

Gemeente Heerenveen

**PARTIËLE HERZIENING BESTEMMINGSPLANNEN
PARKEREN**

INHOUD

TOELICHTING		5
Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding en doel	5
1.2	Plangebied en geldende bestemmingsplannen	5
1.3	Bij het bestemmingsplan behorende stukken	5
1.4	Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2	Beleidskader	6
2.1	Nota parkeernormen	6
2.2	Toetsing parkeernormen bij aanvraag omgevingsvergunning	6
2.3	Afwijken van de parkeerregels	7
2.4	Verordening Reserve Mobiliteitsfonds	7
Hoofdstuk 3	Juridische en bestuurlijke aspecten	8
3.1	Algemeen	8
3.2	Verbeelding	8
3.3	Opbouw en regels	8
Hoofdstuk 4	Uitvoerbaarheid	10
4.1	Overleg ex artikel 3.1.1. Bro	10
4.2	Inspraak	10
4.3	Economische uitvoerbaarheid	10

BIJLAGE BIJ DE TOELICHTING:

REGELS

BIJLAGE BIJ DE REGELS:

TOELICHTING

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding en doel

Vanaf 1 juli 2018 zijn de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening vervallen. Eén van de consequenties van het vervallen van deze stedenbouwkundige voorschriften is dat er bij het verlenen van een omgevingsvergunning niet meer op basis van de Bouwverordening getoetst kan worden aan de gemeentelijke parkeernormen. In verband hiermede is in de meest recente bestemmingsplannen al een regeling opgenomen over parkeren. Inmiddels is ook het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) gewijzigd in die zin dat omwille van flexibiliteit het mogelijk is geworden om in een bestemmingsplan te verwijzen naar beleidsregels.

In een groot aantal geldende bestemmingsplannen van de gemeente Heerenveen is nog een artikel opgenomen dat de aanvullende werking van enkele stedenbouwkundige bepalingen van de Bouwverordening regelt (waaronder bepalingen ten aanzien van parkeren). Dit kan niet meer worden gebruikt als juridische basis om in bouwplannen te kunnen toetsen aan parkeernormen.

Om bouwplannen toch te kunnen (blijven) toetsen aan parkeernormen wordt voorzien in een bestemmingsplan waarmee alle bestemmingsplannen in één keer worden voorzien van een afdoende juridische basis daarvoor. Hiermee kan de gemeente bij omgevingsvergunningen eisen blijven stellen aan het aantal parkeerplaatsen en plannen toetsen aan het geldende beleid voor parkeernormen. Hierdoor worden deze bepalingen ook onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan dat in werking treedt onder de Omgevingswet. In de hele gemeente zijn dan door deze herziening dezelfde regels ten aanzien van parkeren van toepassing.

1.2 Plangebied en geldende bestemmingsplannen

Deze partiële herziening heeft betrekking op alle geldende bestemmingsplannen (inclusief de uitwerkings- en wijzigingsplannen) in de gemeente. Bepalingen over parkeren in deze bestemmingsplannen vervallen en worden vervangen door de overige regels van artikel 4 van deze partiële herziening.

1.3 Bij het bestemmingsplan behorende stukken

Dit bestemmingsplan bestaat uit de volgende stukken:

- Verbeelding.
- Regels.
- Toelichting.

De regels (inclusief bijlagen) en de verbeelding vormen de juridisch bindende onderdelen van het bestemmingsplan. In de planregels is beschreven welke (en op welke wijze) de onderliggende bestemmingsplannen worden aangepast en aangevuld. In de toelichting is de beleidsmatige onderbouwing van het paraplubestemmingsplan opgenomen

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het gemeentelijk beleidskader beschreven ten aanzien van parkeren. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op de juridische aspecten van deze partiële herziening waarna in hoofdstuk 4 en 5 ingegaan wordt op de uitvoerbaarheid.

