



12.002284

Bureau

externe veiligheid
fryslân

postbus 1017
8900 ca leeuwarden
snekertrekweg 37

telefoon: (058) 233 90 50
fax: (058) 292 90 51
info@bev.f.nl

Gemeente HARLINGEN

Ingekomen

14 AUG. 2012

No.

Gemeente Harlingen
De heer H. Runia
Postbus 10.000
8860 HA HARLINGEN

Leeuwarden : 13 augustus 2012

Onderwerp : Advies Externe Veiligheid inzake ontwikkeling stationsgebied
Harlingen
Kenmerk : 7490KB/mk

Geachte heer Horatius,

Bijgevoegd treft u het Advies Externe Veiligheid inzake ontwikkeling stationsgebied Harlingen aan.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de heer K..Bokma, telefoonnummer 058 233 90 74.

Wij verzoeken u via de link <http://www.fryslan.nl/evaluatiebev> de enquête in te vullen.

Met vriendelijke groet,
Bureau Externe Veiligheid Fryslân



G. du Pré
Teamleider Projecten

Bijlage:

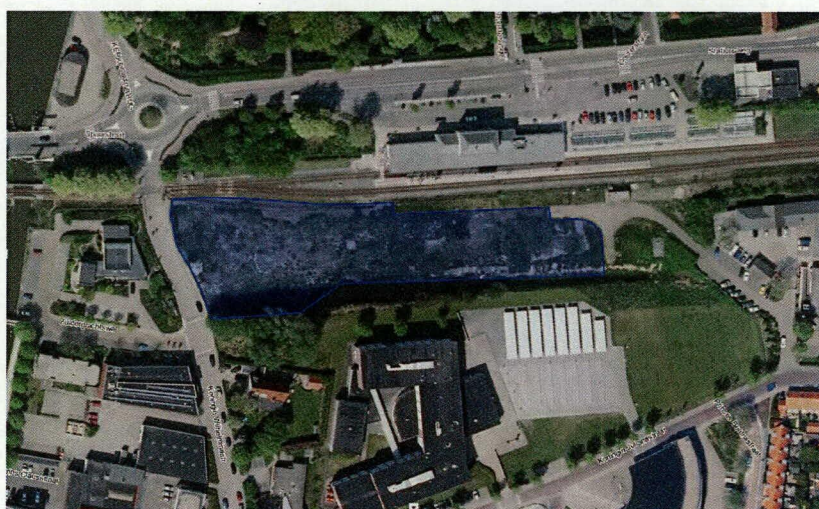
- Advies Externe Veiligheid inzake ontwikkeling stationsgebied Harlingen

14-08-2012

Advies Externe Veiligheid inzake ontwikkeling stationsgebied Harlingen

Inleiding

Ten zuiden van station Harlingen is een braakliggend terrein gelegen. Dit terrein, zie figuur 1, is deels in eigendom van een stichting genaamd "Stichting voorheen De Bouwvereniging" (hierna: De Bouwvereniging) en deels in eigendom van NS Vastgoed B.V.



Figuur 1: begrenzing van het plangebied

De gemeente wil voor de omgeving van het tankstation een nieuw bestemmingsplan opstellen. De Bouwvereniging wil het eigen gebied ontwikkelen en wil van de gemeente Harlingen weten welke beperkingen er in het kader van externe veiligheid gelden. Dit in verband met de aanwezigheid van een LPG-tankstation in de onmiddellijke nabijheid van het perceel. De gemeente Harlingen heeft het Bureau Externe Veiligheid Fryslân (BEVF) gevraagd welke ontwikkelingsmogelijkheden voor het perceel aanwezig zijn.

Risicobron

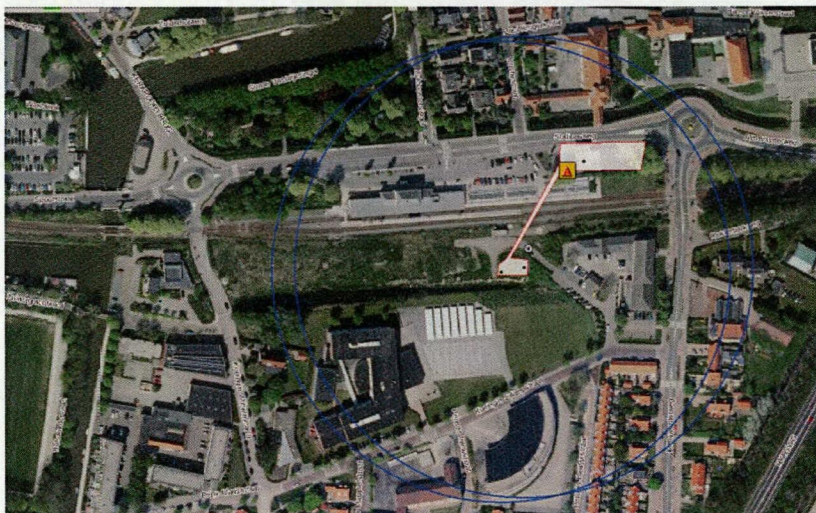
Uit de professionele Risicokaart blijkt dat in de directe nabijheid van het plangebied een LPG-tankstation is gesitueerd waarvan de invloedsgebied binnen het plangebied vallen (zie figuur 2). Het LPG-tankstation valt onder het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi).

