
MEMO

Van : Jan-Jacob Posthumus
Project : 20180694
Opdrachtgever : FriesBouw

Datum : 28-06-2019
Aan : ...
CC : ...

Betreft : Aanmeldingsnotitie vormvrije m.e.r.-beoordeling: Oudeschoot
- Wolvegasterweg



Aanleiding

Direct ten zuiden van Heerenveen ligt het dorp Oudeschoot. Op de braakliggende locatie achter de Wolvegasterweg 24 te Oudeschoot zijn plannen om woningbouw te ontwikkelen. Het plan is om 4 twee-onder-een kapwoningen en 5 vrijstaande woningen te realiseren. De ontwikkeling is in strijd met het geldende bestemmingsplan. Derhalve wordt er een nieuw bestemmingsplan opgesteld. Ten behoeve van deze ruimtelijke procedure is eveneens een vormvrije m.e.r.-beoordeling noodzakelijk. De betreffende planlocatie is weergegeven in de volgende figuur.



Figuur 1 Ligging plangebied

Toetsingskader

In het Besluit milieueffectrapportage (m.e.r.) is aangegeven welke activiteiten in het kader van ruimtelijke plannen planm.e.r.-plichtig, projectm.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. Ook wanneer de drempelwaarden niet worden overschreden moet het bevoegd gezag bij de betreffende activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu, zie aanleiding geven om een milieueffectrapport (MER) op te stellen. Daarbij moet worden gelet op de omstandigheden als bedoeld in bijlage III van de EEG-richtlijn milieueffectbeoordeling. Deze omstandigheden betreffen:

- de kenmerken van de projecten;
- de plaats van de projecten;
- de kenmerken van de potentiële effecten.

In de bijlage van het Besluit m.e.r. is aangegeven welke activiteiten in het kader van het de ruimtelijke onderbouwing planm.e.r.-plichtig (onderdelen C en D), projectm.e.r.-plichtig (onderdeel C) of m.e.r.-beoordelingsplichtig (onderdeel D) zijn. Voor deze activiteiten zijn in het Besluit m.e.r. drempelwaarden opgenomen. In de bijlage van het Besluit m.e.r. is in categorie (D11.2) de aanleg, wijziging of uitbreiding van een stedelijk ontwikkelingsproject opgenomen. De drempelwaarde voor een formele m.e.r.-beoordeling in het Besluit m.e.r. ligt op:

- een oppervlakte van 100 hectare of meer;
- een aaneengesloten gebied met 2.000 of meer woningen;
- een bedrijfsvloeroppervlakte van 200.000 m² of meer.

De beoogde ontwikkeling bestaat uit realisatie van maximaal 9 woningen. De ontwikkeling ligt daarmee ruimschoots onder de drempelwaarden uit het Besluit m.e.r. en is daarmee niet rechtstreeks planm.e.r.-, projectm.e.r. of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

Sinds 7 juli 2017 is een aanpassing van het Besluit m.e.r. in werking getreden. Hierin is geregeld dat ook voor projecten die zijn opgenomen in bijlage D, maar beneden de drempelwaarden vallen, een besluit moet worden genomen of een MER nodig is. In dat kader wordt afgewogen of het plan – ondanks dat het ruim onder de drempelwaarde blijft - mogelijk toch belangrijke negatieve milieueffecten heeft, op basis van de eerder genoemde omstandigheden. Dit is een “vormvrije” m.e.r.-beoordeling.

Systematiek

Deze notitie is opgesteld om, vooruitlopend op het bestemmingsplan, een besluit te nemen over de noodzaak voor het opstellen en procedureel doorlopen van een milieueffectrapportage. Op basis van de omvang van de ontwikkeling, de ligging van het plangebied en de reeds uitgevoerde sectorale onderzoeken voor de ruimtelijke procedure wordt in deze notitie een beoordeling gegeven van de kenmerken, de plaats en de potentiële effecten van de ontwikkeling.

Beoordeling

Kenmerken van het project

Het plan stelt de bouw van in totaal negen koop woningen voor. De woningen komen zowel langs de Wolvegasterweg te staan als langs de Peperstraat. Hiervoor wordt de bestaande straat doorgetrokken. Het totale plan bestaat uit de bouw van vijf vrijstaande woningen en twee twee-onder-eenkapwoningen. Daarnaast krijgt de openbare ruimte gedeeltelijk een nieuwe inrichting. Een impressie van de toekomstige inrichting van het plangebied is weergegeven in figuur 2.

