

Gemeente Heerenveen

Bestemmingsplan Heerenveen – Speciaal onderwijs, Skoatterwâld



**Gemeente Heerenveen
Bestemmingsplan Heerenveen –
Speciaal onderwijs, Skoatterwâld**

Status

Vastgesteld

12 MAART 2012

GEMEENTE HEERENVEEN
BESTEMMINGSPLAN HEERENVEEN – SPECIAAL ONDERWIJS,
SKOATTERWÂLD

TOELICHTING

<u>INHOUDSOPGAVE</u>	<u>blz</u>
1. INLEIDING	1
1. 1. Aanleiding en doelstelling	1
1. 2. Huidige planologische regeling	1
1. 3. Het plangebied	2
1. 4. Opzet bestemmingsplan	2
2. BESCHRIJVING LOCATIE	3
3. BELEIDSKADER	4
3. 1. Provinciaal beleid	4
3. 2. Gemeentelijk beleid	5
4. UITGANGSPUNTEN	8
4. 1. Beschrijving scholen	8
4. 2. Functionele uitgangspunten	8
4. 3. Ruimtelijke uitgangspunten	9
4. 4. Verkeer en parkeren	11
4. 5. Watertoets	11
5. OMGEVINGSFACTOREN	13
5. 1. Algemeen	13
5. 2. Bedrijven en milieuzonering	13
5. 3. Gezondheidsonderzoek luchtkwaliteit	13
5. 4. Geluid	14
5. 5. Luchtkwaliteit	15
5. 6. Externe veiligheid	16
5. 7. Milieuhinder	16
5. 8. Ecologie	16
5. 9. Archeologie	18
6. PLANBESCHRIJVING	19
6. 1. Toelichting op de bestemmingen	19
6. 2. Toelichting op de algemene toetsingscriteria	19
7. UITVOERBAARHEID EN HANDHAVING	21
7. 1. Uitvoerbaarheid	21
7. 2. Handhaafbaarheid en toezicht	22
8. INSPRAAK EN OVERLEG	23

BIJLAGEN

<u>Bijlage 1</u>	Gezondheidsonderzoek Skoatterwâld, april 2011, DHV B.V.
<u>Bijlage 2</u>	Onderzoek geluid en luchtkwaliteit t.b.v. bestemmingsplan Speciaal Onderwijs Skoatterwâld te Heerenveen, 12 april 2011, Servicebureau De Friese Wouden
<u>Bijlage 3</u>	Externe veiligheidsparagraaf
<u>Bijlage 4</u>	Ecologische beoordeling van de locatie Skoatterwâld 2^e en 3^e fase, Heerenveen 16 maart 2005, Altenburg & Wymenga, ecologisch onderzoek
<u>Bijlage 5</u>	Passages van de gedragscode Flora- en Faunawet voor waterschappen, betreffende de kleine modderkruiper
<u>Bijlage 6</u>	Heerenveen, Skoatterwâld, Een inventariserend archeologisch onderzoek, mei 2005, De Steekproef
<u>Bijlage 7</u>	Duisterhoutschool / It Oerset, Een inventariserend archeologisch onderzoek, april 2011
<u>Bijlage 8</u>	Overlegreactie Wetterskip Fryslân

1. INLEIDING

1. 1. Aanleiding en doelstelling

Het voorliggende bestemmingsplan geeft de bestemming “Maatschappelijk” aan een perceel grond aan de Domela Nieuwenhuisweg te Heerenveen, ten zuiden van de AOC school. De bestemming maakt mogelijk dat het perceel wordt gebruikt voor maatschappelijke doeleinden.

Aanleiding voor het bestemmingsplan vormt het voornemen een nieuwe school te bouwen voor speciaal onderwijs, die drie bestaande scholen vervangt, te weten:

- It Oerset, Van Helomalaan 2 te Heerenveen
- Mr. Duisterhoutschool, J.P. Engelmanstraat 3 te Heerenveen
- Mr. Duisterhoutschool, Gooilandlaan 85 te Heerenveen.

Het bestemmingsplan Heerenveen - Speciaal onderwijs, Skoatterwâld, geeft het planologisch-juridisch kader voor (de bouw van) de nieuwe school en eventuele andere functies. Het bouwplan en het feitelijk gebruik van de school zal moeten passen binnen de regels die het bestemmingsplan stelt. Het bestemmingsplan maakt bebouwing mogelijk, die aansluit bij de maatvoering van de nabijgelegen AOC school en de detailhandelsvestiging Bos Tuin&Dier.

1. 2. Huidige planologische regeling

Momenteel gelden voor het plangebied twee bestemmingsplannen:

- het bestemmingsplan Skoatterwâld, dat op 20 september 1999 is vastgesteld door de gemeenteraad en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 3 april 2000; de afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State deed op 21 november 2001 uitspraak over het plan;
- het bestemmingsplan 2^e en 3^e fase Skoatterwâld, dat op 25 augustus 2008 is vastgesteld door de gemeenteraad en goedgekeurd door Gedeputeerde Staten op 24 maart 2009.

In het bestemmingsplan 2^e en 3^e fase Skoatterwâld zijn de gronden aangewezen voor Maatschappelijke doeleinden. Deze bestemming laat sociale, culturele, religieuze, medische zorg-, educatieve en overheidsvoorzieningen toe. De school past functioneel binnen deze bestemming. Het perceel met deze bestemming is echter te klein om de school plaats te bieden. Daarom zijn gronden van het aangrenzende volkstuinencomplex bij de planvorming betrokken. Voor deze gronden geldt, ingevolge het bestemmingsplan Skoatterwâld, de bestemming Volkstuinen. Deze bestemming laat de school niet toe.

Het nieuwe bestemmingsplan is nodig omdat de school strijdig is met de bestemming Volkstuinen en omdat, door de beoogde invulling van een ruimer perceel, de school niet past binnen de bouwregels van de bestemming Maatschappelijke doeleinden.

1. 3. Het plangebied

Het plangebied ligt aan de Domela Nieuwenhuisweg. Dit is de noordelijke ontsluitingsweg van de woonwijk Skoatterwâld. Het plangebied ligt aan het begin van deze weg en maakt daarmee onderdeel uit van de noordelijke entree van Skoatterwâld.



Figuur 1. Globale aanduiding plangebied

1. 4. Opzet bestemmingsplan

Het bestemmingsplan bestaat uit een toelichting, regels en een verbeelding (plankaart). De regels en de verbeelding geven de bestemming en de gebruiksmogelijkheden van het plangebied weer.

In deze toelichting wordt ingegaan op de achtergronden van het plan en de afwegingen die ten grondslag liggen aan de regels en de verbeelding. De toelichting is als volgt opgebouwd:

- een beschrijving van de locatie (hoofdstuk 2);
- een samenvatting van het provinciale en gemeentelijke beleidskader (hoofdstuk 3);
- de uitgangspunten van het bestemmingsplan (hoofdstuk 4);
- de omgevingsfactoren waarmee in het bestemmingsplan rekening wordt gehouden (hoofdstuk 5);
- een toelichting op het juridisch kader van bestemmingsplan (hoofdstuk 6);
- de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid en de handhaving van het plan (hoofdstuk 7);
- inspraak en overleg (hoofdstuk 8).

