

## OMGEVINGSVERGUNNING

**JB/2018-390**

Burgemeester en Wethouders hebben op 26 september 2018 van Solid Beheermaatschappij B.V., De Stelling 8, 8391 MD NOORDWOLDE, een aanvraag voor een omgevingsvergunning ontvangen voor het aanleggen van een drijvend zonnepark. De aanvraag betreft de locatie De Dolten nabij nummer 3 (perceelnummer 2091) te Heerenveen en is geregistreerd onder nummer 2018-390.

### **Overwegingen Handelen in strijd met regels van Ruimtelijke Ordening**

- dat het perceel is begrepen in de beheersverordening "Joure, Langweer, Nijehaske, Oudehaske en het Buitengebied (vastgesteld op 26 juni 2013)", waarin ter plaatse de bestemming 'besluitvlak bestaand', 'besluitsubvlak 24' en 'besluitsubvlak 25' is toegekend;
- dat ter plaatse van het besluitsubvlak 24 de regeling geldt zoals opgenomen in bijlage 'Bestemmingsplan Buitengebied 2001';
- dat ter plaatse van het besluitsubvlak 25 de regeling geldt zoals opgenomen in bijlage 'Partiële herziening bestemmingsplannen Parapluplan ontheffingen';
- dat tevens het Inpassingsplan netversterking Marnezijl-Oudehaske (vastgesteld op 30-05-2018) van toepassing is;
- dat de aanvraag voorziet in het plaatsen van zonnepanelen van 4,5 ha op het noordelijk deel van de zandwinplas op de kadastrale percelen F 2059, 2061, 2091, 2013 en 2014 voor het opwekken van duurzame energie;
- dat binnen de regels van de beheersverordening het niet mogelijk is om een drijvend zonnepark op te richten;
- dat het plan hiermee strijdig is met de beheersverordening;
- dat het verboden is de gronden te gebruiken in strijd met de beheersverordening;
- dat voor het bouwen een omgevingsvergunning is vereist als bedoeld in artikel 2.1 eerste lid onder a Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo);
- dat de omgevingsvergunning wordt geweigerd indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan (artikel 2.10 eerste lid onder c Wabo);
- dat in dat geval, conform artikel 2.10 lid 2 Wabo, de aanvraag mede wordt aangemerkt als een aanvraag om een vergunning voor een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, onder c Wabo;
- dat de aanvraag tevens is ingediend voor de activiteit 'handelen in strijd met regels ruimtelijke ordening; (artikel 2.1 lid 1 onder c Wabo);
- dat de vergunning dan slechts wordt geweigerd indien vergunningverlening met toepassing van artikel 2.12 Wabo niet mogelijk is;
- dat uit artikel 2.12 lid 1 Wabo volgt dat als een aanvraag betrekking heeft op een activiteit als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid onder c, de omgevingsvergunning slechts kan worden verleend als de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en – indien de activiteit in strijd is met het bestemmingsplan of de beheersverordening – met toepassing van het onder lid a onder 1°, 2° of 3° Wabo;
- dat de beheersverordening niet voorziet in een afwijkingsbevoegdheid, waarmee medewerking aan het plan kan worden verleend;
- dat geen medewerking mogelijk is met toepassing van artikel 2.12 lid 1a onder 2° Wabo jo artikel 2.7 Besluit omgevingsrecht (Bor) jo artikel 4 Bijlage II Bor;

