

## OMGEVINGSVERGUNNING

2018-407

Burgemeester en Wethouders hebben op 6 maart 2019 van Gemeente Heerenveen, Postbus 15000, 8440 GA Heerenveen, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een drijvend zonnepark. De aanvraag betreft de locatie De Dolten nabij nummer 3 (perceelnummer 2011) te Heerenveen en is geregistreerd onder nummer 2018-407.

### Overwegingen Handelen in strijd met regels van Ruimtelijke Ordening

- dat het perceel is begrepen in de beheersverordening "Joure, Langweer, Nijehaske, Oudehaske en het Buitengebied (vastgesteld op 26 juni 2013)", waarin ter plaatse de bestemming 'besluitvlak bestaand' en 'besluitsubvlak 25' is toegekend;
- dat ter plaatse van het 'besluitsubvlak 25' de regeling geldt zoals opgenomen in bijlage 'Partiële herziening bestemmingsplannen Parapluplan ontheffingen';
- dat de aanvraag voorziet in het plaatsen van zonnepanelen van circa 16 ha op het oostelijk deel van de zandwinplas op het kadastrale perceel F 2011 voor het opwekken van duurzame energie;
- dat binnen de regels van de beheersverordening het niet mogelijk is om een drijvend zonnepark op te richten;
- dat het plan hiermee strijdig is met de beheersverordening;
- dat het verboden is de gronden te gebruiken in strijd met de beheersverordening;
- dat voor het bouwen een omgevingsvergunning is vereist als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
- dat de omgevingsvergunning wordt geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan (artikel 2.10 eerste lid onder c Wabo);
- dat in dat geval, conform artikel 2.10 lid 2 Wabo, de aanvraag mede wordt aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo;
- dat de aanvraag tevens is ingediend voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening'; (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
- dat de vergunning dan slechts wordt geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is;
- dat uit artikel 2.12 lid 1 Wabo volgt dat als een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en – indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening – met toepassing van het onder lid a onder 1°, 2° of 3° Wabo;
- dat de beheersverordening niet voorziet in een afwijkingsbevoegdheid, waarmee medewerking aan het plan kan worden verleend;
- dat geen medewerking mogelijk is met toepassing van artikel 2.12 lid 1a onder 2° Wabo jo artikel 2.7 Besluit omgevingsrecht (Bor) jo artikel 4 Bijlage II Bor;
- dat derhalve alleen medewerking kan worden verleend middels artikel 2.12 eerste lid sub a onder 3° Wabo;
- dat deze afwijkingsbevoegdheid kan worden toegepast indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening;
- dat het besluit moet zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing;

