

## OMGEVINGSVERGUNNING

GS/2021-450

Burgemeester en Wethouders hebben op 7 oktober 2021 van [REDACTED], een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het vergroten van een ligboxstal. De aanvraag betreft de locatie H B Jonkerweg 16 Terband en is geregistreerd onder nummer 2021-450.

### Besluit

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.10, 2.12 en 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna Wabo) en afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht (hierna Awb) de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo).
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 sub c jo artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo).

Burgemeester en wethouders kunnen deze vergunning bij besluit intrekken in de gevallen, genoemd in artikel 2.33 lid 2 van de Wet algemene bepalingen Omgevingsvergunning.

Burgemeester en wethouders van Heerenveen.

De gemeentesecretaris

De burgemeester

Jeroen van Leeuwestijn

Tjeerd van der Zwan

## **Procedure**

De omgevingsvergunning is voorbereid volgens de coördinatierегeling van artikel 3.30 Wro.

De aanvraag heeft betrekking op de activiteit het (ver)bouwen van een bouwwerk, artikel 2.1 lid 1 sub a, het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan, artikel 2.1 lid 1 sub c, en is beoordeeld aan § 2.3 van de Wabo.

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat de aanvraag voldoet aan de van toepassing zijnde regels en voorschriften, zodat de gevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend.

## Ontvankelijkheid

Na ontvangst van de aanvraag is deze aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (hierna Mor) getoetst op ontvankelijkheid. Er zijn 24 november 2021 aanvullingen gevraagd, deze aanvullingen hebben betrekking op constructiegegevens. Er ontbreekt een sondering. Op d.d. 21 april 2022 is een aanvulling ingediend. De aanvraag bevat voldoende informatie voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook ontvankelijk en in behandeling genomen. Daarnaast zijn er gegevens ontvangen tbv de coördinatierегeling van artikel 3.30 Wro.

## Projectomschrijving

Het besluit heeft betrekking op het vergroten van een ligboxenstal. De uitbreiding wordt aan de voorzijde gerealiseerd, direct gericht op H B Jonkerweg. De voorgevel van de stal komt voor de bestaande bebouwing te liggen. Er wordt deels buiten het bouwvlak gebouwd. NB: De goothoogte bedraagt 3.5 meter en voldoet aan de voorschriften. Omdat het plan in overeenstemming is met de binnenplanse wijziging art. 4.7 onder c met het geldende bestemmingsplan Buitengebied 2007, kan alleen medewerking worden verleend met een coördinatierегeling van artikel 3.30 Wro.

Het bouwplan heeft feitelijk geen gevolgen voor de ruimtelijke ordening. De ruimtelijke onderbouwing, waarin wordt ingegaan op van toepassing zijnde wet- en regelgeving, beleidskaders en relevante ruimtelijke aspecten is in dit besluit opgenomen.

## Zienswijzen

Het voornemen om omgevingsvergunning te verlenen voor de aangevraagde activiteiten is digitaal gepubliceerd in het Gemeenteblad van.....2022. Vervolgens hebben de ontwerpomgevingsvergunning en de daarbij behorende stukken met ingang van .....2022 gedurende zes weken ter inzage gelegen en is een ieder in de gelegenheid gesteld om zienswijzen kenbaar te maken.

## **Bijgevoegde documenten**

De volgende documenten behoren bij het besluit:

- 1.1 Aanvraag omgevingsvergunning;
- 1.2 Aanvraag omgevingsvergunning bijlagen;
- 1.3 Aanvraag omgevingsvergunning gewijzigde tekening n.a.v. welstandadvies;
- 2.1 Toelichting wijzigingsplan;
- 2.2 Regels wijzigingsplan;
- 2.3 Verbeelding wijzigingsplan;
- 3.1 Plattegrond situatie bestaand;
- 3.2 Plattegrond situatie nieuw;
- 3.3 Plattegrond situatie nieuw wijziging goothoogte;
- 3.4 Plattegrond emissiepunt;
- 3.5 Inrichtingstekening;
- 3.6 Beplantingsplan;