- dat derhalve alleen medewerking kan worden verleend middels artikel 2.12 eerste lid sub a onder 3° Wabo;
- dat deze afwijkingsbevoegdheid kan worden toegepast indien de activiteit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening;
- dat het besluit moet zijn voorzien van een goede ruimtelijke onderbouwing;
- dat de bij de aanvraag ingediende ruimtelijke onderbouwing onderdeel uitmaakt van het besluit;
- dat de beoogde locatie in overeenstemming is met de provinciale en gemeentelijke voorwaarden die aan de situering van zonneparken worden gesteld;
- dat initiatieven voor opstellingen van zonnepanelen binnen de daarvoor opgestelde (beleids)kaders binnen de gemeente zoveel mogelijk worden ondersteund;
- dat het beleid zonneparken gemeente Heerenveen van 2016 het toetsingskader is voor het verlenen van een vergunning voor het plaatsen van zonnepanelen;
- dat de locatie, de omvang en de ligging van het zonnepark past binnen de uitgangspunten van het beleid;
- dat het plan landschappelijk gezien akkoord is, aangezien het plangebied wordt afgeschermd door het zanddepot, agrarische gronden, een bedrijventerrein en beplantingen en een houtopstand aan de zuidkant van het gebied;
- dat de panelen van het drijvende zonnepark een beperkte hoogte hebben (circa 0,9 meter), waardoor deze op dit punt het landschap niet onevenredig zullen beïnvloeden;
- dat de impact van het drijvende zonnepark op het landschap hiermee beperkt zal blijven;
- dat een Natuurtoets is uitgevoerd en aanvullende gegevens zijn verstrekt met betrekking tot de stikstofdepositie in de directe omgeving;
- dat het project niet binnen de begrenzing van een Natura 2000-gebied ligt;
- dat de werkzaamheden zijn getoetst aan de Wet natuurbescherming met betrekking tot Natura 2000-gebieden in het kader van externe werking;
- dat voor wat betreft vogelsoorten er naar verwachting geen knelpunt is;
- dat er aangezien er geen knelpunten voor vogelsoorten worden verwacht, een vergunning in het kader van gebiedsbescherming niet aan de orde is;
- dat het plangebied tevens ver genoeg ligt van de betreffende Natura 2000-gebieden om met zekerheid te stellen dat geen andere effecten op vogels of andere soorten van die gebieden kunnen optreden;
- dat in het kader van stikstofuitstoot en –depositie aanvullende gegevens zijn ingediend in de vorm van een AERIUS-berekening;
- dat uit deze berekening naar voren komt dat geen rekenresultaten hoger dan 0,00 mol/ha/jr zijn vastgesteld;
- dat hieruit kan worden geconcludeerd dat er geen stikstofdepositie plaats zal vinden op de stikstofgevoelige habitattypen van Natura 2000-gebieden in de directe omgeving als gevolg van de werkzaamheden;
- dat hoewel beschermde soorten in en rond de plas (kunnen)voorkomen, er hier geen negatieve effecten op worden verwacht;
- dat dit mede is omdat mitigerende maatregelen worden getroffen die effecten voorkomen;
- dat deze maatregelen zijn beschreven onder de 'voorschriften natuur' van dit besluit;
- dat er van dient te worden uitgegaan dat er met de werkzaamheden geen vaste rust- of verblijfplaatsen van de beschermde soorten verloren zullen gaan, mits wordt gewerkt volgens de maatregelen in de bijbehorende natuurtoets, aangevuld met de extra voorschriften van dit besluit;
- dat dit is vastgesteld door een ecologisch ter zake kundige;
- dat de werkzaamheden dienen te worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol, zodat dat is beschreven onder voorschrift 8 van de 'voorschriften natuur';
- dat op 25 oktober 2019 door de provincie Fryslân in het belang van de bescherming van de natuur en landschap als geregeld in de Wet natuurbescherming een (ontwerp)

verklaring van geen bedenkingen (vvgb) inzake de aanleg en exploitatie van een drijvend zonnepark op de zandwinplas is afgegeven;

- dat op 28 februari 2020 bovenvermelde (ontwerp) verklaring van geen bedenkingen door de provincie is gewijzigd;
- dat op grond van artikel 2.27, eerste lid, van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht en artikel 6.10A van het Besluit omgevingsrecht pas een omgevingsvergunning kan worden afgegeven, nadat de provincie (GS) heeft verklaard daartegen geen bedenkingen te hebben;
- dat in deze verklaring van geen bedenkingen (en de daarop volgende wijziging) relevante voorschriften zijn opgenomen, die in de omgevingsvergunning onverkort opgenomen zijn;
- dat ten behoeve van het gebruik voorts onderzoek is gedaan naar overige omgevingsaspecten;
- dat ten aanzien van deze omgevingsaspecten het volgende is overwogen;
- dat het aspect archeologie geen belemmeringen zal vormen voor het planvoornemen;
- dat het plan voor wat betreft het aspect milieu eveneens geen problemen of beperkingen oplevert voor de omgeving;
- dat de drijvende zonneparken niet zullen leiden tot hinder voor de omgeving;
- dat het project met betrekking tot duisternis geen lichtuitstraling zal hebben, aangezien op het terrein geen sprake is van verlichting;
- dat de zonnepanelen zullen worden gerealiseerd in een hellingshoek van 10 tot 15 graden en op dit punt geen hinder door reflectie is te verwachten;
- dat vanwege de lage geluidproductie het plan niet leidt tot geluidshinder voor de omgeving;
- dat het drijvend zonnepark geen nadelige gevolgen heeft voor de waterhuishoudkundige situatie;
- dat het aspect bodem geen belemmering vormt voor het aanbrengen van de zonnepalen;
- dat er vanuit het oogpunt van externe veiligheid er eveneens geen belemmeringen aan de orde zijn;
- dat er geen sprake is van een significante verkeersaantrekkende werking;
- dat gezien de beperkte effecten op vervoersbewegingen en het feit dat gebruik gemaakt wordt van de bestaande verkeersontsluiting, de ontwikkeling van het drijvend zonnepark geen negatieve consequenties heeft ten aanzien van de doorstroming en de verkeersveiligheid in het gebied;
- dat belangen van derden niet (onevenredig) worden geschaad;
- dat de kans op planschade nihil wordt geacht;
- dat met initiatiefnemer een regeling tot planschade is overeengekomen;
- dat het terrein geschikt is voor het beoogde gebruik;
- dat het besluit overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht is voorbereid;
- dat met ingang van 6 maart 2020 gedurende een termijn van zes weken een ontwerp-omgevingsvergunning met onderliggende stukken ter inzage hebben gelegen;
- dat gelegenheid is geboden tot het indienen van zienswijzen;
- dat hiervan tevoren kennis is gegeven op de wettelijk voorgeschreven wijze;
- dat vier zienswijzen zijn ingediend;
- dat in een afzonderlijke nota de aspecten van de zienswijzen worden benoemd, waarop per zienswijze een reactie is gegeven;
- dat deze reactie-nota bij de omgevingsvergunning is gevoegd en hiervan onderdeel uitmaakt;
- dat een aantal zienswijzen aanleiding hebben gegeven voor aanpassing van de ruimtelijke onderbouwing (zie hiervoor paragraaf 2.2, 2.3, 4.11 en 5.1) en voor extra voorschriften in de omgevingsvergunning;