In casu gaat het om het LPG-tankstation Q8 aan de Stationsweg 8 te Harlingen. Het tankstation ligt aan de noordzijde van het spoor. Het ondergrondse LPG-reservoir en het LPG-vulpunt zijn aan de zuidzijde van het spoor gesitueerd.

De LPG doorzet van het tankstation is in de omgevingsvergunning onderdeel milieu vastgelegd op $< 500 \text{ m}^3$ per jaar. Het tankstation mag uitsluitend in de avond- en nachtperiode (19.00 – 07.00 uur) worden bevoorraad met LPG. De plaatsgebonden risicocontouren (PR 10^{-6} contouren) van de afleverzuil, het ondergrondse reservoir en het vulpunt bedragen in de bestaande situatie op grond van het Bevi en de Regeling

14-08-2012

externe veiligheid inrichtingen (Revi) respectievelijk 15 m, 25 m en 25 m. Voor nieuwe situaties, ligt de PR 10^{-6} contour op 45 meter. De PR 10^{-6} contouren van het vulpunt en het reservoir lopen over het plangebied. De invloedsgebieden (100 % letaliteitsgrens) liggen op 150 meter vanaf het ondergronds LPG-reservoir en het LPG-vulpunt. Vrijwel het gehele plangebied ligt binnen de invloedsgebieden.



Figuur 2: risicobronnen met de invloedsgebieden

Ontwikkelingsmogelijkheden

Door de gemeente Harlingen is geen visie externe veiligheid vastgesteld waarin is aangegeven op welke wijze moet worden omgegaan met nieuwe plannen binnen een invloedsgebied.

PR 10^{-6} contouren

In artikel 5, derde lid van het Bevi is bepaald dat het bevoegd gezag, bij de vaststelling van planologische besluiten die betrekking hebben op het invloedsgebied van een LPG tankstation, de in de Revi opgenomen afstanden tot kwetsbare objecten in acht neemt. Voor nieuwe ontwikkelingen (artikel 2, lid 1 onder a van de Revi) houdt dit in dat een afstand van 45 meter tussen het LPG vulpunt en een kwetsbaar object moet worden aangehouden. In figuur 3 is te zien dat de PR 10^{-6} contour van het vulpunt over het plangebied is geprojecteerd.

Met kwetsbare objecten worden onder andere woningen, scholen, ziekenhuizen, grote winkels en kantoorgebouwen bedoeld. Een volledig overzicht van het type objecten is vermeld in artikel 1, lid 1 van het Bevi.



Figuur 3: projectie PR 10^{-6} contour over het plangebied

Voor beperkt kwetsbare objecten geldt op grond van artikel 5, derde lid van het Bevi dat rekening moet worden gehouden met de afstanden tot beperkt kwetsbare objecten. Dit betekent dat binnen de PR 10^{-6} alleen indien gewichtige redenen daartoe aanleiding geven beperkt kwetsbare objecten mogen worden toegelaten. De redenen moeten in de motivering van het besluit zijn aangegeven.