- 3.7 Grondplan kelderplan en gevels;
- 4.1 Zijaanzicht situatie bestaand;
- 4.2 Zijaanzicht situatie nieuw;
- 4.3 Doorsnede en principedetails;
- 5.1 Gelijkwaardigheid brandveiligheid;
- 5.2 Toelichting brandveiligheid;
- 6.1 Notitie intern salderen Wnb;
- 6.2 Wnb beschikking 2016;
- 6.3 Aerius verschilberekening;
- 6.4 Aerius beoogde situatie;
- 6.5 Aerius randeffecten;
- 6.6 Melding Activiteitenbesluit;
- 7. Bodemonderzoek;
- 8. Quicksan flora en fauna;
- 9. Digitale watertoets;
- 10. Ontwerpbesluit omgevingsvergunning.

### **Beroep**

Tegen het besluit kan door belanghebbenden beroep worden ingesteld bij de Afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA 's-Gravenhage. Deze mogelijkheid staat open voor belanghebbenden die over het ontwerpbesluit tijdig hun zienswijzen bij het college hebben ingebracht en die redelijkerwijs niet kan worden verweten dat zij geen of niet tijdig zienswijzen bij de gemeenteraad naar voren hebben gebracht. De beroepstermijn bedraagt zes weken en vangt aan met ingang van de dag na die waarop het besluit ter inzage is gelegd. Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 jo 7:1 van de Awb ondertekend zijn en moet ten minste bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt, alsmede de gronden van het beroep. Bij het beroepschrift dient zo mogelijk een afschrift van dit besluit te worden overgelegd.

Tevens kan de indiener van een beroepschrift aan de voorzieningenrechter van voornoemde rechtbank verzoeken om een voorlopige voorziening te treffen indien de indiener van het beroepschrift van mening is dat onverwijlde spoed, gelet op de betrokken belangen, vereist is.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij de genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden. Voor het instellen van beroep is een griffierecht verschuldigd. De griffier zendt hiervoor een rekening.

### **Inwerkingtreding en geldigheid omgevingsvergunning**

De omgevingsvergunning treedt in werking met ingang van de dag na afloop van de termijn voor het indienen van een beroepschrift, tenzij ook een verzoek om voorlopige voorziening is ingediend. Als binnen de termijn voor het indienen van een beroepschrift een verzoek om voorlopige voorziening is gevraagd treedt de omgevingsvergunning niet in werking voordat op dat verzoek is beslist.

## **Inhoudelijke beoordeling**

Aan het besluit liggen de volgende inhoudelijke overwegingen ten grondslag:

- *Het (ver)bouwen van een bouwwerk*

### *Bestemmingsplan:*

De gronden vallen binnen het plangebied van het bestemmingsplan 'Buitengebied 2007'. Het perceel is volgens de bij het bestemmingsplan behorende plankaart bestemd voor 'Agrarisch gebied 1'. Op de plankaart is een agrarisch bouwperceel aangegeven, zodat ter plaatse bebouwing ten behoeve van agrarische activiteiten mag worden opgericht.

Het bouwplan is strijdig met het bestemmingsplan en de daarbij behorende voorschriften/regels. Er wordt deels buiten het bouwvlak gebouwd.

Vanwege de gebruikswijziging kan geen gebruik worden gemaakt van de overgangsbepalingen in het bestemmingsplan. Gebruiksvoorschriften en bouwregels, alsook de vrijstellingen van die voorschriften en regels en wijzigingsbevoegdheden, bieden eveneens geen ruimte voor de realisatie van de beoogde ontwikkeling.

Indien sprake is van strijd met de regels wordt de aanvraag mede aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan', en wordt de vergunning slechts geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 niet mogelijk is.