- dat geen verklaring van geen bedenkingen van de gemeenteraad is afgegeven omdat het plan past binnen het 'Beleidskader zonneparken 2016 gemeente Heerenveen' en de raad in de openbare vergadering van 11 juli 2016 heeft vastgesteld dat zo'n verklaring dan niet is vereist.

### **Overwegingen deel activiteit bouwen**

- dat het uiterlijk of de plaatsing van een bouwwerk beoordeeld moet worden overeenkomstig de in de Welstandsnota opgenomen welstandscriteria;
- dat er sprake is van een gebiedsgericht beoordelingskader;
- dat het hier betreffende bouwwerk is gelegen in welstandsgebied 'Overige gebieden - witte gebieden ';
- dat aan deze gronden het welstandsniveau 3 is toegekend wat betekent dat er sprake is van een welstandsluw gebied;
- dat het bouwplan daarom alleen is getoetst aan de excessenregeling van de Welstandsnota;
- dat een exces een buitensporigheid in het uiterlijk is die ook voor niet-deskundigen duidelijk is, en als storend wordt ervaren en afbreuk doet aan de ruimtelijke kwaliteit van de omgeving;
- dat er geen sprake is van een exces;
- dat het plan niet in ernstige mate strijdig is met de redelijke eisen van welstand;
- dat de gemeenteraad op 8 november 2012 heeft besloten dat de bouwplannen, die na 01-01-2013 worden ingediend, alleen nog getoetst worden aan het Bouwbesluit volgens Heerenveens model;
- dat, gelet op het bovengenoemd raadsbesluit, bouwplannen alleen op de onderdelen constructieve veiligheid, brandveiligheid en, van het onderdeel gezondheid, alleen luchtverversing (ventilatie) en geluid van buiten bij nieuwbouw worden getoetst aan Bouwbesluit 2012;
- dat de vergunninghouder zelf verantwoordelijk is om zijn/haar bouwplan te laten voldoen aan de andere eisen uit het Bouwbesluit 2012;
- dat ten aanzien van het onderdeel constructieve veiligheid voldoende aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan, voor zover het de hoofdlijn van de constructie en het constructieprincipe betreft, voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012;
- dat eveneens ten aanzien van de overige, bovengenoemde onderdelen voldoende aannemelijk is gemaakt dat het bouwplan voldoet aan de voorschriften van het Bouwbesluit 2012;

### **Overwegingen deel activiteit milieu**

#### **1.1. Huidige vergunningssituatie**

Voor de inrichting zijn eerder de onderstaande vergunningen en/of ontheffingen verleend dan wel meldingen geaccepteerd:

<b>Soort</b>	<b>Datum</b>	<b>Kenmerk</b>	<b>Onderwerp</b>
vergunning Wm*	5 september 2003*	531890	revisie
vergunning Wm*	2 februari 2006	626184	Verandering / ambtshalve aanpassing
ambtshalve aanpassing Wm*	4 februari 2008	##	ambtshalve aanpassing
ambtshalve aanpassing Wm*	3 september 2008	776712	ambtshalve aanpassing
vergunning Wabo	18 april 2018	2017-5	verandering

De hierboven genoemde vergunningen waar een \* bij staat, zijn volgens de Invoeringswet Wabo gelijkgesteld aan een omgevingsvergunning voor onbepaalde tijd.