De omvang van het project is relatief klein, zowel in relatie tot de drempelwaarden in het Besluit m.e.r. als in relatie tot de kern Heerenveen waar de ontwikkeling plaatsvindt.



Figuur 2 Toekomstige situatie

Cumulatie

In de omgeving van het beoogde woningbouw vinden zover bekend geen ontwikkelingen plaats die in samenhang met de ontwikkelingen binnen het plangebied kunnen leiden tot relevante cumulatie van milieugevolgen.

Gebruik natuurlijke hulpstoffen

Voor de aanleg van het woongebied en de daarbij behorende bouwwerkzaamheden hoeft geen gebruik te worden gemaakt van bijzondere en/of schaarse hulpstoffen.

Productie van afvalstoffen

Vanuit de nieuwe woningen zal sprake zijn van huishoudelijk afval. Dit wordt op een correcte manier afgevoerd naar een erkende verwerker. Er is geen sprake van bijzonder schadelijk afval waaraan specifieke voorwaarden zijn verbonden.

Verontreiniging en hinder

De realisatie van een woningbouwproject leidt in principe niet tot een risico op verontreiniging van het milieu.

Verder is er geen sprake van een onaanvaardbare mate van hinder. Dit blijkt ook uit de toetsing aan de milieuen omgevingsaspecten. Hinder tijdens het gebruik van de woningen wordt gereguleerd via de Algemene Plaatselijke Verordening (overlast).

Risico's voor de menselijke gezondheid

Uit toetsing van de verschillende milieuthema's op het gebied van leefomgevingskwaliteit en verkeer blijkt dat de beoogde ontwikkeling niet leidt tot een belangrijke toename van risico's voor de menselijke gezondheid. Er wordt voldaan aan de normen voor geluid, externe veiligheid en luchtkwaliteit.

Risico van ongevallen

De uitvoering van de plannen en het gebruik van de woningen brengen geen verhoogd risico op ongevallen met zich mee. Er is geen sprake van het gebruik van gevaarlijke stoffen en technologieën.

Plaats van het project

In de huidige situatie is er sprake van een groen onbebouwd terrein. Aan de noordkant van het plangebied ligt het woongebied van Oudeschoot. Het plangebied maakt geen onderdeel uit van een gevoelig gebied, zoals een Natura 2000-gebied of het Natuurnetwerk Nederland.

Aan de zuidkant en verder naar het westen ligt het industrieterrein Heerenveen-Zuid. Op dit industrieterrein is sprake van zonering van milieucategorieën waarbij in de strook nabij het woongebied slechts bedrijven uit categorie 1 en 2 toegestaan zijn. Van oudsher zijn hier echter wel bedrijven uit hogere categorieën gevestigd. Aan de oostkant van het plangebied, achter het woongebied, ligt het tracé van de autosnelweg A32.

Er zijn in de nabije omgeving verder geen beschermde gebieden aanwezig waarop de ontwikkeling een nadelig effect kan hebben.

Kenmerken potentiële effecten

In deze paragraaf worden de belangrijkste milieueffecten van de herontwikkeling beschreven. De effectbeoordeling in deze paragraaf is gebaseerd op de sectorale onderzoeken die zijn uitgevoerd ten behoeve van het bestemmingsplan.

Verkeer en parkeren

De bereikbaarheid van het plangebied vindt plaats via de Wolvergasterweg en de te verlengen ontsluitingsweg van de Peperstraat. Deze weg heeft voldoende capaciteit om het verkeer afkomstig van de toekomstige functie op te vangen. Met de beoogde ontwikkeling ontstaat een parkeerbehoefte van 15 parkeerplaatsen op basis van het gemeentelijk parkeerbeleid. Bij de woningen is ruimte voor één parkeerplaats per woning. Voor de overige 6 parkeerplaatsen wordt aansluiting gezocht in de openbare ruimte. Hiervoor wordt onder andere een parkeerstrook aan de westkant van het plangebied gerealiseerd waar ruimte is voor 4 parkeerplaatsen.

Gezien de geringe toename in het verkeer worden geen negatieve effecten verwacht.

