

---

## MEMO

Van : Rients Koster  
Project : ontwikkeling Royal Jongbloed locatie Heerenveen  
Opdrachtgever : Jongbloed Vastgoed B.V.

Datum : 25 augustus 2020

Aan : --

CC : --

Betreft : Milieuzoneringsaspecten - geluid

---



### Inleiding

Het bedrijf Royal Jongbloed is een al jaren bestaande drukkerij aan de Marktweg in Heerenveen op bedrijventerrein Heerenveen-Zuid. Het huidige bedrijfspand voldoet niet meer aan de huidige eisen. Daarnaast is door gewijzigde bedrijfsvoering en nieuwe technieken minder vloeroppervlak nodig. Om deze redenen is het voornemen om aan de zijde van de Jagtlustweg een nieuw bedrijfspand te bouwen. De vrijkomende locatie wordt ontwikkeld ten behoeve van een programma van 41 woningen. TWA Architecten gaat hiervoor de architectuur/beeldkwaliteit uitwerken.

Om de ontwikkeling van “Royaal wonen bij Royal Jongbloed” te realiseren is een nieuw bestemmingsplan nodig. De gemeente Heerenveen heeft aangegeven mee te willen werken aan de benodigde planologische procedure. Er zijn wel enkele randvoorwaarden meegegeven, waaronder de inpassing nabij bestaande bedrijven (bijvoorbeeld Batavus/Accell Group N.V.) en het zoveel mogelijk behouden van de waardevolle boomstructuur.

Omdat er sprake is van een transformatiegebied met milieurechten van bestaande bedrijven, dient het aspect milieuzonering zorgvuldig te worden bekeken. In voorliggend memo wordt een inventarisatie gegeven voor wat betreft met name het aspect geluid, de knelpunten gesignaleerd en waar nodig een oplossingsrichting gegeven. De bestaande milieurechten worden afgezet tegen het te verwachten akoestisch woon- en leefklimaat bij de nieuwe bestemmingen.

## Globale planbeschrijving

In figuur 1 is een luchtfoto gegeven van de huidige situatie. Centraal de huidige bedrijfsgebouwen van Royal Jongbloed met aan de noordzijde parkeerterreinen en een braakliggend deel. Ten westen van de locatie liggen bedrijfsgebouwen van Caparis, Accell Group N.V. (Batavus), een glasbedrijf (Jagtlustweg 1) en een IT-bedrijf aan de Jagtlustweg 5.

Figuur 1: luchtfoto huidige situatie Royal Jongbloed locatie



In figuur 2 is een overzicht gegeven van de gewenste nieuwe situatie met daarop aangegeven de ligging van de nieuwe woningen en het nieuwe bedrijfspand van Royal Jongbloed.

Figuur 2: overzicht van het plangebied in de nieuwe situatie



## Milieuzonering en het aspect geluid

### Ruimtelijke ordening

Om een belangenafweging tussen een goed woon- en leefklimaat in de omgeving en bedrijvigheid te kunnen maken, wordt in het algemeen gebruik gemaakt van de VNG-publicatie "Bedrijven en milieuzonering" (editie 2009). In deze uitgave is een lijst opgenomen met allerlei activiteiten en bijbehorende richtafstanden en milieunormen die gehanteerd worden voor gevoelige functies.

De VNG-publicatie is bedoeld voor nieuwe situaties en niet voor de toetsing van bestaande situaties. In bestaande situaties kan de VNG-brochure evenwel een indicatie geven van de mate van hinder bij bestaande conflictsituaties. Verder moet ook bij de vaststelling van een bestemmingsplan waarin mogelijk een (deels) feitelijk bestaande situatie wordt bestemd, worden onderzocht of het laten voortbestaan van een dergelijke situatie in overeenstemming is met een goede ruimtelijke ordening. Ook om die reden wordt aansluiting gezocht bij de VNG-publicatie.

De VNG-brochure hanteert twee soorten omgevingstypen. Een rustige woonwijk/rustig buitengebied en gemengd gebied, voor beide omgevingstypen gelden andere richtafstanden en/of normen.