De voorschriften van de onderliggende vergunningen zijn onverkort van toepassing op deze veranderingsvergunning, tenzij de aard van de vergunning en de aard van de veranderingen zich daartegen verzetten .

## **1.2. Vergunningplicht**

De activiteiten van de inrichting zijn genoemd in Bijlage I, onderdeel C van het Bor. De volgende categorieën zijn van toepassing:

<b>Categorie</b>	<b>Omschrijving</b>
11.1	Inrichtingen voor het winnen, vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van zand of grind
20.1, onder a, sub 4°	Inrichtingen voor het omzetten van thermische energie in elektrische energie;

Op grond van categorie 11.4, onder k en l is sprake van een vergunningplichtige activiteit. 'Als categorieën vergunningplichtige inrichtingen als bedoeld in artikel 2.1, tweede lid, van dit besluit, worden inrichtingen aangewezen voor:

k. het winnen van steen, mergel, zand, grind, kalk, steenkolen of andere mineralen; en  
l. het breken, malen, zeven of drogen van mergel, zand, grind, kalk, steenkolen of andere mineralen of derivaten daarvan, met een capaciteit ten aanzien daarvan van 100.000.000 kilogram per jaar of meer.'

## **1.3. Bevoegd gezag**

Wij zijn bevoegd gezag voor de inrichting. Dit volgt uit artikel 2.4, tweede lid van de Wabo juncto artikel 3.3 eerste lid van het Bor, op grond van de activiteiten van de inrichting, genoemd in Bijlage I onderdeel C categorie 11.4 van het Bor.

## **1.4. Wet natuurbescherming**

In de Wet natuurbescherming (Wnb) is opgenomen dat deze wet aanhaakt bij de Wabo wanneer:

1. een activiteit plaatsvindt in of om een Natura 2000-gebied en deze activiteit de kwaliteit van de habitats en de habitats van soorten verslechtert (handelingen met gevolgen voor beschermde natuurgebieden), en/of;
2. een activiteit plaatsvindt waarbij in onvoldoende mate sprake is van het beschermen van inheemse plant- en diersoorten en het bewaken van de biodiversiteit tegen invasieve uitheemse plant- en diersoorten (handelingen met gevolgen voor beschermde plant- en diersoorten).

Wanneer het aanhaken van toepassing is, moet het bevoegd gezag voor de omgevingsvergunning de aanvraag doorsturen naar het bevoegd gezag voor de Wnb (Gedeputeerde Staten van de provincie) met het verzoek een verklaring van geen bedenkingen (vvgb) af te geven. De aanvrager van de omgevingsvergunning is zelf verantwoordelijk om vooraf na te gaan of een activiteit invloed heeft op Natura 2000-gebieden en/of beschermde flora en fauna.

Het vragen van een vvgb is niet nodig (een omgevingsvergunning natuur is niet van toepassing) wanneer al toestemming op basis van de Wnb is verkregen of gevraagd. Verder is een omgevingsvergunning niet van toepassing wanneer voor het voorgenomen project geen vergunning en ontheffing op grond van de Wnb nodig is.

Voor het voorgenomen project is op 25 oktober 2019 (kenmerk 01684282), door een provincie Fryslân de 'Verklaring van geen bedenkingen inzake aanleg en exploitatie van een drijvend zonnepark op de zandwinplas 'Olde Haske' (verder: vvgb) nabij Heerenveen' afgegeven. Het verzoek om (verklaring van geen bedenkingen) vvgb is bij de provincie geregistreerd onder 01684282 (zaaknummer 195604).

Aan deze vvgb zijn opgenomen voorschriften voor 'natuur' aan de vergunning verbonden.

## **1.5. Beoordeling van de aanvraag**

Na ontvangst van de aanvraag hebben wij deze getoetst op volledigheid. Wij zijn van oordeel dat de aanvraag voldoende informatie bevat voor een goede beoordeling van de gevolgen van de activiteit op de fysieke leefomgeving. De aanvraag is dan ook in behandeling genomen.

## **2. TOETSINGSKADER MILIEU**

### **2.1. Inleiding**

De aanvraag heeft betrekking op het veranderen van de inrichting als bedoeld in artikel 2.1, eerste lid, aanhef en onder e, sub 2<sup>o</sup> van de Wabo.

### **2.2. Toetsing veranderen**

Bij onze beslissing op de aanvraag hebben wij conform artikel 2.14, eerste lid, onder a, b en c van de Wabo:

- de bestaande toestand van het milieu betrokken;
- met het milieubeleidsplan rekening gehouden;
- de beste beschikbare technieken in acht genomen.

