

Gemeente Heerenveen

**PARTIËLE HERZIENING BEHEERSVERORDENINGEN
PARKEREN**

INHOUD

TOELICHTING		5
Hoofdstuk 1	Inleiding	5
1.1	Aanleiding	5
1.2	Plangebied en geldende bestemmingsplannen	5
1.3	Leeswijzer	5
Hoofdstuk 2	Beleidskader	6
2.1	Nota parkeernormen	6
2.2	Toetsing parkeernormen bij aanvraag omgevingsvergunning	6
2.3	Afwijken van de parkeerregels	7
2.4	Verordening Reserve Mobiliteitsfonds	7
Hoofdstuk 3	Juridische en bestuurlijke aspecten	8
3.1	Algemeen	8
3.2	Besluitgebied	8
3.3	Opbouw en regels	8
Hoofdstuk 4	Uitvoerbaarheid	10
4.1	Overleg ex artikel 3.1.1. Bro	10
4.2	Inspraak	10
4.3	Economische uitvoerbaarheid	10

BIJLAGE BIJ DE TOELICHTING

REGELS

BIJLAGE BIJ DE REGELS

TOELICHTING

Hoofdstuk 1 Inleiding

1.1 Aanleiding

Vanaf 1 juli 2018 zijn de stedenbouwkundige voorschriften uit de Bouwverordening vervallen. Eén van de consequenties van het vervallen van deze stedenbouwkundige voorschriften is dat er bij het verlenen van een omgevingsvergunning niet meer op basis van de Bouwverordening getoetst kan worden aan de gemeentelijke parkeernormen. In verband hiermede is in de meest recente bestemmingsplannen al een zelfstandige regeling opgenomen over parkeren. Ook in de meest recente beheersverordeningen is een dergelijke regeling al opgenomen. In oudere beheersverordeningen is nog een artikel opgenomen dat de aanvullende werking van enkele stedenbouwkundige bepalingen van de Bouwverordening regelt (waaronder bepalingen ten aanzien van parkeren). Dit kan sinds 1 juli 2018 niet meer worden gebruikt als juridische basis om in bouwplannen te kunnen toetsen aan parkeernormen.

Om bouwplannen toch en op dezelfde wijze te kunnen (blijven) toetsen aan parkeernormen wordt voorzien in één paraplu-beheersverordening waarmee alle beheersverordeningen in één keer worden voorzien van een afdoende juridische basis daarvoor. Hiermee kan de gemeente bij omgevingsvergunningen eisen blijven stellen aan het aantal parkeerplaatsen en plannen toetsen aan het geldende beleid voor parkeernormen. Hierdoor worden deze bepalingen ook onderdeel van het tijdelijke omgevingsplan dat in werking treedt onder de Omgevingswet. In de hele gemeente zijn dan door deze herziening dezelfde regels ten aanzien van parkeren van toepassing.

1.2 Plangebied en geldende bestemmingsplannen

Een partiële herziening van de beheersverordeningen is thematisch van aard en heeft een aanvullende werking op andere reeds vigerende beheersverordeningen in de gemeente.

Het genoemde parkeerbeleid is voor de gehele gemeente van toepassing. Logischerwijs beslaat het gebied van deze beheersverordening dus de gehele gemeente Heerenveen voor zover het reeds geldende beheersverordeningen betreft. De geldende bestemmingsplannen vallen hier dus niet onder.

De regels zullen een aanvullende werking hebben op de regels in de onderliggende beheersverordeningen en deze vervangen waar dat is aangegeven. Tegelijkertijd wordt ook een partiële herziening voor de bestemmingsplannen die in de gemeente gelden opgesteld en in procedure gebracht. Die partiële herziening voor de bestemmingsplannen heeft hetzelfde doel, maar kan juridisch gezien geen onderdeel uitmaken van deze beheersverordening, omdat het gaat om verschillende ruimtelijke instrumenten met elk een eigen procedure.

