

Beheersverordening Westerzeedijk



VASTGESTELD



BügelHajema

Plek voor ideeën

Beheersverordening Westerzeedijk

V A S T G E S T E L D

Inhoud

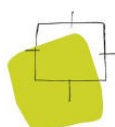
Toelichting + bijlagen

Regels

Verbeelding

16 oktober 2013

Projectnummer 119.00.01.00.00



Ideeën voor een plek

Toelichting

Inhoudsopgave

1	Inleiding	5
2	Bestaande situatie	7
2.1	Ruimtelijke situatie	7
2.2	Functionele situatie	8
2.3	Actualisatie	8
3	Beleid	11
3.1	Rijksbeleid	11
3.2	Provinciaal beleid	12
3.3	Gemeentelijk beleid	13
4	Milieuaspecten	17
4.1	Archeologie	17
4.2	Bodem	19
4.3	Ecologie	19
4.4	Externe veiligheid	20
4.5	Bedrijvigheid	23
4.6	Geluidhinder	23
4.7	Luchtkwaliteit	24
4.8	Water	24
5	Bestemmingen	27

Bijlagen

Inleiding



Elke gemeente dient op grond van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) om de tien jaar haar bestemmingsplannen te herzien of zo mogelijk een verlengingsbesluit te nemen, dan wel een beheersverordening vast te stellen. Indien de gemeenteraad dit niet tijdig doet, vervalt haar bevoegdheid om leges te heffen voor diensten die verband houden met het bestemmingsplan (bijvoorbeeld in het kader van omgevingsvergunningen). Een bestemmingsplan dat op het tijdstip van inwerkingtreding van de Wro (1 juli 2008) ten minste vijf jaar oud is, moet binnen vijf jaar (dus vóór 1 juli 2013) worden vervangen door een nieuw bestemmingsplan of door een beheersverordening.¹

Bij de behandeling van de Wro door het parlement is de beheersverordening toegevoegd aan het ruimtelijk instrumentarium van gemeenten. Hiermee is de mogelijkheid gecreëerd om op een snelle en eenvoudige wijze, een nieuw juridisch-planologisch regiem vast te stellen.

Voorliggende beheersverordening vervangt onder andere het bestemmingsplan Westerzeedijk van de gemeente Harlingen. In de verordening wordt in hoofdzaak de huidige situatie vastgelegd. De planologische ruimte, die in de vigerende bestemmingsplannen was gegeven is eveneens meegenomen.

Het beheersgebied ligt aan de zuidzijde van Harlingen. Globaal wordt het beheersgebied aan de westzijde begrensd door de Westerzeedijk, aan de noordzijde door de spoorlijn Harlingen - Leeuwarden, aan de oostzijde door de Bolswardervaart en aan de zuidzijde door een uitloper van de Bolswardervaart.

De volgende bestemmingsplannen worden middels de beheersverordening herzien:

- Bestemmingsplan Westerzeedijk, dat door de Raad is vastgesteld op 15 december 1977 en door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd op 3 november 1978.
- Bestemmingsplannen Zuid I en II, dat door de Raad is vastgesteld op 12 november 1975 en gedeeltelijk door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd op 22 juni 1976.
- Uitwerkingsplan ex artikel 11 WRO Westerzeedijk “De Stiennen Man”, dat is vastgesteld op 3 april 1979 en gedeeltelijk door Gedeputeerde Staten is goedgekeurd op 6 juli 1979.

¹ Zie artikel 3.1, lid 4 Wro en het overgangsrecht Invoeringswet Wro.



Figuur 1. Kaartje beheersgebied

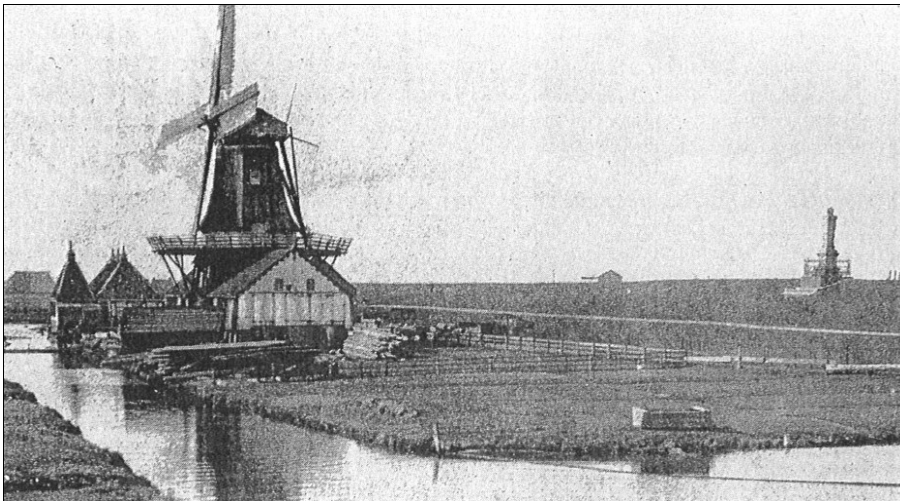
Bestaande situatie

2

2.1

Ruimtelijke situatie

De oudste zeedijk bij Harlingen werd in de 11^e of 12^e eeuw aangelegd. Het grondgebied ten zuiden van Harlingen is het laagst gelegen gedeelte. Ten noorden van Harlingen slibde van nature land aan terwijl het aan de zuidzijde juist minder werd. In ongeveer 1200 werd een nieuwe dijk aangelegd, die meer in westelijke richting gesitueerd werd, waardoor meer land tegen de zee werd beschermd.