In de onderstaande hoofdstukken lichten wij dit nader toe. Wij beperken ons tot die onderdelen van het toetsingskader die ook daadwerkelijk op onze beslissing van invloed (kunnen) zijn.

De in de vergunning aangevraagde wijzigingen hebben geen gevolgen voor de aspecten afval, bodem, externe veiligheid, lucht, opslag en verlading, trillingen en vervoer- en werktuigen. Deze aspecten zijn voldoende geregeld in de geldende vergunning. In deze veranderingsvergunning worden daarom voor deze aspecten geen voorschriften gesteld, maar wordt verwezen naar de voorschriften bij de vergunningen zoals genoemd in paragraaf 1.2 Huidige vergunningssituatie van deze beschikking.

### **2.3. Activiteitenbesluit**

In het Activiteitenbesluit milieubeheer (hierna: Activiteitenbesluit) zijn voor een groot aantal activiteiten die binnen inrichtingen plaats kunnen vinden, rechtstreeks werkende, algemene regels opgenomen.

De inrichting waarvoor vergunning is aangevraagd, is aangemerkt als een inrichting waarvoor vergunningplicht (type C inrichting) geldt.

Per hoofdstuk of afdeling in het Activiteitenbesluit is aangegeven of deze op een type C inrichting van toepassing is. Dit betekent dat ook hoofdstuk 1, afdeling 2.1 tot en met 2.4, 2.10 en 2.11 van hoofdstuk 2 en de overgangsbepalingen uit hoofdstuk 6 van het Activiteitenbesluit van toepassing kunnen zijn. Van belang voor deze vergunning is, of de inrichting ook voor de activiteiten die onder het Activiteitenbesluit vallen voldoet aan de best

beschikbare technieken. Voor de overwegingen per milieuthema wordt verwezen naar de desbetreffende paragraaf.

## **2.4. Geluid**

### *2.4.1. Algemeen*

De bedrijfsactiviteiten hebben tot gevolg dat geluid wordt geproduceerd. Deze geluidsemissie wordt veroorzaakt door de transformatoren.

Drijvende zonnepanelen leiden niet tot geluidshinder voor de omgeving. Wel wordt een inkoopstation door de netwerkbeheerder geplaatst en worden in de drijvende modules transformatoren en omvormers geplaatst. In de VNG-uitgave 'Bedrijven en milieuzonering' valt dit onder de activiteit 'elektriciteitsdistributie-bedrijven met transformatorvermogen tussen de 10 en 100 MVA'. De grootste richtafstand is die van geluid en bedraagt 50 meter.

De woningen die de hoogste geluidsbelasting ondervinden, met adres De Dolten 4 en De Dolten 5, liggen op ten minste respectievelijk 180 en 200 m van de transformatoren. Het geproduceerde geluid is een continu geluid. Er is geen sprake van maximale geluidsniveaus ( $L_{Amax}$ ).

### *2.4.2. Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau*

In het kader van de beoordeling of de inrichting niet op ontoelaatbare wijze geluidshinder teweegbrengt is gebruikgemaakt van de 'Handreiking industrieelawaai en vergunningverlening', oktober 199".

De inrichting ligt in de gemeente Heerenveen.

Het geluidsvermogen van de toe te passen transformatorstations is gemeten door LBP|SIGHT bij een locatie in Zwolle (notitie met kenmerk V085977ae.197DSNL.rvw d.d. 5 juni 2019). Uit de metingen blijkt dat het geluidsvermogen richtingsafhankelijk is en ten hoogste 67 dB(A) bedraagt. In de toelichting van de aanvraag is berekend dat het langtijdgemiddelde deelgeluidsniveau ter plaatse van de woningen aan de Dolten 4 en 5 minder dan 15 dB(A) bedraagt in de dag-, avond- en nachtperiode.

De woningen zijn gelegen naast de toegangsweg voor het bedrijventerrein ten noorden en ten oosten van het zonnepark. Verder is ten noorden van het zonnepark een groot transformatorstation gelegen dat 24 uur per etmaal in werking is. Dat grote transformatorstation is te zien als de belangrijkste geluidsbron voor de woningen. Vergeleken daarmee zijn de geluidsniveaus van de drie transformatoren en de omvormers verwaarloosbaar.

Langtijdgemiddelde deelgeluidsniveaus van minder dan 15 dB(A) geven geen aanleiding tot hinder. De bijdrage van de transformatorstations aan de geluidsniveaus die zijn toegestaan vanwege de zandwinning is nihil. Het is niet zinvol om geluidsvoorschriften op te nemen om niveaus van minder dan 15 dB(A) te vergunnen.

