



Gemeenteraad

Onderwerp: Vaststelling bestemmingsplan "Internationaal
Bedrijvenpark Friesland (IBF)"
Registratienummer: GF11.20101

De raad van de gemeente Heerenveen;

gelezen het voorstel van het college van burgemeester en wethouders van 8 november 2011;

overwegende dat het wenselijk is het bestemmingsplan "Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF)" vast te stellen;

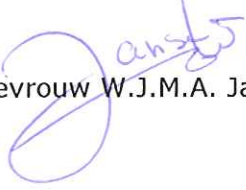
gelet op het bepaalde in artikel 3.8 lid 1 en artikel 6.12 lid 2 van de Wet ruimtelijke ordening,

BESLUIT:

1. geen exploitatieplan vast te stellen;
2. het bestemmingsplan "Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF)" kenbaar uit het GML-bestand idn. NL.IMRO.0074BPNBvterreinIBF-VG01 ongewijzigd vast te stellen overeenkomstig het ontwerp-bestemmingsplan.

Aldus vastgesteld in de openbare raadsvergadering van 8 december 2011.

De griffier,


mevrouw W.J.M.A. Jansen

De voorzitter,


de heer T.J. van der Zwan



Aan de gemeenteraad

Registratienummer: GF11.20101 **Datum:** 8 november 2011
Agendapunt: 9

Portefeuillehouder: De heer S. Siebenga **Behandelend ambtenaar:** mevrouw F. Driessen

Onderwerp:
Vaststelling bestemmingsplan "Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF)"

Voorstel:

1. geen exploitatieplan vaststellen;
 2. het bestemmingsplan "Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF)" kenbaar uit het GML-bestand idn. NL.IMRO.0074BPNBvterreinIBF-VG01 ongewijzigd vaststellen overeenkomstig het ontwerp-bestemmingsplan.
-

Overwegingen

I. Inleiding

Hierbij bieden wij u ter vaststelling het bestemmingsplan "Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF)" aan. Het plangebied bestaat uit het bedrijvenpark IBF en de rondomgelegen bufferzone.

Voorliggend bestemmingsplan past in de versnelde aanpak van verouderde bestemmingsplannen in verband met de nieuwe Wet ruimtelijke ordening. Uw raad heeft hiervoor in het najaar van 2007 extra geld ter beschikking gesteld. Ook voldoet het bestemmingsplan aan het raadsbesluit van 30 september 2004 waarbij is ingestemd met de transformatie van het IBF naar een gangbaar bedrijventerrein voor de segmenten modern gemengd en transport/logistiek/-distributie.

Ingevolge artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening is de gemeenteraad bevoegd tot het vaststellen van een bestemmingsplan.

II. Het bestemmingsplan op hoofdlijnen

Het bestemmingsplan "Internationaal bedrijvenpark Friesland (IBF)" kan grotendeels worden gezien als een actualisatie van de planologische regeling voor het bedrijvenpark IBF. Het bestemmingsplan is ten opzichte van het geldende bestemmingsplan op de volgende punten gewijzigd:

- de minimale norm van 10 hectare voor een bouwperceel is losgelaten;
- het bouwperceel mag voor meer dan 30% (destijds met vrijstelling) bebouwd worden, dit is nu maximaal 70% (met wijzigingsbevoegdheid tot een bebouwingspercentage van 80%);
- de minimale afstand van een gebouw tot de perceelsgrens is verkleind van 20 meter

- (met vrijstelling) tot 5 (langs de representatieve zone) en 3 meter (overig);
- de resultaten van het MER zijn verwerkt;
 - de bedrijvenlijst is aangepast in overeenstemming met een bedrijventerrein voor de segmenten 'modern-gemengd' en 'transport/logistiek/distributie';
 - naar aanleiding van het besluit van de Ministerraad in november 2007 is geen reservering voor de Zuiderzeelijn opgenomen;
 - de aansluiting op de A7 is anders gerealiseerd dan oorspronkelijk gedacht, de plankaart is hierop aangepast;
 - er zijn enkele perceels- en planwijzigingen opgenomen naar aanleiding van recent vastgestelde plannen;

III. Voorgeschiedenis

Als eerste stap in de voorbereiding van het bestemmingsplan is medio 2008 de startnotitie "MER/SMB bedrijvenpark IBF Heerenveen" vastgesteld. De startnotitie heeft gedurende 6 weken ter inzage gelegen en is voor advies voorgelegd aan de Commissie voor de milieueffectrapportage (Commissie m.e.r.), de provincie en verschillende rijksoverheden.