Figuur 2. Houtzagerijmolen 't Fortuin

In de 19^e eeuw werd het gebied langs de Bolswardervaart gebruikt voor steen- en pannbakkerijen en houtzaagmolens. Eén van deze molens was houtzaagmolen 't Fortuin. De Bolswardervaart had een belangrijke transportfunctie. In 1863 werd de spoorverbinding tussen Leeuwarden en Harlingen in gebruik genomen. In 1881 werd het spoor doorgetrokken naar de haven. Nadat de steenbakkerijen en molens in de 20^e eeuw geleidelijk aan verdwenen, behield het gebied zijn bedrijfsfunctie. Na verloop van tijd kwamen hier ook woon- en recreatiefuncties. Een deel van het gebied heeft een agrarische functie.

Op de Westerzeedijk staat een rijksmonument, het standbeeld 'De Stienen Man'.

2.2

Functionele situatie

Het beheersgebied Westerzeedijk omvat een aantal verschillende functies, waarvan een groot deel gerelateerd is aan sport en recreatie.

Twee watergangen, die in verbinding staan met de Bolswardervaart hebben een woonfunctie en dienen als woonschepenhaven voor een zestal (noordzijde) en een achttal (zuidzijde) woonschepen.

Er zijn drie woningen in het gebied.

In het noordelijk deel van het beheersgebied ligt een sportcomplex met een sporthal en een aantal sportvelden (voetbal en hockey). Ook ligt er een zwembad dat niet meer in gebruik is.

In het beheersgebied zijn meerdere bedrijven gevestigd. Er is een supermarkt in het noorden, met zuidelijk daarvan de gemeentewerf. In het midden van het gebied is een aannemingsbedrijf gevestigd.

In het zuiden van het beheersgebied ligt een camping voor toeristisch kamperen, trekkershutten, stacaravans en seizoensplaatsen met bijbehorende voorzieningen zoals een horecafunctie. Buitendijks is een strandpaviljoen met een horecafunctie gelegen.

In het midden en het zuiden van het beheersgebied liggen een aantal percelen die in agrarisch gebruik zijn.

Het beheersgebied is bereikbaar over de weg via de Westerzeedijk die aansluit op de N31 ten zuiden van het beheersgebied. Aan de noordzijde sluit deze aan op de kern van Harlingen. Een deel van de spoorverbinding tussen Harlingen en Leeuwarden loopt door het noorden van het beheersgebied. Het station Harlingen bevindt zich vlakbij het beheersgebied.

2.3

Actualisatie

De voorliggende beheersverordening is een conserverend plan, waarin de bestaande situatie wordt vastgelegd. Ten opzichte van de vigerende bestemmingsplannen, die dateren uit de jaren '70, wordt de situatie door de beheersverordening geactualiseerd. Hierna volgt een beschrijving van de meest in het oog lopende ontwikkelingen van de afgelopen jaren.

SPORTHAL
'DE WADDENHAL'

In het noorden van het beheersgebied, aan de Westerzeedijk 15 ligt de Waddenhal. Deze sporthal maakt deel uit van een sportcomplex waar ook voetbal- en hockeyvelden zijn. De sporthal was niet in het vigerend bestemmingsplan opgenomen. De bestaande sporthal wordt uitgebreid en zal daarbij met een derde deel worden vergroot. De benodigde vergunning hiervoor is reeds verleend. De uitbreiding vindt plaats aan de oostzijde van de bestaande bebouwing.

In het beheersgebied liggen twee opvaarten van de Bolswardervaart, die geschikt zijn gemaakt voor woonboten. De woonbotenhavens voorzien ook in een groenstrook op de wal met de mogelijkheid om een berging op de strook te plaatsen.

WOONBOTENHAVENS

Bij deze beheersverordening hoort een luchtfoto, waarop de huidige situatie is weergegeven. Deze luchtfoto is als bijlage 2 bij de toelichting opgenomen.

3.1

Rijksbeleid

Het rijksbeleid voor de ruimtelijke ontwikkeling van ons land is in 2006 vastgelegd in de planologische kernbeslissing “Nota Ruimte: Ruimte voor Ontwikkeling”. De nota geeft de visie op de ruimtelijke ontwikkelingen van Nederland weer. Er is voor gekozen het ruimtelijk relevante rijksbeleid zoveel mogelijk in één nota onder te brengen. Eén Nota Ruimte helpt de overlap tussen de verschillende beleidsterreinen en het aantal aparte nota’s terug te dringen en zorgt voor meer samenhang in het ruimtelijk relevante (sector)beleid. Het beleid met betrekking tot de basiskwaliteit van steden, dorpen en bereikbaarheid kent vier pijlers:

- bundeling van verstedelijking en economische activiteiten;
- bundeling van infrastructuur;
- aansluiting van Nederland op de internationale netwerken van luchtvaart en zeevaart, en;
- borging van milieukwaliteit en externe veiligheid.

Voor verstedelijking en economische activiteiten gaat het Rijk uit van de bundelingsstrategie. Daarbij wordt voldoende aanbod van ruimte gereserveerd voor stedelijke functies en bij de vraag aangesloten. Er wordt optimaal gebruik gemaakt van de ruimte die in het bestaande bebouwde gebied aanwezig is en wordt ruimte geboden voor gemeenten om te kunnen bouwen voor de eigen bevolkingsgroei. Daarbij wordt de infrastructuur optimaal benut, het groen in en om de stad in samenhang met het bebouwd gebied verder ontwikkeld en aangesloten op het watersysteem.

Het locatiebeleid voor bedrijven en voorzieningen is in de Nota Ruimte vervangen door een integraal locatiebeleid voor bedrijven en voorzieningen. Het doel van het nieuwe locatiebeleid is een goede plaats voor ieder bedrijf te bieden, zodat een optimale bijdrage wordt geleverd aan de versterking van de kracht van steden en dorpen. In de nota is de verantwoordelijkheid van de beoordeling van een ‘goede locatie’ gedecentraliseerd.

In het beleid dat wordt voorgestaan, is het de verantwoordelijkheid van provincie en gemeente om dit algemene ruimtelijke beleid integraal en concreet gestalte te geven. Provincies en gemeenten zijn verantwoordelijk voor een voldoende en tijdige beschikbaarheid van ruimte voor wonen en werken en de daarbij behorende voorzieningen, groen, water, recreatie, sport en lokale infrastructuur.