Gelet het voorgaande hebben wij geen voorschriften opgenomen, omdat voldaan kan worden aan de vergunde geluidsniveaus zoals opgenomen in voorschrift 3.2.1. van de omgevingsvergunning van 18 april 2018. . De voorschriften van deze vergunning gelden ook voor de nu te vergunnen verandering.

### *2.4.3. Verruiming bedrijfstijden*

In de toelichting van 10 oktober 2019 wordt verwezen naar de bedrijfstijden zoals vermeld in voorschrift 1.1.1. van de omgevingsvergunning van 18 april 2018. In dit voorschrift zijn de bedrijfstijden voor de dagperiode (07.00 tot 19.00 uur) vastgelegd.

De trafostations en omvormers zijn echter in werking van zonsopgang tot (na) zonsondergang. In de toelichting wordt gemeld dat de bedrijfstijden daardoor worden verruimd. Dit is echter niet zo.

Hoewel de trafostations en omvormers in de nacht- en avondperiode in werking kunnen zijn, worden er enkel in de dagperiode activiteiten verricht. Het zonnepark is dus wel in bedrijf, maar er worden dan geen activiteiten verricht. De bedrijfstijden hoeven daarom niet te worden aangepast.

### *2.4.4. Trillingen*

Gezien de aard van de activiteiten is trillingshinder niet te verwachten. Een onderzoek naar trillingen achten wij daarom niet nodig. Ook achten wij het niet nodig hierover voorschriften op te nemen.

## **2.5. Bodem**

### *2.5.1. Algemeen*

Het zonnepark wordt gevormd door drijvende bouwwerken, waar geen personen verblijven. Er zijn geen grootschalige bodemingrepen aan de orde, waardoor grond moet worden afgevoerd of iets dergelijks. Ook wordt de waterbodem ter plaatse niet geroerd als gevolg van het plan. De kwaliteit van de (water)bodem staat daardoor de uitvoerbaarheid van de omgevingsvergunning niet in de weg.

## **2.6. Externe veiligheid**

### *2.6.1. Algemeen*

Het zonnepark is geen kwetsbaar of beperkt kwetsbaar object in de zin van het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi). Uit het oogpunt van externe veiligheid zijn dan ook geen belemmeringen aan de orde.

Bij de omvormers als de transformatoren zullen extreem laagfrequente elektromagnetische velden (ELF) vrijkomen. Gezien de relatief grote afstand van zowel omvormers als de transformatoren tot de dichtstbijzijnde woningen, is gevaar voor de externe veiligheid niet aannemelijk.

## **2.7. Lucht**

### *2.7.1. Algemeen*

Het zonnepark gaat in de gebruiksfase niet gepaard met verbranding van (fossiele) brandstoffen. Ook is er geen sprake van een significante verkeersaantrekkende werking. Er vinden enkel verkeersbewegingen plaats in de aanlegfase. In de gebruiksfase vindt incidenteel verkeer plaats dat samenhangt met het beheer en onderhoud van het zonnepark. Luchtverontreiniging is daardoor niet aan de orde.

## **2.8. Licht**

### *2.8.1. Lichtreflectie*

(Drijvende) zonnepanelen kunnen mogelijk lichtschittering door reflectie van de panelen veroorzaken.



De drijvende zonnepanelen leiden niet tot lichthinder voor de omgeving. Licht dat gereflecteerd wordt is niet effectief voor het opwekken van elektriciteit. Om deze reden wordt er bij de plaatsing van de panelen rekening gehouden met de meest ideale hellingshoek. De reflectie die er eventueel ontstaat gaat veelal omhoog. Hinder door reflectie is bij de gekozen opstelling daarom niet te verwachten.

### 2.8.2. Lichthinder

Met betrekking tot duisternis kan worden opgemerkt dat het project geen lichtuitstraling zal hebben. Er is op het terrein geen sprake van verlichting. De drijvende zonnepanelen zullen geen lichthinder veroorzaken.

## 3. CONCLUSIE

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het veranderen van een inrichting kan worden geconcludeerd, dat de omgevingsvergunning kan worden verleend.

### BEGRIPPENLIJST

Voor de begrippen die niet in deze lijst zijn opgenomen verwijzen wij naar de definities zoals die zijn opgenomen in de geldende wet- en regelgeving (zoals het Activiteitenbesluit, de Activiteitenregeling, het Besluit omgevingsrecht, het Besluit externe veiligheid inrichtingen, etc.)