Op 24 november 2008 zijn door uw raad de richtlijnen voor het Milieueffectrapport (MER) vastgesteld, waarna u het MER op 26 oktober 2009 heeft aanvaard.

Het Milieueffectrapport heeft tegelijk met het voorontwerp-bestemmingsplan vanaf 20 november 2009 voor een ieder ter inzage gelegen waarbij de mogelijkheid is geboden om zowel schriftelijk als mondeling op het bestemmingsplan te reageren. Op het voorontwerp is onder andere een overlegreactie ontvangen van Rijkswaterstaat Noord-Nederland. De zienswijze betreft de verkeersafwikkeling van het IBF op de rijkswegen.

Op 12 februari 2010 heeft de Commissie m.e.r. het definitieve toetsingsadvies over het Milieueffectrapport uitgebracht. Met het positieve toetsingsadvies van de commissie m.e.r. is de procedure voor het MER afgerond.

Op 27 april 2010 is door Rijkswaterstaat Noord-Nederland een zienswijze ingediend op het ontwerp-bestemmingsplan "Abe Lenstrastadion". De zienswijze betrof de verkeersafwikkeling van het Abe Lenstrastadion. Omdat in de zienswijze de verkeersafwikkeling van de gehele plaats Heerenveen ter discussie werd gesteld (waaronder de verkeersafwikkeling van het IBF) is besloten om in afwachting op de uitkomst van deze discussie het ontwerp-bestemmingsplan voor het IBF niet ter visie te leggen.

Bij brief van 7 oktober 2010 heeft Rijkswaterstaat Noord-Nederland kenbaar gemaakt dat voldoende tegemoet is gekomen aan de in haar zienswijze genoemde zorgpunten betreffende de uitbreiding van het Abe Lenstra Stadion. Hierna zijn de gesprekken gestart over de verkeersafwikkeling van het IBF. Dit heeft geresulteerd in een aantal concrete afspraken welke zijn vastgelegd in een brief van 13 mei 2011. Deze afspraken zijn verwerkt in het ontwerp-bestemmingsplan IBF.

IV. De procedure

Voorontwerp-bestemmingsplan

Vanaf 20 november 2009 heeft, tegelijk met het milieueffectrapport, het voorontwerp-bestemmingsplan voor een ieder 6 weken ter inzage gelegen in het gemeentehuis en de Openbare Bibliotheek te Heerenveen. Dit is aangekondigd op zowel de gemeentelijke website als in de Heerenveense Courant.

Tegelijk met de terinzagelegging is het bestemmingsplan in het kader van het vooroverleg (artikel 3.1.1 van het Besluit ruimtelijke ordening) toegezonden aan belanghebbende instanties. Het MER is op grond van artikel 7.20 van de Wet milieubeheer om advies toegezonden aan de Commissie m.e.r. en de wettelijke

adviseurs.

Van de mogelijkheid tot het indienen van inspraakreacties op het voorontwerp-bestemmingsplan en het MER is geen gebruik gemaakt. In het kader van het vooroverleg over het voorontwerp-bestemmingsplan en het advies over het MER zijn 7 reacties ontvangen. Voor de inhoud van de reacties en het collegestandpunt, wordt verwezen naar bijlage 7 van in het bijlageboek van het bestemmingsplan.

Ontwerpbestemmingsplan

Met ingang van 16 september 2011 heeft het ontwerp-bestemmingsplan voor een periode van zes weken ter inzage gelegen. Het ontwerp-bestemmingsplan was digitaal raadpleegbaar via de landelijke voorziening www.ruimtelijkeplannen.nl. Een papieren afdruk van het ontwerp-bestemmingsplan is wederom ter inzage gelegd in het gemeentehuis en in de Openbare Bibliotheek in Heerenveen. Dit is aangekondigd op zowel de gemeentelijke website als in de Heerenveense Courant en de Staatscourant.

Van de mogelijkheid tot het indienen van zienswijzen op het ontwerp-bestemmingsplan is geen gebruik gemaakt. Door de Brandweer Fryslân is bij brief van 24 september 2011 advies uitgebracht over externe veiligheid.

V. Advies Brandweer Fryslân

Inhoud advies:

Brandweer Fryslân constateert dat het Besluit externe veiligheid (Bevi) niet dezelfde eisen stelt aan een verantwoording op basis van een afwijkingsbevoegdheid als voor ruimtelijke plannen. Bij de verantwoording voor ruimtelijke plannen dient het bevoegd gezag zich ook uit te spreken over:

- de maatregelen om het groepsrisico te beperken;
- de voor- en nadelen van andere ruimtelijke ontwikkelingen die een lager groepsrisico veroorzaken;
- de mogelijkheden en voorgenomen maatregelen ter beperking van het groepsrisico in de nabije toekomst.