3.2

Provinciaal beleid

Streekplan Fryslân (2007)

Op 13 december 2006 is door Provinciale Staten het “Streekplan Fryslân 2007: Om de kwaliteit fan de romte” vastgesteld. Het streekplan geeft de visie van Provinciale Staten op het ruimtelijk beleid van de provincie weer. Het streekplan vormt de basis van het provinciale beleid voor de periode 2006 tot 2016.

Centraal in het streekplan staat het begrip ‘ruimtelijke kwaliteit’. Hiermee bedoelt de provincie dat in ruimtelijke plannen, in ontwerpen en in de uitvoering expliciet gebruikswaarde, belevingswaarde en toekomstwaarde worden toegevoegd aan de omgeving. Deze drie waarden waarborgen op de langere termijn een doelmatig gebruik en herkenbaarheid van de ruimte. Het betekent ook een ruimtelijke inrichting die bijdraagt aan duurzame ontwikkeling. Bij een duurzame ontwikkeling wordt voorzien in de behoeften van de huidige generatie, zonder daarbij de behoeften van toekomstige generaties in gevaar te brengen.

De provincie wil deze doelstellingen koppelen aan een krachtige sociaaleconomische ontwikkeling in een leefbare omgeving, waarbij tegelijkertijd wordt ingezet op de instandhouding en verder ontwikkelen van aanwezige bodem-, water-, landschappelijke, natuurlijke en cultuurhistorische kwaliteiten. Vanuit deze doelstellingen kiest de provincie voor concentratie van wonen, werken en voorzieningen in stedelijke bundelingsgebieden, waaronder Harlingen dat samen met Franeker als stedelijk bundelingsgebied is aangemerkt.

De provincie streeft naar verbetering van de leefbaarheid en sociale samenhang in stedelijke centra, in het belang van alle inwoners van Fryslân. Dit komt onder andere tot uitdrukking in:

- het bijdragen aan een structureel lagere werkloosheid en een hoog stedelijk voorzieningenniveau in de stedelijke centra door ruimtelijke concentratie van gevarieerde werkfuncties en voorzieningen;
- het vergemakkelijken van de combinatie van arbeid en zorgtaken in de steden.

Met meer functiemenging kan de veelzijdigheid, de werkgelegenheid en de leefbaarheid op wijkniveau worden bevorderd, waardoor ook de combinatie van arbeid en zorgtaken wordt vergemakkelijkt. Het gaat hierbij om detailhandel, horeca, onderwijsvoorzieningen, kinderopvang, zorgvoorzieningen en kleinschalige en milieuvriendelijke vormen van bedrijvigheid en dienstverlening.

In Fryslân is voldoende ruimte gereserveerd voor de toekomstige versterking van de primaire waterkeringen. In het streekplan zijn hiervoor reserveringszones opgenomen, waarmee langs de Waddenzee de versterking van de primaire

keringen voor een periode van 200 jaar mogelijk wordt gemaakt. In het beheersgebied is een 'exacte reserveringszone voor aaneengesloten gebied' van toepassing. Het beleid van het streekplan is vastgelegd in de Provinciale Verordening Romte Fryslân waarop in de hiernavolgende tekstpassage wordt ingegaan.

Provinciale Verordening Romte Fryslân (2011)

Het Streekplan Fryslân uit 2007 heeft op basis van het overgangsrecht van de Wet ruimtelijke ordening (Wro) de status van structuurvisie gekregen. Met de invoering van de Wro is de goedkeuringsbevoegdheid van bestemmingsplannen van de gemeente vervallen. De provincie heeft daarentegen wel de mogelijkheid gekregen om een provinciale verordening op te stellen. In 2010 heeft de Proviensje Fryslân derhalve het initiatief genomen om te komen tot de Provinciale Verordening Romte (PVR). Deze is op 15 juni 2011 vastgesteld en is per 1 augustus 2011 in werking getreden.

In de PVR is aangegeven welke onderwerpen de provincie van provinciaal belang acht en op welke wijze de provinciale belangen moeten worden vertaald in gemeentelijke ruimtelijke plannen. Als daaraan niet wordt voldaan, zal de provincie een zienswijze indienen en eventueel een aanwijzing geven als onvoldoende aan die zienswijze tegemoet wordt gekomen.

In de PVR is wat betreft kustverdediging voor reserveringszones voor versterking primaire waterkeringen aangegeven dat in een ruimtelijk plan de grens van de reserveringszone dient te worden vastgelegd. In een ruimtelijk plan dat betrekking heeft op gronden binnen deze reserveringszone mag nieuwbouw en uitbreiding van bestaande bebouwing worden toegestaan, mits dit geen onomkeerbare belemmering oplevert voor versterking van de waterkering en hierover advies is gevraagd aan de waterkeringbeheerder.

3.3

Gemeentelijk beleid

Structuurvisie Harlingen 2025

Op 8 november 2012 is de Structuurvisie Harlingen 2025 vastgesteld. Deze structuurvisie geeft richting aan het ruimtelijke, economische en sociaal maatschappelijke beleid van de gemeente Harlingen. Ruimtelijke, economische en sociaal maatschappelijke vraagstukken zijn de basis voor deze visie. Deze structuurvisie is het vertrekpunt voor het uitwerken van het verdere beleid van de gemeente Harlingen voor de toekomst.

In figuur 3 is een uitsnede van de structuurvisiekaart weergegeven, waaruit de visie die is opgenomen voor het beheersgebied duidelijk wordt. In het noorden van het plangebied worden nieuwe ontwikkelingen voorzien. In aansluiting met de ontwikkelingen in het waterfront van Harlingen is hier de mogelijkheid tot het realiseren van een hotel en dient het als zoekgebied voor een Waddendoe-

centrum. Deze functie moet bijdragen aan de versterking van de toeristisch-recreatieve functie van Harlingen, als aanvulling op het aanbod dat ook in perioden met slechter weer aantrekkelijk is. Het Waddendoe centrum gaat deels ten koste van de sportvelden op de locatie. Het zuidelijke deel van het gebied is gericht op recreatie en verblijfsrecreatie in een blauw-groene setting.