- dat de bij de aanvraag ingediende ruimtelijke onderbouwing onderdeel uitmaakt van het besluit;
- dat de beoogde locatie in overeenstemming is met de provinciale en gemeentelijke voorwaarden die aan de situering van zonneparken worden gesteld;
- dat initiatieven voor opstellingen van zonnepanelen binnen de daarvoor opgestelde (beleids)kaders binnen de gemeente zoveel mogelijk worden ondersteund;
- dat het beleid zonneparken gemeente Heerenveen van 2016 het toetsingskader is voor het verlenen van een vergunning voor het plaatsen van zonnepanelen;
- dat de locatie, de omvang en de ligging van het zonnepark past binnen de uitgangspunten van het beleid;
- dat het plan landschappelijk gezien akkoord is, aangezien het plangebied wordt afgeschermd door een wal met daarop hoog opgaande struiken en bomen;
- dat de zonnepanelen relatief laag in het landschap liggen, doordat het zonnepark wordt gerealiseerd op de waterspiegel en door de beperkte hoogte van de panelen deze lager komen te liggen dan het maaiveld van de omliggende gronden;
- dat de zandwinplas in de nabijheid van een industrieel gebied is gelegen, vanwege de aanwezige bedrijvigheid;
- dat het drijvend zonnepark hiermee passend is bij de omgeving;
- dat een Natuurtoets is uitgevoerd en aanvullende gegevens zijn verstrekt met betrekking tot de stikstofdepositie in de directe omgeving;
- dat het project niet binnen de begrenzing van een Natura 2000-gebied ligt;
- dat de werkzaamheden zijn getoetst aan de Wet natuurbescherming met betrekking tot Natura 2000-gebieden in verband met externe werking, zoals rustende vogels en stikstof;
- dat overige effecten gezien de ruime afstand tot Natura 2000-gebieden niet zijn te verwachten;
- dat uit de AERIUS-berekening ten behoeve van stikstof, met kenmerk S2dERqZq8EgJ, is gebleken dat er geen beperkingen zijn als gevolg van stikstofdeposities op Natura 2000-gebieden;
- dat de berekening laat zien dat de stikstofdepositie uitkomt op 0,00 mol/ha/jaar;
- dat hieruit kan worden geconcludeerd dat geen stikstofdepositie plaats zal vinden op stikstof- gevoelige habitattypen van Natura 2000-gebieden in de directe omgeving als gevolg van de werkzaamheden;
- dat uit de effectenbeoordeling naar voren komt dat er geen effecten zijn te verwachten op rustende vogels waarvoor de omliggende Natura 2000-gebieden zijn aangewezen;
- dat er geen negatieve effecten worden verwacht op beschermde natuurwaarden, mede als gevolg van de voorschriften natuur zoals deze in de Verklaring van geen bedenkingen van de provincie en in dit besluit zijn beschreven;
- dat er dan ook niet vanuit gegaan wordt dat er met de werkzaamheden nest- en/of verblijfplaatsen van soorten verloren zullen gaan, mits rekening wordt gehouden met broedvogels, overeenkomstig de natuur-voorschriften en de bijbehorende natuurtoets;
- dat ter bescherming van soorten die van belang zijn voor Nederland en Europa soorten van de Vogel- en Habitatrichtlijn en nationaal soorten zijn aangewezen in de Wet natuurbescherming (Wnb);
- dat in de artikelen 3.1, 3.2 zesde lid, 3.5, 3.6 tweede lid en 3.10 van de Wnb verbodsbepalingen zijn genoemd ten aanzien van de in de Wet natuurbescherming genoemde soorten.
- dat door te werken conform de gestelde regels bij de natuur-voorschriften wordt voorkomen dat deze verbodsbepalingen worden overtreden;
- dat op 16 juni 2020 door de provincie Fryslân in het belang van de bescherming van de natuur en landschap als geregeld in de Wet natuurbescherming een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) inzake de aanleg en exploitatie van een drijvend zonnepark op de zandwinplas is afgegeven;

- dat op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.10A van het Besluit omgevingsrecht pas een omgevingsvergunning kan worden afgegeven, nadat de provincie (GS) heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben;
- dat in deze verklaring van geen bedenkingen relevante voorschriften zijn opgenomen, die in de omgevingsvergunning onverkort opgenomen zijn;
- dat ten behoeve van het gebruik voorts onderzoek is gedaan naar overige omgevingsaspecten;
- dat ten aanzien van deze omgevingsaspecten het volgende is overwogen;
- dat het aspect archeologie geen belemmering zal vormen voor het planvoornemen;
- dat het plan voor wat betreft het aspect milieu eveneens geen problemen of beperkingen oplevert voor de omgeving;
- dat de drijvende zonneparken niet zullen leiden tot hinder voor de omgeving;
- dat het project met betrekking tot duisternis geen lichtuitstraling zal hebben, aangezien op het terrein geen sprake is van verlichting;
- dat de zonnepanelen zullen worden geplaatst op het water onder een hoek van circa 15 graden;
- dat er vanaf de zonnepanelen geen lichtreflectie voor het verkeer zal ontstaan, vanwege de lage ligging van de panelen, de beperkte hoogte van de panelen, de anti-reflecterende coating en de aanwezige groenstructuur;
- dat het plan niet leidt tot onevenredige geluidshinder voor de omgeving;
- dat het drijvend zonnepark met betrekking tot het aspect water uitvoerbaar is en geen nadelige effecten hierop zal hebben;
- dat het aspect bodem geen problemen zal opleveren voor de ontwikkeling van het plan;
- dat er vanuit het oogpunt van externe veiligheid er eveneens geen belemmeringen aan de orde zijn;
- dat er geen sprake is van een significante verkeersaantrekkende werking;
- dat de ontwikkeling van het drijvend zonnepark geen negatieve consequenties heeft ten aanzien van de aspecten verkeer en parkeren;
- dat belangen van derden niet (onevenredig) worden geschaad;
- dat de kans op planschade nihil wordt geacht;
- dat het terrein geschikt is voor het beoogde gebruik;
- dat het besluit overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is voorbereid;
- dat met ingang van 6 juli 2020 gedurende een termijn van zes weken een ontwerp-omgevingsvergunning met onderliggende stukken ter inzage hebben gelegen;
- dat gelegenheid is geboden tot het indienen van zienswijzen;
- dat hiervan tevoren kennis is gegeven op de wettelijk voorgeschreven wijze;
- dat twee zienswijzen zijn ingediend;
- dat in een afzonderlijke nota de aspecten van één indiener van de zienswijzen worden benoemd, waarop per zienswijze een reactie is gegeven;
- dat deze reactie-nota bij de omgevingsvergunning is gevoegd en hiervan onderdeel uitmaakt;
- dat de zienswijzen aanleiding hebben gegeven voor aanpassing van de omgevingsvergunning;
- dat namelijk naast zuid-georiënteerde panelen tevens oost-west gerichte panelen zijn toegestaan;
- dat vervolgens de maximale hoogte van het zonnepark alleen niet van toepassing is op de omvormers en transformatoren op het wateroppervlak;
- dat op 4 augustus 2020 een zienswijze van de provincie Fryslân (met als kenmerk 01783568) is ontvangen;