Begrip	Definitie
<b>Considerans</b>	
MER	Milieueffectrapport
Geluidsgevoelige bestemmingen	Gebouwen of objecten, aangewezen in het Besluit geluidhinder krachtens de artikelen 49 en 68 van de Wet geluidhinder (Stb. 1982, 465).
Langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ )	Het A-gewogen gemiddelde van de afwisselende niveaus van het ter plaatse, in de loop van een bepaalde periode optredende geluid en zo nodig gecorrigeerd voor de aanwezigheid van impulsachtig geluid, tonaal geluid of muziekgeluid, vastgesteld en beoordeeld overeenkomstig de 'Handleiding meten en rekenen industrielawaai', uitgave 1999.
Maximaal geluidsniveau ( $L_{Amax}$ )	Het hoogste A-gewogen geluidsniveau, afgelezen in de meterstand 'fast', verminderd met de meteocorrectieterm $C_m$ . De meterstand 'fast' komt overeen met een tijdconstante van 125 ms.
Trilling	Mechanische beweging rond een referentiepunt dat in evenwicht is.

### Procedure

De besluitvormingsprocedure is uitgevoerd overeenkomstig het bepaalde in artikel 3.10 van de Wabo. De aanvraag is beoordeeld voor de volgende activiteiten en op basis van de genoemde artikelen:

- Bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1 lid 1 sub a Wabo);
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan (artikel 2.1 lid 1 sub c jo artikel 2.12 lid 1 sub a onder 3° Wabo).

- Het milieuneutraal veranderen van de inrichting of van de werking van de inrichting (artikel 2.1, lid 1, onder e, onder 2° en artikel 2.14, vijfde lid).

Voorts is de aanvraag getoetst aan de Ministeriele regeling omgevingsrecht. Gebleken is dat de aanvraag voldoet en dat de gevraagde omgevingsvergunning kan worden verleend.

Het besluit is voorbereid overeenkomstig afdeling 3.4 Algemene wet bestuursrecht. In dit kader moet een ontwerp besluit gedurende zes weken ter inzage worden gelegd en wordt gelegenheid geboden tot het indienen van zienswijzen.

### **Besluit**

Burgemeester en wethouders besluiten, gelet op artikel 2.1, 2.12 en 3.10 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht de omgevingsvergunning te verlenen. De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de gewaarmerkte stukken deel uitmaken van de vergunning.

De omgevingsvergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:

- Bouwen (artikel 2.1 lid 1a Wabo)
- Handelen in strijd met regels RO (artikel 2.1 lid 1c Wabo)
- op grond van artikel 2.1, eerste lid, onder e, onder 2° het veranderen of veranderen van de werking van een inrichting te verlenen voor het realiseren van een drijvend zonnepark.

Burgemeester en wethouders kunnen deze vergunning bij besluit intrekken in de gevallen, genoemd in artikel 2.33 lid 2 van de Wabo.

Burgemeester en wethouders van Heerenveen.  
Namens dit college,



hoofd afdeling Vergunningen,  
Sjoerd Talstra.

### **Voorschriften natuur:**

In het belang van de bescherming van de natuur worden de volgende voorschriften aan de omgevingsvergunning verbonden:

1. Teneinde effecten op de otter te voorkomen, mag het zonnepark niet worden bevestigd aan ruig begroeide oevers die dekking kunnen bieden aan deze soort (zie figuur 3-4 van de natuurtoets).
2. Teneinde effecten op vleermuizen te voorkomen, zijn werkzaamheden tijdens het vleermuisactieve seizoen (begin april – eind november) alleen bij daglicht toegestaan. Het gebruik van kunstlicht voor zonsopkomst en na zonsondergang is nadrukkelijk niet toegestaan.

3. Teneinde effecten op vogels te voorkomen, zijn de werkzaamheden tijdens de herfst- en winterperiode (oktober-maart) alleen toegestaan door deze tijdens daglicht uit te voeren, in verband met eventueel rustende en slapende vogels. Werken met kunstlicht voor zonsopkomst of na zonsondergang is nadrukkelijk niet toegestaan.
4. Indien in de herfst- en winterperiode (oktober-maart) grotere groepen (>100 exemplaren) rustende en slapende wintervogels aanwezig zijn op het water in het werkgebied, worden de werkzaamheden gepauzeerd tot de vogels uit eigen beweging ófwel zijn weggevlogen ófwel zich op een afstand van ten minste 200 meter van de werkzaamheden op het open deel van de plas bevinden.
5. De werkzaamheden dienen buiten het broedseizoen (1 maart – 1 augustus) te worden uitgevoerd om verstoring van broedende vogels te voorkomen.
6. Indien werken tijdens het broedseizoen onvermijdelijk is, dient maximaal drie dagen voorafgaand aan de start van de werkzaamheden ten behoeve van het zonnepark door een deskundig ecooloog vastgesteld te worden of er broedsels aanwezig zijn of dat vogels nestindicerend gedrag vertonen binnen de verstoringscontour van de werkzaamheden. Indien er broedsels aanwezig zijn of vogels nestindicerend gedrag vertonen, mag er niet met de werkzaamheden worden gestart en dient gewacht te worden tot na het broedseizoen.
7. Van deze inventarisatie dient een korte rapportage te worden voorgelegd aan team Groene Regelgeving van de provincie Fryslân. Enkel na goedkeuring van de provincie mag worden gestart met de werkzaamheden. De rapportage dient gestuurd te worden aan [wnb@frvslan.frl](mailto:wnb@frvslan.frl).
8. De werkzaamheden dienen te worden uitgevoerd onder ecologische begeleiding en van te voren te worden vastgelegd in een ecologisch werkprotocol. Dit protocol dient voorafgaand aan de werkzaamheden goedgekeurd te zijn door de provincie Fryslân, bij de betrokken werknemers bekend en op de werklocatie aanwezig te zijn.

