningen. Dit bestemmingsplan maakt slechts 34 woningen en een kleine zorginstelling mogelijk in een gebied met een bruto-oppervlakte van 1,8 hectare (het te ontwikkelen gebied is ongeveer 1,2 hectare groot). Het project is hiermee niet rechtstreeks planmer-, projectmer of mer-beoordelingsplichtig.

Sinds 7 juli j.l. is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan – ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een 'vormvrije' mer-beoordeling.

1.2. Wat houdt een m.e.r.-beoordeling in?

De wettelijke regeling voor de m.e.r.-beoordeling gaat uit van het principe 'nee, tenzij'. Dat wil zeggen, een volwaardige m.e.r.-procedure is alleen noodzakelijk als er sprake is van 'belangrijke nadelige gevolgen' die het betreffende project voor het milieu kan hebben. Daarbij moet het bevoegd gezag rekening houden met de omstandigheden zoals aangegeven in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling, te weten:

- de plaats van het project;
- de kenmerken van het project;
- de kenmerken van de potentiële milieueffecten (in samenhang met de eerste twee criteria).

In geval van een bestemmingsplan is de gemeente zowel initiatiefnemer als bevoegd gezag. Voorafgaand aan het in procedure brengen van het ontwerpbestemmingsplan dient een m.e.r.-beoordelingsbesluit te worden genomen. De voorliggende notitie vormt de basis voor dit besluit.

1.3. Leeswijzer

Deze mer-beoordelingsnotitie:

- beschrijft in hoofdstuk 2 de kenmerken en de plaats van het project;
- gaat in hoofdstuk 3 in op de kenmerken van de potentiële milieueffecten;
- geeft ten slotte in hoofdstuk 4 de conclusie weer voor de mer-beoordeling.

Bij de analyse in hoofdstuk 2 en 3 is gebruik gemaakt van de informatie uit het bestemmingsplan en de onderliggende onderzoeken.

2. Kenmerken en plaats van het project

2.1. Kenmerken van het project

Algemeen

Bij de kenmerken van een project wordt conform Bijlage III van de EU richtlijn in overweging genomen wat de omvang van het project is, in welke mate er sprake kan zijn van cumulatie met andere projecten. Ook wordt ingegaan op de mate van gebruik van natuurlijke hulpstoffen, de productie van afvalstoffen en de mate van verontreiniging en hinder als gevolg van het project. Tot slot wordt ingegaan op het risico van ongevallen.

Omvang en cumulatie

Het project omvat de bouw van maximaal 34 woningen (waarvan 12 grondgebonden en 22 in een woongebouw) en een zorginstelling met 28 wooneenheden in een gebied met een oppervlakte van 1,8 hectare. De 12 grondgebonden woningen kunnen ook gebruikt worden voor zorgbehoevenden en in combinatie met maatschappelijke voorzieningen. Het betreft een herontwikkeling c.q. inbreiding in een bestaand stedelijk gebied. In de dorp met ruim 30.000 inwoners is de ontwikkeling relatief kleinschalig.

In het zuidelijk deel van Heerenveen vinden diverse herontwikkelingsprojecten plaats. Deze projecten zijn niet gericht op een intensivering van bebouwing en gebruik, dus van voorzienbare cumulatie met andere projecten is geen sprake.

Gebruik natuurlijke hulpstoffen

Het realiseren van de woningen en de herinrichting van het gebied is een regulier bouwproject, waarbij geen gebruik hoeft te worden gemaakt van bijzondere en/of schaarse hulpstoffen.

Productie van afvalstoffen

Vanuit de woningen zal sprake zijn van huishoudelijk afval. Dit wordt op een correcte manier afgevoerd. Er is geen sprake van bijzonder schadelijk afval waaraan specifieke voorwaarden zijn verbonden.

Verontreiniging en hinder

De realisatie van een woongebied leidt niet tot een risico op verontreiniging van het milieu. Ook is er geen sprake van een grote mate van hinder. Deze aspecten worden gereguleerd via de Algemene Plaatselijke Verordening (overlast).

Risico van ongevallen

De uitvoering van de plannen brengen geen verhoogd risico op ongevallen met zich mee. Er is geen sprake van het gebruik van gevaarlijke stoffen en technologieën.

Conclusie ten aanzien van de kenmerken van het project

Het project is relatief kleinschalig en heeft geen kenmerken die potentieel een risico op grote milieueffecten in zich hebben. De kenmerken van het project rechtvaardigen zodoende geen MER.