2. BESCHRIJVING LOCATIE

Het perceel waarop de nieuwe school voor speciaal onderwijs is geprojecteerd, was tot het eind van de vorige eeuw gelegen in het buitengebied van Heerenveen. Eind negentiger jaren werd de nieuwe snelweg A32 aangelegd en in gebruik genomen. De nieuwe vierstrookssnelweg verving de oude tweestrooks N32. De nieuwe snelweg werd langs het centrale deel van Heerenveen enkele honderden meters naar het oosten verplaatst. Deze verlegging, samenhangend met nieuwe lokale aansluitingen, maakte stedelijke ontwikkelingen mogelijk ter weerszijden van de snelweg.

Aan de oostzijde van de A32 ontstond de woonwijk Skoatterwâld. Deze wijk wordt ontwikkeld vanuit het zuiden naar het noorden. De totale omvang is circa 2500 woningen. Hiervan is ruim de helft gerealiseerd. Skoatterwâld heeft twee hoofdontsluitingen: de Domela Nieuwenhuisweg in het noorden en de Oranje Nassaulaan in het zuiden.

De hoofdfunctie van Skoatterwâld is wonen. Langs de randen van de wijk is, samenhangend met de hoofdontsluitingen, ruimte gegeven voor bovenwijkse voorzieningen. Aan de zuidoostzijde is op deze wijze het museum Belvédère verzezen, aan de westzijde het sportpark Skoatterwâld en aan de noordwestzijde de het Tuincentrum Bos Tuin&Dier en de AOC school. De school voor speciaal onderwijs voegt zich in dit patroon.



Figuur 2. Locatie gezien vanuit zuidelijke richting; op achtergrond schoolgebouwen van de AOC

3. BELEIDSKADER

3. 1. Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân (2007)

Heerenveen wordt in het Streekplan Fryslân aangemerkt als één van de stedelijke centra in Fryslân. Het Streekplan streeft naar verbetering van de leefbaarheid en de sociale samenhang in de stedelijke centra. Dit komt tot uitdrukking in:

- het realiseren van een evenwichtige bevolking- en huishoudensamenstelling in de stedelijke centra door in te zetten op een meer gevarieerd en gedifferentieerd woningaanbod dat ook in het hogere segment keuzemogelijkheden biedt;
- het bijdragen aan een structureel lagere werkloosheid en een hoog stedelijk voorzieningenniveau in de stedelijke centra door ruimtelijke concentratie van gevarieerde werkfuncties en voorzieningen;
- het vergemakkelijken van de combinatie van arbeid en zorgtaken in de steden.

De provincie streeft naar levendige en veilige binnensteden. Er wordt ingezet op goed en betaalbaar wonen voor iedereen, zowel in bestaand bebouwd gebied als in uitleglocaties aansluitend op de stedelijke centra. Dit vraagt om gevarieerd bouwen, en om revitalisering en het op peil houden van bestaande bebouwing en voorzieningen.

Naast ruimte voor wonen dient in de stedelijke centra voldoende ruimte beschikbaar te zijn voor onder meer bedrijvigheid, dienstverlening, culturele, commerciële en openbare voorzieningen, gezondheidszorg en onderwijs.

Waterbeleid

In 2000 is het Tweede waterhuishoudingsplan van de provincie Fryslân, Dreaun troch it wetter, vastgesteld. Hierin staat de watersysteembenadering centraal. Dit houdt in dat bij nieuw te ontwikkelen plannen steeds het watersysteem waarin het desbetreffende plangebied ligt, als richtinggevend wordt beschouwd. Daarnaast richt dit waterhuishoudingsplan zich op het realiseren van een basisniveau ten aanzien van veiligheid, waterkwaliteit, grondwater en inrichting van een gebied.

Voor het bebouwde gebied is de gewenste situatie voor het jaar 2015 als volgt omschreven:

"De oppervlaktewateren in bebouwd gebied zijn geschikt voor meervoudig gebruik dat recht doet aan de potenties van het watersysteem. Dit zal de ecologische, landschappelijke en recreatieve betekenis en de belevingswaarde van het water vergroten".

Daarnaast heeft het verschijnen van het nationale beleid "Waterbeheer 21e eeuw" en het 'anders omgaan met water' ervoor gezorgd dat water hoog op de agenda is gekomen. Het beleid is erop gericht water meer een ordenend principe te laten zijn in de ruimtelijke ordening en de effecten van ruimtelijke ingrepen op de waterhuishouding in beeld te brengen. Hierbij dient re-

kening te worden gehouden met onder andere klimaatverandering, bodemdaling en zeespiegelrijzing.

Het waterbeleid heeft twee principes voor duurzaam waterbeheer geïntroduceerd.

Dit zijn de tritsen:

- vasthouden, bergen en afvoeren;
- schoonhouden, scheiden en zuiveren.

De trits 'vasthouden, bergen en afvoeren' houdt in dat overtollig water zoveel mogelijk bovenstrooms wordt vastgehouden in de bodem en in het oppervlaktewater. Vervolgens wordt zonodig het water tijdelijk geborgen in bergingsgebieden en pas als vasthouden en bergen te weinig opleveren, wordt het water afgevoerd. Bij 'schoonhouden, scheiden en zuiveren' gaat het erom dat het water zoveel mogelijk schoon wordt gehouden. Vervolgens worden schoon en vuil water zoveel mogelijk gescheiden en als laatste, wanneer schoonhouden en scheiden niet mogelijk is, komt het zuiveren van verontreinigd water aan bod. Om de effecten van ruimtelijke ingrepen tijdig te signaleren, is de Watertoets¹ ontwikkeld. Dit moet leiden tot een waterparagraaf in ruimtelijke plannen, waaruit blijkt wat het effect van een plan op de waterhuishouding is.

3. 2. Gemeentelijk beleid

Structuurplan Skoatterwâld

In het Structuurplan Skoatterwâld, dat de gemeenteraad vaststelde in 1998, zijn de uitgangspunten met betrekking tot de structuur, het programma en de beoogde ruimtelijke kwaliteit voor de wijk Skoatterwâld, neergelegd. Het structuurplan geeft een beeld van de inrichting van Skoatterwâld in de eindsituatie (figuur 3). In het structuurplan worden de plaats, de omvang en het karakter van de structurerende elementen van de wijk weergegeven.

¹ De Watertoets is een procesinstrument dat tot doel heeft de belanghebbenden op het gebied van water, al in het beginstadium bij de ruimtelijke planvorming te betrekken.



Figuur 3. Plankaart beeldvorming Structuurplan Skoatterwâld

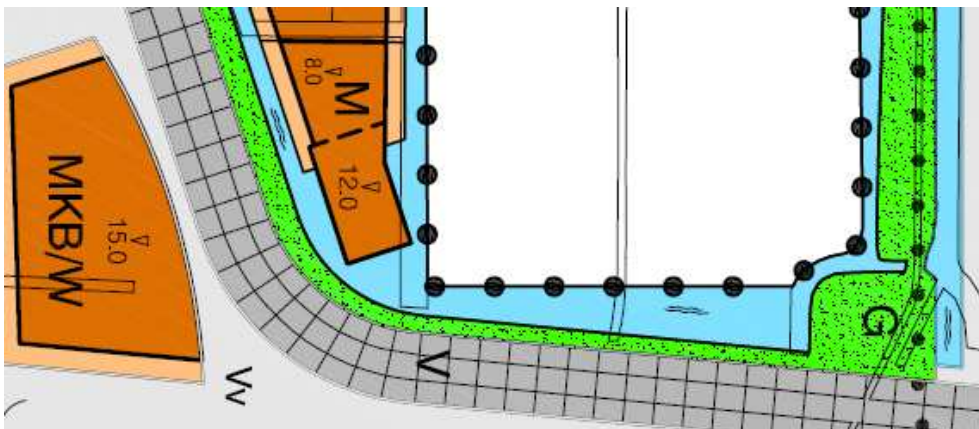
Bestemmingsplannen

Het Structuurplan Skoatterwâld is vertaald in twee bestemmingsplannen: het bestemmingsplan Skoatterwâld (1999) en het bestemmingsplan 2^e en 3^e fase Skoatterwâld (2008).