1.3 Leeswijzer

De toelichting op deze beheersverordening bestaat uit vier hoofdstukken. Na dit inleidende hoofdstuk volgt in hoofdstuk 2 de beleidsmatige onderbouwing van de verordening. In hoofdstuk 3 wordt de feitelijke en juridische opzet behandeld. Hierbij gaat het om de wijze van bestemmen en hoe het besluitgebied en de regels zijn opgebouwd. Tot slot beschrijft hoofdstuk 4 de economische en maatschappelijke uitvoerbaarheid van de beheersverordening

Hoofdstuk 2 **Beleidskader**

Het onderwerp parkeren is een lokale aangelegenheid waarbij de gemeente Heerenveen moet zorgen voor een zorgvuldig ruimtegebruik. Daarvoor heeft de gemeenteraad beleid vastgesteld wat de basis is voor de regels van deze partiële herziening. Dit beleid wordt in dit hoofdstuk beschreven. Directe belangen van de provincie en/of Rijk worden met dit bestemmingsplan niet geraakt.

2.1 Nota parkeernormen

Deze partiële herziening verwijst voor de te hanteren parkeernormen naar de 'Nota parkeernormen gemeente Heerenveen 2020', zoals door de gemeenteraad op 14 juli 2020 is vastgesteld. Deze nota is als bijlage 1 toegevoegd aan de regels. De 'Nota parkeernormen' bevat het te doorlopen stappenplan rondom het bepalen van de parkeerbehoefte, de te hanteren parkeernormen en de spelregels over parkeren op eigen terrein. Uitgangspunt is dat er op eigen terrein wordt geparkeerd.

In deze partiële herziening is een dynamische verwijzing naar het parkeerbeleid opgenomen. Dat betekent dat de regels is zo zijn geformuleerd dat bij een wijziging van het parkeerbeleid, aanvragen kunnen worden getoetst aan het gewijzigde parkeerbeleid, zonder dat daarvoor het bestemmingsplan hoeft te worden gewijzigd.

2.2 Toetsing parkeernormen bij aanvraag omgevingsvergunning

Een beheersverordening is één van de instrumenten voor regulering van ruimtegebruik. In een beheersverordening is onder meer vastgelegd welk gebruik van de hierin begrepen gronden is toegestaan. Ingevolge de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) is het verboden om zonder omgevingsvergunning een project uit te voeren, voor zover dat geheel of gedeeltelijk bestaat uit activiteiten als het bouwen van een bouwwerk en/of het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met een bestemmingsplan of een beheersverordening.

Het gebruik van de gronden en/of opstallen ten behoeve van parkeren is een vorm van gebruik waarvoor regels kunnen worden opgenomen in een beheersverordening. Het gaat hierbij bijvoorbeeld om de vraag of parkeren wel of niet ter plaatse is toegestaan. De regelgeving in een beheersverordening kan ook verder gaan, bijvoorbeeld door het voorschrijven van parkeernormen die in acht moeten worden genomen.

Een bouwplan moet worden getoetst aan de parkeernormen wanneer er sprake is van een vergunningplichtige nieuw- of verbouwoontwikkeling en/of wanneer er sprake is van wijziging van het gebruik waarvoor een omgevingsvergunning nodig is. De beoordeling van bouwvoorvragen wordt volgens een standaard werkwijze aangepakt. Allereerst wordt op basis van de Nota parkeernormen gemeente Heerenveen de parkeerbehoefte berekend. Hierbij wordt gekeken naar om welk gebied het gaat, wat de functie is en welke norm daarbij hoort. Ook is historisch verrekenen mogelijk. Als er in de oude/huidige situatie al (gedeeltelijk) gebruik wordt gemaakt van parkeren in het openbaar gebied, kan deze historische situatie verrekend worden. De parkeerbehoefte van de oude/huidige situatie mag in mindering gebracht worden op de parkeerbehoefte van de nieuwe situatie. Uitgangspunt is dat parkeervoorzieningen op eigen terrein worden gerealiseerd.

2.3 Afwijken van de parkeerregels

Uitgangspunt is dat de parkeereis op eigen terrein wordt gerealiseerd. De regels bieden echter de mogelijkheid voor het bevoegd gezag om af te kunnen wijken van deze verplichting. Het bevoegd gezag kan gemotiveerd afwijken van de verplichting om voldoende parkeerplaatsen aan te leggen op eigen terrein. Hiervoor is overeenkomstig de in de Nota parkeernormen gemeente Heerenveen een afwijkingsbevoegdheid opgenomen in artikel 4 lid 4.2 van de regels. Deze kan worden toegepast als het parkeren op een andere wijze kan worden opgelost, bijvoorbeeld wanneer er voldoende parkeergelegenheid in het openbaar gebied beschikbaar is.