2.2. Plaats van het project

Algemeen

Bij de plaats van het project gaat het met name om de mate van kwetsbaarheid van het gebied waarin het project plaatsvindt. Hierbij wordt conform de EU richtlijn in overweging genomen wat het bestaande grondgebruik is en hoe het is gesteld met het regeneratievermogen van de natuurlijke hulpbronnen van het gebied en het opnamevermogen van het natuurlijke milieu.

Bestaand grondgebruik

De projectlocatie ligt in een stedelijk gebied, met in hoofdzaak woningen (zowel grondgebonden als in woongebouwen) en stedelijke voorzieningen, zoals scholen en sportvelden. Langs het plan liggen twee wijkontsluitingswegen (Oude Veenscheiding en Dominee Kingweg) en het tracé van de spoorlijn Heerenveen – Zwolle.

De projectlocatie is voor het grootste deel een grasveld dat wordt gebruikt en onderhouden vanuit de naastgelegen school. Het westelijk deel, waar tot omstreeks 2005 een school stond, wordt niet gebruikt en is begroeid met ruigte.

Regeneratievermogen natuurlijke hulpbronnen

De locatie heeft opzichzelf geen bijzondere rijkdom aan natuurlijke hulpbronnen.

Opnamevermogen natuurlijk milieu

Heerenveen en de omgeving daarvan is niet een gevoelig gebied. De projectlocatie zelf ligt binnen een stedelijk gebied en op ruime afstand van natuurwaarden. Het dichtstbijzijnde natuurgebied betreft de Deelen, een Natura 2000-gebied dat op 6,3 kilometer afstand ligt. In de directe nabijheid liggen ook geen andere gevoelige gebieden zoals genoemd in de EU richtlijn (wetlands, kustgebieden, bosgebieden, natuurparken, gebieden waar milieunormen worden overschreden, gebieden met hoge bevolkingdichtheid, landschappelijk van historisch cultureel of archeologische gebieden van belang).

Conclusie ten aanzien van de plaats van het project

Op basis van het voorgaande wordt geconcludeerd dat het project plaatsvindt in een stedelijke omgeving op ruime afstand van gevoelige gebieden. De plaats van het project rechtvaardigd zodoende geen MER.

3. Kenmerken van de milieueffecten

Algemeen

In dit hoofdstuk worden de belangrijkste milieueffecten van het project beschreven. Het is gebruikelijk de milieueffecten van de nieuw aangevraagde situatie te vergelijken met de referentiesituatie. De referentiesituatie bestaat uit de huidige situatie inclusief de effecten van ontwikkelingen in de omgeving waarvan de realisatie zeker is (autonome ontwikkelingen). In de directe omgeving van het gebied zijn geen ontwikkelingen voorzien die van invloed kunnen zijn op de effectbeoordeling. De effectbeoordeling in dit hoofdstuk is gebaseerd op de informatie zoals opgenomen in de toelichting bij het bestemmingsplan en de onderliggende onderzoeken.

Conform de EU richtlijn wordt in ieder geval ingegaan op het bereik van het effect, waaronder het grensoverschrijdende karakter daarvan. De waarschijnlijkheid van het effect en de duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect. Om hier inzicht in te geven worden eerst de milieu- en omgevingsaspecten behandeld. De onderzoeken waarnaar verwezen wordt, worden opgenomen in het bestemmingsplan dat voor het project wordt opgesteld.

Milieu- omgevingsaspecten

Archeologie

Het project leidt tot diverse bodemingrepen, die mogelijk een verstorend effect hebben voor archeologische resten. Deze vinden niet plaats op een terrein met een hoge archeologische waarde. Uit onderzoek is gebleken dat het project plaatsvindt in een verstoord gebied, waarin de kans op het aanbrengen van schade aan archeologische resten verwaarloosbaar is. Overigens kan nooit worden uitgesloten dat bij ingrepen toch archeologische resten worden aangetroffen. In dat geval geldt een meldingsplicht.

Cultuurhistorie

Het project vindt niet plaats in een cultuurhistorisch waardevol gebied.