Het bestemmingsplan Skoatterwâld geeft een regeling voor het zuidelijke en noordwestelijke deel van de wijk Skoatterwâld. Op basis van dit bestemmingsplan is een groot deel van Skoatterwâld ontwikkeld. De volkstuinten in het noordwesten van het plangebied zijn in dit plan overeenkomstig het bestaande gebruik vastgelegd.

Het bestemmingsplan 2^e en 3^e fase Skoatterwâld (figuur 4) regelt vooral het noordelijke en het oostelijke deel van Skoatterwâld. Dit bestemmingsplan geeft ten zuiden van de AOC school een vlak aan met de bestemming Maatschappelijke doeleinden. Binnen deze bestemming zijn ondermeer educatieve voorzieningen toegestaan.

De witte vlek op het kaartfragment (figuur 4) is het gebied met de bestemming Volkstuinen op grond van het bestemmingsplan Skoatterwâld.



Figuur 4. Fragment plankaart bestemmingsplan 2^e en 3^e fase Skoatterwâld

Waterplan Heerenveen

De gemeente Heerenveen, Wetterskip Boarn en Klif, Waterschap Sevenwolden en Wetterskip Fryslân hebben gezamenlijk het Waterplan Heerenveen opgesteld, een visie met het perspectief op 2030. Deze visie is in april 2003 door B&W als lijn voor het gemeentelijk waterbeleid onderschreven en aan de raadscommissie voorgelegd. Het gemeentelijk vertrekpunt betreffende het water, is in het Waterplan Heerenveen vertaald in de missie: Door een duurzame en integrale benadering van het water een optimale situatie scheppen voor een hoogwaardige, leefbare en gezonde gemeente.

De missie wordt vertaald in een drietal koersen, te weten integraal en duurzaam water, functioneel en belevingswater, proces en organisatie, en in een vijftal streefbeelden voor deelgebieden.

De kern Heerenveen behoort tot het deelgebied Compacte stad.

Watertakenplan 2009-2012

Het Watertakenplan 2009-2012 legt de basis voor de uitvoering van gemeentelijke taken op het gebied van het waterbeheer. Ten aanzien van nieuwe wijken/gebouwen is het volgende vastgelegd:

1. Het afvloeiende hemelwater wordt/blijft gescheiden van vuilwater en wordt voor minimaal 50% verwerkt op eigen terrein. Het overige deel wordt –indien noodzakelijk- afgevoerd naar het openbaar hemelwaterstelsel.
2. Als er geen openbaar hemelwaterstelsel of ontwateringsstelsel aanwezig is, wordt het hemelwater gescheiden van het vuilwater. Dan wordt 50% verwerkt op het eigen terrein en 50% afgevoerd op het openbaar vuilwaterriool.

Het grondwater wordt volgens de voorkeursvolgorde doelmatig verwerkt. Als er geen openbaar hemelwaterstelsel of ontwateringsstelsel aanwezig is, wordt het afgevoerd op het openbaar vuilwaterriool.

4. UITGANGSPUNTEN

4. 1. Beschrijving scholen

Het bestemmingsplan maakt nieuwbouw mogelijk voor de samenvoeging van de scholen voor speciaal It Oerset en de Mr. Duisterhoutschool (2 vestigingen).

It Oerset

It Oerset is een regionale openbare school voor speciaal basisonderwijs aan kinderen van 4 tot 13 jaar. Binnen de school worden leerlingen opgevangen, die een zodanige hulpvraag hebben, dat verwijzing vanuit het basisonderwijs noodzakelijk is. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om kinderen met algemene en/of specifieke leerproblemen, gedrags- of belevingsproblemen zoals ADHD en PDD NOS. Ook kinderen met een verstoorde beleving van hun kunnen en kennen, zoals faalangst, sociale angst en anti-sociaal gedrag of een mix van deze problemen worden opgevangen.

Mr. Duisterhoutschool

De Mr. Duisterhoutschool is een openbare school voor zeer moeilijk lerende kinderen en zeer moeilijk lerende/meervoudig gehandicapte kinderen, met vestigingen in Heerenveen en Oosterwolde.

De school richt zich op SO (speciaal onderwijs) voor leerlingen van 4 – 12 jaar en VSO (voortgezet speciaal onderwijs) voor leerlingen van 13 – 20 jaar.

Leerlingenaantallen

Voor de leerlingenaantallen gelden de volgende uitgangspunten:

- Voor de Duisterhoutschool zal het leerlingenaantal nauwelijks dalen. Dit blijft schommelen rond de 80 leerlingen. Deze groep heeft een dusdanige begeleiding nodig, dat leerlingen geen passend onderwijs kunnen krijgen op de reguliere basisscholen.
- Het aantal leerlingen op It Oerset zal, door meer opvang in het regulier onderwijs, afnemen van rond 100/110 naar 75.

Het totaal aantal leerlingen ligt hiermee rond de 155.

4. 2. Functionele uitgangspunten

Met nieuwbouw op één locatie wordt voor beide basisscholen voor speciaal onderwijs in de gemeente Heerenveen de huisvestingsproblematiek (het niet meer aan de eisen voldoen van beide schoolgebouwen) voor een periode van circa 40 jaar opgelost.

De nieuwbouw maakt mogelijk dat een school ontstaat die voldoet aan hedendaagse onderwijsinhoudelijke, functionele en bouwkundige eisen (duurzaamheid, energiezuinig).

Door de huisvesting op één locatie ontstaat een basis voor samenwerking tussen beide scholen met korte lijnen.

Van de leerlingen komt 40% uit Heerenveen en 60% uit de directe omgeving. Skoatterwâld heeft een centrale ligging en is goed ontsloten, zowel vanuit Heerenveen, vanuit de buitendorpen, als vanaf het hoofdwegennet.

De locatie biedt goede aanrijd-mogelijkheden en er is voldoende parkeerruimte op eigen terrein te creëren.

4. 3. Ruimtelijke uitgangspunten

Gebouwen

De vormgeving van de gebouwen moet inspelen op de markante ligging langs de A32, de 'hoekligging' aan de Domela Nieuwenhuisweg en het feit dat enkele zichtlijnen vanuit de omgeving in dit gebied eindigen. Dit betreft de zichtlijnen vanuit het westen (fietsonderdoorgang onder de A32) en vanuit het zuiden, vanuit een toekomstig wooncluster aan de zuidzijde van de locatie. Genoemde kenmerken worden in het ontwerp opgepakt door het realiseren van een accent op de zuidwesthoek van het gebouw. Door het benutten van een deel van het volkstuintencomplex voor de school voor speciaal onderwijs ontstaat een ruimere setting en kan de samenhang binnen het bebouwingscluster beter worden vormgeven. Door deze ruimere setting ontstaat de mogelijkheid het gebouw te voegen in de orthogonale opzet van het totale cluster (en de structuur van Skoatterwâld) en meer de ruimte te geven.