De definitie van een rustige woonwijk/rustig buitengebied is:

“Een woonwijk die is ingericht volgens het principe van functiescheiding. Afgezien van wijkgebonden voorzieningen komen vrijwel geen andere functies (zoals bedrijven en kantoren) voor. Langs de randen (in de overgang naar mogelijke bedrijfsfuncties) is weinig verstoring door verkeer. Een vergelijkbaar omgevingstype qua aanvaardbare milieubelasting is een rustig buitengebied (eventueel inclusief verblijfsrecreatie), een stiltegebied of een natuurgebied.”

De definitie van een gemengd gebied is:

“Een gebied met een matige tot sterke functiemenging. Direct naast woningen komen andere functies voor zoals winkels, horeca en kleine bedrijven. Ook lintbebouwing in het buitengebied met overwegend agrarische en andere bedrijvigheid kan als gemengd gebied worden beschouwd. Gebieden die direct langs de hoofdinfrastructuur liggen, behoren eveneens tot het omgevingstype gemengd gebied. Hier kan de verhoogde milieubelasting voor geluid de toepassing van kleinere richtafstanden en hogere milieunormen rechtvaardigen. Geluid is voor de te hanteren afstand van milieubelastende activiteiten meestal bepalend.”

In tabel 1 is een overzicht gegeven van de richtafstanden voor de verschillende milieucategorieën.

Tabel 1: richtafstanden per milieucategorie

Milieucategorie	Richtafstand	
	Rustige woonwijk en rustig buitengebied	Gemengd gebied
1	10 m	0 m
2	30 m	10 m
3.1	50 m	30 m
3.2	100 m	50 m
4.1	200 m	100 m
4.2	300 m	200 m
5.1	500 m	300 m
5.2	700 m	500 m
5.3	1.000 m	700 m
6	1.500 m	1.000 m

De achterliggende geluidnormen die in de VNG-publicatie worden gehanteerd om de richtafstanden te bepalen, zijn weergegeven in tabel 2.

Tabel 2: geluidnormen (richtwaarden) voor een rustige woonwijk/rustige buitengebied en gemengd gebied

Periode	Langtijdgemiddelde beoordelingsniveaus ( $L_{Ar,LT}$ )		Maximale geluidniveaus ( $L_{Amax}$ )	
	rustige woonwijk/ rustig buitengebied	gemengd gebied	rustige woonwijk/ rustig buitengebied	gemengd gebied
dagperiode (07:00 - 19:00 uur)	45 dB(A)	50 dB(A)	65 dB(A)	70 dB(A)
avondperiode (19:00 - 23:00 uur)	40 dB(A)	45 dB(A)	60 dB(A)	65 dB(A)
nachtperiode (23:00 - 07:00 uur)	35 dB(A)	40 dB(A)	55 dB(A)	60 dB(A)

Deze richtwaarden hebben geen wettelijke status, maar zijn algemeen aanvaarde waarden. Het is mogelijk om op basis van een bestuurlijke afweging af te wijken van deze richtwaarden. De VNG-brochure biedt hiervoor een stappenplan, opgenomen in bijlage B5.3 van de VNG-publicatie. Het stappenplan omvat de volgende methodiek:

- stap 1: indien de richtafstand voor het aspect geluid niet wordt overschreden, kan verdere toetsing voor het aspect geluid in beginsel achterwege blijven: inpassing is dan mogelijk;
- stap 2: indien stap 1 niet toereikend is, dan is inpassing mogelijk bij een geluidbelasting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen van maximaal 45 dB(A) in een rustige woonwijk/rustig buitengebied en 50 dB(A) in gemengd gebied voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau (etmaalwaarde), 65/60/65 dB(A) voor maximale geluidniveaus en 50 dB(A) etmaalwaarde t.g.v. de verkeersaantrekkende werking (indirecte hinder);

stap 3: indien stap 2 niet toereikend is, dan is inpassing mogelijk bij een geluidbelasting op woningen en andere geluidgevoelige bestemmingen van maximaal 50 dB(A) in een rustige woonwijk/rustig buitengebied en 55 dB(A) in gemengd gebied voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau, 70/65/60 dB(A) voor maximale geluidniveaus en 65 dB(A) etmaalwaarde t.g.v. de verkeersaantrekkende werking (indirecte hinder). Met betrekking tot de maximale geluidsniveaus geldt dat de beoordeling plaatsvindt exclusief de maximale geluidniveaus vanwege aan- en afrijdend verkeer.