Externe veiligheid

In het plangebied worden (beperkt) kwetsbare objecten voorgesteld en in de omgeving van het plangebied zijn drie mogelijk relevante risicobronnen aanwezig, te weten:

- Rijksweg A32 met transport van gevaarlijke stoffen;
- Twee buisleidingen met een diameter van 8 inch en een werkdruk van 40 bar;
- Risicovolle inrichtingen op industrieterrein Heerenveen Zuid.

In 2010 heeft reeds een toetsing plaatsgevonden met betrekking tot een oud initiatief dat voorzag in de bouw van 12 woningen. Met dit project worden negen woningen mogelijk gemaakt. De conclusies uit de oudere toetsing hebben ook betrekking op het huidige bouwplan. De resultaten hiervan zijn opgenomen in het bestemmingsplan. De conclusie luidt dat geen van de drie risicobronnen een beperking vormt voor de voorgestelde ontwikkeling, aangezien het plangebied buiten de invloedsferen van de risicobronnen ligt. Wel dient bij nieuwvestiging van risicovolle bedrijven op het industriegebied rekening gehouden te worden met de veiligheidszone rond de woningen.

Wegverkeerslawaaï

Door de geringe toename van gemotoriseerd verkeer wordt er geen waarneembaar effect verwacht op de woon en leef kwaliteit van de omgeving.

Voor toetsing van het uitstralingseffect bestaat geen wettelijk kader. Als uitgangspunt wordt gehanteerd dat bij een toename van de verkeersomvang met meer dan 40% sprake is van een geluidstoename van meer dan 1,5 dB (wat voor het menselijk oor hoorbaar is). Gezien de geringe toename van gemotoriseerd verkeer, is er

geen sprake van een significante verkeerstoename van meer dan 40%. Relevante negatieve uitstralingseffecten naar de omgeving zijn dan ook uitgesloten.

Luchtkwaliteit

De beoogde ontwikkeling bestaat uit de realisatie van 9 woningen en valt hiermee in het Besluit niet in betekenende mate van de concentratie luchtverontreinigende stoffen. Verder onderzoek is hierbij niet nodig.

Natuur

Gebiedsbescherming

Het plangebied ligt in een binnenstedelijk gebied op ruime afstand van beschermde natuurgebieden. De ontwikkeling heeft, mede gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling, geen negatieve effecten op natuurwaarden die op grotere afstand liggen.

Het plangebied ligt buiten beschermde natuurgebieden. Directe effecten zoals areaalverlies en versnippering kunnen hierdoor worden uitgesloten. Gezien de afstand tot natuurgebieden en de locatie van het plangebied (stedelijke omgeving) kunnen ook verstoring en verandering van de waterhuishouding worden uitgesloten. Wet natuurbescherming en het beleid van de provincie Fryslân staan de uitvoering van het plan dan ook niet in de weg. Het dichtstbijzijnde stikstofgevoelig gebied, Rottige Meenthe & Brandemeer, ligt op 8 kilometer van het plangebied. Vanwege de grote afstand tot het stikstofgevoelige gebied is er sowieso geen sprake van een relevante stikstofdepositie op Natura 2000-gebieden. Daarnaast wordt voor de woningen geen emissie gerekend omdat deze gasloos worden opgeleverd. De ontwikkeling heeft, mede gelet op de aard en omvang van de ontwikkeling, geen negatieve effecten op natuurwaarden die op grotere afstand liggen. De ontwikkeling leidt niet tot negatieve effecten op de instandhoudingsdoelstellingen voor de Natura 2000-gebieden.

Soortenbescherming

Ten behoeve van de voorgestane ontwikkeling is een ecologische quickscan uitgevoerd. Ten aanzien van beschermde soorten geldt dat de geplande werkzaamheden geen conflict met de Wet natuurbescherming veroorzaken, mits door de uitvoering van de geplande werkzaamheden geen broedende vogels en hun nesten worden verstoord. Maatregelen om het verstoren van broedende vogels te voorkomen zijn beschreven in ecologisch onderzoek. Met de genoemde maatregelen zal ten tijde van de geplande werkzaamheden rekening worden gehouden.

Archeologie

Op de provinciale archeologisch verwachtingskaart FAMKE is het perceel voor de periode ijzertijd - middeleeuwen aangeduid als "karterend onderzoek 3". In deze gebieden kunnen zich archeologische resten bevinden uit de periode midden-bronstijd - vroege Middeleeuwen. Het gaat hier dan met name om vroeg- en vol-middeleeuwse veenontginningen. Daarbij bestaat de kans dat er zich huisterpjes uit deze tijd in het plangebied bevinden. Ook de wat oudere boerderijen kunnen archeologische sporen of resten afdekken, hoewel de veengronden eromheen al afgegraven zijn. De provincie beveelt aan om bij ingrepen van meer dan 5000 m² een historisch en karterend onderzoek te verrichten, waarbij speciale aandacht moet worden besteed aan eventuele Romeinse sporen en/of vroeg-middeleeuwse ontginningen.