### *Bouwbesluit:*

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

### *Bouwverordening:*

Er is voldoende aannemelijk gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van de bouwverordening.

### *Welstand:*

Het uiterlijk of de plaatsing van een bouwwerk moet beoordeeld worden overeenkomstig de in de Welstandsnota opgenomen welstandscriteria. Er is sprake van een gebiedsgericht beoordelingskader. Het hier betreffende bouwwerk is gelegen in welstandsgebied 'Buitengebied'. Aan deze gronden is het welstandsniveau **2** toegekend.

Voor veel voorkomende bouwplannen zijn sneltoetscriteria vastgesteld. Onderhavig bouwplan is niet te rangschikken onder dergelijk veel voorkomend bouwplannen. Daarom is het bouwplan voor advies is voorgelegd aan de Adviescommissie Ruimtelijke Kwaliteit hûs en hiem. Op d.d. 15 november 2021 is een advies afgegeven, waarin is gesteld dat het hier betreffende bouwwerk, rekening houdend met de in de welstandsnota opgenomen criteria, voldoet aan redelijke eisen van welstand. Gelet op het advies is geconcludeerd dat het uiterlijk en de plaatsing van het betreffende bouwwerk niet in strijd zijn met redelijke eisen van welstand.

### *Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan*

Zoals bij de activiteit 'Het (ver)bouwen van een bouwwerk' al is aangegeven, is het plan strijdig met het bestemmingsplan en de daarbij behorende voorschriften/regels.

Het bestemmingsplan en de algemene afwijkingsregels bieden geen mogelijkheid om hiervan af te wijken. Medewerking kan worden verleend met een project afwijkingsbesluit op grond van artikel 2.12, eerste lid, sub a, onder 3 van de Wabo.

### *Verklaring van geen bedenkingen*

De Wabo bepaalt in artikel 2.27 in samenhang met artikel 6.5 Bor dat, indien het voornemen bestaat om een omgevingsvergunning te verlenen in afwijking van het geldende bestemmingsplan, de gemeenteraad vooraf hiervoor een zogenaamde verklaring van geen bedenkingen dient te verlenen. De verklaring kan slechts worden geweigerd in het belang van een goede ruimtelijke ordening.

De gemeenteraad heeft ten behoeve van het harmoniseren van uitgangspunten in verschillende van toepassing zijnde planologische regimes voor het buitengebied de beleidsnotitie 'Harmonisatie bestemmingsplannen Buitengebied (Gemeentelijke herindeling 2014) vastgesteld. Daarbij is tevens besloten dat voor initiatieven die in overeenstemming zijn met het beleidskader geen verklaring van geen bedenkingen hoeft te worden gevraagd. In deze situatie kan dit worden toegepast.

De aanvrager wil de ligboxenstal richting het oosten verbreden. Dit zorgt ervoor dat de stal voor een deel buiten het toegekende bouwvlak wordt gerealiseerd. Het achterste deel van de uitbreiding zal dicht zijn om het emissiepunt van de stal buiten de geurcirkel van de woning aan de Scharweg 2 te realiseren om zo aan de geurregels te voldoen. Het bouwen is alleen toegestaan binnen een agrarisch bouwvlak. In deze concrete situatie wordt deels buiten het bouwvlak gebouwd aan de voorzijde. Volgens de wijze van meten is de goot bepalend voor de overschrijding. De overschrijding van het bouwvlak bedraagt derhalve 4.750 m<sup>1</sup>. De oppervlakteoverschrijding bedraagt ca. 209 m<sup>2</sup>.