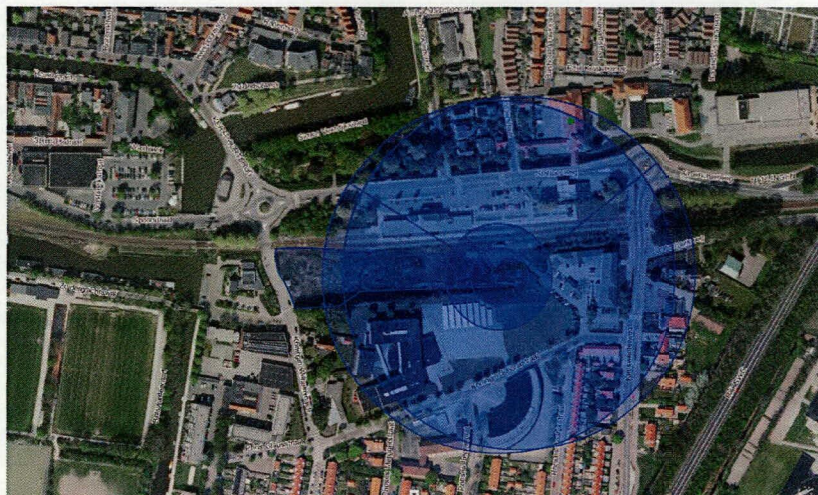
Gezien bovenstaande wordt geadviseerd om geen beperkt kwetsbare objecten binnen de PR 10^{-6} contour toe te laten, waardoor de gehele PR 10^{-6} contour vrij blijft van zowel kwetsbare als beperkt kwetsbare objecten.

Met beperkt kwetsbare objecten worden onder andere bedrijfswoningen, kleinere winkels, kantoor en bedrijfsgebouwen bedoeld. Een volledig overzicht is vermeld in artikel 1, lid b van het Bevi.

Met de transportsector voor LPG en het toenmalige ministerie van VROM is in 2005 een convenant "LPG-autogas" afgesloten. Belangrijke afspraken uit dit convenant betreffen het toepassen van een verbeterde vulslang en het aanbrengen van een hittewerende bekleding op de tankauto's. Door het treffen van de genoemde voorzieningen wordt in de regelgeving de PR 10^{-6} contour rond het vulpunt te zijner tijd verkleind van 45 m naar 25 m. De Regeling externe veiligheid inrichtingen zal naar verwachting medio 2013 hierop worden aangepast.

Invloedsgebieden

Zoals bovenstaand is weergegeven vallen de invloedsgebieden van het LPG-reservoir en het LPG-vulpunt (zie figuur 4) vrijwel geheel over het plangebied.



Figuur 4: projectie invloedsgebieden over het plangebied

Ontwikkelingen binnen de invloedsgebieden dienen conform artikel 13 lid 1 van het Bevi te worden verantwoord. Naast de numerieke waarde van het groepsrisico (GR), zoals de ligging van het GR ten opzichte van de oriëntatiewaarde en de toename daarvan ten opzichte van de nulsituatie, dient ter beoordeling van het GR en de verantwoording daarvan ook gekeken te worden naar kwalitatieve aspecten, zoals maatregelen aan de bron, zelfredzaamheid, bestrijdbaarheid en alternatieve ruimtelijke mogelijkheden. Er geldt zoals gezegd een oriëntatiewaarde voor het groepsrisico. Dit is geen absolute grens. Ter verduidelijking wordt aangegeven dat elke toename van het groepsrisico verantwoordt dient te worden, dus ook een toename onder de oriëntatiewaarde.

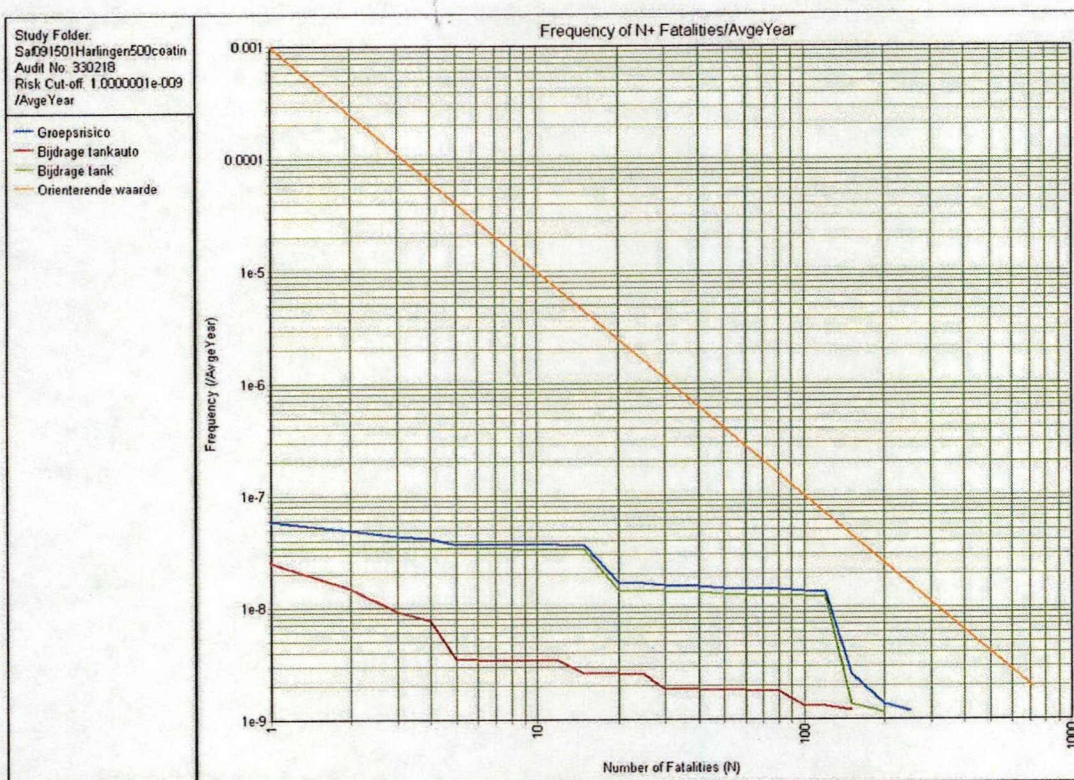
Daarnaast dient de veiligheidsregio, conform artikel 13 lid 3 van het Bevi, in de gelegenheid te worden gesteld om in verband met het GR advies uit te brengen over de mogelijkheden tot voorbereiding van bestrijding en beperking van de omvang van een ramp en over de zelfredzaamheid van personen in het invloedsgebied van de inrichting. Het advies van de veiligheidsregio wordt bij de verantwoording van het GR betrokken.