Ontsluiting en parkeren

Voor de ontsluiting worden twee toegangen tot het terrein beoogd: één aan de westzijde (langs de noordzijde van de kavel) en één aan de zuidzijde (langs de oostelijke rand van de kavel). Door het koppelen van de beide entrees ontstaat een lus over de kavel. Met name met het oog op het halen en brengen van leerlingen door taxi(busje)s, wordt een systeem nagestreefd waarbij auto's aan de westzijde het terrein oprijden en het aan de zuidzijde verlaten. Tussen de rijbaan op het schoolterrein en de pleinruimte ligt een langspaarkeerstrook voor halen en brengen. Zo kunnen leerlingen direct vanaf de pleinruimte veilig instappen, zonder de rijbaan te hoeven oversteken. Langs de rijbaan wordt een aantal parkeerplaatsen voorzien voor personeel en bezoekers. De entree aan de westzijde is met name bedoeld als functionele entree voor het halen en brengen. De zuidelijke entree vormt de hoofdentree tot het terrein, met daaraan gekoppeld een aantal parkeerplaatsen voor bezoekers (en personeel).

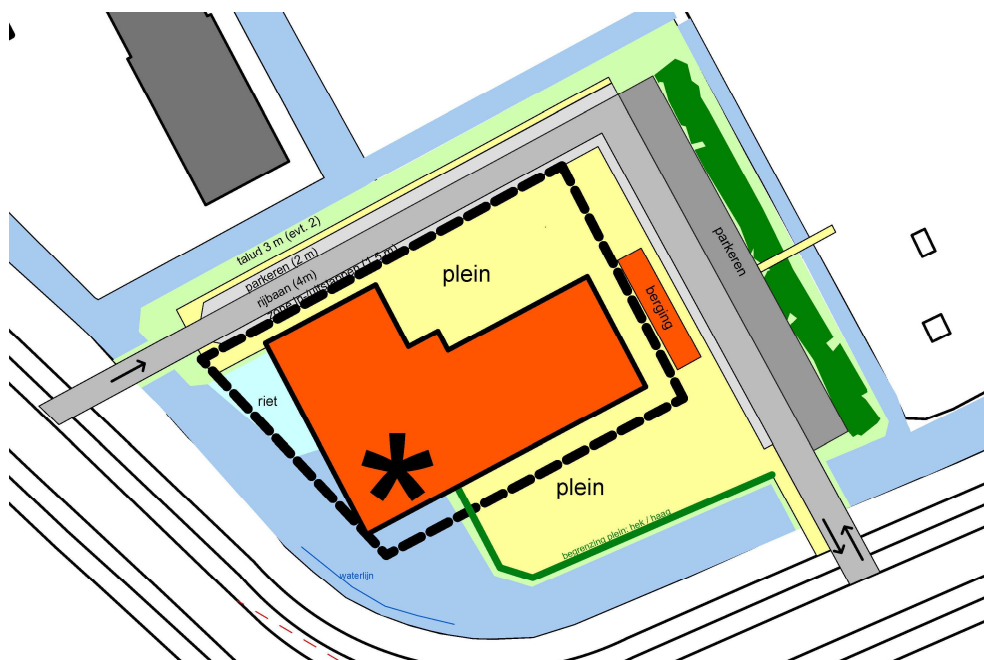
Terreininrichting

Ten aanzien van de terreininrichting is de grondgedachte dat het bouwvolume aan de westzijde van het terrein staat (direct ten zuiden van de rijweg). Het overige terrein biedt ruimte als speelterrein / speelplein. Het gedeelte van het terrein aan de zuidzijde van het gebouw heeft hiermee een optimale bezonning en vormt een representatief voorterrein voor het gebouw. De 'voorzijde', de belangrijkste zijde, van het gebouw met de hoofdentree (of meerdere entrees) ligt aan de zuidzijde van het gebouw, gericht op de doorgaande (verkeers)route. Zo mogelijk wordt de entree ingezet als beëindiging van de zichtlijn vanuit het zuiden.

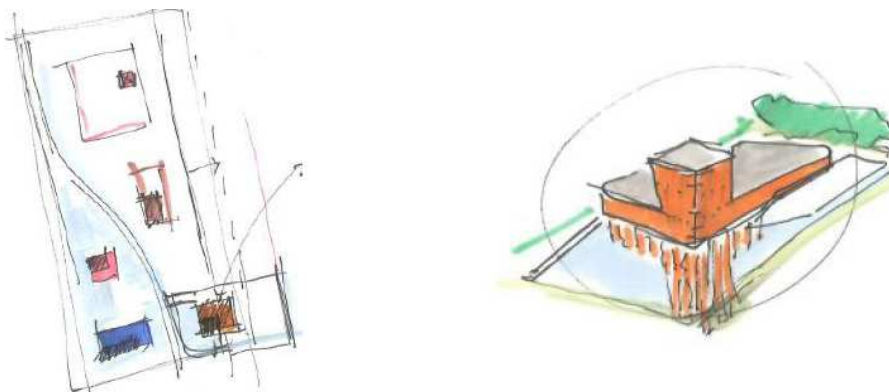
Aan de westzijde ligt een groenstrook als overgang naar het volkstuinen-gebied. De noordzuid richting van deze strook past goed bij de orthogonale opzet van (de rand van) Skoatterwâld. Een eventuele buitenberging wordt als ondergeschikt bouwvolume op het terrein gerealiseerd (in principe achter de naar de weg gekeerde gevels van het hoofdvolume).

Water is bepalend voor de inrichting van de A32 zone, en heeft daarom ook zijn invloed op deze locatie. De rand van de kavel voor speciaal onderwijs bestaat in principe geheel uit water, met een verbreding van het water aan de zuidwestzijde.

De inrichting van de speelterreinen kan worden afgestemd op de verschillende groepen binnen de scholen.



Figuur 5. Impressie inrichting plangebied



Figuur 6. Impressie van de bebouwing en de inrichting van het plangebied

4. 4. Verkeer en parkeren

Het plangebied heeft via de Domela Nieuwenhuisweg, de K.R. Postraat en Het Meer een verbinding met de kern Heerenveen, de dorpen in het buitengebied en de A32. Voor fietsers en voetgangers is het plangebied uit meerdere richtingen bereikbaar langs vrijliggende fiets- en voetpaden:

- vanuit de kern Heerenveen, via onderdoorgangen van de A32 langs de Heideburen - Het Meer en de Atalantastraat,
- vanuit Skoatterwâld,
- vanuit de richting Het Meer - De Knipe en verder, en
- vanuit De Kavel/IBF - Luinjeberd - Tjalleberd en verder.

Het openbaar vervoer stopt aan de overzijde van de A32, nabij het Abe Lenstrastadion en bij de kantorenzone aan het begin van de K.R. Poststraat.

Voor halen en brengen van leerlingen worden ca. 20 taxibusjes ingezet. Het terrein wordt zo ingericht dat de taxibusjes in één richting over het terrein rijden, met een inrit en een uitrit. Dit voorkomt keerbewegingen van de busjes, die onwenselijk worden geacht vanwege de onveiligheid en onoverzichtelijkheid die dit met zich meebrengt.

Voor de ontsluitingsweg wordt uitgegaan van een breedte van 4,00 m en een uitstapzone van 1,50 m. Daarnaast is ruimte nodig voor halen/brengen door ouders. Uitgaande van 13 lokalen en een groepsgrootte van 10-15 zijn er ca. 20-30 haal/brengparkeerplaatsen nodig².

Het perceel biedt door de omvang en ligging mogelijkheden om auto's en langzaam verkeer te scheiden door het aanbrengen van een aparte toegang voor fietsers en voetgangers.