Bodemkwaliteit

Het project heeft op zichzelf geen relevant risico op het veroorzaken van bodemverontreiniging. Wel leidt het project tot grondverzet, hetgeen mogelijk invloed heeft op de bodemkwaliteit en op gebruik dat mogelijk wordt beïnvloed door verontreinigingen. Uit onderzoek is gebleken dat er slechts lichte verontreinigingen aanwezig zijn die geen risico's voor de volksgezondheid opleveren.

Ecologie

Het project vindt plaats in een stedelijke omgeving. In het kader van de ontwikkeling is een ecologische beoordeling en nader vleermuisonderzoek uitgevoerd. Uit de onderzoeken blijkt dat aantasting van ecologische waarden niet aan de orde is, mits voldoende rekening wordt gehouden met een vliegroute van vleermuizen langs het spoor.

Externe veiligheid

Het project heeft geen betrekking op risicovolle activiteiten, maar ligt wel in het invloedgebied van risicobronnen. Gelet op de aard van het project en de afstand tot de risicobron is er geen sprake van een onaanvaardbaar risico.

Luchtkwaliteit

Het project heeft niet in betekende mate een effect op de luchtkwaliteit.

Milieuzonering (hinder van bedrijven voor woningen)

Rondom de projectlocatie is sprake van een woongebied, waar wel rekening gehouden moet worden met enkele stedelijke voorzieningen. Bij de inrichting van het terrein wordt hiermee rekening gehouden. Een toets aan de richtafstanden uit de VNG-brochure 'bedrijven en milieuzonering' heeft uitgewezen dat er sprake zal zijn van een goed woonklimaat.

Verkeer

De woningen hebben een verkeersaantrekkende werking. Op basis van kentallen van het CROW zal het gaan om gemiddeld 7 verkeersbewegingen per woning per dag. Voor de 34 woningen gaat het om 238 verkeersbewegingen. Voor de zorgfunctie zijn geen kentallen bepaald, maar de generatie per eenheid ligt lager. Op basis van de berekende parkeerbehoefte en worst-case benadering (4x komen, 4x gaan) gaat het om 34 verkeersbewegingen per dag. Gezien de directe aansluiting op de wijkontsluitingsweg Dominee Kingweg, wordt geconcludeerd dat het bestaande wegennet hierop berekend is. De ontwikkeling leidt zodoende niet tot ongewenste verkeerseffecten.

Water

Het project heeft potentiële effecten voor de waterkwantiteit (toename verharding en bergingscapaciteit). De effecten op de waterkwantiteit worden gecompenseerd in de vorm van nieuwe waterberging, waarmee dit effecten in principe teniet wordt gedaan. Afvalwater kan op de bestaande rioleringsvoorziening worden afgevoerd.

Wegverkeerslawaaï

Het project heeft gelet op het beperkte effect op verkeersbewegingen geen effecten voor de geluidssituatie langs wegen. De geluidsbelasting op de nieuwe woningen als gevolg van wegverkeer en ook spoorwegverkeer in de omgeving is onderzocht. Hiervoor moeten hogere grenswaarden worden vastgesteld, maar de geluidsbelasting blijft binnen de normen.

Ook is uit onderzoek naar trillingshinder als gevolg van de spoorweg gebleken dat er op dit punt sprake zal zijn van een aanvaardbaar woonklimaat.

Bereik van het effect

Het bereik van het effect van een woningbouwlocatie is lokaal is en heeft zeker niet een grensoverschrijdend karakter. Directe effecten zijn beperkt tot de directe omgeving. Significante effecten op het milieu zijn uitgesloten.

Waarschijnlijkheid van het effect

Gelet op het bestaande gebruik van de omgeving en de huidige mogelijkheden op basis van het geldende bestemmingsplan zijn milieueffecten als gevolg van het realiseren van 34 woningen en een kleine zorginstelling in de praktijk verwaarloosbaar.

Duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

Het gebruik van woningen zal slechts incidenteel en kortstondige directe hinder veroorzaken. De ontwikkeling is in principe niet omkeerbaar.

Conclusie van de kenmerken van de milieueffecten

De effecten van het project zijn zeer lokaal en, mede gelet op het gebruik van de omgeving, verwaarloosbaar. De kenmerken van de effecten van het project rechtvaardigen zodoende geen MER.

4. Conclusie

Uit de vormvrije mer-beoordeling blijkt dat gelet op de kenmerken van het project, de plaats van het project en de kenmerken van de potentiële effecten geen belangrijke negatieve milieugevolgen zullen optreden. Er is dan ook geen aanleiding voor het doorlopen van een mer-procedure.