

Gemeente Heerenveen
Beheersverordening 'Kanaal-Oost e.o.'

INHOUD

1. INLEIDING	5
1.1 Aanleiding	5
1.2 Ligging verordeningsgebied	5
1.3 Leeswijzer	6
2. BESTAANDE SITUATIE	7
2.1 Bedrijventerrein Leeuwarderstraatweg en omgeving	7
2.2 Bedrijventerrein Kanaal	8
3. BELEIDSKADER	10
3.1 Provinciaal Beleid	10
3.2 Gemeentelijk beleid	12
4. OMGEVINGSASPECTEN	15
4.1 Inleiding	15
4.2 Milieuzonering	15
4.3 Planmer-plicht	15
4.4 Geluid	16
4.5 Ecologie	17
4.6 Archeologie	17
4.7 Externe veiligheid	20
4.8 Bodem	30
4.9 Water	30
4.10 Luchtkwaliteit	30
4.11 Hoogspanningsleidingen	31
5. INHOUD VAN DE BEHEERSVERORDENING	32
5.1 Algemeen	32
5.2 Toelichting op de verordening	35
5.3 Toelichting op de regels in de bijlagen	36

REGELS **Beheersverordening Kanaal-Oost e.o.**

BIJLAGEN BIJ DE REGELS:

- **Bijlage A Behorende bij de Beheersverordening 'Kanaal-Oost e.o.'**
- **Bijlage B Behorende bij de Beheersverordening 'Kanaal-Oost e.o.'**

1. INLEIDING

1.1 Aanleiding

Op 25 juni 2007 heeft de gemeenteraad van de voormalige gemeente Heerenveen de bestemmingsplannen 'Leeuwarderstraatweg' en 'Bedrijventerrein Kanaal' vastgesteld. Op grond van artikel 3.1 van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) geldt vooralsnog de verplichting om bestemmingsplannen een keer in de 10 jaar te actualiseren.

Deze bestemmingsplannen hebben dus inmiddels het einde van de 'houdbaarheidsdatum' bereikt. Om aan de actualiseringsplicht te voldoen, kan in plaats van nieuwe bestemmingsplannen, ook een beheersverordening worden vastgesteld (artikel 3.38 Wro). Hiermee kunnen op een snelle en effectieve wijze de bestaande gebruiks- en bouwrechten worden vastgelegd en wordt tegelijkertijd aan de actualiseringsplicht van de Wro voldaan.

Deze mogelijkheid is specifiek bedoeld voor gebieden waar geen 'ruimtelijke ontwikkelingen' worden voorzien. De gemeente vindt de beheersverordening een geschikt instrument om te kunnen dienen als actueel beheers- en toetsingskader voor de plangebieden van deze bestemmingsplannen. Een verdere onderbouwing van dit standpunt is opgenomen in hoofdstuk 5.

1.2 Ligging verordeningsgebied

Zoals reeds is vermeld, valt het verordeningsgebied samen met de plangebieden van de bestemmingsplannen 'Leeuwarderstraatweg' en 'Bedrijventerrein Kanaal'. Afbeelding 1 geeft grofweg de begrenzing van het besluitgebied aan, weergegeven op de luchtfoto.



Afbeelding 1 Globale ligging besluitgebied.

1.3 Leeswijzer

De toelichting bij de verordening is als volgt opgebouwd:

- In hoofdstuk 2 is de bestaande situatie van het verordeningsgebied beschreven en wordt uitleg gegeven over de regeling die bij deze verordening hoort.
- In hoofdstuk 3 zijn de relevante beleidstukken samengevat en is beoordeeld in hoeverre de uitgangspunten van deze verordening binnen het geldende beleid passen.
- In hoofdstuk 4 wordt stilgestaan bij de relevante sectorale aspecten.
- Hoofdstuk 5 geeft een toelichting op de juridische regeling van de verordening.

2. BESTAANDE SITUATIE

De beheersverordening heeft betrekking op het gebied tussen de Leeuwarderstraatweg in het oosten, Rijksweg 7 in het zuiden, het Heerenveens Kanaal in het westen en de oude gemeentegrens (tot 1 januari 2014) in het noorden. Thans gelden hier nog de bestemmingsplannen 'Leeuwarderstraatweg' en 'Bedrijventerrein Kanaal'.

2.1 Bedrijventerrein Leeuwarderstraatweg en omgeving

2.1.1 Ruimtelijke structuur

In de strook grond tussen de Hearresleat en de Leeuwarderstraatweg bevindt zich het oudste bedrijventerrein van Heerenveen. De bedrijvigheid heeft zich, vooral in het zuidelijke gedeelte, vermengd met de oorspronkelijke lintbebouwing. Hierdoor is hier een mengeling van wonen en werken ontstaan. Meer naar het noorden heeft het gebied een zuiver industrieel karakter met slechts hier en daar een woonfunctie, veelal bedrijfswoningen.

Ten aanzien van de ruimtelijke structuur is het gebied daarom ook op te delen in drie gebieden:

- een zuidelijk gebied: hier is sprake van een gemengd gebied waarin elementen van de oorspronkelijke lintbebouwing en bedrijven elkaar afwisselen;
- een middengebied: hier ligt de nadruk op bedrijvigheid, die hier moderner en planmatiger is opgezet dan in het zuidelijke deel van het gebied. Wonen komt hier slechts in ondergeschikte mate voor en ook alleen in de vorm van bedrijfswoningen;
- een noordelijk gebied: het noordelijke deel van het gebied is grotendeels onbebouwd. Hier ligt een voormalige vuilstortplaats en een natuurgebied. Bebouwing is wel aanwezig in de vorm van een aantal woonboten.

De ontsluiting van het gebied verloopt via de Leeuwarderstraatweg. Rijksweg 32 ligt op korte afstand, maar is niet direct bereikbaar. Aan de westzijde is het gebied over water bereikbaar via de Hearresleat.

2.1.2 Functionele structuur

Bedrijven

Er bestaan flinke verschillen in de aard van de gevestigde bedrijven. In het zuidelijke gedeelte zijn vooral verzorgende en toeleverende bedrijven gevestigd. Veel bedrijven zijn verbonden met de bouwsector, de weg- en waterbouw en de vervoerssector. Het gaat daarbij bovendien om bedrijven in de categorieën 2 en 3 uit de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering'.

De bedrijven in het middengebied zijn vooral gericht op productie, bewerking en verwerking. Ook zijn er enkele groothandelsbedrijven gevestigd. Deze bedrijven behoren grotendeels tot categorie 3 uit de VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering'. Enkele bedrijven vallen in categorie 4.

Wonen

Vooral in het zuidelijke gedeelte is ook de woonfunctie sterk vertegenwoordigd. Het betreft hier voornamelijk vooroorlogse woningen als restant van de oorspronkelijke lintbebouwing. Het zijn in dit deel van het gebied vooral vrijstaande burgerwoningen. In het middengedeelte is de woonfunctie minder sterk aanwezig en gaat het vooral om bedrijfswoningen.

Behalve woningen gaat het bij de functie wonen ook om woonboten. Op twee plaatsen is sprake van een concentratie van woonboten, te weten: bij de woonschepenhaven aan de Leeuwarderstraatweg (13 woonboten) alsmede in een insteekhaven nabij de voormalige vuilstortplaats 'Kostverloren' (5 woonboten).

Recreatie

De bestaande jachthaven aan de Leeuwarderstraatweg vertegenwoordigt de recreatieve functie in het besluitgebied. Hier zijn 220 ligplaatsen die zijn ondergebracht in schiphuizen. Er zijn verder geen voorzieningen aanwezig.

Overige functies

Behalve de hierboven genoemde functies ligt er in het gebied een voormalige vuilstortplaats (gesloten in 1989, een deel van het terrein is in gebruik bij aangrenzende bedrijven) alsmede een natuurgebied. Dit natuurgebied bestaat uit natte hooilanden met aangrenzende rietlanden en moerasbosjes. Er wordt geen specifiek beheer gevoerd. Verder ligt er een hoogspanningsleiding over het plangebied. Dit betreft de 110 kV-verbinding van Oudehaske naar Oosterwolde.

2.2 Bedrijventerrein Kanaal

Het bedrijventerrein Kanaal is ontstaan in de jaren '80 als moderne variant van het bedrijventerrein aan de Leeuwarderstraatweg. Het heeft een totale oppervlakte van 56 ha.

2.2.1 Ruimtelijke structuur

De structuur van het bedrijventerrein wordt vooral bepaald door de begrenzingen. Dit betreft Rijksweg 7 in het zuiden, het Heerenveens Kanaal in het westen en noorden alsmede de Hearresleat in het oosten en de insteekhaven. Het gebied daartussen is in gebruik als bedrijventerrein met de daarbij behorende ontsluitingsstructuur. Langs de oostgrens ligt ook de spoorlijn van Meppel naar Leeuwarden.

2.2.2 Functionele structuur

Bedrijven

Bedrijvigheid is verreweg de belangrijkste functie op het terrein. Ook deze bedrijvigheid kent een grote mate van variatie. Door de aanwezigheid van een insteekhaven is het terrein ook geschikt voor watergebonden bedrijven. Daarnaast komen ook 'droge' vormen van bedrijvigheid voor. Ook in de mate van 'zwaarte' bestaat veel variatie. Enerzijds zijn er bedrijven gevestigd in de lichte milieucategorie, categorie 1 uit de VNG-brochure 'Bedrijven en

Milieuzonering', maar anderzijds komen er ook bedrijven voor in categorie 4 of 5. Zo zijn er relatief veel bedrijven gevestigd die behoren tot de transportmiddelen- en de metaalproductenindustrie. Daarnaast zijn er ook niet productiegebonden bedrijven, zoals groothandel en reparatie e.d. Tevens zijn op het terrein bedrijven toegelaten die zijn aangewezen als bedrijf dat veel lawaai produceren. Het terrein kent daarom een geluidszone die zich over aangrenzende gebieden uitstrekt. Aparte vormen van bedrijvigheid vormen verder een rioolwaterzuiveringsinstallatie en een jachthaven.

Wonen

Wonen komt niet voor op het terrein, met uitzondering van een bedrijfswoning op de hierboven al genoemde jachthaven. Deze is ondergebracht in een woonboot. Verder liggen er nog twee woonboten langs de Hearresleat, in het zuiden van het plangebied.

Recreatie

In het noordelijk gedeelte van het bedrijventerrein is een jachthaven gevestigd. Deze is aangelegd in de jaren '80 om tegemoet te komen aan een toenmalig tekort aan ligplaatsen voor recreatieve ligplaatsen. De jachthaven heeft capaciteit voor 250 vaartuigen. In tegenstelling tot de jachthaven aan de Leeuwarderstraatweg heeft deze jachthaven wel voorzieningen zoals een parkeerterrein, een trailerhelling en een kantine.

Overige functies

Behalve de drie hierboven genoemde functies kent het deelgebied ook een aantal andere functies. Belangrijkste daarbij is het Heerenveens Kanaal, dat van belang is als waterweg (CEMT-klasse IV) als verbinding met het Prinses Margrietkanaal. Aan de oostzijde van het terrein ligt de spoorlijn van Leeuwarden naar Meppel. Verder lopen er een tweetal hoogspanningsleidingen over het plangebied. Dit betreft de 110 kV-verbindingen van Oudehaske naar Leeuwarden alsmede van Oudehaske naar Oosterwolde. Tussen de spoorlijn en de Hearresleat liggen tenslotte nog onbebouwde gronden. Deze gronden zijn hoofdzakelijk voor agrarische doeleinden of als rietland in gebruik.

3. BELEIDSKADER

Deze beheersverordening beoogt de bestaande situatie te consolideren. Nieuwe ontwikkelingen worden niet mogelijk gemaakt. Om die reden wordt hier volstaan met een korte beschrijving van de belangrijkste beleidskaders.

3.1 Provinciaal Beleid

In de Wet ruimtelijke ordening wordt onderscheid gemaakt tussen strategisch beleid en juridisch bindende regels. Op provinciaal niveau komt dit onderscheid tot uitdrukking in enerzijds het Streekplan Fryslân en anderzijds de Provinciale Verordening Romte Fryslân. Het streekplan is de provinciale structuurvisie, de verordening bevat bindende regels over de provinciale belangen. In het op te stellen bestemmingsplan moet hier rekening mee worden gehouden.