2.4 Verordening Reserve Mobiliteitsfonds

Het is echter niet altijd mogelijk om het parkeren op een andere wijze op te lossen. Vooral in het centrum is daarvoor onvoldoende parkeerruimte beschikbaar is. Het onverkort vasthouden aan het parkeerbeleid kan betekenen dat op zich gewenste ontwikkelingen in het centrum door gebrek aan parkeerruimte vertragen of niet doorgaan.

Met het oog op de gewenste ontwikkelingen in het centrum heeft de gemeenteraad op 7 september 2020 de Verordening Reserve Mobiliteitsfonds vastgesteld. Op grond van deze Verordening kan de parkeerverplichting door initiatiefnemer worden afgekocht voor een vastgestelde bedrag per parkeerplaats. De afkoopsom wordt vervolgens gestort in het Mobiliteitsfonds. Dit fonds wordt gebruikt om de aanleg van extra parkeervoorzieningen te financieren. Op grond van de verordening is de gemeente verplicht om binnen 10 jaar te zorgen voor de aanleg van het benodigde aantal parkeerplaatsen.

Door een storting van de afkoopsom in het mobiliteitsfonds wordt het parkeren op een andere wijze opgelost en kunnen burgemeester en wethouders alsnog toestemming verlenen voor het bouwen zonder dat wordt voorzien in voldoende parkeerruimte op eigen terrein.

Het Mobiliteitsfonds is alleen van toepassing op gebieden waar het parkeren moeilijk te realiseren is, in het centrum en de schil van Heerenveen. De tekst van de verordening en de gebieden waar deze verordening op van toepassing is, is in bijlage bij de toelichting aangegeven.

Hoofdstuk 3 Juridische en bestuurlijke aspecten

3.1 Algemeen

Deze beheersverordening bestaat uit een besluitgebied, planregels en een toelichting. Het besluitgebied en de planregels vormen samen het juridisch bindende gedeelte van de beheersverordening. Beide planonderdelen dienen in onderlinge samenhang te worden gezien en toegepast. De toelichting heeft geen rechtskracht, maar vormt niettemin een belangrijk onderdeel van de verordening. De toelichting van deze beheersverordening geeft een weergave van de beweegredenen, de onderzoeksresultaten en de beleidsuitgangspunten die aan de beheersverordening ten grondslag liggen. Ook is de toelichting van wezenlijk belang voor een juiste interpretatie en toepassing. Tot slot maken de bijlage onlosmakelijk onderdeel uit van deze verordening. Deze verordening zorgt ervoor dat alle geldende beheersverordeningen voor de algemene regels worden aangepast voor het onderwerp parkeren. Alle overige regels blijven onveranderd van toepassing.

Bestemmingsplannen niet aangepast met dit plan

In de gemeente Heerenveen zijn een groot aantal gebieden waar een bestemmingsplan geldt. Deze gebieden worden met deze beheersverordening niet aangepast en maken er ook geen onderdeel van uit. Voor de gebieden waar nu een geldend bestemmingsplan van toepassing is zal tegelijkertijd met deze verordening een apart bestemmingsplan in procedure gebracht worden over het onderwerp parkeren. De regels die in deze verordening zijn opgenomen worden ook in het bestemmingsplan toegepast zodat overal dezelfde regels gelden.

3.2 Besluitgebied

Het besluitgebied waar deze beheersverordening betrekking op heeft gaat om alle gebieden in de gemeente waar nu een beheersverordening van toepassing is. Deze gebieden zijn door middel van het besluitgebied aangegeven. Omdat alleen de regels aangevuld/aangepast worden ten aanzien van parkeren blijven de regels van de onderliggende beheersverordeningen hetzelfde.

3.3 Opbouw en regels

De regels zijn opgedeeld in vier hoofdstukken met een of meer artikelen:

Hoofdstuk 1: Inleidende regels

Dit hoofdstuk bevat de begripsbepalingen (artikel 1). Bij de inleidende regels wordt ingegaan op de begrippen. Bij de begrippen zijn alleen de begrippen opgenomen die betrekking hebben op parkeren. Voor de overige begrippen (en ook de wijze van meten) blijven de begrippen en bepalingen uit de geldende beheersverordeningen van toepassing.