- dat deze aanleiding heeft gegeven om nog een bijeenkomst met de omgeving te beleggen, welke gezien de huidige omstandigheden digitaal heeft plaatsgevonden op 8 oktober 2020;
- dat hiervan een verslag is gemaakt;
- dat dit verslag bij de omgevingsvergunning is gevoegd en hiermee feitelijk voldaan is aan de ingediende zienswijze van de provincie;
- dat geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is afgegeven omdat het plan past binnen het 'Beleidskader zonneparken 2016 gemeente Heerenveen' en de raad in de openbare vergadering van 11 juli 2016 heeft vastgesteld dat zo'n verklaring dan niet is vereist.

### **Overwegingen deel activiteit bouwen**

- dat het uiterlijk of de plaatsing van een bouwwerk beoordeeld moet worden overeenkomstig de in de Welstandsnota opgenomen welstandscriteria;
- dat er sprake is van een gebiedsgericht beoordelingskader;
- dat het hier betreffende bouwwerk is gelegen in welstandsgebied 'Overige gebieden - witte gebieden';
- dat aan deze gronden het welstandsniveau 3 is toegekend wat betekent dat er sprake is van een welstandsluw gebied;
- dat het bouwplan daarom alleen is getoetst aan de excessenregeling van de Welstandsnota;
- dat een exces een buitensporigheid in het uiterlijk is die ook voor niet-deskundigen duidelijk is, en als storend wordt ervaren en afbreuk doet aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving;
- dat er geen sprake is van een exces;
- dat het plan niet in ernstige mate strijdig is met de redelijke eisen van welstand;
- dat de gemeenteraad op 8 november 2012 heeft besloten dat de bouwplannen, die na 01-01-2013 worden ingediend, alleen nog getoetst worden aan het Bouwbesluit volgens Heerenveens model;
- dat, gelet op het bovengenoemd raadsbesluit, bouwplannen alleen op de onderdelen constructieve veiligheid, brandveiligheid en, van het onderdeel gezondheid, alleen luchtverversing (ventilatie) en geluid van buiten bij nieuwbouw worden getoetst aan Bouwbesluit 2012;
- dat de vergunninghouder zelf verantwoordelijk is om zijn/haar bouwplan te laten voldoen aan de andere eisen uit het Bouwbesluit 2012;
- dat ten aanzien van het onderdeel constructieve veiligheid voldoende aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan, voor zover het de hoofdlijn van de constructie en het constructieprincipe betreft, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012;
- dat eveneens ten aanzien van de overige, bovengenoemde onderdelen voldoende aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012;
- dat voldoende aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van de Bouwverordening;

### **Procedure**

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is beoordeeld voor de volgende activiteiten en op basis van de genoemde artikelen:

- Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo);
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 sub c jo artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo).