In het kader van stap 3 dient het bevoegd gezag te motiveren waarom het deze geluidbelasting in de concrete situatie acceptabel acht, waarbij tevens de cumulatie met eventueel reeds aanwezige geluidbelasting moet worden betrokken.

### Toetsing geluid in het milieuspoor (Activiteitenbesluit)

Voor bedrijven die onder de werking van het Activiteitenbesluit gelden de volgende algemene geluidvoorschriften:

#### Afdeling 2.8. Geluidhinder

##### Artikel 2.17

1. Voor het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ ) en het maximaal geluidsniveau  $L_{Amax}$ , veroorzaakt door de in de inrichting aanwezige installaties en toestellen, alsmede door de in de inrichting verrichte werkzaamheden en activiteiten en laad- en losactiviteiten ten behoeve van en in de onmiddellijke nabijheid van de inrichting, geldt dat:

- a. de niveaus op de in tabel 2.17a genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;

**Tabel 2.17a**

	07:00–19:00 uur	19:00–23:00 uur	23:00–07:00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	50 dB(A)	45 dB(A)	40 dB(A)
$L_{Ar,LT}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
$L_{Amax}$ op de gevel van gevoelige gebouwen	70 dB(A)	65 dB(A)	60 dB(A)
$L_{Amax}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

- b. de in de periode tussen 07.00 en 19.00 uur in tabel 2.17a opgenomen maximale geluidsniveaus  $L_{Amax}$  niet van toepassing zijn op laad- en losactiviteiten;
- g. de in tabel 2.17a aangegeven waarden niet gelden op gevoelige objecten die zijn gelegen op een gezondeerd industrieterrein.

3. In afwijking van het eerste lid geldt voor een inrichting die is gelegen op een bedrijventerrein, dat:

- a. het langtijdgemiddelde beoordelingsniveau ( $L_{Ar,LT}$ ) en het maximaal geluidsniveau ( $L_{Amax}$ ) op de in tabel 2.17c genoemde plaatsen en tijdstippen niet meer bedragen dan de in die tabel aangegeven waarden;
- b. de in de periode tussen 07:00 uur en 19:00 uur in tabel 2.17c opgenomen maximale geluidsniveaus ( $L_{Amax}$ ) niet van toepassing zijn op laad- en losactiviteiten;