Streekplan 'Om de kwaliteit van de romte (2007)'

In het Streekplan gaat de provincie uit van het versterken en in stand houden van de aanwezige kernkwaliteiten. Er wordt gestuurd op bovenlokale belangen, met als leidende gedachte: lokaal wat kan en provinciaal wat moet. Vanuit het centrale uitgangspunt van een economisch sterk en tegelijk mooi Fryslân geeft het streekplan aan dat een versterking van de economische structuur gewenst is om nieuwe kansen en ontwikkelingsmogelijkheden te benutten. Hierbij kan gebruik worden gemaakt van de aanwezige gunstige fysieke vestigingscondities. De provincie zet in op de concentratie van verstedelijking in de stedelijke bundelingsgebieden, zonder dat dit ten koste gaat van de vitaliteit van het platteland.

De kern Heerenveen wordt in het streekplan gezien als één van de stedelijke centra in de provincie. Het streekplan biedt voor de bundelingsgebieden ontwikkelingsruimte om de opgaven voor wonen, werken en voorzieningen te kunnen realiseren. Hiermee wordt de benodigde massa, schaal en draagvlak verkregen voor het goed benutten van stedelijke potenties, hetgeen voor de leefbaarheid en vitaliteit van heel Fryslân van grote betekenis is.

Met haar vestigingsbeleid voor werkfuncties en voorzieningen streeft de provincie naar:

- economische structuurversterking met een provinciaal werkgelegenheidsniveau dat overeenstemt met het landelijke gemiddelde;
- een ruimtelijke verdeling van werkfuncties die bijdraagt aan sterke steden en een vitaal platteland;
- een goede afstemming tussen de bereikbaarheidseisen van functies en de ontsluiting van locaties zodat de mobiliteit beheerst wordt;
- een goede ruimtelijke kwaliteit en een goede milieukwaliteit;
- voor de markt herkenbare en bruikbare vestigingslocaties.

Dit betekent dat er een goede afstemming nodig is tussen vestigingscondities van functies en kenmerken van locaties. Voor de verschillende werkfuncties (bedrijven, kantoren, detailhandel en voorzieningen) wordt onderscheid

gemaakt tussen vestigingsmogelijkheden naar typen kernen en vestigingsmogelijkheden binnen kernen. De verschillende werkfuncties hebben verschillende vestigingscondities wanneer wordt gelet op de ruimtelijke consequenties, zoals ruimtebeslag, verkeersaantrekkende werking, milieuhinder, onderlinge versterking van functies, ruimtelijke uitstraling en mogelijkheden van schaalvoordelen en kennisuitwisseling. De provincie streeft ernaar dat het type en de schaal van de werkfuncties aansluiten bij de kernenstructuur.

De kernwinkelgebieden zijn er mee gediend dat detailhandel daarbinnen wordt geconcentreerd. Het gaat hier vooral om detailhandel gericht op niet-dagelijkse (semi-) doelgerichte en recreatieve aankopen. Vestiging hierbuiten van perifere detailhandel is mogelijk, voor zover die binnen de kernwinkelgebieden moeilijk inpasbaar is dan wel afbreuk doet aan de kwaliteit daarvan.

De stedelijke centra zijn verder de goede plekken voor kantoorvestigingen van enige omvang. De overige stedelijke centra hebben mogelijkheden voor kleine en middelgrote kantoorvestigingen, waarbij de omvang van kantoorlocaties wordt afgestemd op de ontwikkelingsmogelijkheden van Leeuwarden. Kantoren zijn typisch stedelijke functies. Grotere kantoren profiteren van een stedelijk vestigingsklimaat en versterken dit ook.

Het beoogde plangebied valt binnen het in het streekplan aangewezen bundelingsgebied van het stedelijk centrum Heerenveen. Binnen deze stedelijke centra gelden voor wat betreft de functies bedrijven en andere voorzieningen de volgende richtlijnen:

Bedrijven	: alle categorieën zijn toegestaan;
Kantoren	: zeer kleine tot middelgrote kantoren (tot 2.500m ²);
Detailhandel	: alle categorieën detailhandel, geen uitbreiding perifere detailhandel met andere branches;
Voorzieningen	: lokale tot bovenregionale voorzieningen.

Provinciale Verordening Romte Fryslân (2014)

Ter uitvoering van het beleid opgenomen in het Streekplan, heeft de provincie de Provinciale Verordening Romte Fryslân opgesteld. Deze provinciale verordening "romte" bevat bindende regels. In het op te stellen bestemmingsplan moet met deze regels rekening worden gehouden.

Op 25 juni 2014 hebben Provinciale Staten de Verordening Romte Fryslân 2014 vastgesteld. Op grond van een aantal ontwikkelingen was een aanpassing van de bestaande verordening uit 2011 noodzakelijk. Deze aanpassing is vanwege de vele aanpassingen gegoten in de vorm van een integrale herziening.

De nieuwe verordening uit 2014 bevat nieuw tussentijds vastgesteld beleid van Provinciale Staten betreffende de grondgebonden veehouderij en 'Grutsk op 'e Romte'. De aanpassing van de bepalingen inzake de recreatie leiden impliciet tot een nuancering van dat beleidsonderdeel van het streekplan.

Ook zijn, anticiperend op het definitieve beleid inzake windturbines, enkele aanvullende bepalingen opgenomen inzake het opschalen van bestaande turbines.

Voor de beheersverordening zijn de volgende aspecten uit de verordening relevant:

- *Ruimtelijke plannen voor het landelijke gebied of voor gronden gelegen binnen een afstand van 400 meter van een autosnelweg bevatten geen bouwmogelijkheid voor reclamemasten met een hoogte van meer dan 6 meter. Hierop geldt een uitzondering voor bedrijfseigen reclamemasten niet hoger dan 20 meter, indien geen onevenredige afbreuk wordt gedaan aan de landschappelijke en cultuurhistorische waarden;*
- *Onverminderd de mogelijkheden voor ondergeschikte detailhandel kan in een ruimtelijk plan detailhandel buiten het bestaande kernwinkelgebied slechts worden toegestaan indien sprake is van perifere detailhandel, mits de detailhandel geen afbreuk doet aan de verzorgingsfunctie van het bestaande kernwinkelgebied, de detailhandel qua schaal en verzorgingsfunctie aansluit bij aard en schaal van de kern, en vestiging in het kernwinkelgebied of de centrumrand redelijkerwijs niet mogelijk is voor zover sprake is van detailhandel in fietsen, autoaccessoires en supermarkten;*
- *In de plandoellichting van een ruimtelijk plan wordt aangegeven op welke wijze het plan rekening houdt met de wijze van onderzoek naar en bescherming van archeologische waarden en verwachtingswaarden, zoals aangegeven op de FAMKE.*

3.2 Gemeentelijk beleid

3.2.1 Dereguleringsbesluit 11 juni 2012

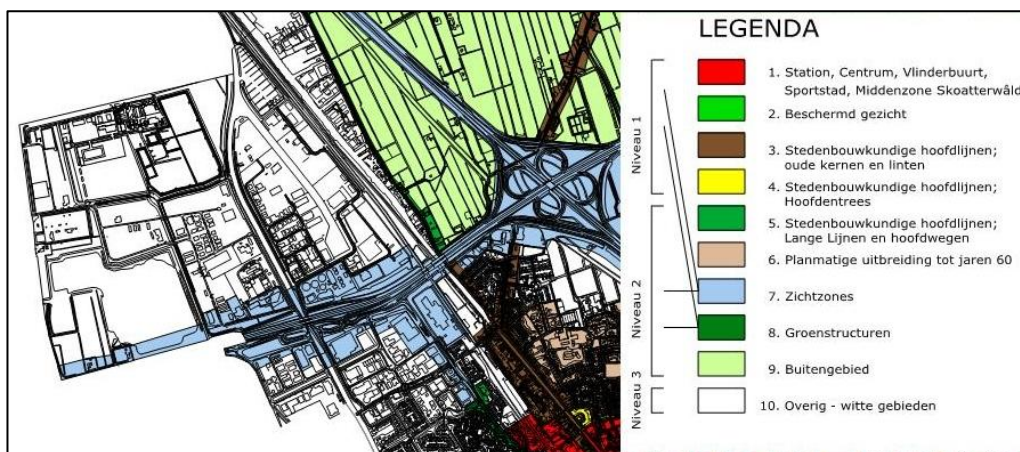
Bij besluit van 11 juni 2012 heeft de gemeenteraad van de (voormalige) gemeente Heerenveen een besluit genomen over de wijze waarop het principe van deregulering in nieuwe bestemmingsplannen en in het welstandsbeleid wordt toegepast. In het collegeprogramma 2014-2018 wordt deze lijn ook doorgezet in de nieuwe gemeente Heerenveen.

Aan dit raadsbesluit ligt het uitgangspunt ten grondslag dat er binnen het grondgebied van de gemeente onderscheid bestaat in ruimtelijke kwaliteit. In een aantal gebieden is sprake van een basiskwaliteit, terwijl in andere delen sprake is van een hoge(re) kwaliteit. In grote lijnen is de insteek dat gebieden met veel kwaliteit en veel kansen, meer sturing vragen dan gebieden met een 'basiskwaliteit' of waar weinig dynamiek heerst. In het onderscheiden van factoren gaat het in principe om zaken die voor (een belangrijk deel van) de plaats Heerenveen en/of gemeente als geheel van belang zijn. Kortom, wat is bepalend voor de identiteit van Heerenveen, de kracht van Heerenveen.

Op basis van deze benadering moeten de hierna genoemde delen van het gemeentelijke grondgebied als gebieden met een bijzondere kwaliteit worden gezien. Om deze bijzondere kwaliteiten te consolideren, is meer sturing nodig.

De volgende gebieden zijn onderscheiden (zie afbeelding 2):

- Station, centrum, sportstad, middenzone Skoatterwâld;
- Oranjewoud Beschermd dorpsgezicht;
- Stedenbouwkundige hoofdlijnen, Oude linten (Burg. Falkenaweg, Tolhuisweg, Marktweg etc.);
- Stedenbouwkundige hoofdlijnen, Lange Lijnen (Haskeruitgang/Kuinder en Rottumerweg/O Nassaulaan);
- Stedenbouwkundige hoofdlijnen overig (o.a. K.R. Poststraat, Saturnus, Atalantastaat, etc.);
- Heerenveen Noord en Midden;
- Zones snelwegen en Spoorlijn;
- Groenstructuren (omgeving oranjewoudflat 'landgoederenzone'), Museum Landgoed;
- Oranjewoud, sportzone ds. Kingweg;
- Buitengebied.



Afbeelding 2 Gebiedsindeling

In de niet genoemde gebieden, waartoe ook onderhavig verordeningengebied, is sprake van een basiskwaliteit. In deze gebieden kan de regeling in het bestemmingsplan zich beperken tot een aantal basisbeginselen in combinatie met een luw welstandsbeleid.

Welstandsnota 2016

Op 21 december 2015 heeft de gemeenteraad de Welstandsnota 2016 vastgesteld. Aanleiding voor deze (nieuwe) Welstandsnota is de gemeentelijke herindeling van 1 januari 2014, waarmee de oude welstandsnota uit 2013 kwam te vervallen. De Welstandsnota 2016 is, net zo als de oude welstandsnota, gebaseerd op het dereguleringsbesluit van de (oude) gemeente Heerenveen van 11 juni 2012. Op grond van dit besluit wordt de mate waarin regels worden gesteld over 'ruimtelijke kwaliteit' vooral bepaald door de mate waarin de bebouwing bepalend is voor de ruimtelijke kwaliteit.

Onderdeel van deze Welstandsnota is een gebiedsindeling voor de nieuwe gemeente, waarbij ook de delen van de voormalige gemeenten Boarnsterhim

en Skarsterlân zijn betrokken. In combinatie daarmee is het gemeentelijke grondgebied opgedeeld in drie zones:

- zone 1: Regulier welstandstoezicht;
- zone 2: Licht welstandstoezicht;
- zone 3: luw (alleen excessen).

Voor het besluitgebied van deze beheersverordening geldt dat alleen een strook direct ten noorden van Rijksweg 7 is aangeduid als 'zichtzone' (niveau 2, licht welstandstoezicht). Voor het overige is het gebied aangeduid als 'overig-witte gebieden', waar alleen luw welstandstoezicht van toepassing is (zie afbeelding 3).



Afbeelding 3 Niveau-indeling Welstandsnota

4. OMGEVINGSASPECTEN

4.1 Inleiding

Naast het feit dat in het bestemmingsplan rekening moet worden gehouden met het vigerend beleid van Rijk en provincie, moet in het bestemmingsplan ook rekening worden gehouden met de randvoorwaarden en wettelijke eisen betreffende de fysieke leefomgeving. In dit hoofdstuk wordt op deze eisen ingegaan en wordt aangegeven op welke manier aan deze eisen wordt voldaan. Omdat deze beheersverordening alleen de bestaande planologische situatie voortzet, is de onderzoeksopgave van beperkte omvang. Om die reden is de afweging per aspect beknopt weergegeven.