### *Ontwerpwijzigingsplan met ruimtelijke onderbouwing*

Er is een ontwerpwijzigingsplan aangeleverd. In het ontwerpwijzigingsplan is onderstaande opgenomen. Het is niet wenselijk en zeer onpraktisch om de ligboxenstal binnen het bouwvlak uit te breiden. Het bestaande erf is reeds compact opgezet en de huidige stal wordt aan de westkant ingesloten door een tweetal voeropslagen. Het is kostentechnisch niet mogelijk om deze voeropslagen te verplaatsen. Het realiseren van een nieuwe stal ten westen van de voeropslagen is evenmin een optie. Initiatiefnemer is voornemens een efficiëntieslag te maken op het bedrijf. Met het realiseren van een nieuw dierenverblijf op deze plek gaat dit ten koste van de korte looplijnen en het houden van toezicht op het vee. Tevens is dit kostentechnisch ongewenst omdat een nieuw dierenverblijf vele malen kostbaarder is dan uitbreiding van een bestaande ligboxenstal. Tot slot is verlenging van de ligboxenstal naar het noorden geen optie omdat dit ervoor zorgt dat binnen de geurcirkel van de Scharweg 2 wordt gebouwd. Emissiepunten van dierenverblijven dienen buiten deze cirkel te worden gerealiseerd. Dit zou inhouden dat de volledige uitbreiding dicht moet zijn. Dit is geen wenselijke situatie.

### *Aanwezige beplanting*

Er is een eis gesteld aan de aanwezige beplanting. Gezien de ligging van het gebouw is een nadere eis gesteld aan de aanwezige beplanting. Er moet ten minste worden voorzien in het in stand houden van de aanwezige beplanting. Daarnaast dient er voldoende beplanting te komen tussen de openbare weg en de nieuwbouwstal. Dit conform bijlage 3.6 (beplantingsplan).

Achtereenvolgens komen aan de orde: archeologie, bedrijven en milieuzonering, bodem, externe veiligheid, geluid, luchtkwaliteit, natuur en watertoets.

### Archeologie

De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer 5000m<sup>2</sup> een historisch en karterend onderzoek te verrichten. De gewenste uitbreiding zoals omschreven in onderhavig plan

betreft een uitbreiding met een oppervlak van 360 m<sup>2</sup>. Met dit oppervlak is voor beide waardenkaarten geen archeologisch onderzoek noodzakelijk.

#### Bedrijven en milieuzonering

Op 9 september 2016 is een WNB vergunning verleend, de beschikking met het kenmerk 01341725 is op 7 oktober 2021 bijgevoegd (bijlage 6.2). Bij de vestiging van functies moet rekening worden gehouden met milieuhinderlijke elementen en milieugevoelige objecten. De toelaatbaarheid kan in algemene zin worden beoordeeld met de methodiek van de VNG-brochure 'Bedrijven en milieuzonering'. In de brochure zijn richtafstanden aangegeven. Aangenomen mag worden dat sprake is van een aanvaardbare situatie als aan de richtafstanden wordt voldaan. Volgens het plan is uitbreiding van het vee noodzakelijk alsmede een nieuw melksysteem. Het verzoek is om de ligboxenstal richting het oosten te verbreden. De stal zal voor een minimaal deels buiten het toegekende bouwvlak worden gerealiseerd. Het achterste deel van de uitbreiding zal dicht zijn om het emissiepunt van de stal buiten de geurcirkel van de woning aan de Scharweg 2 te realiseren om zo aan de geurregels te voldoen.

#### Externe veiligheid

Zowel ten aanzien van inrichtingen, transportroutes en buisleidingen zijn er geen belemmeringen voor wat betreft externe veiligheid. Vanuit het aspect externe veiligheid is de vergroting van de stal uitvoerbaar.