In deze regels worden in artikel 2 alle beheersverordeningen van toepassing verklaard die op het moment van vaststelling geldend zijn

Hoofdstuk 2: Algemene regels

Dit hoofdstuk bevat regels die algemeen gelden en die vanwege de algemeenheid gegroepeerd zijn.

Artikel 3 Anti-dubbelregel

Het opnemen van de anti-dubbelregel in de regels is verplicht gesteld in het Besluit ruimtelijke ordening (Bro). Deze standaardbepaling (artikel 3.2.4 Bro)

strekt ertoe te voorkomen dat van ruimte die in een beheersverordening voor de realisering van een bepaald gebruik of functie is mogelijk gemaakt, na realisering daarvan, ten gevolge van feitelijke functie- of gebruiksverandering van het gerealiseerde, opnieuw ten tweede male zou kunnen worden gebruik gemaakt..

Artikel 4 Overige regels

Bij de overige regels zijn de parkeerregels opgenomen. De parkeerregels hebben zowel betrekking op omgevingsvergunningen voor bouwplannen en gebruikswijzigingen. Ook is een afwijkingsmogelijkheid opgenomen voor wanneer niet aan de parkeerregels kan worden voldaan. In de parkeerregels wordt verwezen naar de "Nota Parkeernormen" waarin de parkeernormen zijn opgenomen. Daarbij is aangegeven dat wanneer deze nota gedurende de planperiode wordt gewijzigd, rekening gehouden dient te worden met het gewijzigde beleid ten aanzien van parkeren in de gemeente Heerenveen.

In deze regels is bepaald op welke manier er bij vergunningplichtige ontwikkelingen (bouwen en verandering van gebruik) voorzien moet worden in voldoende parkeergelegenheid. In de begrippen en gebruiksbepaling van de regels is daarnaast ook bepaald dat de parkeerplaatsen duurzaam in stand gehouden moeten worden na realisatie.

Hoofdstuk 3: Overgangs- en slotregels

Hierin wordt ingegaan op het overgangsrecht en de slotregels (naam van de beheersverordening).

Hoofdstuk 4 Uitvoerbaarheid

4.1 Overleg ex artikel 3.1.1. Bro

Conform artikel 3.1.1 van het Bro dienen burgemeester en wethouders bij de voorbereiding van een ruimtelijk plan in zijn algemeenheid overleg te plegen met de besturen van betrokken gemeenten en waterschappen en met de rijks- en provinciale diensten die betrokken zijn bij de zorg voor de ruimtelijke ordening of belast zijn met de behartiging van belangen welke in het plan in het geding zijn. Deze beheersverordening voorziet uitsluitend in een juridische regeling voor parkeernormen conform de geldende Nota parkeernormen gemeente Heerenveen. Er is geen sprake van nieuw parkeerbeleid. Daarom zijn er geen instanties waarvan de belangen in het geding kunnen komen met de vaststelling van deze verordening is er gekozen om geen vooroverleg te voeren. Bovendien is dat ook niet verplicht bij een beheersverordening.

4.2 Inspraak

Deze beheersverordening vormt de uitwerking van het parkeerbeleid wat in 2020 is vastgesteld door de gemeenteraad. In de voorbereiding op deze parkeernota is de gelegenheid geweest tot inspraak en tevens heeft het ontwerpstuk ter inzage gelegen. De beheersverordening bevat geen nieuwe uitgangspunten en is een logisch vervolg op het vastgestelde beleid. Het is daarom niet nodig inspraak te verlenen op deze beheersverordening

4.3 Economische uitvoerbaarheid

Onderzoek naar de economische uitvoerbaarheid heeft in het algemeen betrekking op nieuwe ontwikkelingen waarvoor bestemmingswijzigingen nodig zijn en die door de gemeente worden gerealiseerd. Deze beheersverordening heeft echter betrekking op een reeds bebouwd deel van de gemeente, waarbij de ontwikkelingen aan het particuliere initiatief worden overgelaten. De door de gemeente te maken kosten bestaan uitsluitend uit plankosten die nodig zijn met het oog op de voorbereiding van een bestemmingsplan of beheersverordening. Deze uitgaven komen ten laste van de algemene middelen van de gemeente. Omdat de voorliggende verordening niet voorziet in een bouwplan als bedoeld in artikel 6.12, eerste lid, Wro, hoeft geen exploitatieplan te worden vastgesteld.