4.2 Milieuzonering

Ten behoeve van de milieuzonering is door de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) het systeem 'Bedrijven en milieuzonering' ontwikkeld, in de vorm van een bedrijvenlijst, waarin de bedrijven zijn gecategoriseerd op hun milieueffecten. Afhankelijk van de mate waarin de in deze lijst opgenomen bedrijven milieuhinder (uitgaande van de gemiddelde bedrijfssituatie) kunnen veroorzaken, kent de lijst aan de bedrijven een milieucategorie toe.

Naarmate de milieuhinder toeneemt, loopt de milieu-indeling op van 1 tot en met 6, met bijbehorende richtlijnafstanden. Deze beheersverordening legt de bestaande rechten vast. Voor deze beheersverordening betekent dit dat in het deelgebied van de Leeuwarderstraatweg bedrijven zijn toegestaan in de categorieën 1 tot en met 3.2 in het zuidelijke gedeelte en in de categorieën 1 tot en met 4.2 in het middengedeelte. Op het bedrijventerrein Kanaal zijn bedrijven toegestaan tot en met categorie 4.2 (in de strook aan de oostzijde) respectievelijk categorie 5.

De bestaande milieuhygiënische situatie is en blijft gehandhaafd en een planologische verslechtering is niet mogelijk. Eventuele omgevingsvergunningen voor milieu van de bedrijven en voorzieningen zijn afgestemd op de aanwezigheid van de woningen in het verordeningengebied, waarmee ze in het verordeningengebied op de huidige locaties kunnen blijven functioneren. Naast de bestaande bedrijven zijn ook andere bedrijven uit de in de bestemmingsplannen toegelaten maximale milieucategorie toegestaan.

4.3 Planmer-plicht

Op basis van de Wet milieubeheer kan een beheersverordening mer-plichtig zijn. Een milieueffectrapportage (m.e.r.) levert de informatie die nodig is om het milieubelang volwaardig mee te wegen bij de besluitvorming over plannen en projecten met aanzienlijke milieugevolgen. De rapportage vermeldt de milieugevolgen van een plan of project en de mogelijke (milieuvriendelijkere) alternatieven.

Er is sprake van planmer-plicht indien het volgende aan de orde is:

- Indien een bestemmingsplan of een beheersverordening activiteiten of ontwikkelingen mogelijk maakt waarmee drempelwaarden uit het Besluit

m.e.r. kunnen worden overschreden, is het noodzakelijk dat het bestemmingsplan wordt begeleid door een planmer.

- Tevens geldt dat wanneer een bestemmingsplan of een beheersverordening activiteiten mogelijk maakt of daarvoor het kader biedt en het aannemelijk is dat een passende beoordeling op grond van de Natuurbeschermingswet dient te worden uitgevoerd het bestemmingsplan “planmer-plichtig” is.

De beheersverordening is zo ingericht dat er geen sprake is van planmerplicht. In de onderhavige beheersverordening worden bestaande activiteiten gecontinueerd, waardoor er geen noodzaak is tot het uitvoeren van een passende beoordeling.

4.4 Geluid

De Wet geluidhinder (Wgh) stelt eisen met betrekking tot de geluidbelasting van geluidsgevoelige gebouwen en terreinen door drie verschillende geluidsbronnen: wegverkeer, spoorwegverkeer en industrie.

4.4.1 Wegverkeerslawaai

In de Wgh is bepaald dat met uitzondering van 30 km/uur-wegen, elke weg een geluidzone heeft waarin aandacht aan geluidhinder moet worden besteed. De wegen in het verordeningengebied hebben een maximumsnelheid van 50 km/uur of meer, zoals de beide snelwegen nabij het verordeningengebied (de A7 en de A32). De eis dat moet worden voldaan aan de voorkeursgrenswaarde van 55 dB geldt echter alleen voor nieuwe situaties. Aangezien deze beheersverordening niet voorziet in de bouw van nieuwe geluidsgevoelige objecten in de geluidzone, vormt het wegverkeerslawaai geen belemmering.

4.4.2 Railverkeerslawaai

De spoorlijn Leeuwarden-Meppel ligt in het verordeningengebied. De Wgh stelt ook regels voor de maximale geluidsbelasting die nieuwe woningen of andere nieuwe geluidsgevoelige objecten mogen ondervinden vanwege het spoorwegverkeerslawaai. Binnen de geluidzone, welke een breedte heeft van ten minste 100 m, bedraagt de voorkeursgrenswaarde 55 dB, de maximale ontheffingswaarde bedraagt 68 dB. Een deel van het plangebied ligt binnen de geluidzone van het spoor. De eis van de maximale voorkeursgrenswaarde geldt echter alleen voor nieuwe situaties. Aangezien het bestemmingsplan alleen de bestaande situatie vastlegt, wordt hiermee voldaan aan de Wet Geluidhinder.

4.4.3 Industrielawaai

Onderdeel van het verordeningengebied is het gezoneerde bedrijventerrein “Kanaal”. Dat betekent dat op dit terrein bedrijven zijn toegestaan die in belangrijke mate geluidhinder kunnen veroorzaken. Ook de bij dit terrein behorende geluidzone ex artikel 40 van de Wet Geluidhinder (Wgh) is deels in het verordeningengebied opgenomen. Deze zone is oorspronkelijke

vastgesteld bij Koninklijk Besluit van 22 maart 1990 en gewijzigd (uitgebreid) bij besluit van de gemeenteraad van 25 juni 2007 bij de vaststelling van het bestemmingsplan Bedrijventerrein Kanaal.

Buiten een geluidszone mag de geluidbelasting ten gevolge van het industrielawaai niet hoger zijn dan 50 dB(A). Deze zonerings heeft in het verleden plaatsgevonden op basis van de toen bekende gegevens en wettelijke voorschriften. Binnen de geluidzone mogen in principe geen nieuwe geluidsgevoelige gebouwen (zoals woningen) worden gebouwd, tenzij hiervoor een hogere waarde is verkregen. Voor bestaande geluidsgevoelige gebouwen zijn reeds eerder hogere grenswaarden vastgesteld. Aangezien in het verordeningengebied geen nieuwe geluidsgevoelige bebouwing mogelijk worden gemaakt, vormt deze geluidszone geen belemmering.

Wat betreft de geluidszone van het gezoneerde industrieterrein Kanaal in relatie met een beheersverordening geldt dat het niet mogelijk is om een nieuwe zone industrielawaai vast te leggen, aangezien het wettelijk bepaald is dat deze middels een bestemmingsplan moet worden vastgesteld. Aangezien sprake is van een bestaande, vastgestelde geluidzone kan deze wel worden opgenomen in de beheersverordening. De geluidszone is ter plaatse van het verordeningengebied namelijk niet gewijzigd ten opzichte van de geluidszone zoals die eerder is vastgesteld. Uit het voorgaande kan worden geconcludeerd dat geluid geen belemmering is voor het verordeningengebied.

4.5 Ecologie

Het verordeningengebied is getoetst aan de Wet Natuurbescherming. Deze heeft per 1 januari 2017 de Natuurbeschermingswet (Nbw), de Flora- en faunawet (Ffw) en de Boswet vervangen. De beheersverordening maakt geen nieuwe (grootschalige) ontwikkelingen mogelijk die negatieve gevolgen hebben voor Natura 2000- of EHS-gebieden en ecologische verbindingzones. Dergelijke gebieden bevinden zich niet in het verordeningengebied. Het dichtstbijzijnde beschermde gebied op grond van de Natuurbeschermingswet betreft het Nanneviid/Lytse Wiid ten zuidwesten van Oudehaske, gelegen op zo'n 2 kilometer afstand van het verordeningengebied. In de nabijheid van het verordeningengebied is wel een natte ecologische verbindingzone aanwezig, die het Nanneviid verbindt met De Deelen. Aangezien in het verordeningengebied sprake is van behoud van de bestaande (planologische) situatie zijn er wat betreft de gebiedsbescherming geen belemmeringen te verwachten.

Hetzelfde geldt ook voor de soortenbescherming. Gezien het conserverende karakter van de beheersverordening, zal naar verwachting geen sprake zijn van verstoring van de aanwezige beschermde soorten binnen het verordeningengebied.

4.6 Archeologie

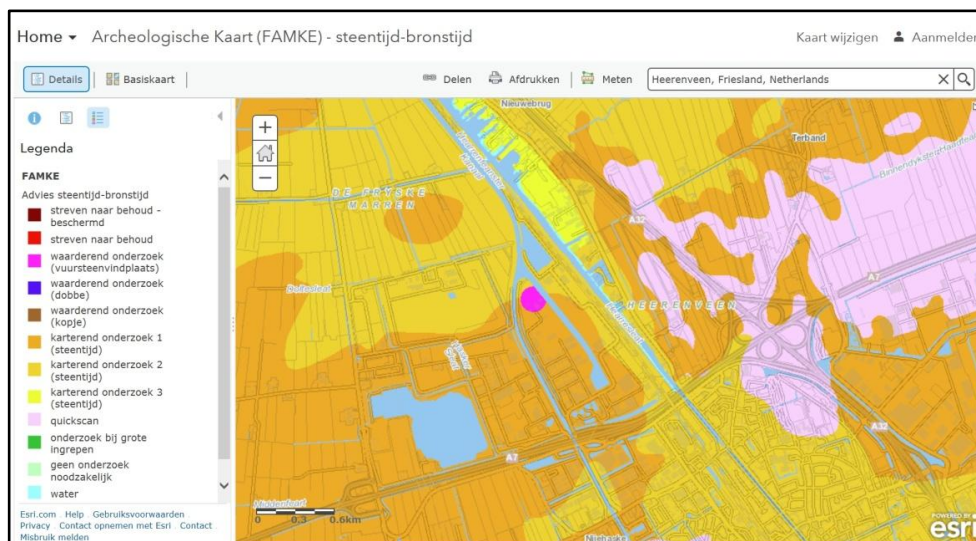
In 1992 werd het Europese Verdrag van Valletta (Malta) ondertekend door een groot aantal EU-landen, waaronder Nederland. Doelstelling van dit

verdrag is het veilig stellen van het (Europese) archeologisch erfgoed. Dit moet met name gestalte krijgen in het ruimtelijke ordeningsbeleid. Dit houdt onder meer in dat bij de voorbereiding van ruimtelijke ingrepen (meer) aandacht moet worden besteed aan de (mogelijke) aanwezigheid van archeologische waarden. Het verdrag van Valletta is verwerkt in de Monumentenwet 1988, welke inmiddels is vervangen door de Erfgoedwet (Stb 2015, 511). Deze wet is op 1 juli 2016 in werking getreden. Voor de bescherming van archeologische waarden in bestemmingsplannen blijven de artikelen 38, 38a en 39 van de Monumentenwet 1988 echter van kracht tot de Omgevingswet in werking is getreden.

Op grond van deze artikelen is de gemeente verplicht om bij de vaststelling van een nieuw bestemmingsplan rekening te houden met de mogelijke aanwezigheid van archeologische waarden in de bodem. Hiervoor is de Friese Archeologische Monumentenkaart Extra (FAMKE) een bruikbaar instrument. Op deze kaart is voor de hele provincie aangegeven wat de verwachtingswaarde is op het aantreffen van archeologische resten. Hieraan zijn adviezen gekoppeld over hoe om te gaan met deze waarden.

Advies periode Steentijd-Bronstijd (zie afbeelding 4)

Het besluitgebied van de beheersverordening valt voor wat betreft de FAMKE in drie verschillende zones, te weten ‘karterend onderzoek-1’, karterend onderzoek-2’ en ‘karterend onderzoek-3’.



Afbeelding 4 Aanbevelingen FAMKE Steentijd-Bronstijd (bron: provincie Fryslân)

In het gebied met de aanduiding ‘karterend onderzoek-1’ kunnen zich archeologische resten uit de steentijd vlak onder de oppervlakte bevinden, die zijn afgedekt door een dun veen- of kleidek. De conservering van eventueel aanwezige resten is nu nog goed, maar de archeologische resten zijn wel zeer kwetsbaar. Voor ingrepen van meer dan 500m² moet daarom een karterend (boor)onderzoek worden uitgevoerd, waarbij minimaal twaalf boringen per hectare worden gezet, met een minimum van twaalf boringen voor gebieden kleiner dan een hectare. De resultaten van een dergelijk karterend

booronderzoek kunnen inzicht geven in de aanwezigheid van dekzandkopjes of -ruggen, waarop zich archeologische resten kunnen bevinden.

In het deel van het besluitgebied met de kwalificatie 'karterend onderzoek 2' kunnen zich op enige diepte archeologische lagen uit de steentijd bevinden, die zijn afgedekt door een veen- of kleidek. Mochten zich hier archeologisch resten bevinden, dan zijn deze waarschijnlijk goed van kwaliteit. Voor ingrepen van meer dan 2500m² dient een karterend (boor)onderzoek uit te laten voeren, waarbij minimaal zes boringen per hectare worden gezet, met een minimum van zes boringen voor gebieden kleiner dan een hectare.