Voorts is de aanvraag getoetst aan de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag voldoet en dat de gevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend.

Het besluit is voorbereid overeenkomstig afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht. In dit kader moet een ontwerp besluit gedurende zes weken ter inzage worden gelegd en wordt gelegenheid geboden tot het indienen van zienswijzen.

### **Besluit**

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.12 en 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo)
- Handelen in strijd met regels RO (artikel 2.1 lid 1c Wabo)

Burgemeester en wethouders kunnen deze vergunning bij besluit intrekken in de gevallen, genoemd in artikel 2.33 lid 2 van de Wabo.

burgemeester en wethouders van Heerenveen, **d.d. 17-11-2020**  
Namens dit college,



hoofd afdeling Vergunningen,  
Sjoerd Talstra.

### **Voorschriften natuur:**

In het belang van de bescherming van de natuur worden de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden:

1. De panelen worden uitsluitend boven de diepe delen van de plas geplaatst, zodat langs de randen voldoende ruimte overblijft voor rustende vogels en foeragerende vleermuizen. De afstand tot de ondiepe delen bedraagt altijd ten minste 20 meter, zoals is ingetekend op de kaart "Inrichtingstekening panelen DI Bovenaanzicht met luchtfoto\_v2"
2. Er wordt in het programma van eisen dat de gemeente Heerenveen mee geeft aan de ontwikkelaar opgenomen dat de verankering aan de bodem van de plas zal plaatsvinden en niet aan de oever.
3. Er dient bij voorkeur gewerkt te worden buiten het broedseizoen (1 maart-1 augustus), ten einde geen broedvogels te verstoren tijdens de broedtijd
4. Indien werken tijdens het broedseizoen onvermijdelijk is, dienen de werkzaamheden voorafgaand aan het broedseizoen te beginnen en in een constante intensiteit (zonder onderbreking) door te gaan gedurende het broedseizoen.

Voorafgaand aan en tijdens de werkzaamheden dient inspectie van het plangebied op broedgevallen plaats te vinden door een deskundig ecooloog. Enkel na constatering dat er geen broedgevallen aanwezig zijn binnen de invloedssfeer van de werkzaamheden kan het werkterrein worden vrijgegeven.

5. Werkzaamheden zijn tijdens de herfst- en winterperiode (oktober-maart) alleen toegestaan door deze tijdens daglicht uit te voeren, in verband met eventueel rustende en slapende vogels.
6. Indien in de herfst- en winterperiode rustende en slapende grotere groepen (>100 exemplaren) wintervogels aanwezig zijn worden de werkzaamheden gepauzeerd tot de vogels op eigen beweging ofwel weg zijn gevlogen ofwel zich op een afstand van ten minste 200 meter op het open deel van de plas bevinden.
7. Werkzaamheden tijdens het vleermuisactieve (april-november) seizoen zijn alleen toegestaan door werkzaamheden bij daglicht uit te voeren, waardoor het inzetten van kunstlicht niet nodig is.
8. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder ecologische begeleiding en van te voren te worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol. Dit protocol dient voorafgaand aan de werkzaamheden goedgekeurd te zijn door de provincie Fryslân, bij de betrokken werknemers bekend en op de werklocatie aanwezig te zijn.
9. De bepalingen en adviezen, opgenomen in de rapportage "Effectenbeoordeling flora en fauna. Drijvend zonnepark, Haskerveen" van onderzoeksbureau Eelerwoude met datum 29 januari 2020 zijn onlosmakelijk verbonden met deze Vvgb.