#### Geluid

Een belangrijke basis in de ruimtelijke afweging voor het aspect geluid is de Wet geluidhinder (Wgh). Deze wet biedt geluidgevoelige functies (zoals woningen), op basis van zonering, bescherming tegen geluidsoverlast van wegverkeerlawaai, spoorweglawaai en industrielawaai. De Wet geluidhinder is een wettelijk beoordelingskader bij vooral het vaststellen van bestemmingsplannen en het verlenen van Omgevingsvergunningen "Afwijken bestemmingsplan". Daarnaast dient een afweging gemaakt te worden in het kader van een goede ruimtelijke ordening m.b.t. niet gezoneerde bronnen zoals 30 km wegen. Gelet op de afstand tot de dicht nabijge woning en de intensiteit van deze weg is het aannemelijk dat de voorkeursgrenswaarde van de Wet geluidhinder niet wordt overschreden.

#### Luchtkwaliteit

In de huidige situatie bedraagt de uitstoot van fijn stof 12.520 gram per jaar. In de beoogde situatie bedraagt de uitstoot van fijn stof 15.192 gram per jaar. Ten opzicht van de huidige situatie zal er in de gewenste situatie een kleine toename van fijn stof zijn. Het achterste deel van de uitbreiding zal dicht moeten worden gerealiseerd zodat het emissiepunt van de stal een minimale afstand van 48,5 meter bedraagt. In verhouding tot de uitstoot en de bijbehorende afstand conform tabel 3 kan worden aangenomen dat de normen ter hoogte van dit perceel en verderop liggende percelen niet worden overschreden. Er is derhalve sprake van een 'NIBM' project. In dit kader bestaat dus geen aanleiding voor het opstellen van een milieueffectrapport.

#### Natuur

Het voornemen zoals opgenomen in de inleiding en de daarbij behorende werkzaamheden, zal naar verwachting geen negatief effect hebben op de staat van instandhouding van beschermde soorten. Binnen het plangebied zijn geen (verblijfplaatsen van) strikt beschermde soorten aangetroffen die door de werkzaamheden worden beïnvloed. Uit de effectenbeschrijving blijkt dat er geen onevenredige directe of indirecte gevolgen zijn van de voorgenomen activiteiten op de voortplanting en instandhouding van beschermde dieren/of plantsoorten. Lokaal zullen mogelijk algemene soorten uit het plangebied trekken op zoek naar een vervangende biotoop. Voor aanvang van de werkzaamheden dient derhalve geen

aanvullend onderzoek plaats te vinden. Een ontheffing met betrekking tot aantasting van beschermde soorten is niet nodig. De werkzaamheden kunnen leiden tot een beschadiging of vernietiging van mogelijke verblijfplaatsen en/of verstoring van eventueel aanwezige algemene soorten. Een algehele vrijstelling op basis van de Verordening natuurbescherming voor ruimtelijke ontwikkelingen is hierop van toepassing. De algemene zorgplicht blijft onverminderd van toepassing.

#### Watertoets

Door ruimtelijke ontwikkelingen neemt de hoeveelheid verhard oppervlak toe met als gevolg een versnelde afvoer van hemelwater. Het is nodig om deze versnelde afvoer te compenseren om de waterberging in een gebied in stand te houden. Dit geldt ook voor toevoegen van oppervlakteverharding die wel past binnen het bestemmingsplan, maar waarvan de grond al meer dan vijf jaar braak ligt en waar in het verleden niet voor gecompenseerd is. In onderhavig plan wordt geen nieuwe verharding toegevoegd. In de huidige situatie ligt ter plaatse van de uitbreiding reeds een betonnen kuilvoersilo. Omdat de planlocatie gelegen is in landelijk gebied en minder dan 1500 m<sup>2</sup> nieuwe verharding betreft is een watervergunning niet noodzakelijk.

#### Bodem

Bij de verkenning van mogelijkheden om nieuwe ontwikkelingen in een gebied te realiseren dient de bodemkwaliteit te worden betrokken. Inzicht in eventuele beperkingen aan het bodemgebruik (i.v.m. milieuhygiënische risico's voor mens, plant en dier) is noodzakelijk om te beoordelen of de grond geschikt is voor de beoogde functie. Er mogen namelijk geen nieuwe gevoelige functies op een zodanig verontreinigd terrein worden gerealiseerd, dat schade is te verwachten voor de gezondheid van de gebruikers of het milieu. Voor onderhavig projectgebied is een bodemonderzoek uitgevoerd. Deze is toegevoegd als bijlage. Het aspect bodemkwaliteit vormt geen belemmering voor de realisatie van het onderhavige plan.