**Tabel 2.17c**

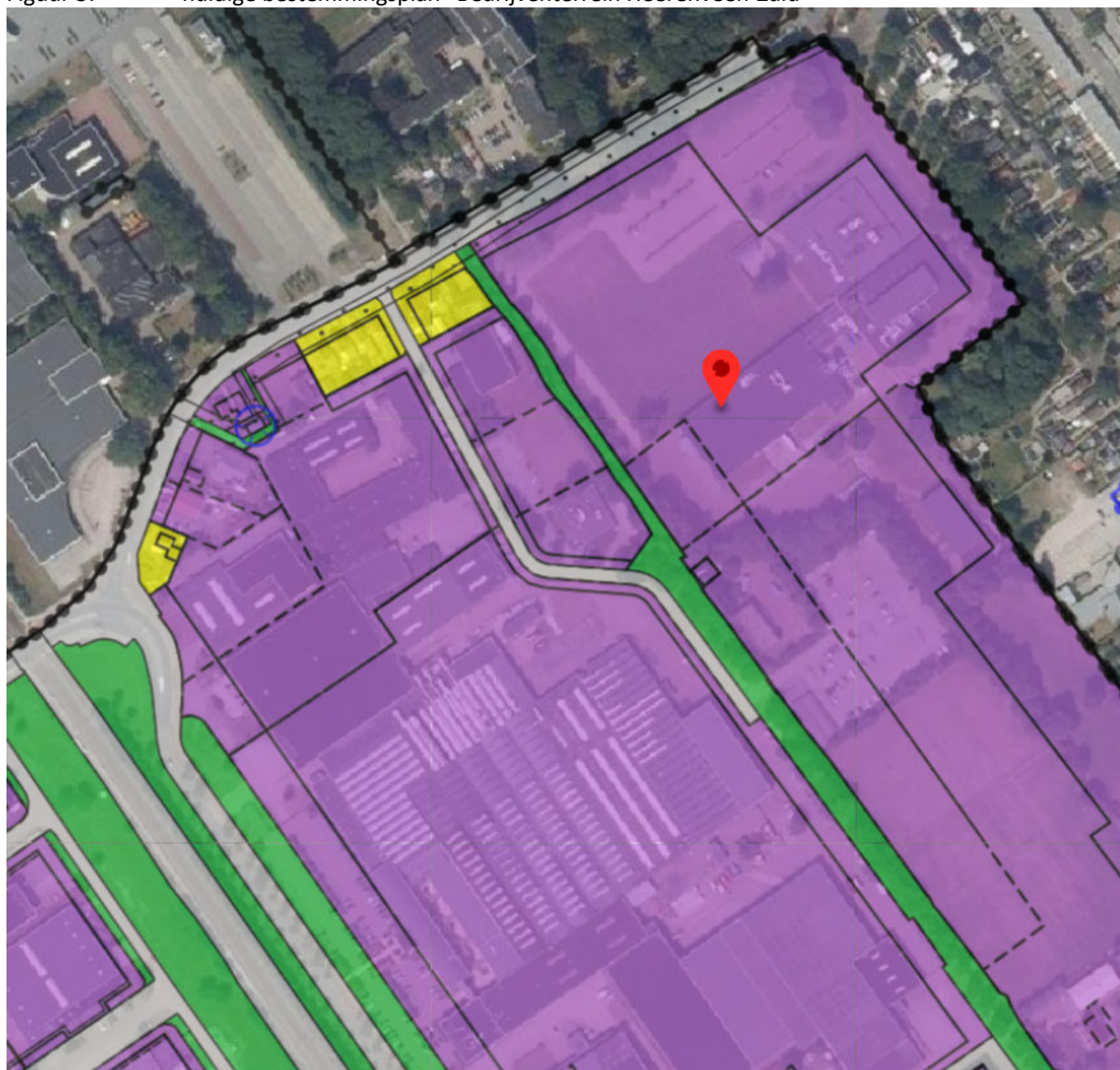
	07.00-19.00 uur	19.00-23.00 uur	23.00-07.00 uur
$L_{Ar,LT}$ op de gevel van gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)
$L_{Ar,LT}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein	35 dB(A)	30 dB(A)	25 dB(A)
$L_{Amax}$ op de gevel van gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein	75 dB(A)	70 dB(A)	65 dB(A)
$L_{Amax}$ in in- en aanpandige gevoelige gebouwen op het bedrijventerrein	55 dB(A)	50 dB(A)	45 dB(A)

## Ruimtelijke beoordeling nieuwe locatie Royal Jongbloed (geluid)

### Bestemmingsplansituatie

In figuur 3 is een overzicht gegeven van het huidig bestemmingsplan “Bedrijventerrein Heerenveen-Zuid”. In de bestaande situatie geldt voor het gedeelte waar Royal Jongbloed is gevestigd dat bedrijven t/m milieucategorie 2 zijn toegestaan, alsmede de aanduiding “specifieke vorm van bedrijf-drukkerij”.

Figuur 3: huidige bestemmingsplan “Bedrijventerrein Heerenveen-Zuid”



De nieuwe locatie van Royal Jongbloed valt deels binnen dezelfde aanduidingen en deels binnen een gedeelte t/m milieucategorie 3.2 met een gedeelte wel en een gedeelte zonder de specifieke aanduiding van drukkerij. Wanneer er sprake is van vlak- en rotatie-diepdrukkerijen is er formeel sprake van milieucategorie 3.2.

De conclusie is dat de verplaatsing en nieuwbouw van Royal Jongbloed past binnen het huidige bestemmingsplan omdat een drukkerij specifiek is toegestaan, dan wel dat bedrijven t/m milieucategorie 3.2 zijn toegestaan. Planologisch kent de verplaatsing dan ook geen belemmering.

### Nieuwe woningen op Royal Jongbloed-terrein

Vanwege de ligging nabij het bedrijventerrein Heerenveen-Zuid, Thialf en de spoorlijn kan de omgeving worden gezien als "gemengd gebied". Wanneer Royal Jongbloed wordt aangemerkt als een bedrijf in milieucategorie 3.2, geldt een richtafstand van 50 m in gemengd gebied.