4. 5. Watertoets

Uitgangspunten voor de nieuwbouw zijn een gescheiden afvoer van hemel- en afvalwater. Al het vrijkomende hemelwater wordt afgevoerd naar de op

² Bron: CROW publicatie 182: Parkeerkencijfers

eigen perceel aanwezige watergangen. Het vuilwater wordt afgevoerd naar het vuilwaterriool gelegen in de openbare weg. Qua waterberging is op dit perceel circa 10% water aanwezig ten opzichte van het verharde oppervlak. Er is geen waterbalansberekening uitgevoerd, omdat de ontwikkeling onderdeel uitmaakt van en in lijn is met het watersysteem van Skoatterwâld.

Er wordt nog een technische uitwerking gemaakt voor wat betreft de waterdieptes/taluds e.d. Met het Wetterskip Fryslân wordt nader overleg gevoerd over de benodigde duikerdiameters onder de dammen voor de ontsluiting van het terrein.

5. OMGEVINGSFACTOREN

5. 1. Algemeen

In de volgende paragrafen zijn de randvoorwaarden beschreven die voortvloeien uit de fysieke omgeving en de daarmee samenhangende regelgeving.

5. 2. Bedrijven en milieuzonering

De VNG heeft de brochure Bedrijven en milieuzonering uitgegeven. Deze brochure vormt een handreiking voor het betrekken van milieu-aspecten bij gemeentelijke ruimtelijke orderingsbesluiten. Aan de hand van richtafstanden wordt aangegeven hoe milieubelastende functies kunnen worden gesitueerd ten opzichte van milieugevoelige functies. Voor de richtafstanden geldt als uitgangspunt de situatie in een rustige woonwijk.

De brochure geeft voor basis- en algemeen voorgezet onderwijs en voor gymnastieksalen een richtafstand van 30 m tot een rustige woonwijk. Geluid is hierbij de bepalende factor.

In het bestemmingsplan 2^e en 3^e fase Skoatterwâld wordt voorzien in de functie wonen in de nabijheid van de geprojecteerde school voor speciaal onderwijs. Aan de westzijde is de bestemming Maatschappelijke doeleinden, Kantoren, Bedrijven en Woondoeleinden (MKB/W) aangegeven. Deze bestemming ligt op een afstand van circa 40 m van de beoogde perceelgrens van de school. Aan de zuidzijde is de bestemming Woondoeleinden vrijstaand en/of aaneengesloten (W-va) aangegeven. De afstand tussen deze bestemming en de perceelgrens van de school bedraagt circa 50 m.

Conclusie

De locatie van de school voor speciaal onderwijs stemt overeen met de richtafstanden uit de brochure Bedrijven en milieuzonering.

5. 3. Gezondheidsonderzoek luchtkwaliteit

De beoogde locatie van de school voor speciaal onderwijs ligt binnen een afstand van 300 meter van de rijksweg A32. Op dinsdag 8 februari 2011 heeft het Astmafonds een petitie aangeboden aan de Tweede Kamer. Hierin wordt gesteld dat tussen een rijksweg en een school ten minste 300 meter afstand zou moet bestaan. Volgens het fonds staan veel basisscholen te dicht bij een snelweg, omdat de uitlaatgassen van auto's slecht zijn voor de longen van opgroeiende kinderen.

De Staatssecretaris van Infrastructuur en Milieu zond op 28 maart 2011 een brief over dit onderwerp aan de Tweede Kamer. Daarin geeft de Staatssecretaris aan dat hij een algemeen verbod op het bouwen van scholen binnen een zone van 300 meter langs snelwegen, disproportioneel acht. De gebiedsspecifieke kenmerken verschillen té zeer om een dergelijk verbod te rechtvaardigen. Hij acht het meer op zijn plaats dat lokale over-

heden dit gezondheidsaspect meenemen in de belangenafweging die ten grondslag ligt aan ruimtelijke plannen. De Staatssecretaris noemt een gezondheidseffectscreening (GES) een geschikt instrument om inzicht te krijgen in de gezondheidsaspecten van scholen nabij rijkswegen.

Gezien deze recente discussie, is een gezondheidsonderzoek luchtkwaliteit met betrekking tot de geplande school in Skoatterwâld uitgevoerd door het ingenieursbureau DHV B.V. (bijlage 1). De vraag of het uit een oogpunt van gezondheidsaspecten verantwoord is de school voor speciaal onderwijs op de geplande locatie in Skoatterwâld te vestigen, wordt in het onderzoek positief beantwoord. De concentratie fijnstof (PM_{2,5}) is nauwelijks hoger dan de achtergrondconcentratie (dit is de bestaande concentratie in de veel ruimere omgeving). Wel wordt aangeraden maatregelen te nemen voor een gezond binnenklimaat in de school.

Het berekende fijnstofgehalte op de locatie is 13 µg/m³. De achtergrondconcentratie fijnstof in dit gebied/streek is 10-12 µg/m³. Het bouwen van een school in de nabijheid van een rijksweg is volgens DHV in Friesland beduidend minder schadelijk voor de gezondheid, dan wanneer een school in de Randstad in de nabijheid van een rijksweg wordt gebouwd.

Maatregelen om de blootstelling aan luchtvervuiling te verminderen kunnen bestaan uit maatregelen aan het binnenklimaat en maatregelen aan de luchtkwaliteit buiten. Maatregelen aan het binnenklimaat zijn ondermeer voldoende ventilatie en filtering van de ingelaten lucht. Ook is het verstandig de luchtinlaat niet aan de snelwegzijde van het pand te plaatsen. Maatregelen die bijdragen aan een verbetering van de luchtkwaliteit buiten op het schoolplein zijn vanwege het beperkte verschil met de achtergrondconcentratie niet effectief en daarom niet zinvol.

Conclusie

Het gezondheidsonderzoek werpt geen belemmeringen op voor de bouw van een school voor speciaal onderwijs in Skoatterwâld. Bij de voorbereiding van het bouwplan wordt bekeken welke maatregelen getroffen worden om een goed binnenklimaat te realiseren.

5. 4. Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) is het juridische kader voor het geluidsbeleid. De Wet geluidhinder biedt onder andere geluidsgevoelige bestemmingen, waaronder scholen, bescherming tegen geluidhinder van wegverkeerslawaaï, spoorweglawaaï en industrielawaaï door middel van zonering.

In het voorliggende bestemmingsplan is het wegverkeerslawaaï van belang. Om hierin inzicht te krijgen is onderzoek uitgevoerd door het Servicebureau De Friese Wouden (bijlage 2).

In het onderzoek is de ligging bepaald van de belangrijke grenswaardecontouren met betrekking tot de voor wegverkeerslawaaï maatgevende zoneplichtige wegen. Dit betreft de A32 en de Domela Nieuwenhuisweg. In het onderzoek is de ligging berekend van de 48 dB voorkeursgrenswaardecon-

tour en de 53 dB grenswaardecontour. Aanvullend zijn ook de geluidsbelastingen berekend op de geprojecteerde gevels van de school.