Hoofdstuk 2 **Beleidskader**

Het onderwerp parkeren is een lokale aangelegenheid waarbij de gemeente Heerenveen moet zorgen voor een zorgvuldig ruimtegebruik. Daarvoor heeft de gemeenteraad beleid vastgesteld wat de basis is voor de regels van deze partiële herziening. Dit beleid wordt in dit hoofdstuk beschreven. Directe belangen van de provincie en/of Rijk worden met dit bestemmingsplan niet geraakt.

2.1 Nota parkeernormen

Deze partiële herziening verwijst voor de te hanteren parkeernormen naar de 'Nota parkeernormen gemeente Heerenveen 2020, zoals door de gemeenteraad op 14 juli 2020 is vastgesteld. Deze nota is als bijlage 1 toegevoegd aan de regels. De 'Nota parkeernormen' bevat het te doorlopen stappenplan rondom het bepalen van de parkeerbehoefte, de te hanteren parkeernormen en de spelregels over parkeren op eigen terrein. Uitgangspunt is dat er op eigen terrein wordt geparkeerd.

In deze partiële herziening is een dynamische verwijzing naar het parkeerbeleid opgenomen. Dat betekent dat de regels is zo zijn geformuleerd dat bij een wijziging van het parkeerbeleid (zoals ten aanzien van de toe te passen parkeernormen), aanvragen kunnen worden getoetst aan het gewijzigde parkeerbeleid, zonder dat daarvoor het bestemmingsplan hoeft te worden gewijzigd.

2.2 Toetsing parkeernormen bij aanvraag omgevingsvergunning

Een bestemmingsplan is één van de instrumenten voor regulering van ruimtegebruik. In een bestemmingsplan is onder meer vastgelegd voor welke doeleinden gronden en opstallen op de desbetreffende gronden mogen worden gebruikt en welke bebouwing er is toegestaan. Ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verboden om zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit activiteiten als het bouwen van een bouwwerk en/of het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan.

Het gebruik van de gronden en/of opstallen ten behoeve van parkeren is een van de gebruiksdoeleinden waarvoor regels kunnen worden opgenomen in een bestemmingsplan. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de vraag of parkeren wel of niet ter plaatse is toegestaan. De regelgeving in een bestemmingsplan kan ook verder gaan, bijvoorbeeld door het voorschrijven van parkeernormen die in acht moeten worden genomen als het bestemmingsplan voorziet in een nieuwe ruimtelijke ontwikkeling.

Een bouwplan moet worden getoetst aan de parkeernormen wanneer er sprake is van een vergunningplichtige nieuw- of verbouwoontwikkeling en/of wanneer er sprake is van wijziging van het gebruik waarvoor een omgevingsvergunning nodig is. De beoordeling van bouwaanvragen wordt volgens een standaard werkwijze aangepakt. Allereerst wordt op basis van de Nota parkeernormen gemeente Heerenveen de parkeerbehoefte berekend. Hierbij wordt gekeken naar om welk gebied het gaat, wat de functie is en welke norm daarbij hoort. Ook is historisch verrekenen mogelijk. Als er in de oude/huidige situatie al (gedeeltelijk) gebruik wordt gemaakt van parkeren in het openbaar gebied, kan deze historische situatie verrekend worden. De parkeerbehoefte van de oude/huidige situatie mag in mindering gebracht worden op de parkeerbehoefte van de nieuwe situatie. Uitgangspunt is dat parkeervoorzieningen op eigen terrein worden gerealiseerd.

2.3 Afwijken van de parkeerregels

Uitgangspunt is dat de parkeereis op eigen terrein wordt gerealiseerd. De regels bieden echter de mogelijkheid voor het bevoegd gezag om af te kunnen wijken van deze verplichting. Het bevoegd gezag kan gemotiveerd afwijken van de verplichting om voldoende parkeerplaatsen aan te leggen op eigen terrein. Hiervoor is overeenkomstig de in de Nota parkeernormen gemeente Heerenveen een afwijkingsbevoegdheid opgenomen in artikel 4 lid 4.2 van de regels. Deze kan worden toegepast als het parkeren op een andere wijze kan worden opgelost, bijvoorbeeld wanneer er voldoende parkeergelegenheid in het openbaar gebied beschikbaar is.