Voorliggende beheersverordening legt nog niet de toekomstige ontwikkelingen vast, maar consolideert de feitelijke situatie.



Figuur 3. Uitsnede structuurvisiekaart

Masterplan toegangspoorten Harlingen

Voor Harlingen bestaan plannen voor de verbetering van het waterfront. Het waterfront is ingedeeld in drie deelgebieden: de Waddenpromenade; de Nieuwe Willemshaven e.o. en het Westerzeedijkgebied. Vanaf het binnenland vormt het Westerzeedijkgebied de zuidelijke entree van de stad. In dit gebied worden de volgende knelpunten geconstateerd:

- Beperkte relatie binnenstad.
- Ontbreken ruimtelijke opzet functies in het noordelijke deel.
- Ontbreken van oost-west verkeersverbindingen.
- Kwaliteit/onderhoud strand.
- Reserveringsruimte dijkverzwaring.
- Beperkte relatie met zeedijk; functies op de dijk?
- Beperkte relatie met omgeving/woonwijken/natuur.

Het Westerzeedijkgebied is een uitstekende plek voor een hoogwaardig en een grootschalig toeristisch/recreatief programma. Waarbij het accent ligt op de natuur, biodiversiteit, de beleving, educatie en de kennis over de Waddenzee. Tevens is er ruimte voor bijzondere woonmilieus. De klimaatverandering (stijging van de zeespiegel) vraagt om een creatieve oplossing aangaande de kustverdediging. De traditionele benadering zet in op een dijkverhoging en verbreding, waardoor er een grote reserveringszone vereist is, waar geen ontwikkelingen mogen plaatsvinden.

Het noordelijk gedeelte van het Westerzeedijk gebied kan in de toekomst functioneren als schakelgebied tussen de binnenstad, de nieuwe Willemshaven en het Westerzeedijkgebied.

De ontwikkelingsrichting zoals die is opgenomen in het Masterplan is een beeld voor de toekomst. Voorliggende beheersverordening voorziet nog niet in deze ontwikkelingen.

Deze beheersverordening is conserverend van aard. Er worden geen ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk gemaakt. Als in de nabije toekomst wel nieuwe ruimtelijke ontwikkelingen plaatsvinden, zal daarvoor een afzonderlijke bestemmingsplanprocedure worden opgestart (inclusief onderzoeksverplichtingen) of een afwijkingsprocedure worden doorlopen. Gelet op het conserverend karakter van deze beheersverordening is er geen aanleiding om te veronderstellen dat de uitvoering ervan leidt tot nadelige milieugevolgen. Onderzoek op dit punt kan dan ook achterwege blijven. Hieronder worden wel alle onderzoeksaspecten volledigheidshalve kort nagelopen.

4.1

Archeologie

Begin 1992 ondertekende Nederland het Verdrag van Valletta/Malta. Daarmee heeft de zorg voor het archeologische erfgoed een prominentere plaats gekregen in het proces van de ruimtelijke planvorming. Uitgangspunten van het verdrag zijn het vroegtijdig betrekken van archeologische belangen in de planvorming, het behoud van archeologische waarden in situ (ter plaatse) en de introductie van het zogenaamde "veroorzakerprincipe". Dit principe houdt in dat degene die de ingreep pleegt financieel verantwoordelijk is voor behoudsmaatregelen of een behoorlijk onderzoek van eventueel aanwezige archeologische waarden. Ondertussen is dit vertaald in de Wet op de archeologische monumentenzorg (WAMZ) die op 1 september 2007 van kracht is geworden. Met name de Monumentenwet is door de WAMZ aangepast en gaat concreet in op de bescherming van archeologische waarden in bestemmingsplannen.

Mede in verband met de doorvoering van Europees beleid heeft de provincie Fryslân een cultuurhistorische advieskaart uitgebracht die onder meer informatie biedt over te verwachten archeologische waarden. Deze informatie is weergegeven op FAMKE, de Friese Archeologische Monumenten Kaart Extra.



Figuur 4. Fragment FAMKE-kaart steentijd-brons-tijd (Bron: Provincie Fryslân)



Figuur 5. Fragment FAMKE-kaart ijzertijd-middel-eeuwen (Bron: Provincie Fryslân)

Voor de periode ijzertijd-middeleeuwen zijn drie verschillende gebieden aangegeven binnen het beheersgebied. Voor het middelste gedeelte worden geen archeologische waarden verwacht en hier is geen onderzoek nodig. Voor het zuidelijke deel (geel) en het noordelijke deel (oranje) geldt een hogere archeologische verwachtingswaarde. Voor het noordelijke gedeelte geldt karterend onderzoek 1, wat inhoudt dat bij ontwikkelingen die groter zijn dan 500 m² een karterend booronderzoek dient plaats te vinden. Voor het met geel aangegeven terrein adviseert de provincie karterend onderzoek 2, waarbij een karterend booronderzoek nodig is bij een ontwikkeling van meer dan 2500 m².

4.2

Bodem

In het kader van het landelijke project "Landsdekkend Beeld Bodemverontreiniging" is in 2003 en 2004 in Fryslân een (vrijwel) provinciedekkende inventarisatie uitgevoerd naar bodemlocaties waarvan op grond van historische gegevens het vermoeden bestond dat er sprake van bodemverontreiniging zou kunnen zijn; de zogenaamde "verdachte" locaties. Al deze gevonden locaties zijn in een database verzameld. Tevens zijn bodemonderzoeksrapporten, die bij de gemeenten en de provincie aanwezig zijn, ingevoerd in de gemeentelijke bodeminformatiesystemen. De meeste locaties leveren geen onaanvaardbaar risico op en kunnen worden aangepakt wanneer er nieuwbouw, wegaanleg of eigendomsoverdracht plaatsvindt.