Uit extern veiligheidsoogpunt heeft het de voorkeur om binnen het invloedsgebied geen nieuwe ontwikkelingen toe te staan, zodat het aantal personen binnen het invloedsgebied niet toeneemt. Indien er wel voor wordt gekozen om ontwikkelingen toe te staan adviseren wij om uitsluitend zelfredzame functies binnen het invloedsgebied toe te staan, waarbij een lage bebouwingsdichtheid de voorkeur geniet en goede maatregelen worden genomen in het kader van bestrijdbaarheid en zelfredzaamheid. Uit bijvoorbeeld economisch, stedenbouwkundig of maatschappelijk oogpunt kunnen ook andere belangen spelen die meegewogen dienen te worden bij het te ontwikkelen gebied en meegenomen dienen te worden bij de verantwoording van het GR. De keuzes over de aanvaardbaarheid van (de toename van) het GR moeten dus verantwoord worden.

Wij adviseren dan ook om meerdere gemeentelijke afdelingen en hulpdiensten bij de ontwikkeling van het plangebied te betrekken en een overleg hiervoor te organiseren.

GR

In 2009 is door adviesbureau AVIV een GR berekening voor het LPG tankstation uitgevoerd. Het resultaat van de berekening wordt weergegeven in figuur 5. De berekening is gebaseerd op een doorzet van minder dan 500 m³ LPG per jaar, waarbij de tankauto voorzien is van een hittewerende bekleding. Uit de berekening blijkt dat het LPG-reservoir de grootste bijdrage levert aan het GR.



Figuur 5: GR-curve

Conclusies

- binnen 45 meter vanaf het LPG-vulpunt mogen geen nieuwe kwetsbare objecten worden opgericht, geadviseerd wordt om ook geen beperkt kwetsbare objecten toe te staan;
- in het gebied tussen de PR 10⁻⁶ contour en de rand van het invloedsgebied zijn ontwikkelingen toegestaan, mits de gemeente dit verantwoord vindt;
- de gemeente heeft geen visie externe veiligheid waarin is bepaald of en welke nieuwe ontwikkelingen binnen het invloedsgebied zijn toegestaan;
- het BEVF adviseert uitsluitend zelfredzame functies met een lage bebouwingsdichtheid toe te staan;

- uit bijvoorbeeld economisch, stedenbouwkundig of maatschappelijk oogpunt kunnen er andere belangen zijn die bij de ontwikkeling van het gebied dienen te worden meegenomen. Er wordt geadviseerd een overleg met meerdere gemeentelijke afdelingen en hulpdiensten te plannen, om tot een richtinggevende keuze voor de ontwikkeling van het gebied te komen en deze keuze middels de verantwoording GR in de uiteindelijke beslissing te onderbouwen;
- indien wordt besloten om een ontwikkeling toe te staan, wordt geadviseerd om de veiligheidsregio bij de planvorming te betrekken;
- buiten de invloedsgebieden gelden geen ruimtelijke beperkingen in het kader van externe veiligheid.