

Toelichting bestemmingsplan

Projectnummer: 370407

Referentienummer:

Datum: 17-05-2022

Bestemmingsplan Deprogrammering IBF

Toelichting

Ontwerp

Opdrachtgever:
Gemeente Heerenveen
Postbus 15000
8440 GA HEERENVEEN

Revisiebeheer

Revisie	Datum	Status	Belangrijkste wijzigingen
C1	23-08-2021	Concept	Opzet toelichting Voorontwerp Bp
D1	07-10-2021	Voorontwerp	Opm. gemeente verwerkt
D1	01-03-2022	Ontwerp	I&O verwerkt
D1	17-05-2022	Ontwerp	Waterparagraaf aangepast

Verantwoording

Titel	Bestemmingsplan Deprogrammering IBF
Subtitel	Toelichting
Projectnummer	370407
Referentienummer	
Revisie	Ontwerp
Datum	17-05-2022
Auteur	Mervin Rozema
E-mailadres	mervin.rozema@sweco.nl
Gecontroleerd door	Alice Schuiling
Paraaf gecontroleerd	
Goedgekeurd door	
Paraaf goedgekeurd	

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Begrenzing plangebied	5
1.3	Vigerend bestemmingsplan	5
1.4	Leeswijzer	6
2	Beleidskader	7
2.1	Provinciaal beleid	7
2.2	Regionaal beleid	7
2.3	Gemeentelijk beleid	8
3	Voorgeschiedenis en planbeschrijving	9
3.1	Voorgeschiedenis en huidige situatie	9
3.2	Planbeschrijving	9
4	Omgevingsaspecten	11
4.1	Natuur	11
4.2	Archeologie	12
4.3	Waterparagraaf	14
4.4	Bodem	15
4.5	Milieuzonering	15
4.6	Geluid	15
4.7	Luchtkwaliteit	15
4.8	Externe veiligheid	16
4.9	Kabels en leidingen	16
5	Juridische toelichting	17
5.1	Plansystematiek	17
5.2	Toelichting op de regels	17
6	Uitvoerbaarheid	20
6.1	Economische uitvoerbaarheid	20
6.2	Maatschappelijke uitvoerbaarheid	20

Bijlagen

Bijlage 1 Advies watertoets Wetterskip Fryslân
 Bijlage 2 Verslag Inspraak en vooroverleg

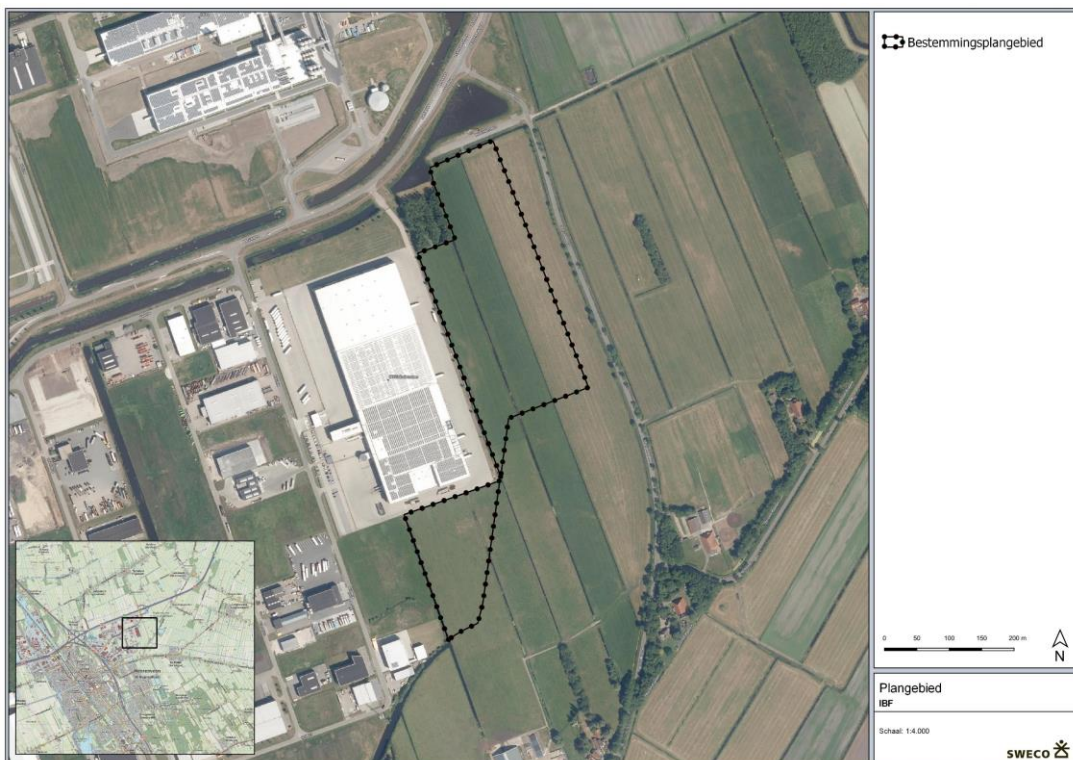
1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Op het Internationaal Bedrijventerrein Friesland (IBF) is de gemeente Heerenveen voornemens 8,4 hectare grond die bestemd is als bedrijventerrein juridisch te deprogrammeren. Dit betekent dat deze gronden niet meer ontwikkeld kunnen worden tot bedrijventerrein. De gemeente wil voor deze gronden het huidige agrarisch gebruik als zodanig bestemmen.

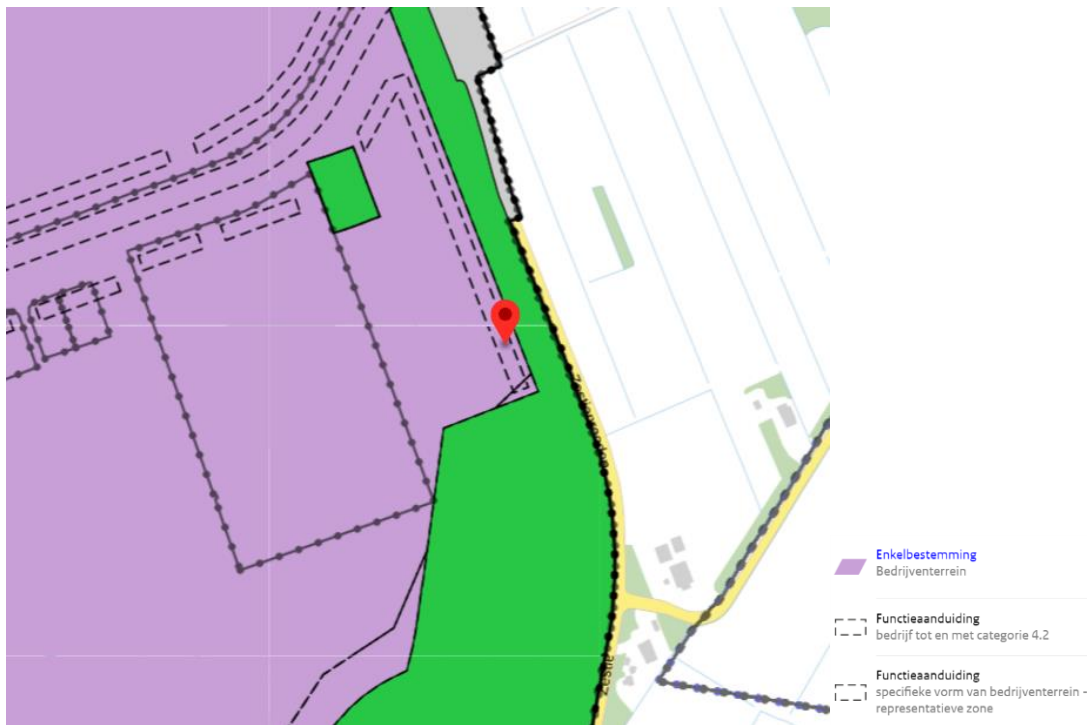
1.2 Begrenzing plangebied

Het plangebied voor het plan Deprogrammering IBF ligt tussen de straten Saturnus, Zestienroeden en Minerva, ten oosten van het bedrijventerrein IBF. Ten noorden van het plangebied is de carpoolplaats aan de Mobilisatieweg gelegen



1.3 Vigerend bestemmingsplan

In het plangebied is momenteel het bestemmingplan Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF) van kracht. Dit plan is door de gemeenteraad vastgesteld op 8 december 2011. Voor het plangebied geldt op dit moment de bestemming 'Bedrijventerrein'. Voor een gedeelte van het plangebied geldt de functieaanduiding 'bedrijf tot en met categorie 4.1' en 'bedrijf tot en met categorie 4.2'. Aan de oostzijde van het vigerende bestemmingsplangebied geldt de functieaanduiding 'specifieke vorm van bedrijventerrein - representatieve zone'. De gemeente wil voor deze gronden het huidige agrarisch gebruik als zodanig bestemmen.



Figuur 1.1: Uitsnede vigerend bestemmingsplan IBF

1.4 Leeswijzer

In hoofdstuk 2 wordt het plan beschreven. In hoofdstuk 3 wordt ingegaan op voor dit bestemmingsplan relevant provinciaal en gemeentelijk beleid. In hoofdstuk 4 komen de milieuaspecten aan bod en de daaraan verbonden onderzoeken. In hoofdstuk 5 wordt ingegaan op de juridisch bestuurlijke aspecten. In hoofdstuk 6 komt de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid aan de orde.

2 Beleidskader

2.1 Provinciaal beleid

Omgevingsvisie De Romte Diele

In de Omgevingsvisie wordt gesteld dat er over het algemeen voldoende locaties voor woningbouw, bedrijvigheid en voorzieningen beschikbaar zijn om in de vraag te voorzien. Nieuwe locaties kunnen nodig zijn voor bedrijvigheid in het segment transport, logistiek en distributie. Ook voor nieuwe activiteiten als onderdeel van de circulaire economie zal ruimte beschikbaar moeten komen. Benutting van bestaande locaties en bestaande capaciteit staat voorop. Wanneer in het bestaand bebouwd gebied niet aan de behoefte kan worden voldaan, is uitbreiding van stad of dorp mogelijk. Omvang en invulling van de uitbreiding passen in het samenhangend netwerk van steden en dorpen.

Vanuit de wettelijke verantwoordelijkheid voor zorgvuldig en verantwoord gebruik van de schaarse ruimte, zorgt de provincie voor regionale afstemming van plannen voor woningbouw, bedrijventerreinen en kantoorvolume. Via flexibele programmering kan worden ingespeeld op veranderingen in de markt. De provincie maakt in dit verband actuele prognoses, monitort ontwikkelingen en herijkt geregeld regionale afspraken met gemeenten. De provincie ondersteunt gemeenten met het toepassen van de Ladder voor duurzame verstedelijking. Van belang hierbij is dat stedelijke functies naar aard en schaal passen bij stad of dorp, en daarop aansluiten. En dat ze goed ontsloten worden, waarbij vervoersknooppunten zoveel mogelijk benut worden.

Verordening Romte, 2014

Binnen het wettelijke kader van de Wro hebben Provinciale Staten op 25 juni 2014 de Verordening Romte Fryslân 2014 vastgesteld. Sindsdien zijn er op onderdelen vijf wijzigingsverordeningen opgesteld. Deze zijn in de geconsolideerde versie van de verordening (2021) opgenomen. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt de Verordening Romte vervangen door de Omgevingsverordening. Het ontwerp van de Omgevingsverordening heeft al ter inzage gelegen. De vaststelling door Provinciale Staten zal in het tweede kwartaal van 2022 plaatsvinden. Tot die tijd is de Verordening Romte nog vigerend.

In paragraaf 4.1. van de verordening staan de regels ten aanzien van bedrijventerreinen. Specifiek voor deprogrammeren van bedrijventerreinen bevat de verordening geen regels. In algemene zin gelden de regels voor ruimtelijke kwaliteit uit paragraaf 2.1 waarin staat dat een ruimtelijk plan dient te voorzien in een zorgvuldige inpassing. Omdat dit bestemmingsplan het deprogrammeren van bedrijventerrein regelt, en de feitelijke situatie vastlegt, is geen sprake van inpassing zoals in de verordening wordt bedoeld.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het provinciale beleid geen belemmeringen oplevert voor het bestemmingsplan.

2.2 Regionaal beleid

Afspraken bedrijventerreinen regio Zuidoost Fryslân 2019-2026/2030

Het document “Regio Zuidoost Volop in Bedrijf! – Afspraken bedrijventerreinen regio Zuidoost Fryslân 2019-2026/2030” bevat afspraken tussen de gemeenten Heerenveen, Opsterland, Smallingerland, Weststellingwerf en Ooststellingwerf over het benodigde programma aan bedrijventerreinen in deze regio. Hierbij is op regionale schaal gekeken naar de verwachte economische ontwikkelingen, en naar de vraag en aanbod van

bedrijventerreinen die hieruit voortvloeit. Ook is gekeken naar het thema zuinig ruimtegebruik en de mogelijkheden voor herstructureren en revitaliseren van bestaande bedrijventerreinen. De gemeenten in de regio Zuidoost onderschrijven de noodzaak om nieuw aanbod aan bedrijventerreinkavels groter dan 2 hectare te ontwikkelen bij de kernen Drachten en Heerenveen.

De gemeente Heerenveen is bezig met de planvoorbereiding voor bedrijventerrein Klaverblad Noordoost. Omdat een deel van de bestemde en beschikbare bedrijventerreinen kwalitatief niet kunnen voorzien in deze planontwikkeling van grootschalige kavels, is de regio voornemens enkele kavels juridisch te deprogrammeren. Het deprogrammeren van 8,4 hectare op bedrijventerrein IBF betreft het plangebied van voorliggend bestemmingsplan.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het planvoornemen in lijn is met het regionale beleid.

2.3 Gemeentelijk beleid

Omgevingsvisie Heerenveen 2040

Met de omgevingsvisie werkt de gemeente Heerenveen aan het realiseren van de Global Goals. Deze zijn gebruikt bij het formuleren van de strategische doelstellingen van de gemeente. Er zijn kernkwaliteiten benoemd die relevant zijn voor het planvoornemen. Zo kent Heerenveen een uitstekende (boven)regionale bereikbaarheid (via snelweg, spoor en water) en daarbij behorend vestigingsklimaat en werkgelegenheid; en zijn de verschillende landschapstypen rond Heerenveen zeer herkenbaar, met name de (veen)ontginningen.

De gemeente hanteert de volgende doelstelling: *'In 2040 is Heerenveen een gezonde, ondernemende en duurzame gemeente waar het prettig wonen, werken en recreëren is.'* De gemeente wil tot 2050 een CO₂ reductie van 95%. Een deel van de energie-opgave die wordt uitgewerkt in de Regionale Energiestrategie zal terecht komen in het landelijk gebied. Daarnaast speelt het landelijk gebied een rol bij de opgaven op het gebied van klimaatadaptatie en biodiversiteit. De gemeente geeft in haar omgevingsvisie aan koploper te zijn van circulaire economie in Noord-Nederland en is onder de noemer 'Circular Valley' bezig om dit thema onder de aandacht van ondernemers te brengen.

In de omgevingsvisie is de strook langs de oostgrens c.q. de weg Zestienroeden aangegeven als een stevige groenstructuur die het groene karakter van Heerenveen versterken. In het vigerende bestemmingsplan IBF is deze strook bestemd voor Groen en de realisatie van 'natte natuur'. Deze strook is onderdeel van de zogenaamde 'buitenlijst'; een samenhangend geheel van natuurgebieden, ecologisch waardevolle terreinen en ecologische en landschappelijke verbindingen tussen onder meer De Deelen, Oranjewoud en de Tjonger.

Door voorliggend bestemmingsplan wordt een positieve bijdrage geleverd aan de in de omgevingsvisie geformuleerde opgaven op het gebied van klimaatadaptatie en biodiversiteit. Dit vanwege het feit dat het gebied niet bebouwd zal worden en de groene zone in tact kan blijven.

Conclusie

Geconcludeerd kan worden dat het gemeentelijke beleid geen belemmeringen oplevert voor het bestemmingsplan.

3 Voorgeschiedenis en planbeschrijving

3.1 Voorgeschiedenis en huidige situatie

Het IBF was in eerste aanleg een bedrijventerrein van de provincie Fryslân en de gemeente gezamenlijk, bestemd voor internationale bedrijven. Het IBF was gedacht als een ruim opgezet bedrijventerrein met kavels van minimaal 10 hectare. Omdat de vestiging van grootschalige internationale bedrijven niet die omvang heeft aangenomen die in eerste instantie werd verwacht heeft de gemeenteraad op 30 september 2004 ingestemd met de functiewijziging van het IBF. Dit maakte de weg vrij om het terrein verder te ontwikkelen als ‘gewoon’ gemengd en modern bedrijventerrein. De normen van minimaal 10 hectare en het maximale lage bebouwingspercentage zijn losgelaten. Het IBF is vervolgens gefaseerd tot ontwikkeling gekomen. Inmiddels noodzaakt de uitgifte van bedrijfskavels door de jaren heen tot verdere groei van bedrijventerreinen en is de locatie Klaverblad Noordoost in beeld gekomen.

In de intergemeentelijke afspraken van “Regio Zuidoost Volop in Bedrijf! – Afspraken bedrijventerreinen regio Zuidoost Fryslân 2019-2026/2030” is vastgelegd dat de gemeente Heerenveen op het bedrijventerrein IBF een oppervlakte van 11 ha zal deprogrammeren. Er was sprake van mismatch en overcapaciteit. Om tot nieuwe afspraken te komen, is het bedrijventerrein Klaverblad Noordoost toegevoegd, waar grote bedrijven gerealiseerd kunnen worden. Gevolg hiervan is dat het IBF dan voor een deel moet deprogrammeren. Ook voor andere gemeenten in de regio geldt een deprogrammeringsafpraak. Met dit bestemmingsplan geeft de gemeente uitvoering aan deze regionale afspraak.

3.2 Planbeschrijving

De gronden waar dit bestemmingsplan over gaat zijn bestemd als bedrijventerrein maar zijn nog niet ontwikkeld. De gronden hebben nog steeds het agrarisch gebruik, zoals te zien is in figuur 3.2. Met het deprogrammeren van het bedrijventerrein IBF zullen de betreffende percelen zoals in hoofdstuk 1 aangegeven het agrarisch grondgebruik behouden, ook in planologische zin. Het voorliggende bestemmingsplan legt opnieuw de agrarische bestemming vast, daar waar nu de bedrijfsbestemming ligt.

De nieuwe agrarische bestemming betreft conform de huidige situatie alleen het agrarisch grondgebruik, het oprichten van agrarische gebouwen (stallen) is niet mogelijk.



Figuur 3.1: Huidige situatie

4 Omgevingsaspecten

Bij nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen moet aandacht worden besteed aan de wet- en regelgeving voor de verschillende omgevingsaspecten. Het gaat hierbij om het minimaliseren van de invloeden vanuit het plangebied op de omgeving en omgekeerd. Het bestemmingsplan Deprogrammering IBF maakt geen nieuwe fysieke ingrepen mogelijk maar legt de huidige situatie. Dit is de reden van der geen uitvoerbaarheidsonderzoeken nodig zijn zoals archeologische onderzoek of onderzoek naar natuurwaarden. In de volgende paragrafen wordt wel kort per milieuaspect het gebruik van de gronden aan de actuele wet- en regelgeving getoetst.

4.1 Natuur

Wet- en regelgeving

In het kader van de Wet natuurbescherming moet voorafgaand aan ruimtelijke ingrepen worden onderzocht of er sprake is van effecten van de voorgenomen werkzaamheden op wettelijk beschermde soorten flora en fauna en/of natuurgebieden. De wettelijke bescherming van natuurwaarden valt in grote lijnen uiteen in gebiedsbescherming en soortbescherming.

Gebiedsbescherming houdt in dat gebieden met belangrijke natuurwaarden wettelijk zijn beschermd. Het gaat hierbij om het Natuurnetwerk Nederland (NNN, voorheen de Ecologische Hoofdstructuur of EHS), Natura 2000-gebieden, natuurreervaten en andere in bestemmingsplannen aangeduide natuurgebieden. De soortbescherming valt net als Natura-2000 onder de Wet Natuurbescherming, die per 1 januari 2017 in werking is getreden.

Onderzoek

Gebiedsbescherming

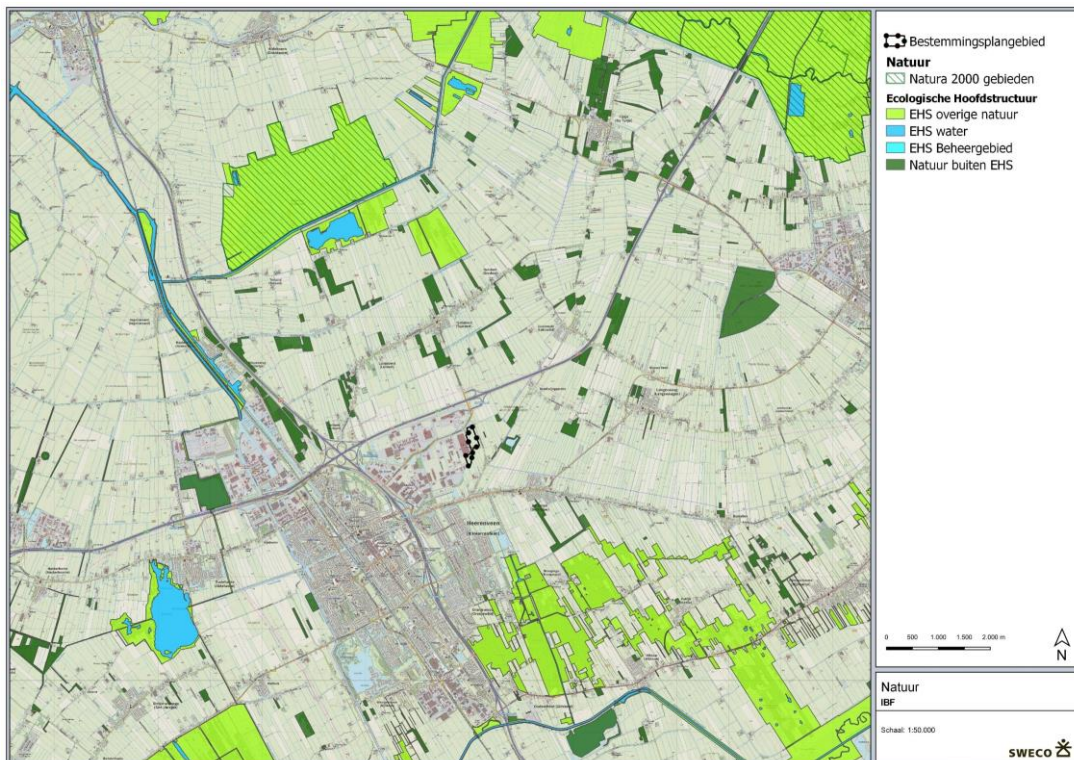
Onderstaande figuur toont de beschermde natuurgebieden nabij het plangebied. Het plangebied zelf maakt geen onderdeel uit van Natura 2000-gebieden of de ecologische hoofdstructuur. Aangezien het gebruik van de percelen binnen het plangebied niet wijzigt, zijn er geen gevolgen voor de gebiedsbescherming.

Soortenbescherming

Aangezien het gebruik van de percelen binnen het plangebied niet wijzigt, zijn er geen gevolgen voor de soortenbescherming.

Conclusie

Doordat het agrarische gebruik niet wijzigt en dit bestemmingsplan slechts het huidige gebruik positief bestemt, heeft het planvoornemen geen effecten op het aspect natuur.



Figuur 4.1: Ligging plangebied t.o.v. beschermde gebieden

4.2 Archeologie

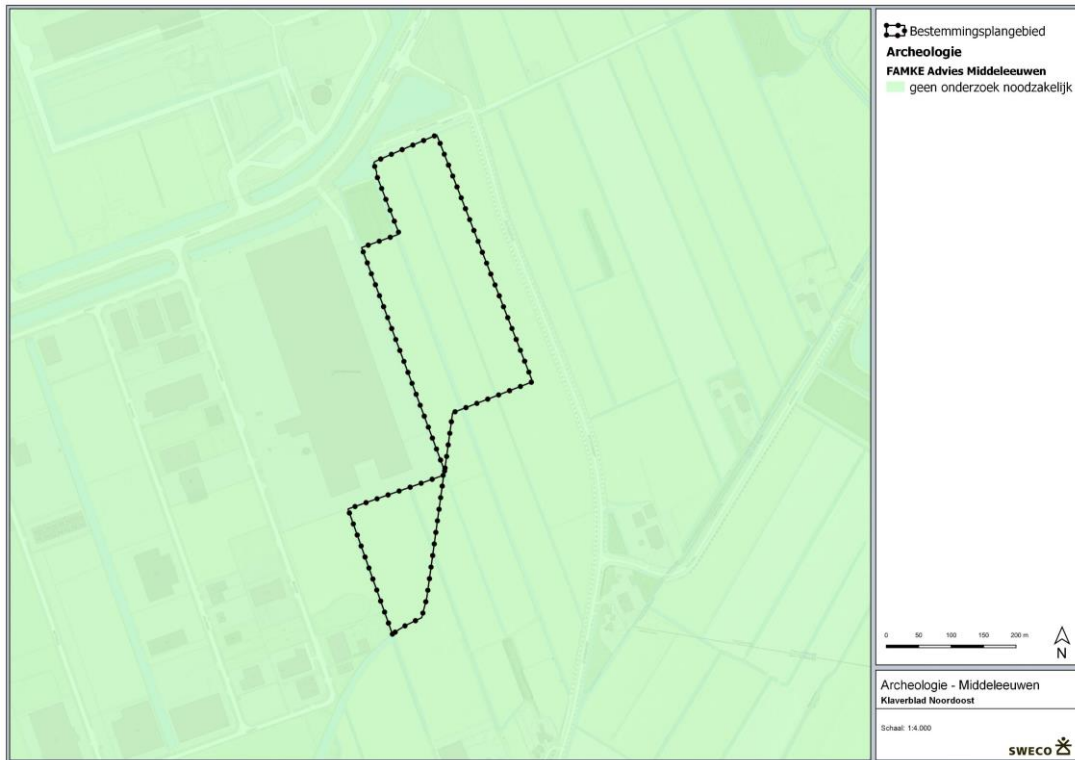
Wet- en regelgeving

De Monumentenwet 1988 is per 1 juli 2016 vervallen. Een deel van de wet is op deze datum overgegaan naar de Erfgoedwet. Het deel dat betrekking heeft op de besluitvorming in de fysieke leefomgeving gaat over naar de Omgevingswet, wanneer deze in werking treedt. Vooruitlopend op de datum van ingang van de Omgevingswet zijn deze artikelen te vinden in het Overgangsrecht in de Erfgoedwet. De Erfgoedwet bundelt en wijzigt een aantal wetten op het terrein van cultureel erfgoed. De kern van deze wet is dat, wanneer de bodem wordt verstoord, de archeologische resten intact moeten blijven (in situ). Wanneer dit niet mogelijk is, worden archeologische resten opgegraven en elders bewaard (ex situ). Daarnaast dient ieder ruimtelijk plan een analyse van de overige cultuurhistorische waarden van het plangebied te bevatten. Het doel hiervan is om cultuurhistorische belangen meer te laten meewegen in de ruimtelijke ordening.

Onderzoek

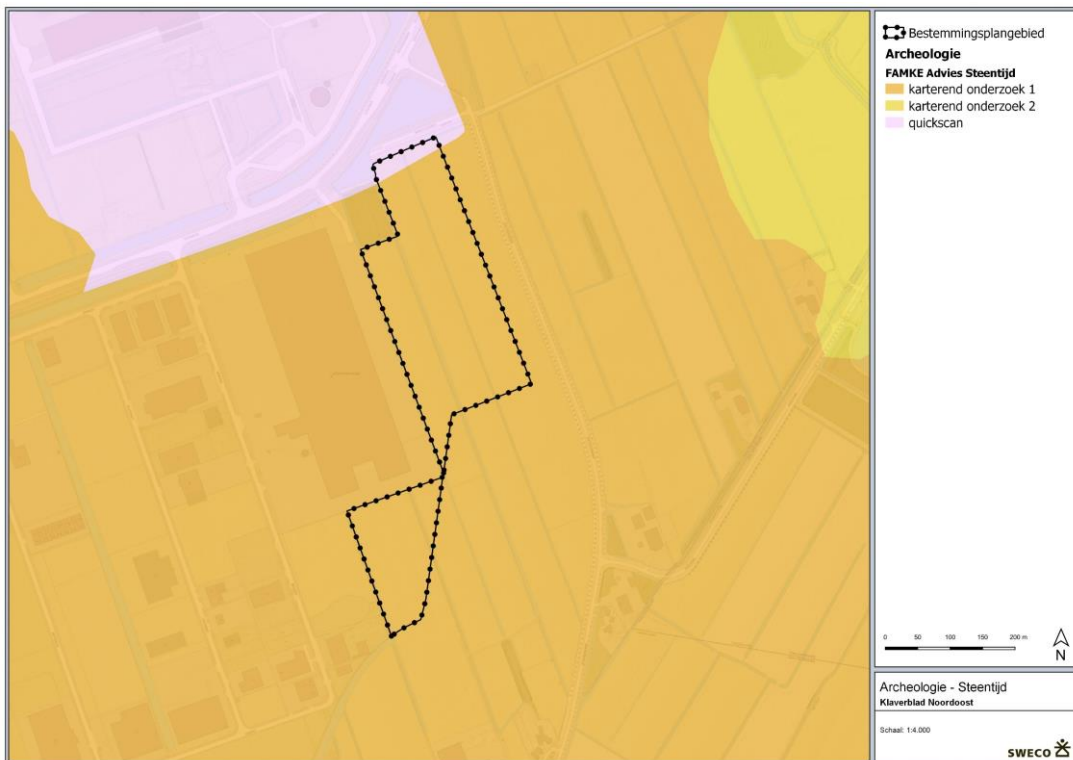
De gemeente volgt in haar archeologiebeleid het provinciale archeologische beleid zoals dat is vervat in de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE). Op de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) zijn archeologische verwachtingswaarden aangegeven. Op de FAMKE wordt het advies gegeven dat er aangaande de IJzertijd – Middeleeuwen geen archeologisch onderzoek noodzakelijk is. Dit advies wordt gegeven als op basis van eerder onderzoek is gebleken dat er zich geen archeologische resten in de bodem bevinden, of wanneer de archeologische verwachting voor het aantreffen van archeologische resten uit de periode IJzertijd – Middeleeuwen op gefundeerde gronden zodanig laag is dat de kans op aantasting bij de meeste ingrepen zeer klein is.

Op de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (zie figuren 4.1 en 4.2) geldt voor het overgrote deel van het plangebied een lage archeologische verwachting op resten uit de periode IJzertijd – Middeleeuwen. Hier is geen verder onderzoek voor noodzakelijk.



Figuur 4.2: Uitsnede FAMKE – IJzertijd Middeleeuwen

Aangaande de Steentijd – Bronstijd wordt vanuit FAMKE het advies gegeven om bij ingrepen van meer dan 500 m² een (boor)onderzoek uit te laten voeren met minimaal 12 boringen. Voor het meest noordelijke gedeelte van het plangebied wordt aanbevolen een quickscan uit te voeren. Van dit gebied wordt vermoed dat eventuele aanwezige archeologische resten al ernstig verstoord zijn, maar dit is niet met zekerheid te zeggen. De provincie beveelt in deze gevallen aan om bij ingrepen van meer dan 5.000 m² een quickscan te verrichten.



Figuur 4.3: Uitsnede FAMKE – Steentijd Bronstijd

In het gehele gebied van het IBF is in 2005 een inventariserend archeologisch onderzoek uitgevoerd (Inventariserend Archeologisch Veldonderzoek, De Steekproef, 2005). Voor een deel van het terrein is vervolgonderzoek voor uitgevoerd, maar dat heeft geen vondsten opgeleverd. Voor het IBF is geadviseerd geen regeling voor archeologie op te nemen.

Conclusie

In 2005 is geconstateerd dat er geen te beschermen archeologisch waarden aanwezig zijn. Voor het positief bestemmen van het huidige gebruik is archeologisch onderzoek niet aan de orde.

4.3 Waterparagraaf

Op grond van paragraaf 3.1 in het Besluit ruimtelijke ordening (BRO) moeten ruimtelijke plannen worden afgestemd met de waterschappen. Hiervoor moet bij Wetterskip Fryslân het proces van de digitale watertoets worden doorlopen. De watertoets is het proces van informeren, adviseren, afwegen en uiteindelijk beoordelen van waterhuishoudkundige aspecten in ruimtelijke plannen en besluiten. In de watertoets worden de waterhuishoudkundige consequenties van het ruimtelijk plan beoordeeld en geconcretiseerd in termen van 'vasthouden, bergen en afvoeren' en 'voorkomen, scheiden en zuiveren'. De resultaten van de watertoets zijn opgenomen in deze waterparagraaf.

Het proces van de Digitale Watertoets is doorlopen. Het Wetterskip is daarnaast in het kader van het vooroverleg uitgenodigd te reageren op de wateraspecten van het onderhavige bestemmingsplan. Het Wetterskip verzoekt het wateradvies van 8 november 2021 als bijlage bij de bestemmingsplantoelichting op te nemen. Dat is gebeurd.

Het plan heeft geen effect op de waterhuishouding en is vanuit dit perspectief uitvoerbaar.

4.4 Bodem

Uitgangspunt van een goede ruimtelijke ordening is dat de bodemkwaliteit geschikt is voor de beoogde bestemming en de daarin toegestane gebruiksvormen. Dit betekent dat het aspect bodemkwaliteit voor vrijwel alle nieuwe ontwikkelingen, die met ruimtelijke plannen mogelijk worden gemaakt, onderzocht moet worden.

Omdat het huidige agrarisch gebruik wordt voortgezet en er geen bodemingrepen nodig zijn voor de bestemmingswijziging van Bedrijventerrein naar Agrarisch treden er geen negatieve effecten op. Bodemonderzoek is niet nodig. Het plan leidt niet tot negatieve effecten voor de bodem. Het bestemmingsplan is uitvoerbaar.

4.5 Milieuzonering

Het agrarische gebruik wordt middels voorliggende bestemmingsplan ook als zodanig bestemd. Het gebruik wijzigt niet. Het agrarisch gebruik kent geen zone om aan te houden richting milieugevoelige functies. Het plan heeft geen gevolgen voor de milieuzonering. Het project is uitvoerbaar.

4.6 Geluid

In het kader van een goede ruimtelijke ordening dient bij ruimtelijke ontwikkelingen te worden onderzocht in hoeverre na realisatie van een plan sprake is van een aanvaardbare geluidsituatie. In de Wet geluidhinder (Wgh) zijn regels en grenswaarden opgenomen. De Wgh geeft aan dat een akoestisch onderzoek moet worden uitgevoerd bij het verlenen van een omgevingsvergunning indien het plan een geluidgevoelig object mogelijk maakt binnen een geluidszone van een bestaande geluidsbron of indien het plan een nieuwe geluidsbron mogelijk maakt.

Er wordt binnen het planvoornemen geen geluidgevoelig object of een nieuwe geluidsbron mogelijk gemaakt. Het project is uitvoerbaar.

4.7 Luchtkwaliteit

De Wet Milieubeheer geeft het kwaliteitsniveau aan waaraan de buitenlucht moet voldoen om ongewenste effecten van luchtverontreiniging op de gezondheid van mensen te voorkomen. In deze wet staan luchtkwaliteitsnormen voor onder meer stikstofdioxide (NO₂) en fijnstof (PM₁₀ en PM_{2,5}). De Wet luchtkwaliteit schrijft voor dat bij ruimtelijke en verkeersplannen onderzoek moet worden gedaan naar de effecten op de luchtkwaliteit.

Uit onderzoek is gebleken dat slechts bij hoge verkeersintensiteiten in grotere stedelijke gebieden overschrijdingen van grenswaarden voorkomen. Op basis van artikel 5.16 Wm kan een ruimtelijk plan worden vastgesteld, indien aannemelijk is gemaakt dat het planvoornemen 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de concentratie in de buitenlucht van een stof.

In het Besluit niet in betekenende mate bijdragen (NIBM), is omschreven dat een project 'niet in betekenende mate' bijdraagt aan de luchtkwaliteit als het project maximaal 3% van de grenswaarde bijdraagt aan de jaargemiddelde concentratie NO₂, PM₁₀ en PM_{2,5}. Dit betekent dat projecten voldoen aan de Wet milieubeheer als de jaargemiddelde concentratie van zowel NO₂, PM₁₀ als PM_{2,5} met niet meer dan 1,2 µg/m³ toeneemt. De berekeningen met de NIBM-tool berusten op een worstcase situatie: voor de berekening van de concentratietoename zijn de kenmerken van het verkeer, de ontsluiting en de omgeving zo gekozen dat een situatie ontstaat met een maximale luchtverontreiniging.

Er is geen sprake van een verkeerstoename. Daarom is het niet nodig om de NIBM-tool in te zetten. Het project is uitvoerbaar.

4.8 Externe veiligheid

Externe veiligheid betreft het risico dat aan bepaalde activiteiten verbonden is voor niet bij de activiteit betrokken personen. Het externe veiligheidsbeleid richt zich op het voorkomen en beheersen van risicovolle bedrijfsactiviteiten en van risicovol transport. Het gaat daarbij om de bescherming van individuele burgers en groepen tegen ongevallen met gevaarlijke stoffen of omstandigheden. Daarbij gaat het om de risico's verbonden aan 'risicovolle inrichtingen', waar gevaarlijke stoffen worden geproduceerd, opgeslagen of gebruikt en anderzijds om het 'vervoer van gevaarlijke stoffen' via wegen, spoorwegen, waterwegen en buisleidingen.

Er worden binnen het planvoornemen geen risicovolle bedrijfsactiviteiten uitgevoerd, er is geen sprake van risicovol transport en er worden geen (beperkt) kwetsbare objecten mogelijk gemaakt door planrealisatie. Het project is uitvoerbaar.

4.9 Kabels en leidingen

In het plangebied zijn geen hoogspanningsleidingen en/of gasleidingen gelegen die aangepast moeten worden of die enige risico of hinder kunnen veroorzaken. Het project is uitvoerbaar.

5 Juridische toelichting

5.1 Plansystematiek

Dit hoofdstuk biedt inzicht in de wijze waarop de gewenste ruimtelijke en functionele ontwikkeling van het plangebied juridisch is vertaald. Het juridisch bindende gedeelte van het bestemmingsplan bestaat uit de verbeelding en planregels. De verbeelding heeft een functie als visualisering van de geldende bestemmingen en aanduidingen. De regels bevatten het juridisch instrumentarium voor het regelen van het gebruik van de gronden en regelingen betreffende het gebruik van aanwezige en/of op te richten bouwwerken. De regels zijn onderverdeeld in meerdere hoofdstukken. In paragraaf 5.2 worden per hoofdstuk de bepalingen toegelicht.

De toelichting maakt juridisch geen deel uit van het bestemmingsplan, maar heeft wel een belangrijke functie bij de weergave en onderbouwing van het plan en ook bij de uitleg van bepaalde bestemmingen en regels.

Omgevingswet

Dit bestemmingsplan vindt zijn basis in de Wet ruimtelijke ordening (Wro) en is conform de huidige wet- en regelgeving opgesteld. Na inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet zal dit bestemmingsplan, net als de andere huidige gemeentelijke bestemmingsplannen, integraal deel uitmaken van het omgevingsplan. Voor het omgevingsplan zal het overgangsrecht uit de Invoeringswet Omgevingswet en het Invoeringsbesluit Omgevingswet gelden. De 'overgangsfase' geldt tot 2029. In deze fase kan de gemeente de huidige regels uit bestemmingsplannen omzetten naar het nieuwe omgevingsplan.

5.2 Toelichting op de regels

De regels moeten in samenhang met de verbeelding worden gelezen, waarbij een bestemming op de verbeelding verwijst naar het corresponderende artikel in de regels.

Dit bestemmingsplan kent één bestemming: Agrarisch

De regels zijn onderverdeeld in vier hoofdstukken. Per hoofdstuk zijn de regels artikelsgewijs besproken.

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

In hoofdstuk 1 staan de inleidende bepalingen van de regels beschreven.

Artikel 1: Begrippen

In dit artikel zijn begrippen gedefinieerd, die voorkomen in de regels. De begripsbepalingen in artikel 1 zijn noodzakelijk bij de interpretatie van de regels. Bij de toetsing aan het bestemmingsplan wordt uitgegaan van de in dit artikel aan de betreffende begrippen toegekende betekenis. Behalve de eerste twee begrippen zijn deze omschrijvingen alfabetisch gerangschikt. Zij zijn zoveel mogelijk gebaseerd op vaste jurisprudentie.

Artikel 2: Wijze van meten

Het tweede artikel geeft aan hoe bepaalde maten dienen te worden berekend.

Hoofdstuk 2: Bestemmingsregels

Hoofdstuk 2 bevat de juridische vertaling van de bestemmingen Agrarisch. Het artikel bevat de regels die direct verband houden met de op de verbeelding aangegeven

bestemming. Bij de indeling van de bestemmingsregels is conform de SVBP 2012 een vaste volgorde aangehouden:

- bestemmingsomschrijving (omschrijving van de toegestane functies en gebruiksdoelen);
- bouwregels (regels waaraan de bebouwing dient te voldoen);
- afwijking van de bouwregels (regels op grond waarvan in concrete situaties onder bepaalde voorwaarden kan worden afgeweken van de bouwregels);
- specifieke gebruiksregels (omschrijving van functies en werkzaamheden die als strijdig met de bestemming moeten worden aangemerkt);
- omgevingsvergunning voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden (voormalige aanlegvergunningplicht) Hiermee worden bepaalde beschreven grondwerkzaamheden vergunningplichtig.

Hieronder wordt de bestemming inhoudelijk toegelicht.

Artikel 3 Agrarisch

De inhoud van de bestemming is zoveel mogelijk afgestemd op de huidige agrarische bestemming van het buitengebied. In lid 3.1 sub b is daarom opgenomen dat het gebied naast het agrarisch gebruik, mede bestemd is voor het behoud van het landschap. Deze bepaling geldt ook buiten de begrenzing van het IBF.

Bebouwing is binnen de bestemming niet toegestaan. De aanleg van voorzieningen, zoals als recreatieve paden, waterhuishoudkundige of nutsvoorzieningen, zijn wel mogelijk, zoals gebruikelijk in agrarisch gebied. In lid 3.3 staat een opsomming van activiteiten die als strijdig met de bestemming zijn aangemerkt, zoals opslag van (landbouw)producten of het aanplanten van bomen en/of houtgewas.

Aan de bestemming is ook een zogeheten 'omgevingsvergunning voor het uitvoeren van een werk, geen bouwwerk zijnde, of van werkzaamheden' toegevoegd. Hiermee zijn bepaalde werkzaamheden alleen toegestaan als daarvoor een omgevingsvergunning is verkregen. Deze vergunningplicht is niet van toepassing op het normaal agrarisch gebruik.

Hoofdstuk 3 Algemene regels

In hoofdstuk 3 van de regels is een aantal standaardbepalingen opgenomen te weten, de anti-dubbeltelbepaling en de algemene afwijkingsregels.

Artikel 4: Anti-dubbeltelregel

Deze regeling, waarvan de tekst overeenkomstig het Besluit ruimtelijke ordening is bepaald, is bedoeld om te zorgen dat gronden waarvoor een vergunning is verleend, niet nogmaals worden meegeteld voor een vergunning.

Artikel 5: Algemene gebruiksregel

In dit artikel is aangegeven welke gebruiksvormen in ieder geval strijdig zijn met de bestemmingen in dit bestemmingsplan.

Artikel 6: Algemene afwijkingsregels

In het bestemmingsplan zijn algemene regels opgenomen om af te kunnen wijken van het bestemmingsplan bij omgevingsvergunning. Deze afwijkingen van de regels zijn bedoeld om de nodige flexibiliteit in het plan te brengen, zodat kan worden gereageerd op onvoorziene omstandigheden. Het gaat daarbij om relatief kleinschalige ruimtelijke ingrepen. Bij grotere ingrepen ligt het voor de hand dat door middel van een planherziening te doen.

Hoofdstuk 4 Overgangs- en slotregels

In hoofdstuk 4 zijn twee artikelen opgenomen, het overgangsrecht ten aanzien van gebruik en bebouwing en de slotregel waarin de citeertitel van het bestemmingsplan wordt aangehaald.

Artikel 15: Overgangsrecht

Het overgangsrecht is tweeledig en heeft betrekking op bouwwerken en gebruik. Hierin is geregeld dat bestaande bouwwerken mogen worden gehandhaafd en bestaand gebruik mag worden voortgezet.

Artikel 16: Slotregel

Als laatste is de slotregel opgenomen. Deze bepaling omschrijft de titel van het plan.

6 Uitvoerbaarheid

6.1 Economische uitvoerbaarheid

De kosten voor het opstellen van dit plan komen voor rekening van de gemeente. Dit geldt zowel voor de realisatie van het plan als voor eventuele planschade. De gemeenteraad heeft de benodigde kredieten beschikbaar gesteld. Hiermee is de economische uitvoerbaarheid gewaarborgd.

6.2 Maatschappelijke uitvoerbaarheid

Conform de Participatie en inspraakverordening is van 5 november tot en met 2 december 2021 gelegenheid geboden in te spreken op het plan. Er is één inspraakreactie binnen gekomen.

Ingevolge artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening (Bro) plegen burgemeester en wethouders overleg met besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met die diensten van provincie en Rijk die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen die in het plan in het geding zijn. Het vooroverleg heeft gelijktijdig met de inspraakperiode plaatsgevonden. Er zijn vier vooroverlegreacties binnengekomen.

De verslaglegging van zowel de inspraak als het vooroverleg is in bijlage 2 opgenomen. De reacties hebben niet tot een inhoudelijke wijziging van het bestemming geleid. Op verzoek van Wetterskip Fryslân is het standaard wateradvies nu toegevoegd in bijlage 1.

Vervolg

Nu de inspraak- en overlegreacties zijn verwerkt zal het college het ontwerp van dit bestemmingsplan overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht zes weken ter inzage leggen. Iedereen mag dan zienswijzen indienen. De eventuele zienswijzen betreft de gemeenteraad bij de vaststelling van het bestemmingsplan.

Na de vaststelling volgt de beroepstermijn van zes weken. Tijdens deze periode kunnen belanghebbenden in beroep gaan bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Na de beroepstermijn treedt het plan in werking en is onherroepelijk als er geen beroep wordt ingesteld. Als er wel beroep wordt ingesteld wordt het plan pas na de uitspraak van de Raad van State onherroepelijk maar treedt wel eerder in werking.