Een bepaalde mate van bodemverontreiniging hoeft in veel gevallen niet direct een probleem op te leveren. In veel gevallen zal historisch onderzoek inzake de betreffende verdachte locatie kunnen uitwijzen of er voldoende aanleiding is om ook bodemonderzoek te laten uitvoeren. Met een oriënterend bodemonderzoek en/of een nader bodemonderzoek kan vastgesteld worden of er inderdaad sprake is van bodemverontreiniging, en zo ja, in welke mate en van welke omvang. Op basis van een nader onderzoek kan de provincie bepalen of er een noodzaak is tot gedeeltelijke of gehele sanering van de locatie en of er beveiligingsmaatregelen getroffen moeten worden. Daarbij zal ook de huidige en/of toekomstige bestemming en het gebruik van de locatie een rol spelen uit welke saneringsvarianten kan worden gekozen.

4.3

Ecologie

Ter bescherming van ecologische waarden dient bij ruimtelijke ingrepen een afweging te worden gemaakt in het kader van de Ecologische Hoofdstructuur (EHS), de Natuurbeschermingswet (1998) en de Flora- en faunawet. Uiteraard geldt voor alle soorten binnen het beheersgebied de algemene zorgplicht (artikel 2 van de Flora- en faunawet), die van toepassing is op zowel beschermde als onbeschermde dieren en plantensoorten. Dit houdt in dat bij verstoring van

dieren tijdens de werkzaamheden deze de gelegenheid dienen te krijgen om te vluchten naar een nieuwe leefomgeving.

De Ecologische Hoofdstructuur is een netwerk van gebieden in Nederland waar de natuur voorrang heeft. Het netwerk helpt voorkomen dat planten en dieren in geïsoleerde gebieden uitsterven en dat natuurgebieden hun waarde verliezen. Het beheersgebied bevat beschermde natuurgebieden. Aan deze gebieden is een natuurgerelateerde bestemming toegekend. Het beheersgebied maakt geen onderdeel uit van een speciale beschermingszone onder de EU-habitatrichtlijn of EU-vogelrichtlijn. Wel bevindt zich direct ten westen van het beheersgebied het Natura 2000-gebied de Waddenzee. Dit maakt ook onderdeel uit van de EHS. Deze beheersverordening staat geen ontwikkelingen toe waarvoor onderzoek in het kader van de Flora- en faunawet en/of Natuurbeschermingswet 1998 vereist is.

4.4

Externe veiligheid

Op 13 juni 2001 is door de regering het vierde Nationale milieubeleidsplan (NMP4) vastgesteld. Hierin zet zij haar externe veiligheidsbeleid uiteen. Dit beleid is gericht op het beheersen van de risico's in de omgeving vanwege het gebruik, de opslag en het vervoer van gevaarlijke stoffen. Uitgangspunt van dit beleid zijn:

- het plaatsgebonden risico: het risico op een plaats, bepaald als de kans dat een persoon die onafgebroken op die plaats aanwezig is overlijdt als gevolg van een ongeval waarbij een gevaarlijke stof is betrokken;
- het groepsrisico: bepaald als de kans dat een groep van 10, 100 of 1.000 personen overlijdt als gevolg van een ongeval waarbij een gevaarlijke stof is betrokken.

Voor het plaatsgebonden en groepsrisico zijn normen opgesteld. Deze normen zijn uitgangspunt voor het ruimtelijk en milieubeleid. Wat betreft het plaatsgebonden risico wordt (voor 'nieuwe' ruimtelijke ontwikkelingen) een kans van één op een miljoen (10^{-6}) aanvaardbaar geacht. Op dit moment is deze norm een grenswaarde. Overschrijding van deze grenswaarde is niet toegestaan.

Voor het groepsrisico wordt een kans van:

- eens per honderdduizend jaar (10^{-5} per jaar) op het overlijden van 10 personen of meer;
- eens per tien miljoen jaar (10^{-7} per jaar) op het overlijden van 100 personen of meer;
- eens per miljard jaar (10^{-9} per jaar) op het overlijden van 1.000 personen of meer bij inrichtingen aanvaardbaar geacht.

Voor het vervoer van gevaarlijke stoffen over onder andere (spoor)wegen wordt een kans van achtereenvolgens 10^{-4} , 10^{-6} en 10^{-8} aanvaardbaar geacht.

Deze normen zijn oriënterende waarden. Dit betekent dat een overschrijding van deze normen is toegestaan wanneer de gemeente dit voldoende kan motiveren.

Op 27 oktober 2004 is het Besluit externe veiligheid inrichtingen (Bevi) in werking getreden. De regelgeving zoals die in het Bevi is opgenomen, is gericht op het beperken van de risico's van een ongeval met gevaarlijke stoffen in inrichtingen (bedrijven) voor personen. De grenswaarde voor het plaatsgebonden risico en de oriënterende waarde voor het groepsrisico zijn in het Bevi vastgesteld.

Het externe veiligheidsbeleid met betrekking tot het vervoer van gevaarlijke stoffen is in de Nota risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (nota Rnvg) opgenomen. In de circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen is dit beleid verder uiteengezet. Dit beleid is waar mogelijk overeenkomstig het Bevi.