### **Voorschriften bouwen:**

1. De houder van de vergunning dient, ten minste twee dagen voor aanvang, de afdeling handhaving op de hoogte te stellen van de start van de volgende werkzaamheden (indien van toepassing):
  - de start van de werkzaamheden (inclusief ontgravingwerkzaamheden);
  - de aanvang van heiwerkzaamheden;
  - de aanvang van grondverbeteringwerkzaamheden;
  - het storten van beton.Tevens dient de voltooiing van de bouwwerkzaamheden te worden doorgegeven. Bij voorkeur per mail via [bouwmelding@heerenveen.nl](mailto:bouwmelding@heerenveen.nl) of telefonisch op telefoonnummer 0513-617750.
2. De bij de eventuele sloopwerkzaamheden van de huidige bebouwing/constructies vrijgekomen materialen, mogen niet in of op de bodem gebracht worden, en zullen op milieuhygiënisch verantwoorde manier afgevoerd en verwerkt dienen te worden.
3. Uiterlijk 3 weken voor aanvang van de desbetreffende bouwwerkzaamheden moeten de constructieve detailgegevens en -bescheiden (zoals bedoeld in artikel 2.7 lid 1 onderdeel a van de Regeling omgevingsrecht) ingediend worden via [www.omgevingsloket.nl](http://www.omgevingsloket.nl). Voor meer informatie zie het informatieblad 'Richtlijnen constructie Gemeente Heerenveen'.

















**Niet eerder mag worden gestart met de desbetreffende bouwwerkzaamheden dan nadat bovenstaande constructieve gegevens en bescheiden door de Gemeente Heerenveen zijn goedgekeurd.**

## **Voorschriften naar aanleiding van ingediende zienswijzen tegen ontwerp omgevingsvergunning:**

1. De werkzaamheden dienen te allen tijde zodanig te worden uitgevoerd zonder dat deze een risico vormen voor de aanwezige hoogspanningsleidingen;
2. Er dient afstemming met de beheerder van het hoogspanningsnet te worden gehouden omtrent de in de realisatiefase bevindende hoogspanningskabels uit het onherroepelijke Rijks Inpassingsplan Netversterking Marnezijl – Oudehaske (realisatie gereed eind 2020).

De omgevingsvergunning wordt verleend onder de bepaling dat de onderstaande tekeningen en bijlage(n) deel uitmaken van de vergunning. Bij deze vergunning behoren:

- beschikking;
- formulier aanvraag omgevingsvergunning;
- tekeningen/bijlagen:

 Ruimtelijke_Onderbouwingv9.pdf	25-6-2020 09:33
 reactie-nota zienswijzen.pdf	25-6-2020 09:10
 Afschrift brief wijziging voorschriften 28feb2020 (Ontwerp) Vvgb zandwinplas Olde Haske nabij Heerenveen.pdf	2-3-2020 13:42
 4484063_1560938234064_M1_Geluidonderzoek.pdf	9-1-2020 16:17
 Notitie_brandveiligheid.pdf	26-11-2019 11:37
 Afschrift_(Ontwerp)_Vvgb_25okt2019_-_drijvend_zonnepark_zandwinplas_Olde_Haske_nabij_Heerenveen.pdf	31-10-2019 10:47
 M1_toelichting_aanvraag.pdf	18-10-2019 09:41
 Getekende_volmacht.pdf	18-10-2019 09:41
 B7_fotos.pdf	19-9-2019 12:55
 B5_detail_omvormer.pdf	19-9-2019 12:55
 B6_verankering.pdf	19-9-2019 12:55
 B4_detail_trafo.pdf	19-9-2019 12:55
 B2_detail_boot.pdf	19-9-2019 12:55
 B3_verbindingen.pdf	19-9-2019 12:55
 B1_plattegrond.pdf	19-9-2019 12:55
 B0_Toelichting_Bouwen.pdf	19-9-2019 12:55