Geluidscontouren

Omdat er sprake is van een schoolgebouw en alleen overdag wordt lesgegeven, is voor de berekening van de gevelbelastingen de dagperiode als maatgevend aangehouden en is uitgegaan van alleen de geluidsbelasting gedurende de dagperiode. Deze wordt weergegeven in dB(A). Het betreft voor de gemeentelijke weg (Domela Nieuwenhuisweg) de 48 dB(A) voorkeursgrenswaardecontour en voor de A32 ook de 53 dB(A) grenswaardecontour (= maximaal vast te stellen hogere waarde). De berekende contouren zijn "poldercontouren" op een waarneemhoogte van 1,5, 5 en 8 m + maaiveld, inclusief de aftrek art. 110g Wgh. Het jaar 2025 is daarbij als maatgevend jaar aangehouden.

Gevelbelastingen

Op basis van het aangegeven bouwvlak (in rekenmodel als gebouw met hoogte van 10 m ingevoerd) is de geluidsbelasting berekend op vier gevels. Op een aantal rekenpunten wordt de voorkeursgrenswaarde van 48 dB(A) overschreden.

Hogere waarden

Burgemeester en wethouders verlenen hogere waarden voor de overschrijdingen van de voorkeursgrenswaarde. Bij de realisatie van het schoolgebouw moet worden aangetoond dat de binnenruimten kunnen voldoen aan een maximaal binnenniveau volgens het Bouwbesluit.

Conclusie

De Wet geluidhinder werpt geen belemmeringen op voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

5. 5. Luchtkwaliteit

Een onderdeel van de Wet milieubeheer betreft luchtkwaliteit. De regels betreffende luchtkwaliteit zijn enerzijds bedoeld om de negatieve effecten op de volksgezondheid aan te pakken, als gevolg van te hoge niveaus van luchtverontreiniging. Anderzijds heeft de wet tot doel mogelijkheden te creëren voor ruimtelijke ontwikkeling, ondanks overschrijdingen van de Europese grenswaarden voor luchtkwaliteit.

Er is onderzoek ingesteld naar de luchtkwaliteitsaspecten van het voorliggende bestemmingsplan door het Servicebureau De Friese Wouden (bijlage 2). Het onderzoek naar de luchtkwaliteit wijst uit dat in het plangebied geen sprake is van een overschrijding van de grenswaarden en plan-drempels met betrekking tot de totale jaargemiddelden van de stoffen PM10 en NO2. Er vindt alleen maar een overschrijding plaats van het 24 uurgemiddelde van de grenswaarde van de stof PM10. De hoogste overschrijding bedraagt 3x per kalenderjaar. De overschrijding mag echter 35 x per kalenderjaar bedragen. Vandaar dat hieruit geen consequenties volgen.

Conclusie

Het aspect luchtkwaliteit werpt geen belemmeringen op voor de realisering van het plan.

5. 6. Externe veiligheid

Externe veiligheid beschrijft de grootte van het overlijdensrisico voor omwonenden als gevolg van activiteiten met gevaarlijke stoffen. De mate van externe veiligheid wordt bepaald door de grootte van twee te berekenen grootheden: het plaatsgebonden risico en het groepsrisico. Deze variabelen geven inzicht in het overlijdensrisico van personen in de omgeving van gevaarlijke stoffen.

Risicobronnen

Binnen en in de directe nabijheid van het plangebied is een risicobron gelegen waarvan de risicocontouren of het invloedsgebied zijn gelegen binnen het plangebied. Bureau externe veiligheid Fryslân heeft hiernaar onderzoek gedaan (bijlage 3). Het betreft een ondergrondse hoge druk aardgastransportleiding langs de oostkant van de A32. Deze leiding heeft volgens de risicokaart een invloedsgebied van 140 m. Hoewel een klein gedeelte van het plangebied binnen het invloedsgebied van de aardgastransportleiding ligt, ligt het bouwblok buiten het invloedsgebied van de aardgastransportleiding. De autosnelweg A32 is op een afstand van tussen de 175 m en 210 m van het plangebied gelegen.

Conform de risicokaart heeft de A32 ter plekke een PR 10-8 contour (= invloedsgebied) van 118 m. In het algemeen wordt voor autosnelwegen een invloedsgebied van 200 m aangehouden.

Het te bebouwen gebied bevindt zich op een afstand van ongeveer 200 m t.o.v. de A32, het bouwblok ligt daarmee buiten het invloedsgebied van de A32.

Conclusie

Externe veiligheid vormt geen belemmering voor de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan.

5. 7. Milieuhinder

Er is in het plangebied, of de omgeving daarvan, geen sprake van functies die milieuhinder kunnen geven voor de geplande school en eventuele andere functies.

5. 8. Ecologie

Op grond van de *Europese Vogel- en Habitatrichtlijn* en de *Flora- en Faunawet* is bij de vaststelling van een bestemmingsplan inzicht nodig in de mogelijk effecten op aanwezige ecologische waarden.

Vogelrichtlijn- en Habitatrichtlijn (gebiedsbescherming)

De *Vogelrichtlijn* is gericht op het beschermen van de in het wild levende vogelsoorten en op de instandhouding van de habitats die het leefmilieu

voor deze soorten vormen. De *Habitatrichtlijn* is gericht op het instandhouden van natuurlijke en halfnatuurlijke habitats en de bescherming van wilde flora en fauna. De soortenbeschermingsregeling van de *Vogel- en Habitatrichtlijn* is volledig geïmplementeerd in de *Flora- en Faunawet*.

Flora- en Faunawet (soortenbescherming)

Op grond van de *Flora- en Faunawet* gelden algemene verboden tot het verwijderen van beschermde plantensoorten van hun groeiplaats, het beschadigen, vernielen, wegnemen of verstoren van voortplantings- of vaste rustplaatsen of verblijfplaatsen van beschermde diersoorten of het opzettelijk verontrusten van een beschermde diersoort. Voor activiteiten die een bedreiging kunnen vormen voor beschermde soorten, moet ontheffing worden gevraagd. Vooral wanneer er soorten blijken voor te komen uit de zogenaamde 'strengere' categorie (Bijlage 4 van de *Habitatrichtlijn* en de bedreigde soorten van de diverse Rode Lijsten), kan dit een belemmering gaan vormen voor de uitvoering van een plan. Dit is het geval wanneer een bouwplan nadelige effecten kan hebben voor deze soorten.

Onderzoek

Het ecologisch onderzoeksbureau Altenburg en Wymenga heeft onderzoek ingesteld naar de ecologische kwaliteiten van het plangebied 2^e en 3^e fase Skoatterwâld en de effecten van de geplande ingrepen in dit gebied (bijlage 4).

In het onderzoek wordt de volgende beoordeling van het plangebied 2^e en 3^e fase Skoatterwâld gegeven:

- Herinrichting van het plangebied is niet strijdig met de gebiedsbescherming van Vogelrichtlijn en Habitatrichtlijn
- Ten aanzien van de Flora- en faunawet geldt, dat er voor de algemeen beschermde soorten (categorie 1) geen ontheffing hoeft te worden aangevraagd, omdat voor deze soorten vrijstelling niet aan de orde is.
- In het kader van de Flora- en faunawet moet voor de kleine modderkruiper ontheffing worden aangevraagd. Hierbij moet aan de volgende voorwaarden worden voldaan:
 - De gunstige staat van instandhouding mag door de uitvoering niet in gevaar komen. Hieraan wordt voldaan door de waterrijke inrichting van het plangebied. Voor de kleine modderkruiper is in de toekomstige situatie voldoende leefgebied aanwezig om het voorkomen van de soort te waarborgen.
 - De uitvoering van de werkzaamheden moet zodanig zijn dat de individuen van de kleine modderkruiper zo weinig mogelijk in hun voortbestaan worden bedreigd. Het gaat hierbij om het visvriendelijk dempen van sloten en verplaatsen van exemplaren van de kleine modderkruiper. De implementatie van deze voorwaarden dient te zijn opgenomen in het projectplan en ter goedkeuring worden voorgelegd aan het ministerie van LNV (thans I&M) ten einde ontheffing te kunnen krijgen voor deze soort.
- Ten aanzien van de in het plangebied broedende vogels geldt dat het in het kader van de Europese Vogelrichtlijn en de Flora- en faunawet verboden is om hen in broed-, rust- of verblijfplaatsen te ver-

storen. Voor de vogelsoorten in het plangebied valt het broedseizoen in de periode tussen 15 maart en 15 juli. Wanneer de werkzaamheden buiten het broedseizoen starten, is geen sprake van overtreding.