De nieuwe woningen liggen binnen deze richtafstand. Inpassing ten opzicht van Royal Jongbloed is dan mogelijk als wordt voldaan aan de VNG-richtwaarden uit tabel 2 voor gemengd gebied (VNG-stap 2). Dit kan worden geborgd in het milieuspoor (zie volgend).

### **Milieubeoordeling nieuwe locatie Royal Jongbloed (geluid)**

#### Globale bedrijfstijden

Royal Jongbloed is een drukkerij, binderij en uitgeverij. De uitgeverij is een kantoorgebonden functie met uitsluitend personeel in dagdienst. De feitelijke drukkerij bestaat uit 6 afdelingen, waarvan de drukafdeling in 4-ploegendienst werkt (alleen zondagochtend wordt er niet gewerkt). Verder werkt de naaijerij in een 2-ploegendienst van 06.00-22.00 uur.

Het magazijn werkt alleen in dagdienst. De aan- en afvoer met vrachtwagens vindt daarom ook alleen plaats in de dagperiode.

In de huidige situatie is de routing van vrachtwagens via uitsluitend de Heremaweg (heen en terug). In de nieuwe situatie wordt er een "rondrijroute" gehanteerd: heen via de Heremaweg en terug via de Jagtlustweg (zie ook figuur 2).

#### Beoordeling Activiteitenbesluit

Royal Jongbloed valt onder de werking van het Activiteitenbesluit. Uitgaande van de nieuwe locatie is er sprake van een aantal bestaande woningen aan de Heremaweg 1, 3 en 5 en de nieuwe woningen op de vervallen locatie.

Vanuit het Activiteitenbesluit gelden de algemene grenswaarden van 50/45/40 dB(A) voor het langtijdgemiddeld beoordelingsniveau ter plaatse van de omliggende woningen van derden in de dag-, avond- en nachtperiode. Voor de maximale geluidniveaus gelden de grenswaarden 70/65/60 dB(A), waarbij maximale geluidniveaus ten gevolge van laden en lossen in de dagperiode buiten beschouwing worden gelaten. De normering vanuit het Activiteitenbesluit komt overeen met de VNG-richtwaarden voor gemengd gebied, waarvan in het onderhavige geval sprake is (zie voorgaand).

De (hoofd)bedrijfsactiviteiten van Royal Jongbloed vinden binnen plaats in een nieuw pand. Door rekening te houden met voldoende geluidisolatie van de gevels/daken van de afdelingen waar geluid wordt geproduceerd, is er geen relevante geluidemissie zijn van binnen naar buiten.

Met betrekking tot ventilatie- en luchtbehandelingsinstallaties geldt dat bij het ontwerp rekening kan worden gehouden met de geluidemissie (bronvermogen). Voor de afdelingen die ook in de avondperiode en/of de nachtperiode in bedrijf zijn, wordt hiermee rekening gehouden.

De grenswaarden uit het Activiteitenbesluit gelden voor zowel de woningen Heremaweg 1, 3 en 5 als voor de nieuw te realiseren woningen. De afstand van de bestaande woningen tot de nieuwe bedrijfsgebouwen is vergelijkbaar met de afstand tot de nieuw te realiseren woningen. De geluidniveaus bij de woningen Heremaweg 1, 3, en 5 zullen naar verwachting grotendeels worden opgevuld door het geluid vanwege verkeer, zodat de geluidniveaus bij de nieuwe woningen alleen worden bepaald door gebouwuistraling (nihil) en installaties (emissie-eisen opnemen).

## **Beoordeling overige bedrijven en percelen in relatie tot de nieuwe woningen**

### Ruimtelijke beoordeling

Naast de mogelijke milieubelasting (geluid) vanwege Royal Jongbloed op de nieuwe woningen kunnen de overige bedrijven/percelen op bedrijventerrein Heerenveen-Zuid een milieubelasting hebben op het plangebied.

Ten westen van de locatie liggen bedrijfsgebouwen van Caparis, Accell Group N.V. (Batavus), een glasbedrijf (Jagtlustweg 1) en een IT-bedrijf aan de Jagtlustweg 5. Het noordelijk deel van het bedrijventerrein (Batavus gedeeltelijk en Jagtlustweg 1) zijn bestemd voor bedrijven t/m milieucategorie 2 met een richtafstand van 10 m in gemengd gebied. Meer zuidelijk is de toegestane milieucategorie ten hoogste 3.2. Ten zuidoosten van de nieuwe woningen (nabij de bestaande parkeerplaats) is eveneens milieucategorie 2/3.2 toegestaan.