2.4 Verordening Reserve Mobiliteitsfonds

Het is echter niet altijd mogelijk om het parkeren op een andere wijze op te lossen. Vooral in het centrum is daarvoor onvoldoende parkeerruimte beschikbaar is. Het onverkort vasthouden aan het parkeerbeleid kan betekenen dat op zich gewenste ontwikkelingen in het centrum door gebrek aan parkeerruimte vertragen of niet doorgaan.

Met het oog op de gewenste ontwikkelingen in het centrum heeft de gemeenteraad op 7 september 2020 de Verordening Reserve Mobiliteitsfonds vastgesteld. Op grond van deze Verordening kan de parkeerverplichting door initiatiefnemer worden afgekocht voor een vastgestelde bedrag per parkeerplaats. De afkoopsom wordt vervolgens gestort in het Mobiliteitsfonds. Dit fonds wordt gebruikt om de aanleg van extra parkeervoorzieningen te financieren. Op grond van de verordening is de gemeente verplicht om binnen 10 jaar te zorgen voor de aanleg van het benodigde aantal parkeerplaatsen.

Door een storting van de afkoopsom in het mobiliteitsfonds wordt het parkeren op een andere wijze opgelost en kunnen burgemeester en wethouders alsnog toestemming verlenen voor het bouwen zonder dat wordt voorzien in voldoende parkeerruimte op eigen terrein.

Het Mobiliteitsfonds is alleen van toepassing op gebieden waar het parkeren moeilijk te realiseren is, in het centrum en de schil van Heerenveen. De tekst van de verordening en de gebieden waar deze verordening op van toepassing is, zijn in bijlage bij de toelichting aangegeven.

Hoofdstuk 3 Juridische en bestuurlijke aspecten

3.1 Algemeen

Voor het bestemmingsplan is gebruik gemaakt van de in de Wet ruimtelijke ordening opgenomen standaardvorm van de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen (SVBP2012). Het bestemmingsplan bestaat uit een verbeelding, planregels en een toelichting. De verbeelding en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast.

De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van het plan. De toelichting van dit bestemmingsplan geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan het bestemmingsplan ten grondslag liggen. Ook is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing van het bestemmingsplan. Tot slot maken de bijlagen onlosmakelijk onderdeel uit van het bestemmingsplan.

Deze partiële herziening zorgt ervoor dat alle geldende bestemmingsplannen voor de algemene regels worden aangepast voor het onderwerp parkeren. Alle overige regels blijven onveranderd van toepassing.

Beheersverordeningen niet aangepast met dit plan

In de gemeente Heerenveen zijn een aantal gebieden waar een beheersverordening geldt. Deze gebieden worden met dit bestemmingsplan niet aangepast en maken er ook geen onderdeel van uit. Dit heeft er mee te maken dat de beheersverordening niet door middel van een bestemmingsplan kunnen worden herzien. Het vaststellen van een bestemmingsplan laat een beheersverordening vervallen en dat niet de bedoeling is aangezien het alleen gaat om het toevoegen van regels voor parkeren. Voor de gebieden waar nu een geldende beheersverordening van toepassing is zal tegelijkertijd een aparte beheersverordening in procedure gebracht worden over het onderwerp parkeren. De regels die in dit bestemmingsplan zijn opgenomen worden ook in de aparte beheersverordening toegepast.

3.2 Verbeelding

Op de verbeelding is de omvang van het plangebied aangeduid. In dit geval gaat het om de gebieden in de gemeente waar een bestemmingsplan van toepassing is. Omdat alleen de regels aangevuld/aangepast worden bestaat de verbeelding uit een plancontour van de begrenzing van het plan (de hele gemeente exclusief de gebieden waar een beheersverordening van toepassing is). Omdat dit bestemmingsplan alleen voorziet in een aanpassing van de regels, heeft alleen de digitale versie van het bestemmingsplan een verbeelding.

3.3 Opbouw en regels

De regels zijn opgedeeld in vier hoofdstukken met een of meer artikelen:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat de begripsbepalingen (artikel 1). Bij de inleidende regels wordt ingegaan op de begrippen. Bij de begrippen zijn alleen de begrippen opgenomen die betrekking hebben op parkeren. Voor de overige begrippen (en ook de wijze van meten) blijven de begrippen en bepalingen uit de vigerende bestemmingsplannen van toepassing.

