

BESLUIT VAN BURGEMEESTER EN WETHOUDERS VAN HEERENVEEN TOT HET VASTSTELLEN VAN EEN HOGERE GRENSWAARDE GELUID VOOR KR POSTSTRAAT 44-46.

Aanleiding

Er is een initiatiefvoorstel ingediend voor de bouw van 18 appartementen en 1 vrijstaande woning op het perceel KR Poststraat 44-46 te Heerenveen. Hiermee wordt voorzien in vervangende bebouwing en de transformatie in een woongebied van de (voormalige) bedrijfsgebouwen en bedrijfsfunctie op dit adres.

Deze ontwikkeling is in strijd met het ter plaatse geldende bestemmingsplan 'Heerenveen-Noord', vastgesteld op 10 april 2017. Om deze ontwikkeling planologisch mogelijk te maken, is het bestemmingsplan 'Heerenveen – KR Poststraat 44-46' opgesteld. Het ontwerpbestemmingsplan heeft vanaf 23 oktober 2020 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen.

De gronden waar deze ontwikkeling moet plaatsvinden, liggen in de geluidszone van de KR Poststraat. Omdat bij de vaststelling van een bestemmingsplan de grenswaarden van de Wet geluidhinder (verder: Wgh) in acht moeten worden genomen, is door de Friese Uitvoeringsdienst Milieu en Omgeving (FUMO) een akoestisch onderzoek uitgevoerd naar de geluidsbelasting vanwege de KR Poststraat en andere gemeentelijke wegen. (*"Akoestisch onderzoek nieuwbouw 18 appartementen en 1 vrijstaande woning op de locatie K.R. Poststraat 44-46 te Heerenveen"*, kenmerk JD/2020-FUMO-0040469/3814, juni 2019)

Uit dit onderzoek komt naar voren dat ten gevolge van het verkeer op de KR Poststraat de voorkeursgrenswaarde van 48 dB op de voor-en zijgevels van het appartementengebouw en de voor-en linkerzijgevel van de vrijstaande woning wordt overschreden. Ten aanzien van het wegverkeer bedraagt de geluidsbelasting, inclusief de wettelijk aftrek conform artikel 110g Wgh, maximaal 61 dB voor het appartementengebouw en maximaal 51 dB op de voor-en zijgevel van de te bouwen vrijstaande woning. De maximale ontheffingswaarde van 63 dB wordt niet overschreden.

Wij hebben daarom het voornemen opgevat om voor deze voorgenomen ontwikkeling een hogere waarde vast te stellen van:

- 61 dB voor het appartementengebouw en
- 51 dB voor de vrijstaande woning

Procedure

Op de voorbereiding van het besluit tot het vaststellen van deze hogere waarden is de procedure van afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht jo. artikel 110c Wgh van toepassing. Wij hebben daarom een ontwerpbesluit wat voorziet in het vaststellen van deze hogere waarden, gelijktijdig met het ontwerpbestemmingsplan, met ingang van 23 oktober 2020 voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Dit is aangekondigd in de Heerenveense Courant alsmede in het Gemeentebblad van 22 oktober 2020. Deze aankondiging is ook op www.heerenveen.nl gepubliceerd. Daarbij is mededeling gedaan van de mogelijkheid voor belanghebbenden om gedurende de aangegeven periode van zes weken een zienswijze bij ons college kenbaar te maken.

Ontvangen zienswijze

Naar aanleiding daarvan hebben wij één zienswijze ontvangen. Deze is ingediend door een bewoner van de KR Poststraat.

In deze zienswijze wordt kort samengevat aangegeven dat de gemeente te gemakkelijk een hogere waarde vaststelt en daarmee de problemen doorschuift naar de bewoners van een al overbelaste KR Poststraat. De gemeente moet juist maatregelen nemen om de leefbaarheid in de KR Poststraat te verbeteren en haar toezeggingen nakomen.

Op 11 maart 2021 heeft er een hoorzitting plaatsgevonden waarop deze bewoners zijn zienswijze mondeling heeft toegelicht.

Wettelijk kader

Op grond van artikel 76a Wgh wordt bij de vaststelling van een bestemmingsplan de in de Wgh genoemde maximale geluidsbelasting in acht genomen. Binnen de geluidszone van een weg dient de geluidsbelasting aan de gevel van nieuwe geluidsgevoelige objecten te voldoen aan de wettelijke voorkeursgrenswaarde van 48 dB (artikel 82 Wgh).