- Ten aanzien van de in het plangebied foeragerende vleermuizen geldt dat de gunstige staat van deze soorten niet in het geding komt.

De Minister van LNV verleende de gemeente ontheffing van de Flora- en faunawet voor de periode 7 september 2005 t/m 15 oktober 2010, waarbij werd een specifieke aanpak voor de kleine modderkruiper werd voorgeschreven bij het bouwrijpmaken van dit deel van Skoatterwâld. De betreffende ontheffing is inmiddels vervallen. Maar naderhand is, op 10 juli 2006, een gedragscode overeengekomen tussen het toenmalige Ministerie van LNV en de Unie van Waterschappen. Als volgens deze gedragscode wordt gewerkt is geen ontheffing van de Minister meer nodig. In bijlage 5 is weergegeven hoe de gedragscode luidt voor de kleine modderkruiper. De werkzaamheden ten behoeve van het bouwrijp maken van het plangebied worden uitgevoerd volgens de voorgeschreven gedragscode.

Conclusie

Het bestemmingsplan kan worden uitgevoerd met inachtneming van de gedragscode voor de kleine modderkruiper.

5. 9. Archeologie

In 1992 werd het Europese Verdrag van Valetta (Malta) ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder Nederland. Doelstelling van dit verdrag is het veilig stellen van het (Europees) archeologisch erfgoed. Dit moet met name gestalte krijgen in het ruimtelijke ordeningsbeleid. Dit houdt onder meer in dat bij de voorbereiding van ruimtelijke ingrepen meer aandacht moet worden besteed aan de (mogelijke) aanwezigheid van archeologische waarden. Recent is er een wijziging van de Monumentenwet 1988 in werking getreden die de gemeente verplicht om bij de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologie waarden in de bodem.

Archeologisch onderzoeksbureau De Steekproef stelde archeologisch onderzoek in naar de 2^e en 3^e fase Skoatterwâld (bijlage 6). Dit onderzoek wees uit dat geen archeologische belemmeringen bestaan voor de ontwikkeling van de 2^e en 3^e fase Skoatterwâld.

Het onderzoek had niet betrekking op de volkstuinten. Hiervoor is aanvullend onderzoek uitgevoerd door De Steekproef (bijlage 7). Ook hier wordt geconstateerd dat de kans op archeologische vondsten klein is. Mochten bij de werkzaamheden toch archeologische grondsporen worden aangetroffen dan worden deze gemeld aan de provinciaal archeoloog.

Conclusie

De uitkomsten van de archeologische onderzoeken werpen geen belemmeringen op voor de uitvoering van het bestemmingsplan.

6. PLANBESCHRIJVING

6. 1.Toelichting op de bestemmingen

▪ *Maatschappelijk*

De gronden waarop de school is geprojecteerd krijgen de bestemming “Maatschappelijk”. De bestemming laat de bouw van de school toe en de daarbij behorende inrichting van het perceel. De bestemming “Maatschappelijk” is een verzamelbestemming, die naast de school ook andere functies toelaat, te weten: religieuze, culturele, medische en overheidsdoeleinden. Dit geeft de mogelijkheid dat het gebouw in de toekomst, bij het geheel of gedeeltelijk verdwijnen of verplaatsen van de onderwijsfunctie, kan worden wordt gebruikt door een kerkgenootschap, een medische praktijk, een culturele instelling, of een overheidsdienst. Deze brede regeling sluit aan bij de dereguleringsgedachte, omdat de functieverandering kan plaatsvinden zonder nadere bestuurlijke besluitvorming. Gezien het ruime perceel, de parkeerfaciliteiten en de logistieke indeling van het perceel, zullen deze functieveranderingen goed kunnen worden opgevangen.

Op de verbeelding is een bouwvlak aangegeven, waarbinnen de school gebouwd mag worden. De bouwhoogte is vastgelegd op 19,00 m. Bij de school mogen bijgebouwen en overkappingen in één bouwlaag, met een maximale gezamenlijke oppervlakte van 200 m², worden gebouwd.

In de Welstandsnota worden beoordelingscriteria gegeven voor de uiterlijke kenmerken van de gebouwen, op zich zelf in relatie tot de omgeving.

▪ **Water**

Het perceel wordt omgeven door water. De waterlopen maken onderdeel uit van het watersysteem van de wijk Skoatterwâld. Over en in het water mogen bruggen, dammen en duikers wordt aangebracht, ten behoeve van de toegankelijkheid van het perceel en het doorstromen van het water.

6. 2.Toelichting op de algemene toetsingscriteria

Binnen de afwijkingsregels, alsmede in de nadere eisen worden algemene toetsingscriteria gebruikt. Om enig houvast te bieden bij de invulling van deze criteria, zijn deze hierna beschreven. Deze beschrijvingen dienen als leidraad bij de toetsing van het specifieke criterium teneinde duidelijk te maken wat er met het criterium wordt bedoeld en waarop het criterium betrekking heeft. De beschrijvingen zijn niet uitputtend bedoeld.

Bebouwingsbeeld:

Er dient ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, gestreefd te worden naar het instandhouden c.q. tot-standbrengen van een, in stedenbouwkundig opzicht, samenhangend bebouwingsbeeld. Dit criterium wordt met het welstandsbeleid aangevuld voor zover dat op welstandshalve aspecten ziet.

Woonsituatie:

Er dient ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, rekening te worden gehouden met het instandhouden c.q. garanderen van een redelijke lichttoetreding en een redelijk uitzicht, alsmede de aanwezigheid van voldoende privacy. Bij de toelaatbaarheid van een bouwwerk, werk of andere gebruiksvorm zal steeds de woonsituatie worden afgewogen tegen de noodzaak van de situering en maatvoering/omvang van het bouwwerk, werk of ander gebruik.

Verkeersveiligheid:

Er dient ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, rekening te worden gehouden met het instandhouden c.q. totstandbrengen van een verkeersveilige situatie. Met een aanpassing van de situering of afmeting van een bouwwerk, werk of ander gebruik kan een verkeersveiliger situatie worden bewerkstelligd.

Sociale veiligheid:

Er dient ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, voorkomen te worden dat een ruimtelijke situatie ontstaat die onoverzichtelijk, onherkenbaar en niet sociaal controleerbaar is.

Brandveiligheid:

Er dient ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, rekening te houden met brandveiligheid, zoals vluchtwegen voor de gebruikers en vrije doorgangen voor de hulpdiensten.

Milieusituatie:

Er dient ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, rekening te worden gehouden met de milieuaspecten, zoals hinder voor omwonenden en een verkeersaantrekkende werking.