Voor de gronden met de kwalificatie 'karterend onderzoek 3' geldt het volgende. In deze gebieden kunnen zich op enige diepte archeologische lagen bevinden uit de steentijd, die zijn afgedekt door een veen- of kleidek. Mochten zich hier archeologische resten bevinden, dan zijn deze waarschijnlijk goed van kwaliteit. Voor ingrepen van meer dan 5000m² dient een karterend (boor)onderzoek te worden uitgevoerd en, waarbij minimaal drie boringen per hectare worden gezet, met een minimum van drie boringen voor gebieden kleiner dan een hectare.

Tenslotte ligt volgens de FAMKE in het noordelijke gedeelte van het besluitgebied een zone met de aanduiding 'vuursteenvindplaats'.

In het kader van een verdiepingsslag, zal FAMKE echter op diverse punten worden geactualiseerd c.q. aangepast. Zo worden diverse gebieden binnen het plangebied aangemerkt als reeds onderzocht en/of aangeduid als bebouwd/geroerd gebied (groene gebieden op afbeelding 5). Onderzoek is hier niet (meer) noodzakelijk.



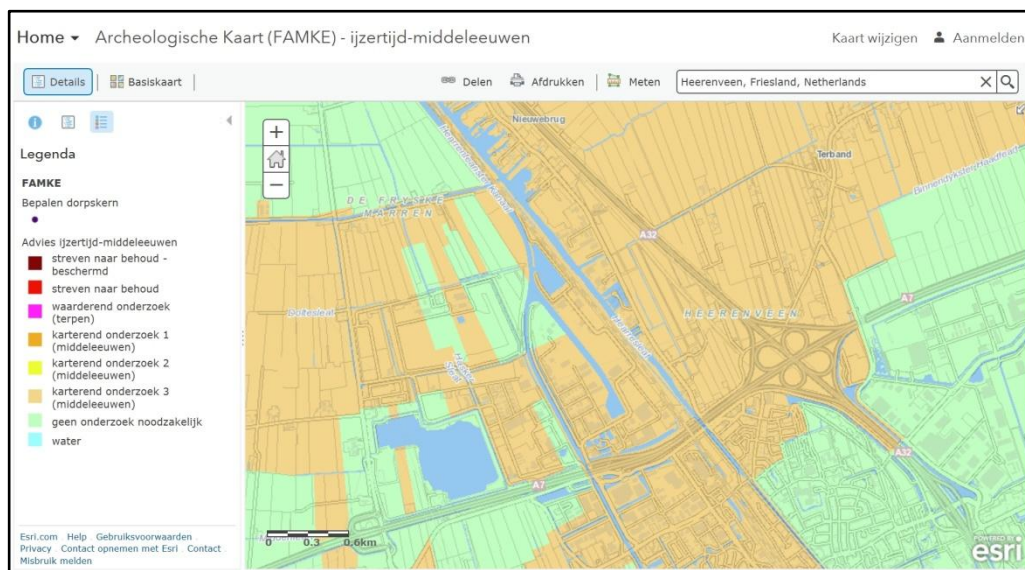
Afbeelding 5 Verdiepingsslag FAMKE (concept, bron: provincie Fryslan)

Advies Periode IJzertijd-Middeleeuwen (zie afbeelding 6)

Voor de ijzertijd - Middeleeuwen merkt de FAMKE het besluitgebied in overwegende mate aan als gebied waarop de kwalificatie "Karterend Onderzoek 3" van toepassing is. In deze gebieden kunnen zich archeologische resten bevinden uit de periode Midden-Bronstijd-Vroege

Middeleeuwen. Het gaat hier dan met name om vroeg- en volmiddeleeuwse veenontginningen. Daarbij bestaat de kans dat er zich huisterpjes uit deze tijd bevinden. In het resterende gedeelte van het besluitgebied is in het geheel geen onderzoek noodzakelijk.

Aangezien de beheersverordening enkel gericht is op het consolideren van de bestaande situatie en geen planologische mogelijkheden biedt voor ruimtelijke ingrepen, behoeft er in het plan geen beschermende regeling voor archeologische waarden te worden opgenomen.



Afbeelding 6 Aanbevelingen Famke IJzertijd-Middeleeuwen (bron: provincie Fryslân)

4.7 Externe veiligheid

4.7.1 Algemeen

Externe veiligheid gaat over het beheersen van de risico's voor de omgeving bij gebruik, opslag en vervoer van gevaarlijke stoffen, zoals vuurwerk, aardgas of LPG. Het aandachtsveld van externe veiligheid richt zich zowel op het gebruik, de opslag en productie van gevaarlijke stoffen (inrichtingen) als op het transport van gevaarlijke stoffen (autowegen, buisleidingen, waterwegen en spoorwegen). Dit transport kan plaatsvinden over de weg, het water, het spoor en door buisleidingen.

Het beleid en de regels op het terrein van externe veiligheid hebben als doel om de risico's voor de burger door bovengenoemde activiteiten te beperken. De veiligheidsrisico's in het kader van externe veiligheid worden uitgedrukt in een plaatsgevonden risico (hierna PR) en een groepsrisico (hierna GR). De normen voor PR en GR hebben tot doel een voldoende veiligheidsniveau te garanderen voor de burger als persoon, dan wel deel uitmakend van een groep.

Plaatsgebonden risico (PR)

Het plaatsgebonden risico is de berekende kans per jaar, dat een persoon overlijdt als rechtstreeks gevolg van een ongeval bij een risicobron, aangenomen dat hij op die plaats permanent en onbeschermd verblijft. Een plaatsgebonden risico van 10^{-6} betekent dat omwonenden van bijvoorbeeld een LPG-tankstation op die plaats een kans van één op een miljoen hebben om als gevolg van een ramp te overlijden.

Groepsrisico (GR)

Dit is de kans dat een groep mensen overlijdt door een ongeval met gevaarlijke stoffen. Het groepsrisico wordt niet uitgedrukt in een risicocontour maar in een FN-curve, waarbij het aantal slachtoffers wordt afgezet tegen de cumulatieve kans die ze als groep hebben om te overlijden. Het groepsrisico moet worden gezien als een maat voor maatschappelijke ontwrichting. Het invloedsgebied is het gebied waarop de groepsrisicobeoordeling van toepassing is en personen worden meegeteld voor de berekening van het groepsrisico. De grens van het invloedsgebied is gelijk aan de 1% letaliteitsgrens (1% kans op overlijden door een incident).

Het externe veiligheidsbeleid is verankerd in diverse wet- en regelgeving. Voor dit bestemmingsplan is de volgende wet- en regelgeving relevant:

Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi)

In het Bevi zijn risiconormen voor externe veiligheid voor bedrijven met gevaarlijke stoffen wettelijk vastgelegd. Het Bevi heeft tot doel zowel individuele burgers als groepen burgers een minimum beschermingsniveau te bieden tegen een ongeval met gevaarlijke stoffen. Om dit doel te bereiken verplicht het Bevi gemeenten en provincies bij besluitvorming in het kader van de Wet milieubeheer (Wm) en de Wet ruimtelijke ordening (Wro) afstand te houden tussen (beperkt) kwetsbare objecten (vooral woningen en andere gebouwen waar (veel) mensen verblijven) en risicovolle bedrijven. Het Bevi regelt hoe gemeenten moeten omgaan met risico's voor mensen buiten een bedrijf als gevolg van de aanwezigheid van gevaarlijke stoffen in een bedrijf. Afstanden die aangehouden moeten worden, worden bepaald door het plaatsgebonden risico van een risicovolle activiteit.

Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb)

Dit besluit is van toepassing op bestemmingsplannen die liggen binnen invloedsgebieden van hogedruk aardgastransportleidingen. Op basis van dit Besluit (vergelijkbaar met het Bevi) dienen plannen te worden getoetst aan de grens- en richtwaarde voor het PR en de oriëntatiewaarde voor het GR. Voor het PR geldt dat er binnen de risicocontour van 10^{-6} geen kwetsbare objecten mogen worden gerealiseerd. Voor beperkt kwetsbare objecten geldt deze waarde als een richtwaarde. Voor het GR geldt, indien er kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied liggen, een verantwoordingsplicht. In verband met de bescherming en het beheer van de leiding, wordt tevens een belemmeringsstrook bestemd. Binnen deze strook is in beginsel geen bebouwing toegestaan. Bij een overschrijding van de oriëntatiewaarde van het groepsrisico of bij een toename van het groepsrisico, moet de gemeente het groepsrisico betrekken bij de vaststelling van het

bestemmingsplan. Wanneer er kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied liggen, geldt altijd een verantwoordingsplicht.

Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de effecten van een ongeval. Naast de invloedsgebieden genoemd in het Bevi en de daarbij behorende Revi dient ook rekening te worden gehouden met de Circulaire effectafstanden externe veiligheid LPG-tankstations voor besluiten met gevolgen voor de effecten van een ongeval (hierna: de circulaire).

Per 28 juni 2016 is de Circulaire in werking getreden. In deze circulaire wordt het bevoegd gezag verzocht om naast het toepassen van het Bevi en de Revi aanvullend effectgericht beleid te voeren, waarmee voor belangrijke ongevalsscenario's de gevolgen van een ongeval bij een LPG-tankstation worden beperkt. Met de effectgerichte benadering wordt aangesloten bij de modernisering van het omgevingsveiligheidsbeleid, waarbij de effecten van ongevallen een rol zullen innemen naast de nu in het Bevi gehanteerde risicobenadering.

Transport van gevaarlijke stoffen over de weg, het spoor en het water

Op het transport van gevaarlijke stoffen is het Besluit externe veiligheid transportroutes (Bevt) van toepassing. Deze regeling is op 1 april 2015 in werking getreden. Op grond van dit besluit moet het bevoegd gezag bij het nemen van ruimtelijke besluiten, die voorzien in nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen in de omgeving van een basisnetroute, afstanden toepassen die overeenkomen met de aan die basisnetroute toegekende maximale risicoruimte.

Per traject geeft Basisnet een risicoplafond voor het vervoer van gevaarlijke stoffen. ProRail houdt het aantal ladingen van het spoorvervoer bij. Rijkswaterstaat doet dit voor weg en water. Het ministerie van IenM let erop dat het vervoer inderdaad binnen deze risicoplafonds plaatsvindt.

Naast het verhogen van de veiligheid voor omwonenden zorgt het Basisnet ervoor dat de bevoorrading van chemische bedrijven verzekerd blijft. Ook maakt de regeling helder waar in de omgeving van rijksinfrastructuur gebouwd mag worden en waar niet. De wettelijke regeling voorziet o.a. in een Basisnet Weg en in een Basisnet Spoor.

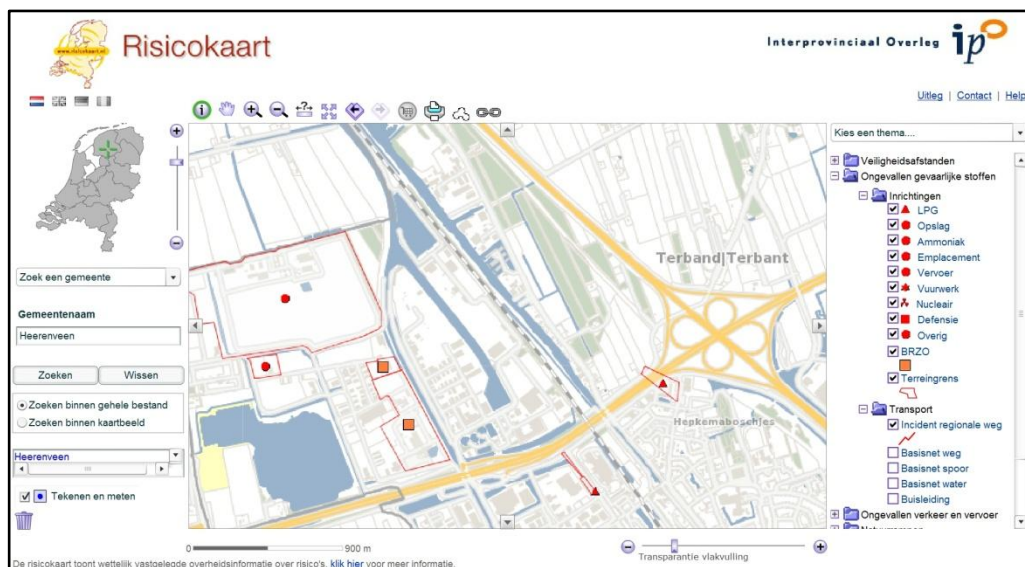
4.7.2 Risicobronnen

Binnen en in de directe nabijheid van het verordeningengebied zijn risicobronnen gelegen waarvan de risicocontouren of het invloedsgebied (gedeeltelijk) zijn gelegen over het verordeningengebied.