Het plan maakt geen bodemingrepen van meer dan 5000 m² mogelijk. Het totale oppervlak van het plangebied is daarnaast kleiner dan 5.000 m². Aanvullend archeologisch onderzoek is derhalve niet noodzakelijk. Mochten er bij overige bodemingrepen desondanks toch bodemvondsten worden gedaan, dan dienen die gemeld te worden bij de provinciaal archeoloog. Archeologisch onderzoek kan achterwege blijven.

Cultuurhistorie

In de huidige situatie bestaat het plangebied uit een groen terrein zonder waardevolle bebouwing. Er zijn in het plangebied en directe omgeving geen cultuurhistorische waarden aanwezig, negatieve effecten voor dit aspect kunnen op voorhand worden uitgesloten. Wel maakt het oude lint van de Wolvegasterweg deelt uit van een bebouwingsstrook die van cultuurhistorische waarde is. Met het ontwerp wordt rekening gehouden met de

bebouwingskarakteristieken van dit lint. Het project veroorzaakt dan ook geen negatieve effecten op de cultuurhistorische waarden.

Bodem

Voor de ontwikkeling is een verkennend bodemonderzoek uitgevoerd. De conclusie van dit verkennende bodemonderzoek is als volgt:

Gezien de aard en de concentraties van de aangetoonde parameters in relatie tot de bestemming van het terrein, wordt concludeert dat verhoogde risico's voor de volksgezondheid en/of het milieu op basis van de aangetoonde milieuhygiënische bodemkwaliteit, niet te verwachten zijn. De resultaten van het onderzoek vormen dan ook geen aanleiding tot nader onderzoek en zijn geen milieuhygiënische belemmering in relatie tot de bestemming van het terrein.

Op basis van bovenstaande conclusie kan worden geconcludeerd, dat het milieuaspect bodem geen belemmerende factor is voor de voorgenomen ontwikkelingen in dit gebied.

Water

Het wateraspect vormt geen belemmering voor het project. De oppervlakteverharding op het perceel neemt in de toekomstige situatie toe met circa 1.100 m². Derhalve dient rekening te worden gehouden met compenserende maatregelen. In dit geval wordt aan de zuidkant van het plangebied een vijver met een oppervlakte van meer dan 55 m² aangelegd. Hierdoor wordt voldaan aan de compensatienorm. Met betrekking tot hemelwater en afvalwater wordt zoveel mogelijk rekeningen gehouden met een gescheiden systeem. Om een goede waterkwaliteit te realiseren is het nodig dat wordt voorkomen dat milieubelastende stoffen in het oppervlaktewater terecht komen. Zowel tijdens de bouwfase als de gebruiksfase worden geen uitlogende materialen gebruikt. Om grondwateroverlast te voorkomen is naast de droogleggingsnorm daarom ook de ontwateringsdiepte van belang. Bij het bepalen van de aanleghoogte naast de drooglegging wordt ook rekening gehouden met voldoende ontwateringsdiepte. Daarom heeft de ontwikkeling geen negatief effect op de oppervlakte- of grondwaterkwaliteit.

Bereik, waarschijnlijkheid, duur, frequentie en omkeerbaarheid van het effect

Uit het voorgaande blijkt dat er geen sprake is van belangrijke negatieve milieueffecten. De effecten hebben een lokaal bereik en zijn niet grensoverschrijdend. Het project is in principe niet omkeerbaar, maar eventuele effecten kunnen worden gemonitord en bijgestuurd.

Conclusie

Het planvoornemen bestaat uit de bouw van 9 woningen inclusief de inrichting van openbaar groen. Gebleken is dat het plangebied en de omgeving niet extra kwetsbaar zijn. Gelet op de aard en relatieve omvang van het project, de plaats hiervan en de kenmerken van de potentiële effecten kan worden geconcludeerd dat er geen belangrijke negatieve milieugevolgen aan de orde kunnen zijn die het doorlopen van een volledige m.e.r.-procedure rechtvaardigen.