#### **Voorschriften bouwen:**

1. De houder van de vergunning dient, ten minste twee dagen voor aanvang, de afdeling handhaving op de hoogte te stellen van de start van de volgende werkzaamheden (indien van toepassing):
  - de start van de werkzaamheden (inclusief ontgravingwerkzaamheden);
  - de aanvang van grondverbeteringwerkzaamheden;
  - het storten van beton.Tevens dient de voltooiing van de bouwwerkzaamheden te worden doorgegeven. Bij voorkeur per mail via [bouwmelding@heerenveen.nl](mailto:bouwmelding@heerenveen.nl) of telefonisch op telefoonnummer 0513-617750.
2. De bij de eventuele sloopwerkzaamheden van de huidige bebouwing/constructies vrijgekomen materialen, mogen niet in of op de bodem gebracht worden, en zullen op milieuhygiënisch verantwoorde manier afgevoerd en verwerkt dienen te worden.
3. Uiterlijk 3 weken voor aanvang van de desbetreffende bouwwerkzaamheden moeten de constructieve detailgegevens en -bescheiden (zoals bedoeld in artikel 2.7 lid 1 onderdeel a van de Regeling omgevingsrecht) ingediend worden via [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl). Voor meer informatie zie het informatieblad 'Richtlijnen constructie Gemeente Heerenveen'.

**Niet eerder mag worden gestart met de desbetreffende bouwwerkzaamheden dan nadat bovenstaande constructieve gegevens en bescheiden door de Gemeente Heerenveen zijn goedgekeurd.**

Bij deze vergunning behoren:

- beschikking;
- formulier aanvraag omgevingsvergunning;
- tekeningen/bijlagen:
  - 190219\_9050\_Planbeschrijving, d.d. 6-3-2019
  - 9050\_Ruimtelijke\_ouderbouwings\_Zonnepark\_Haskerveen\_v4\_200210, d.d. 27-6-2020
  - Bijlage\_1a\_inrichtingstekening\_panellen-D1-Bovenaanzicht\_met\_luchtfoto\_v2, d.d. 27-6-2020 (gewijzigd bij vergunning)
  - Bijlage\_1b-inrichtingstekening\_panellen-D2-Details\_v2 d.d. 27-6-2020 (gewijzigd bij vergunning)
  - Bijlage 2a Verkenning ecologisch onderzoek Zandwinput Haskerveen d.d. 6-3-2019
  - Bijlage 2b 3008 Ecologisch onderzoek zandwinput HaskerveenYhv1concept d.d. 6-3-2019
  - Bijlage\_3\_Effectenbeoordeling\_FF\_Zonnepark\_Haskerveen\_-\_v4 d.d. 27-6-2020
  - Bijlage\_4\_AERIUS\_Haskerveen d.d. 27-6-2020
  - vvgb provincie\_16062020
  - reactie-nota zienswijzen
  - gespreksverslag bijeenkomst drijvend zonnepark Oudehaske op 8 oktober 2020
  - 24032020264171 DJI0229
  - 24032020264177 BOMHOF PANORAMA
  - BWre-20-QUE-VP1-02 PV Systeem Area
  - BWre-XX-AP2 Planning issue-04 detail transformer station

#### Beroep

Binnen zes weken na de verzenddatum van dit besluit kunt u hiertegen beroep instellen bij de sector bestuursrecht van de arrondissementsrechtbank, Postbus 1702, 8901 CA Leeuwarden. Het beroepschrift moet op grond van artikel 6:5 j° 7:1 van de Awb ondertekend zijn en moet tenminste bevatten de naam en het adres van de indiener, de dagtekening en een omschrijving van het besluit waartegen het beroep zich richt, alsmede de gronden van het beroep. Bij het beroepschrift dient zo mogelijk een afschrift van dit besluit te worden overlegd. Voor het instellen van beroep is een griffierecht verschuldigd. De griffier zendt hiervoor een rekening.

U kunt ook digitaal beroep instellen bij genoemde rechtbank via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

#### Verzoek om een voorlopige voorziening

Het kan zijn dat u wegens spoedeisende omstandigheden wilt voorkomen dat het besluit onmiddellijk wordt uitgevoerd. Ook kan het zijn dat u in de problemen komt door een negatief besluit en u niet kunt wachten op de beslissing op uw beroepschrift. In dat geval kunt u, naast het indienen van uw beroepschrift, aan de Voorzieningenrechter van de Rechtbank te Leeuwarden vragen om een zogenaamde "voorlopige voorziening" te treffen. De Voorzieningenrechter is namelijk bevoegd het besluit te schorsen of een bepaalde maatregel te nemen. Het adres is als volgt:

Voorzieningenrechter Rechtbank Noord-Nederland  
Afdeling bestuursrecht  
Postbus 150  
9700 AD Groningen

Ook dit verzoek kunt u digitaal indienen op de hierboven vermelde wijze.