Burgemeester en wethouders kunnen op grond van de Wgh voor nog te bouwen woningen in het stedelijk gebied een hogere waarde dan de voorkeursgrenswaarde van 48 dB vaststellen. Deze maximale grenswaarde mag echter niet meer bedragen dan 63 dB (artikel 83 Wgh). Daar verbindt de Wgh wel de voorwaarde aan dat de toepassing van maatregelen om de geluidsbelasting terug te brengen moet onvoldoende doeltreffend zijn dan of op overwegende bezwaren stuit van stedenbouwkundige, verkeers- of vervoerskundige, landschappelijke of financiële aard.

Overwegingen

Wij zijn van mening dat het treffen van bron- of overdrachtsmaatregelen om de geluidsbelasting terug te brengen op overwegende bezwaren stuit van verkeers- of vervoerskundige aard en bovendien ook niet doelmatig zijn. In dit geval zouden bronmaatregelen kunnen bestaan uit het beperken van de verkeersomvang of wijziging van de samenstelling van het verkeer.

In ons voorstel aan de gemeenteraad tot vaststelling van het bestemmingsplan "Heerenveen-aansluiting A32 (K.R. Poststraat)", vastgesteld door de gemeenteraad op 23 april 2018, zijn wij in de antwoordnota uitvoerig ingegaan op de (on)mogelijkheden om de verkeersdruk en daarmee de geluidsbelasting op de KR Poststraat te verminderen. Korthedshalve volstaan we met naar de stukken te verwijzen.

Het aanbrengen van stil asfalt ontmoet bezwaren van financiële aard. Niet alleen zijn de onderhoudskosten van stil asfalt aanzienlijk hoger en gaat het minder lang mee, ook heeft het huidige asfalt nog een verwachte levensduur van 12 jaar. Er zou sprake zijn van een desinvestering door dat nu al te vervangen. Bovendien brengt een dergelijke verharding de geluidsbelasting niet terug tot de voorkeursgrenswaarde.

Een andere mogelijkheid is het treffen van het geluidswerende voorzieningen zoals geluidsschermen. Gelet op de situatie ter plekke is het plaatsen van geluidsschermen vanuit stedenbouwkundige overwegingen niet wenselijk. Deze zouden in sterke mate afbreuk aan het straat- en bebouwingsbeeld en belemmerend werken voor het uitzicht.

Tegelijkertijd merken wij ook op dat het initiatief voor de bouwen van deze 19 woning een positief effect heeft op de omgeving. Dit initiatief maakt het mogelijk om sterk vervallen bedrijfsbebouwing te vervangen. Niet alleen wordt daarmee het straat- en bebouwingsbeeld sterk verbeterd, ook sluit de nieuwe woonfunctie beter aan bij de overwegende woonfunctie van het gebied.

Het vaststellen van een hogere waarde is verder ook niet het gevolg van deze ontwikkeling, maar vloeit voort uit de eisen die de Wet geluidhinder stelt aan nieuwe geluidsgevoelige functies. De ontwikkeling zelf heeft een te verwaarlozen invloed op de geluidsbelasting vanwege de KR Poststraat.

Ook is het van belang op te merken dat op grond van het Bouwbesluit eisen worden gesteld aan de geluidwerendheid van de gevel van de nieuwe woningen. Op grond daarvan moet deze geluidwerendheid van de gevel voldoende zijn om een binnenniveau van 33 dB te bereiken.

overwegingen naar aanleiding van de zienswijze

Naar aanleiding van ons voornemen om een hogere waarde vast te stellen hebben wij één zienswijze ontvangen. In deze zienswijze worden een aantal argumenten aangevoerd om géén hogere waarde vast te stellen.

Wij hebben deze argumenten betrokken in onze overwegingen en hebben vervolgens geconcludeerd daarin geen aanleiding te zien om geen hogere waarde vast te stellen. Voor onze overwegingen daarbij verwijzen wij naar bijgaande reactienota die onderdeel uitmaakt van dit besluit.

BESLUIT

Burgemeester en wethouders van Heerenveen:

Besluiten:

1. Als hogere grenswaarde voor het bestemmingsplan 'Heerenveen-KR Poststraat 44-46", vanwege het wegverkeer op de KR Poststraat vast te stellen de waarde van maximaal 61 dB voor ten hoogste 18 woningen, gelegen binnen de bestemming 'Wonen-Woongebouw';
2. Als hogere grenswaarde voor het bestemmingsplan 'Heerenveen-KR Poststraat 44-46", vanwege het wegverkeer op de KR Poststraat vast te stellen de waarde van maximaal 51 dB voor één woning, gelegen binnen de bestemming 'Wonen-2'.;

Heerenveen, 6 april 2021

burgemeester en wethouders van Heerenveen.
De gemeentesecretaris, De burgemeester,

Jeroen van Leeuwestijn

Tjeerd van der Zwan