In het bijzonder dient bij de situering en omvang van milieubelastende functies erop te worden gelet dat de mogelijke uitbreiding of nieuwvestiging van milieugevoelige functies zo weinig mogelijk wordt beperkt. Omgekeerd dient er bij uitbreiding of nieuwvestiging van milieugevoelige functies erop te worden gelet dat bestaande milieubelastende functies zo weinig mogelijk in hun functioneren worden beperkt.

Gebruiksmogelijkheden:

Er dient ten aanzien van de binnen een bestemming toegelaten bouwwerken, werken en andere gebruiksvormen, rekening te worden gehouden met de gebruiksmogelijkheden binnen andere bestemmingen, indien deze daardoor kunnen worden beïnvloed. De toelaatbaarheid van een bouwwerk, werk of ander gebruik mag niet ten koste gaan van toelaatbare gebruiksvormen binnen andere bestemmingen.

7. UITVOERBAARHEID EN HANDHAVING

7. 1. Uitvoerbaarheid

Wettelijk bestaat de verplichting om inzicht te geven in de uitvoerbaarheid Van een bestemmingsplan. Daarbij wordt onderscheid gemaakt in de maatschappelijke en economische uitvoerbaarheid. Verder dient rekening te worden gehouden met de grondexploitatieregeling.

Economische uitvoerbaarheid / grondexploitatie

Door middel van de grondexploitatieregeling in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) beschikken gemeenten over mogelijkheden voor het verhalen van kosten bij particuliere ontwikkelingen. Hierbij valt te denken aan kosten voor het bouw- en woonrijp maken en kosten voor het bestemmingsplan. Daarnaast hebben gemeenten sturingsmogelijkheden, omdat in het geval van grondexploitatie door derden diverse eisen en regels gesteld kunnen worden.

Artikel 6.2.1 Bro geeft gelimiteerd aan in welke gevallen de grondexploitatie-regeling van toepassing is. Lid b. van dit artikel bepaalt dat de grondexploitatie-regeling van toepassing is, indien een bestemmingsplan betrekking heeft op:

“de bouw van een of meer andere hoofdgebouwen.”

Dit betekent dat voor het bestemmingsplan Heerenveen - Speciaal onderwijs, Skoatterwâld, de grondexploitatie-regeling van toepassing is.

In de Wro is opgenomen dat voor bouwplannen als hiervoor beschreven, in verband met het kostenverhaal van de gemeente, in beginsel een exploitatieplan vastgesteld moet worden. Van het vaststellen van een exploitatieplan kan worden afgezien als het verhaal van voornoemde kosten “anderszins verzekerd” zijn, bijvoorbeeld door overeenkomsten, en het stellen van eisen en een fasering niet noodzakelijk worden geacht.

De school voor speciaal wordt door de gemeente zelf ontwikkeld. Burgemeester en wethouders stelden op 6 april 2010 een budget beschikbaar van maximaal € 5,4 miljoen, op basis van het Integraal Huisvestingsplan.

Hiermee is aangetoond dat het verhaal van kosten anderszins is verzekerd en dat het plan economisch uitvoerbaar is.

Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Volgens het Besluit ruimtelijke ordening bevat de toelichting op een bestemmingsplan een beschrijving van de wijze waarop burgers en maatschappelijke organisaties zijn betrokken bij de voorbereiding van het bestemmingsplan. Daarnaast moet inzicht worden gegeven in de (maatschappelijke) uitvoerbaarheid van het plan.

De grondslag voor de ontwikkeling ligt in het Structuurplan Skoatterwâld en het bestemmingsplan 2^e en 3^e fase Skoatterwâld. Ten behoeve van de ontwikkeling van de school wordt een klein deel van het volkstuinencom-

plex in ontwikkeling genomen. Deze gronden worden aangekocht van de volkstuinvereniging.

De stedenbouwkundige uitgangspunten voor de ontwikkeling van de school zijn bekend gemaakt in de Heerenveense Courant en hebben daarna 4 weken ter inzage gelegen, waarbij gelegenheid bestond daarop in te spreken. Daarnaast is overleg gevoerd met de Wijkraad Skoatterwâld. De wijkraad stond positief tegenover de plannen.

Het bestemmingsplan doorloopt de in de Wro vastgelegde bestemmingsplanprocedure. Tijdens het ter visie liggen van het plan kan eenieder zijn zienswijze kenbaar maken.

7. 2. Handhaafbaarheid en toezicht

Handhaafbaarheid

Een belangrijk onderdeel van de uitvoerbaarheid van het bestemmingsplan is de mogelijkheid van de daadwerkelijke handhaving van de regels. Er is gestreefd naar een duidelijke formulering van de regels, met duidelijke toetsingscriteria.

Op de verbeelding en in de regels is aangegeven voor welke doeleinden de gronden gebruikt mogen worden, wat daarop gebouwd mag worden en in welke omvang en vorm dat mag gebeuren. In verband met de naleving ervan zijn in het plan regels opgenomen (gebruiksregels e.d.), maar ook indirect is een instrumentarium van op wetten en verordeningen gestoelde vergunningen van belang, zoals de omgevingsvergunningen voor bouwen, milieu of kappen.

Toezicht

Er is toezicht op de naleving van het bestemmingsplan. Dit wordt uitgevoerd door de gemeentelijke afdeling Handhaving. Dit toezicht heeft onder andere betrekking op het opsporen en het eventueel handhavend optreden in geval van illegaal gebruik, bouwen of uitvoeren van werken en werkzaamheden

8. INSPRAAK EN OVERLEG

Overleg

In het kader van het wettelijk verplichte Overleg ex artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, is overleg gevoerd met het Wetterskip Fryslân omtrent het voorliggende bestemmingsplan.

Het Wetterskip Fryslân reageerde per email op 13-4-11. Het wetterskip maakte kenbaar geen opmerkingen te hebben over het plan. De overlegreactie is als bijlage 8 bij deze toelichting gevoegd.

Er zijn geen Rijks- of provinciale belangen in het geding, die aanleiding geven tot het voeren van overleg met diensten van Rijk en provincie.

Inspraak

Er is tijdens de voorbereiding van dit bestemmingsplan, op grond van de inspraakverordening, inspraak gegeven op de stedenbouwkundige randvoorwaarden van dit bestemmingsplan. Hiertoe zijn de stedenbouwkundige randvoorwaarden op 28-4-11 bekendgemaakt en lagen ze, met ingang van 29-4-11, vier weken ter inzage.

Er kwamen geen inspraakreacties binnen.

===

BIJLAGE 1

**Gezondheidsonderzoek Skoat-
terwâld, april 2011, DHV B.V.**

BIJLAGE 2

Onderzoek geluid en luchtkwaliteit t.b.v. bestemmingsplan
Speciaal Onderwijs Skoatterwâld te Heerenveen, 12 april
2011, Servicebureau De Friese
Wouden

BIJLAGE 3

Externe veiligheidsparagraaf

BIJLAGE 4

**Ecologische beoordeling van
de locatie Skoatterwâld 2^e en 3^e
fase, Heerenveen 16 maart
2005, Altenburg & Wymenga,
ecologisch onderzoek**

BIJLAGE 5

**Passages van de gedragscode
Flora- en Faunawet voor water-
schappen, betreffende de klei-
ne modderkruiper**

BIJLAGE 6

**Heerenveen, Skoatterwâld, Een
inventariserend archeologisch
onderzoek, mei 2005, De Steek-
proef**

BIJLAGE 7

**Duisterhoutschool / It Oerset,
Een inventariserend archeolo-
gisch onderzoek, april 2011**

BIJLAGE 8

Overlegreactie Wetterskip Fryslân