De richtafstand voor milieucategorieën 2/3.2 bedraagt respectievelijk 10 m en 50 m. Op een deel van het cat. 3.2 gebied nabij het bestaande parkeerterrein wordt in gebruik genomen door Royal Jongbloed en is hiervoor afgewogen.

Voor de overige bedrijven/percelen geldt dat de afstand tot cat. 2 percelen groter is dan 10 m en tot cat. 3.2 percelen groter dan 50 m, zodat de nieuwe woningen planologisch kunnen worden ingepast.

### Milieutechnische belemmeringen

Bestaande bedrijven op bedrijventerrein Heerenveen-Zuid mogen door de nieuw te realiseren woningen niet worden belemmerd in de bedrijfsvoering.

In dit opzicht zijn het glasbedrijf aan de Jagtlustweg 1, het IT-bedrijf aan de Jagtlustweg 5 en Batavus het meest relevant. Al deze bedrijven vallen voor zover bekend onder de werking van het Activiteitenbesluit (wel of niet met maatwerkvoorschriften). Voor wat betreft geluid zijn bestaande woningen aan de Heremaweg bepalend voor de geluidruimte omdat enerzijds deze woningen dichterbij liggen. Verder geldt ook dat in de nieuwe situatie de geluidemissie vanwege deze bedrijven in de richting van de nieuw te realiseren woningen wordt afgeschermd door het nieuwe bedrijfspand van Royal Jongbloed.

Geconcludeerd kan worden dat de nieuwe woningen in combinatie met het nieuwe bedrijfspand geen belemmeringen zullen geven voor de omliggende bedrijven.

### **Parkeerterrein**

Ten zuidoosten van het plangebied is momenteel een parkeerterrein aanwezig t.b.v. Batavus. Dit parkeerterrein heeft nu nog een bedrijfsbestemming, maar krijgt een verkeersbestemming en wordt eveneens iets verkleind en in de breedte uitgebreid.

Een parkeerterrein valt ruimtelijk onder milieucategorie 2 en heeft in gemengd gebied een richtafstand van 10 m. De afstand van het parkeerterrein tot aan de nieuwe woningen bedraagt ca. 40 m, zodat aan deze richtafstand wordt voldaan. Het realiseren van de nieuwe woningen ten opzichte van dit parkeerterrein is ruimtelijke gezien dan ook inpasbaar.

### **Samenvattend**

Het bedrijf Royal Jongbloed is voornemens om aan de zijde van de Jagtlustweg een nieuw bedrijfspand te bouwen, waarbij de vrijkomende locatie wordt ontwikkeld ten behoeve van een programma van 41 woningen. Hiervoor is een nieuw bestemmingsplan nodig.



Gezien de omgeving met bedrijventerrein Heerenveen-Zuid, Thialf, spoorlijn/wegen, kan de omgeving waarin de woningen worden gerealiseerd worden gezien als “gemengd gebied” met een richtwaarde voor (bedrijfs)geluid van 50/45/40 dB(A) in de dag-, avond- en nachtperiode.

In de nieuwe situatie is het bedrijf Royal Jongbloed zelf het bepalende bedrijf voor de geluidniveaus bij de woningen. De algemene geluidvoorschriften van het Activiteitenbesluit (van toepassing op Royal Jongbloed) komen overeen met de richtwaarden van het Activiteitenbesluit, zodat planologisch en milieutechnisch inpassing mogelijk is.

Voor de overige bedrijven/percelen op bedrijventerrein Heerenveen-Zuid geldt dat milieucategorieën zijn toegestaan t/m 3.2. De daarvoor geldende richtafstand van 50 m voor gemengd gebied wordt ten opzichte van de nieuwe woningen niet overschreden. Dit geldt ook voor percelen waar t/m milieucategorie 2 is toegestaan (richtafstand 10 m).

Naar verwachting zullen omliggende bedrijven milieutechnisch (geluid) niet worden belemmerd door de nieuwe woningen omdat bestaande woningen dichterbij liggen en het geluid in de nieuwe situatie zal worden afgeschermd door het bedrijfspan van Royal Jongbloed zelf.