De genoemde discrepanties in de verantwoording van het groepsrisico kunnen worden ondervangen door in de afwijkingsregels van het bestemmingsplan expliciet een combinatie van de bovenstaande punten op te nemen.

Samengevat adviseert Brandweer Fryslân om:

- Nadere eisen op te nemen in de planregels van het bestemmingsplan in het kader van de externe veiligheid binnen het plan;
- In de afwijkingsregels criteria op te nemen hoe het groepsrisico verantwoord dient te worden en dat een advies van Brandweer Fryslân hierin vereist is.

Overwegingen naar aanleiding het advies van de Brandweer Fryslân

De vestiging van Bevi-inrichtingen wordt niet rechtstreeks toegestaan op het bedrijvenpark. Voor de vestiging van nieuwe Bevi-inrichtingen is een afwijkingsprocedure opgenomen. Specifiek is hierbij als voorwaarde opgenomen dat een Bevi-inrichting zich pas kan vestigen mits:

- de 10-6 contour voor het plaatsgebonden risico is gelegen in:
 - binnen het bouwperceel van de risicovolle inrichting, of;
 - op gronden met de bestemming 'Verkeer' of 'Groen';
- bij toepassing van de afwijking een verantwoording wordt gegeven van het groepsrisico in het invloedsgebied van de inrichting.

Met deze afwijkingsbevoegdheid wordt voorkomen dat ongewenste situaties ontstaan op het gebied van externe veiligheid door vestiging van Bevi-inrichtingen.

In het kader van de verantwoording van het groepsrisico dienen in ieder geval de volgende aspecten benoemd te worden:

- de hoogte van het groepsrisico;
- de ligging van de plaatsgebonden risicocontour 10-6 binnen het eigen terrein van

- het bedrijf;
- en/of extra maatregelen ten aanzien van de bestrijdbaarheid (eisen aan de ruimte rondom de voorgenomen bebouwing, situering vluchtwegen, indeling terrein).

Voor het verlenen van een milieuvergunning van een bedrijf waarbij een PR 10-6-contour ontstaat of waarbij de aanvraag nadelige gevolgen heeft voor die contour kent het Besluit externe veiligheid een formeel adviesrecht toe aan de regionale brandweer.

Voorgesteld wordt de toelichting van het bestemmingsplan op dit punt aan te vullen. Dit leidt niet tot een juridische wijziging van het bestemmingsplan.

VI. Grondexploitatie

Artikel 6.12 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) schrijft voor dat de gemeenteraad een exploitatieplan vaststelt voor gronden waarop een bij algemene maatregel van bestuur aangewezen bouwplan is voorgenomen. In afwijking hiervan kan de gemeenteraad op grond van artikel 6.12 lid 2 van de Wro besluiten geen exploitatieplan vast te stellen indien het verhaal van kosten van de grondexploitatie over de desbetreffende gronden anderszins verzekerd is.

De kosten van de grondexploitatie over de in het bestemmingsplan begrepen gronden zijn anderszins verzekerd. De kosten worden gedekt door de gronduitgifte.

Wij stellen uw raad voor geen exploitatieplan vast te stellen.

Vervolgproces

Na vaststelling wordt het bestemmingsplan opnieuw gedurende een periode van zes weken ter inzage gelegd. Belanghebbenden die kunnen aantonen redelijkerwijs niet in staat te zijn geweest tijdig zienswijzen bij de raad kenbaar te maken kunnen tegen het vastgestelde bestemmingsplan beroep indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State. Ook kan tegen de bij vaststelling aangebrachte wijzigingen beroep worden ingediend.

Millenniumparagraaf

Met het bestemmingsplan wordt bestaand beleid vastgelegd. De vaststelling van het bestemmingsplan heeft geen effect op de millenniumdoelstellingen.

Ter inzage liggende stukken:

- Ontwerp-bestemmingsplan "Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF)" (juli 2011)
- Bijlagenboek ontwerp-bestemmingsplan "Internationaal Bedrijvenpark Friesland (IBF)" (juli 2011)
- Milieueffectrapport Bedrijventerrein IBF (september 2009)
- Luchtkwaliteitonderzoek IBF Heerenveen (september 2009)
- Bedrijvenpark IBF Heerenveen, Toetsingsadvies over het milieueffectrapport (februari 2010)
- Advies externe veiligheid met betrekking tot het bestemmingsplan "bedrijventerrein IBF" (september 2011)

Het college van burgemeester en wethouders van Heerenveen,
de secretaris,

de heer F.H. Perdok

de burgemeester,

de heer T.J. van der Zwan