#### Heerenveens model

Er is door de gemeenteraad op 8 november 2012 besloten dat de bouwplannen, die na 01-01-2013 worden ingediend, alleen nog getoetst worden aan het Bouwbesluit volgens Heerenveens model. Dit betekent dat, gelet op het bovengenoemd raadsbesluit, bouwplannen alleen op de onderdelen constructieve veiligheid, brandveiligheid en, van het onderdeel gezondheid, alleen luchtverversing (ventilatie) en geluid van buiten bij nieuwbouw worden getoetst aan Bouwbesluit 2012. Dit betekent dat de vergunninghouder zelf verantwoordelijk is om zijn/haar bouwplan te laten voldoen aan de andere eisen uit het Bouwbesluit 2012. Er is vastgesteld dat voldoende aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan, voor wat betreft de geprioriteerde aspecten van het gemeentelijk beleid, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012.

### **Voorschriften/verplichtingen:**

1. De houder van de vergunning dient, ten minste twee dagen voor aanvang, de afdeling handhaving op de hoogte te stellen van de start van de volgende werkzaamheden (indien van toepassing):
  - de start van de werkzaamheden (inclusief ontgravingwerkzaamheden);
  - de aanvang van heiwerkzaamheden;
  - de aanvang van grondverbeteringwerkzaamheden;
  - het storten van beton.Tevens dient de voltooiing van de bouwwerkzaamheden te worden doorgegeven. Bij voorkeur per mail via [bouwmelding@heerenveen.nl](mailto:bouwmelding@heerenveen.nl) of telefonisch op telefoonnummer 0513-617750.
2. **Beplanting binnen het perceel**  
De aanwezige beplanting moet in stand worden gehouden.
3. De bij de eventuele sloopwerkzaamheden van de huidige bebouwing/constructies vrijgekomen materialen, mogen niet in of op de bodem gebracht worden, en zullen op milieuhygiënisch verantwoorde manier afgevoerd en verwerkt dienen te worden.
4. Indien er tijdens de (graaf)werkzaamheden een vermoeden van bodemverontreiniging wordt aangetroffen, dient de gemeente Heerenveen hiervan zo spoedig mogelijk in kennis te worden gesteld.
5. Vrijkomende grond mag binnen het bouwperceel worden verwerkt zonder aanvullende voorwaarden.
6. Hergebruik van vrijkomende grond als bodem buiten het bouwperceel in de gemeente Heerenveen kan alleen plaatsvinden overeenkomstig de bepalingen in het gemeentelijk Bodembeheerplan rekeninghoudend met PFAS. Hiertoe dient vooraf, afhankelijk van de gewenste toepassing, veelal een digitale melding te worden gedaan via de website [www.meldpuntbodemkwaliteit.nl](http://www.meldpuntbodemkwaliteit.nl). Geadviseerd wordt vooraf nadere informatie hieromtrent in te winnen bij de afdeling Vergunningen van gemeente Heerenveen.
7. Het op een andere wijze toepassen/hergebruiken van vrijkomende grond buiten het bouwterrein in de gemeente Heerenveen dient plaats te vinden overeenkomstig de bepalingen van het Besluit Bodemkwaliteit en rekeninghoudend met PFAS. Geadviseerd wordt vooraf nadere informatie in te winnen bij de gemeente Heerenveen, afdeling Vergunningen.
8. Bij toepassing/hergebruiken van vrijkomende grond buiten gemeente Heerenveen wordt geadviseerd vooraf de gewenste toepassing bij de betreffende gemeente af te stemmen.