Om na te gaan met welke risico's in het beheersgebied rekening gehouden moet worden is de risicokaart van de provincie Fryslân geraadpleegd. In figuur 6 is een detail van de risicokaart van het beheersgebied opgenomen. Uit de risicokaart blijkt dat er een aantal risico's in of in de directe nabijheid van het beheersgebied liggen. De volgende risicobronnen zijn aangegeven op de risicokaart, maar bevinden zich niet direct in het beheersgebied:

- Een tankstation aan de Stationsweg 8. De risicovolle onderdelen van dit bedrijf zijn het LPG-vulpunt, -reservoir en -afleverinstallatie. Bij deze onderdelen is een risicozone aanwezig van achtereenvolgens 25 meter, 25 meter en 15 meter, waarbinnen het plaatsgebonden risico groter is dan de grenswaarde (10^6). De risicovolle inrichting ligt echter op ruime afstand van het beheersgebied.
- Een tankstation aan de Kimswerderweg 27. Ook hiervoor wordt een risicozone van 25 meter aangegeven in verband met het verkooppunt van LPG. Ter plaatse wordt echter al geen LPG meer verkocht.
- Een gasdruk meet- en regelstation aan De Phoenix. Deze staat aangegeven als risicobron, maar heeft geen risicoafstand. Ook deze is op geruime afstand van het beheersgebied gelegen.
- De N31. Op deze wegen is er een risico van een zwaar ongeval. De N31 ligt buiten het beheersgebied. Een ander aandachtspunt voor deze weg is het transport van gevaarlijke stoffen. Volgens de Risicoatlas wegtransport gevaarlijke stoffen ligt de 10 E-7 contour op een afstand tot 50 meter. Deze grens van 50 meter ligt ongeveer op de westelijke grens van de Bolswardervaart.

Binnen het beheersgebied zijn twee risicobronnen op de verbeelding aangegeven; een aardgastransportleiding en de spoorlijn Leeuwarden - Harlingen.

In het beheersgebied bevindt zich een aardgastransportleiding die onder het beheer van Gasunie valt. In de volgende tabel is de diameter en druk van de verschillende onderdelen van de leiding opgenomen.

Tabel 1. Verschillende leidingonderdelen van de gasleiding in het beheersgebied

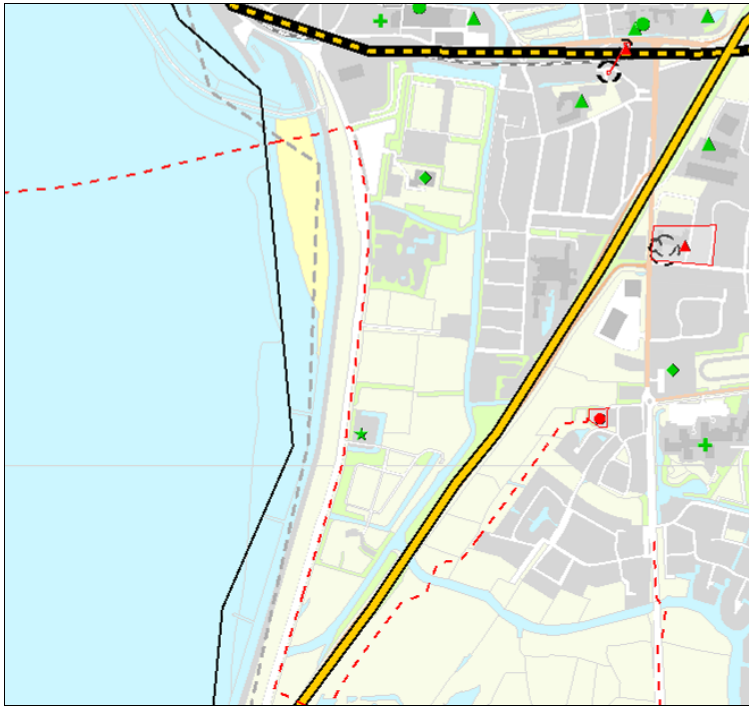
Leiding	Diameter (inch)	Druk (Bar)	1% letaliteit	100% letaliteit
N-579-01-KR-007	12	40	140	70
N-579-01-KR-007	8	40	95	50
N-579-01-KR008	8	40	95	50

In het Besluit externe veiligheid buisleidingen (Bevb), dat op 1 januari 2011 in werking is getreden, zijn in lijn met de voor inrichtingen geldende regels (Bevi) specifieke regels opgesteld, gericht op het transport van gevaarlijke stoffen door buisleidingen. Met het Bevb is het beleid voor buisleidingen, als vastgelegd in de Circulaire Risiconormering vervoer gevaarlijke stoffen (en daarmee de Circulaire Zonering Hogedruk Aardgastransportleidingen 1984), vervallen. Het Bevb en de bijbehorende regelingen worden van toepassing op buisleidingen met een extern veiligheidsaspect, zoals hoge drukaardgasleidingen, brandstofleidingen categorieën K1, K2 en K3 en overige leidingen met gevaarlijke stoffen. Het Bevb bevat regels voor het vastleggen van deze leidingen en haar externe veiligheidsaspecten in bestemmingsplannen.

Met het oog op de genoemde gasleiding dient op grond van het Bevb rekening gehouden te worden met een bebouwingsvrije afstand van 4 meter aan weerszijden van de leiding. Op de verbeelding is voor de aardgastransportleiding een bebouwingsvrije afstand van 4 meter de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' opgenomen. Binnen deze bestemming is het oprichten van bebouwing niet toegestaan. Om beschadiging van de leiding te voorkomen en de veiligheid voldoende te waarborgen, is een vergunningstelsel opgenomen voor het uitvoeren van werken, geen bouwwerken zijnde, en werkzaamheden opgenomen. Hierin is vastgelegd dat het uitvoeren van werkzaamheden die mogelijk het gastransport zouden kunnen belemmeren, zoals graafwerkzaamheden en het plaatsen van bouwwerken slechts mogen worden uitgevoerd na schriftelijke vergunning van Burgemeester en Wethouders.

Daarnaast heeft de gemeente in 2011 een groepsrisicoberekening laten uitvoeren voor alle binnen de gemeente gelegen aardgastransportleidingen van de Gasunie. Uit dit onderzoek is gebleken dat bij de leiding in het beheersgebied sprake is van een groepsrisico. Het groepsrisico blijft echter beneden de oriëntatiewaarde, wat betekent dat er geen aandachtspunten ten aanzien van het groepsrisico zijn. De groepsrisicoberekening is als bijlage 1 bij deze toelichting opgenomen.

In de Risicoatlas spoor is informatie over de risico's van het vervoer van gevaarlijke stoffen over spoorwegen opgenomen. De spoorweg komt in de risicoatlas niet voor als aandachtsg gebied. Het plaatsgebonden risico is nergens groter dan de grenswaarde (10^{-6}).



Figuur 6. Fragment risicokaart (Bron: Provincie Fryslân)

4.5

Bedrijvigheid

Er zijn een paar bedrijven in het beheersgebied gelegen: een supermarkt, de gemeentewerf, een aannemingsbedrijf en een recreatiebedrijf. Elk type bedrijvigheid wordt gereguleerd via het milieuspoor. Aangezien deze beheersverordening geen nieuwe ontwikkelingen mogelijk maakt, is er geen sprake van (nieuwe) conflictsituaties en kan onderzoek achterwege blijven.

4.6

Geluidhinder

De Wet geluidhinder dateert van 16 februari 1979 en is sindsdien middels verschillende wetten diverse keren gewijzigd. De meest recente wijziging heeft plaatsgevonden bij besluit van 7 december 2006 (Staatsblad 2006 - 661). De inwerkingtreding heeft op 1 januari 2007 plaatsgevonden. Tevens is op 1 januari 2007 het "Reken- en Meetvoorschrift geluidhinder 2006" (Staatscourant 21 december 2006, nr. 249) in werking getreden.

Voor wegverkeerslawaai is bij deze wijziging van de wet overgestapt op de Europese dosismaat L day-evening-night (L_{den}). In de wet wordt L_{den} aangegeven in decibel (dB); de oude dosismaat L etmaal (L_{etm}) wordt net als vroeger aangeduid met 'dB(A)'. Beide dosismaten zijn 'A-gewogen': ze houden rekening met de gevoeligheid van het menselijk oor. De geluidbelasting in L_{den} is het gemiddelde over de dag-, avond- en nachtperiode.

In de Wet geluidhinder is bepaald dat elke weg een zone heeft, waarbinnen onderzoek plaats moet vinden naar de geluidbelasting aan de gevels van nieuw te bouwen woningen en gebouwen ten behoeve van andere geluidgevoelige functies. Een uitzondering geldt voor:

- wegen die gelegen zijn binnen een als woonerf aangeduid gebied;
- wegen waarvoor een maximum snelheid geldt van 30 km/uur.

Indien binnen een geluidzone nieuwe geluidgevoelige objecten, zoals (bedrijfs)woningen, worden gerealiseerd, moet door middel van akoestisch onderzoek worden vastgesteld of aan de grenswaarden uit de Wet geluidhinder wordt voldaan.

Door middel van de beheersverordening kunnen geen nieuwe functies worden gerealiseerd.

4.7

Luchtkwaliteit

Nederland heeft de Europese regels ten aanzien van luchtkwaliteit geïmplementeerd in de Wet milieubeheer. De in deze wet gehanteerde normen gelden overall, met uitzondering van een arbeidsplaats (hierop is de Arbeidsomstandighedenwet van toepassing). Kern van de wet is het Nationaal Samenwerkingsprogramma Luchtkwaliteit (NSL). Hierin staat wanneer en hoe overschrijdingen van de luchtkwaliteit moeten worden aangepakt. Het programma houdt rekening met nieuwe ontwikkelingen, zoals bouwprojecten of de aanleg van infrastructuur. Projecten die passen in dit programma, hoeven niet meer te worden getoetst aan de normen (grenswaarden) voor luchtkwaliteit. Ook projecten die 'niet in betekende mate' (nibm) van invloed zijn op de luchtkwaliteit hoeven niet meer te worden getoetst aan de grenswaarden voor luchtkwaliteit. De criteria om te kunnen beoordelen of voor een project sprake is van nibm, zijn vastgelegd in de AMvB-nibm. In de AMvB-nibm is bepaald dat een grens van 3% verslechtering van de luchtkwaliteit (een toename van maximaal 1,2 µg/m³ NO₂ of PM₁₀) als 'niet in betekende mate' wordt beschouwd.

Deze beheersverordening maakt ten opzichte van de vigerende regelingen geen ontwikkelingen mogelijk die van invloed zijn op de luchtkwaliteit. Er is derhalve sprake van een nibm-situatie waardoor onderzoek achterwege kan blijven.

4.8

Water

De verwachte zeespiegelstijgingen hebben gevolgen voor de waterpeilen in de Waddenzee. Daarom worden er nu en ook in de toekomst dijkverbeteringen uitgevoerd. Voor die verbeteringen is langs de primaire keringen, zowel binnendijks als buitendijks, ruimte gereserveerd in de vorm van de reserverings-

zone. De reserveringszone is een zone die door de provincie is vastgelegd in het streekplan, het Waterhuishoudingsplan en in de verordening Romte. In deze beheersverordening is deze zone voorzien van de aanduiding “vrijwaringszone - dijk”. Bij een daadwerkelijk dijkverbeteringsplan wordt per locatie en per situatie bepaald of er binnen- of buitendijks verbeterd zal worden. De reserveringszone is een ruimtelijke zone waarvoor de provincie bouwbeleid heeft opgesteld, waarbij er een verschil is gemaakt tussen binnen en buiten aaneengesloten bebouwd gebied.

De beschermingszone is de zone direct naast het dijklichaam die nodig is om de stabiliteit van de dijk te kunnen garanderen. Deze zone is in de huidige legger vastgesteld op 30 meter breed vanaf de buitenteenlijn in het geval van de Waddenzeedijk en ligt direct aan de kernzone van de dijk. In deze zones is de keur van Wetterskip Fryslân van toepassing.

Ten aanzien van de Bolswardervaart blijkt uit de provinciale vaarwegenverordening dat de Bolswardervaart tot het ‘minder belangrijk vaarwater’ behoort en gecategoriseerd is in CEMT-klasse 00. Dit betekent dat er in stedelijk gebied sprake is van een beheersgrens van 10 meter en een bebouwingsvrije zone van 5 meter.

De beheersverordening maakt geen (nieuwe) ruimtelijke ontwikkelingen mogelijk, waardoor er geen sprake zal zijn van negatieve effecten op de waterhuishoudkundige situatie.

Bestemmingen 5

In totaal heeft deze verordening betrekking op 10 bestemmingen en een dubbelbestemming. In deze paragraaf wordt kort ingegaan op de inhoud van de betreffende bestemmingen.

De bestaande weilanden in het beheersgebied zijn bestemd voor de bestemming 'Agrarisch'. Er mogen geen gebouwen worden gebouwd. AGRARISCH

Op de gronden die zijn bestemd voor de bestemming 'Bedrijf' zijn de bestaande bedrijven. De supermarkt is voorzien van een aanduiding. De bedrijfsgebouwen moeten binnen een bouwvlak worden gebouwd. De goot- en bouwhoogte zijn door middel van een aanduiding op de verbeelding aangegeven. BEDRIJF

De in het beheersgebied aanwezige groenstructuren zijn bestemd voor 'Groen'. De groenstroken bevinden zich langs de Rijksweg 31 en ten zuiden van de sportvelden. GROEN

Binnen de bestemming 'Recreatie' is een camping gevestigd. Op de camping zijn kampeermiddelen en stacaravans toegestaan. Ook zijn er een aantal voorzieningen ten behoeve van de camping op het terrein aanwezig. Deze mogen uitsluitend binnen het bouwvlak worden gebouwd. RECREATIE

De sportvelden met de bijbehorende sporthal en het voormalige zwembad zijn bestemd voor 'Sport'. Gebouwen mogen uitsluitend binnen een bouwvlak worden gebouwd. De maatvoering is door middel van een aanduiding op de verbeelding aangegeven. SPORT

De weg Westerzeedijk en de ontsluitingswegen voor de woonschepen hebben de bestemming 'Verkeer' gekregen. Er mogen geen gebouwen worden gebouwd. VERKEER

De spoorweg die langs het beheersgebied loopt, is bestemd voor 'Verkeer - Railverkeer'. Er mogen geen gebouwen worden gebouwd. VERKEER - RAILVERKEER

De waterlopen in het beheersgebied zijn bestemd voor 'Water'. Bruggen, dammen en duikers zijn in de bestemming begrepen. In de bestemming mogen geen gebouwen en steigers worden gebouwd. WATER

De in het beheersgebied aanwezige dijk is bestemd voor 'Water - Waterkering'. Voor diverse werken en werkzaamheden is een omgevingsvergunning vereist voor het uitvoeren van werken en werkzaamheden. Hiermee wordt WATER- WATERKERING

recht gedaan aan de functie van de dijk, een waterkerende en waterbeheersende functie. In de bestemming is tevens een horecagelegenheid gevestigd. Dit bedrijf is voorzien van de aanduiding 'horeca'. Binnen de bestemming mogen geen andere gebouwen worden gebouwd dan ten behoeve van het bestaande horecabedrijf. Hiervoor zijn bouwregels opgenomen.

WONEN De bestemming 'Wonen' is gericht op de functie wonen. De in het beheersgebied aanwezige woonschepen zijn bestemd voor 'Wonen' en op de verbeelding voorzien van de aanduiding 'woonschepenligplaats'.

In het beheersgebied komen drie woningen voor. Hoofdgebouwen moeten binnen het bouwvlak worden gebouwd. De maatvoering van hoofdgebouwen is opgenomen door middel van een aanduiding.

Ten aanzien van het bouwen van bijgebouwen bij hoofdgebouwen zijn bouwregels opgenomen. Van het bouwperceel mag niet meer dan 50% worden bebouwd met hoofdgebouwen en bijgebouwen. Ook bij de woonschepen mogen bijgebouwen worden gebouwd. Dit mag uitsluitend op de gronden aangeduid met 'bijgebouwen'. Voor bijgebouwen geldt dat de maatvoering in de bouwregels is opgenomen. Vrijstaande bijgebouwen mogen niet worden gebruikt voor bewoning.

LEIDING - GAS De gasleiding die door het beheersgebied loopt heeft de dubbelbestemming 'Leiding - Gas' gekregen. Hierin zijn een aantal regels opgenomen ter voorkoming van aantasting van de leiding. Onder andere is er een omgevingsvergunningstelsel voor diverse werken en werkzaamheden opgenomen.

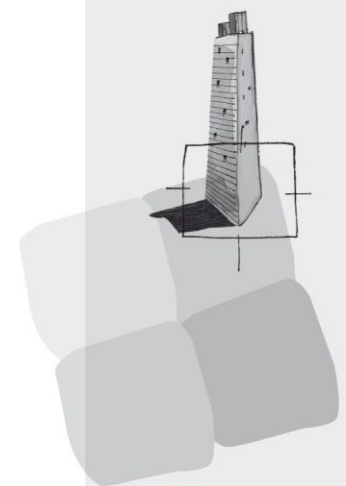
Colofon

Opdrachtgever
Gemeente Harlingen

Bestemmingsplan
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectleiding
BügelHajema Adviseurs b.v.

Projectnummer
119.00.01.00.00



BügelHajema Adviseurs bv
Bureau voor Ruimtelijke
Ordering en Milieu BNSP
Balthasar Bekkerwei 76
8914 BE Leeuwarden
T 058 215 25 15
F 058 215 91 98
E leeuwarden@bugelhajema.nl
W www.bugelhajema.nl

Vestigingen te Assen,
Leeuwarden en Amersfoort