Rijkswegen 7 en 32

In het Bevt is aangegeven dat in nieuw vast te stellen ruimtelijke plannen binnen een bepaalde afstand van een weg, onderdeel uitmakende van het Basisnet Weg, geen kwetsbare objecten mogen worden toegestaan. Deze afstand is per weg(vak) verschillend. Voor zowel Rijksweg 7 als Rijksweg 32

geldt dat deze afstand ter hoogte van het verordeningsgebied 0 meter bedraagt. Dat betekent dat er voor de beide Rijkswegen geen beperkingen gelden. De invloedsgebieden strekken zich wel uit over het verordeningsgebied. Een verantwoording van het groepsrisico kan echter achterwege blijven omdat de beheersverordening alleen de bestaande situatie vastlegt en gelet op de vuistregels uit de Handleiding Risicoanalyse Transport (HART) geen overschrijding van de oriëntatiewaarde optreedt.



Afbeelding 7 Risicobronnen in het besluitgebied (bron: www.riscokaart.nl)

Spoorlijn Leeuwarden-Meppel

De spoorlijn Leeuwarden-Meppel maakt onderdeel uit van het Basisnet Spoor. In het Basisnet Spoor zijn langs de baanvakken zones aangegeven waarbinnen geen kwetsbare objecten mogen worden gebouwd. In het Basisnet Spoor is het traject Meppel-Leeuwarden aangeduid als een traject waarover geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaatsvindt en waarbij dus geen sprake is van beperkingen.

Vervoer van gevaarlijke stoffen over water

Net zo als het Basisnet Spoor heeft ook het Basisnet Water als doel om de spanning tussen het vervoer van gevaarlijke stoffen, ruimtelijke ontwikkelingen en veiligheid te beheersen door het wettelijk vastleggen en borgen van gebruiksruimtes voor het vervoer en veiligheidszones voor de ruimtelijke ordening. Het Basisnet Water bestaat uit een kaart met alle vaarwegen van CEMT klasse II en hoger.

Buiten het basisnet vindt geen vervoer van gevaarlijke stoffen plaats, anders dan vloeibare brandstoffen in bunkerschepen tot 300t. Voor de rode, zwarte en groene vaarwegen zijn gebruiksruimtes voor het vervoer gedefinieerd; voor de rode en zwarte vaarwegen gelden beperkingen voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het Basisnet Water kent geen externe veiligheidsknelpunten nu en (behoudens de Westerschelde) in de toekomst met een tijdschijf van 2030. In het basisnet water is het Heerenveens Kanaal/Van Engelenvaart niet

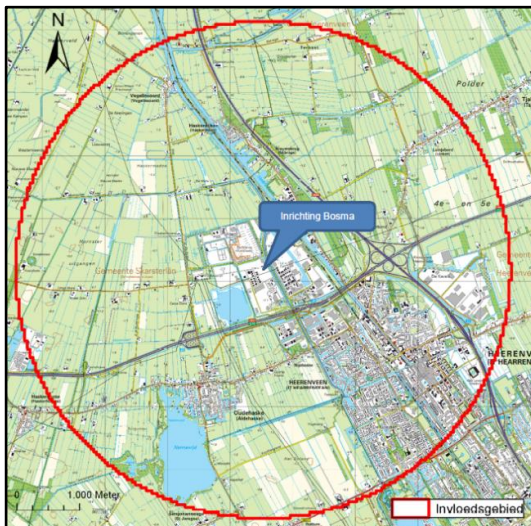
aangemerkt als een vaarweg waar beperkingen gelden voor ruimtelijke ontwikkelingen. Het aspect externe veiligheid is voor het transport over water dus niet relevant.

Aardgastransportleiding (Bevb)

Ten zuiden van het verordeningengebied ligt een buisleiding, voor het onder hoge druk transporteren van aardgas. De leiding ligt in het algemeen op een afstand van minimaal 100 meter van de bebouwing in het plangebied. Voor buisleidingen is in relatie tot externe veiligheid de AMvB buisleidingen van belang. Het plaatsgebonden risico rondom de buisleidingen is kleiner dan 10^{-6} /jaar. Er hoeft geen afstand tot al dan niet geprojecteerde kwetsbare en beperkt kwetsbare objecten in acht te worden genomen. Aangezien de beheersverordening de bestaande situatie voortzet en er geen wijzigingen zijn voorzien, zal het groepsrisico (GR) niet wijzigen en hoeft het GR niet verantwoord te worden.

Bosma Transport en Opslag B.V., gelegen aan de Energielaan 8 te Heerenveen;

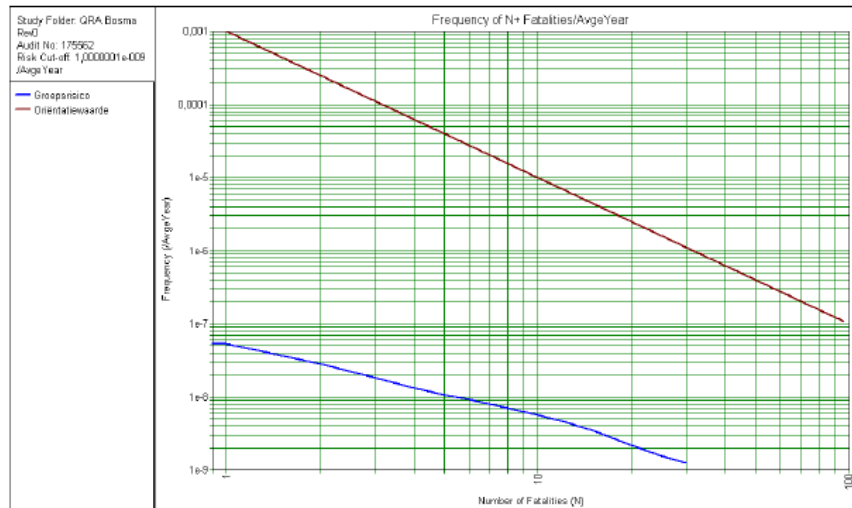
Dit bedrijf houdt zich bezig met opslag en het transport van gevaarlijke stoffen. Het bedrijf valt onder het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (hierna: Brzo) en daarmee tevens onder de werkingssfeer van het Bevi. Hierdoor zijn grensen en richtwaarden van toepassing in het kader van externe veiligheid. De $PR 10^{-6}$ contour valt binnen de inrichtingsgrenzen van Bosma. Dit betekent dat de $PR 10^{-6}$ contour geen gevolgen heeft voor het besluitgebied. Het invloedsgebied van Bosma bedraagt 3900 meter en valt daarmee geheel over het verordeningengebied. Het invloedsgebied is in afbeelding 8 te herkennen aan de rood gekleurde cirkel.



Afbeelding 8 Invloedsgebied Bosma (bron: FUMO)

Voor het GR is een berekening uitgevoerd waarbij rekening is gehouden met het aantal aanwezigen dat op grond van het vigerende bestemmingsplan "Bedrijventerrein Kanaal" mogelijk is. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat het GR ruimschoots beneden de oriëntatiewaarde blijft. In afbeelding 9 zijn de uitkomsten weergegeven. De rode lijn in de GR-grafiek is

de oriëntatiewaarde. De blauwe lijn geeft de hoogte van het GR weer. Aangezien deze beheersverordening alleen de bestaande planologische situatie vastlegt, leidt de vaststelling daarvan niet tot een toename van het GR.

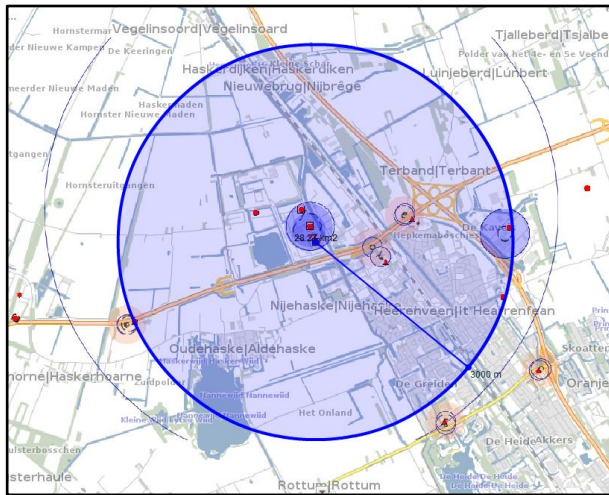


Afbeelding 9 GR-berekening (bron: FUMO)

BASF Performance Chemicals B.V., gelegen aan de Innovatielaan 1 te Heerenveen;

BASF is een inrichting die zich bezig houdt met de productie van polymeren, harsen, emulsies, oplossingen en additieven (toevoegingen) voor de verf-, de drukinkt- en kunststoffenindustrie. Het bedrijf valt onder het Brzo en daarmee tevens onder de werkingssfeer van het Bevi. Hierdoor zijn grens- en richtwaarden van toepassing in het kader van externe veiligheid.

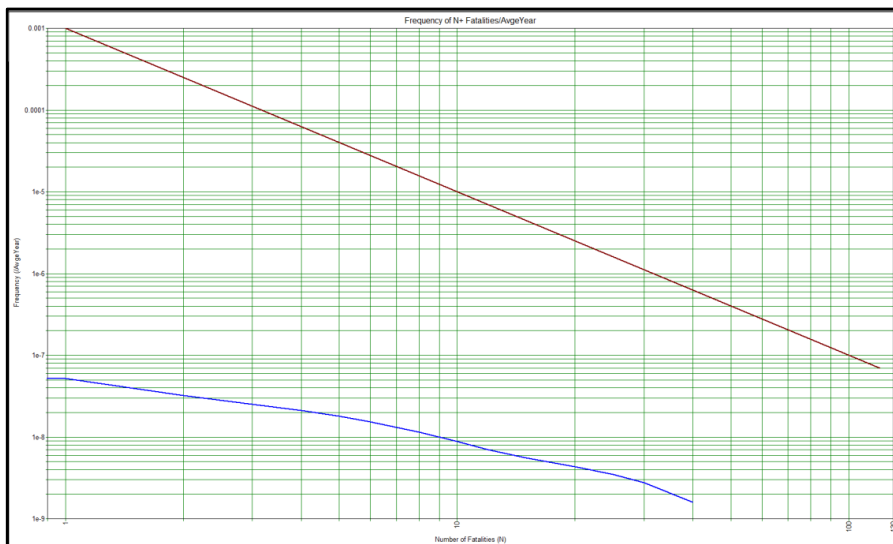
Voor BASF is door Royal Haskoning DHV (hierna: Haskoning) op 22 juni 2015, projectnummer DB5394-101-100, een QRA uitgevoerd. De berekeningen zijn uitgevoerd met het rekenprogramma Safeti-NL. De PR 10^{-6} contour valt vrijwel geheel binnen de inrichtingsgrens van BASF. Slechts een klein gedeelte van de PR 10^{-6} contour valt buiten de inrichtingsgrens. Dit is zowel aan de oostzijde als de westzijde van de inrichting. De PR 10^{-6} contour valt echter niet over het besluitgebied. Het invloedsgebied van BASF bedraagt 3000 meter en valt geheel over het projectgebied. Het invloedsgebied is in afbeelding 10 te herkennen aan de blauw gekleurde cirkel.



Afbeelding 10 Invloedsgebied BASF (bron: FUMO)

GR-berekening

De bevolkingsdichtheden die zijn gebruikt voor het berekenen van het GR van BASF, zijn bepaald met behulp van de BAG populatieservice. Voor het GR is een berekening uitgevoerd waarbij rekening is gehouden met het aantal aanwezigen dat het vigerende bestemmingsplan “Bedrijventerrein Kanaal” mogelijk maakt. Uit de berekening kan worden geconcludeerd dat het GR ruimschoots beneden de oriëntatie waarde blijft. In afbeelding 11 zijn de uitkomsten weergegeven. De rode lijn in de GR-grafiek is de oriëntatiewaarde. De blauwe lijn geeft de hoogte van het GR weer.



Afbeelding 11 GR-berekening

Aangezien deze beheersverordening alleen de bestaande planologische situatie vastlegt, neemt het GR als gevolg van deze beheersverordening niet toe. Geconcludeerd kan worden dat het PR en GR, veroorzaakt door BASF, geen belemmering vormt voor onderhavige beheersverordening.

Wenau Beheer B.V., gelegen aan It Kylblok 4 en De Ynfeart 12 te Heerenveen.

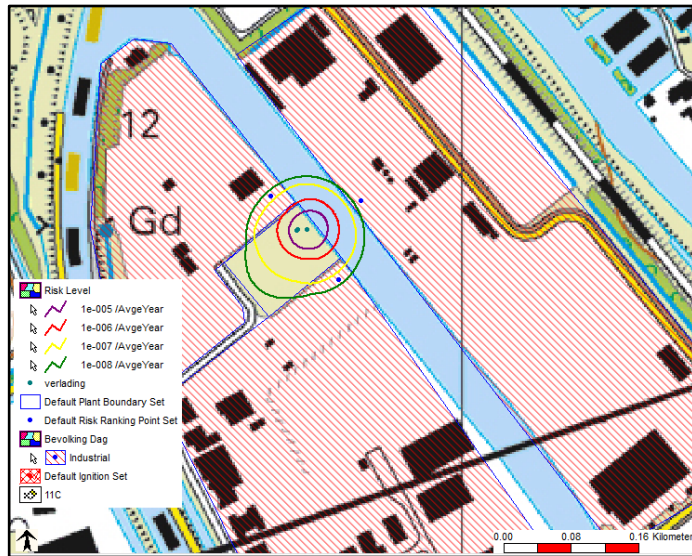
Wenau Beheer BV zamelt diverse afvalstromen in die vrijkomen bij industriële reinigings-werkzaamheden. Het gaat hierbij om brandstof- en oliehoudende afvalstromen. Deze afvalstromen vallen onder de categorie gevaarlijke stoffen. Voor de uitbreiding van de huidige activiteiten heeft Wenau een omgevingsvergunning gekregen om op de locatie aan De Ynfeart 12 een tankenpark te realiseren. Op deze locatie worden gevaarlijke stoffen opgeslagen. Op de locatie It Kylblok zullen uiteindelijk geen gevaarlijke stoffen meer worden opgeslagen, met uitzondering van zeer kleine hoeveelheden ten behoeve van de werkplaats. De omgevingsvergunning (revisievergunning) beslaat zowel de locatie aan It Kylblok als aan De Ynfeart. De beide locaties worden gezien als één inrichting.

Op grond van de (aangevraagde) hoeveelheid gevaarlijke (afval) stoffen op de locatie De Ynfeart 12 valt deze locatie onder het Brzo en daarmee tevens onder de werkingssfeer van het Bevi. Hierdoor zijn grens- en richtwaarden van toepassing in het kader van externe veiligheid. Doordat de nieuwe locatie onder het Brzo valt, valt ook de locatie aan It Kylblok onder het Brzo, aangezien de aanvraag om een omgevingsvergunning zowel de locatie aan It Kylblok als aan De Ynfeart beslaat. De beide locaties behoren immers tot één inrichting.

Aangezien de activiteiten met gevaarlijke stoffen uitsluitend plaatsvinden aan De Ynfeart, komen de risicocontouren van It Kylblok te vervallen. De huidige vergunde situatie is verwerkt in de beheersverordening en op de bijbehorende kaart aangeduid als 'risicovolle inrichting'.

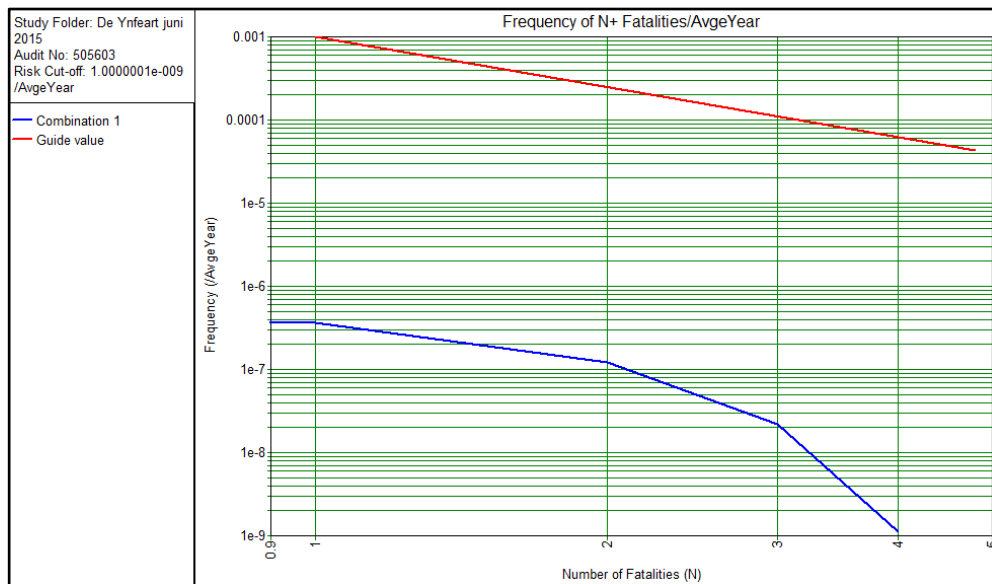
Huidige (vergunde) situatie De Ynfeart 12

De PR 10^{-6} contour ligt voor een deel buiten de inrichting van Wenau (zie afbeelding 12, rode contour). Daar waar de PR 10^{-6} contour buiten de inrichting valt, valt de contour over een strook van circa 1 meter van het terrein van de asfaltcentrale en deels over het water van het kanaal. Binnen de PR 10^{-6} contour bevinden zich geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten en deze zijn op grond van het vigerende bestemmingsplan ook niet mogelijk.



Afbeelding 12 PR 10^{-6} contour De Ynfeart 12

Voor de locatie De Ynfeart 12 is een GR-berekening uitgevoerd. De berekeningen zijn uitgevoerd met het rekenprogramma Safeti-NL. Hieruit blijkt dat het invloedsgebied 72 meter bedraagt. Het door de inrichting veroorzaakte GR is vastgesteld in de QRA. Het GR wordt weergegeven in afbeelding 13. De fN curve (blauwe lijn) ligt beneden de oriëntatiewaarde (rode lijn). Het maximaal aantal slachtoffers in geval van een incident bedraagt 4 personen. Omdat dit aantal kleiner is dan het minimaal aantal slachtoffers uit de definitie van het GR (10 slachtoffers) kan worden geconcludeerd dat er formeel geen sprake is van een GR.



Afbeelding 13 fN-curve De Ynfeart

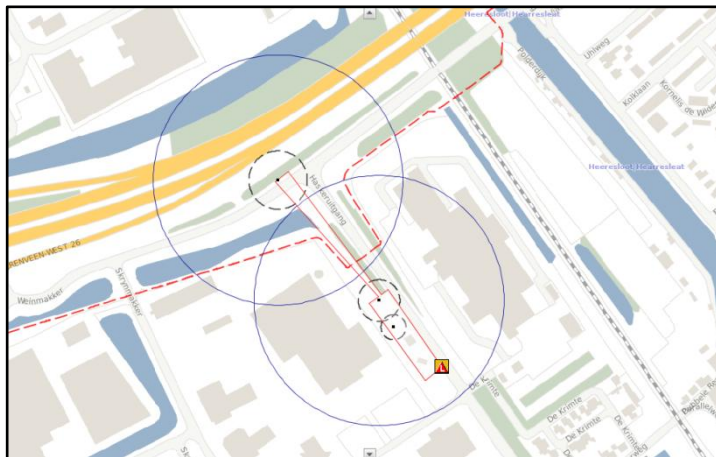
In het kader van de verleende omgevingsvergunning is geadviseerd om bij voorkeur geen (toekomstige) kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied

toe te staan en niet zonder meer beperkt kwetsbare objecten binnen het invloedsgebied toe te staan. Tevens is geadviseerd om vluchtroutes van de bron af te realiseren en een tweede (nood)ontsluiting/calamiteitenroute via It Dok, over het terrein van Van der Werff Logistics en de Milieustraat naar Wenau aan te laten leggen.

Aangezien deze beheersverordening alleen de bestaande planologische/vergunde situatie vastlegt en er zich geen kwetsbare of beperkt kwetsbare objecten bevinden/mogelijk zijn, wijzigt het PR en het GR als gevolg van deze beheersverordening niet. Geconcludeerd kan worden dat het PR en GR, veroorzaakt door Wenau Beheer BV, geen belemmering vormt voor onderhavige beheersverordening.

LPG-tankstation BP Oil B.V., gelegen aan de Haskeruitgang 111 te Heerenveen.

Aan de Haskeruitgang 111 in Heerenveen is LPG-tankstation BP Oil B.V. gevestigd. Deze inrichting valt onder het Bevi. De inrichting heeft een ondergronds LPG-reservoir van 20 m³. De vergunde LPG doorzet per jaar is volgens de omgevingsvergunning onderdeel milieu vastgelegd op 999 m³. Hoewel het LPG-tankstation buiten het verordeningengebied is gesitueerd, valt het invloedsgebied en de 160 meter effectafstand van het LPG vulpunt over een klein deel van het verordeningengebied (zie afbeelding 14). Hier dient rekening mee gehouden te worden.



Afbeelding 14 Invloedsgebied vulpunt en ondergrondse reservoir

De vigerende bestemmingen van de gronden die binnen het invloedsgebied vallen, zijn water en groen. In de beheersverordening is dit ongewijzigd. Het gebied heeft dan ook geen invloed op de hoogte van het GR van het betreffende LPG tankstation.

Geconcludeerd kan worden dat het GR van het LPG-tankstation geen belemmering vormt voor de beheersverordening. Voor wat betreft de toepassing van de circulaire geldt dat er geen rekening behoeft te worden gehouden met de effectafstanden van 60 respectievelijk 160 meter.

4.8 Bodem

Met betrekking tot de bodem wordt aangegeven dat in het verordeningsgebied geen nieuwe (grootschalige) ontwikkelingen worden toegestaan waarvoor op voorhand bodemonderzoek noodzakelijk is. Vanuit het omgevingsaspect bodem zijn er dan ook geen belemmeringen voor het verordeningsgebied.

4.9 Water

Het verordeningsgebied valt onder het beheer van het Wetterskip Fryslân, dat zorg draagt voor de kwaliteit van het oppervlaktewater in het gebied en dat de grotere boezemwateren en sloten beheert, alsmede de waterkeringen, zoals geregeld in de Waterwet. Ook is het waterschap belast met het peilbeheer in het verordeningsgebied.

De voorliggende verordening biedt een conserverende regeling. Daarom is het opnemen van een uitgebreide waterparagraaf niet noodzakelijk. Wanneer zich op het plangebied toch enige ontwikkeling voor zal doen, dan zal het voornamelijk gaan om relatief ondergeschikte uitbreidingen van een bedrijf. Dergelijke beperkte ontwikkelingsmogelijkheden zullen geen veranderingen voor de waterhuishouding met zich mee brengen.

4.10 Luchtkwaliteit

In de Europese Kaderrichtlijn Luchtkwaliteit (96/62/EG) uit 1996 zijn de grondbeginselen van het Europese luchtkwaliteitsbeleid vastgelegd. Nederland heeft de Europese regels met ingang van 15 november 2007 vastgelegd in een wijziging van de Wet Milieubeheer (Wet van 11 oktober 2007 tot wijziging van de Wet Milieubeheer Stb. 2007, 414). Op grond van art. 5.16 lid 1 Wet milieubeheer (Wm) moet de gemeente bij de uitoefening van haar bevoegdheden die invloed kunnen heb op de luchtkwaliteit, rekening houden met deze normen. Als aannemelijk is dat aan één of een combinatie van de volgende voorwaarden is voldaan, behoeft geen verder onderzoek plaats te vinden naar de gevolgen voor de luchtkwaliteit en behoeft niet getoetst te worden aan de grenswaarden:

- Er is geen sprake van een feitelijke of dreigende overschrijding van een grenswaarde;
- Een project leidt al dan niet per saldo tot een verslechtering van de luchtkwaliteit;
- Een project draagt niet "in betekende mate" bij aan de concentratie van de stof;
- Een project is genoemd of past binnen het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit;

Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit.

Ook projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of er voor een project sprake is van niet-in-betekenende mate, zijn vastgelegd in een Algemene Maatregel van Bestuur.

Aangezien de beheersverordening de bestaande juridische situatie vastlegt en geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, heeft de beheersverordening geen invloed op de luchtkwaliteit. De beheersverordening is daarom in overeenstemming met het gestelde in de Wet milieubeheer ten aanzien van luchtkwaliteit.

4.11 Hoogspanningsleidingen

In het gebied bevindt zich een hoogspanningsleiding. Bij de opzet van het bedrijvenpark is met deze bebouwingsvrije zones rekening gehouden. In het gehele verordeningengebied kunnen geen gevoelige bestemmingen (zoals woningen en scholen) mogelijk worden gemaakt die nadelige consequenties kunnen ondervinden van de hoogspanningsleiding.

5. INHOUD VAN DE BEHEERSVERORDENING

5.1 Algemeen

Dit hoofdstuk gaat in de op de uitgangspunten van deze beheersverordening. Hierin worden ook de keuzen die in het kader van deze beheersverordening zijn gemaakt, toegelicht. Alvorens op deze uitgangspunten in te gaan, volgt eerst een nadere beschouwing van voorwaarden die in artikel 3.38 Wet ruimtelijke ordening (Wro) zijn opgenomen en wat daarover in de parlementaire geschiedenis is gezegd.

In artikel 3.38, eerste lid, van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) is vastgelegd dat de gemeenteraad in plaats van een bestemmingsplan, voor die delen van de gemeente waar geen ruimtelijke ontwikkeling wordt voorzien, een beheersverordening kan vaststellen. Dit artikel luidt als volgt:

Onverminderd de gevallen waarin bij of krachtens wettelijk voorschrift een bestemmingsplan is vereist, kan de gemeenteraad in afwijking van artikel 3.1 voor die delen van het grondgebied van de gemeente waar geen ruimtelijke ontwikkeling wordt voorzien, in plaats van een bestemmingsplan een beheersverordening vaststellen waarin het beheer van dat gebied overeenkomstig het bestaande gebruik wordt geregeld.(...)

De beheersverordening maakte geen onderdeel uit van het oorspronkelijke voorstel voor de nieuwe Wro. Bij de behandeling van het wetsontwerp Wro heeft de Tweede Kamer zich afgevraagd of het niet mogelijk was voor gebieden waarin geen ontwikkelingen worden voorzien, tot een meer simpele en goedkopere regeling te komen dan een op beheer gericht bestemmingsplan. De vragen vanuit de Tweede Kamer leidden tot het voorstel om de beheersverordening in de wet op te nemen. Naar de aanvankelijke mening van de minister was de beheersverordening niet nodig, omdat het bestemmingsplan door de nieuwe korte procedure dezelfde rol en functie kan vervullen. Bij amendement is de beheersverordening toch in de Wro opgenomen.

Uit de tekst van artikel 3.38 Wro volgt dus dat om in plaats van een bestemmingsplan, een beheersverordening te kunnen vaststellen, voldaan moet zijn aan twee criteria: in de eerste plaats mogen in het gebied waar de beheersverordening betrekking op heeft, geen ruimtelijke ontwikkelingen zijn voorzien en in de tweede plaats mag in de beheersverordening alleen het bestaande gebruik worden geregeld.

5.1.1 Reikwijdte begrip 'bestaande situatie'

Uitgangspunt bij de beheersverordening is het vastleggen van de bestaande situatie. De Wro geeft echter geen nadere uitleg van het begrip 'bestaande situatie'. In algemene zin kan onderscheid worden gemaakt tussen gebruik in enge zin en gebruik in ruime zin.

Gebruik in enge zin

Gebruik in enge zin is het gebruik dat feitelijk bestaat op het moment van het vaststellen van de beheersverordening. Dit geldt zowel voor het gebruik van gronden als voor de aanwezige bouwwerken. Deze variant legt de bestaande functies en de bestaande bebouwing vast en biedt ruimte voor kleine – ruimtelijk en functionele ondergeschikte – uitbreidingsmogelijkheden (zoals uitbreiding van woningen en erfbebouwing). Bij het gebruik gaat het niet om specifieke vormen van gebruik, maar meer om ruimtelijk relevante functies. Zo gaat het bijvoorbeeld niet om een bakkerij, maar om detailhandel. In gevallen waarin een concretisering naar functie ruimtelijk gezien wel gewenst is, kan dit gemotiveerd gebeuren.

Gebruik in ruime zin

De tweede uitleg is ruimer en complexer. Bij gebruik in ruime zin wordt niet uitgegaan van de feitelijk bestaande situatie, maar van het vigerende bestemmingsplan en van verleende omgevingsvergunningen voor planologisch afwijkend gebruik. Het gaat hier om wat op basis van het vigerende bestemmingsplan en verleende vergunningen, vrijstellingen en ontheffingen, is toegestaan. Dit kunnen dus ook ontwikkelingen zijn die ten tijde van het vaststellen van de beheersverordening nog niet zijn gerealiseerd.

Standpunt minister

In paragraaf 3.2 van de Memorie van Toelichting bij het wetsvoorstel van de invoeringswet voor de nieuwe Wet ruimtelijke ordening, heeft de Minister aangegeven dat bij de inpassing van de beheersverordening in de bestaande wetgeving ervan uit is gegaan dat de beheersverordening de feitelijk bestaande gebruiksvormen vastlegt en geen ruimte biedt voor toekomstige ruimtelijke ontwikkelingen. Daarbij wordt specifiek aangegeven dat indien wél uitgegaan zou worden van een interpretatie dat met een beheersverordening ook de planologisch toegestane gebruiksvormen zouden worden vastgelegd, de beheersverordening niet meer onderscheiden kan worden van het bestemmingsplan. Daaruit kan worden opgemaakt dat de beheersverordening zich dus richt op de feitelijk bestaande situatie (een ‘enge’ interpretatie).

In de Nota naar aanleiding van het Verslag wordt echter aangegeven dat ook een ruime interpretatie, dat wil zeggen uitgaande van de bestaande situatie in juridisch-planologische zin, mogelijk moet zijn. Volgens de Minister verzet de tekst van artikel 3.38 Wro zich niet daartegen. De regering biedt daarmee de keuze om zowel voor een ‘enge’ interpretatie als voor een ‘ruime’ interpretatie van het begrip ‘bestaand gebruik’ te kiezen. Daarbij kunnen ook de in het geldende bestemmingsplan opgenomen bouwmogelijkheden in de beheersverordening als bestaand gebruik worden opgenomen. Bovendien kan, indien het geldende bestemmingsplan functies bevat die al jarenlang niet zijn benut, de gemeente er voor kiezen, daarvoor het feitelijk bestaand gebruik in een beheersverordening vast te leggen. Het vervallen van bestaande, maar onbenutte, functies onderstreept het laagdynamische karakter van het gebied. Er vallen daardoor immers geen ontwikkelingen meer te verwachten.

Hieruit kan worden opgemaakt dat de wet volgens de Minister niet dwingt tot een bepaalde uitleg van het begrip ‘bestaand gebruik’ en dat het

gemeenteraad vrijstaat of te kiezen voor 'enge uitleg' of een 'ruimte uitleg'. Ook een combinatie is dus mogelijk.

5.1.2 Reikwijdte begrip 'ruimtelijke ontwikkeling'

Behalve het begrip 'bestaand gebruik' wordt in artikel 3.38 Wro ook gesproken over 'ruimtelijke ontwikkeling'. Om gebruik te kunnen maken van het instrument van de beheersverordening is, naast dat het 'bestaand gebruik' moet betreffen, ook vereist dat er geen 'ruimtelijke ontwikkelingen' worden voorzien. Aangezien dit criterium expliciet wordt benoemd, naast het vereiste van het reguleren van het bestaande gebruik, wordt er vanuit gegaan dat het begrip 'ruimtelijke ontwikkeling' een zelfstandige betekenis toekomt. Een beheersverordening kan dus alleen het bestaand gebruik vastleggen, voor zover daarmee geen 'ruimtelijke ontwikkelingen' mogelijk worden gemaakt. Dit is van belang wanneer wordt uitgegaan van een ruime interpretatie van het begrip 'bestaand gebruik'.

De wettekst bevat evenmin een nadere omschrijving van het begrip 'ruimtelijke ontwikkeling'. Wel heeft de minister een nadere omschrijving gegeven in de parlementaire stukken rond de Grondexploitatiewet. Volgens de minister betekent de term 'ruimtelijke ordening' de grens af waarbinnen de gemeenteraad kan kiezen om in plaats van een bestemmingsplan, een beheersverordening vast te stellen. Dat kan alleen indien redelijkerwijs geen ruimtelijke ontwikkelingen in een deel van de gemeente worden voorzien of wenselijk worden geoordeeld voor de periode waarin de beheersverordening zou moeten gelden. De minister verwijst daarbij naar de parlementaire geschiedenis rond de invoeringswet Wet ruimtelijke ordening. Er is geen sprake van ruimtelijke ontwikkelingen indien geen ruimtelijk relevante veranderingen in het planologisch toegestane gebruik van gronden of opstallen plaatsvinden of geen bouwkundige wijzigingen van bouwwerken.

5.1.3 Keuze in de beheersverordening

In de beheersverordening wordt ten aanzien van de begrippen 'bestaand gebruik' en 'ruimtelijke ontwikkeling' een genuanceerde benadering gehanteerd. Met de beheersverordening wordt beoogd het bestaande feitelijke en legale gebruik te consolideren. Onder 'bestaand gebruik' wordt de feitelijk bestaande legale situatie verstaan, vertaald in planologisch relevant gebruik. Tevens worden onder 'bestaand gebruik' de bouw- en gebruiksmogelijkheden uit de geldende bestemmingsplannen 'Leeuwarderstraatweg' en 'Bedrijventerrein Kanaal' begrepen, voor zover dat geen onbenutte bouw- en gebruiksmogelijkheden betreffen die indien deze worden gerealiseerd als 'ruimtelijk relevante ontwikkeling' moeten worden beschouwd. Daarvan is sprake indien wijzigingen in het gebruik of het bouwen leiden tot een andere planologische uitstraling. Van een 'ruimtelijk relevante verandering' is sprake indien een wijziging in het gebruik of het oprichten van een bouwwerk leidt tot bijvoorbeeld een aanmerkelijke grotere mate van hinder ten opzichte van andere functies of een grotere verkeersaantrekkende werking. In dat geval is sprake van een andere ruimtelijke uitstraling. Of er sprake is van een andere ruimtelijke uitstraling is afhankelijk van de aard, omvang, intensiteit van het (gewijzigde) gebruik en de karakteristiek van de omgeving.

Artikel 3.38 Wro staat niet toe dat de beheersverordening dergelijke ontwikkelingen mogelijk maakt. Tegelijkertijd is het ook niet wenselijk en ook niet nodig om alleen de bestaande feitelijke situatie op te nemen. Dat zou een onnodige beperking van de gebruiksmogelijkheden inhouden. Ook binnen een beheersverordening kunnen gebruiksverandering worden toegestaan, mits dit geen 'ruimtelijke ontwikkeling' inhoudt. Daarom is nagegaan welke mogelijkheden van het geldende bestemmingsplan ook als 'bestaand gebruik' kunnen worden aangemerkt, zonder dat sprake is van 'ruimtelijke ontwikkeling'. Uit de parlementaire geschiedenis blijkt immers dat ook mag worden uitgegaan van een ruime uitleg van het begrip 'bestaand gebruik'.

5.2 Toelichting op de verordening

5.2.1 Algemene principes

Deze verordening legt de bestaande situatie vast, zulks in tegenstelling tot een bestemmingsplan waarin de gronden een bepaalde bestemming worden toegekend. In de verordening is daarom geen bestemming vastgesteld, maar wordt (alleen) het bestaande gebruik opgesomd. Deze opsomming is hoofdzakelijk gebaseerd op de geldende bestemmingsplannen.

Behalve de gebruiksregels bevat de verordening ook bouwregels. Deze zijn van belang bij uitbreiding of vervanging van bestaande gebouwen of overkappingen. Ook deze bouwregels zijn gebaseerd op de regels uit de bestaande bestemmingsplannen.

Dat wil niet zeggen dat de bouwregels één op één uit de geldende bestemmingsplannen zijn overgenomen. De bestemmingsplannen zijn vastgesteld in 2007 en nadien zijn de inzichten van de gemeente gewijzigd. Belangrijk daarbij is het Dereguleringsbesluit uit 2012. Veelal zijn bouwregels in de verordening daarom vereenvoudigd en aangepast ten opzichte van het bestemmingsplan uit 2007.

De inhoud van de regels is (zoveel mogelijk) afgestemd op de Standaard Vergelijkbare Bestemmingsplannen uit 2012. De Algemene Beschrijving in Hoofdlijnen is een achterhaald principe en daarom niet meer in de beheersverordening opgenomen. Datzelfde geldt voor de 'toverformule' (de vrijstellingsmogelijkheid voor het gebruiksverbod van een bestemmingsplan). Bovendien zijn de stedenbouwkundige bepalingen inmiddels uit de bouwverordening verdwenen. De afstemmingsregel met de bouwverordening is daarom vervallen en in de plaats daarvan zijn in de beheersverordening regels opgenomen voor erf- en terreinafscheidingen en de minimale hoeveelheid parkeergelegenheid.

De beheersverordening kent gelet op haar consoliderende karakter ook geen wijzigingsbevoegdheden meer, evenmin als de mogelijkheid voor het stellen van nadere eisen.

Verder wordt in de regels anders dan voorheen de concrete functie genoemd waar de gronden voor mogen worden gebruikt, zonder daarbij in eerste

instantie ook gebouwen en overkappingen te noemen. Gebouwen en overkappingen zijn geen functie, maar zijn onderdeel van het gebruik voor een bepaalde functie.

5.2.2 Artikelgewijze toelichting verordening

Zoals hierboven al is aangegeven, is de feitelijke verordening eenvoudig van opzet. In wezen zegt de verordening niets meer dan dat voor het gebruik van gronden en bouwwerken, voor het bouwen en voor het aanleggen de regels in de bijlagen van toepassing zijn. De verordening zelf biedt dus geen inhoudelijk kader, maar schept een formele basis voor de bouw- en gebruiksregels in de bijlagen. Deze bijlagen zijn, zo werd in paragraaf 5.2.1 al aangegeven, een aangepaste versie van de bestemmingsplannen uit 2007.

5.3 Toelichting op de regels in de bijlagen

Deze paragraaf geeft een artikelgewijze toelichting op de regels, zoals opgenomen in de bijlagen bij de verordening. Paragraaf 5.3.1 gaat in op de regels in bijlage A, grofweg gebaseerd op het bestemmingsplan 'Leeuwarderstraatweg'. Paragraaf 5.3.2 gaat vervolgens in op de regels in bijlage B, grofweg gebaseerd op het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Kanaal'. Tot slot zijn de algemene regels die deel uit maken van beide bijlagen toegelicht in paragraaf 5.3.3.

5.3.1 Artikelgewijze toelichting bijlage A

- Artikel 3 Bedrijf (was voorheen artikel 6)

Ten opzichte van de vigerende regeling in het bestemmingsplan 'Leeuwarderstraatweg' is gewijzigd dat naast niet-inpandige bedrijfswoningen ook inpandige bedrijfswoningen mogelijk zijn. In de oude regeling was sprake van een goot- en bouwhoogte die inpandige bedrijfswoningen indirect uitsloot. In de regels is verder verwerkt dat een woonschip tegenwoordig als een gebouw wordt aangemerkt. Daarnaast is in de bouwregels gewerkt met de term 'bijbehorende bouwwerken', in plaats van aan- en uitbouwen en bijgebouwen. Deze regeling is ook vereenvoudigd. Verder bevat de beheersverordening nu regels voor vlaggenmasten en reclamemasten.

- Artikel 4 Groen (was voorheen artikel 8)

De regeling is inhoudelijk grotendeels gelijk aan de oude regeling. Een woonschip wordt tegenwoordig als een gebouw aangemerkt. In de regels is dat verwerkt. Gezien de ligging buiten bebouwd gebied, in open landschap, is de maximale bouwhoogte van de woonschepen onveranderd.

- Artikel 5 Natuur (was voorheen artikel 7)

In essentie is de regeling ongewijzigd gebleven. Het aanlegvergunningstelsel is vervangen door een stelsel van omgevingsvergunningen. Inhoudelijk maakt dat geen verschil. Het afwegingskader is verplaatst van de Algemene Beschrijving in Hoofdlijnen naar lid 5.3.3.

- Artikel 6 Verkeer (was voorheen artikel 9)

De regeling is inhoudelijk gelijk aan de oude regeling.

- Artikel 7 Water (was voorheen artikel 10)

De regeling is inhoudelijk grotendeels gelijk aan de oude regeling. Een woonschip wordt, zoals eerder aangegeven, tegenwoordig als een gebouw aangemerkt. In de regels is dat verwerkt. Bovendien is de maximale bouwhoogte van woonschepen verhoogd naar 6 meter, gezien de ligging binnen en/of in aansluiting op bebouwd gebied. Dat was in het geldende bestemmingsplan nog 3 meter met de vrijstellingsmogelijkheid naar 6 meter.

- Artikel 8 Water-Woonschepenhaven (was voorheen artikel 5)

De regeling is inhoudelijk grotendeels gelijk aan de oude regeling. Een woonschip wordt tegenwoordig als een gebouw aangemerkt. In de regels is dat verwerkt. Bovendien is de maximale bouwhoogte van woonschepen in deze regeling verhoogd naar 6 meter, vanwege de ligging binnen en/of in aansluiting op bebouwd gebied. Dat was in het geldende bestemmingsplan nog 3 meter.

- Artikel 9 Wonen (was voorheen artikel 4)

De regeling 'Wonen' is inhoudelijk aangepast aan de nieuwste beleidsinzichten van de gemeente. Dat betekent onder andere dat:

- de minimale afstand van bijbehorende bouwwerken achter de voorgevel 1 meter bedraagt (was 3 meter);
- de maximale oppervlakte van bijbehorende bouwwerken 100m² bedraagt (een algemene afwijkingmogelijkheid is opgenomen tot 150m² conform het eerdergenoemde dereguleringsbesluit);
- de maximale goothoogte van bijbehorende bouwwerken 3,5 m bedraagt (was 3 meter).

Verder bevat artikel 9 ook regels voor het bouwen van erf- en terreinafscheidingen en is de binnenplanse vrijstellingsmogelijkheid om de dakhelling van hoofdgebouwen te verhogen naar 80° komen te vervallen; in de praktijk blijkt dat van deze afwijking geen gebruik wordt gemaakt.

- Artikel 10, 11 en 12 (voorheen artikel 11, 12 en 13)

De artikelen 10 (Leiding-Hoogspanningsverbinding), 11 (Waterstaat-Waterhuishoudkundige en/of waterstaatkundige functie) en 12 (Geluidszone - Industrielawaai) zijn in essentie gelijk aan de artikelen 11, 12 en 13 uit het vigerende bestemmingsplan 'Leeuwarderstraatweg'.

5.3.2 Artikelgewijze toelichting bijlage B

- Artikel 3 Agrarisch - Cultuurgrond (was artikel 7)

Ten opzichte van het bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Kanaal' zijn er een paar aanpassingen aangebracht. Voor 'cultuurgrond' is een begripsomschrijving opgenomen. Deze ontbrak in het bestemmingsplan. Verder is er een bouwhoogteregeeling voor terreinafscheidingen in de beheersverordening toegevoegd. Ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan werden deze nog geregeld in de bouwverordening. De

bouwverordening heeft echter geen aanvullende werking meer ten opzichte van het bestemmingsplan. De hoogtemaat voor andere bouwwerken is naar boven afgerond naar 3 meter (was voorheen 2,5 meter).

- Artikel 4 Bedrijf (was voorheen ook artikel 4)

De regeling in de beheersverordening is vrijwel identiek aan de regeling in het bestemmingsplan. De bedrijvenlijst in bijlage 2 is aangepast aan de nieuwste versie van VNG-brochure 'Bedrijven en Milieuzonering'. Bovendien wordt een woonschip tegenwoordig gezien als bouwwerk en daarom bevat artikel 4 bouwregels voor een woonschip. Het betreffende woonschip fungeert als bedrijfswoning. Binnen de bedrijfswoning is, zoals ook elders is toegestaan, de uitoefening van beroepsuitoefening-aan-huis c.q. een kleinschalige bedrijfsmatige activiteit mogelijk. De uitoefening van zelfstandige kantoren is expliciet uitgesloten. De regeling voor reclamemasten is verder afgestemd op de provinciale verordening 'Romte'. Ook nieuw is dat er bouwregels voor terreinafscheidingen zijn opgenomen. Daarnaast is de regeling voor detailhandel in volumineuze artikelen ruimer opgenomen dan voorheen en is de regeling voor vuurwerkbedrijven aangepast aan de nieuwe wet- en regelgeving.

- Artikel 5 Bedrijf-Nutsvoorziening (was eveneens artikel 5)

De regeling is in essentie ongewijzigd gebleven. Nieuw is dat er een regeling voor terreinafscheiding in de regels is opgenomen. De bouwhoogte is afgerond op 4 meter (was voorheen 3,5 meter).

- Artikel 6 Groen (was artikel 8)

De regeling is in essentie ongewijzigd gebleven. Wel is een bouwhoogteregeling voor terreinafscheidingen in de beheersverordening toegevoegd. Ten tijde van de vaststelling van het bestemmingsplan werden deze nog geregeld in de bouwverordening. De bouwverordening heeft echter geen aanvullende werking meer ten opzichte van het bestemmingsplan. De hoogtemaat voor andere bouwwerken is naar boven afgerond tot maximaal 3 meter.

- Artikel 7 Riet- en oeverland (was artikel 6)

Ook de inhoud van dit artikel is nagenoeg ongewijzigd. Wel is ook in dit artikel een bouwhoogteregeling voor terreinafscheidingen in de beheersverordening toegevoegd. De hoogtemaat voor andere bouwwerken is naar boven afgerond.

- Artikel 8 Verkeer (was artikel 9)

De inhoud van dit artikel is nagenoeg ongewijzigd. Het afwegingscriterium voor de afwijking van lid 8.3 is wel veranderd. Alvorens van de beheersverordening af te wijken om extra gebouwen en overkappingen toe te staan in het kader van onderhoud en beheer van spoorwegen, moet getoetst worden aan de gevolgen voor de landschappelijke waarden.

- Artikel 9 Water (was artikel 10)

De regeling is op hoofdlijnen ongewijzigd gebleven. Een woonschip wordt, zoals eerder toegelicht, tegenwoordig gezien als bouwwerk en daarom bevat

artikel 9 bouwregels voor het bouwen van een woonschip. Bovendien is de maximale bouwhoogte voor woonschepen opgetrokken naar 6 meter, vergelijkbaar met de regeling voor woonschepen elders, gezien de ligging in of in aansluiting op bebouwd gebied. Daarnaast is de hoogtemaat voor andere bouwwerken naar boven afgerond.

- Artikel 10 Leiding-Hoogspanningsverbinding (was artikel 11)

De regeling is op hoofdlijnen ongewijzigd gebleven.

- Artikel 11 Waterstaat – Waterhuishoudkundige en/of waterstaatkundige functie (was artikel 12)

Ook deze regeling is op hoofdlijnen ongewijzigd gebleven.

- Artikel 12 Geluidszone – Industrielawaai (was artikel 13)

De regeling is ongewijzigd overgenomen.

5.3.3 Toelichting algemene regels bijlagen A en B

- Artikel 13 Anti-dubbelregel (was artikel 14)

De regeling is op hoofdlijnen ongewijzigd gebleven.

- Artikel 14 Algemene gebruiks- en bouwregels

Artikel 14 van de beheersverordening vervangt artikel 19 van beide bestemmingsplannen. Met de invoering van de nieuwe Wet ruimtelijke ordening is de noodzaak voor het opnemen van de oude 'toverformule', zoals eerder aangegeven, vervallen. Deze komt in de beheersverordening dan ook niet meer terug.

Beide bestemmingsplannen kenden daarnaast geen algemene bouwregels. Artikel 14 lid 2 behelst ten opzichte van het bestemmingsplan dus een aanvulling.

- Artikel 15 Algemene afwijkingsbevoegdheid

Artikel 15 van de beheersverordening vervangt artikel 16 van beide bestemmingsplannen (algemene vrijstellingsbevoegdheid uit bestemmingsplan 'Leeuwarderstraatweg' en bestemmingsplan 'Bedrijventerrein Kanaal'). De artikelen stemmen grotendeels overeen.

- Artikel 16 Overige regels

Dit artikel is ten opzichte van de bestemmingsplannen 'Leeuwarderstraatweg' en 'Bedrijventerrein Kanaal' toegevoegd en biedt een juridische basis voor het stellen van parkeereisen. De feitelijke parkeereisen zijn opgesomd in bijlage 3 van zowel bijlage A als bijlage B van de verordening. Deze zijn ontleend aan de door burgemeester en wethouders vastgestelde nota "Uitwerking Heerenveense parkeernormen" (d.d. 19 juli 2011), maar vanwege de gemeentelijke herindeling per 1-1-2014 geen formele werking meer heeft. Hierin is als uitgangspunt opgenomen dat de parkeereis op eigen terrein wordt gerealiseerd. Wanneer dit niet mogelijk is, kan hier onder voorwaarden van worden afgeweken; deze afwijkingsmogelijkheid en de bijbehorende voorwaarden zijn opgenomen in artikel 16 lid 2. Voorheen werden de

parkeereisen geregeld in artikel 2.5.30 van de bouwverordening. Door een wijziging van de Woningwet is de aanvullende werking van de bouwverordening voor het bestemmingsplan echter vervallen en is het opnemen van een algemene regel hiervoor in het bestemmingsplan noodzakelijk.

REGELS **Beheersverordening Kanaal-Oost e.o.**