In de regels van artikel 2 worden alle bestemmingsplannen (inclusief uitwerkings- en wijzigingsplannen) van toepassing verklaard die op het moment van vaststelling geldend zijn.

Hoofdstuk 2: Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat regels die algemeen gelden en die vanwege de algemeenheid gegroepeerd zijn.

Artikel 3 Anti-dubbelregel

Het opnemen van de anti-dubbelregel in de regels is verplicht gesteld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze standaardbepaling (artikel 3.2.4 Bro) strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een bestemmingsplan voor de realisering van een bepaald gebruik of functie is mogelijk gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, opnieuw ten tweede male zou kunnen worden gebruik gemaakt.

Artikel 4 Overige regels

Bij de overige regels zijn de parkeerregels opgenomen. De parkeerregels hebben zowel betrekking op bouwplannen als gebruikswijzigingen waar een omgevingsvergunning voor nodig is. Ook is een afwijkingsregeling opgenomen voor wanneer niet aan de parkeerregels kan worden voldaan. In de parkeerregels wordt verwezen naar de "Nota Parkeernormen" waarin de parkeernormen zijn opgenomen. In deze regels is een zogenaamde dynamische verwijzing opgenomen. Dat wil zeggen dat getoetst moet worden aan het parkeerbeleid dat geldt op het moment waarop de aanvraag is ingediend. Eventuele wijzigingen in het parkeerbeleid werken direct door in het toetsingskader, zonder dat het bestemmingsplan daarvoor behoeft te worden aangepast.

In deze regels is bepaald op welke manier er bij vergunningplichtige ontwikkelingen (bouwen en verandering van gebruik) voorzien moet worden in voldoende parkeergelegenheid. In de begrippen en gebruiksbepaling is daarnaast ook bepaald dat de parkeerplaatsen duurzaam in stand gehouden moeten worden na realisatie.

Hoofdstuk 3: Overgangs- en slotregels

Hierin wordt ingegaan op het overgangsrecht en de slotregels (naam van deze partiële herziening). Deze twee artikelen zijn opgenomen in het Besluit ruimtelijke ordening met de verplichting deze over te nemen in het bestemmingsplan.

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

4.1 Overleg ex artikel 3.1.1. Bro

Conform artikel 3.1.1 van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een bestemmingsplan overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Deze partiële herziening voorziet uitsluitend in een juridische regeling voor parkeernormen conform de geldende Nota parkeernormen gemeente Heerenveen. Er is geen sprake van nieuw parkeerbeleid. Daarom zijn er geen instanties waarvan de belangen in het geding komen met de vaststelling van dit plan en is er gekozen om geen vooroverleg te voeren

4.2 Inspraak

Dit bestemmingsplan vormt de uitwerking van het parkeerbeleid wat in 2020 is vastgesteld door de gemeenteraad. In de voorbereiding op deze parkeernota is de gelegenheid geweest tot inspraak en tevens heeft het ontwerpstuk ter inzage gelegen. Dit bestemmingsplan bevat geen nieuwe uitgangspunten en is een logisch vervolg op het vastgestelde beleid. Het is daarom niet nodig inspraak te verlenen op dit bestemmingsplan.

4.3 Economische uitvoerbaarheid

Onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid heeft in het algemeen betrekking op nieuwe ontwikkelingen waarvoor bestemmingswijzigingen nodig zijn en die door de gemeente worden gerealiseerd. Deze herziening heeft betrekking op een reeds bebouwd deel van de gemeente, waarbij de ontwikkelingen aan het particuliere initiatief worden overgelaten. De door de gemeente te maken kosten bestaan uitsluitend uit plankosten die nodig zijn met het oog op de voorbereiding van een bestemmingsplan. Deze uitgaven komen ten laste van de algemene middelen van de gemeente. Omdat de voorliggend bestemmingsplan niet voorziet in een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid, Wro, hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld