



Aan de gemeenteraad

Registratienummer: GF13.20053

Datum collegebesluit: 3 september 2013
Agendapunt: 15

Portefeuillehouder:
De heer S. Siebenga

Behandelend ambtenaar:
mevrouw F. Driessen

Onderwerp:

Gewijzigde vaststelling bestemmingsplan "De Akkers / Ten Woude"

Voorstel:

1. de naar aanleiding van het ontwerp-bestemmingsplan "De Akkers / Ten Woude" ingediende zienswijze over te nemen;
 2. in te stemmen met de verantwoording van het groepsrisico en de restrisico's als aanvaardbaar te achten;
 3. het bestemmingsplan "De Akkers / Ten Woude", bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het: GML-bestand NL.IMRO.0074.BPNdeakkers-VG01 met de bijbehorende bestanden, gewijzigd vast te stellen met inachtnaam van de in de bij dit raadsbesluit behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage, waarbij voor de locatiebepaling gebruik is gemaakt van de ondergrond: o_NL.IMRO.0074.BPNdeakkers-VG01.dxf.
-

1. Overwegingen

Hierbij bieden wij u ter vaststelling aan het bestemmingsplan "De Akkers / Ten Woude". Het bestemmingsplan omvat de wijk "De Akkers / Ten Woude" met uitzondering van het buurtwinkelcentrum. Voor dit gebied is in 2012 een postzegelbestemmingsplan vastgesteld.

Voorliggend bestemmingsplan past in de versnelde aanpak van verouderde bestemmingsplannen in verband met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Een nieuw bestemmingsplan is noodzakelijk omdat voor dit gebied een verouderd bestemmingsplan geldt (bestemmingsplan "Heerenveen-De Akkers, 1991").

In juli 2011 hebben wij u per brief geïnformeerd over het stilleggen van de actualisering van bestemmingsplannen in afwachting van het raadsbesluit deregulering bestemmingsplannen. Het voorliggende bestemmingsplan is opgesteld in overeenstemming met het raadsbesluit deregulering bestemmingsplannen (juni 2012).

2. Hoofdpijnen van het bestemmingsplan

De inhoud van het bestemmingsplan wordt in eerste instantie bepaald door de uitgangspunten die uw raad op 26 april 2010 heeft vastgesteld (Nota van uitgangspunten bestemmingsplan "De Akkers / Ten Woude 2010"). Deze uitgangspunten voorzien vooral in een consoliderend bestemmingsplan. In de tweede plaats is het bestemmingsplan gebaseerd op het dereguleringsbesluit welke uw raad op 11 juni 2012 heeft genomen. De daarin uitgesproken principes zijn in het bestemmingsplan doorvertaald en zijn in zoverre een aanvulling op de eerder vastgestelde nota van uitgangspunten. Het bestemmingsplan is flexibeler en globaler geworden.

In uw dereguleringsbesluit is het plangebied overwegend aangemerkt als gebied waar sprake is van een basiskwaliteit en waar volstaan kan worden met een aantal basisregels. Voor de bouwvlakken is een sterk globale systematiek gevolgd, met als uitgangspunt toestaan wat stedenbouwkundig maximaal toelaatbaar is. Het dereguleringsbesluit is als volgt vertaald in het bestemmingsplan:

- De woonbestemmingen:

Voor de bouwvlakken is een sterk globale systematiek gevolgd, met als uitgangspunt toestaan wat stedenbouwkundig maximaal toelaatbaar. Alle bouwwerken moeten in principe binnen het bouwvlak worden gebouwd. Dat geldt ook voor de bijbehorende bouwwerken. Voor de bouwvlakken is een sterk globale systematiek gevolgd. Het bouwvlak ligt over het gehele perceel, tenzij het perceel aan het openbare gebied grenst. De afstand van het bouwvlak tot het openbare gebied is minimaal 3 meter (of de bestaande afstand indien deze minder bedraagt). Het uitgangspunt blijft het behoud van de (voor)gevellijn en een maximale diepte van het hoofdgebouw van 15 meter.

Een uitzondering op de globale systematiek is de oude lintstructuur langs de Burgemeester Falkenaweg/Marktweg. In de regels wordt het kenmerkende bebouwingsbeeld van het lint beschermd door sturing op de situering van hoofdgebouwen. Dit gebied heeft de bestemming 'Wonen- Lintbebouwing 2'.

- Gemengd:

Er geldt één bestemming 'Gemengd' voor alle bedrijfs- en kantoorpanden, waarbij een maximale uitwisseling van bedrijfs- en kantoorfuncties en maatschappelijke functies mogelijk is. Dit bevordert de flexibiliteit van het bestemmingsplan, aangezien voor uitwisseling geen planologische procedures meer noodzakelijk zijn.

- Maatschappelijk:

Een multifunctioneel gebruik van de bestemming 'Maatschappelijk' is mogelijk. De percelen met deze bestemming mogen worden gebruikt voor een serie uiteenlopende maatschappelijke functies, zoals kerken, kinderdagverblijven, scholen en medische voorzieningen.

- Wijzigingsbevoegdheden:

Verdere flexibiliteit wordt geboden door de opname van enkele wijzigingsbevoegdheden tussen de bestemmingen. Hiermee kunnen bijvoorbeeld de bestemmingen 'gemengd' en 'maatschappelijk' worden gewijzigd in 'wonen'.

Nieuwe ontwikkelingen

Op 1 juni 2013 heeft uw raad (op grond van artikel 2.27 Wabo, juncto artikel 3.11 Wabo, juncto artikel 6.5 Bor) een verklaring van geen bedenkingen afgegeven voor de bouw van een seizoensgebonden tennishal op het perceel Binnenweg 3a. Deze mogelijkheid is opgenomen in het voorliggende (ontwerp-)bestemmingsplan.

3. Procedure en participatie

Inspraak en participatie

Het voorontwerp-bestemmingsplan heeft vanaf 12 november 2010 voor een periode van zes weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis en de bibliotheek aan het Burgemeester Kuperusplein te Heerenveen. Het digitale voorontwerp-bestemmingsplan kon worden geraadpleegd op de landelijke site: www.ruimtelijkeplannen.nl. De terinzagelegging is aangekondigd in de Heerenveense Courant en op de website van de gemeente (www.heerenveen.nl).

Tegelijk met de terinzagelegging is het bestemmingsplan in het kader van het vooroverleg, overeenkomstig artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening, toegezonden aan belanghebbende instanties.

Naar aanleiding van de terinzagelegging is één inspraakreactie en zijn vijf overlegreacties ontvangen. Voor de inhoud daarvan en de beantwoording wordt verwezen naar de reactienota (hoofdstuk 7 van de toelichting van het bestemmingsplan).

Ontwerp-bestemmingsplan

Met ingang van 20 juni 2013 heeft het ontwerp-bestemmingsplan "De Akkers / Ten Woude" voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Het ontwerp-bestemmingsplan was digitaal raadpleegbaar op de landelijke site: www.ruimtelijkeplannen.nl. Een papieren afdruk van het ontwerp-bestemmingsplan is ter inzage gelegd in het gemeentehuis en de bibliotheek aan het Burgemeester Kuperusplein te Heerenveen. Dit is aangekondigd op zowel de gemeentelijke website als in de Heerenveense Courant en de Staatscourant.

Naar aanleiding van de terinzagelegging is één zienswijze ontvangen op het ontwerp-bestemmingsplan. De zienswijze is ingediend door de Gasunie te Groningen, gedateerd op 18 juni 2013 en ontvangen op 19 juni 2013.

4. Zienswijze

Inhoud

In het plangebied liggen meerdere leidingen die bij de Gasunie in beheer zijn. In artikel 18 'Leiding-Gas' van de regels van het bestemmingsplan zijn de als zodanig aangewezen gronden primair bestemd voor ondergrondse gastransport leidingen. Op grond van artikel 18 lid 5 is het verboden op of in deze gronden zonder of in afwijking van een omgevingsvergunning bepaalde werken en werkzaamheden uit te voeren. De Gasunie is van mening dat de opgenomen werken of werkzaamheden onvoldoende een veilig en bedrijfszeker gastransport kunnen waarborgen.

De Gasunie verzoekt artikel 18.5.1. zodanig aan te vullen dat de genoemde werken, geen bouwwerk zijnde of werkzaamheden, uitgevoerd in de belemmeringstrook, behoudens een omgevingsvergunning voor de activiteit 'aanleg' verboden zijn:

- Het rooien van bomen en andere beplantingen die diep wortelen of kunnen wortelen.

Tevens verzoekt de Gasunie artikel 18.5.3. aan te vullen met het een extra lid:

- Uit vooraf ingewonnen schriftelijk advies bij de betreffende leidingbeheerders is gebleken dat hiertegen uit het oogpunt van doelmatig leidingbeheer geen bezwaar bestaat.

Reactie

Voorgesteld wordt de zienswijze over te nemen en de extra voorwaarden op te nemen in artikel 18 lid 5.

5. Externe veiligheid

In en nabij het plangebied 'De Akkers / Ten Woude' liggen de volgende risicobronnen: LPG-tankstation, transport van gevaarlijke stoffen en twee aardgastransportleidingen. Volgens het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb) en andere regels, moet bij ruimtelijke plannen in de buurt van gasleidingen of transport van gevaarlijke stoffen, het plaatsgebonden risico en het groepsrisico in beeld worden gebracht. Ook moet het groepsrisico worden verantwoord.

Plaatsgebonden risico

Het risico op een plaats buiten langs een buisleiding voor het vervoer van gevaarlijke stoffen, uitgedrukt als een kans per jaar dat een persoon die onafgebroken en onbeschermd op die plaats zou verblijven, overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongewoon voorval bij een buisleiding, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is.

Groepsrisico

De cumulatieve kansen per jaar dat een aantal personen overlijdt als gevolg van hun aanwezigheid in het invloedsgebied van een buisleiding en een ongewoon voorval bij een buisleiding, waarbij een gevaarlijke stof betrokken is. Met het groepsrisico wordt inzicht gegeven in de maatschappelijke ontwrichting. Op basis van deze inzichten kan bewuster worden omgegaan met de risico's van een activiteit met gevaarlijke stoffen.

Verantwoordingsplicht groepsrisico

Verantwoording van het groepsrisico is een onderdeel van het externe veiligheidsbeleid. Door middel van een verantwoordingsplicht wil de rijksoverheid overheden aanzetten tot nadenken over onder andere de omvang van het groepsrisico in relatie tot de veiligheid van de risicovolle situatie, de gevolgen voor de omgeving, de hulpverlening en de zelfredzaamheid van omwonenden.

Om de hiervoor genoemde risico's in beeld te brengen, is een onderzoek naar de externe veiligheid uitgevoerd. Ook is het advies van de Regionale Brandweer ingewonnen. Daaruit is naar gekomen dat het Plaatsgebonden risico voldoet aan de wettelijke normen daarvoor en dat het Groepsrisico lager is dan 1% van de oriënterende waarde. Verder kan worden geoordeeld, in het kader van de verantwoording van het groepsrisico, mede op basis van het advies van de Regionale Brandweer dat er sprake is van een acceptabel veiligheidsrisico en wel omdat:

- het groepsrisico blijft in het hele plangebied kleiner dan 0,1 maal de oriënterende waarde;
- er is sprake van een consoliderend bestemmingsplan waarbij geen wijzigingen mogelijk worden gemaakt ten aanzien van risicobronnen en/of risicoontvangers en personendichtheden in het algemeen;
- ook bij toekomstige ontwikkelingen wordt een toename van het aantal verminderd zelfredzame personen binnen beide invloedsgebieden niet toegestaan. Dit geldt zowel voor de beide bestaande kwetsbare objecten als andere locaties binnen de invloedsgebieden;
- bij toekomstige herinrichting van het terrein ter plaatse van het verpleeghuis (Anna Schotanus) dient rekening gehouden te worden met voldoende ruimte en een geschikte locatie voor de noodzakelijke opstelplaatsen van bluswater;
- de gebouweigenaren van de huidige kwetsbare objecten, en –gebruikers worden door de gemeente geïnformeerd over de aanwezige risico's en praktische consequenties.

Voor de volledige verantwoording externe veiligheid wordt verwezen naar bijlage 3 van de toelichting van het bestemmingsplan.

Voorgesteld wordt conform voornoemde verantwoording externe veiligheid het groepsrisico voldoende verantwoord en de restrisico's aanvaardbaar te achten.

6. Grondexploitatie

Onderhavig bestemmingsplan is conserverend van aard. Het plan is gericht om het huidige gebruik te bevestigen en te regelen en de bestemmingsregels te actualiseren. Het bestemmingsplan brengt als zodanig geen financiële consequenties met zich mee. Voor het bestemmingsplan hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld.

7. Vervolgproces

Voorzover u ons voorstel tot vaststelling van het bestemmingsplan overneemt, wordt het vastgestelde bestemmingsplan voor een periode van zes weken ter inzage gelegd. Gedurende deze periode kunnen belanghebbenden beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State tegen het vastgestelde bestemmingsplan.

Het bestemmingsplan verkrijgt rechtskracht op de dag na afloop van de beroepstermijn, tenzij een belanghebbende bij het indienen van beroep de voorzitter van de Afdeling bestuursrechtspraak heeft gevraagd het vaststellingsbesluit te schorsen

8. Millenniumparagraaf

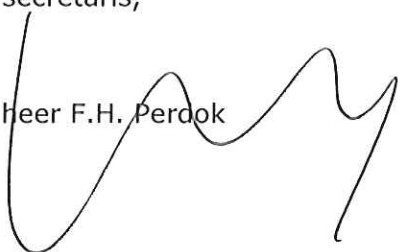
Dit bestemmingsplan heeft geen relatie met de millenniumdoelstellingen aangezien het hoofdzakelijk gericht is op het vastleggen van de bestaande situatie.

Ter inzage liggende stukken:

- ontwerp-bestemmingsplan "De Akkers / Ten Woude";
 - besluit burgemeester en wethouders d.d. 3 september 2013
-

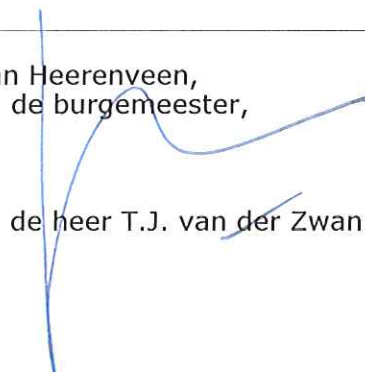
Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris,

de heer F.H. Perdok



de burgemeester,

de heer T.J. van der Zwan





Gemeenteraad

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan "De Akkers / Ten Woude"
Registratienummer: GF13.20053

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 3 september 2013;

overwegende dat;

voor de wijk De Akkers / Ten Woude een nieuw bestemmingsplan is opgesteld;

het ontwerp-bestemmingsplan "De Akkers / Ten Woude" in overeenstemming met het bepaalde in artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening met ingang van 20 juni 2013 zes weken ter inzage heeft gelegen;

hiervan kennis is gegeven in de Heerenveense Courant, Staatscourant en elektronisch via de gemeentelijke website www.heerenveen.nl;

naar aanleiding van het ontwerp-bestemmingsplan één zienswijze is ontvangen;

de zienswijze wordt overgenomen overeenkomstig het standpunt verwoord in het raadsvoorstel;

in het bestemmingsplan geen nieuwe bouwplannen mogelijk worden gemaakt die vallen binnen de reikwijdte van artikel 6.2.1. van het Besluit ruimtelijke ordening;

het vaststellen van een grondexploitatieplan niet vereist is;

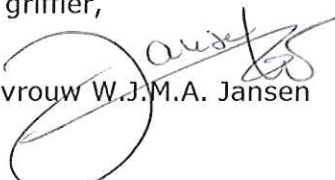
gelet op het bepaalde in de Wet ruimtelijke ordening en het Besluit ruimtelijke ordening,

BESLUIT:

1. de naar aanleiding van het ontwerp-bestemmingsplan "De Akkers / Ten Woude" ingediende zienswijze over te nemen;
2. in te stemmen met de verantwoording van het groepsrisico en de restrisico's als aanvaardbaar te achten;
3. het bestemmingsplan "De Akkers / Ten Woude", bestaande uit de geometrisch bepaalde planobjecten als vervat in het: GML-bestand NL.IMRO.0074.BPNdeakkers-VG01 met de bijbehorende bestanden, gewijzigd vast te stellen met inachtnaam van de in de bij dit raadsbesluit behorende en als zodanig gewaarmerkte bijlage, waarbij voor de locatiebepaling gebruik is gemaakt van de ondergrond:
o_NL.IMRO.0074.BPNdeakkers-VG01.dxf

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 14 oktober 2013.

De griffier,


mevrouw W.J.M.A. Jansen

De voorzitter,


de heer T.J. van der Zwan

Bijlage

WIJZIGINGEN IN HET ONTWERP-BESTEMMINGSPLAN "De Akkers / Ten Woude"

Regels:

18 lid 5.1 sub a	<i>Toevoegen:</i> het aanbrengen en rooien van hoogopgaande en/of (diep) wortelende beplanting;
18 lid 5.3	<i>Toevoegen extra sublid:</i> <ul style="list-style-type: none">• uit vooraf ingewonnen advies bij de betreffende leidingbeheerders is gebleken dat hiertegen uit het oogpunt van doelmatigheid leidingbeheerders is gebleken dat hiertegen uit oogpunt van doelmatig leidingbeheer geen bezwaar bestaat.